



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid:

Sessionssalen måndag den 15 maj 2023 kl. 13:30-14:31

Närvarande:

Ledamöter

Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M) ordförande

Eva-Britt Sjöberg (KD), 1:e vice ordförande

Olle Vikmång (S), 2:e vice ordförande

Patrik Palm (M)

Ingrid Cassel (M)

Reidar Svedahl (L)

Christopher Jarnvall (SD)

Florian Aranda (SD)

Maria Sayeler Behnam (S) ej del av § 256

Annette Sjöo (S) del av § 256

Magnus Cato (S)

Nicklas Lundström (V)

Christian Widlund (C)

Robert Nordman (MP)

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)

Marcus Fägerstrand (M)

Conny Passmark (M)

Tomas Tekmen (KD)

Monica Holtstad (L)

Thomas Svensson

Jonny Modigh (SD)

Annette Sjöo (S)

Andreas Bohlin (S)

Marie-Louise Jonander (S)

Senad Mutic (S)

Jessica Svensson (S)

Sara Perlman (V)

Övriga

Anna Selander, kommundirektör

Julia Zetterstrand, enhetschef

Maria Sjöblom, kommunsekreterare

Jenny Kullander,

Anna Sotkasiira Wik, KF

Viktoria Strömberg, politisk

Benny Sellborn, politisk sekreterare

Josefine Fälth, politisk sekreterare

Emma Hörnfeltdt, politisk

Utses att justera:

Ingrid Cassel (M)

Plats och tid för justering:

Onsdagen den 24 maj 2023, kommunstyrelsens kansli

Sekreterare:

Jenny Kullander

Paragrafer: 251 - 266

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Ingrid Cassel



BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2023-05-15

Datum för uppsättning av anslag:

§ 253, 256-259 2023-05-16, övriga §§ 2023-05-24

Datum för nedtagning av anslag:

§ 253, 256-259 2023-06-08, övriga §§ 2023-06-16

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Jenny Kullander



2023-05-15

§ 251 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Det föreslås inga förändringar av föredragningslistan.



2023-05-15

§ 252 Informationsärende

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Ingen information från internkontrollrepresentanterna ges vid detta sammanträde.

2023-05-15

§ 253 Riktlinje för god ekonomisk hushållning

KS 2023/0685

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer ny riktlinje för god ekonomisk hushållning från och med budgetåret 2024.
2. Kommunfullmäktige beslutar att från och med 31 december 2023 upphör samtliga markeringar under kommunstyrelsen och kommunfullmäktige samt resultatmarkeringar till följd av exploateringar.
3. Kommunfullmäktige beslutar att riktlinjer som har koppling till hantering av markeringar upphör att gälla från och med 31 december 2023.
4. Kommunfullmäktige beslutar att i Riktlinje för ekonomistyrning ta bort stycke 1 (God ekonomisk hushållning), stycke 1.1 (Mål och riktlinjer), stycke 2.6 (Resultatdisposition) samt att göra andra nödvändiga förändringar utifrån förändrad lagstiftning.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Sammanfattning

I beslutet avseende budget 2023-2026 gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att till budget 2024 ta fram förslag på nytt ramverk för god ekonomisk hushållning och finansiella mål. I den nya riktlinjen anges att god ekonomisk hushållning i Norrköpings kommun bygger på fyra grundantaganden; ”generationsperspektivet”, ”verksamhetsfokus”, ”finansiella mål är en politisk bedömning” och ”transparens och medborgarperspektiv”.

Fullmäktige får besluta att reglering av ett negativt resultat inte ska göras om synnerliga skäl angetts som orsak för en obalanserad budget (det vill säga ett planerat negativt resultat), om det avser orealiserade förluster i värdepapper eller om



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

det finns andra synnerliga skäl. Ett förhållande som kan utgöra skäl för att inte reglera ett negativt resultat eller att anta en budget som inte är i balans, är om kommunen har en stark finansiell ställning och om det anförts vid budgetbeslutet. I riktlinjen anges att det långsiktiga finansiella målet är justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag och när denna kvot uppgår till minst 50 % anses kommunen ha en stark finansiell ställning.

I och med beslut om att anta Riktlinje för god ekonomisk hushållning så behöver Riktlinje för ekonomistyrning justeras.

Tidigare öronmärkningar av eget kapital, så kallade markeringar, upphör att gälla som ekonomistyrningsprincip i och med antagandet av Riktlinje för god ekonomisk hushållning. De markeringar som ej förbrukats till och med siste december 2023 kommer att upphöra och återgå till eget kapital. En förteckning över markeringar av eget kapital samt prognos över förbrukning 2023 finns i bilaga 3.

Beslutet innebär även att de tidigare resultatnivåerna ”Justerat balanskravsresultat” och ”Resultat efter finansiella” mål upphör att gälla som intern ekonomistyrningsprincip i Norrköpings kommun från och med år 2024 och att de kapitalkostnader som är förknippade med aktiverade anläggningstillgångar i exploateringsprojekt kommer att anges som kostnader under samhällsplaneringsnämnden från och med år 2024.

Beskrivning av ärendet

Lagkrav

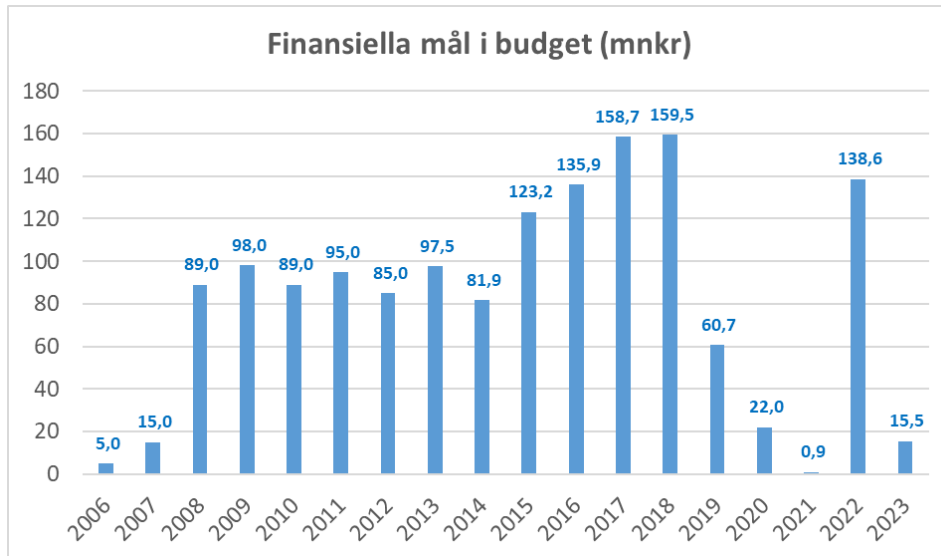
I kommunallagen står angivet att kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och att fullmäktige ska besluta om riktlinjer för god ekonomisk hushållning för kommunen. I Lag om Kommunal Bokföring och Redovisning står angivet att förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering om målen och riktlinjerna för en god ekonomisk hushållning har uppnåtts och följts. I kommunens budget ska de finansiella mål som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning anges. Lagstiftningen är i många stycken en ramlag utan alltför många detaljregleringar.

Finansiella mål, historik i Norrköpings kommun

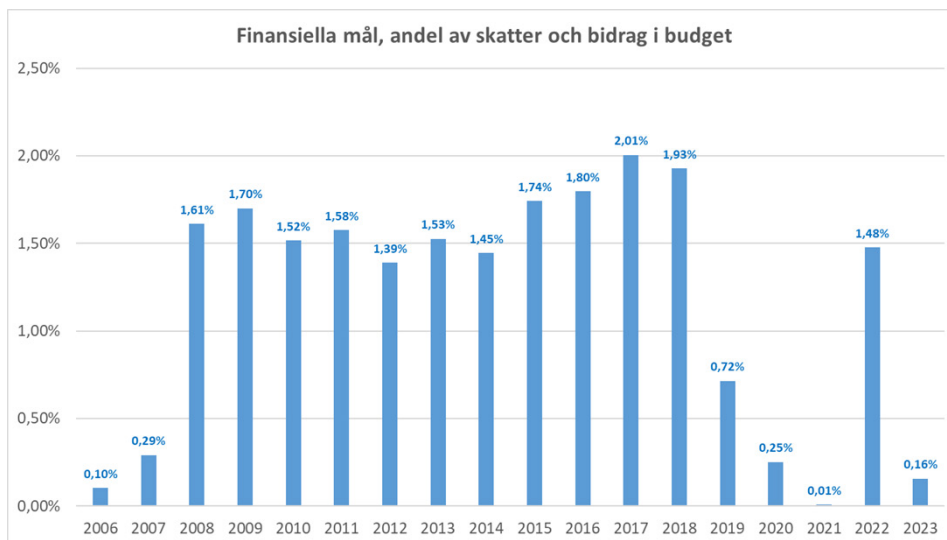
För att finansiera verksamheten över tid krävs normalt sett mer än ett nollresultat i driftsredovisningen. Norrköping har budgeterat med finansiella mål sedan 2006 och totalt för perioden 2006-2023 har de finansiella målen i budget uppgått till drygt 1 470 mnkr.



2023-05-15



Som andel av skatter och bidrag har de finansiella målen i budget sett ut enligt följande:



Skälen som i budget har angivits för de finansiella målen har varierat genom åren, men huvuddelen av de ackumulerade finansiella målen (77,2 %) har avsett en ökad egenfinansiering av investeringar. Finansiella mål kopplat till utbetalning av den historiska pensionsskulden som redovisas som ansvarsförbindelse står för cirka 20 % av de ackumulerade finansiella målen och ”Återbetalning social investeringsfond” står för resterande del.

Förutom de finansiella målen så har Norrköpings kommun vid resultat som överstiger de finansiella målen gjort öronmärkningar under eget kapital. Dessa så kallade



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

markeringar har varit av olika karaktär och tanken med markeringarna har varit att kostnader motsvarande öronmärkta belopp ska kunna användas kommande år utan att påverka det specifika årets budgetprocess. Värt att notera är dock att öronmärkningarna inte finns sparade som likvida medel. Vid användning av öronmärkningarna påverkas de lagstadgade resultatnivåerna negativt och kommunens likviditet försämras (låneskulden ökar), allt annat lika.

Riktlinje för god ekonomisk hushållning, justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag och stark finansiell ställning i Norrköpings kommun

I och med Riktlinje för god ekonomisk hushållning så kommer den finansiella styrningen framledes att ske utifrån nyckeltalet justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag. Justerat eget kapital definieras som eget kapital minus ansvarsförbindelsen för pensioner inklusive löneskatt. Kommunens budget ska upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna, men undantag får göras om det finns synnerliga skäl. Fullmäktige får besluta att reglering av ett negativt resultat inte ska göras om synnerliga skäl angetts som orsak för en obalanserad budget (det vill säga ett planerat negativt resultat), om det avser orealiserade förluster i värdepapper eller om det finns andra synnerliga skäl. Laglighetsprövning kan inte ske av kommunens budgetbeslut eller beslut att inte reglera ett negativt resultat. Frågan om vad som är synnerliga skäl är en fråga som avgörs inom ramen för det politiska systemet. Ett förhållande som kan utgöra skäl för att inte reglera ett negativt resultat eller att anta en budget som inte är i balans, är om kommunen har en stark finansiell ställning och om det anförts vid budgetbeslutet. Norrköpings kommuns definition av stark finansiell ställning är enligt Riktlinje för god ekonomisk hushållning om justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag överstiger 50 %.

Prognosen för nyckeltalet justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag för Norrköpings kommun är cirka 53 % procent vid slutet av 2023 (inklusive prognosticerad förbrukning av markeringar under 2023 och med antagandet att övriga markeringar återgår till eget kapital). Det justerade egna kapitalet uppgick vid bokslut 2022 till 8 257 mnkr, en minskning med 2 883 mnkr jämfört med bokslutet år 2021. Anledningen till den kraftiga minskningen av eget kapital från år 2021 till år 2022 är resultateffekten på minus 3 281 mnkr avseende medfinansiering Ostlänken.

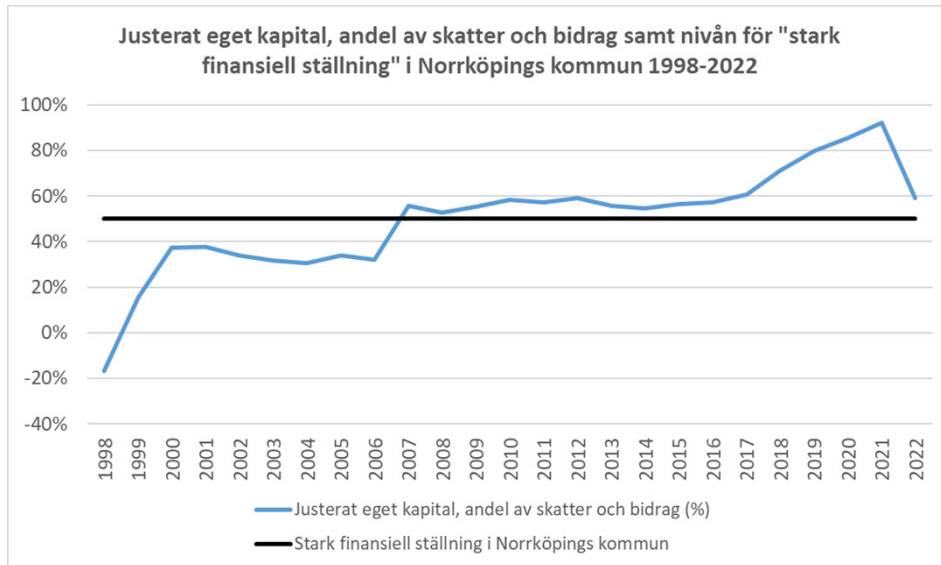
Justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag har utvecklats enligt följande:



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15



I diagrammet ovan har det egna kapitalet ej minskats med resultatmarkeringar under KS.

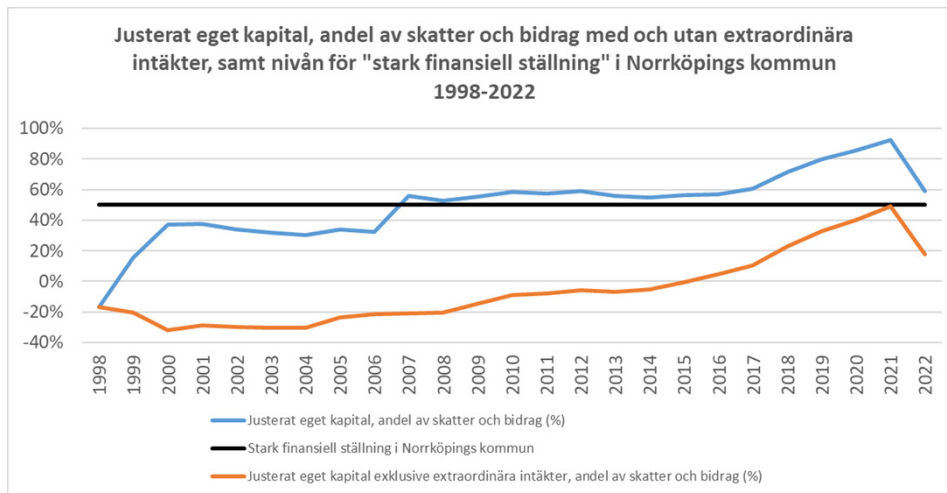
Från år 2007 har nivån legat över 50 %. Det har skett kraftiga ökningar av nyckeltalet år 1999 och år 2000 med anledning av att Norrköpings kommun då sålde aktierna i Norrköping Miljö och Energi och de extraordinära intäkter som realiserades år 1999 och år 2000 uppgår sammantaget till 2 640 mnkr. Vidare skedde en kraftig ökning år 2007 då en koncernbildning av kommunens majoritetsägda bolag skedde. Koncernen bildades formellt den 31 december 2007 genom att kommunen sålde aktierna i de majoritetsägda bolagen till Rådhus AB för 1 677 mnkr. Rådhus AB finansierade köpet via lån av kommunen och kommunen gjorde en reavinst på totalt 1 357 mnkr vid koncernbildningen. Totalt har ovanstående extraordinära händelser stärkt det egna kapitalet i Norrköpings kommun med 3 997 mnkr. Om man undantar dessa extraordinära händelser av engångskaraktär så skulle nyckeltalet se ut enligt nedan (orange kurva i diagrammet nedan):



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15



Istället för 59,2 % så skulle nyckeltalet för år 2022 ha uppgått till 17,8 % om man undantar de extraordinära intäkterna som beskrivits i texten ovan.

Den kraftiga förbättring av nyckeltalet som skett ifrån år 2017 till år 2021 (den blå kurvan i diagrammet ovan) beror på starka resultat för åren 2018-2021 för en rad olika poster. Positiva resultat kopplade till exploateringar samt resultat kopplat till realiserade vinster på värdepapper står för drygt 1 000 mkr för åren 2018-2021. Om dessa resultat skulle undantas från eget kapital så skulle nyckeltalet vid utgången av år 2022 ha uppgått till 48,4 %.

För att uppfylla kravet på en stark finansiell ställning ska kommunen ha en så god ekonomi att en fortsatt konsolidering av ekonomin är uppenbart omotiverad. En sådan situation är om det finns eget kapital och realiserbara tillgångar av en omfattning som överstiger rimliga krav på finansiell handlingsberedskap. I förarbetena anges att för en minskning av det egna kapitalet inte ska anses bryta mot kravet på god ekonomisk hushållning ska det finnas kapital som täcker kommunens hela pensionsåtagande. Därutöver ska det finnas en buffert med realiserbara tillgångar som kan användas för delfinansiering av framtida investeringar. Vad som är att beteckna som stark finansiell ställning kan variera mellan enskilda kommuner och det finns idag ingen tydlig gräns för när en kommun anses ha en stark finansiell ställning. Det finns inget egenvärde i att ständigt öka det egna kapitalet när en rimlig nivå har uppnåtts, då det skulle kunna innebära att kommunen tar ut mer i skatt än vad som behövs för att bedriva verksamheten.

Utifrån grundantagandena och utifrån den historiska uppbyggnaden av det egna kapitalet kan Norrköpings kommun anses ha en stark finansiell ställning när nyckeltalet överstiger 50 % av skatter och bidrag. Att justerat eget kapital anges som andel av skatter och bidrag innebär att den finansiella ställningen går att jämföra över år.

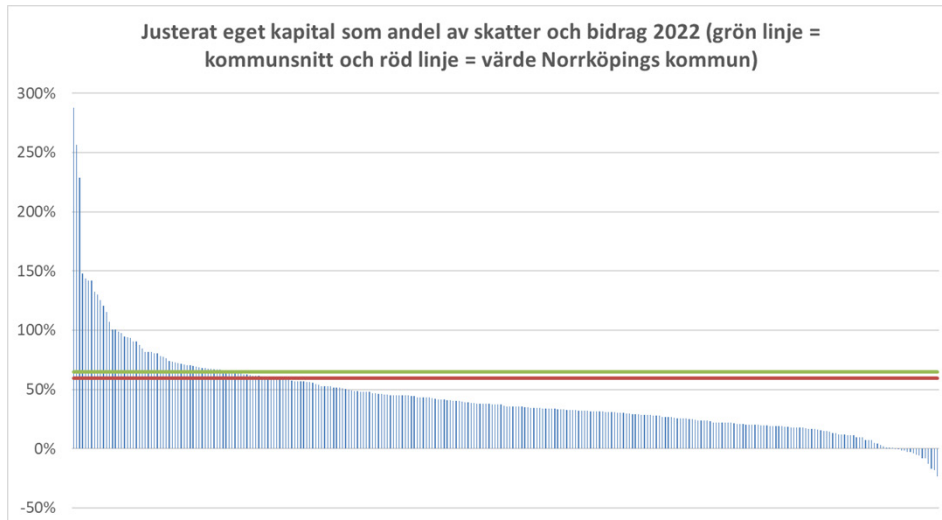


NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag varierar kraftigt mellan Sveriges kommuner. Justerat eget kapital för samtliga kommuner som andel av skatter och bidrag uppgår till 64,6 % vid bokslut 2022. I diagrammet nedan kan man se samtliga Sveriges kommuner samt värdet för Norrköping och Sverigesnittet.



65 kommuner hade vid utgången år 2022 ett högre värde än Norrköpings kommun för nyckeltalet och 225 hade ett lägre värde. Att jämföra värden mellan kommunerna behöver göras med försiktighet då kommunerna skiljer sig mycket åt vad gäller historiska resultat, koncernstruktur, skattesats, riskexponering och andra strukturella förutsättningar.

Borttagande av öronmärkning under eget kapital

I och med den nya Riktlinjen för god ekonomisk hushållning så kommer inte Norrköpings kommun längre att arbeta med öronmärkning under eget kapital. Detta innebär att de markeringar som ej har förbrukats till och med 2023-12-31 återgår till eget kapital och om man politiskt önskar genomföra redan beslutade markeringar så behöver de hanteras i den ordinarie budgetprocessen som ökade kostnader år 2024 och framåt.

Vad gäller exploateringsresultat så har dessa inte tidigare budgeterats och varit en del i budgetprocessen, då dessa har exkluderats i Norrköpings interna ekonomistyrning för att komma fram till resultatnivån ”Justerat balanskravsresultat”. I samband med den ekonomiska uppföljningen har exploateringsresultat redovisats utifrån den aktuella månadens utfall och under eget kapital har sedan en resultatmarkering gjorts i samband med bokslut. Resultatmarkeringen har sedan använts för att avräkna de kapitalkostnader som uppstår i exploateringsprojekten för aktiverade anläggningstillgångar. Denna hantering upphör nu i och med den nya riktlinjen, och kostnader förknippade med aktiverade anläggningstillgångar kommer att kostnadsföras under samhällsplaneringsnämnden och ingå i varje års budgetprocess.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Att samtliga kostnader och intäkter budgeteras och synliggörs i varje års budgetprocess kommer att öka transparensen och stärka ekonomistyrningen.

Ekonomiska konsekvenser

Riktlinjen i sig får inga ekonomiska konsekvenser.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar på följande justering av riktlinjen:

(Sidan 4, stycke 4, 1:a meningen)

”Det justerade egna kapitalet som andel av skatter och bidrag ska som lägst uppgå till 50 procent för att kommunen ska anses ha en stark finansiell ställning.”

Justeras till:

”Det justerade egna kapitalet som andel av skatter och bidrag ska som lägst uppgå till 45 procent för att kommunen ska anses ha en stark finansiell ställning. Det långsiktiga och eftersträvansvärda målet är att det justerade egna kapitalet ska uppgå till 50 procent som andel av skatter och bidrag.”

Nicklas Lundström (V) yrkar även:

(Sidan 5, 1.1.3 Stark finansiell ställning)

”Norrköpings kommuns definition av stark finansiell ställning är om justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag överstiger 50 procent.”

Justeras till:

”Norrköpings kommuns definition av stark finansiell ställning är om justerat eget kapital som andel av skatter och bidrag överstiger 45 procent.”

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Reidar Svedahl (L), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut, ändringsyrkande yrkat av Nicklas Lundström (V) samt liggande förslag till beslut.

Ordföranden ställer först proposition på liggande förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller enligt liggande förslag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Ordföranden ställer sedan proposition på liggande förslag till beslut med ändring enligt Nicklas Lunströms (V) yrkande och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justeras:

Sophia Jarl

Ingrid Cassel

2023-05-15

§ 254 Driftbudget och investeringsbudget 2024-2027

KS 2022/1143

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Handlingar redovisas till kommunstyrelsens beslutssammanträde den 30 maj 2023.

2023-05-15

§ 255 Motion av Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm samtliga (M) om stramare regler för specialkost i Norrköpings kommunala förskolor och skolor

KS 2019/0213

Beslut

Kommunfullmäktige anser motionen tillgodosedd

Beskrivning av ärendet

Motion av Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm samtliga (M) om stramare regler för specialkost i Norrköpings kommunala förskolor och skolor.

- att kommunens förskolor, grundskolor och gymnasieskolor inför obligatoriska läkarintyg för specialkost

- att samtliga kommunala enheter erbjuder en lakto-ovo-vegetarisk alternativkost till ordinarie meny för att bland annat tillgodose de familjer, barn och elever som vill utesluta fläskkött, blodmat och inälvsmat.

I Norrköpings kommuns riktlinjer för kostverksamheten står det att alla som av etiska eller religiösa skäl har behov av specialkost erbjuds sådan i möjligaste mån av hög och säker kvalitet och att alla som av medicinska skäl har behov av specialkost ska få det. Specialkosten är dyrare än den ordinarie kosten och för att få specialkost idag räcker det med ett intyg från vårdnadshavaren.

Motionens förslag uppbringar en del frågetecken som behöver ses över vid ett eventuellt införande av obligatoriskt läkarintyg för specialkost.

Kvartetten delar motionärernas uppfattning om att reglerna kring rätten till specialkost behöver stramas åt. Exakt hur detta ska ske och vilka intyg som kan vara aktuella att kräva, behöver utredas ytterligare.

Under 2019-2020 kommer kommunens kostriktlinje att revideras och i samband med det vill Kvartetten att även reglerna för rätten till specialkost ska ses över, i



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 16(48)

2023-05-15

linje med motionens intentioner. Därmed föreslår Kvartetten att motionen ska tillgodoses.

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-05-15

§ 256 Tilldelning av medel från Norrköpings fond för forskning och utveckling

KS 2023/0654

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar enligt förslag från beredningsgruppen för Norrköpings fond för forskning och utveckling att tilldela tre projektansökningar medel enligt följande:
 - AI-baserat interaktivt, individuellt och illustrativt lärande i matematik (AI4Ma), 1 500 000 kronor, huvudsökande George Baravdish, Linköpings universitet.
 - Ljuddesign för ökad tillgänglighet i kollektivtrafiken, 1 413 000 kronor, huvudsökande Niklas Rönnberg, Linköpings universitet.
 - Fritidsgården som gemenskapande arena för att motverka utanförskap och social oro, 1 901 396 kronor, huvudsökande Helene Elvstrand, Linköpings universitet.
2. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunstyrelsens kontor att upprätta avtal med respektive projekt som beviljas medel.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Anmälan av jäv

Maria Sayeler Behnam (S) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen och beslut i ärendet.

Sammanfattning

Beredningsgruppen för Norrköpings fond för forskning och utveckling lämnar förslag till tilldelning av medel till nya forsknings- och utvecklingsprojekt.

Beredningsgruppen föreslår att tre projekt som har anknytning till Linköpings universitet, Campus Norrköping, tilldelas medel med en sammanlagd summa om 4,8 miljoner kronor.

2023-05-15

De projekt som föreslås tilldelas medel är:

- AI-baserat interaktivt, individuellt och illustrativt lärande i matematik (AI4Ma), huvudsökande George Baravdish, Linköpings universitet
- Ljuddesign för ökad tillgänglighet i kollektivtrafiken, huvudsökande Niklas Rönnberg, Linköpings universitet
- Fritidsgården som gemenskapande arena för att motverka utanförskap och social oro, huvudsökande Helene Elvstrand, Linköpings universitet

Beredningsgruppen har bedömt inkomna ansökningar utifrån fondens fyra syften samt efter ett antal ytterligare bedömningskriterier, bland annat hur ansökan redogör för samverkan, vetenskapliga utmaningar, förväntat resultat och nytta.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings fond för forskning och utveckling har haft sin fjortonde utlysning av medel och en beredningsomgång med nya ansökningar har avslutats. Beredningsgruppen föreslår att kommunstyrelsen tilldelar totalt 4 814 396 kronor till tre projekt.

Utlysningsperioden pågick under tiden 11 november 2022 till och med den 28 februari 2023. Under perioden inkom 18 ansökningar. Den sammanlagda ansökningssumman från de 18 ansökningarna är drygt 28 miljoner kronor.

Beredningsprocessen

Fondens beredningsgrupp har efter sista ansökningsdag sammanträtt vid två tillfällen och behandlat de inkomna ansökningarna. Beredningsgruppen har utifrån fondens kriterier och syfte bedömt och diskuterat ansökningarna utifrån följande:

- a) Hur ansökan relaterar till fondens fyra syften
- b) Hur sökande redogjort för och beskrivit följande:
 - Om och hur samarbetspartners och samverkan förekommer i projektet
 - De vetenskapliga utmaningarna inom området och möjligheterna till att lösa eller utveckla dessa
 - Vilket resultat och nytta projektet kan tänkas uppnå
 - Hur resultat kan implementeras och ge praktisk nytta i framtiden



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

- Hur resultat ska kommuniceras till forskarsamhället, till kommunen, till det omgivande samhället och till samverkande parter
- Budget, intyg och meriter

De projektansökningar som nu föreslås tilldelas medel bedöms på ett tydligt sätt relatera till minst ett av fondens fyra syften, samt bedöms mycket väl presentera och redogöra för det tänkta projektet utifrån punkterna ovan.

Beredningsgruppen

Beredningsgruppen består av följande ledamöter:

Från kommunen: Sophia Jarl (M), ordförande, Olle Vikmång (S), Kajsa Andersson Lundblad (utbildningskontoret), Haris Agic (kultur- och fritidskontoret) och Ann-Christine Larsson (vård- och omsorgskontoret). Från Linköpings universitet: Martin Rantzer, Ulf Melin och Anna Strömberg. Simon Helmér, Östsvenska Handelskammaren och Peter Varma, Praktiska gymnasiet, representerar externa aktörer. Jörgen Jonsson, kommunstyrelsens kontor, samordnar beredningsgruppens och forskningsfondens arbete.

Beredningsgruppens ledamöter har anmält jäv vid de ansökningar där de bedömer att jäv föreligger.

Forskningsfondens fyra syften och vem som kan söka

Forskningsmedlen kan lämnas till forsknings- och utvecklingsprojekt som bidrar till att något eller några av fondens fyra huvudsyften uppnås: En högre utbildningsnivå i kommunen, Att utveckla Norrköpings kommuns verksamhet, Att stärka utbildning och forskning vid Campus Norrköping, samt Att utveckla Norrköpings arbetsmarknad och näringslivsklimat.

Den som kan söka medel ur fonden ska vara forskare eller representant för forskningsmiljöer vid Linköpings universitet, men även andra verksamma forskare, anställda i Norrköpings kommun eller aktörer eller organisationer från näringslivet. Ett krav är dock att den forskning som ska utföras knyts till forskningsmiljön på Linköpings universitet, Campus Norrköping.

Sammanfattningar över de projekt som nu föreslås tilldelas medel

AI-baserat interaktivt, individuellt och illustrativt lärande i matematik (AI4Ma)

Projektet *AI-baserat interaktivt, individuellt och illustrativt lärande i matematik* kommer att utveckla nya AI-metoder med övningsexempel för ett interaktivt och individuellt digitalt lärande i matematikkurser på gymnasienivå. Projektets målsättning är att ta fram ett nytt individuellt stöd som är baserat på den senaste forskningen kring digitalt lärande och artificiell intelligens (AI) som kan användas



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

både i skolan och i hemmet. Den matematikkurs som är i fokus för projektet är gymnasiets matematik 3C.

Projektet ska ta fram individuella, interaktiva och illustrativa teoriavsnitt samt exempel och övningar där AI-metoder guidar elevens framsteg. Tanken är att AI-metoderna ska fungera stöttande men också utmanande och testa elevernas förståelse av matematikkursen för att därmed bidra till högre kunskapsnivå och positiva resultat.

I projektet ska matematiken ges innehåll och mening via illustrativa inslag som grafer, bilder och videos i syfte att underlätta en djupare och mer hållbar förståelse. Andra delar handlar om att utforma funktioner som automaträttade tester och diagnoser som kan underlätta lärarnas arbete när det gäller bedömning och återkoppling av elevernas kunskaper. Projektet kommer att genomföras i samarbete med Ebersteinska gymnasiet i Norrköping. Material och övningar kommer att tas fram gemensamt och data samlas in från testkörningar med elever.

Huvudsökande och projektledare är George Baravdish, biträdande professor vid Institutionen för teknik och naturvetenskap (ITN), Linköpings universitet. Projektet ska pågå under perioden 2023-09-01–2024-12-31. Den summa som tilldelas är 1 500 000 kronor.

Ljuddesign för ökad tillgänglighet i kollektivtrafiken

Projektet *Ljuddesign för ökad tillgänglighet i kollektivtrafiken* ska undersöka hur ljuddesign och sonifiering kan användas som ett verktyg för att förbättra tillgängligheten inom kollektivtrafiken. Ett särskilt fokus kommer att läggas på externa utrop vid busshållplatser och hur ljud kan underlätta resandet för personer med funktionsvariationer.

För personer med funktionsvariationer kan ändringar av trafik och hållplatser innebära utmaningar och svårigheter. Ett sätt att underlätta och öka förståelse och funktion hos målgruppen är att använda ljud som stöd till visualiseringar och interaktioner. Att göra detta kallas för sonifiering och sonifiering sägas vara ljudversionen av visualisering, där data görs om till ljud eller där ljud kopplas till data. Aktuellt projekt syftar till att undersöka hur ljud bäst kan användas för att öka tillgänglighet men ska också undersöka för vem ljud kan vara ett stöd och hur ljud upplevs för personer i närområdet av en busshållplats.

Forskningsprojektet kommer att bidra till ny och unik kunskap om ljud för kommunikation och information. Projektets resultat planeras att implementeras på Visualiseringscenter och hos Östgötatrafiken.

Huvudsökande och projektledare är Niklas Rönnberg, universitetslektor vid Institutionen för teknik och naturvetenskap (ITN), Linköpings universitet. Projektet



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

ska pågå under perioden 2024-01-01–2025-12-31. Den summa som tilldelas är 1 413 000 kronor.

Fritidsgården som gemenskapande arena för att motverka utanförskap och social oro

Projektet *Fritidsgården som gemenskapande arena för att motverka utanförskap och social oro* ska undersöka och ta fram kunskap om fritidsgårdens funktion för gemenskapande samt utveckla arbetsformer som kan stärka ungdomars tillhörighet och delaktighet i samhället.

Projektet tar sin utgångspunkt i frågan om social oro och utanförskap bland unga och hur samhället kan motverka detta genom att exempelvis erbjuda unga meningsfulla fritidsaktiviteter. Projektet har ambitionen att bidra till ökad kompetens hos fritidsgårdspersonal genom att arbeta systematiskt med forskningsbaserade arbetssätt. Projektet kommer ha ett nära samarbete med Norrköpings kommuns fritidsgårdar.

En meningsfull fritid ses som central för att unga ska känna tillhörighet och vara inkluderade i samhället. Genom att arbeta med en forskningsmetod som inkluderar fritidsgårdarnas personal samt de ungdomar som deltar i verksamheten nås kunskaper om 1) vad de unga själva upplever som viktigt för att få en meningsfull fritid och 2) hur konkreta tillhörighetsfrämjande arbetssätt kan utvecklas med grund i detta.

Huvudsökande och projektledare är Helene Elvstrand, biträdande professor vid Institutionen för beteendevetenskap och lärande (IBL), Linköpings universitet. Projektet ska pågå under perioden 2023-08-01–2026-07-31. Den summa som tilldelas är 1 901 396 kronor.

Ekonomiska konsekvenser

Forskningsfonden har den 3 maj 2023 ett kapital om 17,4 miljoner kronor som inte är tilldelade några specifika forsknings- eller utvecklingsprojekt.

Förslaget att tilldela ovanstående projekt medel belastar fonden med 4,8 miljoner kronor. Återstår gör då 12,6 miljoner kronor.

Sänt till:

Ekonomi- och styrningsavdelningen (P. Skill)

Utrednings- och utvecklingsenheten (J.Jonsson)



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 22(48)

2023-05-15

Justeras:

Sophia Jarl

Ingrid Cassel

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-05-15

§ 257 Remiss - Målbild 2030 för Region Östergötlands engagemang i regional busstrafik, dnr RÖ 2023-385
KS 2023/0231

Beslut

1. Kommunstyrelsen lämnar yttrande i enlighet med förslag.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Region Östergötland har tagit fram en regional busstrategisk målbild med målår 2030. Målbilden ska ge en samlad strategisk bild som styr mot redan beslutade politiska mål och är också tänkt att vara ett verktyg för Östgötatraffiken att tillsammans med länets kommuner utveckla ett sammanhållet och effektivt trafiksystem.

Målbilden tar sin utgångspunkt i ett antal basfakta och underlag som till exempel, befolkning, arbetsplatser, pendling och målpunkter. Målbilden mynnar ut i två kartor – en planeringskarta och en trafiksystemkarta. Planeringskartan illustrerar i vilka stråk det finns störst potential för en attraktiv och effektiv busslinjetrafik. Trafiksystemskartan mynnar ut i ett antal stråk som klassificeras och ger en riktning om vilken typ av trafik som bör bedrivas i respektive stråk.

Kommunen uppmanas i sitt svar att ge återkoppling på om planeringskartan och trafiksystemskartan kan utgöra stöd i utvecklingsplaneringen och om kommunen har synpunkter på de stråk som identifierats och klassificerats.

Ekonomiska konsekvenser

Målbilden innebär inga nya mål eller konkreta åtaganden för kommunen.

Sänt till:
Region Östergötland
Samhällsbyggnadskontoret (A. Larsson)



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 24(48)

2023-05-15

Justeras:

Sophia Jarl

Ingrid Cassel

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-05-15

§ 258 Remiss - Dialograpport Norrköpings stadstrafik KS 2023/0578

Beslut

1. Kommunstyrelsen översänder yttrande i enlighet med KS 2023/0578-6 till Region Östergötland.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Christian Widlund (C) och Olle Vikmång (S), med instämmande av Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Under 2022 har Östgötatrafiken i samverkan med samhällsbyggnadskontoret i Norrköpings kommun och trafikföretaget Transdev som trafikerar stadstrafiken i Norrköping genomfört en trafikutredning för stadstrafiken. Östgötatrafiken har löpande haft dialog med samhällsbyggnadskontoret och de synpunkter som framförts från kontorets sida under arbetets gång har hörsammats. Målsättningen med utredningen är att attrahera fler resenärer samt förkorta restiderna till Vrinnevisjukhuset och Norrköpings resecentrum. Inom ramen för trafikutredningen föreslås även en satsning i form av ökat turutbud till verksamhetsområdena Herstadberg och Händelö/Malmölandet. Intentionen från Östgötatrafikens sida är att implementera det nya trafikförslaget juni 2024. Trafikutredningen har sänts till Norrköpings kommun för yttrande.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget bedöms inte innebära ytterligare ekonomiska konsekvenser jämfört med de budgetäskanden som är gjorda för kollektivtrafikens infrastruktur.

Yrkanden

Christian Widlund (C) yrkar, med instämmande av Nicklas Lundström (V) och Olle Vikmång (S), på ändringar i förslag till yttrande enligt nedan:

Generella synpunkter

Norrköpings kommun uttrycker som strategi i sin översiktliga planering och



2023-05-15

i den nyligen antagna trafikstrategin som mål att öka andelen hållbara resor och som strategi att andelen bilresor inte öka trots en ökande befolkning. Samhällsplaneringsnämnden har inför 2023 gett samhällsbyggnadskontoret uppdraget att "Se över nuvarande trafikstrategi med syfte att stärka medborgarnas möjlighet att själva välja transportmedel". Detta är sammantaget viktiga utgångspunkter för Norrköpings kommuns syn på utvecklingen av stadstrafiken.

Den övergripande synpunkten på Östgötatrafikens intentioner att attrahera fler resenärer och korta restiderna till Vrinnevisjukhuset och resecentrum är mycket bra och kommunen instämmer i de målsättningarna.

Vrinnevisjukhuset med sina 2 600 inpendlare dagligen är en stadens viktigaste målpunkter både utifrån ett vårdperspektiv men även som arbetsplats och det är dessutom en målpunkt av regional betydelse.

Förbättrade restider och tillgänglighet till resecentrum är också mycket positivt och ökar möjligheten för norrköpingsbor att arbeta och studera i andra kommuner. Det är också mycket positivt att Östgötatrafiken planerar för en bättre kollektivtrafikförsörjning till verksamhetsområdena

Herstadberg och Händelö/Malmölandet där många av de logistikintensiva företagen verkar som också har en hög andel yngre arbetstagare som generellt har ett större behov av god kollektivtrafik. Att den nya stadsdelen inre hamnen får direkt tillgång till stadstrafiken är mycket positivt och helt i linje med de ambitioner kring hållbarhet som finns för stadsutvecklingen.

Specifika synpunkter

Norrköpings kommun ser att på helheten innebär regionens förslag förbättringar jämfört med nuläget – även om det i vissa delar också blir försämringar. På det stora hela är det dock rimliga avvägningar som görs. Kommunen har däremot några synpunkter på några av de föreslagna förändringarna.

Smedby/Rambodal

För stadsdelarna Smedby och Rambodal innebär förslaget trafikutbud både förbättringar och försämringar. Smedby får en direkt trafikering på resecentrum samt förbättrade pendlingsmöjligheter till Ingelsta och Herstadberg vilket är positivt. I och med omläggningen blir restiderna kortare och därmed blir också kollektivtrafiken ett mer attraktivt alternativ för bilister än vad som är fallet i dagsläget. I det avseendet svarar förslaget bra upp mot uppdraget att stärka medborgarnas möjlighet att själva välja transportmedel. I och med förslaget att lägga om linje 10 till att angöra väg E22 i trafikplats Hageby blir det en försämring för de resenärer som idag reser med stadstrafiken i norra Smedby. Boende i norra Smedby som idag reser med linje 10 hänvisas istället till linje 440 och 444 som får en ändrad



2023-05-15

linjesträckning utmed Fjärilsgatan. Trafikeringen blir 30-minuterstrafik i högtrafiktid och 90-minuterstrafik under helgerna. Linje 10 har idag 15-minuters trafik i högtrafiktid. Norrköpings kommun vill i detta sammanhang nämna två planeringsförutsättningar som också är av intresse när turtätheten för norra Smedby diskuteras. Dels finns en lagakraftvunnen detaljplan i norra Smedby som medger förtätning av området med uppemot tvåhundra lägenheter. Kommunen vill även nämna den planering som pågår utmed Djurövägen där befolkningen förutspås öka kraftigt framgent. I stråket finns därmed god potential för en utökning av kollektivtrafiken i takt med en ökad befolkning.

Vilbergen och Vrinnevi

För stadsdelen Vilbergen innebär föreslagen lösning i huvudsak en försämring av turutbudet för de boende i stadsdelens västra delar utmed Vilbergsgatan. I dagsläget har Vilbergen 7.5-minuterstrafik i högtrafiktid och 15-minuterstrafik mitt på dagen och på helgen vilket får anses vara en acceptabel turtäthet. Med föreslagen förändring får Vilbergen kvartstrafik i högtrafiktid och 30-minuterstrafik på helgen. För boende utmed Gamla Övägen blir det dock 10-minuterstrafik i högtrafiktid.

Förändringen innebär dock på det stora hela en tydlig förbättring för alla övriga resenärer som ska till och från Vrinnevisjukhuset och förändringen ökar möjligheten norrköpingsbor och andra att välja kollektivtrafik för besök och arbete på Vrinnevisjukhuset.

Norrköpings kommun anser att hållplats Topasen ska finnas kvar. Topasen är redan idag en av de mest nyttjade hållplatserna i Vilbergen och med tanke på att området tillförs ytterligare 145 lägenheter som har Topasen som den närmaste hållplatsen kommer med största sannolikhet Topasen att nyttjas än mer. Topasen är dessutom den hållplats i Vilbergen som ligger närmast Vilbergen Centrum. Att ta bort Topasen som hållplats skulle markant försämma förutsättningarna för kollektivresenärer att nå Vilbergen Centrum.

Lindö/Oxelbergen

Pendlingsstatistiken visar att det finns ett stort resande mellan Ingelsta-Butängen till Oxelbergen/Lindö. Med anledning av detta liksom att resecentrum är en mycket viktig nod för det regionala resandet anser Norrköpings kommun att det är angeläget att det finns en linje som går till/från Lindö/Oxelbergen direkt till resecentrum och vidare till Ingelsta-Butängen istället för att den först ska gå via Söder Tull vilket förlänger restiden till resecentrum och Ingelsta. En sådan linje skulle ligga i linje med det regionala trafikförsörjningsprogrammets mål både vad gäller restidkvot och ökad marknadsandel.



2023-05-15

Ingelsta

De förändringar som förslås på/via Ingelsta är välavvägda och leder till ett antal förbättringar:

- Relationen Åby – Vrinnevisjukhuset stärks av en snabb direktlinje.*
- Direktförbindelse mellan Oxelbergen/Lindö och Koppargatan med ett stort antal målpunkter (butiker och arbetsplatser) i stråket.*
- Förbättrad tillgänglighet för hållplatserna Karlsro och Kromgatan där också Ingelsta handelscentrum som är en vältrafikerad hållplats behåller trafikering trots ändrad linjedragning från Kiselgatan till Blygatan.*
- Ändrade linjedragningar bekräftar bytespunkt Marieborg som får en viktig funktion som bytespunkt för stadstrafiken samt trafiken mot Finspång och Krokek.*

Norrköpings kommun anser att den föreslagna förändringen till ett lägre turutbud för hållplatserna Koppargatan 30 och Tenngatan är en för stor försämring. Dessa hållplatser är två av stadstrafikens allra mest nyttjade hållplatser. En stor orsak till det är den höga tillgänglighet som nuvarande turutbud ger. Att försämrade turutbudet på det sätt som förslaget anger står direkt i strid med det regionala trafikförsörjningsprogrammets mål om en marknadsandel på 32 % av de motoriserade resandet och det kommer att leda till ökad biltrafik i ett område som redan idag har alldeles för mycket biltrafik. Norrköpings kommun anser därför att dessa hållplatser måste få behålla sin turtäthet.

Norrköpings kommun instämmer i prioriteringen att ha en direktrafikering mellan Åby och Vrinnevisjukhuset istället för Åby-Lindö – där Lindö istället får en bättre förbindelse med ett målpunktstätt stråk i Ingelsta. Föreslagna förändringar stämmer i huvudsak med trafikstrategin och Norrköpings kommun har inga invändningar.

Himmelstalund

Det ändrade trafikupplägget som innebär att linjen som idag trafikerar Himmelstalund – Smedby/Rambodal får en ny målpunkt i Vrinnevisjukhuset är på det hela taget positiv. Det är väsentligen fler som arbetspendlar mot Vrinnevisjukhuset i stråket jämfört med mot Smedby/Rambodal. Norrköpings kommun uppfattar att den föreslagna linjedragningen även fortsättningsvis innebär pendlingsmöjligheter med kollektivtrafik mot Smedby/Rambodal men där resan kommer att kräva ett byte i Södertull.

Utglesning i turutbudet för hållplats Himmelstalund motiveras från regionens sida av att det idag är ett överutbud i förhållande i relation till antalet resenärer. Hållplatsen är ändå relativt väl nyttjad och kommunen anser att det är angeläget att trafikeringen anpassas till resenärerna som



2023-05-15

nyttjar hållplatsen – till exempel skolans start- och sluttider samt evenemangstider.

I sammanhanget bör hållplatssituationen utmed Linköpingsvägen nämnas. Det finns en god samsyn mellan kommunen och regionen att nuvarande hållplats Skälvs gård har problem med trafiksäkerheten och arbete pågår med att hitta en ny lösning för bytespunkt utmed Linköpingsvägen i höjd med Sandtorp. När en ny bytespunkt etableras behöver trafikeringen i stråket också synkas för att möjliggöra smidiga och effektiva byten mellan den regionala trafiken och stadstrafiken.

Björkalund

Denna utredning omfattar inte Björkalund som idag trafikeras av landsbygdslinje 470 med hållplats utmed Gamla Övägen. Antagen detaljplan möjliggör en befolkningsutveckling i området på uppemot 700 personer och kommande detaljplaneläggning innebär ytterligare befolkningstillväxt för området och en möjlighet till trafikering genom området. Norrköpings kommun vill i detta sammanhang påtala vikten av att Björkalund i takt med bebyggelse- och befolkningsutvecklingen inkluderas i stadstrafiken.

Övrigt

På flera ställen i trafikutredningen uppger Region Östergötland att byte mellan olika linjer innebär en väntetid på ca 10 minuter. Norrköpings kommun menar att en av anledningarna till så långa bytestider är den strategi som Östgötatrafiken har att alla linjer ska anlända till och avgå från såväl resecentrum som Söder Tull vid samma tidpunkt. Om linjer istället skulle tillåtas komma till bytespunkterna vid olika tillfällen skulle väntetiden bli kortare, dessutom skulle möjligheterna till tätare tidtabeller vid vissa hållplatser som trafikeras av flera linjer öka då bussarna kommer vid olika tidpunkter istället för som idag att de kommer i princip efter varandra eftersom de ska vara vid resecentrum och Söder Tull vid samma tid. Uppenbarligen ser regionen också att även om bussarna kommer samtidigt så är det många som ändå inte klarar av att byta linje på den korta tid som bussarna står vid bytespunkten så resultatet blir att väntetiden istället blir onödigt lång.

Norrköpings kommun anser att det finns goda skäl för regionen att analysera pendlingsstråken från Krokek och Åby mot Händelö/Malmölandet, som är en målpunkt för många pendlare. Det finns anledning att anta att det finns underlag för en linje som trafikerar detta stråk direkt utan att passera innerstaden. På så sätt skulle möjligheterna till ökat resande i kollektivtrafiken bli större.



2023-05-15

Detsamma gäller för området Fyrby och Pryssgården. Norrköpings kommun skulle vilja se en analys av pendlingsresandet från dessa områden till Ingelstaområdet. Idag finns ingen linje som möter behovet av resande i den resanderelationen. Ska man ta sig med kollektivtrafik från Fyrby, Hallberga, Pryssgården till Ingelsta måste man först åka till resecentrum för att byta linje mot Ingelsta. Det är en omväg som förlänger restiden mellan dessa målpunkter flera gånger om. Det gynnar inte kollektivtrafikresandet i riktning mot målen i det regionala trafikförsörjningsprogrammet.

Borgerlig samverkan yrkar, genom Reidar Svedahl (L), bifall till avsnittet om Topasens hållplats i Christian Widlunds (C) förslag med lydelse enligt nedan, i övrigt avslag till ändringsyrkandet och bifall till liggande förslag.

Norrköpings kommun anser att hållplats Topasen ska finnas kvar. Topasen är redan idag en av de mest nyttjade hållplatserna i Vilbergen och med tanke på att området tillförs ytterligare 145 lägenheter som har Topasen som den närmaste hållplatsen kommer med största sannolikhet Topasen att nyttjas än mer. Topasen är dessutom den hållplats i Vilbergen som ligger närmast Vilbergen Centrum. Att ta bort Topasen som hållplats skulle markant försämra förutsättningarna för kollektivresenärer att nå Vilbergen Centrum.

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Reidar Svedahl (L), på ändrad formulering i stycket om Himmelstادلund i yttrandet enligt nedan:

Lägg till och fritidsaktiviteter enligt nedan:

*Hållplatsen är ändå relativt väl nyttjad och kommunen anser att det är angeläget att trafikeringen anpassas till resenärerna som nyttjar hållplatsen – till exempel skolans **och fritidsaktiviteters** start- och sluttider samt evenemangstider.*

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger tre förslag till beslut, ändringsyrkande yrkat av Christian Widlunds (C), ändringsyrkande yrkat av Olle Vikmång (S) samt liggande förslag till beslut.

Ordföranden ställer först proposition på liggande förslag till beslut med ändring enligt Olle Vikmångs (S) yrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller liggande förslag med tillägg enligt Olle Vikmångs (S) ändringsyrkande.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Ordföranden ställer sedan proposition på bifallsyrkande till avsnittet om Topasens hållplats enligt Christian Widlunds (C) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Ordföranden ställer till sist proposition på resterade del av Christian Widlunds (C) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Sänt till:

Östgötatrafiken Region Östergötland
Samhällsbyggnadskontoret (A. Larsson)

Justeras:

Sophia Jarl

Ingrid Cassel

2023-05-15

§ 259 Remiss av rapporten Statens ansvar för det svenska flygplatssystemet – för tillgänglighet och beredskap Ds 2023:3

KS 2023/0272

Beslut

1. Kommunstyrelsen lämnar yttrande till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet enligt förvaltningens förslag.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun och Norrköping Airport AB har givits möjlighet att lämna synpunkter på betänkandet Ds 2022:3 Statens ansvar för det svenska flygplatssystemet – för tillgänglighet och beredskap (LI2023/01786). Remissinstanserna har beslutat att lämna ett gemensamt remissvar.

Utredaren konstaterar att nätet av beredskapsflygplatser bör utvidgas i jämförelse med de sedan tidigare tio ordinarie beredskapsflygplatserna. Syftet är att ge en bättre tillgänglighet, spridning och geografisk täckning för samhällsviktig luftfart. De flygplatser som ingår i nätet av beredskapsflygplatser bör bestämmas utifrån ett nationellt perspektiv. Utredaren har beaktat de förslag som redovisats i Trafikverkets rapporter om beredskapsflygplatser (TRV 2021/77081).

Regeringen uppdrog åt Trafikverket att med utgångspunkt från tidigare regeringsuppdrag samt utifrån erfarenheter från den då pågående pandemin och temporära beredskapsflygplatser¹, redovisa kompletterande förslag avseende hälso- och sjukvårdens och andra samhällsviktiga verksamheters behov av beredskapsflygplatser i hela landet. Trafikverket redovisar i delrapporten (TRV 2021/77081) ett nationellt nät om 22st flygplatser som bör vara beredskapsflygplatser ur beredskaps- och samhällsekonomiskt perspektiv,



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

kostnadsberäkningar för olika ambitionsnivåer av beredskap samt alternativ för statens ersättning- och finansieringsmodell.

Trafikverkets förslag är framför allt baserat på att beredskapsflygplatserna ska vara lokaliserade nära ett universitets-, läns- eller länsdelssjukhus med akutmottagning och helikopterplatta.

Övriga motiv avser bland annat operationella aspekter som bankapacitet, faciliteter och geografisk spridning.

Varken i Trafikverkets översyn 2020 eller Trafikverkets delrapport 2021 föreslås Norrköping Airport AB till beredskapsflygplats. Däremot föreslås Stockholm-Skavsta och Linköping-Malmen. Stockholm-Skavsta föreslås utifrån sjukvårdens behov för att ge tillräcklig täckning. Linköping-Malmen utsågs utifrån behovet av närhet till universitetssjukhus med specialistvård.

Norrköpings kommun och Norrköping Airport AB synpunkter

Norrköpings kommun och Norrköping Airport AB delar utredarens slutsats att staten bör ta ett större ansvar och samlat grepp om flygplatserna. Detta för att ge bättre förutsättningar för tillgängligheten i framtiden och stärka beredskapen.

Kommunens bedömning är att det inte blir någon konsekvens för Norrköpings kommun eller för kommunens geografiska område om Norrköping Airport AB inte ingår i nätet av beredskapsflygplatser. Kommunen bedömer att det är rimligt att flygplatserna Linköping-SAAB och Stockholm-Skavsta utses till beredskapsflygplatser.

Kommunen vill dock belysa att Norrköping Airport AB är en kommunalägd flygplats vilket kan bidra till en mer stabil partner som beredskapsflygplats jämfört med en privatägd flygplats.

I handläggningen av detta ärende har Norrköping Airport AB samt kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG) deltagit.

Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP) på följande ändring i yttrandet:

(Sidan 1)

"All text efter 1:a meningen i tredje stycket stryks."



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag och avslag på Nicklas Lundströms (V) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Ordförande ställer frågan om kommunstyrelsen ställer sig bakom det liggande förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Ordförande ställer sedan frågan om kommunstyrelsen ställer sig bakom liggande förslaget med Nicklas Lundströms (V) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.

Sänt till:

Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet
Säkerhetsavdelningen (H. Rapp)

Justeras:

Sophia Jarl

Ingrid Cassel



2023-05-15

§ 260 Remiss SOU 2023:9 Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans

KS 2023/0436

Beslut

Kommunstyrelsen sänder yttrande till socialdepartementet.

Sammanfattning

Norrköpings kommun har genom remiss beretts möjlighet att yttra sig över utredningen *Ett statligt huvudmannaskap för personlig assistans – Ökad likvärdighet, långsiktighet och kvalitet* (SOU 2023:9). Arbetet har genomförts genom gemensam beredning med vård- och omsorgsnämnden och kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens kontors inblandning i ärendet har varit begränsat till kommundirektörens godkännande och underskrift av tjänsteskrivelsen.

Utredningen föreslår att staten genom Försäkringskassan, från och med den 1 januari 2026, ska ha ett samlat huvudmannaskap för beslut om och finansiering av insatsen personlig assistans enligt lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS). Av Norrköpings kommuns yttrande framgår att kommunen sammantaget instämmer i utredningens bedömning att ett statligt huvudmannaskap är det alternativ som bäst bidrar till långsiktiga och stabila förutsättningar för insatsen personlig assistans. Utöver detta lämnar kommunen synpunkter som inte ändrar något avseende utredningens förslag i sak.

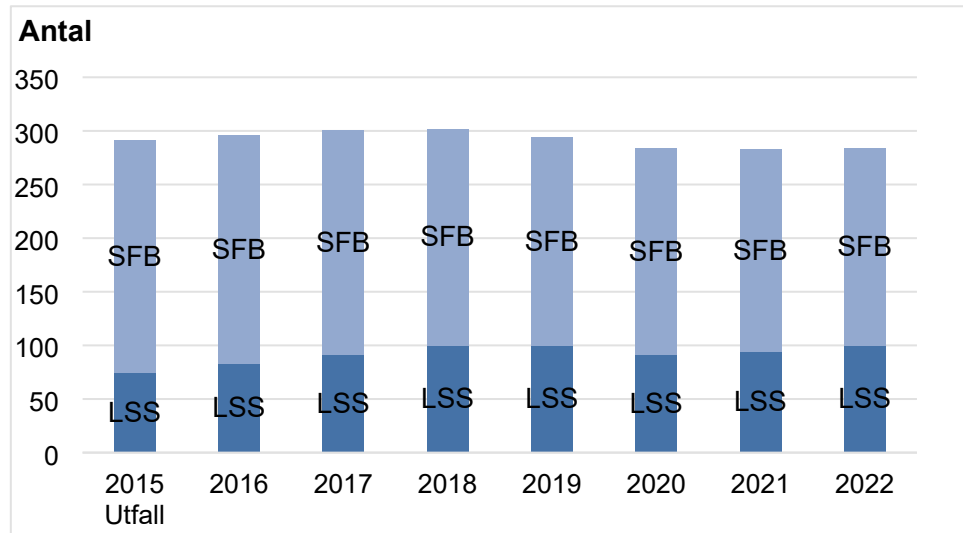
Beskrivning av ärendet

Personlig assistans är en insats enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Det finns för insatsen i nuläget ett delat huvudmannaskap mellan staten (Försäkringskassan) och kommunen. Nationellt har cirka 15 000 personer insatser via Försäkringskassan och socialförsäkringsbalken (2010:110) (SFB) och cirka 5 000 personer via kommunerna och LSS. I Norrköpings kommun hade den 28 februari 2023 179 personer assistansersättning enligt SFB och enligt LSS 97 personer. Av de som har personlig assistans enligt LSS har för närvarande 14 personer valt kommunen som utförare.



2023-05-15

De senaste åren har antalet personer i Norrköpings kommun med beslut om personlig assistans enligt LSS varierat medan beslut om assistansersättning enligt SFB minskat. Se figur 1 för mer information.



Figur 1: Antal personer med personlig assistans enligt LSS och SFB i Norrköpings kommun. Källa: Verksamhetssystemet Treserva (faktiskt antal), Norrköpings kommun (övrigt).

Den så kallade Huvudmannaskapsutredningen (S 2021:05) tillsattes av den dåvarande regeringen i september år 2021. Utredningen, som genomfördes av en särskild utredare, har haft i uppdrag att analysera och lämna förslag på hur insatsen personlig assistans kan organiseras med ett statligt huvudmannaskap. Förslaget syftar till en ändamålsenlig reglering som skapar långsiktiga och stabila förutsättningar för insatser av god kvalitet och som präglas av hög rättssäkerhet och möjligheter till uppföljning och kontroll.

Utredningen har analyserat för- och nackdelar med ett förändrat huvudmannaskap för personlig assistans och undersökt flera lösningar, men valt att avgränsa analysen av för- och nackdelar till tre alternativ: nuvarande ordning med ett delat huvudmannaskap, ett samlat statligt huvudmannaskap eller ett samlat kommunalt huvudmannaskap.

Utredningens förslag är att staten genom Försäkringskassan ska ha ett samlat huvudmannaskap för beslut om och finansiering av insatsen personlig assistans, istället för dagens dubbla system där kommun och stat är huvudman. Enligt utredningen är ett statligt huvudmannaskap att föredra, då det har potential att skapa bättre förutsättningar för den enskilde, likvärdighet samt arbetet mot fusk.



2023-05-15

Utredningens förslag är att kommunerna ska fortsätta att utföra personlig assistans om den enskilde begär det. Kommunerna ska inte längre vara skyldiga att medfinansiera de första 20 timmarna per vecka av assistansersättningen samt vid tillfällig utökning av personlig assistans. Ett annat förslag är att kommunerna ska kunna anmäla till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) vid indikationer på att personlig assistans inte utförs med god kvalitet. Vidare är utredningens förslag att kommunerna ska fortsätta att ansvara för ett fåtal beslut som avviker från reglerna i SFB. Utöver detta lägger utredningen fram förslag om ändring i 2 § LSS, där kommunernas så kallade basansvar tydliggörs gällande utförande av personlig assistans. Förslaget innebär att kommunerna själva eller en assistansanordnare som kommunen anvisar ska utföra den personliga assistansen om den enskilde begär det. Utredningen föreslår även att utförare av personlig assistans ska hantera sina egna sjuklöner, istället för som i dag, då kommunen hanterar de privata utförarnas sjuklöner.

Enligt utredningen ska det statliga huvudmannskapet träda i kraft den 1 januari 2026 och de kommunala besluten om personlig assistans ska från detta datum föras över löpande till Försäkringskassan. Överföringen beräknas kunna vara slutförd tolv månader från ikraftträdandet, det vill säga senast den 31 december 2026. Utredningen föreslår en sekretessbrytande bestämmelse i form av en uppgiftsskyldighet för kommunerna att i samband med överföringen lämna över de uppgifter som är nödvändiga, för att Försäkringskassan ska kunna fullgöra sitt uppdrag inom ramen för assistansersättningen.

Förslag till yttrande från Norrköpings kommun

I förslaget till remissyttrande (VON 2023/0560 732) från Norrköpings kommun avseende utredningen ställer sig kommunen positiv till ett statligt huvudmannskap avseende personlig assistans. Förslaget är det av utredningens alternativ som bäst bidrar till långsiktiga och stabila förutsättningar för insatsen personlig assistans. Det kommer för kommunernas del leda till minskad administration då medfinansieringen från kommuner försvinner och likaså ansvaret för sjuklönekostnader samt tillfällig utökning av personlig assistans. Förslaget skapar tydlighet för den enskilde och ökad rättssäkerhet. Att överföringen av personlig assistans från kommuner till Försäkringskassan föreslås genomföras först under år 2026 ger berörda myndigheter den framförhållning som krävs för att informera enskilda och förbereda omställning inom respektive organisation.

De synpunkter som Norrköpings kommun framför i sitt yttrande handlar om att det finns risk att Försäkringskassans långa handläggningstider medför att den enskilde behöver ansöka om kommunala insatser via socialtjänstlagen



2023-05-15

(t.ex. hemtjänst) vid behov av tillfällig utökning av personlig assistans. När det gäller kommunens basansvar för utförande av personlig assistans framgår av yttrandet att det framöver, liksom i dagsläget, är en utmaning för kommunerna att ha personella resurser med rätt och specificerade kompetenser, utifrån den enskildes behov, i de situationer där insatsen ska utföras av kommunen med kort varsel. Vidare framförs i yttrandet att Försäkringskassans deltagande i att samordna stödet avseende den enskilde, exempelvis genom en samordnad individuell plan (SIP) enligt 2 kap. 7 § SoL eller individuell plan enligt 10 § LSS, bör regleras i SFB. Norrköpings kommun är av åsikten att ett klargörande behövs, genom en tydlig författningsreglering (lag, förordning eller föreskrifter), hur kommunen ska hantera uppgifter om vilka kommuninvånare som har assistansersättning via Försäkringskassan.

Ekonomiska konsekvenser

Av utredningen framgår att kommunerna ska kunna få ersättning för kostnader för personlig assistans som de har haft efter ikraftträdandet fram till att Försäkringskassan tar över besluten. Vidare anges att anslaget för kommunalekonomisk utjämning nationellt minskas med 10 323 000 tkr i 2021 års kostnads- och volymnivå till följd av huvudmannaskapsförändringen. Det innebär att för utjämningsåret 2023 uppgick ersättningen till personlig assistans i utjämningsystemet till 73,76 procent av de cirka 10 miljarder kronor som skulle överföras till staten om utredningens förslag går igenom. I yttrandet ställer sig Norrköpings kommun sig frågande till hur övriga medel från utjämningsystemet ska hanteras och om det då kommer att påverka övriga insatser.

I övrigt bör utredningens förslag inte innebära några negativa ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun. Bedömningen är att Norrköpings kommun på sikt kommer att få minskade kostnader. Det då kostnader bör förflyttas till staten, exempelvis genom att medfinansieringen från kommuner försvinner och likaså ansvaret för sjuklönekostnader samt tillfällig utökning.

Yrkanden

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag till beslut.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det endast föreligger ett förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Sänt till:
Socialdepartementet
Vård- och omsorgskontoret (E. Johansson)



2023-05-15

**§ 261 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen
april 2023**
KS 2022/1257

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Handlingar redovisas till kommunstyrelsens sammanträde den 30 maj 2023.



2023-05-15

**§ 262 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder
april 2023**
KS 2022/1257

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Handlingar redovisas till kommunstyrelsens sammanträde den 30 maj 2023.



2023-05-15

§ 263 Kommunstyrelsens fyllnadsval till beredningar och andra organ med mera 2023 - 2026

KS 2022/1288

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Det har inte inkommit några avsägelser till dagens sammanträde.

2023-05-15

§ 264 Remiss - Promemorian Likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet

KS 2023/0402

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har beretts tillfälle att lämna synpunkter på promemorian ”Likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet”.

2015 infördes en bestämmelse i Kommunallagen (KL) om att kommunfullmäktige ska anta ett program för mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. Programmet ska även ange hur målen och riktlinjerna ska följas upp samt hur allmänhetens insyn ska tillgodoses. Programmet ska aktualiseras varje mandatperiod.

Syftet med bestämmelsen är att ge kommunerna möjlighet att på ett tydligare sätt styra den kommunala verksamhet som utförs av privata utförare samt att öka allmänhetens insyn i dessa verksamheter.

Norrköpings kommun antog ett sådant program 2017-02-27, programmet ska aktualiseras under mandatperioden.

Vid Riksdagens behandling av förslag till ny kommunallag 2017 tillkännagav Riksdagen att skyldigheten att ta fram ett program med mål och riktlinjer för den privata verksamheten även bör gälla för verksamhet som drivs av en kommun. Regeringen fick i uppdrag att analysera frågan och återkomma med förslag om detta, vilket nu föreligger.

Förslaget om att programmet för mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare även ska gälla för verksamhet som bedrivs av kommunen fanns med i förarbetena till den nya kommunallagen som antogs 2017. Regeringen valde att inte föra förslaget vidare den gången.

De kommuner som var kritiska till förslaget att utöka programmet för mål och uppföljning att även gälla för kommunal verksamhet anförde att



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

förslaget innebär ytterligare administration på ett område som redan är reglerat. Kommunerna har redan i dag ansvar för att sätta mål och riktlinjer för sin verksamhet samt att följa upp den. Förslaget skulle alltså innebära slöseri med kommunens resurser genom dubbla styrprocesser för den egna verksamheten.

I det program som kommunfullmäktige antog 2017 anges att programmet i tillämpliga delar även omfattar uppföljning av kommunens verksamheter som bedrivs i egen regi och som skulle kunna lämnas över till privata utförare. Syftet är att uppföljning ska genomföras på ett likvärdigt sätt och att samma principer bör gälla för kontroll av verksamheter i egen regi som för överlämnad verksamhet.

Så för Norrköpings kommuns del innebär inte den föreslagna ändringen något i praktiken.

Styrning och uppföljning

Kommunal verksamhet kan bedrivas i kommunal regi eller upphandlas och utföras av privata aktörer. Kommunen har goda möjligheter att kontrollera och styra sin egen verksamhet och nämnderna ska följa de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har antagit och ska också sätta upp nämndspecifika mål och riktlinjer för sin verksamhet i linje med kommunfullmäktiges mål. Nämnderna kan justera uppdrag för sin egen verksamhet vid behov.

För en upphandlad verksamhet måste kraven ställas i förhand i förfrågningsunderlaget och det är inte möjligt att löpande ändra avtalsvillkoren. Att överlämna kommunal verksamhet till privata utförare kräver särskilda överväganden.

Förutsättningarna för styrning och uppföljning ser olika ut för privata och kommunala verksamheter. Det finns redan i dag ett stort antal styrande dokument som innehåller mål och riktlinjer för den kommunala verksamheten. Kommuninvånarna har rätt att förvänta sig att det ska finnas rutiner för styrning och uppföljning oavsett vem som utför kommunal verksamhet. Så oavsett den föreslagna lagändringen bör kommuner sätta mål och följa upp verksamheter på ett likvärdigt sätt. Vilket Norrköpings kommun säkerställt genom att i det antagna programmet ange att det i tillämpliga delar även gäller den verksamhet som utförs av kommunen.

Den föreslagna lagändringen skulle teoretiskt innebära en ökad administration och uppföljning för den verksamhet som bedrivs i egen regi utan att det tillför medborgarna nytta eftersom den verksamheten redan idag har styrning och uppföljning.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-05-15

Förslaget innebär en inskränkning av kommunernas självstyre genom att en ny skyldighet införs. Kommunerna som ansvarar för verksamheterna bör själva kunna besluta om hur de ska följa upp dessa. I promemorian anges att förslaget är nödvändigt för att likvärdiga villkor ska gälla oavsett om verksamheten utförs av privata utförare eller av kommunen. I Norrköpings kommun har likvärdiga villkor gällt med den nu gällande regeln vilket visar att en lagändring inte är nödvändig.

Insyn i verksamheten

Den föreslagna ändringen i stycket om allmänhetens insyn innebär i sak ingen förändring. Förutsättningar för allmänhetens insyn skiljer sig åt i privata och kommunala verksamheter. För kommunal verksamhet gäller offentlighetsprincipen som ger allmänheten goda möjligheter till insyn. Offentlighetsprincipen gäller inte för privata verksamheter vilket gör både den nuvarande bestämmelsen och den föreslagna språkliga ändringen relevant och viktig.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget att lämna yttrande har inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.



2023-05-15

§ 265 Delegationsbeslut

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
§ 4 P1 – Anställningar av medarbetare april 2023	KS 2023/0119	Eva Besterman	Anställningarna godkänns
§ 15 P4 - Lönesättningar	KS 2023-0119	Eva Besterman	Lönesättningarna godkänns
§ 1 P11 - Förda förhandlingar april 2023	KS 2023/0120	Eva Besterman	Förhandlingarna godkänns
§ 2 P9 – Avgångsvederlag	KS 2023/0121	Eva Besterman	Avgångsvederlagen godkänns
§ 8 A5 – Tilldelningsbeslut Rivning av Hus D, Vrinneviskolan	KS 2023/0374	Per Kempe	Kommunstyrelsen antar Haga R.O.T service i Norrköping AB att som entreprenör utföra projektet
§ 9 A5 – Tilldelningsbeslut i förnyad konkurrensutsättning avseende montage av undertak på Fockens förskola	KS 2023/0423	Per Kempe	Kommunstyrelsen godkänner att Bygg GG i Östergötland AB antas som byggentreprenör i att utföra projektet
§ 6 A5 – Tilldelningsbeslut FKU Markarbete för paviljonger, Nätet 4	KS 2023/0447	Per Kempe	Kommunstyrelsen fattar beslut att anta Spectra Sverige AB som entreprenör för att utföra projektet
T3 § 23 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0601	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 47(48)

2023-05-15

T3 § 24 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0602	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
---	--------------	-------------	-----------------------------------

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-05-15

§ 266 Rapporter med mera

Protokoll från Norrköping Airport AB, 2023-03-21

KS 2023/0411-2

**Protokoll från Kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland,
2023-04-28**

KS 2023/0192-3

Sammanträdesplan 2024 för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)

KS F 2023/00219

Anteckningar från miljö- och klimatberedningen, 2023-04-04

KS 2023/0108-3