



Plats och tid: Sessionssalen tisdag den 20 juni 2023 kl. 13:30 – 16:47

Närvarande: Ledamöter Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M) ordf.
Eva-Britt Sjöberg (KD) 1:e vice ordf.
Olle Vikmång (S) 2:e vice ordf.
Patrik Palm (M)
Ingrid Cassel (M)
Reidar Svedahl (L), frånv. § 291-308
Christopher Jarnvall (SD), frånv.
Florian Aranda (SD)
Maria Sayeler Behnam (S)
Magnus Cato (S)
Nicklas Lundström (V)
Christian Widlund (C)
Robert Nordman (MP)

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)
Marcus Fägerstrand (M)
Conny Passmark (M)
Tomas Tekmen (KD)
Monica Holtstad (L)
Jonny Modigh (SD)
Annette Sjöö (S)
Andreas Bohlin (S), frånv.
Marie-Louise Jonander (S)
Senad Mutic (S), frånv.
Jessica Svensson (S)
Sara Perlman (V), frånv.

Övriga

Anna Selander, kommundirektör
Julia Zetterstrand, enhetschef
Maria Sjöblom, kommunsekreterare
Jenny Kullander, kommunsekreterare
Anna Sotkasiira Wik, KF ordförande
Emma Hörnfeldt, politisk sekreterare
Josefine Fälth, politisk sekreterare
Kultur- och fritidsnämnden § 306

Utses att justera: Florian Aranda (SD)

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, fredagen den 30 juni 2023

Sekreterare: _____ Paragrafer: 281 - 308

Maria Sjöblom

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Florian Aranda



BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2023-06-20

Datum för uppsättning av anslag:

2023-06-21 § 290-293, 302 2023-07-03 övriga §§

Datum för nedtagning av anslag:

2023-07-17 § 290-293, 302 2023-07-26 övriga §§

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Maria Sjöblom



2023-06-20

§ 281 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Ordföranden fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga ändringar i föredragningslistan.



2023-06-20

§ 282 Information till kommunstyrelsen

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Ingen information ges på kommunstyrelsens sammanträde denna gång.

2023-06-20

§ 283 Utökat verksamhetsområde - Kullerstad 8:3

KS 2023/0815

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer Nodra AB:s utökade verksamhetsområde i Kullerstad 8:3 för:

- Vatten
- Spillvatten
enligt bifogade bilagor.

Sammanfattning

Enligt lagen om allmänna vattentjänster ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Verksamhetsområden bildas i samband med att Nodra AB bygger ut vatten- och spillvattennätet. Enligt dessa två beslut utökas det befintliga verksamhetsområdet för vatten- och spillvatten till att omfatta fastigheten enligt bifogade bilagor.

Beskrivning av ärendet

Ett verksamhetsområde är geografiskt avgränsat, och inom detta område gäller vattentjänstlagen, taxan för vatten, dagvatten och spillvatten samt ”Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen” (ABVA). Verksamhetsområdet styr vilka skyldigheter och rättigheter kunden och huvudmannen har. Enligt vattentjänstlagen ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige ska även besluta om vad som ska erbjudas inom ett verksamhetsområde. En del verksamhetsområden innefattar endast vatten och spillvatten medan andra även innefattar dagvatten.

Ekonomiska konsekvenser

Fastighetsägarna är avgiftsskyldiga för den eller de vattentjänster som verksamhetsområdet där fastigheten ligger innefattar. Huvudmannen är skyldig att ordna med de vattentjänster som verksamhetsområdet innefattar. Den del av investeringen som inte täcks av fastigheternas anläggningsavgift finansieras av Nodra AB.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 6(80)

2023-06-20

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-06-20

§ 284 Utökat verksamhetsområde - Skärblacka

KS 2023/0816

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer Nodra AB:s utökade verksamhetsområde i Skärblacka för:

- Vatten
- Spillvatten
- Dagvatten gata
enligt bifogade bilagor.

Sammanfattning

Enligt lagen om allmänna vattentjänster ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Verksamhetsområden bildas i samband med att Nodra AB bygger ut vatten-, dag- och spillvattennätet. Enligt dessa tre beslut utökas det befintliga verksamhetsområdet för vatten-, spill- och dagvatten gata till att omfatta fastigheter enligt bifogade bilagor.

Beskrivning av ärendet

Ett verksamhetsområde är geografiskt avgränsat, och inom detta område gäller vattentjänstlagen, taxan för vatten, dagvatten och spillvatten samt ”Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen” (ABVA). Verksamhetsområdet styr vilka skyldigheter och rättigheter kunden och huvudmannen har. Enligt vattentjänstlagen ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige ska även besluta om vad som ska erbjudas inom ett verksamhetsområde. En del verksamhetsområden innefattar endast vatten och spillvatten medan andra även innefattar dagvatten

Ekonomiska konsekvenser

Fastighetsägarna är avgiftsskyldiga för den eller de vattentjänster som verksamhetsområdet där fastigheten ligger innefattar. Huvudmannen är skyldig att ordna med de vattentjänster som verksamhetsområdet innefattar. Den del av investeringen som inte täcks av fastigheternas anläggningsavgift finansieras av Nodra AB.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 8(80)

2023-06-20

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-06-20

§ 285 Utökat verksamhetsområde - Svärtinge

KS 2023/0817

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer Nodra AB:s utökade verksamhetsområde i Svärtinge för:

- Vatten
- Spillvatten
enligt bifogade bilagor.

Sammanfattning

Enligt lagen om allmänna vattentjänster ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Verksamhetsområden bildas i samband med att Nodra AB bygger ut vatten- och spillvattennätet. Enligt dessa två beslut utökas det befintliga verksamhetsområdet för vatten, och spillvatten till att omfatta fastigheter enligt bifogade bilagor.

Beskrivning av ärendet

Ett verksamhetsområde är geografiskt avgränsat, och inom detta område gäller vattentjänstlagen, taxan för vatten, dagvatten och spillvatten samt ”Allmänna bestämmelser för brukande av den allmänna vatten- och avloppsanläggningen” (ABVA). Verksamhetsområdet styr vilka skyldigheter och rättigheter kunden och huvudmannen har. Enligt vattentjänstlagen ska beslut om nya verksamhetsområden tas av kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige ska även besluta om vad som ska erbjudas inom ett verksamhetsområde. En del verksamhetsområden innefattar endast vatten och spillvatten medan andra även innefattar dagvatten.

Ekonomiska konsekvenser

Fastighetsägarna är avgiftsskyldiga för den eller de vattentjänster som verksamhetsområdet där fastigheten ligger innefattar.

Huvudmannen är skyldig att ordna med de vattentjänster som verksamhetsområdet innefattar. Den del av investeringen som inte täcks av fastigheternas anläggningsavgift finansieras av Nodra AB



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 10(80)

2023-06-20

Klicka eller tryck här för att ange text.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-06-20

§ 286 Risk- och sårbarhetsanalys för mandatperiod 2022 - 2026

KS 2022/0077

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer Risk- och sårbarhetsanalysen för Norrköpings kommun 2023-2026 och tillhörande styrdokument för arbetet med civil beredskap.

Sammanfattning

Kommunen ska inför varje ny mandatperiod analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (2 kap. 1 § LEH). Kommunen ska även sammanställa och rapportera resultatet av analysen till Länsstyrelsen Östergötland senast den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunalfullmäktig. Styrdokumentet för arbetet med civil beredskap anger inriktningen för hur kommunen ska arbeta för att uppfylla lagstiftning och överenskommelsen mellan MSB och SKR.

Beskrivning av ärendet

Katarina Jouper, beredskapssamordnare, föredrar ärendet för kommunstyrelsen. I risk- och sårbarhetsanalysen har händelser, sårbarheter och beroenden som kan påverka Norrköping kommuns förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet analyserats. Syftet med risk- och sårbarhetsanalysen är att minska sårbarheten i såväl kommunens egna verksamheter som inom dess geografiska område. Analysen har genomförts med utgångspunkt i Totalförsvarets forskningsinstitutets (FOI) modell för risk- och sårbarhets-analys (FORSA) samt de vägledningar och riktlinjer som finns hos Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

De inledande delarna fokuserar på information om kommunen och innehåller en övergripande beskrivning av de geografiska och demografiska förutsättningarna. Utgångspunkten för analysdelen i rapporten baseras på genomförda dialogmöten med kontor och bolag i Norrköpings kommun. Dessa har genomförts med fokus på verksamhetsbeskrivning, identifiering av oönskade händelser och händelseanalyser med fokus på sårbarheter och



2023-06-20

kritiska beroenden. Särskild vikt har lagts vid de beroenden som finns för de samhällsviktiga verksamheterna.

De risker som värderats högst är de risker som rör personal, fordon, störningar i dricksvattenförsörjningen, livsmedel, infrastruktur och cyberangrepp. Det är tydligt att dessa risker har ett starkt beroende till människa och teknik där ett avbrott eller störning får mycket allvarliga konsekvenser. De åtgärder som behöver göras är att reducera eller eliminera beroendet av teknik och öka den tekniska robustheten, samtligt som kunskapen om risker och åtgärder behöver öka hos människan. Ansvaret för att ha en förmåga att hantera kriser på ett robust och effektivt sätt behöver öka. Kommunens verksamheter och medarbetare behöver arbeta med sin kontinuitetshantering. Norrköpings kommuns medborgare behöver fortsatt stöd och hjälp att arbeta med sin hemberedskap för att klara sig under en längre tid med störningar i samhället.

Det går inte att helt skydda sig mot oönskade händelser. De identifierade riskerna har olika karaktär och våra förutsättningar att förebygga och hantera dem varierar. En del av riskerna är förhållandevis nya och några är kopplade till den snabba och pågående teknikutveckling som samhället just nu genomgår. De förslag på åtgärder som förekommer i risk- och sårbarhetsanalysen fokuserar huvudsakligen på att åtgärda sårbarheter men också att skapa robusthet vid ett långvarigt bortfall av kritiska beroenden som t ex livsmedel och el. Många gånger är lösningen för att klara störningar att verksamheten har ett grundskydd i kontinuitetsplaner och reservrutiner för att klara driva verksamheten utan att det får påverkan på liv och hälsa. Om händelsen blir långvarig är den största styrkan att klara de personella resurserna, då många rutiner övergår till att hanteras manuellt i stället för att skötas av tekniska system.

Syftet med styrdokument är att beskriva hur Norrköpings kommun arbetar med krisberedskap och hur kommunen avser att fullgöra sina åtaganden. Inriktningen bygger på överenskommelsen och resultatet i risk- och sårbarhetsanalysen för mandatperioden 2022-2026.

Ekonomiska konsekvenser

Fastställandet av risk- och sårbarhetsanalysen och styrdokumentet får inte några ekonomiska konsekvenser. Däremot kan kostnader tillkomma för de åtgärder som beskrivs i risk- och sårbarhetsanalysen och i styrdokumentet.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 13(80)

2023-06-20

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (K. Jouper)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-06-20

§ 287 Uppdrag om försäljning av fastigheter

KS 2023/0596

Beslut

1. Kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för försäljning av fastigheten Östra Huken 1 (Malmska skolan), del av fastigheten Bollen 5 (Lennings sjukhem) samt del av fastigheten Kneippen 1:4, (Strömvillan).
2. Kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att, efter genomförd utredning, bedöma lämpligheten av en försäljning av fastigheterna och genomföra nödvändiga detaljplaneändringar, fastighetsrättsliga regleringar samt i övrigt nödvändiga åtgärder och därefter genomföra försäljningarna.
3. Kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att utifrån lokalförsörjningens långsiktiga behov utreda lämpliga fastigheter för försäljning.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Olle Vikmång (S) med instämmande av Nicklas Lundström (V). Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Robert Nordman (MP) med instämmande av Christian Widlund (C).

Beskrivning av ärendet

Kommunen äger ett stort antal fastigheter. Skolor, förskolor, kontorslokaler, verksamhetslokaler med flera. Alla matchar inte de behov av lokaler som finns inom kommunens verksamheter. Malmska skolan, Lennings sjukhem samt Strömvillan är idag tomställda och lämpliga att utredas för en försäljning på den öppna marknaden. De aktuella lokalerna att utreda har i perioder stått tomma och skulle även kräva ombyggnation för att kunna användas inom kommunal verksamhet. De bedöms samtidigt inneha stora kulturhistoriska värden och vara viktiga byggnader som visar på Norrköpings historia. Inför en försäljning är det därför av stor vikt att det görs en grundlig genomgång av byggnadernas tekniska och fastighetsjuridiska status. I utredning och genom ändamålsenlig detaljplaneläggning ska även en lämplig framtida användning och det kulturhistoriska skyddet säkerställas. Samhällsplaneringsnämnden ansvarar

2023-06-20

för försäljning av kommunala fastigheter och ges härmed uppdraget att utreda förutsättningarna för en försäljning och om så bedöms lämpligt även genomföra försäljningarna.

Samhällsplaneringsnämnden ges även ett uppdrag om att utreda om det finns andra lämpliga fastigheter för försäljning. Lämplighetsbedömningen ska göras utifrån ett långsiktigt lokalförsörjningsbehov.

Ekonomiska konsekvenser

Utredning av förutsättningar för försäljning innebär diverse utredningskostnader samt kostnader för detaljplaneändring, fastighetsreglering med flera omkostnader vid eventuell försäljning. Men den framtida vinsten vid eventuell försäljning bedöms innebära ett överskott till kommunen.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Nicklas Lundström (V), enligt nedan:

I första hand:

Att skicka ärendet om uppdrag om försäljningar av fastigheter på återremiss.

I andra hand:

Att kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att utreda förutsättningarna för försäljning av fastigheten Öster Huken 1 (Malmska skolan) samt del av fastigheten Bollen 5 (Lennings sjukhem).

*Att kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att, efter genomförd utredning, bedöma lämpligheten av en försäljning av fastigheterna och genomföra nödvändiga detaljplaneändringar, fastighetsrättsliga regleringar samt i övrigt nödvändiga åtgärder och därefter **eventuellt** genomföra försäljningarna.*

Att utredningen av försäljning av fastigheten Östra Huken 1 (Malmska skolan), Bollen 5 (Lennings sjukhem) och Kneippen 1:4 (Strömvillan) ska göras med förbehåll att fastigheterna inte får säljas till en aktör som förväntas bedriva eller hyra ut för skolverksamhet.

2023-06-20

Motivering

Utifrån skolnedläggningar med motiveringen att kommunen har tomma skolplatser så ser vi en risk med att fastigheterna säljs till aktörer som avser öppna fler skolor. Fler skolor behövs inte i kommunen och etableras fler skolor kommer kommunen att stå inför en överetablering igen.

Robert Nordman (MP) yrkar, med instämmande av Christian Widlund (C), enligt nedan:

Strömvillan har en lång och god historik av att användas för ungdomsverksamhet. För att möjliggöra att den åter används till det, troligen lämpligast genom upphandling.

- att Kneippen 1:4 (Strömvillan) inte ska ingå i uppdrag om utredning av förutsättningar om försäljning.

Reidar Svedahl (L) yrkar, med instämmande av Ingrid Cassel (M), bifall till liggande förslag. Reidar Svedahl (L) yrkar även avslag på Olle Vikmångs (S) yrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade konstaterar ordföranden att det föreligger fyra förslag till beslut; liggande förslag till beslut, förslag om att i första hand återremittera ärendet och yrkande i andra hand om återremissyrkandet faller enligt ovan, yrkat av Olle Vikmång (S), samt förslag om att Kneippen 1:4 (Strömvillan) inte ska ingå i uppdrag om utredning av förutsättningar för försäljning, yrkat av Robert Nordman (MP). Det föreligger även ett tilläggsyrkande yrkat av Olle Vikmång (S) enligt nedan:

Att utredningen av försäljning av fastigheten Östra Huken 1 (Malmska skolan), Bollen 5 (Lennings sjukhem) och Kneippen 1:4 (Strömvillan) ska göras med förbehåll att fastigheterna inte får säljas till en aktör som förväntas bedriva eller hyra ut för skolverksamhet.

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska återremitteras eller om det ska avgöras idag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden ställer sedan proposition på Robert Nordmans (MP) yrkande om att fastigheten Kneippen 1:4 (Strömvillan) ska exkluderas ur uppdraget



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

och finner att kommunstyrelsen beslutar att involvera Strömvillan i uppdraget i enlighet med liggande förslag.

Ordföranden ställer sedan proposition på Olle Vikmångs (S) yrkande i andra hand och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag till beslut.

Ordföranden ställer till sist proposition på tilläggsyrkande yrkat av Olle Vikmång (S) och finner att kommunstyrelsen avslår tillägget.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-06-20

§ 288 Motion av Fredrik Björkman (M) gällande försäljning av före detta Lennings sjukhem
KS 2021/0479

Beslut

Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) återremissyrkande reserverar sig Olle Vikmång (S) och Nicklas Lundström (V).

Beskrivning av ärendet

Fastigheten (14 000 kvm tomtareal) Bollen 5, Lennings sjukhem (Södra Promenaden 2A), har sedan 1888 nyttjas för äldrevård, först genom Stiftelsen Mathilda Ljungstedts regi och sedan av vård- och omsorgsnämnden. Byggnaden ägdes under lång tid av stiftelsen och förvärvades av kommunen hösten 2016 och från 2017 övergick även driften av verksamheten i kommunal regi. Fram till halvårsskiftet 2019 fungerade byggnaden som äldreboende och har sedan varit tomställd på grund av att den inte uppfyller dagens myndighetskrav.

En del av byggnaden används nu tillfälligt från våren 2021 fram till Q1 2024 av vård- och omsorgskontoret för daglig verksamhet enligt lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL). Det avser verksamheten Nyckeln som tidigare har bedrivits i lokaler på Sandbyhovsområdet, men där byggnaden numer är riven för framtida utveckling av området.

Norrevo, numer SHBK, har genomfört en förstudie för att undersöka förutsättningarna att kunna nyttja Lennings sjukhem i framtiden för kommunal verksamhet. Inriktningen har varit att se om det finns en möjlighet att använda byggnaden för kommunal kontorsverksamhet. Lennings sjukhem har en area som uppgår till ca 3 500 kvm och kan inrymma ca 80-100 arbetsplatser. Många av de kommunala kontoren är idag lokaliserade i inhyrda lokaler med relativt hög lokalkostnad. Tillsammans med Vård- och Omsorgskontoret har vi funnit att kontorsverksamheten som

2023-06-20

idag bedrivs i Kv. Kannan är lämplig att flytta till Lennings sjukhem efter ombyggnad.

Beräkningarna som ligger till grund för investeringsäskandet för 2023 visar att kommunens lokalkostnader kan reduceras med ca 3,0 mkr /år genom att lämna de inhyrda lokalerna i Kv. Kannan och istället nyttja Lennings.

Det handlar således inte om att öka antalet kontorsarbetsplatser för kommunal verksamhet utan att ersätta befintliga kontorslokaler.

Detta överensstämmer med den grundläggande inriktningen att nyttja egna fastigheter som finns disponibla för att reducera den samlade lokalkostnaden eller för att möta ett ökat behov. För att kontorsverksamhet ska vara möjlig måste lokalerna anpassas avseende framförallt installationer och förändringar av rumsbildningar.

På fastigheten Bollen 5 finns, förutom byggnaden Lennings sjukhem, även byggnaden Mathildagården (Södra Promenaden 2B) på ca 1 500 kvm. Mathildagården har tidigare nyttjats som demensboende och användes som covid-enhet till juni 2021. Från januari 2022 till januari 2023 nyttjas Mathildagården för Kolmårdens dagliga verksamhet för att sedan, under 2023, byggas om till permanenta lokaler avsedda för Nyckelns dagliga verksamhet. Investeringsmedel finns beviljade för Mathildagården och verksamheten beräknas flytta över från Lennings till Mathildagården Q1 2024.

Under förutsättning att äskade investeringsmedel bibehålls kommer projekteringsarbetet gällande ombyggnationen av Lennings till kontor att påbörjas Q1 2023 och ombyggnationen skall kunna påbörjas Q2 2024 efter att Nyckelns verksamhet har flyttat till permanenta lokaler i Mathildagården.

Inriktningen har ändrats från tänkta boenden till verksamheter som inte kräver någon avgränsad utemiljö och därmed inte påverkar tillgängligheten till parken.

Investeringsmedel för ombyggnationen av Mathildagården beslutades i budget 2020 men har inte påbörjats på grund av den detaljplaneändring som ska genomföras för Lennings sjukhem. Eftersom ombyggnation av Mathildagården inte ekonomiskt har påbörjats finns möjlighet att avbryta projektet och annan lokalisering för den dagliga verksamheten får sökas. Detta medför dock konsekvenser för vård- och omsorgsnämndens behovsplanering.



2023-06-20

Vid en eventuell försäljning av fastigheten för kommersiellt bruk på marknaden måste detaljplaneändring ske samt eventuell fastighetsreglering om byggnaderna behöver separeras.

Enligt den detaljplaneändring som pågår inom samhällsbyggnadskontoret för kontorsverksamhet kommer även förslag finnas om att del av mark som ligger öster om Lennings sjukhem ska regleras över till allmän parkmark. Enligt nuvarande detaljplan finns en q-märkning för området, eftersom byggnaderna och området kring sjukhemmet har ett högt kulturmiljövärde. En antikvarisk byggnadsinventering har nyligen gjorts på uppdrag av samhällsbyggnadskontoret och den visar att det även finns höga kulturhistoriska värden inuti byggnaden Lennings sjukhem.

En försäljningsintäkt för fastigheten Bollen 5 är starkt avhängig vad detaljplanen medger, vilket innebär att det är svårt att bedöma nivån. Om en detaljplaneförändring genomförs som tillåter allehanda kommersiell verksamhet kan priset uppskattas till mellan 70 – 100 mkr.

Ekonomiska konsekvenser

Att nyttja Lennings sjukhem för kommunal kontorsverksamhet innebär att lokalkostnaden kan reduceras med ca 3,0 mkr per år om de inhyrda lokalerna i Kv. Kannan lämnas. Omvärldsläget kan dock påverka projektkostnaden negativt vilket också påverkar reduktionen av lokalkostnaden.

En försäljning av fastigheten Bollen 5 bedöms inbringa en försäljningsintäkt på ca 70 – 100 mkr om detaljplanen har rätt förutsättningar. Fastigheten har idag ett bokfört värde i räkenskaperna på ca 25 mkr.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Nicklas Lundström (V), på att ärendet ska återremitteras med följande motivering:

Med anledning av önskad återremittering kring ärendet om utredning för försäljning av fastigheter så yrkar socialdemokraterna även på återremittering av motionen. Anledningen till återremittering är att man önskar att få ta del av mer information gällande möjligheter till uthyrning eller annan kommunal verksamhet i fastigheterna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

Nicklas Lundström (V) yrkar i andra hand avslag till liggande förslag till beslut om återremissyrkandet faller.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag till beslut.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut, liggande förslag och ett återremissyrkande yrkat av Olle Vikmång (S). Det föreligger även ett avslagsyrkande yrkat av Nicklas Lundström (V) i andra hand om återremissyrkandet faller.

Ordföranden ställer först proposition på om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att kommunstyrelsen beslutar att avgöra ärendet idag.

Ordföranden ställer sedan proposition på om motionen ska bifallas i sin helhet eller avslås och finner att kommunstyrelsen bifaller motionen.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-06-20

§ 289 Kulturpolitiskt inriktningsdokument 2022-2025

KS 2022/0388

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige gav 2020-12-14 kultur- och fritidsnämnden och kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag till inriktningsdokument för kulturpolitiken i Norrköpings kommun.

Inriktningsdokument är en del av Norrköpings kommuns styrmodell och syftar till att fastslå den långsiktiga politiska viljan och inriktningen för politikområdet. Alla nämnder och bolag ska förhålla sig till inriktningsdokumenten när det styr sin verksamhet.

Processen med att ta fram förslaget har skett genom ett omfattande och transparent dialogarbete. Kulturaktörer i kommunen har deltagit i workshops, kulturting, kulturfrukost där kulturpolitiken diskuterats.

En gemensam workshop har hållits med kommunstyrelsen (och dess kulturberedning) samt kultur- och fritidsnämnden. Kultur- och fritidsnämnden behandlade förslaget vid sitt sammanträde i februari 2022 och beslutade att skicka förslaget på remiss. Kulturberedningen har behandlat frågan vid ett flertal tillfälle och de har också varit politisk referensgrupp under arbetet.

Remisstiden var fram till 23 mars 2022. Ett tiotal remissvar inkom och en del av synpunkterna har arbetats in i förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

Att anta ett inriktningsdokument har inga direkt ekonomiska konsekvenser för kommunens ekonomi. De långsiktiga politiska ambitionerna med kulturpolitiken kan på sikt få inverkan på kommunens kostnader.

2023-06-20

§ 290 Remiss avseende regional biblioteksplan för Östergötland 2024–2027

KS 2023/0563

Beslut

1. Kommunstyrelsen i Norrköpings kommun avger yttrande till Region Östergötland.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

Sammanfattning

Remissen avseende Regional biblioteksplan för Östergötland 2024–2027 är framtagen i dialog med Götabibliotekens styrgrupp där samtliga länets folkbibliotekschefer ingår.

Norrköpings kommun har inbjudits att inkomma med yttrande i ärendet. Yttrande till Region Östergötland ska vara tillhanda senast den 15 juni 2023.

I planen kan man läsa vilka utvecklingsområden Biblioteksutveckling Östergötland ska prioritera och hur detta arbete ska bedrivas. I planen beskrivs även hur utvecklingsarbete och mål ska följas upp.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har den 5 april 2023 inbjudits att lämna synpunkter över Remiss avseende Regional biblioteksplan för Östergötland 2024–2027 (RUN 2023-1784).

Den regionala biblioteksplanen är styrande och syftar till att lyfta fram strategiska mål och visa på hur den regionala biblioteksverksamheten i Östergötland ska uppfylla kraven i bibliotekslagen.

Planen utgör ett stöd för att tillsammans med folk- och skolbibliotek prioritera och planera utvecklingsinsatser för att främja en stark biblioteksverksamhet i länet.

2023-06-20

Vidare beskriver planen de uppdrag som biblioteken har kring det demokratiska uppdraget, hållbar utveckling, digital delaktighet, läsning, litteratur, nationella minoriteter och minoritetsspråk samt skolbibliotek.

Slutligen beskrivs hur planerade aktiviteter och mål ska följas upp.

Yttrandet angående Regional biblioteksplan för Östergötland 2024–2027 ska vara Region Östergötland tillhanda senast 15 juni 2023.

Norrköpings kommuns synpunkter

I Norrköpings kommuns yttrande framkommer att planen beskriver det angelägna arbetet med att öka både läsning och det digitala kunnandet.

Norrköpings kommun erinrar sig över den genomslagskraft som den statliga offentliga utredningen Skolbibliotek för bildning och utbildning kommer få och föreslår att förslaget till biblioteksplan istället hänvisar till gällande forskning som stöder de påståenden som framförs.

Ekonomiska konsekvenser

Bemanning avseende fackutbildad personal medför ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:
Region Östergötland
Utbildningskontoret (M. Svensson, E. Alneberg, F. Kunushevci,
funktionsbrevlåda)
Kultur- och fritidskontoret (P. Ahlin, L. Brattgård, H. Ziarat Zadeh,
funktionsbrevlåda)

Justeras:

Sophia Jarl

Florian Aranda

2023-06-20

§ 291 Remiss avseende regional kulturplan för Östergötland 2024–2027

KS 2023/0550

Beslut

1. Kommunstyrelsen i Norrköpings kommun avger yttrande till Region Östergötland.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Olle Vikmång (S), Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C).

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har fått möjlighet att lämna yttrande på förslaget till regional kulturplan för Östergötland 2024–2027. Remissversionen har beslutats av regionutvecklingsnämnden den 29 mars 2023.

”Kulturplan för Östergötland 2024–2027” är ett underlag som Region Östergötland sammanställer för den nationella kulturpolitiska nivån. Här presenteras strategi, ambition, arbetssätt och prioriteringar inom den regionalt finansierade kultur som ingår i kultursamverkansmodellen. Regionens ambition är att denna plan ska inspirera och samla aktörer i länet till utveckling av hela det östgötska kulturlivet. Kulturplanen är framtagen i brett samråd och fördjupande dialog med länets tretton kommuner, kulturaktörer, konstnärer, idéburen sektor och civilsamhälle. Regionen menar att planen inte kan göra den breda dialogen rättvisa, men den kan visa på ambitioner och viljor. Den kan visa på mål och strategier. Den kan tydliggöra samverkansmöjligheter och den kan förhoppningsvis visa på det östgötska kulturlivets utvecklingsmöjligheter åren 2024–2027.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

2023-06-20

Yrkanden

Borgerlig samverkan, genom Sophia Jarl (M), yrkar att stycket under rubriken *Film* ändras enligt nedan:

I kulturplanen saknas ambitionen om att verka för en regional sammanhållen filmsatsning.

All annan text ska tas bort under det stycket.

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande från Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) på liggande förslag till beslut samt avslag på Sophia Jarls (M) yrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade konstaterar ordföranden att det föreligger två förslag till beslut, liggande förslag till beslut samt förslag enligt Sophia Jarls (M) yrkande. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Sophia Jarls (M) förslag.

Sänt till:

Region Östergötland

Kultur- och fritidskontoret (A. Lind, L. Brattgård, H. Ziarat Zadeh, funktionsbrevlåda)

Justeras:

Sophia Jarl

Florian Aranda

2023-06-20

§ 292 Förslag till Järnvägsplan Ostlänken delen Stavsjö - Loddby

KS 2023/0765

Beslut

1. Kommunstyrelsen lämnar yttrande över Trafikverkets granskningsremiss avseende Järnvägsplan för Ostlänken delen Stavsjö – Loddby.
2. Beslutet tas med omedelbar justering.

Beskrivning av ärendet

Trafikverket har tidigare genomfört fem samråd för Ostlänken på delen Stavsjö - Loddby:

- samråd om förslag till spårlinje (2016)
- samråd om justerade förslag till spårlinje (2017)
- samråd om berörda allmänna vägar (2017)
- samråd om järnvägsplan (2019)
- Kompletterande samråd om järnvägsplan (2021)

Norrköpings kommun har lämnat yttrande på samtliga samrådsremisser.

Granskningsperioden är 9 juni – 9 juli 2023 och granskningshandlingar för järnvägsplan för Ostlänken delen Stavsjö - Loddby kommer finnas att ta del av på Trafikverkets hemsida under fliken Ostlänken. Efter granskning kommer järnvägsplanen för Stavsjö - Loddby lämnas in för fastställelse till Trafikverkets avdelning Juridik och planprövning och när järnvägsplanen är fastställd finns de tillstånd som behövs för att kunna bygga järnväg på sträckan Stavsjö - Loddby.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

Delsträckan Stavsjö-Loddbys är ca 15 km lång. Järnvägen går omväxlande på bank/skärning/bro och under Kolmårdsberget i en djup, ca 8 km lång tunnel. Ostlänken kommer att ligga nära E4 på de delar som inte går i tunnel.

Till grund för Trafikverkets planförslag ligger att minimera intrång och negativa konsekvenser i skyddsvärda områden.

Ekonomiska konsekvenser

Investeringen görs av Trafikverket. Den planerade järnvägssträckan är en del av Ostlänken. Den nya järnvägssträckningen kommer ge en kraftigt ökad kapacitet på järnvägen med minskade restider till Stockholm vilket kommer att ge bättre förutsättningar för Norrköpings utveckling och tillhörande av ytterligare en arbetsmarknadsregion.

Sänt till:

Trafikverket

Samhällsbyggnadskontoret (K. Ruus, Å. Andersson, A. Gjein, SHBK funktionsbrevlåda)

Justeras:

Sophia Jarl

Florian Aranda

2023-06-20

§ 293 Remiss av förslag till beslut och skötselplan för Mela kyrkskogs naturreservat i Norrköpings kommun, Östergötlands län

KS 2023/0775

Beslut

1. Kommunstyrelsen avger yttrande enligt bifogat förslag.
2. Beslutet tas med omedelbar justering.

Sammanfattning

Det föreslagna naturreservatet Mela kyrkskog är ett område med värdefull naturmiljö och höga friluftsvärden. Reservatsförslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att Kommunstyrelsen ställer sig bakom remitterat förslag till naturreservat för Mela kyrkskog.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2023-04-06 remitterat förslag till beslut och skötselplan inför bildande av ett naturreservat för Mela kyrkskog. Anstånd för synpunkter till Länsstyrelsen har beviljats till 2023-06-20.

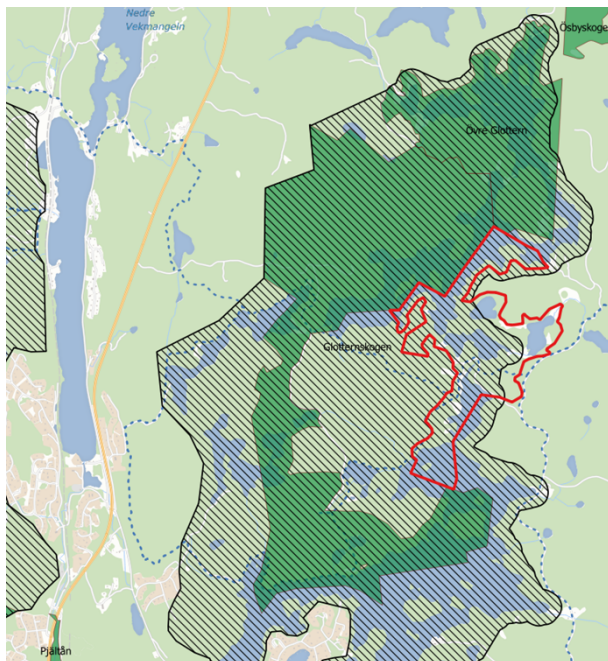
Området ligger i Kolmården, i direkt anslutning till de befintliga naturreservaten Glotternskogen och Övre Glottern (se kartor nedan). Större delen av det föreslagna nya reservatet ingår i ”Kolmårdens strövområde” som utgör ett riksintresse för friluftslivet.

Mela kyrkskog är ett område med värdefull naturmiljö och höga friluftsvärden. Det finns ett flertal föreningsförvaltade friluftsanläggningar inom området, bland annat den så kallade Mela-flotten och Östgötaleden passerar igenom området. Området har en areal av ca 106 hektar och marken ägs av Svenska kyrkan.

Syftet med reservatet är att bevara biologisk mångfald och värdefulla naturmiljöer samt att tillgodose behovet av sjö- och naturskogsområden för friluftslivet.



Karta som visar det föreslagna områdets lokalisering med röd prick.



Karta där röd linje visar det föreslagna naturreservatet,



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

svartrandig yta visar riksintresset för friluftslivet och mörkgrön yta visar befintliga naturreservat.

Reservatsförslaget är förenligt med kommunens gällande översiktsplan och med aktuellt förslag till ny översiktsplan. Kommunen har inga friluftsanläggningar i området. Länsstyrelsen kommer att vara förvaltare av naturreservatet och ansvarar också för utveckling och förvaltning av de anordningar för friluftslivet som anges i skötselplanen.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det är positivt att Länsstyrelsen skyddar området som naturreservat och föreslår att Kommunstyrelsen ställer sig bakom remitterat förslag till naturreservat för Mela kyrkskog.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Länsstyrelsen i Östergötland

Samhällsbyggnadskontoret (H. Öqvist, M. Agvald Jägborn, Å. Andersson, A. Gjein, SHBK funktionsbrevlåda)

Justeras:

Sophia Jarl

Florian Aranda

2023-06-20

§ 294 Remiss - En säkrare tillgång till vattenreningskemikalier, DS 2023:09

KS 2023/0607

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet enligt förvaltningens förslag.

Beskrivning av ärendet

Olika typer av kemikalier används inom dricksvattenförsörjningen för bl.a. att rena vatten. Även avloppsreningsverk använder kemikalier vid reningsprocesser.

Leveranskedjorna för vattenreningskemikalier kännetecknas av ett stort importberoende och s.k. ”just-in-time” leveranser utan lagerhållning. Frånvaron av beredskapsperspektiv inom industrin i stort har inneburit att den svenska marknaden inte är självförsörjande på baskemikalier. Utan tillräcklig tillgång till nödvändiga kemikalier riskerar det att påverka mängden dricksvatten som Sveriges vattenverk kan producera. En brist kan även påverka dricksvattnets kvalitet. I ett värsta scenario riskeras liv och hälsa samt samhällets funktionalitet.

Utredningens uppdrag

Utredningens uppdrag har varit att bedöma i vilken utsträckning befintlig lagstiftning kan användas för att styra fördelningen av vattenreningskemikalier, och vid behov lämna förslag på en författningsreglerad ordning där staten vid en bristsituation kan styra fördelningen. Utredningen ska tillse att kemikalierna i första hand används till dricksvattenproduktion vid en omfördelning.

Omfördelning på frivillig basis

Livsmedelsverket har tagit fram en avsiktsförklaring och vägledning tillsammans med andra aktörer på området, för att med ”mjuka styrmedel” på frivillig basis hantera och omfördela vattenreningskemikalier vid bristsituationer. Utredarens bedömning är att mindre allvarliga bristsituationer normalt bör kunna hanteras genom dessa.

2023-06-20

Nuvarande lagstiftning

- Omfördelning av vattenreningskemikalier mellan kommuner kan i vissa situationer uppnås genom lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid. En förutsättning för att lämna bistånd mellan två kommuner enligt lagen är att en extraordinär händelse i fredstid har inträffat.
- Det finns ett visst utrymme för regeringen att tillämpa ransoneringslagen (1978:268) vid kriser i fredstid.
- Omfördelning kan ske med stöd av förfogandelagen (1978:262). En viktig begränsning av lagens tillämpningsområde är att det inte finns någon möjlighet för regeringen att förordna om förfogandeåtgärder vid någon form av fredstida kriser.

En ny lag föreslås

Utredningen konstaterar att nuvarande lagstiftning inte är tillräcklig för att styra fördelningen av vattenreningskemikalier vid fredstida kriser. Därför föreslår utredningen en ny lag som möjliggör omfördelning när en nationell brist på vattenreningskemikalier förekommer.

En ansvarig myndighet bör utses

Livsmedelsverket bör enligt utredningen utses till den ansvariga myndigheten för att pröva frågor enligt lagen. Livsmedelsverket är idag beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet.

Norrköpings kommuns synpunkter

Bakgrund

Norrköpings kommun har givits möjlighet att lämna synpunkter på betänkandet Ds 2023:9 En säkrare tillgång till vattenreningskemikalier.

Norrköpings kommun anser sammantaget att det är positivt att fördelningen av vattenreningskemikalier styrs upp och samordnas nationellt inför och vid en bristsituation.

2023-06-20

Införandet av en ny lag

Norrköpings kommun välkomnar utredningens förslag om att en ny lag införs som möjliggör en tvingande omfördelning av vattenreningskemikalier vid vissa allvarliga bristsituationer (fredstida krissituationer), när inte fullmaktslagarna är tillämpbara.

Norrköpings kommun ser positivt på förslaget att upprätta en allmän prioritetsordning vid omfördelning av vattenreningskemikalier likt 5 § i förordningen (2011:931) om planering för prioritering av samhällsviktiga elanvändare. Detta för att styra fördelningen av vattenreningskemikalier till de högst prioriterade verksamheterna ur ett nationellt perspektiv.

Norrköpings kommun anser att utgångspunkten bör vara att verksamheter som har stor betydelse för liv och hälsa (exempelvis dricksvattenproducenter) ska ges högst prioritet.

Norrköpings kommun anser att den inskränkning för den kommunala självstyrelsen som lagen innebär är proportionerlig.

Praktisk hantering

Idag saknas en plattform där VA-producenter och aktörer från den privata industrin kan föra diskussion kring omfördelning av vattenreningskemikalier. Om det framöver finns en utgångspunkt i lagstiftningen borgar det för en bättre helhetssyn mellan dessa aktörer.

Ofta sker utsläppen från såväl reningsverk som industrier till samma recipienter, vilket också innebär att det är viktigt att samordna förbyggande åtgärder för att minimera negativ miljöpåverkan.

Norrköpings kommun vill belysa frågan om det kan finnas behov av en anpassad hantering av åtalsanmälan till följd av t.ex. överskridna gränsvärden för utgående spillvatten i samband med otillräcklig tillgång till fällningskemikalier i krissituation eller krig.

Norrköpings kommun välkomnar att en statlig myndighet får ett mer uttalat ansvar för samordningen av denna fråga.

Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.



2023-06-20

- Om en kommun efter föreläggande **avstår** vattenreningskemikalier har kommunen enligt förslaget rätt till ersättning motsvarande tillgångarnas marknadsvärde samt för den skada som föreläggandet i övrigt orsakat.
- Om en kommun genom beslut **tilldelas** vattenreningskemikalier blir kommunen skyldig att betala en avgift till staten. Enligt förslaget bör denna avgift motsvara kemikaliernas marknadsvärde.

I handläggningen av detta ärende har representanter från samhällsbyggnadskontoret, säkerhetsavdelningen och det kommunala bolaget Nodra AB som ansvarar för dricksvatten och avlopp deltagit.

Sänt till:
Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet

2023-06-20

§ 295 Planeringsstrategi för Norrköpings kommun

KS 2023/0628

Beslut

Kommunstyrelsen ger Samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en Planeringsstrategi för översiktsplaneringen i Norrköpings kommun.

Sammanfattning

Sveriges riksdag har genomfört flera lagändringar i plan- och bygglagen för att effektivisera samhällsbyggnadsprocessen i Sverige. Ambitionen är att korta ledtider och främja bostadsbyggande i Sverige. År 2020 trädde en lagändring i kraft gällande översiktsplanering (Plan- och bygglagen 3 kap.). Sveriges kommuner ska arbeta mer kontinuerligt med översiktsplanering. En planeringsstrategi ska tas fram senast 24 månader efter ordinarie val. Planeringsstrategin ska antas i kommunfullmäktige.

Det här beslutet innebär att Samhällsbyggnadskontoret får i uppdrag att ta fram en Planeringsstrategi för Norrköping.

Beskrivning av ärendet

Den 1 april 2020 ändrades tredje kapitlet i plan- och bygglagen. Lagändringen påverkar hur kommuner i Sverige genomför översiktsplanering. Målet med ändringen är att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. En viktig del i detta är att använda en planeringsstrategi för att uppnå målen.

En kontinuerlig översiktsplanering ser till att översiktsplanen fortfarande återspeglar de övergripande politiska målen för kommunen. Invånare, näringsliv och intresseorganisationer med flera behöver kunna lita på att översiktsplanen återspeglar den aktuella politiska inriktningen till bebyggelseutveckling i olika delar av kommunen, eller om det kan komma att ske förändringar i översiktsplanens beslut.

Planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av själva översiktsplanen. Istället fokuserar planeringsstrategin på att beskriva vad kommunen ska

2023-06-20

prioritera i översiktsplaneringen och om det finns delar av planen som behöver ändras eller om en ny översiktsplan behöver tas fram.

En planeringsstrategi ska vara antagen av kommunfullmäktige senast 24 månader efter ordinarie val. Den första gången det blir aktuellt är alltså 11 september 2024. En inaktuell översiktsplan eller att planeringsstrategin inte är antagen inom 24 månader efter ordinarie val, har konsekvenser för efterföljande beslut enligt plan- och bygglagen (detaljplaner och områdesbestämmelser) samt beslut enligt miljöbalken (hantering av den fysiska miljön vid beslut om exempelvis tillstånd enligt miljöbalken).

En planeringsstrategi för Norrköping kommer fokusera på effektivitet, tydlighet och aktualitet. Genom att beskriva hur Norrköpings kommun kommer att bedriva kontinuerlig översiktsplanering ska planeringsprocessen effektiviseras. En plan för kommande framåtsyftande översiktsplanering kommer skapa tydlighet kring vad kommunen vill fokusera på under mandatperioden. Översiktsplanen hålls aktuell genom att den politiska majoriteten formulerar sin syn på översiktsplanens aktualitet i planeringsstrategin.

Arbetet ska ske i nära samarbete med den politiska beredningsgruppen för strategiska frågor.

Ekonomiska konsekvenser

Eventuella kostnader belastar enhetens driftbudget.

Yrkanden

Ingrid Cassel (M) yrkar på liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det endast föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

Sänt till:

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, Å. Andersson, SHBK
funktionsbrevlåda)

2023-06-20

§ 296 Handlingsplan för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2026

KS 2023/0716

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer handlingsplan för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2026.

Beskrivning av ärendet

Elin Calderon, trygghetssamordnare, föredrar ärendet för kommunstyrelsen. Brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete är komplexa och tvärssektoriella frågor som kräver samverkan mellan flera aktörer. Det arbete som utförs behöver vara långsiktigt, effektivt och baserat på kunskap om hur brottsligheten faktiskt ser ut i kommunen. För att nå framgång i arbetet krävs att kommunen och polisen tillför sin specifika resurs, kompetens och kunskap i syfte att tillsammans minska sannolikheten för att brott begås.

23 januari 2023 fattade Kommunstyrelsen beslut om att ingå en samverkansöverenskommelse för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2026 (KS 2022/1296). Samverkansöverenskommelsen utgör en gemensam plattform och tydliggör den gemensamma viljeinriktningen för samverkan i syfte att skapa förutsättningar för att säkra ett systematiskt, kunskapsbaserat, långsiktigt och hållbart brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete mellan de samverkande parterna. För att samverkan mellan parterna skall fungera behöver Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping vara enade kring vilka områden som skall prioriteras i samverkan. Prioriteringen ska vara beslutad med utgångspunkt från en gemensam lokal problembild och de prioriterade områdena ska finnas formulerade i handlingsplanen.

2023-06-20

Handlingsplanen är således en del av samverkansöverenskommelsen och är gällande under tidsperioden 2023-2026.

I handlingsplanen framgår det vilka områden som ska prioriteras i samverkan. Dessa områden är prioriterade utifrån den lokala problembild som parterna har enats om efter en genomförd kartläggning. Inom dessa områden är bedömningen att bäst effekt kan uppnås genom samverkande insatser.

Utifrån den kartläggning som genomförts av den lokala problembilden har fyra områden särskilt identifierats. Nedan listas de prioriterade områdena utan inbördes prioriteringsordning.

- Otrygghet med särskilt fokus på otrygghet i offentliga miljöer och i boendemiljöer
- Kriminalitet med koppling till parallella samhällsstrukturer
- Våld som omfattar ”våld i nära relationer”, ”våld i offentlig miljö” samt ”våld i skolmiljö”
- Alkohol, narkotika, doping, tobak och spel (ANDTS)

Till handlingsplanen finns en åtgärdsplan kopplad där det framgår vilka åtgärder som ska genomföras under respektive prioriterat område. Åtgärdsplanen är dynamisk och kan komma att revideras vid behov om den lokala problembilden förändras.

Handlingsplanen har föredragits i Norrköpings brottsförebyggande råd (NoBrå). Rådet, som leds av kommunstyrelsens ordförande och representeras av ordförande och 2:e vice ordförande från utbildningsnämnden, samhällsplaneringsnämnden, socialnämnden samt kultur- och fritidsnämnden, har på detta sätt fått möjligheten att ta del av samt yttra sig om innehållet i handlingsplanen innan slutgiltigt beslut fattas.

Handlingsplanen för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2026 bifogas tjänsteskrivelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Samverkansarbete bygger i huvudsak på gemensamma åtgärder utförda av befintliga resurser hos respektive aktör, vilket inte medför några ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

Vissa av åtgärderna som finns formulerade i handlingsplanen *kan* dock komma att skapa behov av utökade resurser som vid dags datum inte ryms inom den ordinarie verksamhetens budgetram.

Omfattningen är i skrivande stund svår att precisera, varför sådana behov över tid behöver framställas till berörd nämnd/verksamhet.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (E. Calderon)
Polisen

2023-06-20

§ 297 Rapportering för kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunägda aktiebolagen

KS 2022/1270

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer att det till följd av uppsiktsplikten inte finns skäl att föreslå eller vidta några åtgärder mot de av kommunen direkt eller indirekt hel- eller delägda aktiebolagen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Det åligger kommunstyrelsen enligt 6 kap 1 § 2 st kommunallagen ("KL") att ha uppsiktsplikt över bl.a. de av kommunen hel- och delägda aktiebolagen, som bedriver kommunal verksamhet. Uppsiktsplikten omfattar bolagens ekonomi och hur bolagen efterlever de av fullmäktige fastställda styrdokumenterna såsom bolagsordning och ägardirektiv.

Uppsiktsplikten innebär vidare enligt 6 kap 9 § KL att kommunstyrelsen i årliga beslut för varje aktiebolag som kommunen är hel- eller delägare av ska pröva om den verksamhet som bolaget bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det för bolaget fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om styrelsen finner att så inte varit fallet, ska den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Kommunstyrelsen ska även enligt 6 kap 10 § KL inom ramen för uppsiktsplikten själv vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att fullmäktige vidtagit följande åtgärder beträffande de hel- och delägda aktiebolagen nämligen:

1. Fastställt det kommunala ändamålet med verksamheten
2. Sett till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen,
3. Utsett samtliga styrelseledamöter,

2023-06-20

4. Sett till att bolagsordningen anger att fullmäktige får ta ställning innan sådant beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas,
5. Utsett minst en lekmannarevisor, samt
6. Sett till att bolaget ger allmänheten insyn i den verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare.

Bolagsstyrningsrapport med uppgifter för kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Enligt beslut av styrelsen i Norrköping Rådhus AB ("Rådhus") ska, som ett led i styrningen av bolagen, varje dotterbolag inom Rådhus bolagskoncern årligen avge bolagsstyrningsrapport över bolagets verksamhet under föregående kalender- och verksamhetsår. Bolagsstyrningsrapporten ska även innehålla uppgifter till stöd för kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

Dotterbolagen till Rådhus har inkommit med bolagsstyrningsrapporter avseende kalender- och verksamhetsår 2022. Rådhus har även sammanställt en bolagsstyrningsrapport för moderbolagets kalender- och verksamhetsår 2022.

Norrköping Rådhus AB
Hyresbostäder i Norrköping AB
Norrköping Norrevo Fastigheter AB
Nodra AB
Norrköpings Hamn AB
Norrköping Airport AB
Norrköping Spårvägar AB
Louis De Geer Konsert & Kongress i Norrköping AB
Norrköping Visualisering AB
Norrköping Science Park AB

Granskning av bolagsstyrningsrapporterna

I samband med granskningen av bolagsstyrningsrapporterna har följande noterats.

Samtliga bolag har rapporterat att de bedriver sin verksamhet i enlighet med bolagsordningen och ägardirektivets beskrivning av föremålet för och inriktningen på bolagets verksamhet samt att denna varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet med verksamheten. Samtliga bolag har



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

rapporterat att de bedriver sina verksamheter inom ramen för tillämpliga kommunala befogenheter.

Moderbolaget

Norrköping Rådhus AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – inga avsteg från tillämpliga principer.

Fastigheter

Hyresbostäder i Norrköping AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – inga avsteg från tillämpliga principer.

Norrköping Norrevo Fastigheter AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – *självkostnadsprincipen* -självkostnadsprincip används för kommunal verksamhet vid hyressättning och för uthyrning till icke kommunal verksamhet sker det på marknadsmässiga villkor. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

Infrastruktur

Nodra AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – *lokaliseringsprincipen* - rening av spillvatten från Söderköpings centralort samt VA-tjänster till ett mindre antal småhus i Finspångs kommun. *Konkurrensneutralitet* - bredbandsverksamheten agerar



2023-06-20

på en marknad där det råder konkurrens i vissa delar av kommunen. Den verksamheten drivs på jämlika förutsättningar som för övriga aktörer. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

Norrköpings Hamn AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – bolagets verksamhet riktar sig mot juridiska personer i ett storregionalt upptagningsområde. Bolaget riktar sig inte mot enskilda individer. Bolagets verksamhet har varit konkurrensneutral. Bolaget har inte utnyttjat sin ställning som kommunalägt bolag för att skaffa sig fördelar på en konkurrensutsatt marknad. Hamn- och stuveriverksamhet omfattas inte av självkostnadsprincipen. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

Norrköping Airport AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – *självkostnadsprincipen* - självkostnadsprincipen är inte tillämplig för Norrköping Airport. Enligt ägardirektivet ska verksamheten bedrivas på affärsmässig grund. Norrköping Airport fastställer själva avgifter på marknadsmässiga grunder. *Konkurrensneutralitet* – Bolagets verksamhet är konkurrensneutral. Flygplatsens prislista är offentligt tillgänglig. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

Norrköping Spårvägar AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – *självkostnadsprincipen* - tillämpas vid bolagets långsiktiga uthyrning av mark, lokaler, kontor, spårvagnar och likriktarstationer till kommunen. Fastigheten Vikbolandet 2 hyrs ut på affärsmässig grund till extern part i enlighet med bolagsordningen. *Konkurrensneutralitet* - bolaget hyr ut lokaler på ett konkurrensneutralt sätt. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

2023-06-20

Upplevelser/event

Louis De Geer Konsert & Kongress i Norrköping AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – *självkostnadsprincipen* - om självkostnadsprincipen är tillämplig på bolaget framgår detta av bolagsordningen. När självkostnadsprincipen inte är tillämplig anger ägardirektivet att bolagets verksamhet ska bedrivas på affärsmässig grund. I övrigt inga avsteg från tillämpliga principer.

Norrköping Visualisering AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – inga avsteg från tillämpliga principer. Bolaget tillhandahåller, gentemot Norrköpings kommuns verksamheter, sina lokaler och tjänster med iakttagande av kommunal likställighets- och självkostnadsprincip. Bolaget bedriver affärsdrivande delar på affärsmässiga grunder och konkurrensneutralt genom att balansera prissättning med hänsyn tagen till såväl självkostnadsprincip som konkurrensneutralitet.

Norrköping Science Park AB

Bolagsordningen – inga avsteg.

Ägardirektiv – inga avsteg.

Övriga styrdokument – inga avsteg.

Kommunala ändamålet – inga avsteg.

Kommunala befogenheter – inga avsteg från tillämpliga principer.

Övrig rapportering till kommunstyrelsen

Förutom genom bolagsstyrningsrapporterna får kommunstyrelsen ("KS") underlag för sin uppsiktsplikt genom följande rapporter som bolagen lämnar löpande varje år. Vissa av rapporterna går vidare till kommunfullmäktige ("KF") enligt nedan:

2023-06-20

Ekonomisk rapportering

Tertialrapport 1 januari-april

Tertialrapport 2 januari-augusti (integreras i kommunens delårsrapport)

Årsbokslut januari-december (integreras i kommunens årsbokslut)

Budgetprocessen

Bolagskoncernens budget integreras med kommunens budget och överlämnas till KS och KF.

KF fastställer resultatmål och värdeöverföringar.

Lån

Låneramar för bolagen samt uppföljning av ramarna hanteras av KS via Internbanken.

Rapport till KS sker en gång per månad.

Bolagsdagen

Koncernbolagen redogör för sina verksamheter på en gemensam bolagsdag. Samtliga ledamöter och ersättare i KF och KS bjuds in.

Bolagsdagen 2023 genomfördes den 19 april kl. 09.00-15.00 i Rosen Sessionssalen.

Väsentliga händelser under 2022

Norrköping Visualisering AB, Louis De Geer Konsert & Kongress i Norrköping AB och Norrköping Airport AB, vars verksamheter drabbats hårt av pandemin, har återhämtat sig och kommit i gång med verksamheten.

Trots en orolig omvärld har Hyresbostäder i Norrköping AB lyckats nå alla de mål som var uppsatta för år 2022. Det gäller inte enbart det ekonomiska målet utan även kundnöjdhet, miljöpåverkan och varumärke som arbetsgivare. Händelseutvecklingen i Ukraina kom att påverka Hyresbostäders verksamhet under 2022. Bolaget har bland annat behövt hantera leveransproblem, stigande energi- och materialpriser, inflation samt oro hos hyresgästerna till följd av räntehöjningar och lågkonjunktur.

2023-06-20

Minoritetsägda bolag

Norrköpings kommun är direkt eller indirekt minoritetsägare till AB Norrköping Idrottspark och Parken Event och Arena AB. Kommunens ägarandel är dock så liten att dessa bolag inte bedöms vara bundna av ovan nämnda villkor enligt KL. De delägda bolagen omfattas således inte av KS uppsiktsplikt.

Slutsats avseende rapportering för kommunstyrelsen uppsiktsplikt

Med anledning av bolagens inlämnade bolagsstyrningsrapporter avseende verksamhetsåret 2022 kan följande slutsatser dras.

KF har fastställt ändamålet med respektive bolags verksamhet.

Samtliga bolag bedriver sina verksamheter i enlighet med det för bolaget fastställda kommunala ändamålet med verksamheten.

Bolagsstyrningsrapporterna visar att bolagen i allt väsentligt bedrivit sina verksamheter inom ramen för relevanta kommunala befogenheter.

De för bolagen fastställda ändamålen med verksamheterna finns angivna i bolagsordningarna. I respektive bolagsordning beskrivs de kommunala befogenheterna som anses tillämpliga för varje enskilt bolag.

Bolagsordningen anger att KF ska ta ställning innan beslut i verksamheten fattas som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

KF har utsett samtliga styrelserepresentanter i bolagsstyrelserna samt utsett minst en lekmannarevisor per bolag.

Av gemensamt ägardirektiv framgår att allmänheten ska tillförsäkras insyn i sådana verksamheter som bolagen genom avtal lämnar över till privata utförare.

Samtliga krav som kommunallagen ställer på de kommunägda bolagen är uppfyllda. Det föreligger därför inte anledning för KS att föreslå eller vidta åtgärder beträffande något av bolagen med anledning av uppsiktsplikten avseende bolagens verksamheter under kalender- och verksamhetsår 2022.

Rapportering av den interna styrningen och kontrollen

Enligt det gemensamma ägardirektivet för bolagen har styrelsen för respektive bolag till uppgift att kontinuerligt göra omvärlds- och riskanalyser avseende bolaget och se till att dess riskexponering är väl



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

avvägd. Intern styrning och kontroll inom Rådhus bolagskoncern utförs enligt den så kallade "COSO-modellen", som är ett internationellt ramverk. Enligt ramverket ska varje bolag identifiera och analysera sina risker och upprätta en internkontrollplan för vilka åtgärder som ska vidtas för att eliminera eller minimera riskerna. Uppföljning ska sedan ske för att säkerställa att de angivna åtgärderna vidtas.

Bolagen har tillsammans med bolagsstyrningsrapporterna även lämnat redogörelser för den interna kontrollen. Dessa redogörelser kommer att analyseras av moderbolaget under 2023 och vid behov kommer de att påverka internkontrollplanen för moderbolaget.

Vid upprättande av denna tjänsteskrivelse har lekmannarevisorerna i sina granskningsrapporter konstaterat att bolagens interna kontroll varit tillräcklig i samtliga bolag.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Olausson)

2023-06-20

§ 298 Avslutande av Norrköpings fond för riktade insatser

KS 2021/0674

Beslut

1. Norrköpings fond för riktade insatser avslutas i sin nuvarande form.
2. Styrgruppen för Norrköpings fond för riktade insatser upphör.
3. Riktlinjen för Norrköpings fond för riktade insatser KS 2020/0889 upphör att gälla.
4. Återstående fondmedel återgår till eget kapital.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings fond för riktade insatser har funnits i sin nuvarande form sedan sommaren 2020. Utöver fondens ursprungliga integrationsfrämjande och inkluderande ansats omfattar den senast beslutade riktlinjen även insatser med syfte att stötta effekter av coronapandemins efterverkningar.

Ärendeberedning och beslutsprocess har utgått från samma modell sedan fonden inrättades 2016, genom en politiskt tillsatt styrgrupp och personella resurser inom kultur- och fritidskontoret, ekonomi- och styrningsavdelningen samt kommunstyrelsens kansli gällande diarieföring och utbetalningar.

Norrköpings fond för integrationsinsatser inrättades 2016 med statliga medel som sedan förstärktes med kommunala medel. Fonden har sin grund i den akuta situation som uppstod i samband med flyktingvågen som kom till Sverige 2016 och var ett sätt för kommunen att tillsammans med civilsamhället stötta, integrera och skapa sociala sammanhang för de nyanlända.

Sedan uppstarten av fonden har den akuta situationen lagt sig, behoven har ändrats vilket har medfört revideringar av den ursprungliga riktlinjen. Under de senaste åren har ansökningarna till fonden minskat avsevärt, vilket kan förklaras av såväl förändrade behov som av den parallella process som pågick avseende kommunens bidragsöversyn, något som leder till



2023-06-20

bidragstyper liknande fondens syfte. Vidare ser kontoret att den modell som skapats för beslutsprocess och ärendeberedning av fonden är omfattande både i relation till minskade ansökningar som i förhållande till kultur – och fritidskontorets modell för ärendeberedning och beslutprocess för kommunens samlade bidragsgivning.

Kultur – och fritidsnämnden – ansvar för kommunens samlade bidragsgivning

Sedan 1 januari 2018 har kultur – och fritidsnämnden ansvaret för kommunens samlade bidragsgivning till föreningsliv och civilsamhälle. De bidragsområden och kriterier som återfinns i kultur – och fritidsnämndens styrdokument för bidragsgivning tangerar i stort fondens syfte, främst inom bidragstypen utvecklingsbidrag i bidragsområden Demokrati och inkludering samt Barn och Unga. Under hösten 2018 flyttade således fondens handläggning från kommunstyrelsens kontor till kultur – och fritidskontoret, till stor del för att bidragsgivningen bättre skulle hållas ihop med den övriga bidragshandläggningen gentemot föreningslivet. Det blev en tydlighet för föreningslivet genom att kultur- och fritidskontoret gav en sammanhållen service för förenings- och bidragsfrågor.

Slutsats

Sedan Norrköpings fond för integrationsinsatser startade upp 2016 har den akuta situationen att stötta, integrera och skapa sociala sammanhang för nyanlända förändrats vilket medfört revideringar av den ursprungliga riktlinjen. Ärendeberedning och beslutsprocess har utgått från samma modell med tillsatt styrgrupp och personella resurser på kultur – och fritidskontoret samt kommunstyrelsens kontor.

Under tiden fonden funnits har kommunen genomfört en bidragsöversyn vilken ledde till att kultur – och fritidsnämnden från 1 januari 2018 fick ansvar för kommunens samlade bidragsgivning till föreningsliv och civilsamhälle. Fastslagna styrdokument och bidragsområden tangerar i stort fondens syfte vilket kontoret ser som en förklaring till att fonden senaste åren haft ett markant minskat söktryck. Vidare ser kontoret att nuvarande modell för fondens ärendeberedning och beslutsprocess är omfattande i förhållande till uppdraget samt i relation till kultur- och fritidskontorets ordinarie ärendeberedning och beslutsprocess. För en effektiv hantering av kvarvarande fondmedel, utifrån fondens intention, vilka återspeglas i kultur – och fritidsnämndens bidragsområden, främst inom Demokrati och inkludering samt Barn och Unga, möjliggörs för fler och bredare insatser till målgruppen. Förslaget är därmed att hantera kvarvarande fondmedel inom



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

ramen för kultur – och fritidsnämndens ansvar för kommunens samlade bidragsgivning vilket innebär att fonden avslutas i sin nuvarande form, avslut av nuvarande modell kring ärendeberedning, beslutsprocess samt att riktlinjen Norrköpings fond för riktade insatser, KS 2020/0889, upphör att gälla.

Ekonomiska konsekvenser

Medel till fonden för riktade insatser utgörs av den markering till Integrationsfond som kommunfullmäktige beslutade om i samband med bokslut 2016. I markeringen kvarstår 7 536 708 kronor.

Sänt till:

Kultur- och fritidskontoret (Å-K. Svensson, A. Lind)

2023-06-20

§ 299 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen maj 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 maj 2023.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommuns sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsens budgetram uppgår till 405,1 mnkr. Prognosen per 30 april visar ett underskott på 6,0 mnkr.

Kommunstyrelsens budget består av budget för avdelningarna, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet. I KS övrig verksamhet finns budget för kommunalförbund/bolag, centralt finansierade lokaler, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Avdelningarna utgör cirka 40 procent av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 54 procent.

Avdelningarna

Digitaliseringsavdelningen prognostiserar en avvikelse mot budget på -6,0 mnkr. Övriga avdelningar prognosticerar ingen avvikelse mot budget. Underskottet för digitaliseringsavdelningen beror bland annat på ej budgeterade inköp av licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Det beror även på att konsultkostnaderna kommer att öka på grund av införande av LIS (Ledningssystem för informationssäkerhet) samt köp av en SOC-tjänst (Security Operations Center). Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattack och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga.

2023-06-20

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Lokalförsörjningen

Fastighetsförvaltningen är till största delen intäktsfinansierad, cirka 1 262 mnkr består av hyresintäkter, 29,4 mnkr utgörs av kommunstyrelsens budgetram. Tillsammans med övriga intäkter, som fakturerat arbete, är den samlade budgeten cirka 1 322 mnkr. Prognosen för året är en budget i balans.

Kostnader för evakueringslokaler förväntas överstiga årets budgeterade kostnader för 2023. Även utraneringskostnader förväntas påverka prognosen negativt. Underskottet kompenseras med ett förväntat överskott på bland annat personalkostnader och driftskostnader, försäkringsersättningar och försäljning av bilar.

På grund av ovanligt låga temperaturer i februari och mars har mediakostnader i början av året överstigit budget och trots beräknad nedgång under årets varmare månader kan mediakostnaderna för helår överstiga budget. Dock kommer elstöd att återsökas vilket kommer balansera upp denna merkostnad.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 8 020,6 mnkr varav 6 229,8 mnkr avser lokaler, 1 649,8 mnkr hamninvesteringar, 91,6 mnkr digitaliseringsavdelningen och 49,4 mnkr är övriga projekt inom kommunstyrelsen.

Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget år 2023 på 1 415,4 mnkr varav 1 194,5 mnkr lokaler, 145,2 mnkr hamninvesteringar, 61,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen och 14,7 mnkr projekt hos säkerhetsavdelningen.

För lokaler uppgår beviljad budget 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 2 363,8 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 1 169,3 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 766,7 mnkr.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 491,3 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 346,1 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen för 2023 ligger på 214,1 mnkr.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 90,6 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 29,6 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 59,3 mnkr.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

2023-06-20

§ 300 Ekonomisk uppföljning för övriga maj 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 maj 2023 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Prognosen för årets resultat visar på ett överskott med 58 000 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 1 100 tkr. Kommunfullmäktige har i samband med beslut om budget 2023 beslutat att kommande negativa balanskravsresultat till följd av kostnader hänförliga till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende Ostlänkenprojektet ej behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl, så länge nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen genomförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå. Prognosen för resultatet inom balanskravet är ett underskott med 74 000 tkr. Detta kommer inte att återställas utifrån kommunfullmäktiges beslut.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 170 000 tkr år 2023.

2023-06-20

Årets resultat	+58 000 tkr
Orealiserade vinster i värdepapper	-132 000 tkr
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	-74 000 tkr
Synnerliga skäl	+74 000 tkr
<i>Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:</i>	
Realiserat resultat omallokering	-1 000 tkr
Exploateringsresultat	-170 100 tkr
Tillkommer ianspråktaga markeringar	+170 000 tkr
Justerat resultat mot balanskravet	-1 100 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2023 är 15 500 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-1 100 tkr
Finansiella mål (se ovan)	-15 500 tkr
Återstående medel efter finansiella mål	-16 600 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2023 prognosticeras att inte uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett underskott om 48 900 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, exploateringsresultat, ianspråktaga markeringar och underskott avseende pensioner. Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare visar på ett underskott mot budget för år 2023 med 32 800 tkr. Kostnaden för årets löneavtal överskrider budget i och med Kommunals avtal. Totalt underskott för löneökningar inklusive jämställda löner är 7 100 tkr.

2023-06-20

Nämnder

I uppföljningen till och med april redovisar sju nämnder avvikelser mot budget varav fem nämnder visar underskott och två nämnder överskott. Totalt är avvikelserna minus 9 100 tkr.

Vård- och omsorgsnämnden redovisar ett underskott med 10 000 tkr. Underskottet beror på att verksamheten i egen regi har utökat antalet årsarbetare över den tilldelade budgetramen. Verksamheten gick in med en budget i balans, men antalet årsarbetare har ökat succesivt sedan februari månad.

Utbildningsnämnden redovisar ett underskott om 9 800 tkr vilket är en förbättring med 24 200 tkr från föregående prognos. Det största underskottet finns inom grundskolan (28 500 tkr) men även gymnasiet och pedagogisk omsorg visar underskott. En problematik är att de fristående grund- och gymnasieskolorna har utökat sin verksamhet genom nyetablering och utökning av befintliga skolor. När fler elever väljer fristående skolor minskar elevunderlaget i de kommunala skolorna vilket ger i genomsnitt färre elever per klass/program. Underskottet vägs till stor del upp av centrala poster och ett överskott avseende tilläggsbudgeten för löneökningar. Utbildningsnämnden har beslutat om operativa åtgärder för en ekonomi i balans 2023 (UN 2023/1261). Nämndskrivelsen finns som en bilaga till denna uppföljning.

Kommunstyrelsen redovisar ett underskott mot budget med 6 000 tkr. Underskottet beror på inköpt av licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattack och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga.

Byggnads- och miljöskyddsnämnden redovisar ett underskott om 2 867 tkr. Orsaken är en nedgång av antalet inkomna ärenden för bygglov vilket leder till en minskning av intäkterna om 6 000 tkr. Underskottet möts delvis upp av vakanta tjänster samt en minskning av kostnader, bland annat för arvoden för den politiska verksamheten.

Samhällsplaneringsnämnden redovisar ett överskott om 10 000 tkr. Överskottet finns inom verksamheten drift och underhåll och beror på vitesintäkter, ökade parkeringsintäkter, trafikersättning Östgötatrafiken (spårvagnar) samt lägre personalkostnader än budgeterat beroende på

2023-06-20

vakanser.

Kompetensförsörjningsnämnden redovisar ett överskott om 9 100 tkr. Den största delen av överskottet finns inom ekonomiskt bistånd men även vuxenutbildning och kontorsövergripande visar överskott. Prognosen för arbetsmarknad visar ett underskott med bibehållen ambitionsnivå. Nämnden har beslutat att inte använda markeringsfinansiering av arbetsmarknadsinsatser då nämnden på totalen redovisar ett överskott.

Överförmyndarnämnden redovisar ett överskott om 500 tkr. Orsaken till överskottet är att personalkostnaderna varit lägre än budgeterat.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 27 april visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 45 700 tkr och utjämning med mera ett överskott med 55 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 100 700 tkr.

Jämfört med föregående prognos räknar SKR nu med starkare utveckling av skatteunderlaget 2022–2026. I huvudsak beror det på en starkare utveckling av lönesumman i närtid.

Den höga inflationen påverkar skatteunderlaget på olika sätt. Bland annat stiger pensionerna till följd av högre prisbasbelopp (främst garantipensionerna). Den stora effekten kommer dock genom att skatteunderlagets köpkraft urholkas. De senaste tio åren har det reala skatteunderlaget ökat med 1,6 procent per år i genomsnitt. Under 2023-2026 ökar nu det reala skatteunderlaget med 1,1 procent i genomsnitt.

2023 står ut som ett mycket svagt år och det reala skatteunderlaget minskar med 2,5 procent. Det är först 2025 prognosen visar att det reala skatteunderlaget kommer att vara uppe på 2022 års nivå igen.

Exploateringsresultat

Norrköpings kommun har tidigare år inte budgeterat med exploateringsresultat men i budget 2023 finns det med i balanskravsutredningen för att möta den finansiella kostnaden till följd av medfinansieringen av Ostlänken. Budget för året uppgår till 342 100 tkr. I



2023-06-20

prognosen för 2023 uppgår exploateringsresultatet till 170 100 tkr vilket är 172 000 tkr lägre än budgeterat. Anledningen till avvikelsen är den försämrade konjunkturen som påverkar försäljningarna med tillhörande utgifter, samt exploateringsbidrag. I något fall har även utbyggnaden av allmän plats blivit försenad, vilket föranlett senareläggande av försäljning. Det finns även exploatering där överenskommelse gjorts att marken upplåtits med tomträttsavtal istället för försäljning.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt resultat med 41 000 tkr, vilket är 17 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelsen är högre räntebanor framåt än vad som förutsågs vid budgetarbetet. I finansnettot ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB till kommunen på 115 000 tkr.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 31 maj orealiserade resultatet (intäkt) på 132 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en uppskrivning av värdet på likvidportföljen på 34 000 tkr. Föregående år gjordes nedskrivningar som en följd av att marknadsvärdet understeg anskaffningsvärdet. Per 31 maj understiger värdet fortsatt anskaffningsvärdet med 52 000 tkr.

Under 2023 har 26 000 tkr realiserats i positivt nettoresultat från kapitalförvaltningen. 25 000 tkr har tagits ut ur förvaltningen i syfte att förbättra finansnettot 2023 och kommande år. Av det realiserade resultatet är 1 000 tkr enbart en effekt av omallokering av placeringarna.

Finansiell kostnad, medfinansiering Ostlänken

Som en följd av medfinansieringen av Ostlänken till Trafikverket uppstår en finansiell kostnad som för 2023 beräknas till 124 000 tkr. I budget för 2023 prognosticerades kostnaden till 111 000 tkr. Den finansiella kostnaden redovisas för ökad transparens separerad från kommunens övriga finansnetto.

Förändring av den ränta som används för att beräkna avsättningen får en periodiseringseffekt men ingen likvidpåverkan. Relativt höga räntor innebär en lägre avsättning och relativt låga räntor innebär en högre avsättning. Vid nuvärdeberäkning ökas det redovisade avsättningsbeloppet över tiden som en konsekvens av att utbetalningstidpunkten närmar sig.

2023-06-20

Ökningen redovisas som en finansiell kostnad. Om avsättningen fastställs med relativt höga räntor blir den finansiella kostnaden åren framöver högre än om räntorna är på relativt låga nivåer.

Ett eventuellt negativt balanskravsresultat till följd av kostnader som härrör från medfinansieringen av Ostlänken kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå (beslutssats 1.26 i budget 2023 KS 2021/1089).

Investeringar

Nettobudget 2023 är 1 845 565 tkr. Medel kvar att förbruka av tidigare beviljad budget uppgår till 2 375 128 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Samhällsplaneringsnämnden redovisar större prognostiserade underskott på Kardonbanan med en avvikelse mot beviljad budget på drygt minus 46 000 tkr.

Kommunens största investeringsprojekt, flytt av Inre hamnen har en total budgetram på 1 200 000 tkr och prognosen är i balans.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har även påverkats av kriget i Ukraina. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkats, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenör som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

2023-06-20

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar.

Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 554 728 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2023 uppskattas till

170 000 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 384 728 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

Kommunfullmäktige har beslutat att alla markeringar som kvarstår den 31 december 2023 ska upphöra (KS 2023/0685).

Index

Vissa av budgetposterna i kommunens budget påverkas av utvecklingen av olika prisindex. Upphandlade varor och tjänster kan påverkas via klausuler i avtal, exempelvis externa hyresavtal som brukar räknas upp med förändringen i årstakt per oktober månad (exempelvis den årsvisa förändringen i oktober 2022 ligger till grund för justering av hyreskostnad för år 2023). Andra kostnader räknas inte upp enligt avtal, men genom att följa utvecklingen av index kan man få en indikation på hur kostnadsbilden ser ut inför kommande upphandlingar inom specifika områden. Ett exempel på det är området livsmedel, där kostnaden för kommunen år 2022 uppgick till 110 492 tkr. Inflationen (årstakt) för huvudgruppen "livsmedel och alkoholfria drycker" uppgick enligt uppgifter från SCB till 14,2 procent för maj 2023, vilket är en minskning jämfört med föregående månad. Index för "Livsmedel och alkoholfria drycker" har nu minskat två månader i rad.

En annan stor kostnadspost som påverkas av förändring av index är pensionsavsättningen som räknas upp med prisbasbeloppet (PBB). Pensionsavsättningen, inklusive löneskatt, uppgick till 692 180 tkr per den



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

siste december 2022. Det är förändringen av KPI från juni till juni året före som avgör förändringen av PBB och kommunens pensionsförvaltare gör en prognos av hur stor PBB kommer att bli, vilket i sin tur ligger till grund för budgeten kommande år. Prognosen för PBB år 2024 är en ökning med 8,00 procent. Hittills har ökningen från juni 2022 till maj 2023 för KPI varit 8,2 procent. Om PBB utvecklas i en högre takt än nu prognosticerat så kommer det allt annat lika att innebära högre pensionskostnader kommande år än tidigare prognos.

Kommunens medfinansiering av ett upphöjt läge avseende Ostlänken påverkas också av prisförändringar. Enligt avtal om medfinansiering av upphöjd anläggning för stationsläge Ostlänken ska kostnadsökningar regleras med Trafikverkets infrastrukturindex (investeringsindex-banhållning). Utbetalningarna enligt den preliminära utbetalningsplanen är angivna i prisnivån juni 2020 och måste därför indexeras för att få fram de verkliga utbetalningarna. Därför måste Trafikverkets infrastrukturindex prognosticeras i beräkningsmodellen och den metod som för närvarande används är en prognos av KPI plus ett påslag med 1,5 procentenheter (utifrån historisk data). Kommunen använder sig av SKR:s prognos över utveckling av KPI och för år 2023 är prognosen 7,6 procent. Utvecklingen av KPI hittills i år uppgår till 1,32 %.

Ingrid Cassel (M), ordförande i utbildningsnämnden, informerar kommunstyrelsen om det ekonomiska läget i utbildningsnämnden.

Yrkanden

Ingrid Cassel (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordfröanden att det endast föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)



2023-06-20

§ 301 Nämndinitiativ från Nicklas Lundström (V), Olle Vikmång (S), Christian Widlund (C), Robert Nordman (MP) - Vårdförden behöver resurser och tydlighet

KS 2023/0744

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll och lämnar nämndinitiativet till kommunstyrelsens kontor för vidare hantering.

Beskrivning av ärendet

Nicklas Lundström (V), Olle Vikmång (S), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) anmäler nämndinitiativ *Vårdförden behöver resurser och tydlighet* till dagens sammanträde. Nämndinitiativet lämnas till kommunstyrelsens kontor för vidare hantering.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (S. Löfgren Malmberg)

2023-06-20

§ 302 Utträde ur nätverket Healthy Cities

KS 2023/0640

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att Norrköpings kommun lämnar nätverket Healthy Cities från och med 2024.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

Reservationer

Olle Vikmång (S) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Beskrivning av ärendet

Om nätverket Healthy Cities

WHO:s europeiska Healthy Cities är ett nätverk bestående av städer och nationella nätverk i Europa som är engagerade i att arbeta med hälsa och hållbar utveckling. De grundläggande principerna för WHO:s Healthy Cities-nätverk är att det är lokalt och regionalt som vi i huvudsak äger möjligheten att minska de påverkbara klyftorna och öka förutsättningar för social hållbarhet och god hälsa för alla i vår befolkning. Arbetet i WHO:s Healthy Cities-nätverk sker i faser och den nuvarande fasen VII baseras på FN:s Agenda 2030:s mål.

Det svenska Healthy Cities-nätverket grundades 2004 och består av kommuner och regioner som tillsammans arbetar för att bygga strukturer på lokal och regional nivå där målet är att arbeta för en god och jämlik hälsa för alla. Nätverket bidrar till implementering och metodutveckling av de nationella folkhälsomålen. Idag ingår cirka 20 kommuner och regioner, däribland Region Östergötland, Linköpings kommun och Norrköpings kommun som varit medlemmar sedan 2018.

Healthy Cities bygger på ett starkt politiskt engagemang på högsta nivå och aktiva i nätverket är politiker och tjänstepersoner som tillsammans diskuterar och driver aktuella folkhälsofrågor. Då det finns ett Regionalt folkhälsopolitiskt nätverk bestående av politiker och tjänstepersoner från länets kommuner är upplevelsen att det forumet tillgodoser Norrköpings

2023-06-20

kommuns behov av samverkansformer. Det gör att ett medlemskap i Healthy cities i dagsläget inte är nödvändigt.

De åren som Norrköpings kommun har varit medlemmar i nätverket har ändå varit givande och bidragit med kunskap och inspiration utifrån de temagrupper och möten som Norrköpings kommun deltagit i.

Ekonomiska konsekvenser

Att lämna nätverket innebär för Norrköpings kommun att medlemsavgiften på 39 600 kr/år sparas in.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar avslag på liggande förslag.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar, med instämmande av Monica Holtstad (L), bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa mot varandra. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Samhällsbyggnadskontoret (M. Asplund, Å. Andersson, A. Gjein, SHBK funktionsbrevlåda)

Justeras:

Sophia Jarl

Florian Aranda

2023-06-20

§ 303 Val av politiska representanter till Vattenråden

KS 2023/0781

Beslut

Kommunstyrelsen utser representanter till vattenråden enligt nedan;

- a. Marcus Fägerstrand (M) till Nedre Motala ströms och Sverker Wadstein (L) till Bråvikens vattenråd.
- b. Nicklas Clarén (KD) till Övre Motala ströms vattenråd.
- c. Kommunstyrelsen väljer en representant till Finspångsåarnas vattenråd vid ett senare tillfälle.

Beskrivning av ärendet

Vattendirektivet är ett regelverk inom EU som ska säkra vattenresurser för kommande generationer.

Vattenråd finns för att lokalt kunna arbeta med vattenfrågor.

I och runt Norrköpings kommun finns sex vattenråd, varav fem är aktiva och Norrköpings kommun har idag politisk representation i fyra vattenråd:

- Nedre Motala ströms och Bråvikens vattenråd.
- Finspångsåarnas vattenråd.
- Söderköpingsåarnas vattenråd.
- Övre Motala ströms vattenråd.

Dagens representanter är utsedda via kommunstyrelsen 2015 och 2017. En översyn av representanter är lämpligt i samband med en ny mandatperiod.

Samhällsbyggnadskontoret föreslår att Nedre Motala ströms och Bråvikens Vattenråd utökar representationen från en till två representanter eftersom det vattenrådet har störst påverkan på Norrköpings kommun. Ingen



2023-06-20

representant förslås i Söderköpingsåarnas vattenråd eftersom det inte är aktivt för tillfället.

Ekonomiska konsekvenser

Möten i vattenråden hålls cirka 1-3 gånger per år. Representanterna erhåller arvodesersättning för nedlagd tid.

Sänt till:
De valda
Samhällsbyggnadskontoret (Å. Andersson)

2023-06-20

§ 304 Kommunstyrelsens fyllnadsval till beredningar och andra organ med mera 2023-06-20

KS 2022/1288

Beslut

1. Kajsa Törnqvist Netz (C) entledigas från uppdraget som ledamot i Kommittén för Lenningska pensionsfonden.
2. Diana Lyrholm Ringborg (C) utses till ledamot i Kommittén för Lenningska pensionsfonden.
3. Eva-Britt Sjöberg (KD) entledigas från uppdraget som ordförande i referensgrupp för Sociala investeringsfonden.
4. Marie-Louise Jonander (S) entledigas från uppdraget som ledamot i referensgrupp för Sociala investeringsfonden.
5. Monica Holtstad (L) entledigas från uppdraget som ledamot i referensgrupp för Sociala investeringsfonden

Beskrivning av ärendet

Information har inkommit om att referensgruppen för Sociala investeringsfonden ska entledigas.

Ny ledamot efter Kajsa Törnqvist Netz ska utses i Kommittén för Lenningska pensionsfonden.

Sänt till:
De valda
De entledigade
Troman
Lönecenter
Berörda fonder och kommittéer

2023-06-20

§ 305 Avskrivningar av kundfordringar

KS 2023/0850

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avskriva kundfordringar på totalt 8 680 kronor.

Sammanfattning

Vid en genomgång av kommunstyrelsens utestående kundfordringar görs bedömningen att fordringar till ett värde av 8 680 kr behöver skrivas av.

Beskrivning av ärendet

Enligt god redovisningssed ska fordringar inte tas upp till ett högre värde än vad som beräknas inflyta. Vid en genomgång av kommunstyrelsens utestående kundfordringar gör inkassoenheten bedömningen att kundfordringar till ett värde av 8 680 kr inte kommer att bli betalda. Det avser ett dödsbo som saknar tillgångar samt personer med stora skulder hos Kronofogden.

Ekonomiska konsekvenser

En värdering av kundfordringar görs kontinuerligt. Av det totala värdet som föreslås avskrivas får 1 259 kr påverkan på resultatet. Resterande del, 7 421 kr har tidigare år värderats som befarade kundförluster.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (P. Skill)

2023-06-20

§ 306 Utveckling av kommunens kontorsorganisation

KS 2023/0835

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Sammanfattning

Kommundirektören har tagit initiativ till att utveckla Norrköpings kommuns kontorsorganisation. Utvecklingsarbetet har koncentrerats till frågor och områden som kommunstyrelsens kontor, kultur- och fritidskontoret och samhällsbyggnadskontoret idag ansvarar för. Tre arbetsgrupper har arbetat med kommundirektörens uppdrag och grupperna har lämnat ett detaljerat förslag på hur frågor och ansvarsområden kan organiseras i andra former än tidigare.

Organisationsutvecklingen ska stärka kommunens möjligheter att på bästa sätt möta pågående och kommande samhällsutveckling.

Organisationsutvecklingen ska även bidra till bättre effektivitet och ökad kvalitet i det arbete som verksamheten utför samt stärka tydlighet kring ansvar och mandat.

Som ett resultat av utvecklingsarbetet föreslås kommunstyrelsen besluta att ett nytt kontor, benämnt tillväxt- och utvecklingskontoret bildas, att kommunstyrelsens kontor byter benämning till kommunledningskontoret och att kultur- och fritidskontorets verksamheter och ansvarsområden övergår till det nya tillväxt- och utvecklingskontoret, samhällsbyggnadskontoret samt till Upplev Norrköping AB.

Beskrivning av ärendet

Anna Selander, kommundirektör, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Bakgrund

Kommundirektören har lämnat uppdrag om utveckling av Norrköpings kommuns organisation. Utvecklingsarbetet inleddes i januari 2023 och i detta underlag lämnas förslag till organisation samt beskrivningar av syfte, målsättning, process, med mera.



2023-06-20

Tre arbetsgrupper bestående av chefer och medarbetare har arbetat med kommundirektörens uppdrag och tagit fram förslag på hur utpekade ansvarsområden kan genomföras och organiseras i nya former. Kommundirektören har beskrivit syfte, målsättning och inriktning av gruppernas arbete. Arbetet har koncentrerats till frågor och områden som idag organiseras och utförs inom kommunstyrelsens kontor, kultur- och fritidskontoret samt samhällsbyggnadskontoret.

Kommundirektörens ledningsgrupp har varit styrgrupp för arbetet med organisationsutvecklingen. En extern processledare har anlåtats för att samordna och hålla samman processen kring förslaget att inrätta ett nytt kontor. Den externa processledaren har bland annat genomfört intervjuer med chefer och medarbetare.

Syftet med organisationsutvecklingen

För att Norrköpings kommun på bästa sätt ska möta pågående och kommande samhällsutveckling krävs en organisation som är rätt anpassad och utformad. Det uppdrag kommundirektören lämnat syftar till att skapa en organisation som har rätt förutsättningar för att möta samhällsutvecklingen och de olika utmaningar och möjligheter kommunen står inför.

Uttryckt kortfattat är syftet med organisationsutvecklingen följande:

- Att uppnå ökade synergieffekter i organisationen
- Att med effektiv resursanvändning fortsätta utvecklingen av Norrköping och stärka Norrköpings position
- Att uppnå ett sammanhållet och tydligt erbjudande till näringsliv och samverkanspartner
- Att ge goda förutsättningar för att förverkliga höga ambitioner inom hållbarhet, digitalisering och kompetensförsörjning
- Att stärka organisationen genom tydligt ansvar och mandat

En ytterligare ambition är att utforma en organisation som i högre utsträckning än tidigare har kapacitet att effektivt och kvalitativt verkställa de mål och uppdrag som lämnas av kommunfullmäktige och i kommunledningens politiska program.

2023-06-20

Organisationsutvecklingen ska bidra till bättre effektivitet, ökad kvalitet och genomförbarhet i det arbete organisationen utför. Att möjliggöra innovation och samarbete för medarbetargrupper inom berörda verksamheter och kontor är också aspekter av syftet.

Förslag: Ett nytt kontor bildas, benämnt tillväxt- och utvecklingskontoret

Ett nytt kontor föreslås bildas, benämnt tillväxt- och utvecklingskontoret. Grunden för kontorets arbete utgår från tre övergripande områden: Attraktionskraft, livskvalitet och utvecklingskraft. Utöver dessa områden inordnas kommunens kontaktcenter i kontoret och ett innovationslabb föreslås etableras. Kontoret bildas i syfte att accelerera Norrköpings kommuns attraktions- och utvecklingsarbete och att främja en förstärkt livskvalitet.

Utgångspunkten för det fortsatta arbetet med att bilda tillväxt- och utvecklingskontoret är att det ska bestå av avdelningar med följande inriktningar:

- Attraktionskraft. Här föreslås näringsliv och externa relationer, Idrott, kultur och fritid, Kommunikation och press, Stadsmuseum, Konstmuseum och Cnema att ingå.
- Utvecklingskraft. Här föreslås Systemutveckling och säkerhet, Digital arbetsplats, Datacenter och applikationer, Kundservice IT, Tjänster och samverkan att ingå.
- Livskvalitet. Här föreslås Fritidsgårdar, Kulturskolan, Biblioteksverksamhet, demokrati och bildning, med mera, att ingå.
- Norrköping Direkt. Tidigare kontaktcenter. Här föreslås även medarbetareservice ingå.
- Norrköpings Innovationslabb. Föreslås bli ett nav för att främja innovationskraft i syfte att utveckla och effektivisera kommunens verksamheter.

Tillväxt- och utvecklingskontoret kommer främst arbeta mot kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden.

2023-06-20

Förslag: Kommunstyrelsens kontor byter benämning till kommunledningskontoret

I kommundirektörens uppdrag gällande organisationsutvecklingen ingick uppdrag om att ta fram förslag på en kommunledningsorganisation. Det framtagna förslaget innebär att kommunstyrelsens kontor byter namn till kommunledningskontoret. Kontoret föreslås bestå av färre avdelningar än dagens kommunstyrelsens kontor. Verksamheten inom digitaliseringsavdelningen och näringslivsavdelningen föreslås övergå till det nya tillväxt- och utvecklingskontoret. Ett nytt gemensamt verksamhets- och ledningsstöd föreslås även införas.

Kommunledningskontoret förväntas på ett mer effektivt sätt stödja kommunstyrelsen och leda, styra och stödja kommunens organisation och verksamheter. Vidare innebär det föreslagna kontoret mer kärnfulla funktioner närmast kommundirektören, med tydligare roller och tydliga uppdrag.

Det föreslagna kommunledningskontoret innebär även en mer renodlad organisation som på ett tydligare sätt förväntas bidra till det uppdrag kommundirektören och kommunledningskontoret har, jämfört med dagens kommunstyrelsens kontor. Förväntade effekter är snabbare hantering av frågor och ärenden, kortare vägar mellan kommundirektör och chefer samt större möjligheter för kommundirektören att agera, lämna uppdrag och se till att hållbara beslut fattas och verkställs.

Under hösten 2023 planeras för fortsatt arbete med organisation under biträdande kommundirektör. Under hösten planeras även utvecklandet av processer mellan tillväxt- och utvecklingskontoret och kommunledningskontoret.

Förslag: Kultur- och fritidskontoret upphör och kontorets verksamheter och ansvarsområden övergår till tillväxt- och utvecklingskontoret, samhällsbyggnadskontoret samt till Upplev Norrköping AB

De verksamheter och ansvarsområden som idag finns inom kultur- och fritidskontoret föreslås övergå till det nya tillväxt- och utvecklingskontoret, samhällsbyggnadskontoret samt till Upplev Norrköping AB. Detta innebär att kultur- och fritidskontoret upphör.

Till tillväxt- och utvecklingskontoret övergår ansvarsområden och verksamhet kopplade till idrott, kultur och fritid, samt stadsmuseet,

2023-06-20

konstmuseet och Cnema. Även fritidsgårdar och kulturskolan övergår till detta kontor.

Till samhällsbyggnadskontoret övergår frågor och ansvarsområden kopplade till arrenden och avtal, friluftsbad, förhyrning av ytor och anläggningar, drift och skötsel av markytor och anläggningar, camping, parkeringar, strategiska friluftsförslag samt investeringar i lokaler.

Att föra över ovanstående delar till samhällsbyggnadskontoret ger förutsättningar för en mer enhetlig hantering av frågorna men även nytta för planering och utveckling av ansvarsområdena. Vad gäller de verksamheter och ansvarsområden som övergår till tillväxt- och utvecklingskontoret förväntas förändringen bidra till att Norrköping stärks som en levande och modern fritids-, idrotts- och kulturkommun.

Följande är exempel på evenemang och aktiviteter som skulle kunna övergå från kultur- och fritidskontoret till Upplev Norrköping AB:s verksamhet: Kulturnatten, Augustifesten, SM-veckan, Nyårspromenaden, Guldfesten, Norrköping Light Festival, Norrköpings Lucia, Valborgsfirande, Nationaldagsfirande, Trädgårdslust, med flera.

Organisationsutvecklingen ska kommuniceras externt

Många kommuninvånare, företag, organisationer, myndigheter och andra berörda har på olika sätt kontakter med de kontor, avdelningar och enheter som omfattas av organisationsutvecklingen. För att främja framtida kontakter och relationer, men också för att uppnå tydlighet kring den nya organisationen, bör kommunen externt på lämpligt sätt informera om organisationsutvecklingen.

Kommande beslut om budget, delegationsordningar, reglementsändringar och andra styrande dokument

Kommundirektören ges i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med erforderliga beslut gällande budget, delegationsordningar, reglementsändringar och andra styrande dokument. Bland annat behöver ansvarsområden i kultur- och fritidsnämndens reglemente föras över till samhällsplaneringsnämndens reglemente.

Arbetsplatsernas belägenhet och hur kontoren och avdelningarna ska bemannas är något kommundirektören och övriga berörda chefer ska arbeta med under hösten 2023.

2023-06-20

Facklig samverkan, central samverkansgrupp (CSG)

Under arbetets gång har dialog förts med fackliga organisationer vid central samverkansgrupp (CSG) vid flera tillfällen.

- Den 31 januari informerades central facklig samverkansgrupp om ambitionen att se över och förändra organisationen.
- Den 11 maj genomfördes dialogmöte med CSG om arbetsgruppernas och kommundirektörens organisationsförslag.
- Den 12 juni genomfördes dialogmöte med CSG om genomförda risk-och konsekvensanalyser
- Den 20 juni genomfördes utskick till CSG inför samverkan inför kommunstyrelsens beslut den 14 augusti 2023.

Risk- och konsekvensanalyser

Risk och konsekvensanalyser inklusive SWOT-analys har genomförts på berörda kontor med chefer och skyddsombud under perioden 11 maj och 7 juni. Resultatet har sammanställts och tagits upp vid kontorssamverkan i maj och juni. Den 12 juni hölls dialog och information i central samverkansgrupp om arbetet med risk-och konsekvensanalyserna.

Bemanning och rekrytering

Utgångspunkten är att medarbetare vid berörda kontor och avdelningar övergår till den nya organisationen. Nya roller och funktioner kan komma att tillsättas med intern rekrytering som huvudregel. Chefer kommer att tillsättas till nya avdelningar, nya enheter samt gruppleddare till nya grupper genom intern rekrytering som huvudregel. Direktör för tillväxt- och utvecklingskontoret kommer att tillsättas genom extern konkurrensutsättning.

Den utvecklade organisationen kräver inga förändringar av nämndorganisationen

Enligt förslaget krävs inga förändringar vad gäller kommunens nämndorganisation. De berörda kontoren kommer arbeta gentemot och på uppdrag av nämnderna enligt följande:

- Kommunledningskontoret: Kommunstyrelsen



2023-06-20

– Samhällsbyggnadskontoret: Byggnads- och miljöskyddsnämnden, kommunstyrelsen, samhällsplaneringsnämnden

– Tillväxt- och utvecklingskontoret: Kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden

Reglementsändringar

Reglementsändringar krävs vad gäller ansvarsområden i kultur- och fritidsnämndens samt samhällsplaneringsnämndens reglemente. Kommundirektören föreslås få i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med erforderliga beslut gällande reglementsändringar, delegationsordningar och andra styrande dokument.

Ekonomiska konsekvenser

Utgångspunkten är att organisationsutvecklingen ska vara kostnadsneutral jämfört med budget för 2023.

Nämndernas internbudgetar kommer att bearbetas under hösten 2023.



2023-06-20

§ 307 Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2023-06-20

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
§ 4 Fi7 Kommunstyrelsen antar erbjudandet att med Agentia som motpart omstrukturera placerade medel	KS 2023/0756-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet att omstrukturera placerade medel samt utbetala 25 000 000 kronor
§ 1 Avslag Fenixfonden 2022 tom februari 2023	KS 2023/0289-1	Joakim Ljungqvist	Norrköpings Kommun avslår ansökningar där kriterier, villkor och mål inte uppfylls
Beviljat stöd Fenixfonden jan-feb 2023	KS 2023/0290-1	Anna Selander	Norrköpings Kommun beviljar ansökningar om stöd till Fenixfonden om totalt 1 475 000 kronor
§ 3 P2 Tillfälligt förordnande av kommundirektör under sommaren 2023	KS 2023/0777-1	Sophia Jarl	Vid Anna Selanders semesterledighet förordnas tillfälligt Yvonne Thilander samt Per Bäckström
§ 5 P 1 - Anställning av medarbetare maj 2023	KS 2023/0119-13	Eva Besterman	Anställningarna godkänns
§ 16 P 4 - Lönesättningar maj 2023	KS 2023/0119-14	Eva Besterman	Lönesättningar godkänns
§ 2 P 11 - Förda förhandlingar maj 2023	KS 2023/0120-12	Eva Besterman	Förhandlingarna godkänns



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

§ 3 P 9 - Avgångsvederlag maj 2023	KS 2023/0121-12	Eva Besterman	Avgångsvederlagen godkänns
§ 2 A1 Beviljande av medel för inköp av inventarier till Rosen	KS 2023/0686-1	Anna Selander	Kommunstyrelsen beviljar 4 300 000 kronor
Delegationsbeslut gällande fullmakt att företräda Norrköpings kommun i frågor rörande Leader Gränslandet	KS 2023/0774-3	Anna Selander	Ekonomidirektör Petter Skill får fullmakt
§ 5 Fi7 Finansiellt avtal	KS 2023/0783-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet att med CGI som motpart ingå avtal om systembyte från TWINS 8 till TWINS 360
§ 6 Fi7 Finansiellt avtal	KS 2023/0784-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet att med KPMG som motpart godkänna uppdragsbrev avseende fristående rådgivning
§ 28 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Nordea som motpart affär 104570	KS 2023/0785-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning om 50 000 000 kr med Nordea som motpart
§ 29 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Nordea som motpart affär 104571	KS 2023/0786-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning om 50 000 000 kr med Nordea som motpart

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-06-20

§ 30 F11 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Nordea som motpart affär 104572	KS 2023/0787-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning om 50 000 000 kr med Nordea som motpart
Fullmakt att företräda Norrköpings kommun ang ansökan om tillstånd enligt miljöbalken med mera	KS 2023/0793-2	Maria Norman	Kommunstyrelsen har upprättat fullmakt för advokater på Delphi att hos domstolar och myndigheter utföra och bevaka kommunens talan

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-06-20

§ 308 Rapporter med mera till kommunstyrelsen 2023-06-20

Protokoll från Louis de Geer Konsert & Kongress i Norrköping AB, 2023-05-12 KS 2023/0410-2

**Fördjupad förstudierapport tillbyggnad föremålsmagasin för Norrköpings Konst- samt Stadsmuseum
KS 2022/1143-1**

**Inspektion enligt 20 § förmyndarskapsförordningen (1995:379) av överförmyndarnämnden i Norrköpings kommun
KS 2023/0861-1**

**Kommunrevisionens granskning – Fördjupning, granskning av kommunens sammanhållna lokalförsörjningsprocess
KS 2022/0146-18**

**Kommunrevisionens granskning av årsbokslut och årsredovisning per 31 december 2022
KS 2022/0146-19**

**Finansrapport april 2023
KS 2023/0239-4**