



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid:

Sessionssalen måndag den 3 april 2023 kl. 13:30-15:30

Närvarande:

Ledamöter

Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M), ordf.

Eva-Britt Sjöberg (KD), 1:e v ordf. ej närv. Tomas Tekmen (KD)

Olle Vikmång (S), 2:e vice ordf.

Patrik Palm (M)

Ingrid Cassel (M)

Reidar Svedahl (L)

Christopher Jarnvall (SD)

Florian Aranda (SD)

Maria Sayeler Behnam (S)

Magnus Cato (S)

Nicklas Lundström (V)

Christian Widlund (C)

Robert Nordman (MP)

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)

Marcus Fägerstrand (M)

Conny Passmark (M)

Monica Holtstad (L)

Thomas Svensson

Jonny Modigh (SD), ej närv.

Annette Sjöö (S)

Andreas Bohlin (S)

Marie-Louise Jonander (S)

Senad Mutic (S)

Jessica Svensson (S)

Sara Perlman (V)

Övriga

Anna Selander, kommundirektör

Julia Zetterstrand, enhetschef

Maria Sjöblom, kommunsekreterare

Jenny Kullander, kommunsekreterare

Anna Sotkasiira Wik, KF-ordförande

Benny Sellborn, pol. sekreterare

Viktoria Strömberg, pol. sekreterare

Simone Öhrn, pol. sekreterare

Annie Raivio, pol. sekreterare

Olle Connman Ek, pol. sekreterare

Josefine Fälth, pol. sekreterare

Emma Hörnfeldt, pol. sekreterare

Utses att justera:

Maria Sayeler Behnam (S)

Plats och tid för justering:

Kommunstyrelsens kansli, onsdag den 12 april 2023

Sekreterare:

Paragrafer: 176 - 198

Emmy Andersson

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Maria Sayeler Behnam



BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2023-04-03

Datum för uppsättning av anslag:

§§ 184, 186 2023-04-04, övriga §§ 2023-04-13

Datum för nedtagning av anslag:

§§ 184, 186 2023-04-27, övriga §§ 2023-05-08

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Jenny Kullander

2023-04-03

§ 176 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer dagordningen.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga förändringar av föredragningslistan.

2023-04-03

§ 177 Årsredovisning 2022 för Norrköpings kommun

KS 2023/0371

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2022.

Beskrivning av ärendet

Årsredovisningen består av två delar där kommunen och den sammanställda redovisningen redovisas i del 1. I del 2 redovisas bokslut för kommunens nämnder.

Beslut om årsredovisningen tas i kommunfullmäktige den 29 maj.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-04-03

§ 178 Upptart av upplevelsebolag - Upplev Norrköping AB KS 2023/0229

Beslut

Kommunfullmäktige antar

1. Bolagsordning för Upplev Norrköping AB i enlighet med Bilaga 1.
2. Ägardirektiv för Upplev Norrköping AB i enlighet med Bilaga 2.

Reservationer

Mot beslutet att avslå Olle Vikmångs (S) ändringsyrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C).

Sammanfattning

I budget 2023 har uppdrag givits till Norrköping Rådhus AB att återskapa Upplev Norrköping AB med inriktning på besöksnäring, turism och upplevelser.

Norrköping Rådhus AB har på sammanträde den 15 februari beslutat om att återskapa Upplev Norrköping AB och har med bakgrund i detta tagit fram bolagsordning respektive ägardirektiv för Upplev Norrköping AB.

Beskrivning av ärendet

I budget 2023 har uppdrag givits till Norrköping Rådhus AB att återskapa Upplev Norrköping AB med inriktning på besöksnäring, turism och upplevelser.

Det framtida syftet med Upplev Norrköping AB:s ("bolaget") verksamhet är att bidra till att göra Norrköping till en av Sveriges ledande kommuner inom besöksnäringen. Bolaget ska bidra till en långsiktig och hållbar tillväxt för besöksnäringen i kommunen.

Bolaget ska i samverkan med näringslivet bidra till att ge kommunens invånare och besökare ett brett utbud av upplevelser och aktiviteter och därmed bidra till positiv utveckling inom besöksnäringen, tillväxt i kommunen och till att bygga varumärket Norrköping.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Bolaget har ett samordnande ansvar att tillsammans med näringslivet och kommunen marknadsföra Norrköping som en attraktiv ort att besöka. Bolaget ska i samarbete med andra aktörer aktivt verka för att stärka Norrköpings position inom besöksnäringen.

Bolaget ska arbeta aktivt för att förmå och underlätta för externa arrangörer att förlägga olika typer av evenemang till Norrköping. Bolaget ska ha en samordnande och exklusiv roll i kommunen gentemot arrangörer när det gäller att genomföra olika evenemang i Norrköping.

Bolaget ska på uppdrag av ägaren genomföra evenemang och besöksfrämjande verksamhet i kommunen.

Bolaget ska ha ett nära samarbete med det lokala näringslivet och angränsande kommuner i syfte att uppnå samverkan och medfinansiering av olika aktiviteter och projekt.

Ekonomiska konsekvenser

Upplev Norrköping AB:s verksamhet finansieras främst med verksamhetsbidrag från Norrköping Rådhus AB. Översyn kommer att ske inför verksamhetsår 2024.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) bifall till ändringsyrkande enligt nedan.

Att stryka stycket om upphandling i Upplev Norrköping AB's ägardirektiv.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett ändringsyrkande samt ett liggande förslag till beslut. Ordföranden ställer liggande förslag enligt Reidar Svedahls (L) yrkande mot liggande förslag och ändringsyrkande enligt Olle Vikmångs (S) yrkande mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-04-03

§ 179 Detaljplan för del av fastigheten Borg 17:6 (östra delen) med närområde inom Borg

KS 2023/0367

Beslut

Kommunfullmäktige antar detaljplan för del av fastigheten Borg 17:6 (östra delen) med närområde inom Borg i Norrköpings kommun.

Anmälan av jäv

Roger Eklund-Åkesson (M) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen och beslut i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund och syfte

Ansökan om detaljplaneläggning för del av fastigheten Borg 17:6 (östra delen) inom Borg i Norrköpings kommun har inkommit till samhällsplaneringsnämnden från exploateringsenheten i Norrköpings kommun.

Kommunen äger den största delen av marken, övriga delar är privatägda.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för utrymmeskrävande industri och verksamheter med kompletterande anläggningar, exempelvis gator och teknisk infrastruktur. Planen syftar också till att bevara naturområden som kommer utgöras av allmän plats, vilket innebär att allmänheten har tillgång till marken.

Se planområdets geografiska avgränsning i figur 1.

2023-04-03



Figur 1. Planområdets gränser är markerat i gult. Karta: Norrköpings kommun.

Beslut om planläggning

Beslut om planbesked fattades vid samhällsplaneringsnämndens sammanträde den 8 september 2020, § 181. Den 14 september 2021, § 156, fattade samhällsplaneringsnämnden beslut om att upprätta en detaljplan.

Samråd

Den 9 maj till och med den 1 juni 2022 var planförslaget ute på samråd. Allmänt digitalt samrådsmöte hölls torsdagen den 19 maj 2022 och samrådsmöte i form av "öppet hus" hölls den 24 maj 2022.

Granskning

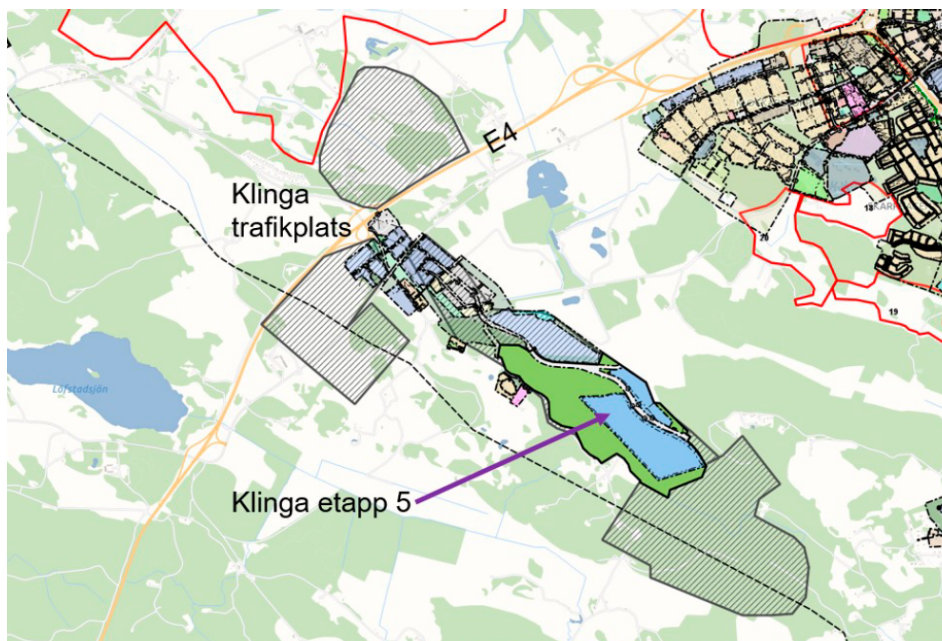
Den 28 november 2022 till och med den 5 januari 2023 var planförslaget ute på granskning.

Bedömning av ärendet

Översiktsplan

Detaljplanen har stöd i Norrköpings kommuns översiktsplan för staden antagen av kommunfullmäktige 2017, se figur 2.

2023-04-03



Figur 2. Planområdet i förhållande till utvecklingsområde, se skräfferat område, i översiktsplan för staden (antagen av kommunfullmäktige 2017). Karta: Norrköpings kommun.

Gällande detaljplan

Planområdet omfattas inte av någon befintlig detaljplan.

Huvudmannaskap

Kommunen är huvudman för allmän plats.

Ekonomiska konsekvenser

Fastigheten Borg 17:17 har ett tecknat föravtal. Kommunens mark kommer att säljas och utbyggnaden av allmän plats finansieras via markförsäljning.

Ökade driftkostnader för samhällsplaneringsnämnden uppstår. Detta är beräknat till 50 000 kronor om året. Effekten kommer först när allmän plats är utbyggt omkring år 2026 och garantitiden har gått ut. Det är en liten ökning av driftkostnaderna i förhållande till vad markförsäljningen ger.

Övriga upplysningar

Den 10 januari 2022, § 1, beslutade samhällsplaneringsnämnden, genom delegationsbeslut med nummer 6.5, att godkänna bedömningen att



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

genomförande av detaljplanen antas medföra en betydande miljöpåverkan. En miljökonsekvensbeskrivning har därför tagits fram.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-04-03

§ 180 Sammanträdesdagar för kommunfullmäktige, kommunstyrelsen och vissa nämnder 2024

KS 2023/0370

Beslut

Kommunfullmäktiges beslut:

1. Kommunfullmäktige fastställer sammanträdesdagar för kommunfullmäktige år 2024 enligt följande:

29 januari, 26 februari, 25 mars, 29 april, 27 maj (årsredovisning), 17 juni (budget och skattesats), 26 augusti, 30 september, 28 oktober (delårsrapport och eventuell tilläggsbudget), 25 november, 16 december samt 27 januari (2025).
2. Kommunfullmäktige rekommenderar följande veckor, dock inte före den 10:e varje månad, för sammanträden 2024 för Byggnads- och miljöskyddsnämnden, Kompetensförsörjningsnämnden, Kultur- och fritidsnämnden, Socialnämnden, Samhällsplaneringsnämnden, Utbildningsnämnden, Vård- och omsorgsnämnden och Överförmyndarnämnden.

	Vecka
Januari	3
Februari	7
Mars	11
April	16
Maj	20
Juni	24
Augusti	33
September	38
Oktober	42
November	46
December	51



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Kommunstyrelsens beslut:

1. Kommunstyrelsen fastställer sammanträdesdagar för kommunstyrelsen år 2024 enligt följande:

8 januari	
22 januari	
5 februari	
27 februari	
4 mars	
18 mars	
26 mars	Boksluts- och omvärldsdag/heldag
2 april	Beslut om årsredovisning
15 april	
6 maj	
20 maj	
3 juni	Beslut om skattesats och budget
18 juni	
12 augusti	
27 augusti	
9 september	
23 september	
7 oktober	Beslut delårsrapport
14 oktober	Beslut eventuell tilläggsbudget
4 november	
18 november	
2 december	
6 januari 2025	

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kansli har tagit fram ett förslag till sammanträdesdagar för vissa nämnder (ej valnämnden), kommunstyrelsen och kommunfullmäktige 2024.

I förslaget föreslås att kommunstyrelsen och nämnderna samordnar sin sammanträdesfrekvens till kommunfullmäktiges sammanträden. Detta innebär att nämnderna planerar för 11 sammanträden per år. Har kommunstyrelsen eller den enskilda nämnden inga brådskande ärenden att behandla så står det kommunstyrelsen eller nämnden fritt att ställa in sammanträden.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Kommunstyrelsens kansli föreslår att nämnderna sammanträder under vissa veckor och anger inga specifika datum. Nämnden ska dock inte sammanträda före den tionde i varje månad på grund av den ekonomiska uppföljningen.

Enligt beslut från kommunfullmäktige, § 3 2020-01-07, om ny budgetprocess ska kommunstyrelsen och kommunfullmäktige besluta om eventuell tilläggsbudget i oktober/november.

Ekonomiska konsekvenser

Ett heldagssammanträde med en nämnd med 13 ledamöter kostar ungefär 40 000 kronor, 34 000 kronor för en nämnd med 11 ledamöter och 28 000 kronor för en nämnd med 9 ledamöter.

Yrkanden

Christopher Jarnvall (SD) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

Sänt till:

Kommunfullmäktige (kommunfullmäktiges beslutspunkt 1 och 2)
Kommunstyrelsens kontor (kommunstyrelsens beslutspunkt 1,
kommunsekreterare och ekonomi- och styrningsavdelningen)

2023-04-03

§ 181 Arvode till ordförande och vice ordförande i Norrköpings Spårvägar AB

KS 2023/0190

Beslut

Kommunfullmäktige rekommenderar bolagsstämman att anta nedanstående årsarvoden för ordförande och vice ordförande för år 2023:

- Ordförande – 28 450 kronor per år.
- Vice ordförande – 14 150 kronor per år.

Beskrivning av ärendet

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 19 december 2022 § 124 valdes styrelse till bland annat Norrköping spårvägar AB. Tidigare har styrelsen endast bestått av tjänstepersoner som haft styrelseuppdraget inom ramen för sin anställning. Eftersom styrelsen numera ska bestå av förtroendevalda behöver kommunfullmäktige besluta om arvodesnivå för ordförande och vice ordförande.

Styrelseledamöter i bolagen likställs med övriga förtroendevalda och har rätt till arvoden enligt arvodesbestämmelserna, under förutsättning att respektive bolagsstämman fastställt arvodet. Det innebär det att en extra bolagsstämman måste fastställa det av kommunfullmäktige föreslagna årsarvodet innan det börjar gälla, och utbetalning kan ske.

Styrelseuppdrag i jämförbara bolag

Uppdraget som ordförande respektive vice ordförande i Norrköping Spårvägar AB bedöms vara jämförbart i omfattning med motsvarande uppdrag i Norrköping Airport AB, Norrköping Visualisering AB, Louis de Geer Konsert & Kongress i Norrköping AB, Norrevo Fastigheter AB och Norrköping Science Park AB, och därför föreslås årsarvodet vara detsamma.

Årsarvoden omräknas inför varje nytt år

Årsarvoden till ordförande och vice ordförande till bland annat bolagsstyrelser relateras till innevarande års inkomstbasbelopp och omräknas inför nytt kalenderår.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär att kostnaden (inklusive personalomkostnadspålägg) för bolaget blir cirka 60 000 kronor per år. Därtill kommer kostnader för sedvanligt sammanträdesarvode och ersättning för exempelvis förlorad arbetsinkomst, resor och parkering.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-04-03

§ 182 Återremiss - Förfrågan om komplettering gällande ansökan om miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken - Klintaberget

KS 2022/0317

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avstyrka Holmen Energi ABs ansökan för vindkraftpark Klintaberget.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Holmen Energi AB har 22 oktober 2021 inkommit med en ansökan till Miljöprövningsdelegationen hos Länsstyrelsen Östergötland, om att få uppföra maximalt 12 vindkraftverk vid Klintaberget i Norrköpings kommun.

Kommunfullmäktige beslutade 28 november 2022 (KS 2022/1024) att Norrköpings kommun har för avsikt att använda det kommunala vetot vid en eventuell ansökan om etablering av vindkraftspark vid Klintaberget. Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Östergötland begärde 2023-01-23 ett förtydligande av kommunens ställningstagande till Holmen Energi AB:s tillståndsansökan.

Beslutet om kommunal tillstyrkan fattas i enlighet med 16 kap. 4 § miljöbalken. Ett beslut om tillstyrkan grundar sig på om områdets markanvändning är lämplig för uppförande av vindkraft eller ej. Tillstånd till en anläggning för vindkraft får endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt detta.

När ärendet behandlades i kommunfullmäktige den 27 mars 2023 minoritetsåterremitterades det till kommunstyrelsen (KS 2022/0317, § 41). Grunden för återremittering var för att kunna analysera och beakta slutsatser och förslag i den statliga utredningen Stärkta incitament för utbyggd vindkraft (M 2022:03). Utredningen ska dels föreslå ett system



2023-04-03

för kompensation till lokalsamhällen och dem vars omgivning påtagligt påverkas av vindkraftsutbyggnad. Vidare ska uppdraget lämna förslag för att stärka kommunernas incitament att medverka till utbyggd vindkraft.

Tematiskt tillägg för vindkraft

Norrköpings kommun antog 2013-09-30 ett tematiskt tillägg till översiktsplanen rörande vindkraft. Det tematiska tillägget för vindkraft redovisar ett översiktligt ställningstagande av lämpligheten för vindkraftsetablering. Detta har gjorts i en tregradig skala, prioriterade områden, utredningsområden samt olämpliga områden. Indelningen i dessa kategorier har gjorts utifrån en bredd av intressen där en avvägning gjorts för hur en etablering kan påverka dessa.

Den 31 mars 2021 beslutade kommunstyrelsen att ge enheten för översiktsplanering inom samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en aktualitetsförklaring av översiktsplanen samt fördjupade översiktsplaner och tematiska tillägg. Kommunfullmäktige antog den 29 november 2021 aktualitetsförklaringen. Det tematiska tillägget till översiktsplanen för vindkraft bedömdes i huvudsak vara aktuellt, men det ska revideras. I samband med revideringen ska det förtydligas vad som krävs av den sökande gällande miljöbedömningen. Förutsättningarna för prioriterade områden, utredningsområden och olämpliga områden i kartan ska preciseras. Förutsättningarna från den nya vindkarteringen ska arbetas in.

Sedan det tematiska tillägget för vindkraft antogs har det skett en stor teknisk utvecklingen kring vindkraft, bland annat var det gäller höjd på verken. Det tematiska tillägget för vindkraft har inte beaktat så pass stora verk som upp till 290 meter vilket Holmen Energi AB ansöker för.

Bedömning

Den planerade vindkraftsanläggningen ligger enligt ansökan till största del inom ett prioriterat område för vindkraft enligt det tematiska tillägget för vindkraft. Viss del av vindkraftsanläggningen ligger inom ett så kallat utredningsområde.

I och med att det tematiska tillägget för vindkraft har bedömts vara i behov av översyn samt att det inte har beaktat konsekvenserna av så pass höga vindkraftverk som nu planeras bedöms etableringen inte utgöra lämplig markanvändning.

Minoritetsåterremissen hänvisar till en statlig utredning som kommunen vet mycket lite om, tidsaspekten oklar och kommunen kan inte förutspå



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

vad i utredningen som riksdag och regering kommer att ställa sig bakom eller inte. Att invänta resultatet av utredningen skulle kunna ge flera års fördröjning av handläggning i ärendet Klintaberget.

Kommunen kommer att följa den statliga utredningen framåt. De nationella beslut som eventuellt följer av den statliga utredningen kan komma att påverka kommunens arbete med ett reviderat tematiskt tillägg till översiktsplanen. Däremot kommer inte utredningen fungera som ett beslutsunderlag inför beslutet om tillstyrkan om lämplig markanvändning.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP) att ärendet återremitteras med följande motivering:

Likt det vi lyfte i debatten i kommunfullmäktige vill vi vara tydliga med att det är viktigt att vänta in utredningen "Stärkta incitament för utbyggd vindkraft" och dess förslag innan vi tar beslut kring ärendet. Utredningens förslag ska vara färdigt och kommer presenteras inom kort.

Reidar Svedahl (L) yrkar avslag till Olle Vikmångs (S) yrkande om återremiss.

Om yrkandet om återremiss faller yrkar Olle Vikmång (S) med instämmande av Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag till förmån för att tillstyrka etableringen.

Reidar Svedahl (L) yrkar med instämmande av Christopher Jarnvall (SD) bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett yrkande om återremiss. Om yrkandet gällande återremissen faller föreligger två förslag till beslut gällande sakfrågan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Ordföranden ställer först proposition gällande yrkandet om återremiss från Olle Vikmång (S). Till Olle Vikmångs (S) yrkande om återremiss har Reidar Svedahl (L) yrkat avslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå yrkandet om återremiss.

Därefter finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut gällande sakfrågan. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2023-04-03

§ 183 Flytt till Exchange online och införande av Office 365 i Norrköpings kommun

KS 2023/0516

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner att Norrköpings kommun flyttar mejlhanteringen till Exchange Online samt påbörjar ett projekt för införande av Office 365 för samtliga verksamheter i Norrköpings kommun samt kommunala bolag och förbund.

Sammanfattning

Anna Drotz, digitaliseringsdirektör vid kommunstyrelsens kontor, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Norrköpings kommun har under de senaste 10 åren en pågående förflyttning från att installera och drifva produkter i egen IT-miljö till tjänstebaserade leveranser. Under senhösten 2022 drabbades Norrköpings kommun av en cyberattack vilket medförde att hela vår interna IT-miljö blev otillgänglig under en period. Attackens art var ett intrång, där angriparna använde sig av en svaghet i form av ett säkerhetshål i vår e-postmiljö Exchange.

Exchange drifvas idag på kommunens egna servrar. Även om säkerhets hålet hade identifierats och täppts till i tid är Exchange konstruerat och installerat på ett sådant sätt att det som system alltid, nu och i framtiden, kommer att utgöra en stor säkerhetsrisk. Detta eftersom serverna har fullständiga behörigheter till allt utifrån sin tekniska design. Därtill kan drift i egen regi aldrig hålla samma säkerhetsnivå som produktleverantörerna själva kan, vad gäller säkerhetsuppdateringar och åtkomstskydd. Utifrån dessa insikter har en analys av möjligheter och risker med flytt av mejlhanteringen till molnet (till Exchange Online) genomförts, vilket ligger till grund för detta beslut.

Beskrivning av ärendet

Exchange Online och Exchange On-premises

Idag sker Microsofts produktutveckling huvudsakligen mot den tjänstebaserade leveransen Exchange Online som är en del av Office 365-sviten, medan Exchange On-premises (för lokal installation) får lägre och lägre prioritet. Det finns fortsatt möjlighet att installera



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Exchange i egen IT-miljö, men den senaste versionen släpptes 2019 och en nyare version än denna är lågt prioriterad hos leverantören. Norrköping kommun använder Exchange version 2013 där både support och säkerhetsuppdateringar snart upphör helt.

Komponenten Exchange Online och Office 365

I syfte att minska vår säkerhetsrisk vill digitaliseringsavdelningen flytta mejlhanteringen till Exchange Online samt införa Office 365. Exchange online är en komponent i Microsofts kontorssvit Office 365 och ingår redan idag i den licensform Norrköpings kommun har från Microsoft via upphandlad licensleverantör. Office 365 är en kontorssvit med många komponenter som var och en för sig också ger ökad användarnytta.

Nytta med Office 365 – Nyttan kan sammanfattas i nedanstående punkter:

- Sömlöst arbete mellan mobiltelefon, dator och surfplatta.
- Tillgång till filer genom molnlagring – jobba från flera enheter, möjlighet till samarbete och medskapande internt och med externa parter.
- Dela arbete med kollegor – skapa tillsammans. Slipp skärmdumpar, multipla versioner, mejltrådar med filbilagor. Flera kan skriva och redigera i samma dokument samtidigt, i realtid. Automatiserad versionshantering ingår också.
- Kommunicera smidigare – Teams ger än mer möjligheter till kommunikationsvägar, projektytor och gruppsspecifik kommunikation. För internt eller externt samarbete.
- Kostnadseffektivt – fasta prismodeller, endast kostnad för faktiska användare, minskad kostnad för serverunderhåll, drift och fysiska ytor.
- Framtidssäkert – molnbaserade tjänster är framtiden och alternativet med lokal installation kommer utgå så småningom. Backup, lagring och utveckling kommer att ske i molnet.
- Pålitlighet och säkerhet – Microsoft garanterar fungerande tjänster, systemet håller högsta säkerhetsklass i enlighet med GDPR. Microsoft har datahall i Sverige.
- Effektiv behörighetsstyrning – medarbetare hanteras gruppvis vilket ger rätt tillgång till filytor och sändlistor med automatik. Nyanställda och anställningar som avslutas hanteras korrekt utan manuella behörighetsbeställningar/avbeställningar.



2023-04-03

Risker och konsekvenser

Risk med nuvarande lösning

Resurs- och kompetensbrist - Microsoft har som leverantör under en längre tid haft en tydlig molnstrategi där fokus ligger på tjänstebaserade leveranser till nackdel för egenförvaltade. Detta medför att den kompetens som behövs för att förvalta och underhålla vår interna e-postmiljö på ett adekvat sätt blir allt svårare att hitta. Det börjar även blir svårt att hitta konsulter med tillräcklig kunskap för att hjälpa oss.

Sämlre funktionalitet, responstid och säkerhet - Till detta kommer problematiken att leverantören inte tillför samma funktionalitet till lokalt installerade miljöer på samma sätt som i de tjänstebaserade leveranserna. Exempelvis saknas säkra inloggningslösningar samt mindre säkerhetsuppdateringar som inte blir publikt tillgängliga. Leverantören har också en snabbare responstid för att säkra upp sin egen miljö än att skapa säkerhetsuppdateringar till lokalt installerade miljöer hos kunderna. Dessa säkerhetsuppdateringar tar också en viss tid att installera och sårbarheter som inte är hanterade kan bli attackerade redan inom ett dygn. Det är idag i praktiken omöjligt för en driftavdelning, som Norrköpings kommuns, att tillräckligt snabbt uppdatera lokalt installerade lösningar.

För Norrköpings kommun innebär det ett mängd fördelar att utnyttja tjänstebaserad leverans i form av Exchange Online. Förutom rena säkerhetsmässiga fördelar enligt ovan får vi även högre tillgänglighet samt utökad redundans. Vi får konstanta funktionsförbättringar och har alltid tillgång till senaste säkra version av lösningen. Vi tar också bort en attackvektor då det inte finns några underliggande operativsystem som behöver uppdateras. Utifrån ett tekniskt perspektiv finns det inga tveksamheter till att välja en tjänstebaserad leverans i form av Exchange Online för att minimera de säkerhetsutmaningar som en kommun av Norrköpings storlek har på daglig basis.

Risk med ny lösning

Flytt av mejlhantering till Exchange Online och införande av Office 365 innebär att kommunen övergår till tjänstebaserade leveranser, vilket medför att kommunen måste ta ett flertal juridiska aspekter i beaktande. Möjligheter och hinder har bland annat analyserats i en workshopserie under hösten 2022 tillsammans med externa experter, stadsjurist, dataskyddsombud/IT-jurist, IT-säkerhetsansvarig, IT-säkerhetsarkitekt, informationssäkerhetsstrateg samt representanter från verksamheten och digitaliseringsavdelningen.



2023-04-03

Workshopserien är en del av Ateas metod *En säker väg till molnet*, som Digitaliseringsavdelningen har använt som arbetssätt för att utreda möjligheten med Office 365 för Norrköpings kommun. Arbetssättet fångar de perspektiv som behöver belysas inför ett beslut om införande. Workshopserien resulterar till exempel i en lämplighetsbedömning, vilket stadsjurist och dataskyddsombud/IT-jurist har sammanställt i ett PM som bifogas tillsammans med detta beslutsunderlag. Det visar att det tydligt finns risker med att hantera information i molnet, främst utifrån risk för tredjelandsoverföring av personuppgifter.

Risk vägs mot risk

Inför beslut om flytt av mejlhantering till Exchange Online och införande av Office 365 behöver risk vägas mot risk, där arbetsgruppens slutsats är att säkerhetsrisken i den nuvarande lokalt installerade serverplattformen är större än de juridiska riskerna. Riskminimerande åtgärder ska vidtas, vilka kommer vara en viktig del i arbetet med flytt till Exchange Online och införandet av Office 365. Som exempel kommer de skydd och filter som finns tillgängliga i Office 365 samt verksamheternas informationshantering vara av yttersta vikt

Förslag på införande

Exchange Online - En flytt av mejlhanteringen till Exchange Online har inte någon nämnvärd påverkan på användarna. De behöver i princip enbart starta om Outlook för att få funktionen efter flytten av enskild postlåda. Nödvändigt tekniskt förarbete är redan genomfört. Dock innebär en flytt nya förutsättningar och därmed ett visst krav på utbildningsinsatser. Till exempel behöver en påminnelse om hur personuppgifter ska hanteras i mejl enligt kommunens policys kommuniceras.

Office 365 – Införandet sker i projektform för en successiv utrullning som hanterar perspektiven teknik, användare och risk/säkerhet. En erfaren extern part ska upphandlas och en prövad metod följas. Parallellt kan en pilotgrupp upprättas för att få verksamhetsnära aktuell input. Ett fullständigt införande av Office 365 i en verksamhet av Norrköpings kommuns storlek tar i snitt ca 10 månader, givet att identifierade riskminimerande åtgärder har genomförts.

Ekonomiska konsekvenser

En flytt av kommunens mejlhantering till Exchange Online innebär en total kostnad på ca 2,5 miljoner kronor. I nuvarande miljö är vi underlicensierade och enligt strukturen i Exchange Online måste varje



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

enskilt konto, oavsett typ, tilldelas en licens för att erhålla e-postfunktion.

Övergripande bild av vilken justering som krävs utifrån de tre licenstyperna:

Typ	Licenser idag	Tilldelade idag	Beräknat behov framåt
Microsoft 365 F3	4500	3990	4600
Microsoft 365 E3	2933	2167	4000
Office 365 A3 for faculty	5906	5703	6100

Microsoft 365 F3 - En licens som är webbaserad, utan tillgång till Office-klienten. Kravet är att du inte har en egen dator och att du arbetar inom ett specifikt område. Antalet behöver öka med ca 100 licenser för att täcka in behovet framåt.

Microsoft 365 E3 - För administrativ personal med egen dator och tillgång till Office-klienten. Ytterligare ca 1000 licenser behövs för korrekt nivå och omfattning för gruppen.

Office 365 A3 for faculty - En licens som används inom skolan. Idag finns det 5906 licenser, vilket behöver ökas med ca 200 licenser till 6100 licenser för att t ex timvikarier ska omfattas.

Total kostnad

VOO (vård och omsorgskontoret)	65 000 kr
ADM (admin)	2 175 000 kr*
EDU (utbildningskontoret)	77 500 kr

*består till 90 % av vårdpersonal som inte har F3 idag och behöver justeras.

För införandeprojektet av Office 365 kommer också upphandling ske av projektresurser och metod för konkurrensutsatta priser och utvärdering av alternativa upplägg.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Kostnadshantering

Kostnaderna fördelas enligt kommunens ordinarie modell för grundtjänst från och med 2024. Kostnader som uppstår redan år 2023 belastar digitaliseringsavdelningen med en medveten budgetavvikelse.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (A. Drotz, E. Borg, H. Walgeborg)

2023-04-03

§ 184 Ostlänken - Samrådsremiss sträckan Loddby - Klinga KS 2023/0262

Beslut

1. Kommunstyrelsen lämnar yttrande över Trafikverkets samrådsremiss avseende linjesamråd för järnvägsplan för Ostlänken delen Loddby – Klinga.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Trafikverket har tidigare genomfört flera samråd för Ostlänken på delen Loddby – Klinga:

- Förstudie (2001 – 2003) och Järnvägsutredning (2008 – 2010)
- Samråd om passagen genom Natura 2000-området Borg inför Trafikverkets ansökan om tillstånd för passage i tunnel under Natura 2000-området (2015)
- Samråd om förslag till spårlinje sträckan Klinga-Bäckeby där en kortare sträcka norr om Klinga-Bäckeby ingick (ingår nu i järnvägsplan Loddby-Klinga) (2016)
- Samråd kring de allmänna vägar som påverkas av Ostlänken (2017)
- Samråd om förslag till spårlinje för Ostlänken genom de centrala delarna av Norrköpings kommun (2018)
- Samråd om förslag till spårlinje för Ostlänken på delen Riksvägen-Bäckeby (2019)

Norrköpings kommun och Trafikverket har sedan 2014 haft regelbundna avstämningar av bland annat Ostlänkens projektläge, samordning av järnvägsplan/detaljplan, vattenfrågor och avtalsfrågor. Separata möten har hållits mellan Trafikverket och kommunen gällande Norrköpings resecentrum. Norrköpings kommun har lämnat yttrande på tidigare samråden.

Samrådsperioden är 3 mars – 4 april 2023, samrådshandlingar finns att ta del av på Trafikverkets hemsida. Efter detta samråd om järnvägens spårlinje kommer arbetet med järnvägsplanen för Loddby – Klinga fortsätta, nästa samråd om järnvägens utformning planeras för 2024.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Sträckan mellan Loddby och Klinga utgörs av cirka 16 kilometer lång dubbelspårig järnväg genom centrala Norrköping. Trafikverket och Norrköpings kommun har kommit överens om att planera för en upphöjd järnvägsanläggning på bro genom Butängen. Sedan samråd till spårlinje 2018 har Trafikverket fortsatt att utreda spårlinjen från Loddby in till Norrköpings centralstation vidare, utredningar har visat att en anpassning till Södra stambanan kan ge kostnadsbesparingar och miljövinster men med viss inverkan på restiden. Trafikverket har nu valt att gå vidare med en alternativ spårlinje med mindre påverkan på Södra stambanan. Det nya förslaget för spårlinje bygger på att Södra stambanan ligger kvar i befintligt läge in mot Norrköping norrifrån, vilket också gynnar att Södra stambanan kan vara i drift under större delen av projektiden. Från Marieborg och fram till den nya stationen justeras Södra stambanans nuvarande sträckning något. In mot Butängen gör Ostlänken en snävare kurva för att minska intrånget i Ståthöga industriområde. Ostlänken och Södra stambanan ansluter till den nya stationen som förläggs på bro, strax norr om den befintliga stationen. Strax väster om stationen går Ostlänken in i en cirka 8 km lång tunnel och kommer ut strax innan plangränsen strax sydöst om Klinga bergtäkt. Flera passager påverkas av den nya järnvägen och dialog mellan Trafikverket och kommunen pågår om hur och var passagera ska ersättas. Passagera kommer att beskrivas i samband med nästa samrådstillfälle.

Sedan samrådet 2018 har också plangränsen flyttats norrut till Västra Bravikenvägen (beslut hos Trafikverket 2020) för att kunna hantera alla frågor runt Loddby i en och samma järnvägsplan.

Ekonomiska konsekvenser

Den planerade järnvägssträckan är en del av Ostlänken och investeringen görs av Trafikverket. I juni 2022 tecknades ett medfinansieringsavtal mellan Norrköpings kommun och Trafikverket, avtalet reglerar respektive parts finansiella ansvar och åtaganden utifrån det att Norrköpings kommun önskar, utöver Trafikverkets grundutförande, en upphöjd station. Den nya järnvägssträckningen kommer ge en kraftigt ökad kapacitet på järnvägen och minskade restider på sträckan Stockholm – Norrköping vilket ger bättre förutsättningar för Norrköpings utveckling.

Sänt till:

Trafikverket (yttrande)

Samhällsbyggnadskontoret (K. Ruus)



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 28(65)

2023-04-03

Justeras:

Sophia Jarl

Maria Sayeler Behnam

2023-04-03

§ 185 Rumslig strategi för Östergötland

KS 2023/0234

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande över dialogversion Rumslig strategi för Östergötland enligt förslag till Region Östergötland.

Reservationer

Mot beslutet att avslå Nicklas Lundströms (V) ändringsyrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V), Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Sammanfattning

Region Östergötland har tagit fram en rumslig strategi för Östergötland. Norrköpings kommun har fått möjlighet att lämna yttrande över förslaget. Den rumsliga strategin innehåller strukturbilder för länets utveckling och principer för prioritering av den rumsliga utvecklingen i länet.

Beskrivning av ärendet

Förslaget är ingen formell plan enligt Plan- och bygglagen eftersom Region Östergötland inte har ansökt om att bli en regional planupprättare. Region Östergötland menar att förslaget bygger på en god samverkan mellan regionen och länets kommuner.

Norrköpings kommuns huvudsakliga synpunkt är att kommunen är kritisk till den rumsliga strategins roll. Det är kommunernas ansvar och befogenhet att bestämma om planläggning och utveckling av den egna kommunen. Det brukar benämnas som det kommunala planmonopolet. Det är otydligt hur strategin samspelar med den kommunala planeringen avseende kommunens strategier för kommunens utveckling. Övriga synpunkter påpekar brister i förslaget som är viktiga för Norrköping.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Christian Widlund (C), Olle Vikmång (S) och Robert Nordman (MP) bifall till ändringsyrkande enligt nedan.

Ny justerad text byter ut hela texten under "Sammanfattning" på sidan 1:

Norrköpings kommun anser att den rumsliga strategin som Region Östergötland presenterar är något otydlig och svårorienterad. Nyttan med strategin och hur strategin ska användas bör därför förtydligas. Norrköpings kommun anser att mötet med den kommunala planeringen måste förtydligas. Norrköpings kommun erinrar slutligen att en rumslig utvecklingsstrategi bör vara mer visionär i sina målbilder och ställningstaganden.

Reidar Svedahl (L) yrkar med instämmande av Christopher Jarnvall (SD) bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Region Östergötland (yttrande)

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, C. Andersson)

2023-04-03

§ 186 Aktualitetsprövning av riksintresse för naturvård - Bråvikens förkastningssystem

KS 2023/0004

Beslut

1. Kommunstyrelsen lämnar yttrande enligt förslag till Länsstyrelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Under 2021 genomförde Länsstyrelserna i Sverige på uppdrag av regeringen en kartläggning av områden med riksintresse för naturvård och kulturmiljövård enligt 3 kap. 6 § miljöbalken som behöver aktualitetsprövas. I länsstyrelsens uppdrag ingick att främst studera anspråk som kunde komma i konflikt med bostadsbyggnad eller annan väsentlig bebyggelseutveckling.

För Norrköpings del så identifierade Länsstyrelsen i Östergötland ett riksintresse; riksintresse för naturvård Bråvikens förkastningssystem.

Under hösten och vintern har länsstyrelsen arbetat med en översyn av gränser och anspråk för det vidsträckta riksintresset. Norrköpings kommun har bjudits in för att lämna underlag kring kommunens syn på riksintresset. Eftersom riksintresset av ålder och generell utformning har riksintresseområdet i vissa delar blivit inaktuellt. Därför har länsstyrelsen föreslagit vissa justeringar.

Av de justeringar som länsstyrelsen föreslår så har länsstyrelsen och Norrköpings kommun olika syn på följande plats:

- Området kring Kolmårdens djurpark

Samhällsbyggnadskontoret föreslår att Norrköpings kommun lämnar yttrande enligt förslaget där det framgår att kommunen och länsstyrelsen har olika syn på avgränsning inom ovanstående område.

2023-04-03

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Yrkanden

Robert Nordman (MP) yrkar bifall till liggande förslag samt bifall till eget ändringsyrkande enligt nedan.

att styckena 3 till och med 6 stryks, till förmån för att helt tillstyrka Länsstyrelsens förslag till bedömning.

Reidar Svedahl (L) yrkar med instämmande av Olle Vikmång (S) bifall till liggande förslag och avslag till Robert Nordmans (MP) ändringsyrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut: Reidar Svedahls (L) yrkande om bifall till liggande förslag samt Robert Nordmans (MP) yrkande om bifall till liggande förslag med ändring.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Länsstyrelsen (yttrande)

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, M. Agvald Jägborn)

Justeras:

Sophia Jarl

Maria Sayeler Behnam

2023-04-03

§ 187 Remiss av förslag till bildande av Ringstad mosse naturreservat i Norrköpings kommun och fastställande av skötselplan för naturreservatet

KS 2022/1324

Beslut

Kommunstyrelsen avger yttrande enligt bifogat förslag.

Sammanfattning

Det föreslagna naturreservatet Ringstad mosse är ett område med värdefull naturmiljö. Reservatsförslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Norrköpings kommun är positiv till att området skyddas samt utvecklas för friluftslivet och ställer sig bakom föreslaget beslut om naturreservat för Ringstad mosse.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2022-12-20 remitterat förslag till beslut och skötselplan inför bildande av ett naturreservat för Ringstad mosse. Synpunkter ska ha lämnats till Länsstyrelsen senast den 9 april 2023. Ärendet hanteras med gemensam beredning i samhällsplaneringsnämnden och kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen avger yttrande till Länsstyrelsen.

Området ligger mellan Norrköping och Svärtinge, se karta 1 nedan. Det är ett område där det tidigare bedrivits torvtäkt och som därefter spontant vuxit igen med främst triviallövskog. Det utgör idag kommunens största sammanhängande lövskogsområde och har höga naturvärden. Bland annat är området viktigt för många skyddsvärda fågelarter som är knutna till fuktig eller blöt lövskog. Arealen är 146 hektar, för avgränsning se karta 2 nedan. Kommunen är den största markägaren i området och har tidigare erhållit intrångsersättning för det intrång i markanvändningen som reservatet orsakar.

Syftet med reservatet är att bevara biologisk mångfald och värdefulla naturmiljöer samt inom ramen för dessa bevarandesyften även tillgodose behovet av områden för friluftslivet. I syftet ingår även ambitioner om att återställa hydrologiska förhållanden genom igenläggning av mindre diken som leder till krandikena. Ringstad mosse bidrar redan idag med



2023-04-03

vattenreglerande ekosystemtjänster. Dessa kommer att förstärkas ytterligare efter hydrologisk återställning. Reservatsförslaget tar även höjd för möjligheter till ytterligare höjning av vattenståndet, under förutsättning att befintliga markavvattningsföretag kan ändras.

Det föreslagna reservatsområdet berör eller tangerar två planeringsanspråk i kommunens gällande översiktsplan (Översiktsplan för Landsbygden 2017), se karta 3 nedan. Det gäller dels en ”översvämningssyta”, dels ett verksamhetsområde (nr 34 i nämnda översiktsplan).

Översvämningssytan är ungefärligt lokaliserad i översiktsplanen 2017. Mot bakgrund av de mer aktuella underlag som finns idag bedöms behovet av en sådan funktion inte längre aktuell. Även om behovet skulle uppstå i framtiden bedöms funktionen ändå kunna tillgodoses inom det föreslagna naturreservatet. Det innebär att det inte bör föreligga någon konflikt, utan istället synergier, mellan det föreslagna naturreservatet och framtida möjligheter att nyttja området för vattenreglerande ekosystemtjänster.

Naturreservatet bedöms inte heller förhindra eller försvåra utveckling av verksamhetsområdet, under förutsättning att det dagvatten som uppstår där renas och fördröjs inom verksamhetsytan. Vilket är i överensstämmelse med dagens krav på dagvattenhantering.

Reservatsförslaget bedöms därmed vara förenligt med kommunens gällande översiktsplan (2017). Pågående revideringar av den kommuntäckande översiktsplanen respektive fördjupad översiktsplan för Svärtinge bedöms inte heller medföra några motstående markanspråk.

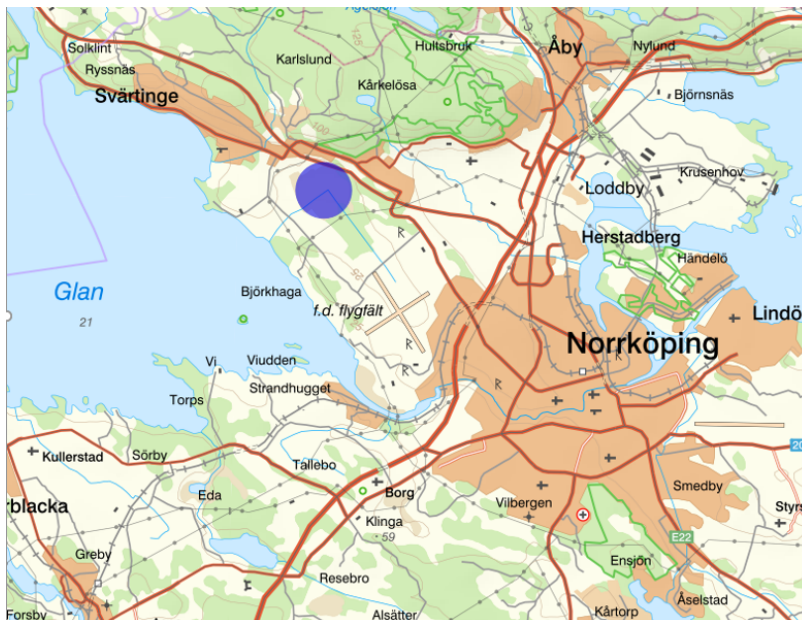
Det planerade reservatsområdet är idag, utöver vissa mindre stigar, svårframkomligt på grund av ogenomtränglig vegetation och blöta markförhållanden. Det finns heller ingen parkering till området i dagsläget. Länsstyrelsen anger i skötselplanen att man avser utveckla vissa friluftsanläggningar och undersöka möjligheter att anlägga en parkering inom eller strax utanför reservatet. Länsstyrelsen kommer att vara förvaltare av naturreservatet och ansvarar också för utveckling och förvaltning av anordningar för friluftslivet.

Det är positivt att området skyddas samt utvecklas för friluftslivet. Norrköpings kommun ställer sig bakom förslaget beslut om naturreservat för Ringstad mosse.

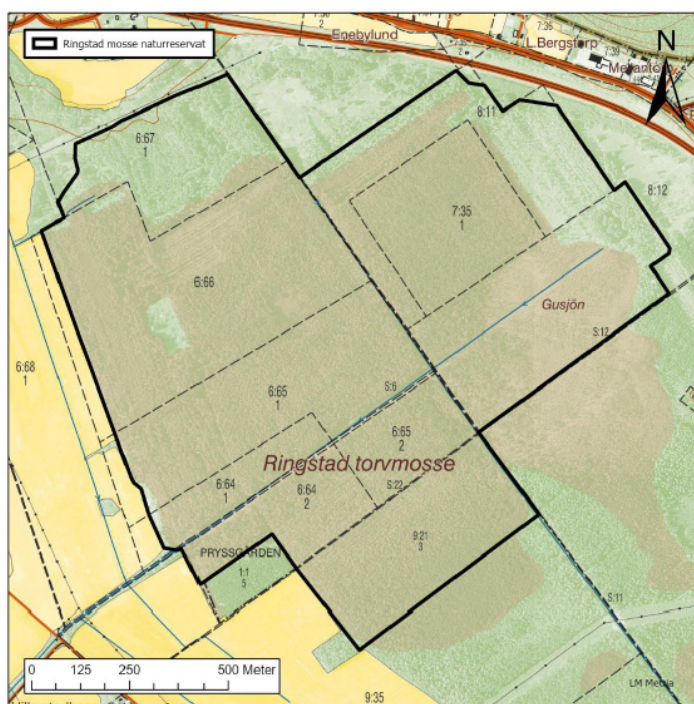
2023-04-03

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



Karta 1. Ringstad mosse är beläget vid blå markering.



Karta 2. Fet svart linje visar det föreslagna reservatets avgränsning.



2023-04-03



Karta 3. Grön ellips visar översvämningsyta och randig yta i nordost visar planerat verksamhetsområde i gällande översiktsplan (2017).

Sänt till:

Länsstyrelsen (yttrande)

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, M. Agvald Jägborn)

2023-04-03

§ 188 Medborgarlöfte mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023 - 2024

KS 2023/0294

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer medborgarlöfte mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2024.

Beskrivning av ärendet

Brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete är komplexa och tvärssektoriella frågor som kräver samverkan mellan flera aktörer. Det arbete som utförs behöver vara långsiktigt, effektivt och baserat på kunskap om hur brottsligheten faktiskt ser ut i kommunen. För att nå framgång i arbetet krävs att kommunen och polisen tillför sin specifika resurs, kompetens och kunskap i syfte att tillsammans minska sannolikheten för att brott begås.

23 januari 2023 fattade Kommunstyrelsen beslut om samverkansöverenskommelse för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2026 (KS 2022/1296). Samverkansöverenskommelsen utgör en gemensam plattform och tydliggör den gemensamma viljeinriktningen för samverkan i syfte att skapa förutsättningar för att säkra ett systematiskt, kunskapsbaserat, långsiktigt och hållbart brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete mellan de samverkande parterna. Till samverkansöverenskommelsen hör en handlingsplan med tillhörande åtgärdsplan där det framgår vilka åtgärder som ska genomföras inom ramen för samverkan.

Medborgarlöftet är en utveckling och förstärkning av samverkansöverenskommelsen och fokuserar på sådant som de som bor, vistas och verkar i Norrköpings kommun upplever som viktigt för att de ska känna sig trygga och säkra. Medborgarlöftet syftar till att tillvarata medborgarnas kunskap och att öka medborgarnas delaktighet och inflytande i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Medborgarlöftet beskriver vilka åtgärder kommunen och polisen lovar att genomföra tillsammans för att hantera de lokala problem kring brottslighet och otrygghet som identifierats utifrån en kartläggning där genomförda medborgardialoger i olika fokusgrupper är en del av underlaget.

Åtgärderna som finns formulerade i medborgarlöftet återfinns även i handlingsplanen.

Medborgarlöfte mellan Norrköpings kommun och Lokalpolisområde Norrköping under tidsperioden 2023-2024 bifogas tjänsteskrivelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Medborgarlöftet i sig innebär inga ekonomiska konsekvenser. Handlingsplanen med tillhörande åtgärdsplan som är en del av samverkansöverenskommelsen kan dock medföra ekonomiska konsekvenser då de formulerade åtgärderna kan behöva resursättas.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (E. Calderon)

2023-04-03

§ 189 Reviderad riktlinje Norrköpings Brottsförebyggande råd (NoBrå)

KS 2023/0295

Beslut

Kommunstyrelsen antar den reviderade riktlinjen för Norrköpings Brottsförebyggande råd (NoBrå).

Reservationer

Mot beslutet att avslå Magnus Catos (S) tilläggsyrkande reserverar sig Magnus Cato (S), Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Med anledning av förändringar i omvärlden, politiska initiativ att prioritera det brotts- och trygghetsskapande arbetet samt nya sätt att organisera arbetet på så beslutade Kommunstyrelsen (KS 2020/0305-3) att NoBrå:s roll och sammansättning behövde förändras och förstärkas.

Mot bakgrund av detta fattade Kommunstyrelsen beslut om en ny förstärkt sammansättning av NoBrå (KS 2020/0305-5). Den nya sammansättningen innebär att kommunstyrelsens ordförande och 2:e vice ordförande är ordförande respektive vice ordförande i rådet. Ledamöter i rådet är ordförande och 2:e vice ordförande i kultur- och fritidsnämnden, socialnämnden, samhällsplaneringsnämnden och utbildningsnämnden. I övrigt är Polismyndigheten samt kommunstyrelsens kontor representerade i rådet.

Den 3 februari 2023 genomfördes det första sammanträdet i NoBrå efter omval till nämnderna. Under detta sammanträde diskuterades vikten av att varje representant från de olika nämnderna ansvarar för att lyfta information, kunskap och identifierade behov vidare till nämnderna för att det brottsförebyggande perspektivet ska få genomslag på alla nivåer. I samband med detta identifierades att befintlig riktlinje inte tydliggör detta ansvar på ett tillfredsställande sätt. Mot bakgrund av detta föreslås en revidering av rådets riktlinje som bland annat tydliggör detta ansvar.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Förslag på reviderad riktlinje för Norrköpings brottsförebyggande råd bifogas tjänsteskrivelsen. Genomstruken text föreslås att tas bort för att ersättas av gulmarkerad text.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

Yrkanden

Magnus Cato (S) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP), Nicklas Lundström (V) och Christian Widlund (C) bifall till liggande förslag samt bifall till tilläggsyrkande enligt nedan.

Att Norrköpings kommun tar initiativ till dialog med Räddningstjänsten i östra Östergötland om medverkan i NoBrå.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden ställer först proposition gällande liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

Därefter ställer ordföranden proposition gällande Magnus Catos (S) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår tilläggsyrkandet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (E. Calderon)

Nobrå



2023-04-03

§ 190 Medborgarförslag om att införa en krisrutin för att stödja anhöriga vid suicid

KS 2022/0935

Beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Christian Widlunds (C) yrkande och motivering nedan reserverar sig Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP).

Medborgarförslaget tar upp ett viktigt ämne, nämligen att anhöriga ska få rätt hjälp och stöd när någon har avlidit på grund av suicid. För att säkerställa att stöd och hjälp till anhöriga sätts in har krisrutinen Emma tagits fram av en mamma som förlorat sin dotter. Rutinen har utarbetats med anhörigas behov i centrum och innebär ett samarbete mellan kommunen, polisen, sjukvården, socialtjänst och elevhälsa med flera aktörer.

Krisrutin Emma är en redan utarbetad rutin som är tillämplig och anpassningsbar utifrån lokala förutsättningar. Det vill säga att den kan anpassas för att passa för de förutsättningar som gäller i Norrköpings kommun. Som svar på medborgarförslaget hänvisas till att kommunen har antagit riktlinje för suicidprevention. I svaret anges att det inom ramen för riktlinjen ingår att arbeta med anhöriga som riskgrupp.

Jag anser att det är skillnad mellan en riktlinje för suicidprevention och att arbeta med anhöriga i syfte att förhindra att suicid uppkommer och en rutin som innebär att säkerställa stöd och hjälp till en anhörig när en person har avlidit genom suicid.

Jag anser att det politiska beslut som hänvisas till i svaret handlar om suicidprevention och att det inte leder till att en rutin för att säkerställa stöd och hjälp till anhörig efter inträffat suicid, kommer att tas fram.

Beskrivning av ärendet

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet deltar medborgarförslagsställaren.



2023-04-03

Förslagets innehåll

Ett medborgarförslag om att kommunen implementerar Krisrutin Emma, för att säkerställa stöd och hjälp till anhöriga efter ett inträffat självmord, har inkommit till kommunen. Rutinen har enligt förslagsställaren utarbetats med anhörigas behov i centrum och utgår ifrån befintliga resurser inom polis, socialtjänst, vårdinrättning, elevhälsa och så vidare. Rutinen säkerställer samverkan mellan olika aktörer och går att anpassa efter lokala förutsättningar. Förslagsställaren motiverar behovet av rutinen på följande sätt:

”Ett suicid är inte bara en förlust av ett människoliv utan också ett trauma för de som lämnas kvar. Det är en komplex sorg som tar lång tid att bearbeta och förekomsten av egen psykisk ohälsa och suicidala reaktioner är markant högre jämfört med annan typ av förlust. I krisen efter ett självmord kan den egna förmågan att söka hjälp vara starkt begränsad, samtidigt som omgivningens rädsla och osäkerhet att närma sig gör att många blir väldigt ensamma i sin sorg och lämnade utan hjälp och stöd, därför är det oerhört viktigt att samhället tar sig an ansvaret att kontakta anhöriga och säkerställa att de får den hjälp och det stöd de behöver.”

Krisrutin Emma

Krisrutin Emma är en rutin som bygger på att polisen efter ett självmord kopplar in antingen vårdcentral eller socialtjänst, som sedan skyndsamt kontaktar den drabbade familjen för vidare stöd. Andra resurser, som skola, förskola och trossamfund, kan också kopplas in. Rutinen tillämpas i Stockholms kommun.

Norrköpings kommuns suicidpreventiva arbete

Den 26 september 2022 antog Norrköpings kommunfullmäktige en riktlinje för suicidprevention i kommunen.

I riktlinjen slås bland annat följande fast:

- Varje kontor och bolag i Norrköpings kommun ansvarar för att samverkan och samordning ska prioriteras i det suicidpreventiva arbetet. Det innebär bland annat att det ska finnas hållbara samverkansformer mellan kommunens verksamheter och med hälso- och sjukvården, polismyndigheten, räddningstjänsten och andra aktörer.
- Arbetet med att minska risker för suicid och suicidförsök ska vara integrerat i ordinarie verksamhet på alla kontor och bolag. I det arbetet ingår bland annat att rikta sig till riskgrupper och anhöriga

2023-04-03

och att säkerställa rutiner för omhändertagande av suicidnära individer.

- Varje kontor och bolag i kommunen ska ta fram en handlingsplan för arbetet med suicidprevention. Dessa handlingsplaner ska grunda sig på bästa tillgängliga kunskap på området.

Experter som jobbar på vård- och omsorgskontoret, utbildningskontoret och socialkontoret i Norrköpings kommun har tillfrågats angående medborgarförslaget. De tillfrågade delar förslagsställarens uppfattning om att det behövs bra rutiner för att stödja anhöriga i deras behov, i det akuta skedet efter ett självmord. Norrköpings kommun saknar i nuläget sådana rutiner. En samverkansrutin behöver utformas tillsammans med andra aktörer med viktigt ansvar inom suicidpreventionsarbetet, som till exempel Region Östergötland, polisen och räddningstjänsten.

Avvägningar och slutsats

En krisrutin för att tillgodose anhörigas behov vid ett självmord är en god idé och en sådan rutin behövs i Norrköpings kommun.

Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige har dock redan fattat beslut som möjliggör detta. Det har de gjort genom att fastställa ett politiskt styrdokument som säger att kontor och bolag i Norrköpings kommun ska arbeta aktivt med suicidprevention i samverkan med andra aktörer och att insatser för riskgrupper ska ingå i det arbetet. I handläggningen av det här ärendet har företrädare för den styrande majoriteten i Norrköping också tydliggjort att riktlinjen i praktiken innebär att en rutin för riskgruppen anhöriga *ska* finnas i kommunen.

Kontoren och bolagen ska ta fram de rutiner som behövs och bestämma hur de behöver utforma sina handlingsplaner, för att de på bästa sätt ska kunna utföra det uppdrag de har fått från de förtroendevalda. Om det är Krisrutin Emma eller någon annan, liknande rutin som passar bäst just i Norrköping bör bedömas av experter i förvaltningen, i samråd med de externa samverkansaktörerna. Frågan diskuteras just nu på kommunens olika kontor och Region Östergötland har ett initiativ kring detta på sin agenda under våren 2023.

Kommunstyrelsen har fattat de beslut som krävs för det som förslagsställaren efterfrågar och medborgarförslaget bör därför avslås, men arbetet med att stödja anhöriga vid suicid bör fortsätta.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Ekonomiska konsekvenser

Att inte införa Krisrutin Emma har inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Yrkanden

Christian Widlund (C) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag och bifall till medborgarförslaget.

Ingrid Cassel (M) yrkar med instämmande av Florian Aranda (SD) och Christopher Jarnvall (SD) bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag att avslå medborgarförslaget.

Sänt till:

Medborgarförslagsställaren

Kommunstyrelsens kontor (J. Gustavsson)

2023-04-03

§ 191 Medborgarförslag om rättvist friskvårdsbidrag KS 2023/0056

Beslut

1. Kommunstyrelsen bifaller medborgarförslaget.
2. Kommunstyrelsens personalutskott får i uppdrag att utforma nytt regelverk för friskvårdsbidrag samt säkerställa att förberedande åtgärder genomförs för ett ikraftträdande den 1 januari 2024.

Sammanfattning

Kommunen har sedan 2001 erbjudit medarbetare friskvårdsbidrag. Bidraget är på 2 500 kronor per år men för att kunna nyttja hela bidraget behöver medarbetaren betala lika mycket själv.

Förslagsställaren ser gärna att kravet om egen finansiering tas bort för att på så sätt få fler medarbetare att nyttja friskvårdsbidraget, och förhoppningsvis hålla sig friskare.

Andelen medarbetare i förvaltningen som använder sitt friskvårdsbidrag i någon mån har under de senaste fem åren legat runt knappt 50 procent. Om egenfinansieringen togs bort skulle förmodligen fler medarbetare nyttja bidraget. I kommunkoncernen är det endast Nodra och Norrköpings Hamn som har krav på egenfinansiering.

I jämförbart stora kommuner samt i Region Östergötland återfinns inget krav på egenfinansiering för att ta del av friskvårdsbidraget.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslagsställaren önskar att kommunen ska överge modellen med delfinansiering av friskvårdsbidraget till medarbetare. Förslagsställaren menar bland annat att nuvarande regelverk är orättvist och att regelverket med egenfinansiering hindrar medarbetare från att kunna utnyttja friskvårdsbidraget. Enligt förslagsställaren leder förhoppningsvis ett borttagande av krav på egenfinansiering till gladare och friskare medarbetare.



2023-04-03

Nuvarande modell innebär att medarbetaren står för hälften av kostnaden själv

Kommunstyrelsen beslutade i maj 2021 att medarbetare med tillsvidareanställning eller tillfällig anställning om minst 3 månader skulle ha möjlighet till friskvårdsbidrag. Vidare beslutade kommunstyrelsen om femtio procents delfinansiering i samband med friskvårdstjänster. Anledningen var att det ansågs mer sannolikt att medarbetare faktiskt ägnade sig åt friskvårdsaktiviteter om de själva fick betala en slant ur egen ficka än om de fick hela beloppet.

Friskvårdsbidrag i kommunkoncernen

Sedan 2014 är förvaltningens friskvårdsbidrag 2 500 kronor per år och medarbetare. Det innebär att om ett träningskort kostar 5 000 kronor så måste den enskilde betala 2 500 kronor för att få 2 500 kronor i friskvårdsbidrag. Under 2022 utnyttjade 48,7 procent av medarbetarna friskvårdsbidraget i någon omfattning. 34,6 procent av det tillgängliga beloppet för friskvård användes.

Nodras friskvårdsbidrag är på 2 500 kronor per år. Även där ställs krav på egenfinansiering på 50 procent för att kunna ta del av hela friskvårdsbidraget. Utnyttjandegraden 2022 var 48,9 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 35,5 procent. Även Louis de Geer har ett bidrag på 2 500 kronor med krav på 50 procents finansiering. Utnyttjandegraden var 69 procent och det utnyttjade beloppet var 45 procent.

Norrköping Science Park och Hyresbostäder har ett friskvårdsbidrag om 2 500 kronor per år som medarbetarna får utan krav på egenfinansiering. Vid Hyresbostäder nyttjade hela 70 procent av medarbetarna bidraget 2022 och utnyttjad friskvårdspeng var 66 procent.

Norrköpings hamn har däremot ett friskvårdsbidrag på 5 000 kronor per år. Där finns ett krav på 25 procents finansiering. Utnyttjandegraden 2022 var 62 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 26 procent.

Läget i jämförbart stora kommuner och Region Östergötland

De åtta kommuner som, tillsammans med Norrköping, ingår i SKR:s nätverk av mellanstora kommuner utbyter erfarenheter och information inom bland annat HR-frågor. Vid förfrågan om eventuell egenfinansiering svarade sex av dem, och ingen har någon egenfinansiering för att kunna ta del av hela friskvårdsbidraget. Jönköpings kommun erbjuder inget friskvårdsbidrag överhuvudtaget. Där får medarbetare däremot tillgång till kommunens anläggningar mot



2023-04-03

en avgift på 125 kronor. Inte heller Region Östergötland har krav på egenfinansiering kopplat till friskvårdsbidraget.

När det gäller nyttjandegrad för friskvårdsbidraget i dessa kommuner skiljer sig det en del från hur läget är i Norrköpings kommun. De har generellt en högre nyttjandegrad i den bemärkelsen att fler medarbetare har använt friskvårdsbidraget för friskvårdsköp. De har också en högre användning av den budgeterade friskvårdspengen. Därmed inte sagt att fler faktiskt ägnar sig åt fysisk aktivitet.

- Eskilstuna kommun – 1 700 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 56 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 62 procent.
- Helsingborgs stad – 3 000 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 72 procent. Här saknas tyvärr andel utnyttjad friskvårdspeng.
- Linköpings kommun – 2 800 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 64,9 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 72,2 procent.
- Region Östergötland – 3 500 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 80,7 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 76,1 procent.
- Uppsala kommun – 3 000 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 61 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 58 procent.
- Västerås stad – 1 500 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 58,4 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 68,5 procent.
- Örebro kommun – 1 300 kronor per år. Utnyttjandegrad 2022 var 69,5 procent och utnyttjad friskvårdspeng var 74,3 procent.

Undersökning av varför vissa medarbetare inte använder friskvårdsbidraget

Under hösten 2019 lät personalavdelningen kommunens leverantör av friskvårdstjänster göra en undersökning om medarbetarnas friskvårdsvanor. En av frågorna handlade om varför man valt att inte köpa någon friskvårdstjänst trots att man loggat in i friskvårdsportalen. Ungefär 15 procent av de 949 svarande angav att de valt att inte köpa en friskvårdstjänst därför att de inte kunde eller ville betala hälften själva.



2023-04-03

6 Vad är anledningen till att du inte har köpt någon friskvårdstjänst?

Vad är anledningen till att du inte har köpt någon friskvårdstjänst?	Antal svar
Har nyss börjat arbeta i Norrköpings kommun och har därför inte hunnit ännu	25 (2,6%)
Är inte intresserad av att köpa friskvårdstjänst	20 (2,1%)
Vet inte hur jag ska göra	85 (9,0%)
Jag köper friskvård på autogiro utanför Hälsoportalen	37 (3,9%)
Jag utövar friskvård på annat sätt	158 (16,6%)
På grund av tidsbrist	169 (17,8%)
Min friskvårdsleverantör finns inte med i Hälsoportalen	103 (10,9%)
Min friskvårdstjänst räknas inte som skattefri friskvårdsförmån enligt Skatteverkets regler och finns därför inte med i Hälsoportalen	34 (3,6%)
Det är för krångligt att genomföra köpen i Hälsoportalen	108 (11,4%)
Jag kan inte eller vill inte betala 50 % själv	145 (15,3%)
Annan orsak, ange:	65 (6,8%)
Summa	949 (100,0%)

Friskvårdsbidraget fyller visserligen en funktion i det förebyggande hälsoarbetet. Däremot saknas det empiriska belägg för att frånvaro av egenfinansiering skulle innebära några märkbara positiva effekter på sjukfrånvarostatistiken. Att döma av enkätsvaren är det förhållandevis få medarbetare som angett att kravet på egenfinansiering som skäl till varför de inte utnyttjat förmånen.

Friskvårdsbidrag – hälsofrämjande eller bara en hygienfaktor?

Träning och friskvård kan vara en väg till friska medarbetare som mår bra. Det finns en stark koppling mellan medarbetare som mår bra och som presterar bra. Friskvårdsbidraget kan vara ett verktyg för ökat välmående och hälsa. Det är dessutom ett relativt enkelt sätt att för arbetsgivaren att nå många medarbetare.

Att som arbetsgivare erbjuda ett friskvårdsbidrag ger en tydlig signal att man önskar underlätta för medarbetarna att utöva hälsofrämjande aktiviteter. För att åstadkomma en förändring krävs dock oftast ett större engagemang än att enbart erbjuda ett monetärt bidrag.

Friskvårdsbidraget skapar visserligen en konkret möjlighet för medarbetarna att engagera sig i någon form av hälsoaktivitet, men frågan är hur många av de som faktiskt nyttjar friskvårdsbidraget som förbättrar sin egen hälsa just tack vare bidraget. Förmodligen skulle merparten träna i lika stor utsträckning även utan bidraget. De medarbetare som är i störst behov av fysisk aktivitet är svåra att nå med ett friskvårdsbidrag. Det är likväl i dessa grupper som effekten är som störst på ohälsotalen om man lyckas få dem mer fysiskt aktiva. Det är därför lönsamt att se till att dessa medarbetare i får de incitament de behöver för att må bättre och därmed öka sin arbetskapacitet.

Friskvårdsbidraget har ändå ett visst värde för organisationen. Det är en personalförmån som har blivit så utbredd på arbetsmarknaden att den i princip ses som självklar. Den behöver finnas för att inte arbetsgivaren ska uppfattat som oattraktiv. Friskvårdsbidraget skapar i sig ingen direkt



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

attraktionskraft för en arbetsgivare. Skulle kommunen däremot inte erbjuda något friskvårdsbidrag så skulle förmodligen många medarbetare uppfatta det som oattraktivt.

Ekonomiska konsekvenser

Ett fullt nyttjande av friskvårdsbidraget på 2 500 kronor per medarbetare finns med som en förutsättning som alla nämnder ska ta höjd för i budgetarbetet. Det innebär att det rent budgetmässigt inte påverkar internbudgeten om fler medarbetare nyttjar sitt friskvårdsbidrag.

En ökning av nyttjandet innebär emellertid i själva verket en högre kostnad för kommunen. Under 2022 utnyttjades 34,6 procent av beloppet för friskvård vilket motsvarar drygt 10 miljoner kronor. Om utnyttjad friskvårdspeng skulle öka till genomsnittet för de jämförbart stora kommunerna (67 procent) torde kostnaden nästan dubblas till knappt 20 miljoner kronor. Om alla förvaltningens medarbetare däremot nyttjade hela friskvårdsbidraget blir kostnaden drygt 29 miljoner kronor.

Sänt till:

Medborgarförslagsställaren

Kommunstyrelsens kontor (E. Larsson, C. Fjärstedt)



**§ 192 Nämndinitiativ från Robert Nordman (MP) -
Förebyggande insatser mot bedrägeribrott mot äldre**
KS 2023/0111

Beslut

Kommunstyrelsen anser nämndinitiativet tillgodosett.

Beskrivning av ärendet

Miljöpartiet föreslår i ett nämndinitiativ att förebyggande insatser mot bedrägeri ska integreras i riktlinjen för Norrköpings brottsförebyggande råd (NoBrå). Därutöver föreslås att i samband med detta också identifiera vilka verksamheter som kan bidra till att sprida information på ett systematiskt och återkommande sätt.

Det finns ett förslag om att Sveriges kommuner från och med juli 2023 enligt lag ska ta ansvar för det brottsförebyggande arbetet. Förhoppningen med lagförslaget är att kommunerna mer effektivt och träffsäkert ska minska brottsligheten genom ett kunskapsbaserat brottsförebyggande arbete. Det innebär bland annat att det brottsförebyggande arbetet ska prioriteras utifrån en lokal lägesbild som grundar sig på kunskap om brottsproblemets omfattning, struktur och utveckling. Lägesbilden är dynamisk och kommer sannolikt att förändras över tid.

I den befintliga riktlinjen för NoBrå är ingen specifik brottstyp utpekad som särskilt prioriterad. Det beror på att riktlinjen omfattar brottsförebyggande arbete med mycket bredd med utgångspunkt från den lokala lägesbilden. Av befintlig riktlinje framgår också att rådet bland annat ansvarar för att ”inhämta information om aktuell lägesbild”. I detta inryms att följa utvecklingen av den totala brottslighet som förekommer i kommunen, däribland den bedrägeribrottslighet som förekommer. Mot bakgrund av detta bedöms aktuellt initiativ redan vara tillgodosett.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 51(65)

2023-04-03

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (E. Calderon)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-04-03

§ 193 Instruktion för stämooombud i Norrköping Rådhus AB

KS 2023/0395

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer instruktion för hur kommunens ombud ska rösta på årsstämman i Norrköping Rådhus AB den 19 april 2023.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun äger samtliga aktier i Norrköping Rådhus AB ("NRAB"). Den 19 april 2023 hålls ordinarie bolagsstämma ("årsstämma") i NRAB, då bland annat bolagets årsredovisning för räkenskapsåret 2022 ska behandlas. Kommunstyrelsen har utsett Christer Frey till kommunens ombud vid stämman.

Enligt "Gemensamt ägardirektiv för Norrköpings kommuns majoritetsägda bolag" ska kommunstyrelsen utfärda instruktion för hur ombudet ska rösta på stämma i NRAB.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (P. Olausson)

2023-04-03

§ 194 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen februari 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2023.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2023 utifrån kommuns sammantagna ekonomiska ställning.

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 405,1 mnkr. Prognosen per februari visar ett underskott på 6,0 mnkr.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade lokaler, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 40 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 54 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

En förändring från januari 2023 är att lokalförsörjningen överförs till kommunstyrelsen som nämnd men hanteras av Samhällsbyggnadskontoret.

Fastighetsförvaltningen är till största delen intäktsfinansierad, 1 262 miljoner kr består av hyresintäkter, 29,4 miljoner kronor KS-bidrag. Tillsammans med övriga intäkter, som fakturerat arbete, ger det här en intäktsbudget på ca 1 322 miljoner kronor.

Budgeterade kostnader motsvarar de budgeterade intäkterna och efter februaries uppföljning bedöms Fastighetsförvaltningen inklusive enheten Projekt fastighet (finns inom avdelningen Affärsstöd och projekt) redovisa en budget i balans.



2023-04-03

Avdelningarna

Digitaliseringsavdelningen prognostiserar en avvikelse mot budget på -6,0 mnkr. Övriga avdelningar prognosticerar ingen avvikelse mot budget.

Det som gör att årets prognos nu visar ett underskott beror bland annat på att avdelningen köpt in licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Det beror även på att konsultkostnaderna kommer att öka på grund av införande av LIS (Ledningssystem för informationssäkerhet) samt köp av en SOC-tjänst (Security Operations Center). Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattacker och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga.

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 6 299,6 mnkr varav 4508,8 mnkr avser lokaler, 1 649,8 mnkr projekt avseende hamninvesteringar, 91,6 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen och 49,4 mnkr är övriga projekt inom kommunstyrelsen.

Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2023 på 1 349,4 mnkr varav 1 128,5 mnkr lokaler, 145,2 mnkr hamninvesteringar, 61,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen och 14,7 mnkr projekt hos säkerhetsavdelningen.

För lokaler uppgår beviljad budget 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 2 265,1 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 1 136,6 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 855 mnkr.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 491,3 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 346,1 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 90,6 mnkr, varav



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 55(65)

2023-04-03

kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 29,6 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 60,5 mnkr.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-04-03

§ 195 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder februari 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2023 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Prognosen för årets resultat visar på ett överskott med 251 900 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 71 200 tkr.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 150 000 tkr år 2023.

Årets resultat	+251 900 tkr
<u>Orealiserade vinster i värdepapper</u>	<u>-131 000 tkr</u>
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	+120 900 tkr



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:

Exploateringsresultat	-342 100 tkr
<u>Tillkommer ianspråktaga markeringar</u>	<u>+150 000 tkr</u>
Justerat resultat mot balanskravet	-71 200 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2023 är 15 500 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-71 200 tkr
<u>Finansiella mål (se ovan)</u>	<u>-15 500 tkr</u>
Återstående medel efter finansiella mål	-86 700 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2023 prognosticeras att inte uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett överskott om 177 100 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, exploateringsresultat, ianspråktaga markeringar och underskott avseende pensioner. Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare, Skandikon, visar på ett underskott mot budget för år 2023 med 10 000 tkr.

Nämnder

I uppföljningen till och med februari redovisar två nämnder en avvikelse mot budget.

Kommunstyrelsen redovisar ett underskott mot budget med 6 000 tkr. Underskottet beror på inköpt av licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattack och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga.



2023-04-03

Överförmyndarenheten redovisar ett överskott om 1 000 tkr som avser en budgetpost för en ny förvaltarenhet. Överskottet kan minska om inrättandet av en sådan sker under året.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 16 februari visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 12 700 tkr och utjämning med mera ett överskott med 55 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 67 700 tkr.

Jämfört med föregående prognos räknar SKR nu med starkare utveckling av skatteunderlaget 2022–2026. I huvudsak beror det på en starkare utveckling av lönesumman i närtid. Detta motverkas delvis av en svagare BNP-utveckling 2023 jämfört med tidigare prognos.

Den höga inflationen påverkar skatteunderlaget på olika sätt. Bland annat stiger pensionerna till följd av högre prisbasbelopp (främst garantipensionerna). Den stora effekten kommer dock genom att skatteunderlagets köpkraft urholkas. De senaste tio åren har det reala skatteunderlaget ökat med 1,7 procent per år i genomsnitt. Under 2023–2026 ökar nu det reala skatteunderlaget med 1 procent i genomsnitt. 2023 står ut som ett mycket svagt år och det reala skatteunderlaget minskar med nästan 3 procent. Det är först 2025 prognosen visar att det reala skatteunderlaget kommer att vara uppe på 2022 års nivå igen.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt resultat med 39 000 tkr, vilket är 15 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelsen är högre räntebanor framåt än vad som förutsågs vid budgetarbetet. I finansnettot ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB till kommunen på 115 000 tkr.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 28 februari orealiserade resultatet (intäkt) på 131 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en uppskrivning av värdet på likvidportföljen på 37 000 tkr. Föregående år gjordes nedskrivningar som en följd av att marknadsvärdet understeg anskaffningsvärdet. Per februari understiger värdet fortsatt anskaffningsvärdet med 49 000 tkr.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Finansiell kostnad, medfinansiering Ostlänken

Som en följd av medfinansieringen av Ostlänken till Trafikverket uppstår en finansiell kostnad som för 2023 beräknas till 124 000 tkr. I budget för 2023 prognosticerades kostnaden till 111 000 tkr. Den finansiella kostnaden redovisas för ökad transparens separerad från kommunens övriga finansnetto.

Förändring av den ränta som används för att beräkna avsättningen får en periodiseringseffekt men ingen likvidpåverkan. Relativt höga räntor innebär en lägre avsättning och relativt låga räntor innebär en högre avsättning. Vid nuvärdeberäkning ökas det redovisade avsättningsbeloppet över tiden som en konsekvens av att utbetalningstidpunkten närmar sig. Ökningen redovisas som en finansiell kostnad. Om avsättningen fastställs med relativt höga räntor blir den finansiella kostnaden åren framöver högre än om räntorna är på relativt låga nivåer.

Ett eventuellt negativt balanskravsresultat till följd av kostnader som härrör från medfinansieringen av Ostlänken kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå (beslutssats 1.26 i budget 2023 KS 2021/1089).

Investeringar

Nettobudget 2023 är 1 779 565 tkr. Detaljerad investeringsuppföljning sker efter mars månad och för februari redovisas investeringarnas ekonomi övergripande i respektive nämnds rapport.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 2 385 032 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Tekniska nämnden redovisar underskott på två större projekt, Malmölandet och Kardonbanan.

Kommunens största investeringsprojekt, flytt av inre hamnen har en total kalkyl om 1 200 000 tkr.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.



2023-04-03

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i och med kriget i Ukraina förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 554 728 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2023 uppskattas till 150 000 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 404 728 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

Index

Vissa av budgetposterna i kommunens budget påverkas av utvecklingen av olika prisindex. Upphandlade varor och tjänster kan påverkas via klausuler i avtal, exempelvis externa hyresavtal som brukar räknas upp med förändringen i årstakt per oktober månad (exempelvis den årsvisa förändringen i oktober 2022 ligger till grund för justering av hyreskostnad för år 2023). Andra kostnader räknas inte upp enligt avtal, men genom att följa utvecklingen av index kan man få en indikation på hur kostnadsbilden ser ut inför kommande upphandlingar inom specifika områden. Ett exempel på det är området livsmedel, där kostnaden för kommunen år 2022 uppgick till 110 492 tkr. Inflationen (årstakt) för huvudgruppen "livsmedel och alkoholfria drycker" uppgick enligt uppgifter från SCB till 21,0 procent för februari 2023, en ökning från årstakten i januari 2023 med 2,7 procentenheter.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

En annan stor kostnadspost som påverkas av förändring av index är pensionsavsättningen som räknas upp med prisbasbeloppet (PBB). Pensionsavsättningen, inklusive löneskatt, uppgick till 692 180 tkr per den siste december 2022. Det är förändringen av KPI från juni till juni året före som avgör förändringen av PBB och kommunens pensionsförvaltare gör en prognos av hur stor PBB kommer att bli, vilket i sin tur ligger till grund för budgeten kommande år. Prognosen för år PBB år 2024 är en ökning med 6,29 procent. Hittills har ökningen från juni 2022 till februari 2023 för KPI varit 6,7 procent, vilket är en differens på plus 0,4 procentenheter jämfört med prognosen som ligger till grund för budget pensioner år 2024. Om ökningen är bestående så kommer det allt annat lika att innebära högre pensionskostnader kommande år än tidigare prognos.

Kommunens medfinansiering av ett upphöjt läge avseende Ostlänken påverkas också av prisförändringar. Enligt avtal om medfinansiering av upphöjd anläggning för stationsläge Ostlänken ska kostnadsökningar regleras med Trafikverkets infrastrukturindex (investeringsindex-banhållning). Utbetalningarna enligt den preliminära utbetalningsplanen är angivna i prisnivån juni 2020 och måste därför indexeras för att få fram de verkliga utbetalningarna. Därför måste Trafikverkets infrastrukturindex prognosticeras i beräkningsmodellen och den metod som för närvarande används är en prognos av KPI plus ett påslag med 1,5 procentenheter (utifrån historisk data). Kommunen använder sig av SKR:s prognos över utveckling av KPI och för år 2023 är prognosen 8,2 procent. Förändringen från januari 2023 till februari 2023 är plus 1,1 procent för KPI.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)



2023-04-03

§ 196 Kommunstyrelsens val till beredningar och andra organ med mera 2023 - 2026

KS 2022/1288

Beslut

Kommunstyrelsen utser till följande uppdrag för mandatperioden 2023-2026, om inte annan tid anges.

Annie Raivio (L) till ordförande i Kommittén för Lagergrenska fonden.

Beskrivning av ärendet

Till dagens sammanträde har nominering till ordförande i Lagergrenska fonden inkommit. Den nominerade är Annie Raivio (L).

Sänt till:
Den valda
Troman
Internbanken



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

§ 197 Delegationsbeslut

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
§ 49 Fi1 Upptagande av lån med Nordea Bank som motpart affär nr 104412	KS 2022/1065-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 100 000 000 kronor
§ 63 Fi1 Upptagande av lån med Svenska Handelsbanken som motpart affär nr 104462	KS 2022/1348-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 300 000 000 kronor
§ 67 Fi1 Upptagande av lån med Nordea bank som motpart affär nr 104466	KS 2022/1352-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 100 000 000 kronor
Ff1 § 1 Tilläggsavtal till hyresavtal för villkorsändring avseende fastigheten Kannan 17	KS 2023/0312-1	Anna Amrén	Kommunstyrelsen godkänner tilläggsavtalet i fastigheten Kannan samt uppdrar till samhällsbyggnadsdirektören att underteckna avtalet
T3 § 13 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0363-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 14 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0364-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
§ 14 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med	KS 2023/0456-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-04-03

Nordea som motpart affär 104530			upplåning med 25 000 000 kronor
§ 15 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Danske Bank som motpart affär 104531	KS 2023/0457-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 200 000 000 kronor
§ 16 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med SEB som motpart affär 104532	KS 2023/0458-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 200 000 000 kronor

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-04-03

§ 198 Rapporter med mera

Scenkonst Östs årsredovisning 2022 inklusive statistik samt lekmanrevisionens granskningsrapport

KS 2023/0448-1

Protokoll från Scenkonst Öst AB, 2023-03-07

KS 2023/0448-2

Beslut från kommunstyrelsen i Nyköpings kommun samt Oxelösunds kommun om avgränsningssamråd Vindpark Långgrund – Svea Vind Offshore AB

KS 2023/0499-1,2

Protokoll från Hyresbostäder i Norrköping AB, 2023-03-09

KS 2023/0504-1

Protokoll från Kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland, 2023-03-17

KS 2023/0192-2

Finansrapport februari 2023

KS 2023/0239-2

Årsrapport kapitalförvaltning 2022

KS 2023/0358-1

Missiv: Årsrapport 2022 för samverkan mellan kommunen och LiU

KS 2022/0508-5

Statsbidrag till kommuner i förvaltningsområde för det finska språket 2023

KS 2023/0474-1

Information om gemensam tilläggsfinansiering för stöd till kunskapsstyrning inom socialtjänstens verksamheter under åren 2020 – 2023

KS 2023/0491-1