LÄNSSTYRELSEN
ÖSTERGÖTLAND
Kultur- och samhällsbyggnadsenheten

fysiskplanering@norrkoping.se

Fördjupning av översiktsplanen för Norsholm, Norrköpings kommun

Rubricerat förslag har insänts till Länsstyrelsen under utställning enligt 3 kap 14§ plan- och bygglagen. Handlingarna utgörs av planbeskrivning med kartor, miljökonsekvensbeskrivning samt samrådsredogörelse.

Detta granskningsyttrande lämnas med stöd av 3 kap 16 § plan- och bygglagen (PBL). Yttrandet är en del av översiktsplanen och ska därför fogas till planen då denna antagits.

Syftet med fördjupningen av översiktsplanen är att visa på en långsiktig utveckling av Norsholm samt tydliggöra kommunens avsikt att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar utveckling av orten. Planen ska på så sätt vara ett vägledande instrument vid kommande detaljplanearbeten i Norsholm. Översiktsplanen föreslår en utbyggnad av Norsholm i två steg – fram till respektive efter 2030. Planforslaget ska uppfylla uppsatta mål i *Gemensam översiktsplan för Linköping och Norrköping 2010* och den bostadsutbyggnad som föreslås i planen ska inordnas i kommunens bostadsförsörjningsplanering.

LÄNSSTYRELSENS SYNPUNKTER

Allmänt och övergripande

Länsstyrelsen ser mycket positivt på att en fördjupning av översiktsplan för Norsholm tas fram. En väl förankrad och genomarbetad översiktsplan skapar goda förutsättningar för fortsatt utveckling av kommunens resurser samt för fortsatt planering enligt plan- och bygglagen och annan lagstiftning.

Länsstyrelsen anser att det är nödvändigt att den fortsatta planeringen sker med hänsynstagande till Ostlänken samt att påverkan i form av störningar och risker för människors hälsa och säkerhet beaktas så att en framtida god och attraktiv boendemiljö kan säkerställas.

Enligt Länsstyrelsens bedömning uppfyller planförslaget de krav som ställs i 3 kap PBL om översiktsplaners innehåll och tydlighet.

POSTADRESS: 581 86 LINKÖPING
BESÖKSADRESS: Östgötagatan 3
TELEFON: 013-19 60 00
TELEFAX: 013-14 51 25
E-POST: ostergotland@lansstyrelsen.se
WWW: lansstyrelsen.se/ostergotland
ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2270

Riksintressen

Länsstyrelsen anser att planförslaget behöver förtydligas om hur riksintressen för kommunikationer enligt 3 kap 8§ miljöbalken ska tillgodoses.

Planförslaget berör korridoren för Ostlänken. Spårens sträckning är ännu inte fastställda, utan detta kommer att ske inom ramen för den nyligen påbörjade järnvägsplaneringen. Det är positivt att kommunen har uppmärksammat korridoren i kartan och för ett resonemang om såväl möjligheter, problemställningar och utmaningar som Ostlänken innebär i Norsholm. Av handlingarana framgår det att en utbyggnad av Ostlänken är en viktig förutsättning för att översiktsplanen , och dess inriktining med Norsholm som en hållbar stationsort, ska kunna genomföras. Förslag på utbyggnadsområden finns inom Ostlänkenkorridoren.

Länsstyrelsen ser för närvarande ingen möjlighet att fysiskt planera för utbyggnadsområden inom Ostlänkenkorridoren. Det är först när planeringen av järnvägen har kommit längre och spårsträckningen preciserats som svar kan ges om planläggning för andra ändamål är möjlig inom delar av korridoren. Härtill måste beaktas de utrymmen som krävs för att bygga järnvägen. Enligt Länsstyrelsens mening måste därför hela korridoren tillsvidare reserveras för utbyggnad av höghastighetsjärnväg. Förslag inom korridoren behöver därför redovisas som markanvändningen på mycket lång sikt efter att Ostlänken byggts.

Södra stambanan och väg E4, utgör också riksintresse för kommunikationer, och det är viktigt att kommande planering beaktar vägen och järnvägens nyttjande vid utformning av ny bebyggelse i anslutning till dessa. Att säkerställa lämpliga skyddsåtgärder mot risker och störningar från väg- och järnvägstrafiken är en viktig del för att långsiktigt säkerställa riksintresset, se vidare under rubriken Hälsa och säkerhet. Trafikverket har lämnat ett yttrande, Länsstyrelsen delar deras bedömning.

I övrigt bedömer Länsstyrelsen att planförslaget tillgodoser berörda riksintressen.

Länsstyrelsen vill göra kommunen uppmärksam på att det för riksintresse Göta kanal pågår ett arbete med att se över motiv- och uttryckstexterna i samverkan med Länsstyrelsen i Västra Götaland, berörda kommuner och Götakanalbolaget. Syftet är att hantera hela kanalen som ett sammanhängande riksintresse. Riksintresseområdet kommer att preciseras i det länsövergripande arbetet och är ännu inte fastlaget. Som det ser ut nu föreslås dock inga större förändringar i Norsholm.

Länsstyrelsen vill också upplysa om att de kraftledningar som berör planområdet inte är av riksintresse.

Hälsa och säkerhet

Buller
I översiktsplanen finns utbyggnadsområden som är bullerutsatta med nivåer över gällande riktvärden. Frågan behöver vidare utredas och bullerdämpande åtgärder behöver säkerställas i den kommande detaljplaneringen. Detta är en förutsättning för att negativa

effekter på de boendes hälsa ska kunna undvikas. Länsstyrelsen förutsätter att frågan följs upp i kommande planering.

Kommunens befintliga kunskap (bullerkartläggning och åtgärdsprogram mot omgivningsbuller 2013-2017) såväl som de nya reglerna om samordnad tillämpning av bullerriktvärden bör beaktas i det fortsatta arbetet.

Transport av farligt gods
Bebyggelseområden med bostäder och skola föreslås i nära anslutning till befintliga transportleder för farligt gods. Som framgår av översiktsplanen kommer det att bli nödvändigt att genomföra fördjupade riskanalyser. Resultaten från dessa får ge svar på vilka avstånd som är acceptabla att placera bebyggelsen på och vilka skyddsåtgärder som kommer att bli nödvändiga att säkerställas i kommande detaljplanering.

Förorenade markområden
Länsstyrelsen förutsätter att områden i planen, som innehåller föroreningar och som är föremål för en ändrad markanvändning, utreds närmare i kommande detaljplanering. Det är lämpligt att frågan finns med i ett tidigt skede av detaljplaneprocessen och nödvändigt att saneringsbehovet klargöras och säkerställas innan detaljplanerna antas. Vid sanering behöver särskild försiktighet iakttas i nära anslutning vattendrag.

Djurhållning
Allergener från djur är en hälsorisk, inte en olägenhet. Ett lantbruksstall kan dock, utöver allergirisk, tvingas att stänga p.g.a. av olägenhet för omgivningen som exempelvis lukt och flugor. Länsstyrelsen anser att översiktsplanen är ett viktigt verktyg för att i möjligaste mån förebygga konflikter och säkerställa att miljömyndigheterna i ett senare skede inte behöver agera i egenskap av tillsynsmyndighet. Det är av vikt att kommande detaljplaneläggning föregås av en mer komplett kartläggning av större djurstallar än vad som nu presenteras i översiktsplanen.

Miljökvalitetsnormer
Det är viktigt att den fortsatta planeringen inriktas så att vattenkvalitén i Roxen inte riskerar att försämras exempelvis på grund av ökade utsläpp av dagvatten. I planhandlingarna presenteras riktlinjer för att säkerställa en bra dagvattenhantering i kommande detaljplanering, Länsstyrelsen ser detta som ett mycket viktigt underlag. Vidare är det av betydelse för vattenkvalitén att risken för föroreningsläckage från eventuella olyckor med farligt gods förebyggs.

Översvämning och klimatanpassning
Det finns betydande risker för problem med översvämning, både med dagens förutsättningar och utifrån ett framtida klimatförändringsperspektiv, inom vissa planerade bebyggelseområden. Länsstyrelsen vill understryka vikten av att översiktsplanens ansatser för att klara dessa frågor följs upp i den fortsatta planeringen. Om bebyggelse och infrastruktur ska kunna accepteras i områdena med översvämningsrisk kommer det att krävas speciella anpassningar, bland annat gäller detta i området norr om Göta kanal. Anpassningsåtgärder behöver säkerställas i kommande detaljplaner och göras med en viss marginal då flödena i framtiden påverkas av

klimatförändningarna. Hänsyn behöver också tas till de geotekniska förutsättningarna i området.

Länets delmål om klimatanpassning är i sammanhanget relevant att förhålla sig till. Delmålet lyder: År 2015 ska alla kommuner ha identifierat och analyserat de betydande riskerna för översvämningar, ras, erosion och skred. Kommunen ska beakta riskerna i den fysiska planeringen och ska ha tagit fram förslag på åtgärder för anpassning av den befintliga miljön.

Mellankommunal samordning
Länsstyrelsen har inget att erinra mot förslaget vad avser mellankommunal samordning.

Landsbygdutveckling i strandnära läge
Översiktsplanen innehåller inga föreslagna områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen.

Övrigt
Nytt beslut har tagits för områden som omfattas av utökat strandskydd i Norrköpings kommun (511-4787-14, 2015-01-12). Beslutet berör planområdet och handlingarna behöver därför uppdateras i detta avseende. Beslutet innebär att en stor del av planområdet nu endast omfattas av det generella strandskyddet om 100 meter.

I handläggningen av detta yttrande har förutom undertecknad deltagit samhällsbyggnadsdirektör Jan Persson vid kultur och samhällsbyggnadsenheten, miljöskyddshandläggare Göran Thunberg vid miljöskyddsenheten, lantbrukskonsulent Anders Eliasson vid lantbruksenheten, biolog Emma Hagström vid naturvårdsenheten, klimatsamordnare Anna Bratt vid kultur- och samhällsbyggnadsenheten samt antikvarie Bertha Ekstrand Amaya vid kultur- och samhällsbyggnadsenheten.

Kristina Zetterström
Länsråd

Carolina Olsson
Gruppsamordnare /Samhällsplanerare

Bilaga:
Energimyndighetens yttrande 2015-03-09
Försvarsmaktens yttrande 2015-02-20
Trafikverkets yttrande 2015-03-27

Kopia till:
Trafikverket
Energimyndigheten
Försvarsmakten
Länsledningen, NVE, MSE, LBE, KSE