LÄNSSTYRELSEN
ÖSTERGÖTLAND
Kultur- och samhällsbyggnadsenheten

Norrköpings kommun
fysiskplanering@norrkoping.se

Utställning av fördjupning av översiktsplanen för Åby/Jursla i Norrköpings kommun

Rubricerat förslag har insänts till Länsstyrelsen under utställning enligt 3 kap 14§ plan- och bygglagen. Utställningshandlingen utgörs av fördjupningen av översiktsplanen, miljökonsekvensbeskrivning och samrådsredogörelse.

Detta granskningsyttrande lämnas med stöd av 3 kap 16 § plan-och bygglagen (PBL). Yttrandet är en del av översiktsplanen och ska därför fogas till planen då denna antagits.

Planens syfte är att utveckla Åby och Jursla som orter för boende och verksamhet, att stärka Åby centrum, att öka kopplingarna mellan Åby och Jursla och mellan Åby/Jursla och Norrköpings stad.

Fördjupning av översiktsplanen för Åby/Jursla omfattas av översiktsplan för staden. Den föreslagna fördjupningen överensstämmer i stort med gällande översiktsplan.

LÄNSSTYRELSENS SYNPUNKTER

Allmänt

Länsstyrelsen ser positivt på att en fördjupning av översiktsplanen tas fram för Åby/Jursla. Planens ambitioner med sikte på att utveckla orten kring en framtida pendeltågsstation i Åby är av strategisk betydelse i ett regionalt perspektiv.

Enligt Länsstyrelsens bedömning uppfyller planförslaget i rimlig grad de krav som ställs i 3 kap plan-och bygglagen om översiktsplanens innehåll och tydlighet.

Länsstyrelsen menar dock att det fortfarande finns utrymme för förtydligande avseende buller och uppföljning av miljökvalitetsnorm för vatten och luft samt hantering av risker p g a närheten till väg och järnväg i den fortsatta planeringen. Länsstyrelsen ser också att planen och dess miljökonsekvensbeskrivning saknar utförligare resonemang om kommunens överväganden när det gäller tillämpningen av bestämmelserna i 3 kap 4§ miljöbalken om hushållning med jordbruksmark, samt med tillämpningen av miljöbalkens strandskyddsbestämmelser. Länsstyrelsen noterar att planens uppgifter avseende miljökvalitetsnormer för vatten behöver korrigeras.

Riksintressen

Inom och i anslutning till planområdet förekommer riksintressen för naturvård, friluftsliv, väg- och järnvägskommunikationer samt Natura 2000-områden. Länsstyrelsen bedömer att planförslaget tillgodoser berörda riksintressen.

Område 15 ligger till viss del inom riksintresse för naturvård för Bråvikenförkastningen. Så som framgår av planförslaget krävs, för att undvika påtaglig skada på riksintresset, att särskild hänsyn tas. Frågan måste klargöras närmare vid kommande planering.

Miljökvalitetsnormer

Inom planområdet förekommer vattendrag (Pjältån och Torshagsån) samt en grundvattenförekomst (SE650410-152120) som omfattas av miljökvalitetsnormer för vatten. De nu gällande normerna beslutades av Vattenmyndigheten för Södra Östersjöns vattendistrikt i december 2016. Den utställda planhandlingen har föråldade uppgifter om de gällande miljökvalitetsnormerna och bör uppdateras. Pjältån och grundvatten-förekomsten har god ekologisk status medan Torshagsån ska ha uppnått god status senast 2027.

Länsstyrelsen har inget att erinra mot hur planen har beaktat ovan nämnda vattenmiljöer men vill understryka vikten av att den kommande planeringen inriktas på att ej försämra vattenstatusen i aktuella vattenförekomster samt att underlätta genomförandet av åtgärder som krävs för att klara den uppsatta miljökvalitetsnormen för Torshagsån. Frågan kommer att behöva konkretiseras i ett fördjupat åtgärdsprogram.

Landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS)

Översiktsplanen innehåller inga föreslagna områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen.

Mellankommunal samordning

Planens genomförande är viktig i ett regionalt utvecklingsperspektiv. Länsstyrelsen har inget att erinra mot förslaget vad avser behovet av mellankommunal samordning.

Hälsa och säkerhet

Förorenad mark
I planhandlingen ingår en karta över förorenade områden och där finns även antalet objekt i olika riskklasser redovisade. Dessa uppgifter stämmer inte helt överens med Länsstyrelsens databas över förorenade områden, EBH-stödet. Karta och text i planhandlingen med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning bör därför förtydligas och eventuellt kompletteras.

Delar av område 19 utgörs av den f d Åbytippen. Område 17 ligger i närheten av tippen och kan vara påverkat av föroreningar. Detta bör förtydligas i planhandlingen och följas

upp vid plangenomförandet med särskilt beaktande av att område 17 är planerat att användas för lek och utevistelse. Vidare bör noteras att även i område 12 har det funnits verksamheter som kan ge upphov till föroreningar.

Den övergripande beskrivningen av förorenad mark i planhandlingen bör korrigeras så att det framgår att föroreningen från deponin ska riskbedömas istället för riskklassas (eftersom riskklassning redan är gjord).

Transport av farligt gods
Åby/Jursla ligger invid både järnväg och högtrafikerade vägar, med omfattande transporter av farligt gods. En förutsättning för kommande plangenomförande är att bebyggelseplaneringen utmed dessa transportleder sker med stor uppmärksamhet på risk- och säkerhetsaspekterna. Inför planläggning i transportledernas direkta närhet bör som regel en särskild riskanalys utföras.

Buller
Länsstyrelsen framförde i samrådet att åtgärder som behövde vidtas för att områden ska bli lämpliga ur bullerhänseende borde redovisas. Frågan behöver utredas vidare och bullerdämpande åtgärder behöver säkerställas i den kommande detaljplaneringen. Länsstyrelsen förutsätter att frågan följs upp i kommande planering.

Översvämning och klimatanpassning

Inom planområdet förekommer risker för översvämningar och skred. Länsstyrelsen bedömer att planen har beaktat dessa risker på ett bra sätt. Behoven av att på vissa håll utföra skyddsåtgärder får hanteras i den fortsatta planeringen.

ÖVRIGT

Trafikverket har meddelat att de inte har några synpunkter på utställningshandlingen.

I handläggningen av detta yttrande har förutom undertecknade deltagit miljöskydds-handläggare Göran Thunberg miljöskyddsenheten, funktionschef naturskydd Emma Hagström naturvårdsenheten, lantbrukskonsulent Anders Eliasson lantbruksenheten, arkeolog Bertha Ekstrand Amaya och samhällsbyggnadsdirektör Jan Persson kultur-och samhällsbyggnadsenheten.

Kristina Zetterström
Länsråd

Gun-Marie Gunnarsson
Samhällsplanerare

Kopia: Trafikverket, Länsledningen, MSE, NVE, LBE, KSE