

# Samrådsredogörelse tillhörande Översiktsplan för Norrköpings kommun

Diarienummer KS 2021/1024



ÖVERSIKTSPLANERING

## Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	3
Hur samrådet har bedrivits .....	4
Samrådsyttranden från kommuner, regioner och myndigheter .....	6
Politiska partier.....	44
Fastighetsägare .....	64
Företag, föreningar, kommunala instanser.....	79
Privatpersoner.....	113
Sent inkomna yttranden .....	145

# Sammanfattning

Under samrådet för Norrköpings översiktsplan inkom en mängd synpunkter från olika remissinstanser. Det finns återkommande teman och frågor som har väckt stort intresse och där många yttranden utgörs av liknande synpunkter.

Ett tema som flera av yttrandena berör är skyddet av riksintressen och miljövärden. Länsstyrelsen och andra aktörer betonar vikten av att kommunen tar hänsyn till både kultur- och naturmiljöer. Flera yttranden framhåller att bebyggelse och utveckling måste anpassas för att inte skada de värden som områdena representerar, exempelvis genom att bevara grön infrastruktur och säkra spridningskorridorer för biologisk mångfald.

Klimatanpassning är ett återkommande ämne, bland annat nämns behovet av att skydda kommunen mot framtida översvämningar och att klimatfrågor bör hanteras även för befintlig bebyggelse.

Infrastrukturfrågor har genererat ett stort antal yttranden. Exempelvis har frågor och åsikter om olika vägar och trafikreservat lyfts. Det finns en önskan om att gång-, cykel- och kollektivtrafik prioriteras, och att den infrastruktur som byggs ut ska stödja detta.

För Marby har det inkommit synpunkter som främst rör områdets framtida utveckling och hur den ska samverka med befintlig infrastruktur. Ett stort antal privatpersoner har lämnat in yttranden som motsätter sig ny bebyggelse inom skogs- och jordbruksmarken i Marby.

För ridklubben på Dagsbergsfältet har flera yttranden inkommit som motsätter sig utvecklingen av området på ett sådant sätt att ridklubben påverkas. Flera yttranden betonar att ridklubben är viktig för ungdomar i närområdet och för staden i stort.

Flera yttranden berör utpekandet av jordbruksmark, och vikten av att bevara jordbruksmarken och undvika exploatering som kan påverka den negativt. Jordbruksmarken anses vara en viktig resurs för både livsmedelsproduktion och biologisk mångfald. Yttrandena lyfter fram att kommunen bör planera noggrant för att säkerställa att denna mark används på ett hållbart sätt, och att eventuella ingrepp eller omvandlingar bör ske med stor försiktighet för att inte äventyra dess långsiktiga värde.

Sammanfattningsvis domineras yttrandena av frågor om hur kommunen bäst ska kunna balansera utveckling och tillväxt med hållbarhet, klimatförändringar och bevarandet av kommunens natur- och kulturvärden.

## Information

I granskningshandlingen har Trafikstrategin integrerats i översiktsplanen. I samband med detta har en uppdatering gjorts enligt Boverkets föreskrifter gällande namn på olika kategorier, detta innebär att ordet reservat inte längre används. I granskningshandlingen pekas dessa istället ut som Motortrafik- övergripande nät Ändrad eller Utredningsområden. I samrådsredogörelsen används dock det äldre ordet reservat även vid svar för att skapa en tydlighet i yttranden.

## Hur samrådet har bedrivits

Översiktsplanen med tillhörande handlingar har varit på samråd under tiden den 9 maj till och med den 18 augusti 2023. Under samrådstiden har det funnits möjlighet att träffa politiker och tjänstepersoner på samrådsmöten både i fysisk form och digitalt. Samrådsmötena har annonserats på Norrköpings kommuns hemsida, i lokalpressen och på sociala medier. Fysiska samrådsmöten genomfördes på olika platser i kommunen vid fem olika tillfällen:

- Lördag den 13 maj 2023, Norrköping, Linden
- Torsdag den 25 maj 2023, Ingelsta shopping
- Lördag den 10 juni 2023, Östra Husby
- Lördag den 10 juni 2023, Arkösund
- Lördag den 12 augusti 2023, Mirum Galleria

Digitala möten genomfördes:

- Tisdag den 30 maj 2023, digitalt samrådsmöte
- Tisdag den 30 maj 2023, digitalt samrådsmöte
- Onsdag den 7 juni 2023, digitalt samrådsmöte

De samrådsmöten som hölls i Ingelsta, Östra Husby och Arkösund var mest besökta, minst antal besökare hade de digitala tillfällena.

Under samrådsmötena fanns ett stort intresse av att se utpekande i ens närområde. På samrådsmöten i staden diskuterades att det saknas ytor för småhustomter centralt i Norrköping. Samrådsmötena i Östra Husby och Arkösund berörde bland annat att det finns en efterfrågan på en större variation av bostadstyper samt frågor och synpunkter om väg 209, bland annat att det är sårbart som enda koppling till Arkösund, att denna upplevs som trafikfarlig och att finns behov av en separat cykelväg. En önskan om att en fördjupning av översiktsplanen för Arkösund prioriteras lyftes fram. Även

frågor om solenergi och vindkraft diskuterades på samrådsmötena. En stor del av frågorna berörde en detaljeringsnivå som inte hanteras i översiktsplanen.

Under samrådet har kommunen även haft dialogmöten med föreningar och myndigheter samt presenterat översiktsplanen för olika politiska partier.

## **Dialoger utifrån uppdraget att integrera Trafikstrategin**

Den 23 oktober 2023 beslutade Kommunstyrelsen att ge samhällsbyggnadskontoret uppdraget att integrera det tematiska tillägget till översiktsplanen för trafik, Trafikstrategi för Norrköping, in i den nya kommuntäckande digitala översiktsplanen. I det arbete som pågått parallellt och integrerat med framtagandet av översiktsplanens granskningsversion har flera dialoger hållits:

- Löpande under 2023–2024: politiska dialoger och avstämningar med kommunens beredning för strategiska frågor.
- 7 mars 2024: handläggartäff med Länsstyrelsen.
- 22 mars 2024: näringslivsfrukost på Louis De Geer, anordnad tillsammans med Tillväxt- och utvecklingskontoret med tema "Kom prata trafik med oss". Cirka 90 medborgare och företagare deltog. Politiker och tjänstepersoner närvarade.
- 8 april 2024: medborgardialog i öppet hus-format hölls på Stadsbiblioteket med tema "Kom prata trafik med oss". Politiker och tjänstepersoner närvarade. Mötet annonserades även via digitala kanaler.
- Dialogmöten:
  - 19 mars 2024: Trafikverket.
  - 20 mars 2024: Region Östergötland och Östgötatrafiken.
  - 23 september 2024: Trafikverket, Region Östergötland och Östgötatrafiken.

# Samrådsyttranden från kommuner, regioner och myndigheter

## Länsstyrelsen

KS 2021/1024-287 2023-09-08

### Allmänt och övergripande

Länsstyrelsen uppmuntrar fördjupningar av översiktsplanen i Ingelsta, Skärblacka, Östra Husby och Arkösund. Detta möjliggör tydligare anpassning till värden i områdena och en möjlighet för länsstyrelsen att ta ställning till påverkan på riksintressen.

Länsstyrelsen uppmärksammar kommunen på att det pågår arbetet med att uppdatera de statliga havsplanerna. Detta kan påverka kommunens planering av havsområdet.

Det är positivt att planens konsekvenser följs upp utifrån de svenska miljökvalitetsmålen och Agenda 2030.

Länsstyrelsen tycker det är bra att det även finns en väl genomarbetad tryckt handling. Mark- och vattenanvändningskartan är svårorienterad och skulle med fördel kunna kompletteras med tydligare bakgrundskarta eller flygfoto.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna och arbetar kontinuerligt för att förbättra den digitala plattformen gällande läsbarhet och tydlighet.*

### Riksintresse

Planförslaget berörs av riksintresse inom miljöbalken kapitel 3 för yrkesfiske, naturvård inklusive Natura 2000, kulturmiljövård, friluftsliv, energiproduktion, kommunikationer, vattenförsörjning och totalförsvar. Inom miljöbalken kapitel 4 berörs riksintresse rörligt friluftsliv, högexploaterad kust norr om Arkösund och lågexploaterad kust söder om Arkösund.

## Naturvård och Natura 2000

Naturvårdens riksintressen är beskrivna och hänsyn har angivits på ett bra sätt. Länsstyrelsen påpekar att riksintresset Bråvikens förkastningssystem har omprövats och fått en ny geografisk avgränsning och uppdaterad värdebeskrivning.

Länsstyrelsen anser att Läderbaggenätverket är ett bra sätt att lyfta in naturvårdsintressena i planeringen vilket även stärker dess status.

Det storskaliga översvämningsskyddet kan innebära stor risk för skador på riksintresset Södra Bråviken samt Natura 2000-områden utmed stranden. Påverkan på förekommande naturvärden och hur skador ska kunna lindras eller undvikas måste studeras vidare.

Större delen av utvecklingsområdet för Kolmårdens djurpark ligger inom riksintresseområdet Bråvikens förkastningsbrant och angränsar till Natura 2000 och Marmorbrukets naturreservat. Länsstyrelsens anser inte att riksintresset behöver utgöra ett hinder dock krävs att utbyggnaden anpassas till områdets topografi och att stor hänsyn tas till förekommande naturvärden för att undvika påtaglig skada. Särskild prövning kan bli aktuell.

Vid framtida utveckling av Arkösund finns risk för stor påverkan på naturvärden med anknytning till riksintresset Östergötlands skärgård. Länsstyrelsen ser det som positivt att kommunen föreslår att ortens utvecklig ska prövas i en FÖP. Planförslaget har med en exploatering vid Kålebo (SB Ä 3640) motsvarande det område som tidigare har varit föremål för planläggning men där en ny plan inte har vunnit laga kraft, länsstyrelsens slutsatser kvarstår vad avser påverkan på berörda riksintressen. För Arkösunds centrum (SB U 3840) krävs närmare utredning om förekommande naturvärden innan slutlig ställning kan tas på påverkan. Generellt är det viktigt att uppmärksamma förekomst av hasselsnok och andra fridlysta arter vid utveckling i Arkösundsområdet.

Planering i Mem, SB\_U\_4372, behöver anpassas så att hänsyn tas till riksintresset Slätbakens förkastningssystem. Länsstyrelsen uppmanar kommunen att utreda områdets naturvärden så att anpassning kan göras.

Området SB\_U\_3599 vid Kvarsebo och Säter ligger inom riksintresse Naturvård Bråvikens förkastningssystem. Planering och utbyggnad av gällande planer i området behöver visa hänsyn till riksintresset. Regeringen har inte gett besked avseende föreslaget Natura 2000-område vid Kvarsebobäcken.

**Kommunens svar:** *Riksintresset Bråvikens förkastningssystem har justerats utefter ny geografisk avgränsning och uppdaterad värdebeskrivning.*

*Reservatet för storskaliga översvämningsskydd kvarstår. Reservaten kommer att utredas vidare men inte inom ramen för översiktsplanen.*

*Påverkan på riksintresseområdet Bråvikens förkastningsbrant samt angränsning till Natura 2000-området och Marmorbrukets naturreservat kommer att studeras mer ingående i senare skede av planeringen. Likaså hanteras naturvärden inom Arkösunds centrum i samband med detaljplanering av området.*

*För Kålebo hanteras frågan om påverkan på riksintresse i detaljplan.*

*Kommunen ser endast mindre kompletteringar i Mem därav kommer inga ytterligare utredningar om anpassning till riksintresset eller naturvärden att göras inom ramen för översiktsplanen. Detta bedöms kunna hanteras i kommande skeden.*

*För Kvarsebo och Säter instämmer kommunen i Länsstyrelsens yttrande.*

## **Kulturmiljövård**

För att värna riksintressena för kulturmiljö är det viktigt att översiktsplanen har en tydlig redovisning av riksintressenas värden och uttryck och hur kommunen anser att riksintresset ska tillgodoses. Länsstyrelsen anser att detta kan förbättras i översiktsplanen då riksintressebilagans redovisning av riksintressen för kulturmiljövården är ofullständig.

### **Kommunens svar:**

*Kommunen tar till sig Länsstyrelsens synpunkter och har reviderat riksintressebilagan inför granskning av översiktsplanen.*

Länsstyrelsen uppmärksammar att för riksintresset Göta kanal [E9] bör riksintressebilagan kompletteras med kartbild över delen i Tåby socken.

Riksintresset Fagervik - Marmorbruket [E55] redovisas i den digitala kartan men behandlas inte i översiktsplanen med hänvisning till den fördjupning som finns. Länsstyrelsen anser att riksintressets värden och uttryck bör redovisas tillsammans med övriga riksintressen för kulturmiljö i riksintressebilagan.

Länsstyrelsen upplyser om att en del av kulturmiljöns riksintressen inom Norrköpings kommun kommer att bli föremål för omprövning och eventuell



revidering. Arbetet genomförs av Länsstyrelsen i samverkan med och enligt anvisningar från Riksantikvarieämbetet.

Länsstyrelsen noterar med glädje kommunens ställningstagande att riksintressets kulturhistoriska värden, Norrköping [E52], ska ligga till grund för stadens utveckling och att fördjupade kunskapsunderlag om kulturvärden ska tas fram i samband med planering och byggande. Stor uppmärksamhet krävs i samband med de stora förändringar som planeras vid Butängen och Sylten strax utanför riksintresseområdet.

Riksintresse Leonardsberg-Himmelstalund-Skälv [E50, 51] påverkas av flera utvecklingsområden. Länsstyrelsen anser att dessa enskilt eller kumulativt riskerar att påtagligt skada riksintresset. Ytterligare analys och ställningstagande i den fortsatta planeringen krävs för de områden som inte utretts. Länsstyrelsen pekar särskilt på vikten av att värna siktlinjer och visuella sammanhang i landskapet, Motala ström och sambandet mellan fornlämningsmiljöerna på båda sidor strömmen samt att åtgärder som sönderdelar eller skapar barriärer i landskapet bör undvikas. Fiskeby verksamhetsområde (VI\_U\_4334) påverkar ett betydande område centralt i riksintresset. Det planerade verksamhetsområdet bryter av samband i landskapet, särskilt den visuella kontakten mellan området norr och söder om strömmen. Länsstyrelsens bedömning är att översiktsplanens förslag riskerar att innebära påtaglig skada på riksintresset. Analys och beskrivning av området behöver göras av hur påverkan på riksintresset kan minskas. Utveckling Södra Himmelstalund (MB\_Ä\_3572) berör en betydande del av riksintressets östra delar. Länsstyrelsen bedömer att en exploatering av den omfattning och utbredning som redovisas i planen innebär risk för påtaglig skada på riksintresseområdet. Områdets avgränsning och inriktning för planering av delar som kan få ny markanvändning behöver studeras mycket noga med hänsyn till dess påverkan på landskapsmiljön särskilt anser länsstyrelsen att området behöver minskas i västra delen. Länsstyrelsen uppmuntrar att kommunen fördjupar planeringen genom exempelvis ett detaljplaneprogram för att studera hur påverkan på riksintresset kan begränsas. Länsstyrelsen anser att avsikten med den föreslagna tekniska anläggningen (TA\_U\_4507) behöver förtydligas för att möjliggöra bedömning av genomförbarheten med hänsyn till riksintresset.

Vid arbete med FÖP för Östra Husby behöver hänsyn tas till riksintresse Östra Husby-Häradshammar [E 94]. Kyrkomiljön och sockencentrum är uttryck för att riksintresset är särskilt känsligt för förändringar. Länsstyrelsen kan inte utifrån befintlig information bedöma påverkan på riksintresset.

För riksintresset Dagsberg [E 59] är omfattningen och principer för lokalisering och utformning av ny bebyggelse och platser i relation till kulturmiljön inte redovisad. Påverkan på riksintresset kan därmed inte bedömas.

Riksintresset Ringstad-Grimstad [E 53] bedöms kunna påverkas av utvecklingen av verksamhetsområdena Bråvalla och Klingstad som tangerar området. Omfattning eller principer för utvecklingen redovisas dock inte så tydligt att påverkan på riksintresset kan bedömas.

**Kommunens svar:** *Kommunen tar till sig Länsstyrelsens synpunkter och har rättat de felaktigheter som nämns.*

*Riksintresset Fagervik - Marmorbruket [E55] är listad i Riksintressebilagan med en hänvisning till den fördjupade översiktsplanen.*

*Påverkan på riksintresset Leonardsberg-Himmelstalund-Skälv [E50, 51] kommer att hanteras i kommande planering, kommunen instämmer att det är viktigt att utreda påverkan. Infoklicket har kompletterats med text om att riksintresset särskilt ska beaktas vid avgränsning och vidare utveckling av området.*

*Hänsyn till riksintresset Östra Husby-Häradshammar [E 94] kommer att tas vid arbete med fördjupning av översiktsplan i Östra Husby samt vid eventuella kompletteringar av bebyggelse i området innan dess att en fördjupning finns framtagen. Ett område för ändrad sammanhållen bostadsbebyggelse har pekats ut för att möjliggöra utveckling av orten till dess att en FÖP tas fram. Infoklick påtalar bland annat att hänsyn ska tas till kulturmiljövärden inom orten och särskilt till kyrkomiljön.*

*Påverkan på riksintresset Dagsberg [E 59] hanteras i kommande planering. Anpassning till riksintresset är av stor vikt vid bebyggelseutveckling i området.*

*Påverkan på riksintresset Ringstad-Grimstad [E 53] hanteras i den detaljplan som pågår för området Klingstad och i kommande planläggning för verksamhetsområdet vid Bråvalla.*

*Kommunen har sett över skrivelser om hänsyn till riksintresset för kulturmiljö under rubriken "Hänsyn" i Mark och vattenanvändningskartan för de områden som pekats ut som utvecklingsområden.*

## **Friluftsliv**

Östra och södra utvecklingsområdet för Kolmårdens djurpark, inom är beläget inom friluftslivets riksintresse Bråviken-Kolmårdenområdet. Vid kommande planering krävs en anpassning till friluftslivets intressen i området.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

## **Kommunikationer**

Trafikverket ansvarar för utpekande av riksintresse för kommunikationer vilket gäller väg, järnväg, sjöfart, hamnar och flygplatser. Utpekande av infrastruktur inom TEN-T-nätverket sker av Europeiska kommissionen, trafikverket är sammanhållande för Sveriges arbete med TEN-T.

Utveckling av Klingstad verksamhetsområde (VI\_Ä\_3896) riskerar att påverka eller skada riksintresset E4 vid Trafikplats 121 Ingelsta. Denna kopplar ihop E4 med riksväg 51 och är redan hårt belastad. Kommunen behöver beskriva konsekvenser för riksintresset vid etablering av transportintensiv verksamhet i Klingstad. Fortsatt dialog med Trafikverket i kommande planering måste ske för att undvika skada på riksintresset.

Länsstyrelsen uppmärksammar att riksintresseutpekanden för befintlig järnväg inte är korrekt beskrivna. Inom planområdet är Södra Stambanan och Kardonbanan de utpekade riksintressena för befintlig järnväg. Stationer är inte längre utpekade riksintressen.

I Norrköping berörs flera av riksintresseområdena av påverkan från Ostlänkens planerade dragning. Planering och anpassning till riksintresse är främst en fråga för Trafikverket. Ostlänken har tillåtlighet enligt 17 kap miljöbalken enligt regeringens beslut 7 juni 2018.

Planerade skyddsbarriärer vid Skanssundet och vid Lindökanalens östra ände kommer att påverka på den riksintresseförklarade farleden. Arbetet med skyddsbarriärer kommer att kräva en bred samordning med flera myndigheter, för sjöfartens förutsättningar närmast Trafikverket och Sjöfartsverket.

Ett eventuellt genomförande av en väganslutning enligt TR\_4 eller TR\_5 behöver planeras så att sjöfartens tillgänglighet till de inre hamnarna inte påverkas negativt.

**Kommunens svar:** *Skrivelsen om transportintensiva verksamheter för området Klingstad har tagits bort. I arbetet med detaljplan för Klingstad, Detaljplan för fastigheten Skälstad 5:1 med närområde inom Kvillinge, Fiskeby och Eneby i Norrköping, hanteras påverkan på riksintresset. Dialog med Trafikverket förs inom ramen för detaljplanearbetet.*

*Kommunen har justerat riksintresse för befintlig järnväg så att dessa är korrekt beskrivna i granskningshandlingen.*

*I arbetet med Ostlänken hanteras påverkan på riksintressen.*

*Reservatet för storskaliga översvämningsskydd kvarstår. Reservaten kommer att utredas vidare men inte inom ramen för översiktsplanen. I kommande planering för skyddsbarriärer kommer samordning ske med en bred krets där även riksintressen kommer att hanteras. I infoklicket har kommunen lagt till att hänsyn ska tas till riksintresse farled.*

*Kommunen har förtydligat att en väganslutning enligt TR\_4 eller TR\_5 behöver planeras så att sjöfartens tillgänglighet till de inre hamnarna inte påverkas negativt och hanterar frågan i kommande planering.*

## Vattenförsörjning

Länsstyrelsen uppmuntrar att kommunen säkerställer mark för utvidgning av Borgs vattenverk. Utvidgningen ligger inom riksintresse kulturmiljövård och utformning behöver anpassas för att begränsa påverkan på riksintresset.

Länsstyrelsen håller med kommunen om och anser att frågan att identifiera och skydda både befintliga och framtida vatten- och reservvattentäkter bör prioriteras.

**Kommunens svar:** *Vid utvidgning av Borgs vattenverk kommer anpassning till riksintresset för kulturmiljövård hanteras.*

## Totalförsvaret

Länsstyrelsen noterar att påverkansområde övrigt i anslutning till Bråvalla flygfält inte har korrekt geografisk utbredning.

Länsstyrelsen anser att kommunens ställningstagande avseende Totalförsvaret bedöms uppfylla riksintresset.

**Kommunens svar:** *Kommunen tar till sig Länsstyrelsens synpunkter och har rättat till felaktigheter.*

## 4 kap Högexploaterad kust

Marby och Unnerstad, SB\_Ä\_3879, ligger inom riksintresse enligt 4 kapitlet miljöbalken högexploaterad kust. Länsstyrelsen anser med hänvisning till undantagsbestämmelsen i 4 kap 1 § 2 st, att området kan planeras som utveckling av befintlig tätort. Länsstyrelsen förutsätter att hänsynstaganden till lokala och regionala naturvärden preciseras i den fortsatta planeringen.

**Kommunens svar:** *Inom området finns tre pågående detaljplaner där hänsyn till naturvärden hanteras.*

## Miljökvalitetsnormer

### Vatten

Länsstyrelsen anser att de ställstaganden kommunen gör avseende miljökvalitetsnormer för vatten är bra och kan verka för att förbättra vattenmiljön. Länsstyrelsen uppmuntrar att kommunen tar fram lokala åtgärdsprogram för vattensystem för att kunna nå MKN.

För att förbättra tydligheten och läsförståelsen uppmanar Länsstyrelsen kommunen att, som en del av planeringsunderlaget under hänsyn, presentera vattenförekomster med ID och namn och visualisera det i kartan. Det är lämpligt att kommunen avgränsar sin analys av miljökvalitetsnormer till de förekomster vars miljöförekomster som påverkas av planens genomförande.

**Kommunens svar:** *Lokala åtgärdsprogram för vattensystem för att kunna uppnå MKN kommer inte hanteras i översiktsplanen.*

*Kommunen har kompletterat Mark- och vattenanvändningskartan med ID och namn samt hänvisning till VISS.*

### Luft/buller

Länsstyrelsen bedömer att frågan är tillräckligt beaktad.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkten.*

## Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Länsstyrelsen anser att det behövs en tydligare precisering av de strandskyddade områden som berörs av utpekande av LIS kring Bolen och Fläten. Länsstyrelsen uppmanar kommunen att visa LIS-områden i mark och vattenanvändningskartan.

**Kommunens svar:** *Kommunen har kompletterat mark- och vattenanvändningskartan med att visa LIS-områden.*

## Mellankommunal samordning

Länsstyrelsen anser att mellankommunal samordning har skett enligt förväntad nivå och förutsätter att samverkan, vid behov, vidareutvecklas med övriga berörda kommuner.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkten.*

## Människors hälsa och säkerhet

### Förorenade områden

Länsstyrelsen anser att hänsynskartan behöver kompletteras med ett kartlager som redovisar förekomsten av föroreningar.

Länsstyrelsen uppmuntrar att strategi, ställningstagande och åtgärdsförslag gällande markföroreningar och masshantering samt när undersökning kan bli aktuell vidareutvecklas och förtydligas så att det följer det övriga upplägget i samrådshandlingen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har gjort avvägningen att peka ut förorenad mark inom områden i Mark- och vattenanvändningskartan för ändrad markanvändning, ett kartlager för marföroreningar har inte implementerats i granskningshandlingen. Kommunen har sett över strukturen i kapitlet.*

### Risk för olyckor, översvämning eller erosion

#### Sevesoanläggningar och miljöfarliga verksamheter

Länsstyrelsen stödjer kommunens strategi att lokalisera Sevesoverksamheter till Södra Malmölandet och Händelö. Det är viktigt att skyddsavstånd upprätthålls till befintliga verksamheter och nyetableringar samt att markanvändningen planeras så att Sevesoverksamheterna har möjlighet att expandera vid behov.

Hänsyn behöver även tas till möjligheten att minska riskerna vid transport av farligt gods till Sevesoanläggningar. Skyddsavstånd och att minska riskerna för transport av farligt gods kan behövas även för miljöfarliga verksamheter som inte är Sevesoverksamhet. Även transportintensiva verksamheter bör planeras så att lokalisering eller utbyggnaderna inte ökar risken för allvarliga olyckshändelser.

**Kommunens svar:** *Kommunen kommer att bevaka så att skyddsavstånd upprätthålls. Områden utpekade för verksamheter med stor omgivningspåverkan anses även lämpliga ur transportsynpunkt av farligt gods.*

#### Klimatanpassning

Länsstyrelsen anser att kommunen har tagit klimatförändringarna på allvar och även inkluderat påverkan från värme i översiktsplanen. Översiktsplanen

beskriver övergripande hur kommunen kan komma att påverkas av ett förändrat klimat, har upprättat lämpliga principer och gjort viktiga ställningstaganden för att minska klimatförändringarnas negativa effekter.

Kommunen har beskrivit sin syn på klimatrisker i den befintliga miljön i enlighet med 3kap 5 § PBL. Tyngdpunkten i strategier, ställningstaganden och åtgärder ligger på ny bebyggelse och inte befintlig bebyggelse. I översiktsplanen framgår inte att Norrköping är utpekad riskområde för översvämning enligt EU-direktiv och det står heller inget om riskhanteringsplanen, länsstyrelsen anser att kommunen bör komplettera med detta. Länsstyrelsens syn är att riskhanteringsplanen bör vara en pusselbit som bidrar till att minska översvämningens risker vilket bör ligga i linje med de krav som ställs i PBL gällande att ha en strategi för hur klimatrisker kan minska i den befintliga bebyggelsen.

Länsstyrelsen anser att kommunen behöver prioritera utredning om etablering av storskaligt översvämningsskydd. Genomförande av detta kommer att påverka flera intressen. Länsstyrelsen är tillgänglig för dialog och statlig samordning och uppmanar kommunen att inkludera fler intressenter i arbetet.

Länsstyrelsen noterar att texterna avseende översvämning från sjöar och vattendrag samt översvämning vid regn behöver förtydligas. Det är oklart om det är byggnader vid vattendragen eller om det är av alla byggnader i kommunen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över och reviderat kapitlet för att förtydliga texter om översvämningar från sjöar och vattendrag samt översvämning vid regn, samt lagt till att kommunen är ett utpekad riskområde för översvämning enligt EU-direktiv och att en riskhanteringsplan har tagits fram tillsammans med länsstyrelsen.*

*Reservatet för storskaliga översvämningsskydd kvarstår. Reservaten kommer att utredas vidare men inte inom ramen för översiktsplanen.*

## Allmänna intressen

### Naturvård

Kommunen har generellt bra ställningstaganden och visar hänsyn för att tillvarata och bevara gröna miljöer för både människans välbefinnande och för naturens förutsättningar. Det är mycket viktigt att detta följs i detaljplaneringen så att förtätning inte riskerar att gröna miljöer försvinner eller fragmenteras. Länsstyrelsen lyfter vikten av sammanhängande nätverk

för grön infrastruktur. Norrköpings promenader har extra värdefulla korridorer för både djur och människor.

I vissa områden behöver kommunen arbeta mer för att tydligare ta hänsyn gentemot naturvärden. I kommunens förslag med hamn på Malmölandet, TI Ä 4122, gäller det särskilt fåglar, vattenmiljö och ädellövmiljöer.

I den fördjupade planeringen av Södra Himmelstalund, MB\_Ä\_3572, behöver hänsyn tas till naturvärden. Området är viktigt för att länka samman ädellövnätverken i öst-västlig riktning vilket måste beaktas om området ska utvecklas till blandad stadsbebyggelse.

Utveckling av teknisk anläggning i Vrinneviskogen ligger inom naturreservat, vilket innebär restriktioner mot exploatering eller andra ingrepp, det bör förtydligas hur detta är tänkt.

Verksamhetsområdet Norsholm Södra, VI\_Ä\_4335, innehåller skogsbyte med naturvärden. Effekter av sammantagen exploatering i området samt landskapsekologisk hänsyn behöver studeras närmare.

Fortsatt planering av Häradsuddens verksamhetsområde, VI\_Ä\_4198, behöver anpassas till naturvärden i området. I norra delen av området finns ett berg, som är nyckelbiotop. Vägporten under E4 i höjd med Grevens källa används som viltpassage, ett tillräckligt stort grönt stråk behövs även fortsatt för att möjliggöra vilttrörelse. Sammantaget bör den nordligaste delen av området bör undantas från exploatering. Exploatering av området påverkar även landskapsbilden längs E4 vid Löfstad slott och söder därom. Fortsatt planering av verksamhetsområde närmast avfallsanläggningen och bergtäkten bedöms som möjlig.

Klingstad verksamhetsområde, VI\_Ä\_3896, innehåller ädellövmiljöer i olika åldrar, hyser läderbagge och gränsar mot Vilhemsbergs naturreservat. Inom den typen av miljöer är det viktigt att ta långsiktig landskapsekologisk hänsyn såväl gällande spridningskorridorer som föryngring. Området behöver anpassas för att inte skada naturvärdena i området.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över infoklick bland annat gällande hänsyn till naturvärden och gjort en bedömning om var hänsyn till naturvärden behöver kompletteras, exempelvis för hamnen på Malmölandet. Mer detaljerade utredningar tas fram i senare planeringsskeden.*

*Arbetet med teknisk anläggning i Vrinneviskogen är i ett tidigt skede där fokus ligger på att utreda behovet av att utöka anläggningen, anläggningens påverkan på omgivningen och hur denna kan minimeras kommer utredas mer i detalj om det föreligger ett behov av utökning.*



*Avgränsningen av Häradsuddens verksamhetsområde kvarstår där hänsyn till naturvärden bedöms kunna hanteras och avgränsas i kommande planeringsskeden.*

*För Klingstad verksamhetsområde pågår arbete med detaljplan där anpassning till naturvärden kommer att hanteras.*

## **Friluftsliv & rekreation**

Länsstyrelsen ser positivt på kommunens inriktning gällande modellen 3-30-300 för stadsgrönska. Även perspektiven med människors inkludering och tillgång till tillgängliga friluftsområden liksom exempelvis skolors närhet till parker och grönområden samt de gröna miljöernas hälsoeffekter är positiva. Detta kan med fördel förtydligas i kartmaterialet.

**Kommunens svar:** *Kommunen har reviderat texten om friluftsliv samt kompletterat infoklick i Mark- och vattenanvändningskartan med bristområden för park.*

## **Artskydd och invasiva arter**

Länsstyrelsen önskar att underlag gällande artskydd kompletteras. Fridlysta arter har en starkt styrande effekt på bebyggelseplanering. Om området har känd förekomst eller hög sannolikhet för förekomst av fridlysta arter bör detta lyftas i översiktsplanen.

Länsstyrelsen anser att kommunen med fördel bör uppmärksamma behovet av strategier för att hantera förekomst och motverka spridning av invasiva främmande arter då detta är en risk för biologisk mångfald.

**Kommunens svar:** *Kommunen har kompletterat med en text som övergripande behandlar invasiva och fridlysta arter. Kommunen har gjort bedömningen att inte komplettera med detaljerat underlag gällande artskydd. Kommunen har kompletterat ett åtgärdsförslag om att arbeta långsiktigt med kontinuerliga fördjupningar och uppföljningar av stadens gröna infrastruktur även ska ha ett särskilt fokus på fridlysta arter.*

## **Energiförsörjning**

Länsstyrelsen anser att det är viktigt för översiktsplanen att kommunen pekar ut inriktning för energiförsörjning och förnybar energi där kommunen föreslår ett tematiskt tillägg eller annan utredning för energi. Länsstyrelsen uppmuntrar att här inkludera ett resonemang kring markanvändning kopplat till etablering av solcellsparkar och vindkraft.

**Kommunens svar:** *Kommunen har för avsikt att komplettera översiktsplanen med ett tematiskt tillägg för energi, denna kommer att hantera dessa frågor.*

## Jord- och skogsbruk areella näringar

Kommunens fyrstegsprincip för hållbar markanvändning är lovvärd utifrån hushållning av jordbruksmark. Länsstyrelsen ser det som angeläget att översiktsplanen förtydligar behovet att ta hänsyn till yrkesmässiga djurstallar vid bebyggelseplaneringen.

Länsstyrelsen informerar om pågående arbete med att uppdatera den regionala livsmedelsstrategin, troligen sker uppdatering under tiden för översiktsplanens framtagande.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

## Kulturmiljö

Länsstyrelsen ser gärna att planeringsunderlaget kompletteras med de miljöer som är utpekade i det regionala kulturmiljöprogrammet samt uppgifter om miljöer som har ett lagskydd enligt kulturmiljölagen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har gjort bedömningen att underlaget behöver uppdateras och har därför inte kompletterat översiktsplanen med det. En kulturmiljöinventering som avser resultera i ett kunskapsunderlag om kulturmiljöer i Norrköpings kommun kommer att tas fram, dock inte inom ramen för denna översiktsplaneprocess.*

## Tillväxt

Det är positivt att gröna näringars möjlighet att växa poängteras samt att planen värnar bevarande och utveckling av besöksmål. Länsstyrelsen uppmuntrar kommunen att vidareutveckla dessa frågor i den fortsatta planeringen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkten.*

## Energimyndigheten

KS 2021/1024-38 och KS 2021/1024-287 2023-05-16 och 2023-09-08

Energimyndigheten poängterar vikten av att översiktsplanen och dess tematiska underlag är anpassade för nya förutsättningarna för att uppnå klimat och energipolitiska mål. Elektrifieringen av samhället ställer krav på ökad elproduktion vilket innebär utmaningar av kapaciteten i elsystemet.

I Norrköpings kommun finns tre områden utpekade som riksintresse för vindbruk, två områden är belägna på land (ID-nr 220 och 221) och ett till havs (ID-nr 630). Dessa bedöms av kommunen inte påverkas av översiktsplanen.

Energimyndigheten noterar att den senaste vindbruksplanen för kommunen togs fram 2013 och att denna bör uppdateras i samband med att den nya översiktsplanen tas fram för att återspegla de förändringar som skett sedan 2013 avseende samhällets energiomställning och det ökade behovet av elproduktion.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

*Kommunen har för avsikt att arbeta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen gällande energi.*

## Sveriges geologiska undersökning (SGU)

KS 2021/1024-287 2023-09-08

Sveriges geologiska undersökning (SGU) avger generellt sett inte yttranden i denna typ av ärenden. SGU avstår därför från att yttra sig och hänvisar till allmänna riktlinjer. För att uppfylla plan- och bygglagens intentioner om en hållbar mark- och vattenanvändning bör planen behandla dessa frågor.

**Kommunens svar:** *Kommunen tar med sig de allmänna riktlinjer och tips på var man kan hitta mer information i det kommande arbetet med översiktsplanen samt inför arbetet med framtida fördjupningar och kommande översiktsplaner.*

## Sjöfartsverket

KS 2021/1024-74 2023-07-03

KS 2021/1024-287 2023-09-08

Sjöfartsverket anser att de allmänna farleder som är av riksintresse kan redovisas tydligare i översiktsplanen och då redovisas med den numrering som används för allmänna farleder i både text och bild.

Vidare framför Sjöfartsverket att kommunen bör samråda med Sjöfartsverket när det gäller det fortsatta arbete med de två skyddsbarriärer mot höga havsnivåer som är utpekade i översiktsplanen (en yttre vid Skanssundet och en inre vid Lindökanalens östra ände), då dessa barriärer kan få en påverkan på sjöfarten till Norrköping.

Sjöfartsverket påpekar även att det i översiktsplanen finns två utpekade trafikreservat (betecknade TR 4 och TR 5) som kommer påverka inseglingen till de inre hamnarna i Norrköping. För att säkerställa tillgängligheten till de inre hamnarna anser Sjöfartsverket att lösning för korsandet av Lindökanalen bör ske med tunnel.

Sjöfartsverket har synpunkter på den information som finns angående riksintresset för kommunikationer och Ten-T, då den uppfattas vara utdaterad och enligt Sjöfartsverket i behov av att revideras. Sjöfartsverket menar att det inte är Sjöfartsverket som ansvarar för riksintresset för sjöfarten, utan att det är Trafikverket som har det övergripande ansvaret för utpekande av riksintressen för samtliga trafikslag, där Sjöfartsverket är behjälplig i detta arbete. När det gäller beslut om Ten-T nätverket ligger detta på Europeiska kommissionen och Trafikverket är sammanhållande för Sveriges arbete med Ten-T.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över och kompletterat karta och texter för riksintressen. Farleden i Bråviken redovisas schematiskt i utvecklingsinriktningen.*

*Utredningar som rör skyddsbarriärer mot höga havsnivåer kommer att utredas vidare. Översiktsplanen hanterar inte reservatens exakta utformning. Kommunen har lagt till i infoklicket att hänsyn ska tas till riksintresse farled.*

*Kommunen har förtydligat att en väganslutning enligt TR\_4 eller TR\_5 behöver planeras så att sjöfartens tillgänglighet till de inre hamnarna inte påverkas negativt och hanterar frågan i kommande planering. Infrastrukturen ska inte påverka farleden. I kommande arbete med trafikreservaten kommer ytterligare kommunikation med Sjöfartsverket ske.*

*Kommunen följer Trafikverkets utpekande av riksintresse.*

## Skogsstyrelsen

KS 2021/1024-287 2023-09-08

Skogsstyrelsen anser att översiktsplanen som förväntat tar stor hänsyn till miljö och naturens betydelse för invånarnas välbefinnande där även

landsbygden och de areella näringarnas betydelse för landsbygden har fått lämpligt utrymme.

Översiktsplanen har beskrivit vilka risker man behöver ta hänsyn till vid ett förändrat klimat. Skogsstyrelsen kan möjligen till viss del sakna åtgärder för att minska klimatpåverkan men utgår från att kommunen avser följa Östergötlands Energi- och Klimatstrategi.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar Skogsstyrelsens synpunkter. Kommunen avser följa Östergötlands Energi och klimatstrategi.*

## Trafikverket

KS 2021/1024-287 2023-09-08

Transportpolitikens mål är att säkerställa en samhällsekonomisk effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet. I översiktsplanen har kommunen möjlighet att planera för en utveckling i linje med de transportpolitiska målen.

## Övergripande

Trafikverket poängterar att dialogen mellan kommunen och Trafikverket är viktig för samarbete och för att gemensamt verka för en hållbar utveckling.

Genom att till exempel se över parkeringsnormen finns det en stor potential i att förändra resmönster och val av transportsätt.

Trafikverket ser brister i byggande längs landsvägar då det i ett kortsiktigt perspektiv ses som ett attraktivt alternativ då det inte kräver så stora investeringar men i ett längre perspektiv kan medföra krav på hastighetssänkningar och fysiska hinder i vägmiljön. Detta innebär begränsningar för de som redan bor på landsbygden och även för kollektivtrafiken samt näringslivets transporter.

Trafikverket anser att tidigare översiktsplans redovisning av båtförbindelser kan vara ett användbart sätt att öka potentialen i kollektivresande. Exempelvis nämns Kolmårdensdjurpark där belastningen på befintligt trafiksystem är högt och att genom översiktsplanen belysa möjligheten att resa med båt skulle kunna vara ett bra alternativ.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i att det är viktigt att kommunen och Trafikverket har en bra dialog.*

*Parkeringsnormen hanteras inte i översiktsplanen, kommunen instämmer i att förändring av resmönster och val av transportsätt är viktiga frågor att hantera.*

*Kommunen noterar Trafikverkets synpunkter gällande byggande längs landsvägar, granskningshandlingen kompletteras inte utan detta förväntas kunna hanteras i kommande planeringsskeden.*

*Utvecklingsinriktningen har setts över och bearbetas inför granskning. Bland annat redovisas kopplingen över Bråviken mellan Skenäs och Säter.*

## **Riksintressen**

Trafikverket har pekat ut de mark- och vattenområden enligt 3 kap 8 § miljöbalken som Trafikverket bedömer vara riksintressen för kommunikationer.

Klingstad verksamhetsområde belastar Trafikplatsen 121 Ingelstad som kopplar ihop riksväg 51 med väg E4, denna är redan hårt belastad. Trafikverket anser att det är önskvärt att kommunen tydligare beskriver konsekvenserna för riksintresset gällande det planerade verksamhetsområdet och förutsätter att kommande detaljplaner planeras i dialog med Trafikverket.

Det yttre samt det inre översvämningsskyddet beteckning kan komma att påverka nyttjandet av farlederna i Bråviken som ingår i sjöfartens riksintresse. Hur åtgärderna kan genomföras utan att påtagligt skada sjöfartens riksintressen måste studeras noggrant. Riksintressekartan behöver kompletteras med MSA ytorna för Linköping, Norrköpings samt Skavstas flygplatser.

**Kommunens svar:** *Skrivelsen om transportintensiva verksamheter för området Klingstad har tagits bort. I arbetet med detaljplan för Klingstad, Detaljplan för fastigheten Skälstad 5:1 med närområde inom Kvillinge, Fiskeby och Eneby i Norrköping, hanteras påverkan på riksintresset. Dialog med Trafikverket förs inom ramen för detaljplanearbetet.*

*Reservatet för storskaliga översvämningsskydd kvarstår. Reservaten kommer att utredas vidare men inte inom ramen för översiktsplanen.*

*Kommunen har sett över och kompletterat karta och texter för utpekade riksintressen.*

## Trafik

Trafikverket poängterar att trafiksystemet blir en viktig fråga för att säkerställa att det blir ett färdmedelsval enligt trafikstrategin vid utveckling av Norrköping samt att dimensionera för en ökning med ca 30 000 invånare. En förutsättning för planens genomförande är att ökningen skall klaras av utan att biltrafiken ökar vilket är en förutsättning för förtätning i befintliga miljöer eftersom trafiksystemet är dimensionerat för nuvarande markanvändning. Därför är det viktigt att gång- och cykeltrafik samt kollektivtrafik ges optimala förutsättningar för tillgänglighet och framkomlighet. Kommunens ambition att stadsdelscentra kan erhålla och behålla nödvändiga servicefunktioner är mycket viktig då detta möjliggör minskat behov av att resa.

De olika övergripande trafiksystemen kräver trafikprognoser för att kunna se behov av förbättringsåtgärder samt även för att kunna prioritera bland dessa. Översiktsplanen är ett bra underlag för att ta fram trafikprognoser. Vid stora förändringar/investeringar i trafiksystemet är det viktigt att analysera hur åtgärden påverkas av olika trafikmängder.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser att dialogen med Trafikverket är viktig i kommande utformning av trafiksystemet.*

*Kommunen har inför granskning av översiktsplanen arbetat med utveckling av VISUM-modellerna för trafikprognoser. I hållbarhetsbedömningen har trafiksimulering utförts av ett scenario av en fullt utbyggd översiktsplan. Kommunen kommer att fortsätta utveckla arbetet med Visum i arbetet att utveckla sitt strategiska arbete.*

## Kollektivtrafik

Trafikverket ser det som en grundsten att alltid försöka stärka och förbättra framkomligheten för kollektivtrafiken. Trafikverket är beroende av en kommunikation med de som använder hållplatser samt kommunen för att kontinuerligt kunna förbättra hållplatser i befintliga samt planerade områden. Trafikverket anser att det är av stor vikt att kollektivtrafiken fortsätter att prioriteras högt framförallt när förändringar sker i det befintliga gatunätet. Det är viktigt att ge kollektivtrafiken möjlighet till gena sträckningar och hög framkomlighet samt att denna ambitionsnivå hålls på hela sträckan i alla viktiga kollektivtrafikstråk. När detaljplaner ansluter mot viktiga kollektivtrafikstråk är det viktigt att alltid se helheten eftersom kompromisser i en enskild detaljplan kan ha stor påverkan på hela kollektivtrafikstråket. Trafikverket påpekar att pendlarparkeringar ger möjligheter att påverka resmönstret och man ser mycket positivt på att översiktsplanen redovisar möjliga platser för pendlarparkeringar.

## Gång- och cykeltrafik

Samhällsplaneringen har en viktig roll för att utnyttja cykelns potential att bidra till ett långsiktigt hållbart transportsystem. Det är viktigt att kommunen fortsätter arbetet med att kontinuerligt trimma gång- och cykelnätet.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i Trafikverkets synpunkter. Strategiska bytespunkter pekas ut i Mark- och vattenanvändningskartan samt omskrivs i tematext trafik i granskningshandlingen.*

## Farligt gods

Ett antal vägar och järnvägar är utpekade som primära leder för farligt gods. Därför är det angeläget att kommunen i samband med all planering inom 150 meter från detta nät gör en bedömning av riskbilden. Trafikverket anser att det vore bra om översiktsplanen kompletteras med ett material som tydliggör detta behov.

**Kommunens svar:** *Kommunen har lagt till ett åtgärdsförslag om farligt gods i granskningsversionen av översiktsplanen och förtydligat skrivningar i tematext trafik.*

## Gestaltningssprogram

Trafikverket anser att det är önskvärt att översiktsplanen redovisar kommunens ambitioner gällande miljön inom vägars- och järnvägars närområde, både från resenärens perspektiv och från de boende längs med infrastrukturen.

För vägmiljön är skyltningsfrågor viktiga, framförallt i vägens närhet är det önskvärt med ett tydligt förhållningssätt gällande reklam och bildväxlande skyltar så att placering och utförande inte påverkar trafiksäkerheten för de trafikanter som färdas på vägen.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i Trafikverkets synpunkter, frågan kommer dock inte att behandlas i översiktsplanen utan hanteras i andra skeden.*

## Regler för byggande vid väg

En väl förankrad översiktsplan kommer att medföra en förbättring av trafiksäkerheten på sikt. Reservat för trafikanläggningar måste ses i ett mycket långt tidsperspektiv. Trafikverket ser det som positivt om kommunen i översiktsplanen redovisar de regler som gäller för byggande vid väg.



**Kommunens svar:** *Kommunen följer de lagar som gäller men frågan kommer inte att behandlas i översiktsplanen.*

## Planförslag

Klingstad verksamhetsområde föreslås utvecklas med verksamheter som drar nytta av det strategiska läget och är lämpligt för transportintensiva verksamheter. Befintlig trafikplats 121 Ingelstad som kopplar ihop riksväg 51 med E4 är hårt belastad. Om kommunen önskar transportintensiv verksamhet så krävs en förändring av utformningen då trafikplatsen idag

**Kommunens svar:** *Skrivelsen om transportintensiva verksamheter för området Klingstad har tagits bort. Dialog med Trafikverket förs inom ramen för detaljplanearbetet.*

## Linköpings universitet

KS 2021/1024-230 2023-08-18

Linköpings universitet har inga synpunkter på Förslag till Översiktsplan.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar remissvaret.*

## Räddningstjänsten Östra Götaland

KS 2021/1024-244 2023-08-18

Räddningstjänsten Östra Götaland (RTÖG) önskar att samhällsplaneringen tar hänsyn till RTÖG:s insatstid genom att förtätning och nya bostadsområden sker inom befintlig 10-minuterszon i så stor utsträckning som möjligt och att de övergripande principerna för Boverkets byggregler hanteras inom ramen för översiktsplanen.

RTÖG påpekar att etablering av industri bör undvikas i närheten av besöksanläggningar på grund av risken för farliga ämnen etc. Vid utveckling av Lindö anser RTÖG att möjligheterna att anordna ytterliga en färdväg till området bör ses över.

Gällande kommunikationsstråk anser RTÖG att det i Förslag till Översiktsplan bör tydliggöras att de ska vara säkra.

Gällande äldreboenden menar RTÖG att det ofta finns brister i anpassningen vad gäller brandsäkerheten och anser att detta, utöver byggprocessen, bör finnas med redan i planprocessen.

För ställningstagandet om att ny bebyggelse även ska placeras nära skogsbryn framhäver RTÖG att det är viktigt att beakta risken för skogsbrand och spridningen till bebyggelse genom att planera för ett visst avstånd mellan skog och bebyggelse.

Gällande lokalisering av större verksamheter och riskverksamheter utanför stadsbebyggelsen påpekar RTÖG vikten av att i ett tidigt skede tänka på vattenförsörjningen till såväl brandposter som sprinkleranläggningar.

**Kommunens svar:** *Frågan om 10-minuterszon hanteras inte i detalj i översiktsplanen. Översiktsplanens övergripande inriktning gällande att prioritera staden och serviceorterna går i linje med RTÖG:s karta för 10-minuterszon.*

*Översiktsplanen har på en övergripande nivå pekat ut områden som strategiskt är lämpliga för verksamheter och industri. I mer detaljerade planeringsprocesser tas hänsyn till besöksanläggningars lokalisering.*

*Kommunen pekar ut en framtida möjlig vägkoppling mellan Marby och Lindö, vilket hanterar Räddningstjänstens synpunkt om framkomlighet.*

*Kommunen har lagt till att i text och ställningstagande om trafiksäkerhet.*

*Frågan om äldreboenden samt bebyggelse nära skogsbryn hanteras inte i översiktsplanen.*

*Räddningstjänsten ges möjlighet att yttra sig i efterföljande planeringsskeden gällande brandposter och sprinkleranläggningar.*

## Statens geotekniska institut (SGI)

KS 2021/1024-72 2023-06-13

Statens geotekniska institut framför att deras yttrande avser geotekniska säkerhetsfrågor såsom ras, skred, erosion och geotekniska frågeställningar kopplade till översvämning. SGI påpekar att det enligt statligt planeringsunderlag finns områden inom kommunen där stabiliteten behöver beaktas och påpekar att det även finns förutsättningar för kvicklera inom kommunen. Gällande kommunens ställningstagande beträffande översvämningssrisk och klimatanpassning menar SGI att detta bör kompletteras med en punkt som rör hantering av geotekniska säkerhetsfrågor, då SGI exempelvis vill upplysa kommunen om att översvämningförebyggande åtgärder kan medföra försämrade stabilitet.

SGI tolkar det som att kommunens kartmaterial gällande redovisning av ett antal prioriterade områden som ska ingå i ett första steg i att minska risken för ras, skred och erosion bygger på en kartering av MSB från 2017 och vill uppmärksamma kommunen på att det finns en uppdaterad kartering från 2018 där några delområden har kunnat uteslutas. Vidare vill SGI framföra att MSB:s kartering är avgränsat till bebyggda områden, vilket innebär att det kan föreligga en skredrisk för andra områden. SGI vill även framföra att översiktsplaner där flera olika planeringsförutsättningar kan kombineras ger bäst stöd vid analys av ett områdets byggbarhet.

SGI anser att kommunen i planhandlingen bör redogöra för vilken detaljeringsgrad det geotekniska underlaget som använts i planprocessen har samt vilka osäkerheter som kvarstår, detta eftersom statligt planeringsunderlag oftast är mycket översiktligt. Då alla planeringsunderlag inte finns tillgängliga för samtliga kommunen menar SGI att kommunen behöver vara uppmärksam på vilka planeringsunderlag som finns att tillgå lokalt.

**Kommunens svar:** *Kommunen har lagt till en kort text om geotekniska säkerhetsfrågor i granskningshandlingen.*

*MSB:s översiktliga stabilitetskarteringar är del av underlaget som ligger till grund för den prioritering av platser för vidare stabilitetsutredning som kommunen gjort. Flera platser från MSB 2018 har, som SGI skriver, redan utretts och kunnat friskrivnas. Andra platser, som inte identifierades 2017/2018 eller som friskrevs av MSB 2018, har i efterhand visat sig ha otillfredsställande stabilitet. Kommunens karta i översiktsplanen, som visar de platser som prioriterats för detaljerad och vid behov fördjupad stabilitetsutredning, är en senare och mer uppdaterad version av nuläget än MSB 2018.*

*Kommunen har god kännedom om de underlag SGI nämner och använder dem ofta i olika sammanhang i den fysiska planeringen.*

## Luftfartsverket

KS 2021/1024-43 2023-06-08

Luftfartsverket lämnar yttrande gällande att det i översiktsplanen inte nämns något om flyghinder för den civila luftfarten. Endast Försvarens regler nämns. Luftfartsverket påpekar att vad som gäller för civil luftfart bör nämnas i alla översiktsplaner för att säkerställa att LFV och Försvaret remitteras i sådana ärenden.

Luftfartsverket påminner om de regler som gäller för civil luftfart gällande byggnadsobjekt högre än 20 meter. Luftfartsverket poängterar att de inte har analyserat konsekvenser för flygvägar till och från flygplatser samt om CNS-utrustning ägd av flygplats kan riskera att bli påverkad. Berörda flygplatser ska alltid tillfrågas som sakägare.

**Kommunens svar:** *Kommunen kompletterar med information om flyghinderhöjd.*

*Norrköpings flygplats har erbjudits tillfälle att yttra sig i samrådsskedet.*

## Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

KS 2021/1024-52 2023-05-30

MSB uppger att de avstår från att yttra sig och hänvisar till länsstyrelsens roll att företräda och samordna statens intressen i planprocesser. MSB uppger att de stödjer länsstyrelsen i den mån de särskilt så önskar.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

## Polismyndigheten

KS 2021/1024-49 2023-05-29

Polismyndigheten uppger att de inte har något att anmärka på föreslagen översiktsplan.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

## Finspångs kommun

KS 2021/1024-82 2023-06-28

Finspångs kommun ser positivt på att Norrköping omarbetar sin översiktsplan till en kommunövergripande plan i digitalt format och ser att förslaget till översiktsplan visar en önskvärd och positiv utveckling för Norrköpings kommun. Vidare lyfter Finspångs kommun Norrköpings roll för både Norrköping som kommun, men även grannkommuner och regionen. Finspångs kommun ser positivt på utpekandet av Skärblacka och Svärtinge

som serviceorter samt stråken längs väg 51 och 215, då detta är något som även är viktigt för utvecklingen i Finspång.

Vidare lyfter Finspångs kommun den potential som finns med översiktsplanering när det gäller att arbeta med de mellankommunala samband och utmaningar som finns. Detta område skulle kunna förtydligas och utvecklas i Norrköpings översiktsplan. Finspångs kommun lyfter ett antal områden som anses vara av vikt att fortsatt lyfta och samverka kring. Det rör frågor om utveckling av samarbete kring väg 51, hållbar energiproduktion i närområdet, gemensamma lösningar för offentlig service i främst gränsområden, kollektivtrafik som gör det möjligt till arbets- och studiependling samt samverkan kring vattenfrågor. Finspångs kommun anser att centrala frågor som bör hanteras i närtid är FÖP Svärtinge (Norrköping) och TÖP Vindkraft (Finspång).

Finspångs kommun anser även att det överlag finns ett behov att vidare diskutera kommunernas funktion och betydelse gentemot varandra, något som med fördel kan utforskas närmre inom ramen för översiktsplanering och LA-Norrköping.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

*Kommunen är positiv till utvecklingen av mellankommunala frågor och har omarbetat texter i granskningshandlingen kring detta. Kommunen delar synen att lyfta mellankommunala och regionala frågor inom olika forum och diskutera relevanta frågeställningar.*

## Linköpings kommun

KS 2021/1024-277 2023-08-24

Linköpings kommun har i sitt yttrande fokuserat på översiktsplanens förhållande till den gemensamma delen av översiktsplanen för Linköping och Norrköping från 2010. Linköpings kommun uppfattar att Norrköpings kommun delvis frångår den gemensamma modell för översiktsplanering som beslutades 2010 genom att översiktsplanerna för staden respektive landsbygden ersätts med en kommuntäckande översiktsplan och noterar att detta inte har diskuterats med Linköpings kommun i förväg. Vidare anser Linköpings kommun att det tydligare bör framgå hur inriktningarna i Förslag till Översiktsplan knyter an till kommunernas gemensamma översiktsplan och efterfrågar mer detaljerade resonemang om hur den föreslagna Ortsstrukturen förhåller sig till den gemensamt beslutade Ortsstrukturen från 2010. Linköpings kommun upplever att gränssnittet mellan de olika delarna i planen är otydligt på grund av användningen av övergripande

mellankommunala principer och nya namn för platser som tidigare definierats tillsammans.

Linköpings kommun noterar att det i Förslag till Översiktsplan föreslås en annan princip för lokalisering av verksamheter än den som återfinns i den gemensamma planen, med större verksamhetsområden på landsbygden intill regional infrastruktur. Detta har Linköpings kommun yttrat sig om i samband med planer på ett nytt verksamhetsområde i Melby, och anser slutligen att frågan om verksamhetsmark bör diskuteras som en del av den pågående processen med den gemensamma översiktsplanen för Norrköping och Linköping.

**Kommunens svar:** *Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun är framtagen efter den nuvarande aktuella ÖP-modellen från Boverket, ÖP-modell 2.1. För att skapa goda förutsättningar för kommunens digitaliseringsprocess och framtida lagkrav behöver kommunen förhålla sig till gällande ÖP-modell. De bärande inriktningarna för Ortsstrukturen för den Gemensamma Översiktsplanen för Linköping och Norrköping anses fortfarande kvarstå även om Förslag till Översiktsplan har bytt namn på begrepp i linje med ÖP-modell 2.1. Begreppet "serviceorter" som används i översiktsplanen är benämnda som "prioriterade utvecklingsorter" i den gemensamma översiktsplanen, med undantag för Östra Husby. Östra Husby är utpekad som serviceort eftersom orten är av stor betydelse för sitt omland.*

*Den Gemensamma Översiktsplanen för Linköping och Norrköping är för nuvarande under revidering, och Norrköpings kommun ser positivt på möjligheten för goda dialoger kopplat till den gemensamma processen tillsammans med Linköpings kommun.*

## Nyköpings kommun

KS 2021/1024-45 2023-06-19

Nyköpings kommun anser att samrådsförslaget är väl genomarbetat och är positiva till att Nyköping pekats ut som en viktig ort i kommunikationsstråket. Nyköpings kommun lyfter två utpekanden i översiktsplanen som de anser är särskilt positiva: att Krokek är betydelsefull som serviceort samt att Kolmården som besöksmål är av stor betydelse för Nyköpings kommun. Nyköpings kommun ser positivt på Norrköpings kommuns fyrstegsprincip.

Vidare anser Nyköpings kommun att samstämmigheten mellan Nyköpings och Norrköpings översiktsplaner kan ses över gällande utpekanden av områden för natur och friluftsliv längs kommungränsen, och att utvecklingsinriktningskartan kan inkludera omlandet utanför Norrköpings kommun i en nedtonad nyans.

**Kommunens svar:** *Utvecklingsinriktningen har bearbetats inför granskning, bland annat utpekande av naturområden och kopplingar utanför kommungränsen. Justeringarna tydliggör bland annat omlandet kring Norrköpings kommun. Kommunen är positiv till utvecklingen av mellankommunala frågor och har synliggjort detta i granskningshandlingen av översiktsplanen. Kommunen har i granskningshandlingen sett över utvecklingsinriktningen och förtydligat Norrköpings roll i en regional och storregional kontext.*

## Söderköpings kommun

KS 2021/1024-289 2023-09-20

Söderköpings kommun anser att den gällande utvecklingsinriktningen tydligare behöver sätta Norrköping i en regional och storregional kontext kopplat till de funktionella stråken. I nuläget är det inte tydligt hur Norrköping kopplar upp sig mot större städer som Linköping och Stockholm. Söderköpings kommun ser gärna att Norrköping överväger att visa vilken funktion Söderköping har för Norrköping, exempelvis som serviceort, besöksmål och boendeort, och ser positivt på om stråken mot Norrköping och Linköping kan synliggöras. Vidare anser Söderköpings kommun att symbologin i utvecklingsinriktningen gör det svårt att förstå att det inte enbart är storleken som skiljer en serviceort från en landsbygdsort, och föreslår att läsbarheten kan förbättras. Söderköpings kommun undrar om det finns någon anledning till att endast Norrköpings stad har en fördjupad utvecklingsinriktning. De menar att det skulle vara relevant för Söderköping att se hur deras tätort och östra kommundel förhåller sig till Vikbolandet och att Norrköpings kommun skulle ha nytta av fördjupade utvecklingsinriktningar för att fånga mellankommunala frågor för serviceorterna.

Där Norrköpings stad beskrivs som en regional kärna så anser Söderköpings kommun att det för en del funktioner uppfattas som att Norrköping verkar i en kontext isolerad från övriga orter. Översiktsplanen behöver på ett mer nyanserat sätt visa vad som krävs när Norrköping och östra Östergötland växer och inom vilka områden som Norrköping som regional kärna tillhandahåller funktioner som nyttjas av kringliggande orter och kommuner.

De områden som Söderköpings kommun anser behöver beskrivas är vård och omsorg, utbildning, säkerhet samt vatten, avlopp och renhållning.

**Kommunens svar:** *Kommunen är positiv till utvecklingen av mellankommunala frågor och har synliggjort detta i granskningshandlingen av översiktsplanen. Kommunen har i granskningshandlingen sett över utvecklingsinriktningen och förtydligat Norrköpings roll i en regional och storregional kontext. Utvecklingsinriktningen har även förtydligats för att tydliggöra skillnader mellan landsbygdsorter och serviceorter. Vikbolandet och landsbygder är viktiga för kommunen. Kommunen kommer inte göra en inzoomad utvecklingsinriktning för hur Vikbolandet förhåller sig till sitt omland.*

Söderköpings kommun undrar varför E22:an inte pekas ut som kollektivtrafikreservat i mark- och vattenanvändningskartan. De menar att kollektivtrafikstråket som helhet bör pekas ut för att säkerställa att funktionen för kollektivtrafik bibehålls och i vissa delar utvecklas. Enligt Söderköpings kommun bör stråk som pekas ut som kommunikationsstråk i utvecklingsinriktningen följas upp med kollektivtrafikreservat i Mark- och vattenanvändningskartan på relevanta sträckor. Söderköpings kommun menar vidare att vattenanvändning saknas i mark- och vattenanvändningskartan och att det inte är tydligt att Arkösund spelar en viktig roll för Söderköpings norra skärgård när det gäller kommersiell service. De anser att farleder och vattenburna transporter där framkomligheten är av allmänt intresse bör redovisas i kartan då det skulle bidra till att tydliggöra exempelvis Arkösunds roll ur ett mellankommunalt perspektiv och synliggöra inseglingen till Göta kanal.

**Kommunens svar:** *E22:an är utpekad som stomnät för kollektivtrafik i en temakarta i trafikkapitlet i granskningshandlingen och utpekad som pågående kollektivtrafik i Mark- och vattenanvändningskartan.*

*Farleder redovisas i hänsynskartan och kommunen kommer inte att redovisa dessa i Mark- och vattenanvändningskartan. Kommunen har tydliggjort Arkösunds mellankommunala roll i utvecklingsinriktningen.*

Söderköpings kommun uppger att Söder Tull, Väster Tull och Gustaf Adolfsplan även fortsatt kommer vara av mellankommunal betydelse för den gemensamma arbetsmarknaden som bytespunkter för den regionala busstrafiken, och noterar att bytespunkterna i nuläget inte beskrivs ur detta perspektiv. Söderköpings kommun lyfter även Gamla Övägen som pendlingsstråk för cyklister och vikten av att hantera den gemensamma frågan om säkra cykelvägar. De anser att översiktsplanen bör kunna ge stöd i detta.

**Kommunens svar:** *Söder Tull pekas ut i utvecklingsinriktningen som en bytespunkt. Kommunen noterar*



*och håller med om att Gustaf Adlofsplan och Väster Tull är viktiga bytespunkter men de pekas inte ut i utvecklingsinriktningen. Gamla Övägen framhävs i utvecklingsinriktningen både som kommunikationsstråk och urbaniseringsstråk vilket indikerar på stråkets betydelse ur ett regionalt och lokalt perspektiv.*

Gällande vård och omsorg anser Söderköpings kommun att de mellankommunala perspektiven saknas i Förslag till Översiktsplan, och önskar att de lyfts fram i översiktsplanen så att omkringliggande kommuners behov av dessa platser tydliggörs. Söderköpings kommun lyfter även behovet av fortsatt samverkan inom socialtjänstens verksamhetsområden såsom specialistkompetens. De anser också att beskrivningen av utveckling av äldreboenden bör kompletteras med beskrivningar av vilken typ av platser och funktioner som finns i Norrköping och används av flera kommuner.

Gällande utbildning lyfter Söderköpings kommun betydelsen av samarbete inom specialiserade områden, och ser vidare att ett mer utvecklat och formaliserat samarbete inom förskola och skola i kommunernas gränsområden längs de funktionella stråken kan vara till nytta för båda kommunerna.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att denna detaljeringsnivå inte kommer kunna hanteras i den kommuntäckande översiktsplanen.*

Gällande vatten, avfall och renhållning nämner Söderköpings kommun den gemensamma infrastrukturen och att Norrköping, och delvis Linköping, är de viktigaste noderna för vidare hantering av återvinning och restavfall.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

Söderköpings kommun saknar en samlad bild av skärgårdensområdet och dess förutsättningar, vilken utveckling Norrköping ser av området, och önskar även en redovisning av hamnar av lokal eller delregional betydelse. Söderköpings kommun anser att översiktsplanen behöver spegla den gemensamma bilden i skärgårdsprogrammet där skärgården som helhet med noder i Söderköping och Valdemarsviks kommuner lyfts.

Gällande säkerhet och beredskap anser Söderköpings kommun att det saknas beskrivningar av perspektivet att omkringliggande kommuner till stor del är beroende av Norrköping gällande räddningstjänst, sjöräddning, ambulans och polis. De lyfter också vikten av samverkan mellan kommunerna om beredskap både genom gemensamma lager och uppbyggnad av infrastruktur.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att denna detaljeringsnivå inte kommer kunna hanteras i den*

*kommuntäckande översiktsplanen. Kommunen bevakar skärgårdsprogrammet och delar Söderköpings kommuns synpunkt att skärgården är viktig.*

## Valdemarsviks kommun

KS 2021/1024-285 2023-09-05

Valdemarsviks kommun framför att det i Norrköping finns viktig samhällsservice som påverkar Valdemarsviks kommun i form av Vrinnevisjukhuset, blåljuspersonal, gymnasial och eftergymnasial utbildning som nyttjas över de kommunala gränserna. Vikten av goda möjligheter för framkomst och åtkomst till sekundärutbildning nämns. Även näringslivet och rekreation, exempelvis Kolmården, lyfts som viktigt ur ett regionalt perspektiv.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att denna detaljeringsnivå inte kommer kunna hanteras i den kommuntäckande översiktsplanen.*

Vidare nämns att Norrköpings arbetsmarknad är en viktig del för Valdemarsvik, och anser att utvecklingsinriktningskartan bör inkludera stråket vidare mot Valdemarsvik-Kalmar för att visa det funktionella sambandet mellan kommunerna. Kopplingen Arkösund-Tyrislöt-Gryt/Fyrudden som viktiga noder kan förtydligas i utvecklingsinriktningen enligt kommunen. Även Vrinnevisjukhuset bör pekas ut i utvecklingsinriktningen eftersom att det täcker ett regionalt sjukvårdsbehov. Slutligen efterfrågar Valdemarsviks kommun att E22:an markeras som markreservat för kommunikationsstråk och inte enbart som befintligt kommunikationsstråk. Även Söderleden kan pekas ut som markreservat för kommunikationsstråk.

**Kommunens svar:** *Det betydelsefulla stråket längs E22 mot Valdemarsvik och Kalmar, Arkösunds mellankommunala har förtydligats i utvecklingsinriktningen. Även sjukhusets regionala betydelse har förtydligats i utvecklingsinriktningen.*

## Region Sörmland

KS 2021/1024-127 2023-08-08

Region Sörmland anser att förslaget är tydligt och visar hur Norrköping ser på sin utveckling och sin roll i ett större perspektiv. Kopplingen mellan Norrköping och Region Sörmland är viktig då Norrköping är en viktig nod

samt den närmsta universitetsstaden för några av städerna i regionen. Att stärka besöksnäringen för regionen och skapa attraktiva platser att leva och bo beaktas väl i översiktsplanen.

Kopplingen behöver stärkas mellan Norrköping och Nyköping respektive Katrineholm samt även mot övriga Sörmland med Eskilstuna som storregional nod. Regionen anser även att Skavsta flygplats bör lyftas fram som viktig nod och resurs även för Norrköping då dess funktioner för internationell tillgänglighet och beredskap kommer bli en än mer tillgänglig nod i och med Ostlänken.

Region Sörmland delar bilden av behovet av energikällor med låg klimatpåverkan och vikten att beakta elförsörjningsfrågan tidigt i planeringen och menar också att energiproduktion i vår region är av stor betydelse för regionens fortsatta utveckling, här ser vi möjlighet till fortsatt samverkan och dialog.

**Kommunens svar:** *Kommunen delar uppfattningen att kopplingen med Region Sörmland är viktig. Utvecklingsinriktningen har omarbetats inför granskning av översiktsplanen och bland annat kopplingen till omkringliggande regioner har förtydligats.*

*Elförsörjningsfrågan kommer att hanteras i ett tillägg för översiktsplanen. Region Sörmland kommer att få möjlighet att lämna synpunkter även i tillägg till översiktsplanen som berör energifrågan.*

## Region Östergötland

KS 2021/1024-278 2023-08-24

### Allmänt

Norrköping är den näst största kommunen i Östergötland sett till befolkning och är utpekad som en storregional nodstad i den storregionala planeringen, men Norrköping har sedan 1980-talet haft en lägre befolkningsmässig ökningstakt än Linköping. Denna trend väntas bestå enligt de befolkningsprognoser och befolkningsframskrivningar som gjorts. Regionen menar att det är viktigt att Linköping och Norrköping fortsätter att integreras som tvåkärning storregional nod samt att kopplingar till andra storregionala noder i omlandet stärks.

Östgötapendeln bidrar till en starkt koppling mellan Linköping och Norrköping, och vidare väntas Ostlänken ge ökad turtäthet och kortare restid

mellan städerna och även bidra med att bättre kunna knyta Norrköping som nod och kommun närmare till Katrineholm, Nyköping och Storstockholm. Regionen anser att Norrköping i Förslag till översiktsplan tydligare behöver belysa Norrköpings regionala och storregionala roll samt tydligt beskriva hur potentialen från de stora infrastrukturinvesteringarna ska förverkligas.

Region Östergötland är positiva till att Utvecklingsstrategi för Östergötland (2021) samt den Gemensamma Översiktsplanen för Linköping och Norrköping (2010) nämns som underlag i Förslag till översiktsplan, men understryker samtidigt vikten av att översiktsplanen tydligt beskriver de regionala, storregionala och delregionala perspektiven på den kommunala planeringen. För Norrköping innebär det att beskriva förhållandet till sina grannkommuner (delregionalt), Linköping (regionalt) och Storstockholm (storregionalt).

Region Östergötland uppger att de saknar en tydlig beskrivning av Norrköpings regionala roll i Förslag till översiktsplan. Vidare behövs en tydligare hänvisning och beskrivning av hur Gemensam Översiktsplan för Linköping och Norrköping och översiktsplanen ska ses som en helhet då det i nuläget förstås som att Norrköpings kommun ser den gemensamma översiktsplanen som det dokument som hanterar regionala och storregionala inriktningar.

Region Östergötland är positiva till arbetet med den nya gemensamma översiktsplanen som pågår. Eftersom det är inom den gemensamma geografin för de två städerna som behovet av kommunöverskridande PBL-planering är som störst i Östergötland så framhäver regionen vikten av att tydligt och tillräckligt omfattande beskriva denna geografi i översiktsplanen. Det behöver tydliggöras hur det regionala sammanhanget påverkar den kommunala översiktsplanen. I nuläget saknas en tydlig beskrivning av Norrköpings centrala och regionala roll, vilket enligt Regionen medför att de funktioner som är av stor betydelse för vardagslivet och påverkar livet i staden, omlandet och angränsande kommuner inte synliggörs tillräckligt i översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Kommunen är positiv till utvecklingen av mellankommunala frågor och har bearbetat texten i granskningshandlingen. Det storregionala perspektivet tydliggörs i utvecklingsinriktningen. Den Gemensamma Översiktsplanen för Linköping och Norrköping är under revidering och kommer beaktas fortlöpande i arbetet med den nya översiktsplanen.*

Regionen uppmärksammar Norrköpings kommuns måltal om 175 000 invånare, men anser att det är ett för trubbigt verktyg och försvårar den regionala planeringen. För att Region Östergötland ska kunna planera sina uppdrag främst inom hälso- och sjukvård samt kollektivtrafik anser de att

kommunen bör precisera tidsaspekten och i möjligaste mån även den geografiska spridningen.

**Kommunens svar:** *Istället för måltal används plankapacitet i granskningshandlingen. I granskningshandlingen har även Mark- och vattenanvändningskartans områden för utvecklad och ändrad markanvändning kompletterats med intervaller på antal bostäder som förväntas rymmas inom respektive område.*

Regionen delar bedömningen i strategin om en hållbar Ortsstruktur och service- och landsbygdsorter, men vill särskilt framhålla Kimstad och den stora infrastrukturinvesteringen med pendeltågsstationen som planeras där. De anser att det är angeläget att kommunen prioriterar och aktivt verkar för den utveckling som beskrivs i Fördjupad översiktsplan för Kimstad för att kunna dra nytta av de investeringar som gjorts. Gällande regionens initiativ till utredningen av en ny pendeltågstation i Åby vill de se en fördjupad dialog med Norrköpings kommun och önskar att kommunen möter upp planeringen genom utveckling av orten.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i synpunkterna. Under 2024 har en utredning skett gemensamt med Trafikverket och Regionen angående Åby station och kommunen har startat upp en genomförandeanalys av den fördjupade översiktsplanen.*

Region Östergötland ser ett behov av att kommunen på ett lämpligt sätt intar ett geografiskt helhetsperspektiv i översiktsplanen för att belysa varje plats potential till utveckling och hur den kan tas tillvara. Landsbygdernas samt skärgårdens förutsättningar och utvecklingspotential behöver belysas tydligare i översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna och texterna har bearbetats till granskningsförslaget, exempelvis har olika orters förutsättningar för utveckling förtydligats.*

*Kommunen bevakar skärgårdsprogrammet och delar regionens synpunkt att skärgården är viktig.*

## Folkhälsa

Regionen uppger att planförslaget generellt genomsyras av ett folkhälsoperspektiv och menar att det är positivt med de kopplingar som görs mellan grönområden, klimatanpassningsarbetet och möjliggörandet av aktiva transporter eftersom det spelar roll för invånarnas hälsa och välbefinnande utifrån olika perspektiv.

Regionen anser att de nationella folkhälsopolitiska målen skulle kunna lyftas i översiktsplanen likt de nationella miljömålen. I den regionala folkhälsostrategin som antogs 2022 berör framförallt målområde 5 Boende och närmiljö planförslaget. Strategin utgår från hälsans bestämningsfaktorer som bygger på de samhällseliga förutsättningar som påverkar människors hälsa och välbefinnande. Regionen anser att det vore fördelaktigt om definitioner av folkhälsa och hälsans bestämningsfaktorer kunde beskrivas i översiktsplanen för att bredda perspektiven ytterligare.

Regionen ser positivt på att barnperspektivet inkluderas i den fysiska planeringen och genomsyrar samtliga temaområden och lyfter även vikten av att genomföra barnkonsekvensanalyser för att göra barn och unga delaktiga i planeringsprocesser. Regionen menar dock att det saknas en tydlighet i att barnkonventionen sedan 2020 är svensk lag, och anser vidare att begreppet "barnrättsperspektiv" är bättre lämpat än "barnperspektiv". Detta eftersom barnperspektivet endast innebär att vuxenvärlden så långt som möjligt sätter sig in i barnens situation och håller barnen bästa i fokus, men inte att barns rättigheter per automatik säkerställs. I översiktsplanen är det även önskvärt att det tydliggörs att Boverkets rekommendationer gällande utformning av skolgårdar efterlevs.

Regionen är positiv till att det i planförslaget lyfts att Norrköpings stadsdelar, tätorter och landsbygder har olika förutsättningar kopplat till socioekonomi, folkhälsa och upplevd trygghet. De anser vidare att bostadssegregation är centralt i sammanhanget och det är positivt att planförslaget lyfter behovet av en utveckling som tillför nya bostäder som bostadssökande har råd med och som uppfyller kvalitets- och miljökrav.

Vidare ser regionen positivt på att planförslaget kopplas ihop med Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling, men anser att kopplingarna till mål 5 Jämställdhet kan utvecklas, förslagsvis inom målområdet Ett Norrköping för alla.

Slutligen anser regionen att det i Förslag till översiktsplan saknas en koppling till den nationella funktionshinderpolitiken och uppmärksammar att det finns fyra områden för genomförande av funktionshinderpolitiken som är relevanta för planförslaget: Principen om universell utformning; Befintliga brister i tillgängligheten; Individuella stöd och lösningar för individens självständighet; Förebygga och motverka diskriminering.

**Kommunens svar:** *Kommunen har reviderat texten om Barnkonventionen och ändrar från begreppet "barnperspektiv" till "barnrättsperspektiv". Kommunen beskriver de funktionshinderpolitiska målen och avser följa Boverkets rekommendationer och funktionshinderpolitiken.*

*Kommunen har sett över jämställdhetsperspektivet i översiktsplanen inför granskning.*

## **Hälso- och sjukvård**

Regionen lyfter behovet av samplanering och blir gärna inbjudna till framtida arbeten med fördjupningar av översiktsplaner, planprogram och detaljplaner både för att kunna beskriva deras behov i detalj och för att möjliggöra diskussion kring samlokalisering med kommunens egen planering av servicepunkter.

Vrinnevisjukhuset är en viktig regional målpunkt och regionen anser att det är viktigt att det fortsätter finnas goda marktillgångar kring sjukhuset för framtida utvecklingsbehov. Det behovet sträcker sig sannolikt längre än 2050. I översiktsplanen behöver dock Vrinnevisjukhuset med dess område förtydligas som en nod i staden och i sitt funktionella omland, inklusive kringliggande kommuner. Regionen anser att sjukhuset bör pekas ut som en nod i kartorna för att ytterligare belysa områdets koppling till andra målpunkter, i staden och omlandet.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser positivt på en gemensam dialog kring samlokalisering av servicepunkter. Kommunen har förtydligat Vrinnevisjukhusets regionala betydelse i utvecklingsinriktningen i granskningshandlingen.*

## **Kollektivtrafik**

Region Östergötland ser positivt på de prioriteringar som beskrivs i hållbar ortsstruktur ur kollektivtrafiksynpunkt. De utpekade serviceorterna ser regionen som fortsatt viktiga orter med engagemang i tåg- och busstrafik, med potential att utvecklas och ytterligare dra nytta av det som kollektivtrafiken kan bidra med.

Regionen efterfrågar en tydligare prioritering av urbaniseringsstråken i Utvecklingsinriktning för Norrköpings tätort med omnejd. De anser att de nuvarande utritade stråken är många, täcker i stort sett hela tätorten och blir därmed en svag prioritering som försvårar en effektiv kollektivtrafikförsörjning. Vidare påpekar regionen att reservatet för spårväg och bebyggelse i Södra Himmelstalund inte hänger ihop. I Haga är det viktigt att urbaniseringsstråken utformas för att stärka de två intilliggande kommunikationsstråken. I sydöstra Ingelsta saknas urbaniseringsstråk, vilket minskar underlag fördelat över dygnet. Därmed minskar sannolikheten för att stråket förverkligas.

Framåt önskar Region Östergötland fortsatt tät dialog med kommunen i planeringen av ny centralstation eftersom den kommer vara en viktig bytespunkt mellan tågtrafik, regional busstrafik och spårtrafik. Vidare bör anslutningen mellan olika trafikslag och regionala målpunkter som Vrinnevisjukhuset belysas.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över och gjort en viss prioritering bland urbaniseringsstråken.*

## Transportinfrastruktur

Region Östergötland noterar att flera av reservaten för väginfrastruktur avser åtgärder som rör det statliga vägnätet och som inte utretts i närtid eller av kommunen spelats in i planeringsprocesser kring nationell och regional plan för transportinfrastruktur. I detta ser regionen att det finns ett behov av fortsatt dialog.

Det finns även skäl till fortsatt dialog gällande länsplanen för regional transportinfrastruktur, som har avsatt medel i en pott för tillgänglighet till resecentrum i Norrköping och Linköping. Detta eftersom regionen ser att åtgärder inom vissa utpekade reservat skulle kunna bli föremål för delfinansiering av länsplanen.

Vidare noterar regionen att Finspångsbanan saknas i utpekad infrastruktur, och uppger att kommunen anger i planförslaget att det finns potential för framtida persontrafik på banan. Elektrifiering av delar av banan pågår, vilket finansieras inom ramen för den nationella planen.

Regionen uppger att det i samband med pågående revidering av cykelstrategin finns behov av fortsatt dialog med Norrköpings kommun kring potentialen i cykelväg i och mellan kommunens prioriterade orter.

Slutligen är det önskvärt att trafikstrategins ställningstagande återfinns i planförslaget för att öka läsbarheten eftersom det i nuläget är svårt för läsaren att få en helhetsbild.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser positivt på samverkan med regionen i frågor rörande transportinfrastruktur.*

*Reservaten kommer att utredas vidare, men har inte utretts vidare inom ramen för översiktsplanen. I fortsatta utredningar ser kommunen att dialogen med Region Östergötland är viktig.*

*Ett kommunikationsstråk för sträckan Kimstad-Skärblacka-Finspång har pekats ut i utvecklingsinriktningen.*

*Trafikstrategin har integrerats i översiktsplanen. En översyn av ställningstagandena har gjorts inom ramen för detta arbete.*



## Elektronisk kommunikation

Regionen upplyser att elektroniska kommunikationsnät definieras som ett allmänt intresse enligt PBL och noterar att kommunens viljeinriktning och att ny bebyggelse ska lokaliseras i anslutning till befintlig infrastruktur där även bredband ingår beskrivs i översiktsplanen.

Regionen ser det som positivt att planförslaget, utöver ambitioner om bredbandslösningar, även pekar på behovet av ett heltäckande mobilnät. Dock behöver kommunen utveckla sin egen roll i relation till elektronisk kommunikation. Eftersom nya mobilnät och applikationer förväntas innebära en kraftig ökning av sändarplatser, särskilt i tätortsmiljöer, finns det risk för konflikt med andra intressen i stadsmiljön. Detta behöver därför beaktas i planeringen.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna. Kommunen avser arbeta fram ett tematiskt tillägg till översiktsplanen gällande energi.*

## Kommersiell service och serviceplan

Region Östergötland anser att Norrköpings kommuns Varuförsörjningsplan för kommunen utanför centralorten (2016) i vissa delar behöver uppdateras för att beakta det nyligen reviderade regionala serviceprogrammet, och föreslår att Utvecklingsinriktning för Norrköpings kommun bör kompletteras med prioriterade noder och utgöra underlag för kommunal serviceplanering.

Regionen konstaterar att det i Kunskapsunderlag Serviceplanering framgår att det är kommunens uppgift att i en kommunal serviceplan peka ut områden, noder eller orter som är viktiga ur perspektivet god tillgänglighet till service i kommunen, och anser att detta kan göras i översiktsplanen.

Regionen ser att serviceorter eller servicenoder som prioriteras för att möjliggöra stödinsatser bör karaktäriseras av att sårbarheten är hög på grund av låg konkurrens där endast en aktör per serviceslag finns, avstånd till närmaste aktör är betydande, avstånd för boende och företag i området ökar i betydande omfattning om servicen i området upphör, och att funktionella samband med angränsande områden är begränsade.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna. Varuförsörjningsplan för kommunen utanför centralorten (2016) planeras att uppdateras, detta görs inte inom ramen för översiktsplanen. Kommunens stadsdelscentrum och serviceorter är utpekade i utvecklingsinriktningen och instämmer i att dessa är viktiga för närområdet och sitt omland.*

## Skärgård

Regionen anser att Arkösund är en viktig skärgårdsnod för boende och verksamma i Sankt Anna skärgård samt som omlastningsnod och kustnära tätort med höga boendekvaliteter. Orten är även en viktig nod i bytet mellan landbaserad och båtturen kollektivtrafik. Detta behöver hanteras i en fördjupning av översiktsplanen för Arkösund. Vidare bör hamnsituationen ses över så att tunga transporter, boende och besökare kan angöra tätorten.

Gällande Vikbolandets norra kuststräcka samt öarna som pekas ut som "Större naturområde" anser Regionen att det av ställningstagandet inte framgår att kust- och skärgårdslandskapet även är en levande kulturmiljö med aktivt jordbruk och relativt tät bebyggelse. De nämner vidare att det på öarna finns en bofast befolkning, besöksnäring, transportföretag och Sjöfartsverkets utbildningsverksamhet, och efterfrågar därför ett utvecklat resonemang kring varför de bebodda öarna och merparten av Vikbolandet inte klassas som "Pågående landsbygd".

Regionen anser också att översiktsplanen tydligare behöver förhålla sig till den statliga havsplanen och att det behövs ett utvecklat resonemang kring kommunens syn på vägfärjorna mellan Kvarsebo-Skenäs och Vikbolandet-Stegeborg.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i att Arkösund behöver ses över gällande fortsatt utveckling.*

*Kommunen bevakar skärgårdsprogrammet och delar regionens synpunkt att skärgården är viktig.*

*Utpekandet av öarna i mark- och vattenanvändningskartan har setts över inför granskning av översiktsplanen. I mark- och vattenanvändningskartan har öarnas utpekande kompletterats med text om det finns viss bebyggelse. Mindre bebyggelsekompletteringar kan prövas i anslutning till befintlig sammanhållen bebyggelse.*

*Kommunen anser att vägfärjorna är betydelsefulla och dessa redovisas i utvecklingsinriktningen i granskningshandlingen.*

## Kultur och gestaltad livsmiljö

Region Östergötland ser positivt på planförslagets beskrivningar och ställningstaganden kopplat kulturell verksamhet och gestaltad livsmiljö. I avsnittet om samhällsservice kan dock bibliotekens roll som kulturinstitution förtydligas. Skrivningen om bibliotek uppfattas som något vag och så saknas de i resonemanget om nyckeltal för samhällsservice.

Regionen ser det som positivt med ett tydligt ställningstagande i planförslaget gällande att kulturen bereds plats vid planering av nya områden och förnyelse av befintliga samt att överenskommelsen som möjliggör att konstnärlig praktik integreras i stadsutvecklingen som en förutsättning för trivsel och trygga miljöer lyfts.

Det finns ett behov av kommunala ställningstaganden om utbyggnad av kulturella lokaler och anläggningar, liksom att fortsatt utveckling av kulturen och hur detta ska beaktas i hela geografin förtydligas. Regionen ser positivt på att kulturmiljövärden som främjar både det byggda kulturarvet och framtida användning av det värnas i såväl ställningstagande som utvalda åtgärder i planförslaget.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i att bibliotekens roll är viktig, i Lokaliseringsprinciper för samhällsservice tydliggörs bibliotekens roll i samhället.*

*Kommunen har noterat synpunkterna gällande kulturfrågan och anser att kulturen spelar en viktig roll för hela Norrköpings kommun.*

## Östgötaleden

Region Östergötland välkomnar ställningstagandena och åtgärdsförslagen för grön- och blåstruktur, och understryker deras betydelse för det rörliga friluftslivet och folkhälsan samt att grönstrukturen ska ha olika funktioner för varierade aktivitets- och rekreationsvärden. Vidare ser regionen positivt på att kommunen långsiktigt vill skydda områden med höga natur- eller friluftsvärden och utveckla tätortsnära friluftsområden, naturreservat, fritidshamnar och badplatser. De välkomnar även viljeinriktningen att öka tillgängligheten till friluftsområden genom att förtydliga och rusta upp entréer, vilket går i linje med det nationella ramverket för låglandsleder. Regionen ser även positivt på åtgärder som underlättar möjligheten för besök med bil, cykel och kollektivtrafik till landsbygdens friluftsområden.

I bilagan Databas och Information i Mark- och vattenanvändningskartan samt Riksintressebilagan omnämns Östgötaleden endast i Sörsjöns friluftsområde och Älgsjöarnaområdet. Regionen uppmärksammar att detta är missvisande eftersom leden går genom fler natur- och friluftsområden och större naturområden.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna. I varje enskilt infoklick har en bedömning gjorts gällande vilken information som är relevant för området. Kommunen instämmer i att Östgötaleden är en viktig vandringsled.*

## Näringsliv

Regionen anser att planförslagets inriktning möjliggör för såväl nyetablering som utveckling av befintligt näringsliv, samt att kommunen i planeringen bör arbeta för näringslivets behov av befintliga och framtida verksamhetsområden för att skapa goda förutsättningar för näringslivet att utvecklas och växa.

**Kommunens svar:** *Kommunen har noterat synpunkterna.*

# Politiska partier

## Centerpartiet

KS 2021/1024–219 2023-08-17

### Växa i rollen som storregional stad

Centerpartiet anser att det läggs ett väldigt stort fokus på innerstaden, att grannkommuner och grannregioner nämns men inget om hur kommunens olika tätorter kopplas ihop med innerstaden, och att det saknas en helhetsbild av Norrköping som kommun. Centerpartiet menar även att det ur ett storregionalt perspektiv är viktigt att se Norrköping som en kommun och inte ensidigt fokusera på stadens utveckling.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkten och instämmer i att hela kommunen är viktig. Kommunen har arbetat vidare med landsbygden i utvecklingsinriktningen samt kopplingen mellan orter till staden och regioner för att förtydliga hela kommunens utveckling.*

### Hållbar Ortsstruktur

Centerpartiet anser att texten om serviceorter bör ändras till det som står i den nu gällande översiktsplanen för landsbygden. Det ska vara acceptabelt med spridd bebyggelse på landsbygden och kring tätorterna för att undvika bebyggelse på jordbruksmark. Centerpartiet uppmärksammar att det kan finnas behov av tjänstebostäder på landsbygden då gårdarna tenderar att bli större. Vidare menar Centerpartiet att det måste möjliggöras för att annan verksamhet än sådan som gynnar turism och friluftsliv ska kunna anläggas

även på landsbygderna. De pekar på att det finns stora områden med skog som skulle behöva pekas som verksamhetsmark för större etableringar.

**Kommunens svar:** *Texter kopplat till landsbygdsutveckling har reviderats. Översiktsplanen vill möjliggöra för utveckling i landsbygderna samtidigt som det är viktigt att bevara jordbruksmark.*

*Kommunen har pekat ut mark som bedöms täcka behovet av verksamhetsmark för större etableringar under planperioden. Översiktsplanens intentioner är att möjliggöra för bebyggelsekomplettering både gällande bostäder och verksamheter där så är lämpligt utifrån bedömning av bygglov.*

*Det finns generella målkonflikter kring vilken typ av mark, skog eller jordbruksmark, som ska tas i anspråk för bebyggelse och verksamheter. Jordbruksmark är bland annat viktig för matproduktion, kulturhistoriska värden och biologisk mångfald medan skogsmark ofta hyser höga naturvärden, fungerar som kolsänka, är viktig för landskapets gröna infrastruktur och/eller för friluftslivet. I och i närheten av tätorter finns behov att tillgodose invånarnas behov av närbelägna friluftsområden. Det är därför inte möjligt att helt undvika exploatering av jordbruksmark. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån behovet av ett strategiskt läge för väsentliga samhällsintressen för kommunen såsom större verksamheter samt bevarandet av värdefulla intressen och värden som finns i både skog och på jordbruksmark.*

## Hållbar infrastruktur

Centerpartiet vill lägga till ett nytt kommunikationsstråk för Stegeborg/Östra Husby/Skenäs/Kvarsebo.

**Kommunens svar:** *De befintliga kommunikationsstråken för Stegeborg/Östra Husby/Skenäs och Kvarsebo är viktiga för landsbygderna, en symbol för färjorna har lagts till i utvecklingsinriktningen.*

## Näringsar i serviceorter och på landsbygden

Centerpartiet menar att jordbruksmarken likställs med jordbruksmark, skogsmark, områden med höga värden för friluftslivet samt natur- och kulturmiljön, och undrar vilken prioritering som görs mellan dessa intressen.

De anser att brukningsvärd jordbruksmark ska användas till livsmedelsproduktion och inte byggnation.

**Kommunens svar:** *Inför granskning av översiktsplanen har utvecklingsinriktningen reviderats och en tydligare uppdelning av landskapets olika karaktärer redovisas på en övergripande nivå. Även mark- och vattenanvändningskartan har setts över. En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I planförslaget har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

## Urbaniseringsstråk

En eventuell spårvägsförbindelse till Vrinnevi bör dras längs med Gamla Övägen för att få den snabbaste och mest raka sträckningen, och inte via Ektorps och Vilbergen.

**Kommunens svar:** *Den tänkta förbindelsen är dragen med hänsyn till att fler invånare ska kunna nyttja kollektivtrafiken.*

## Lägen

För kommersiella lokaler i bottenvåning måste det finnas väl underbyggda resonemang om vilken typ av verksamhet som ska finnas där samt att val av geografiskt område för lokaler i bottenvåning ska kunna motiveras.

**Kommunens svar:** *Vilken typ av verksamhet som är lämplig i ett område hanteras i mer detaljerade planeringsprocesser.*

## Landsbygder

Centerpartiet anser att skrivningen gällande att bebyggelseutveckling i första hand ska prövas genom bygglov med stöd av lokaliseringsprinciperna i utvecklingsinriktningen och ställningstagande i Mark- och vattenanvändningskartan kan försvåra möjligheterna till att bygga enstaka hus på landsbygden. De uppger vidare att de vill värna möjligheten att kunna bygga kluster om fem hus utan detaljplan som är fallet i nu gällande översiktsplan för landsbygden.

Vidare nämns även att VA bör utgöra stråk där det är möjligt att bygga. Centerpartiet pekar på oanvända ledningar från Mauritzberg till Östra Husby samt att reningsverket i Östra Husby endast nyttjas till 50 procent, där det finns goda möjligheter att tillåta byggnation. De nämner även att det till följd

av utbyggnaden av kriminalvårdsanstalten i Skenäs med fler anställda är av stor vikt att tillskapa fler attraktiva bostäder på Vikbolandet.

**Kommunens svar:** *Områdena som är utpekade i mark- och vattenanvändningskartan syftar huvudsakligen till detaljplanering och ställningstagandena/hänsyn gäller generellt för större etableringar som innebär plankrav. För bebyggelsekompletteringar och kluster genom bygglov hänvisas till översiktsplanens lokaliseringsprinciper samt plan- och bygglagen.*

*Att skrivningen om fem hus inte finns med handlar om att öka flexibiliteten för att kunna möjliggöra för fler antal bostäder där så bedöms lämpligt.*

*Östra Husby är en av kommunens serviceorter och kommunen ser positivt på bebyggelseutveckling i området. Ett område för sammanhängande ändrad bostadsbebyggelse har lagts till i västra delen av Östra Husby för att möjliggöra utveckling av orten innan en fördjupad översiktsplan tagits fram. Östra Husbys reningsverk har ingen betydande överkapacitet. Utredningsarbete pågår för att se över om verket ska dimensioneras upp eller om spillvattnet från Östra Husby framöver ska pumpas till Norrköping via en ny överföringsledning. Det finns en spillvattenledning på sträckan förberedd för att kunna lägga ned Mauritzbergs reningsverk men det systemet är inte taget i bruk och det finns inga planer på att göra det i dagsläget.*

## **Generell om klimatanpassning/klimat**

Centerpartiet är positiva till de satsningar på klimatanpassningsåtgärder, grönområden, vattenförsörjning och att framtida stadsutveckling planeras så att resandebehovet minskar som presenteras i Förslag till översiktsplan och lyfter även flera viktiga åtgärder i det arbetet. De anser att kommunen särskilt behöver fokusera på att tillskapa mer nödvattenkapacitet och ha en plan för att förse kommunens lantbruksföretagare med vatten under perioder av extrem torra.

**Kommunens svar:** *Frågan om nödvattenkapacitet hanteras inte i översiktsplanen.*

## Framtidens näringsliv

Centerpartiet noterar att ytan som är utpekad för exploatering på Malmölandet är starkt reducerad jämfört med nuvarande översiktsplan. De anser att marken på Malmölandet som inte är jordbruksmark endast ska kunna exploateras av verksamheter med koppling till eller som är i behov av hamnen. Ställningstagandet på s. 69 föreslås strykas.

**Kommunens svar:** *Kommunen bedömer att Malmölandet och Händelö fortsatt lämpar sig för verksamheter med stor omgivningspåverkan. Ställningstagandet kommer att kvarstå.*

## Lokalisering av samhällsservice

Samma strategi som gäller i ÖP 2017 för lokalisering av bibliotek, kulturskola och fritidsgårdar föreslås gälla i den nya översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i att bibliotekens roll är viktig, i Lokaliseringsprinciper för samhällsservice tydliggörs bibliotekens roll i samhället.*

## Kultur, idrott och fritid

Centerpartiet upplyser om att det även finns centralt placerade anläggningar för hästsport och tennis utöver de som räknas upp i översiktsplanen och anser att det är viktigt att de får finnas kvar där de ligger idag. Vidare undrar Centerpartiet vad planen är för anläggningarna för fotboll/rugby och skridskoåkning i Butängen/Lagerlunda i och med den planerade stadsomvandlingen av Butängen. Spontanidrott i alla stadsdelar och möjlighet till kulturutövning i hela kommunen ses som positivt.

**Kommunens svar:** *Frågan om hästsport utreds vidare inom kommunen för att på bästa sätt skapa goda förutsättningar för ridanläggningar och föreningsliv. Utpekande av Dagsbergsfältet som ändrad mångfunktionell bebyggelse innebär inte att ridklubben måste flytta utan ger en möjlighet till annan användning i framtiden.*

*Kommunen instämmer i att möjlighet till spontanidrott och kulturutövning är viktigt. Lokalisering av enskilda anläggningar hanteras inte i översiktsplanen utan i den efterföljande planeringen. Ett detaljplaneprogram finns för Södra Butängen och Johannisborg som hanterar mer i detalj hur området ska utvecklas.*



## Jordbruksmark/koppling till Mark- och vattenanvändningskartan

Enligt Centerpartiet följs inte skrivningarna om jordbruksmarken gällande utpekandet av nya områden för verksamhetsmark eller nya "villastads"-stadsdelar. De menar att innebörden av översiktsplanen är att större byggnationer av småhus, radhus och parhus kan göras på brukningsvärd jordbruksmark, medan det ges betydligt mindre möjligheter till att bevilja bygglov för enstaka hus på landsbygden, oavsett om det är på jordbruksmark eller inte. Detta motsäger ställningstagandet om bevarande av jordbruksmark och hämmar utvecklingen av landsbygder och mindre tätorter.

De uppmärksammar vidare att det i miljökonsekvensbeskrivningen presenteras negativa konsekvenser gällande jordbruksmarken i Förslag till översiktsplan jämfört med nuläget. Centerpartiet tar detta på stort allvar och menar att det med politiska prioriteringar går att undanta byggnation på åkermark.

**Kommunens svar:** *Områden som är utpekade i mark- och vattenanvändningskartan syftar huvudsakligen till detaljplanering och ställningstagande/hänsyn gäller generellt för större etableringar som innebär plankrav. För bebyggelsekompletteringar och kluster hänvisas till översiktsplanens lokaliseringsprinciper samt plan- och bygglagen.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i tidigare Översiktsplan för staden undantas från exploatering i Förslag till översiktsplan. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning, väsentliga samhällsintressen samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Utpekade utvecklingsområden för bostäder på jordbruksmark syftar till att stärka befintliga orter för möjlighet till mer service samt att ta tillvara på redan gjorda investeringar.*

## Områden för bostadsbebyggelse (Mark- och vattenanvändningskartan)

Gällande Ljunga behöver området som föreslås för nybyggnation inte vara så stort till ytan och nybyggnation bör planeras på andra ställen, exempelvis i skogsområdena norr och nordväst om befintligt samhälle.

**Kommunens svar:** *Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna. I översiktsplanen har en*

*sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Skogsområdena i Ljunga är viktiga för tätortsnära rekreation.*

Centerpartiet ställer sig negativa Marby, Unnerstad och Sidus till att områdena pekas ut för bostadsutveckling eftersom en stor del jordbruksmark tas i anspråk.

Lundby ska tas bort som område som planeras för utveckling av bostäder, bland annat med motiveringen att det uteslutande ligger på jordbruksmark och att det aldrig kommer bli tillräckligt stort för att kunna försörjas av kollektivtrafik. Om det ändå är aktuellt att planera för bostäder i Lundby bör det vara i skogsområdena utanför de planerade områdena.

**Kommunens svar:** *Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna. Kommunen hänvisar till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. I Sidus kan marken utvecklas utifrån befintlig markanvändning med hänsyn till platsens förutsättningar.*

*För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen. Utpekanden i Lundby kvarstår i granskningshandlingen.*

Centerpartiet ställer sig positiva till förslaget om Norra Butängen samt förslaget att planera och bebygga sista etappen av Björkalund.

Gamla Övägen kan behållas som utredningsområde.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

Centerpartiet är emot att Dagsbergsfältet pekas ut som område för utveckling av bostäder.

**Kommunens svar:** *Utpekande av Dagsbergsfältet som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö, utpekande innebär inte att ridklubben måste flytta utan ger en möjlighet till annan användning i framtiden.*

Gällande Norra Herrebro, Borgsmo och Karstorp är det endast åkermarken som pekas ut som förslag på ändrad markanvändning. Om omkringliggande skogsmark har höga naturvärden och inte kan bebyggas bör området helt tas bort för utveckling av bostäder.

**Kommunens svar:** *I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Det finns stor efterfrågan på stadsnära bostäder. Naturen i närområdet har höga naturvärden och är viktig ur ett rekreativperspektiv.*

Gällande de områden som föreslås tas bort ställer sig Centerpartiet bakom förslaget med undantag för Kråkudden som de anser bör pekas ut för ny bostadsbebyggelse samt Lundby/Herstadberg som skulle kunna vara ett utredningsområde. Detta kräver dock att utbyggnad inte sker på jordbruksmark, VA, väg och cykelväg förbättras, översvämningensriskerna hanteras och en utredning görs hur en utbyggnad kan öka möjligheterna till kollektivtrafik till området.

**Kommunens svar:** *Kråkudden är fortsatt borttaget i förslag till granskning. Kommunen antar att Lundby/Herstadberg är en felskrivning och att det är Loddby/Herstadberg som avses. Inom stora delar av området finns höga föroreningar samt geotekniska utmaningar med höga grundvattennivåer och översvämningensrisk från havet. Ostlänkens framtida sträckning sträcker sig genom området vilket skapar en framtida områdespåverkan. Loddby/Herstadberg har inte lagts till som utredningsområde.*

Utredningsområdet Brännestad bör helt tas bort som utveckling av bostadsområde eftersom det uteslutande är jordbruksmark som tas i anspråk.

**Kommunens svar:** *Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv. Brännestad kvarstår som utredningsområde i förslag till granskning.*

Eksund bör prioriteras att bli utpekad för utveckling av bostäder förutsatt att hänsyn tas till värdefull jordbruksmark.

**Kommunens svar:** *Eksund kommer även fortsatt pekas ut som utredningsområde. Ett utredningsområde är inte prioriterat för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv. Eksund kommer inte att pekas ut för utveckling av bostäder i denna översiktsplan.*

Följande områden anser Centerpartiet kan pekas ut för utveckling av bostäder: skogsområdet nordost om Björkalund, mellan Björkalund och Åselstad, området som tidigare benämnts Skärstadholm som inte ligger på åkermark, områden kring Åby som inte är åkermark, Hagsätter och

skogsområdet norr om Hagsätter och Fransbergs backe på mark som inte är åkermark (bostäder och verksamheter).

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna men kommer inte att peka ut områdena inom ramen för denna översiktsplan. Även skogsmark är viktig då den kan bestå av viktiga natur- och friluftsvärden samt fungerar som kolsänka. Gällande Åby hanteras orten i en fördjupad översiktsplan för Åby-Jursla. Fransberg pekas inte ut för bostäder och verksamheter. Hagsätter är oklart vilket område som syftas på eftersom det finns flera områden med samma namn.*

## Områden för verksamhetsmark (Mark- och vattenanvändningskartan)

Centerpartiet ställer sig bakom områdena Risängen, Skarphagsleden, Ingelsta, Bråvalla och Händelö för utveckling enligt förslagen som anges i översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

I Kungsängen anses det att marken i det utpekade området ska bevaras som åkermark. Gällande Klinga anses det att den obebyggda marken som är åkermark ska bevaras. Resterande mark som inte är åkermark kan utvecklas för verksamhetsmark.

**Kommunens svar:** *Kungsängen är utpekad som utredningsområde. Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv.*

*För Klinga finns en antagen detaljplan som reglerar markanvändningen. Utpekad mark som inte är planlagd kommer att avgränsas och utredas mer i detaljplaneskedet.*

På Malmölandet anser Centerpartiet att all kvarvarande åkermark ska bevaras. Marken mitt emot Pampushamnen och mark som inte kan användas för livsmedelsproduktion kan fyllas ut med massor från bygget av Ostlänken.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Översiktsplanen hanterar inte masshantering på en detaljerad nivå, utan skickar vidare synpunkten inom samhällsbyggnadskontoret.*

För följande områden för verksamhetsmark anser Centerpartiet att mark som inte är brukningsvärd åkermark kan pekas ut för utveckling av verksamheter: Häradsudden, Söder om Norsholm och Söder om Kimstad. Centerpartiet

föreslår även skogsområdet längs med Riksväg 51, ett skogsområde längs med E4 norr eller söder om Strömsfors och Himmelstalund/Fyrbyvägen som lämpliga för ny verksamhetsmark.

**Kommunens svar:** *I fortsatt planering kommer ytterligare bedömningar och avgränsningar av områdena att göras. Kommunen noterar synpunkterna men kommer inte att peka ut föreslagna områden. Föreslagna områden längs med riksväg 51 ingår inom avgränsningen för den fördjupade översiktsplanen för Svärtinge och hanteras därför inte Översiktsplan för Norrköpings kommun. I den fördjupade översiktsplanen för Krokek och Strömsfors finns utpekade verksamhetsytor. Utpekade ytor i förslag till översiktsplan anses tillräckliga. Kommunen antar att det är Finspångsvägen/Himmelstalund som avses. För Norra Himmelstalund finns planprogram och arbete med detaljplan pågår där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Kristdemokraterna

KS 2021/1024-216 2023-08-18

Kristdemokraterna önskar en formulering om att uppmuntra och förenkla för till exempel byggemskaper och lokala initiativ för att driva utveckling på mindre orter.

Ytterligare en synpunkt berör begreppslistan där det under bebyggelsekomplettering och blandstad skrivs staden men det borde stå orten för att inte kunna feltolkas och i värsta fall hämma landsbygden. Kristdemokraterna önskar ett tydliggörande av begreppen så att skillnaden mellan stad, kommun, landsbygdsorter med mera blir tydlig och inte skapar inlåsnings effekter.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen ansvarar för mark- och vattenanvändningen och kommer därför inte kunna hantera frågan om byggemskaper. Synpunkten skickas vidare inom samhällsbyggnadskontoret och föreslås tas upp i riktlinjer för bostadsförsörjning som är under framtagande.*

*Begreppslistan har setts över, begreppet bebyggelsekomplettering har tagits bort, blandstad kvarstår.*

## Moderaterna i Norrköping

KS 2021/1024-276 2023-08-22

Moderaterna anser att betydelsen av VA för Vikbolandet och Kolmårdssidan av Bråviken bör lyftas på grund av risken för akut vattenbrist. Moderaterna menar att det behövs reservledningar och föreslår att möjliggöra för VA-ledningar i vattnet i Bråviken med anslutningspunkter till Vikbolandet och Kolmården.

Moderaterna anser att översiktsplanen bör möjliggöra för verksamhetsmark kring Vrinnevisjukhuset eftersom erfarenheter från andra platser visar att intresse finns för att bilda företag i närheten av sjukhus för såväl startup-företag som etablerade serviceföretag.

Moderaterna anser att det är färdigbyggt i innerstaden och att parker och grönområden ska fredas mot ny bebyggelse. Utanför city ska både små och stora grönområden värnas.

Moderaterna vill se ett förtydligande av ställningstagandet att barn i 10–12-årsåldern ska kunna cykla till skolan. De anser att det är för generellt skrivet och endast bör gälla där säkra cykelvägar finns.

**Kommunens svar:** *Det finns en vattenledning till Vikbolandet via land från Norrköping till Arkösund via Tåby, Kuddby, Östra Husby och Kättinge. Det pågår en utredning som ser över förutsättningar för att bygga en dricksvattenledning till Krokek för att försörja orten från Norrköping. VA-utbyggnad till orter utan kommunalt VA hanteras idag i kommunens VA-plan. VA-planen kommer under 2024 att arbetas in i kommunens nya Vattentjänstplan som bland annat kommer redogöra för var kommunen har verksamhetsområde för VA idag och var VA-försörjningen lämpligast löses med kommunalt VA respektive enskilda anläggningar.*

*Området inom och norr om Vrinnevi är utpekad för mångfunktionell bebyggelse, vilket innebär en blandad stadsbebyggelse med bostäder, verksamheter och olika servicefunktioner. Platsen kan utvecklas utifrån befintlig markanvändning med hänsyn till platsens förutsättningar. Ytterligare utpekanden för verksamhetsmark inom området kommer inte att göras inom ramen för denna översiktsplan.*

*De gröna miljöerna i staden ska utvecklas i samspel med bebyggelsen för att möta nya behov och säkerställa tillgängliga och gröna miljöer i staden, serviceorterna och på landsbygden. För innerstaden specifikt, där bebyggelsen generellt är tätare,*

*är det viktigt att bevara gröna miljöer. I innerstaden ska komplettering främst ske på rivningstomter, genom att utveckla befintlig bebyggelse eller genom att nyttja ineffektivt använda markytor som till exempel tidigare industrimark och överdimensionerade ytor i anslutning till infrastruktur. Kommunen arbetar för att det totala antalet träd inte ska minska och de centrala promenaderna bevaras.*

*Skrivelsen är inte ett ställningstagande såsom översiktsplanen är upplagd utan en del i en beskrivande löptext. Formuleringen har ändrats något, men kvarstår i stort då det ses som angeläget att barn ges möjlighet att cykla till skolan där förutsättningar finns.*

## Miljöpartiet

KS 2021/1024–213 2023-08-17

### Utvecklingsinriktning för Norrköpings kommun

För att nå klimatmålen ses omställningen från landsvägstransporter till spårtransporter som viktig, särskilt viktigt är det på stora transportstråk regionalt och mellankommunalt. Miljöpartiet tycker det är aktuellt att rusta upp banan från Kimstad till Finspång och återinföra persontrafik samt återinföra spårförbindelse mellan Söderköping och Norrköping. Mellan Söderköping och Norrköping sker den tredje största pendlingen i länet men med låg andel kollektivtrafik. Ett förslag som presenteras är att trafikera med spårvagn och ansluta vid Navestad. På sikt ses en Östersjöbana som nationell järnväg i E22-stråket behövas.

**Kommunens svar:** *Kopplingarna mellan olika orter är viktiga för kommunen. Regionen ansvarar för kollektivtrafikförsörjningen i länet och det är viktigt att kommunen samverkar med regionen i dessa frågor. I nuläget är en spårförbindelse mellan Norrköping och Söderköping inte aktuell.*

Miljöpartiet anser att Eksund, Simonstorp och Tingstad ska utvecklas med service, bostäder och arbetsplatser för att avlasta staden och begränsa utbredningen. För en hållbar stad behöver centrum kunna nås med cykel från stadsdelarna. Att stadsbor ska kunna nå närrekreation vid stadsranden anses viktigt. Det framhävs att tidigare översiktsplaner prioriterat utveckling av övriga orter längs spårnätet.

**Kommunens svar:** *Eksund, Simonstorp och Tingstad kommer inte att prioriteras för utveckling i denna översiktsplan.*

Miljöpartiet framför att duospårvagnar kan trafikera både i staden och i orter utmed järnväg för mer attraktiv kollektivtrafik med stopp på fler hållplatser. Det ger möjlighet för boende på landsbygderna att pendla kollektivt kombinerat med cykel och bil. Spårvägens lägre kostnad ses kunna leda till utvecklad trafik med landsbygdsbussar där kollektivtrafiken idag är otillfredsställande eller där resandeunderlaget är glesare. Översiktsplanen utgår från Region Östergötlands målbild för tågtrafik 2040 som fokuserar på nuvarande pendeltågslinjer och inte behov av övergång från buss till spårtrafik. Miljöpartiet anser att kommunen istället ska verka för att de regionala målen beaktar hållbarhetsmålen.

**Kommunens svar:** *Att trafikera med duospårväg anses inte aktuellt inom angiven planperiod. Däremot finns möjligheter att utöka spårvägen inom Norrköping. Gällande de ekonomiska förutsättningarna kopplat till de olika fordonstyperna så är de beroende av hur många resenärer som nyttjar kollektivtrafiken. Investering i spårväg kräver ett högt förväntat antal resenärer. Synpunkten kommer inte att hanteras vidare i översiktsplanen.*

Miljöpartiet noterar att energifrågorna inte behandlas i översiktsplanen och att geografiska konsekvenser som behov av exempelvis ledningsstråk för kommunikation därför saknas. De anser även att tillägget för vindkraft behöver revideras.

**Kommunens svar:** *Kommunen har för avsikt att komplettera översiktsplanen med ett tematiskt tillägg för energi vilken kommer att hantera dessa frågor.*

## **Utvecklingsinriktning för Norrköping stad med omgivning**

Miljöpartiet anser att utvecklingsinriktning för staden och metoden att redovisa på en översiktlig detaljeringsgrad är bra men kräver noggrann analys utifrån konkretare skala. Den analysen med god kunskap om staden och principerna för hållbar stadsplanering behöver kompletteras. Det framförs att ungefär hälften av stadsdelarna saknar markering för stadsdelscentrum, endast de 14 största redovisas. Miljöpartiet menar att alla stadsdelar kräver service inom gångavstånd.

**Kommunens svar:** *Utvecklingsinriktningen har reviderats inför granskning av översiktsplanen. Utvecklingsinriktningen är på en övergripande nivå där stadsnoder och stadsdelscentrum med service pekas ut. Befintliga stadsdelscentrum och service som inte visas i kartan är fortsatt viktiga för kommunen.*



Urbaniseringsstråken anses behöva kompletteras med fler kriterier, främst att de ska utvecklas utmed befintliga och nya spårvägar tillsammans med huvudvägarna för cykel för att binda samman stadsdelar. Det finmaskigare cykelnätet inom stadsdelarna, exempelvis för barns skolvägar, behöver beaktas.

Miljöpartiet anser att reservat för framtida trafikleder bör tas bort då det inte anses vara hållbar stadsplanering. Norrleden och trafikreservatet över Vrinneviskogen nämns som exempel.

**Kommunens svar:** *Skrivningarna angående urbaniseringsstråk har reviderats, även utpekanden av stråk har setts över. Norrledens utpekande kvarstår, utpekande över Vrinneviskogen pekas ut som ett utredningsområde.*

Miljöpartiet ser att stadsdelar behöver vara allsidiga genom en blandning av bostäder, service, arbetsplatser, fritidsaktiviteter och grönområden. Detta för att dagliga behov ska kunna nås på gång- och cykelavstånd. Stadens centrum ska lätt kunna nås via cykel eller kollektivtrafik för att undvika bilberoende. Utbudet av service anses kunna variera mellan olika stadsdelar till följd av befolkningsunderlag, men det finns alltid behov av närservice som skapar tillhörighet i sin stadsdel. Central service och exempelvis stadsdelsparker bör nås inom 500 meter enligt Miljöpartiet. Arbetsplatser och service kan lokaliseras längs stråk förutom centralt i stadsdelen. Kollektivtrafik och huvudcykelleder kan gå centralt genom stadsdelar och bilmätning bör ske utifrån.

**Kommunens svar:** *Synpunkten går i linje med kommunens Förslag till översiktsplan. I översiktsplanen presenteras konceptet om 15-minutersstaden som bärande strategi för tillgänglighet.*

## Verksamhetsområden

Miljöpartiet anser att det föreslås oproportionerligt stora ytor för ytkrävande verksamheter och att de flesta arbetsplatser kan integreras i staden. Verksamheter som ligger separat från staden bör tillåtas restriktivt. Miljöpartiet framför att kunskapsintensiva verksamheter kan ligga centralt och ger många arbetstillfällen.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser ett behov av verksamhetsmark på lång sikt, det finns behov av att även peka ut mark för störande verksamheter som inte bör blandas med bostäder. Översiktsplanen möjliggör för att kunskapsintensiva verksamheter kan lokaliseras centralt.*

Jordbruksmarkens odlingsverksamhet ska enligt Miljöpartiet prioriteras före markförstörande verksamheter. Behov av värdefull natur och rekreation vid stadsranden bör prioriteras före verksamhetsmark. Miljöpartiet anser att möjlighet till godstrafik på järnväg behöver värnas och utvecklas för verksamhetsområden. Kopplingen till södra stadshalvans spårnät behöver återställas, lämpligen parallellt med Johannisborgsförbindelsen. Miljöpartiet anser att närhet mellan bostäder och verksamheter ska eftersträvas för att minska behovet av arbetsresor.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i tidigare Översiktsplan för staden undantas från exploatering i Förslag till översiktsplan för Norrköpings kommun. En avvägning av markens användning har gjorts inför framtagandet av översiktsplanen. Kommunen pekar ut verksamhetsmark i såväl stadsnära områden som i övriga delar av kommunen. För att behålla en tydlig gräns mellan stad och land pekas en randzon ut, denna är viktig för stadens framtid tillväxt men även för rekreation och stadsnära lantbruk.*

Klingstad anses inte lämpligt som verksamhetsområde och föreslås utvecklas för friluftsliv. Gällande Ingelsta ses det som positivt att utreda utvecklingen i en fördjupad översiktsplan. Skrymmande sällanköpshandel och centraler för näthandel passar i Ingelsta och på sikt även blandad stadsbebyggelse. Det behöver verkas för att dagligvaruhandel överförs till stadsdelar och cityhandel till city i enlighet med gällande Handelspolicy. Gällande Bråvalla är Miljöpartiet positiva till att det utvecklas efter ett planprogram. I Pryssgården är anses ett verksamhetsområde lämpligt utifrån läget mellan järnvägen och E4. Rörande Händelö anser Miljöpartiet att naturmarkernas potential som friluftsområde för de nya stadsdelarna Inre Hamnen och Butängen behöver utvecklas och tillgängliggöras, särskilt naturen längs Motala ströms stränder. Delen mellan Händelögårds naturreservat och nya naturreservatet väster om vägen vid Kardonbron bör ingå i skyddad natur och inte i verksamhetsmark.

**Kommunens svar:** *Området Klingstad prövas i detaljplan som är under framtagande. Frågorna gällande Ingelsta kommer att hanteras i en fördjupad översiktsplan. Kommunen noterar synpunkterna gällande Händelös potential som friluftsområde för Inre hamnen och Butängen.*

Miljöpartiet har ingen invändning mot Risängens verksamhetsområde om reservat för järnväg vid Johannisborgsleden säkras. Vid Skarphagen anses det lämpligt med inriktning på service. I utvecklingsområdet Kungsängen anses bostäder och verksamheter inte lämpligt att förlänga öster om vägen till Styrstad-Lundby. Upplevelsen av oexploaterat landskap från rekreativområdet Dömestads backar behöver beaktas. Klinga

verksamhetsområde i sydöst bör ses som en reserv på lång sikt. Häradsudden är ett för stort utpekad område och bör inte lokaliseras nära avfallsdeponin. För Häradsudden anses godsspår behöva anslutas och samplanering med Kimstad som bostadsort bör ske. Inga större verksamheter är lämpligt i verksamhetsområde söder om Norsholm.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsföresättningar har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv. Avgränsningen av Häradsuddens verksamhetsområde kvarstår i granskningshandlingen.*

## Bostadsområden

Miljöpartiet framför att det i översiktsplanen saknas analys om hur utbredd och tät Norrköpings stad bör vara för att kunna skapa en bra livsmiljö. Sju kilometer cykelavstånd från yttre staden till centrum ses som ett rimligt kriterium. Tyngdpunkten i översiktsplanen anses behöva kretsa kring omställning till hållbar stad inom befintligt stadsområde. Stadsdelar med i huvudsak bostäder behöver kompletteras med service och arbetsplatser. Urbaniseringstråk med gena huvudstråk för cykelvägar och spårväg är viktiga för stadskroppen. Den sociala hållbarheten ses kunna främjas genom att tydliggöra revirzonerna privat, halvprivat, halvoffentlig och offentliga ytor. Miljöpartiet trycker på att kvartersmarkens behov av lämpliga utformade friytor är nödvändigt för att inte bygga en för tät stad. Miljöpartiet ser att bebyggelse i tätorter kan få större tyngd särskilt med utveckling av spårbunden kollektivtrafik. Orter på landsbygden kan kompletteras med Eksund, Tingstad och Simonstorp. Miljöpartiet ser positivt på fördjupade översiktsplaner för Skärbacka, Östra Husby och Arkösund.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. I innerstaden ska komplettering främst ske på rivningstomter, genom att utveckla befintlig bebyggelse eller genom att nyttja ineffektivt använda markytor som till exempel tidigare industrimark och överdimensionerade ytor i anslutning till infrastruktur. Kommunen ser positivt på en blandad stad. Eksund, Simonstorp och Tingstad kommer inte att prioriteras för utveckling i denna översiktsplan.*

Miljöpartiet har lämnat synpunkter på bostadsområden, härefter följer de bostadsområden Miljöpartiet har mer omfattande kommentarer på. Det presenteras åsikter på planprogram för Norra Himmelstalund gällande friyta och bostadshöjd.

Kring Butängen har Miljöpartiet åsikter på friyta kopplat till exploateringsgrad som presenteras i programhandlingar. Från stadsdelsparken anses

grönstråk mot friluftsområdet nordväst ut i naturmark på båda sidor av Motala Ström och Händelö behövas.

**Kommunens svar:** *Frågor som berör godkända planprogram hanteras inte i denna översiktsplan.*

Inre hamnen anses ha för hög exploateringsgrad. Reservat för spårtrafik parallellt med Johannisborgsförbindelsen från resecentrum ut mot E22-stråket anses viktigt för Inre hamnen och Sylten. Sylten är lämpligt som blandstad med mer verksamheter än bostäder.

I Södra Himmelstalund bör plats för idrott, evenemang, camping och rekreation prioriteras.

Gällande Dagsbergsfältet anser Miljöpartiet att ridverksamheten bör behållas om möjligt, men om den förläggs på annan plats finns det utrymme för blandstad och park i området.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

Södra Himmelstalund har i granskningshandlingen ändrats till utvecklad mångfunktionell bebyggelse, vilket innebär att marken utvecklas utifrån befintlig användning. Området kan vidareutvecklas med nya idrottsanläggningar och även kompletteras med bostäder, service och arbetsplatser.

Dagsbergsfältet pekas ut som ändrad mångfunktionell bebyggelse vilket ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö. Om utveckling ska kunna ske finns behov av omlokalisering av hästverksamheten. Utpekandet innebär inte att ridklubben måste flytta, i det fall en ny lämplig lokalisering av ridklubben kan säkerställas ges i översiktsplanen möjlighet till annan användning av Dagsbergsfältet.

Marby och Unnerstad anser Miljöpartiet ska hanteras som pågående markanvändning till följd av natur- och jordbruksmarksvärden samt markförhållanden. Det anses viktigt att bevara naturmarken för boendens möjlighet till närrekreation och som utflyktsnatur för stadsborna.

**Kommunens svar:** *Kommunen hänvisar till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad.*

Sidus anses inte lämpligt för bostäder till följd av långt avstånd till staden.

Borgsmo anses inte lämpligt för bostäder på grund av kallluftssjöar som gör att Borgsmo passar bättre för idrott och behövs för landskapsbildningen.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

Utredningsområdet Karstorp/Gamla Övägen anses inte lämpligt för bostäder på grund av naturvärden, jordbruksmark och låglänta områden. De östra delarna av Karstorp ses dock kunna utvecklas med ny stadsdel som en förlängning på urbaniseringsstråket Ektorps-Vilbergen-Kättsätter. Eksund anses kunna utvecklas som pendeltågsort när Ostlänken finns på plats.

**Kommunens svar:** *Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv.*

Gällande Björkalund bör lågt liggande delar utgå för exploatering.

**Kommunens svar:** *För Björkalund finns en pågående detaljplan. Kommunen hänvisar till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

I Brännestad uppmärksammar Miljöpartiet att hänsyn till jordbruksmarken behöver tas samt att spårreservat till Söderköping är lämpligt där järnvägen gick tidigare.

**Kommunens svar:** *Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv.*

Kring Ljunga anses utbyggnaden vara marginell. Miljöpartiet ser viss möjlighet till ny bebyggelse utmed vägarna och önskar en mer blandad bebyggelse.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

Lundby är olämpligt för utbyggnad och bör ändras till kategorin pågående markanvändning. Miljöpartiet anser att bebyggelse har tillåtits i strid med gällande översiktsplan och att ett bilberoende har skapats.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna. För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen. Utpekanden i Lundby kvarstår i granskningshandlingen.*

Loddbys/Herstadsberg anser Miljöpartiet bör ändras från kategorin pågående markanvändning till ändrad markanvändning för bostäder, verksamheter och service närmast tågspåren men med hänsyn till låglänta områden och förorenade områden. Miljöpartiet menar att det finns möjlighet till hållplats för pendeltåg, och norr om Herstadsberg anses det finnas bra förutsättningar för bebyggelse.

**Kommunens svar:** *Inom stora delar av området finns höga föroreningar samt geotekniska utmaningar med höga grundvattennivåer och översvämningrisk från havet. Ostlänkens framtida sträckning sträcker sig genom området vilket skapar en framtida områdespåverkan. Utpekande från samråd av översiktsplanen kvarstår.*

## Socialdemokraterna

KS 2021/1024-252 2023-08-18

Socialdemokraterna anser att det finns ett behov av att ta fram en fördjupad översiktsplan för Skärblacka och mark för verksamheter i och runt orten i syfte att skapa fler och mer varierade arbetstillfällen.

Gällande verksamhetsmark anser Socialdemokraterna att verksamhetsområdet för Malmölandet och Händelö ska kvarstå enligt nuvarande översiktsplan (ÖP 2017) samt att verksamheter med stor omgivningspåverkan kan lokaliseras både till Malmölandet/Händelö och de södra delarna av kommunen, exempelvis Herrebrotippen och Häradsudden.

Socialdemokraterna har synpunkter på utvecklingen av Dagsbergsfältet, där de anser att ridanläggningen bör finnas kvar på nuvarande plats på grund av de fördelar som en stadsnära ridverksamhet innebär och för att det är viktigt att värna om ideellt arbete.

Gällande Natur, friluftsliv, park och vatten vill Socialdemokraterna att kommunen utreder möjligheterna att uppföra pocket-parker runt om i stadskärnan, anlägga nya samt utveckla befintliga parker och grönområden i staden.

För Temaområde bostäder anser Socialdemokraterna att en blandning av upplåtelseformer vid byggnation av bostäder ska eftersträvas samt att blandningen ska möjliggöra olika prisklasser. Vidare bör högre bebyggelse tillåtas i områden där det är möjligt.

Gällande Temaområde näringsliv – Besöksnäring och besöksmål anser Socialdemokraterna att lämplig verksamhetsmark bör nyttjas resurseffektivt för att främja Norrköpings besöksnäring genom camping, ställplatser, båthamnar och hotellnäring och säkerställa full service vid anläggning av ställplatser. De framför också att marken ska nyttjas till rätt verksamhet för att gynna näringsidkare i området.

Kopplat till Temaområde gestaltad livsmiljö framför Socialdemokraterna att de saknar ett jämställdhetsperspektiv på trygghetsfrågorna i översiktsplanen och önskar att kommunen i utformandet av stadsmiljön tar hänsyn till detta.

Gällande Utvecklingsinriktning för Norrköping stad med omgivning vill Socialdemokraterna att det tas fram en genomgripande strategi för bostadsområden med socioekonomiska utmaningar med fokus på ökad integrering genom blandad bebyggelse, olika upplåtelseformer, mötesplatser, skola och arbetstillfällen.

**Kommunens svar:** *Skärblacka är en av kommunens serviceorter och kommunens ställningstagande är att en fördjupad översiktsplan bör tas fram i syfte att ge vägledning för utveckling och planeringsförutsättningar på lång sikt för området.*

*Delar av Malmölandet pekas fortsatt ut för verksamhetsområde medan delar av området som pekats ut i översiktsplanen från 2017 har tagits bort och pekas ut som pågående landsbygd. Samrådsversionens förslag på utpekande av Malmölandet kommer att kvarstå.*

*Utpekande av Dagsbergsfältet som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö, utpekande innebär inte att ridklubben måste flytta utan ger en möjlighet till annan användning i framtiden. Om utveckling ska kunna ske finns behov av omlokalisering av hästverksamheten. Kommunen instämmer i att ridklubben är en viktig verksamhet på många olika sätt. Vid en eventuell omlokalisering i framtiden kommer olika aspekter på ett nytt läge att sammanvägas, bland annat närhet till staden och kollektivtrafik. Även den nya bebyggelsens och kringliggande områdens behov av gröna områden beaktas vid en kommande planläggning.*

*Norrköpings kommun har i Förslag till översiktsplan angett att de gröna miljöerna i staden ska utvecklas i samspel med bebyggelsen för att möta nya behov och säkerställa tillgängliga och gröna miljöer i staden, serviceorterna och på landsbygden. För innerstaden specifikt, där bebyggelsen generellt är tätare, är det viktigt att bevara gröna miljöer. Kommunen arbetar för att det totala antalet träd inte ska minska och de centrala promenaderna bevaras. För områden där det är brist på parker har detta förtydligats i granskningsversionen.*

*Kommunen instämmer i Socialdemokraternas synpunkt om att en blandning av upplåtelseformer vid nybyggnation ska eftersträvas. Det bidrar till en mer hållbar, blandad och inkluderande stad samt minskar segregationen mellan olika stads- och kommundelar. Detta går i linje med ställningstaganden i Mark- och vattenanvändningskartan som*

*förordar att varierade upplåtelseformer och bostadstyper ska eftersträvas där så ansetts lämpligt.*

*Kommunen instämmer även i Socialdemokraternas synpunkt om att verksamhetsmark bör nyttjas resurseffektivt. Detta görs bland annat genom att följa översiktsplanens Fyrstegsprincip för hållbar markanvändning.*

*Perspektiven om jämställdhet och jämlikhet har setts över inför granskning av översiktsplanen.*

*Kommunen anser att synpunkten gällande en genomgripande strategi för bostadsområden med socioekonomiska utmaningar är intressant. Någon genomgripande strategi kommer dock inte att inrymmas i denna översiktsplan.*

## Fastighetsägare

### Arkö bostad

KS 2021/1024-239 2023-08-18

Arkö Bostad AB noterar att några av deras projekt, ett i Lundby och två i Skärblacka, inte finns med i förslag till översiktsplan, trots att det inte har framförts några hinder när Arkö Bostad tidigare presenterat projekten för kommunen. Arkö Bostad önskar därför att dessa projekt tas med i översiktsplanen. Gällande Lundby anser Arkö Bostad att det är angeläget att nya bostäder tillkommer snabbt för att skapa ett bra underlag för bussförbindelse och annan service. För Skärblacka noterar de att samrådshandlingen inte innehåller något förslag till ny bostadsbebyggelse. Arkö Bostad anser vidare att en specifik skrivning bör skivas in i översiktsplanen som innebär att detaljplaneläggning av lämpliga områden som inte är specifikt utpekade i översiktsplanens markanvändningskarta kan göras.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser generellt positivt på viljan att utveckla lämpliga områden för verksamheter, industri och bostäder. Kommunens översiktsplanering ska främja en hållbar utveckling som ser till olika intressen samt hur kommunen växer och förväntas växa. Utifrån den bedömningen kommer kommunen inte att ta med föreslagna områden för utvecklad markanvändning i denna översiktsplan. Även i granskningsförslaget kommer dessa vara utpekade som*



*pågående landsbygd. Pågående markanvändning innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.*

*Skärblacka finns med i kommunens planer att ta fram en fördjupad översiktsplan för orten. Fram till dess att en fördjupad översiktsplan är antagen ser Norrköpings kommun positivt på komplettering av bostäder, service och arbetsplatser i Skärblacka med hänsyn till platsens förutsättningar. Mindre justeringar har gjorts i granskningsförslaget.*

*Norrköpings kommun ställer sig positiv till viljan att utveckla Lundby för att möjliggöra underlag för kollektivtrafik och annan service. Det är Region Östergötlands ansvar att besluta om kollektivtrafik. Tidigare utpekanden i Lundby kvarstår i granskningshandlingen.*

## Derome Hus AB & Reliwe AB

KS 2021/1024-163 2023-08-14

Derome Hus AB och Reliwe AB förvärvade under vintern 2021/2022 mark i Bråvalla, Östra Eneby 1:9 m.fl., som i nu gällande översiktsplan är utpekad för möjlig exploatering av bostäder. Även Jordbruksverket medgav bolagsförvärv av marken.

Derome och Reliwe uppmärksammar att området kring Bråvalla inte nämns i Förslag till översiktsplan. De anser att konsekvenserna av att ta bort ett område i befintlig översiktsplan är stora eftersom det därmed inte finns några utsikter för exploatering av området. Detta gör det svårt för Derome och Reliwe att långsiktigt satsa på och investera i staden, och de menar att det är anmärkningsvärt att de inte blivit kontaktade eller informerade om detta innan samrådshandlingen offentliggjordes. Derome och Reliwe uppger att de inte fått information om varför området inte skulle kunna pekas ut som kommande möjligt bostadsområde, varken före eller efter deras förvärv av marken. I tidigare korrespondens med kommunen har Derome och Reliwe fått svaret att planansökan för området är aktuellt först efter den nya översiktsplanens antagande. Derome och Reliwe önskar att området kvarstår som kommande möjligt exploateringsområde och hänvisar till att översiktsplanen ska vara långsiktigt vägledande.

**Kommunens svar:** *Området är i förslag till översiktsplan för Norrköpings kommun utpekad som pågående landsbygd, vilket innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt. Kommunen*

*kommer inte att peka ut Bråvalla strand i denna översiktsplan då det finns flera komplexa planeringsförutsättningar, bland annat behov av omfattande ombyggnad av infrastruktur, översvämningsrisk inom delar av området och markföroreningar. Kommunen beklagar att informationen inte nådde Derome Hus AB och Reliwe AB.*

## Fastighets AB LE Lundberg

KS 2021/1024-243 2023-08-18

Lundbergs Fastigheter påpekar att Norrköpings stadskärna har en lägre andel dagbefolkning än många liknande svenska städer och att stadskärnan därmed bör tillföras mer kommersiella ytor, framförallt kontor, för att ge ökat underlag för handel, restauranger och service.

**Kommunens svar:** *Synpunkten går i linje med kommunens Förslag till översiktsplan för Norrköpings kommun.*

## Fastighetsägarna MittNord

KS 2021/1024-250 2023-08-18

Fastighetsägarna MittNord anser att det finns behov av aktiva "bärare av översiktsplanen" för frågor om bebyggelseutveckling, tillgänglighet, kompetens, energiförsörjning och trygghet. De menar att det behövs samverkan för att genomföra och uppnå översiktsplanens innehåll. Fastighetsägarna uppger att upplåtelseformer, flexibla detaljplaner, klimatanpassning, infrastruktur och dagvattenhantering med översvämningskydd är teman att fokusera på. De noterar även de nya kraven på en kommunal vattentjänstplan. Slutligen önskar Fastighetsägarna fortsatta återkommande samtal kring Fyrstegsprincipen för hållbar markanvändning, bostäder och temaområden.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna och delar synen på behovet av samverkan för att genomföra och uppnå översiktsplanens innehåll. Kommunen ser positivt på Fastighetsägarna MittNords önskan om fortsatt dialog.*

## Fransbergs fastighetsutveckling AB

KS 2021/1024-226 2023-08-17

KS 2021/1024-280 2023-08-28

Fransbergs Fastighetsutveckling AB har synpunkter gällande att deras planer för fastigheten Tingstad 14:18 inte finns med i Förslag till översiktsplan, och önskar att få genomslag för delar av fastigheten. De anser att delar av fastigheten är mycket lämplig för verksamheter, industri och boende då infrastrukturen är välutbyggd med separat gång- och cykelväg parallellt med E22:an, busshållplats i närheten, möjlighet att återuppta tidigare busshållplats som ligger i anslutning till den aktuella fastigheten, vatten, - avlopps- och fjärrvärmeledningar samt bredband och el. Fransbergs Fastighetsutveckling har förslag på utformning av området enligt bifogad karta. De menar vidare att målet är att deras förslag inte kommer att påverka landskapsbilden, befintliga kvaliteter och jordbruksmarken negativt.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser generellt positivt på viljan att utveckla lämpliga områden för verksamheter, industri och bostäder. Kommunens översiktsplanering ska främja en hållbar utveckling som ser till olika intressen samt hur kommunen växer och förväntas växa. Utifrån den bedömningen kommer kommunen inte att ta med området för utvecklad markanvändning i denna översiktsplan. Området kommer även i granskningsförslaget vara utpekat som pågående landsbygd. Pågående markanvändning innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.*

## Jernhusen AB

KS 2021/1024-249 2023-08-18

Jernhusen AB framför att det är viktigt att bevara och utveckla den nuvarande stationsbyggnaden så att den förblir en del av centrala Norrköping och tillför staden ett värde men i en ny form. Jernhusen anser att fastigheten bör utvecklas med en tillbyggnad som är anpassad till den planerade utvecklingen av Butängen.

Gällande den nya centralstationen påpekar Jernhusen vikten av en hög urbanitetsgrad för att skapa trygghet dygnet runt, att prioritera resenären genom en attraktiv väntsal och stadsmiljö runtom stationen, lättorienterade bytespunkter med korta avstånd, smarta och kompakta lösningar för cykelgarage, busshållplatser, spårvagn, taxi, etc. Det är även viktigt att mötet med staden från stationen sker på ett tydligt och sömlöst sätt genom rumslig kontinuitet i stadsrummet, omsorgsfull gestaltning och att staden är fysiskt integrerad. Vidare lyfter Jernhusen samspelet mellan bebyggelse och trafik

samt en effektiv bytespunkt för multimodalt resande som viktiga faktorer att beakta för den nya centralstationen.

Jernhusen anser att det behöver skapas urbana mötesplatser med arbetsplatser, service och verksamheter för den stationsnära staden, där staden har sitt centrum i resecentrum och bör utvecklas urbant inom en 600 meters radie från stationen.

Slutligen lyfter Jernhusen vikten av gestaltning och belysning av offentliga miljöer vid bytesnoder så att de upplevs trygga över dygnet.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. För området kring nya resecentrum pågår detaljplanearbete vilket hanterar Jernhusens synpunkter. Det finns möjlighet att lämna synpunkter i detaljplaneprocessen.*

*Framåt ser Norrköpings kommun positivt på samverkan med relevanta aktörer som kommer att vara inblandande i den framtida utvecklingen av det nya stationsområdet.*

## OBOS Bostadsutveckling AB

KS 2021/1024-172 2023-08-15

KS 2021/1024-192 2023-08-16

OBOS, ägare till fastigheterna Marby 6:4 och Sidus 1:7, är positiva till att fastigheterna pekas ut som lämpliga för ny bostadsbebyggelse.

Gällande Sidus 1:7 noterar OBOS att området de kallar "Golfbyn" inte pekas ut som bostadsområde och önskar att kommunen reviderar kartskissen så att även denna del pekas ut för bostäder. OBOS hänvisar till bild 1 och 2 i yttrandet där området är markerat. De har även synpunkter på formulering av hänsynstagande gällande Sidus 1:7.

Gällande Marby 6:4 är OBOS positiva till att Marbystrand, Marbygård (i enlighet med tidigare beviljat planbesked) samt Unnerstad pekas ut som lämpliga områden för nya bostäder i samrådshandlingen. De har dock synpunkter på ytterligare två delar inom området och föreslår att ena delen kan pekas ut kombinerat som utredningsområde för bostäder och som lämpligt för lek, fotbollsplaner och rekreation, och den andra som område lämpligt för bostäder. OBOS hänvisar till bild 3 och 4 i yttrandet där områdena är markerade. OBOS anser även att badplatsen (Silverhäll) i Marbystrand bör pekas ut så att översiktsplanen medger uppförande av bryggor, båtplatser och enklare byggnader för att göra Silverhäll till en mötes- och rekreationsplats.

**Kommunens svar:** Sidus 1:7 har justerats inför granskning enligt positivt planbesked.

Det rödmarkerade området inom Marby 6:4 på bild 3 i OBOS yttrande är utsatt för översvämningsrisk och inom vissa delar av området är marken sank. Dessutom finns det fornlämningar inom området samt ett område av regionalt intresse för naturvården. Avgränsningen för området som är utpekad för Ändrad sammanhängande bostadsbebyggelse har gjorts med hänsyn till beräknad framtida havsnivåhöjning och behovet av naturområden i närområdet till bostäder för folkhälsan. Norrköpings kommun står fast vid att marken inte är lämplig för exploatering och att pågående markanvändning fortsatt gäller. Det rödmarkerade området på bild 4 i OBOS yttrande kommer inte att läggas till med hänvisning till pågående detaljplaner. I efterföljande planering kommer ytterligare avgränsning av området genomföras då andra värden behöver vägas in. Detta sker på en mer detaljerad nivå än översiktsplanen hanterar.

Området vid badplatsen, Silverhäll, är utpekad som Pågående landsbygd. Det innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.

OBOS har ett tillägg till föregående yttrande (KS 2021/1024-172). De anser att skrivelsen gällande att 5 av 6 nya lägenheter i Norrköping bör vara i flerbostadshus och 1 av 6 i småhus bör revideras. Detta för att bättre stämma överens med preferenserna om hur folk vill bo.

**Kommunens svar:** Kommunen har reviderat skrivelsen i tematexten inför granskning av översiktsplanen.

## Riksbyggen ekonomisk förening

KS 2021/1024–203 2023-08-17

Riksbyggen ekonomisk förening yttrar sig över Djurön 1:163 som inte längre pekas ut i Översiktsplanen. Riksbyggen lyfter att planbesked för fastigheten beviljades 2014. Riksbyggens ståndpunkter är att påbörja detaljplanarbetet och att Djurön 1:163 fortsatt ska vara utpekad i översiktsplanen för framtida bostadsbebyggelse. Planarbetet avser Riksbyggen att påbörja med utredningar som besvarar de farhågor och risker som pekas ut i förslaget till översiktsplanen. Riksbyggen framför att översiktsplanens översiktliga karaktär innebär att det behövs mer detaljerade utredningar för att med säkerhet avgöra områdets lämplighet för exploatering. Riksbyggen

framlägger att Djurön 1:163 är beläget i kollektivtrafikläge och att kommunen gjort investeringar i infrastrukturen.

**Kommunens svar:** *Utifrån en sammanvägd bedömning av allmänna intressen, såsom befolkningsutveckling, översvämningrisk, stigande havsnivåer, långa avstånd till samhällsservice och stor andel jordbruksmark, kommer området inte läggas till i denna översiktsplan. Detta är förutsättningar som blivit mer aktuella och spelar en viktigare roll i den fysiska planeringen, vilket inte var fallet när det positiva planbeskedet gavs. Ett planbesked är aldrig bindande varken för kommunen eller för sökanden. Frågan om planbesked hanteras av enheten för detaljplanering.*

## Slättö Eklöf Invest AB

KS 2021/1024-189 2023-08-16

Slättö Eklöf Invest AB delar upp sitt yttrande i två delar, Herstadbergs verksamhetsområde samt verksamhetsområdet Herstadberg – Loddby.

### Herstadbergs verksamhetsområde

Fastigheterna Norrköping Herstadberg 1:3, Norrköping Vätet 3, Norrköping Vätet 4 och Norrköping Vätet 5 är i översiktsplan för staden Norrköpings kommun 2017, redovisade för verksamheter, hamn och industri. Större delen omfattas av detaljplan 0581K-P04/26 som anger golfbana, natur, transformatorstation, vattenreningsanläggning, industri och lager. För Vätet 4 och 5 gäller detaljplan som vann laga kraft den 13 april 2023 och utgör etapp 1 av Logistikhub Herstadberg med syfte att möjliggöra byggnation av verksamheter.

För ytterligare en del av fastigheterna finns ett positivt planbesked där syftet avser etapp 2 (av totalt 3 etapper) för att förverkliga visionen om Logistikhub Herstadberg. Synpunktsförfattaren bedömer att det är angeläget ur allmän synpunkt att Norrköping tillförs stora ytor för logistik och industri när tillgänglig mark är begränsad och efterfrågan stor. Synpunktsförfattaren bedömer att det inte krävs några stora nyinvesteringar i infrastruktur, området har de bästa logistiska förutsättningarna med hög tillgänglighet till E4:an, rv 51 och 55/56, närhet till hamn samt inte heller innebär ökade driftskostnader för kommunen. Även nya arbetstillfällen kan tillskapas.

Synpunktsförfattaren ställer sig frågande till att delar av området som beviljats planbesked för i förslaget till översiktsplan är utpekade som

Pågående grönområde och park. Synpunktsförfattaren önskar att detta korrigeras utifrån nämndens positiva planbesked.

Synpunktsförfattaren förslår även att områdena som utgörs av etapp 3 avsätts för verksamheter. Vikten av etapp 3 är stor då den höjer den logistiska effektiviteten genom den samverkan som uppstår mellan logistikföretag som är lokaliserade i närheten av varandra. Inom visionsområdets etapper finns idag en populär golfbana. Denna kan med fördel omlokaliseras.

**Kommunens svar:** *För delar av området finns positivt planbesked (SPN 2022/1235 214). Enligt planbeskedet ska planområdet definieras tydligare inom ramen för planuppdraget. Områdets har justerats i granskningshandlingen.*

## Herstadberg Loddby

Ingelsta Golfklubb AB har haft ett markanvisningsavtal för området Loddby – Herstadberg där intentionen var att integrera en högkvalitativ stadsnära golfbana med 9-18 hål med attraktiva bostäder. Förslaget är att golfbanan och bostäderna kombineras med ett område utmed Motala Ström som utgör natur/park och innehåller ett gång- och cykelstråk. Begränsade omfattning på infrastrukturinvesteringar som erfordras.

Synpunktsförfattaren föreslår att intentionerna från arbetet med planprogrammet för Björnviken inarbetas i översiktsplanen vad avser delområdet Herstadberg – Loddby.

**Kommunens svar:** *Inom stora delar av området finns höga halter av föroreningar samt geotekniska utmaningar med höga grundvattennivåer och översvämningsrisk från havet. Ostlänkens framtida sträckning sträcker sig genom området vilket skapar en framtida områdespåverkan. Planprogrammet för Björnviken är vilande och kommer inte arbetas in i denna översiktsplan.*

## Synpunktsförfattare 85

KS 2021/1024-137 2023-08-10

Synpunktsförfattaren begär att utvecklingsområde 47 "Kråkudden" i ÖP 17 ska ingå i förslag till ny översiktsplan och är öppen för diskussioner om avgränsning, antal bostäder och täthet. Synpunktsförfattaren anser att skälen till att utvecklingsområdet tas bort måste redovisas då dessa

förändringar medför stora konsekvenser för markägare och andra intressenter.

Synpunktsförfattaren hade första kontakten med kommunen 2012. Synpunktsförfattaren har tagit fram skisser samt haft kontakter med kommunen angående ny villabebyggelse inom området. Under arbetet med ÖP 17 utökades förslaget till ca 60 tomter och togs med som utvecklingsområde. Tillfart föreslås via småindustriområde vid Navestadsgatans södra del via befintlig väg. Gång- och cykeltrafik ansluts enkelt till gatunätet inom Åselstad. Endast en marginell del av bebyggelsen sker på brukningsvärd åkermark eller inom strandskydd. Synpunktsförfattaren anser att utbyggnad av området gör att kommunen får ett utökat utbud av attraktiva tomter, friluftslivet får bättre tillgång till bad och strandpromenad samt skogspromenad.

Under 2018 begärde synpunktsförfattaren detaljplaneläggning av området och erbjöd att bekosta detaljplanen samt bygga ut gatunät för att kostnadsfritt överlåta till kommunen eller enskild huvudman. I maj 2020 beslutade nämnden att inte planlägga. Synpunktsförfattaren anser att tjänstemännens utredning inför beslut hade grova felaktigheter. Beslutet grundade sig i första hand på prioritering av planarbeten och inventeringar i gatubyggnad. Nämnden konstaterade att prövning av detaljplan kan bli lämpligt längre fram då översiktsplanens vision sträcker sig till 2035. Synpunktsförfattaren drar slutsatsen av nämndens beslut är att ingen instans har ifrågasatt utvecklingsområdet i sak under processen.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser generellt positivt på viljan att utveckla lämpliga områden för verksamheter och bostäder. Kommunens översiktsplanering ska främja en hållbar utveckling som ser till olika intressen samt hur kommunen växer och förväntas växa. Utifrån den bedömningen kommer kommunen inte att ta med området för utvecklad markanvändning i denna översiktsplan. Kråkudden kommer även i granskningsförslaget vara utpekad som pågående landsbygd. Pågående markanvändning innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.*

## Synpunktsförfattare 104

KS 2021/1024-158 2023-08-14

Synpunktsförfattarna uppger att de önskar ändra pågående markanvändning på en del av gårdarna till andra verksamheter och bostäder. De konstaterar



att infrastrukturen är väl utbyggd avseende väg, vatten och avlopp, bredband och kollektivtrafik.

Ägarna är positiva till verksamhetsområdena i Kimstad öster om länsväg 215, Häradsudden öster om E4:an och söder om Lövstad trafikplats. Sydväst om Kimstad verksamhetsområde, utmed länsväg 215, föreslår ägarna att området utökas med ett mindre kompletterande verksamhetsområde. Även mellan E4:an och länsväg 794 föreslår de ett nytt verksamhetsområde. De anser att området är mycket lämpligt för masshantering och annan transportintensiv verksamhet och uppger att en del av området redan idag nyttjas för hantering av bland annat massor och virke.

De föreslår vidare att industrispårreservatet flyttas söderut då det skulle ge en bättre spårradie och lutningar inom tillåtna gränser. Detta alternativ ger även goda förutsättningar för en planskild korsning under länsväg 215 och ansluter effektivt till Kimstad verksamhetsområde enligt såväl liggande förslag som av ägarna föreslaget kompletterande verksamhetsområde.

Slutligen föreslår ägarna ett nytt bostadsområde direkt söder om Kimstad i direkt anslutning till området som i den fördjupade översiktsplanen för Kimstad är utpekad för bebyggelse.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

*Ytterligare mark för bostadsområden och verksamhetsområden i närheten av Kimstad kommer inte att pekas ut i denna översiktsplan.*

*Industrispårreservatet har tagits bort till granskningsversionen av översiktsplanen. Industrispåret anses inte behövas längre då utpekad område är litet till ytan.*

## Synpunktsförfattare 107

KS 2021/1024–162 2023-08-14

Synpunktsförfattare 107 vill utveckla sin fastighet med lantligt boende i byform och varierande upplåtelseformer. Synpunktsförfattaren upplever att förslag till översiktsplan inte värderat och beskrivit utvecklingen utanför Norrköpings stadsrand i tillräckligt stor utsträckning samt att utvecklingen på landsbygderna behöver värderas högre. Synpunktsförfattaren anser att landsbygdsutveckling inte kan likställas med urban utveckling samt att landsbygdens utmaningar och förutsättningar behöver tas i större åtanke för att göra hela kommunen attraktiv. Staden och landsbygderna anses behöva utvecklas i balans och synpunktsförfattarna menar att viss utveckling behöver tillåtas för att landsbygderna ska kunna överleva. Det efterfrågas

förtydliganden och strategiska ställningstaganden på vilket sätt hållbar utveckling kan ske utanför tätorter med fokus på hållbarhet och klimatneutralitet. Synpunktsförfattaren anser att det behöver finnas möjligheter att i lämpliga lägen skapa förutsättningar för utveckling av nya bostäder och samhällsfunktioner för att göra landsbygderna attraktiva och hållbara. Synpunktsförfattarna vill utveckla möjligheten för fler barn att växa upp nära naturen och framför olika positiva konsekvenser av att barn vistas i naturen. Synpunktsförfattarna önskar att området söder om Ensjön kan utvecklas med småskalig lantlig bebyggelsestruktur.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser generellt positivt på viljan att utveckla lämpliga områden för verksamheter och bostäder. Kommunens översiktsplanering ska främja en hållbar utveckling som ser till olika intressen samt hur kommunen växer och förväntas växa. Utifrån den bedömningen kommer kommunen inte att ta med området för utvecklade markanvändning i denna översiktsplan. Området kommer även i granskningsförslaget vara utpekade som pågående landsbygd. Pågående markanvändning innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.*

## Synpunktsförfattare 123

KS 2021/1024-183 2023-08-16

Synpunktsförfattaren anser att berört området beläget vid Ljunga, utmed Arkösundsvägen väg 209, bör pekas ut lämpligt för näringsverksamhet och samhällsservice. Synpunktsförfattaren har varit i kontakt med politiker samt tjänstepersoner i ärendet. Passande verksamheter exempelvis lättare industri-, affärs-, kontor-, serverings- och lagerverksamhet, (närhet till flygplatsen utesluter bostäder). Fastigheten är förvärvat av i bolagsform (AB) och utan krav på förvärvstillstånd, vilket betyder att marken är ägnad och godkänd för exploatering. Området är utpekade som jordbruksmark i nuvarande ÖP men synpunktsförfattaren skriver att området inte utgör produktiv jordbruksmark, vilket dessa stämt av med Länsstyrelsen som bekräftat att marken inte utgör "värdefull jordbruksmark av riksintresse".

Delar av fastigheten kommer att exproprieras i och med den cykelväg som ska byggas utmed Djurövägen mellan Arkösundsvägen och Stora Sidus. Denna kommer att anslutas till den befintliga gång- och cykelvägen utmed Arkösundsvägen. Anslutningen till befintlig cykelväg, sker genom att en tunnel anläggs under Arkösundsvägen, tunneln mynnar ut på fastigheten. Vid denna, i direkt anslutning till fastigheten kommer det anläggas

pendlarparkering för cykel och bil samt förbättrade omstigningshallplatser till buss från bil och cykel. In- och utfart föreslås efter samtal med Trafikverket till Furingstadsvägen då denna har mindre trafik samt har lägre hastighet.

Synpunktsförfattaren påtalar att det finns flera intressenter för fastigheten samt att det om intresse finns är möjlighet för kommunens exploateringsenhet att förvärva marken för att relativt snabbt kunna erbjuda företag attraktiv verksamhetsmark.

**Kommunens svar:** *Ljunga har kompletterats inför granskning av översiktsplanen, bland annat har fastigheten synpunktsförfattaren beskriver lagts till som område för utvecklad sammanhängande bostadsbebyggelse. Här kan verksamheter som inte är störande för sin omgivning prövas.*

## Synpunktsförfattare 150

KS 2021/1024-222 2023-08-17

Synpunktsförfattare 150 är förvånade och besvikna över att området som benämns Bråvalla strand inte finns utpekad i Förslag till översiktsplan. Synpunktsförfattaren anser att området är lämpligt för bostadsbebyggelse och fortsatt utveckling på grund av det strategiska läget med närhet till både staden och naturen och föreslår att det utreds var inom området bostadsbebyggelse kan tillåtas, alternativt att hela området enligt gällande ÖP ligger kvar som ett fortsatt intressant område för exploatering.

**Kommunens svar:** *Området är i förslag till översiktsplan utpekad som pågående landsbygd, vilket innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt. Kommunen kommer inte att peka ut Bråvalla strand i denna översiktsplan då det finns flera försvårande planeringsförutsättningar, bland annat omfattande ombyggnad av infrastruktur, översvämningsrisk inom delar av området och risk för markföroreningar.*

## Synpunktsförfattare 161

KS 2021/1024-237 2023-08-18

Synpunktsförfattare 161 anser att det, för utvecklingen av dennes verksamhet, är problematiskt att det inte finns en tydlig plan för Skärblacka och en eventuell förbifart som blockerar och skapar osäkerhet för

investeringar. Synpunktsförfattaren föreslår att en fördjupad översiktsplan för Skärblacka med omnejd bör prioriteras och motsätter sig en förbifart då det inte är försvarbart ur ett ekonomiskt och miljömässigt perspektiv. Istället menar synpunktsförfattaren att det bör satsas på att göra den befintliga genomfarten säker och trevlig, och anser vidare att det finns goda möjligheter att utveckla Skärblacka då orten har alla grundförutsättningar på plats.

**Kommunens svar:** *Att ta fram en fördjupad översiktsplan för Skärblacka finns med i kommunens planer för orten. Fram till dess att en fördjupad översiktsplan är antagen ser Norrköpings kommun positivt på komplettering av bostäder, service och arbetsplatser i Skärblacka med hänsyn till platsens förutsättningar. Inför granskningshandlingen av översiktsplanen har mindre justeringar gjorts i Mark- och vattenanvändningskartan.*

*Det finns ett reservat för förbifart i Skärblacka som behöver tas hänsyn till. Inom denna översiktsplaneprocess har inte ytterligare utredningar för reservatet genomföras.*

## Synpunktsförfattare 173

KS 2021/1024-259 2023-08-18

Synpunktsförfattare 173 ser en stor potential i området runt Sörsjön-Norrsjön med att vidareutveckla området i kombinationen av en levande landsbygd, unik kulturmiljö, friluftsliv och besöksnäring. Synpunktsförfattaren anser att översiktsplanens avsnitt om Natur och friluftsliv, park och vatten kompletteras med Sörsjöns friluftsområde som en viktig nod för friluftsliv och naturturism.

**Kommunens svar:** *Norrköpings kommun är positiv till en levande landsbygd, unik kulturmiljö, utveckling av friluftslivet och besöksnäringen och ser Sörsjöns friluftsområde som viktigt. I Förslag till översiktsplan är området kring Sörsjöns friluftsliv utpekad som "Utvecklad Natur och Friluftsliv", vilket möjliggör fortsatt utveckling utifrån befintlig markanvändning med hänsyn till platsens förutsättningar. Området där Rodga Säteri och Rodga by ligger är utpekad som "Pågående större naturområde" respektive "Pågående Landsbygd", vilket innebär att nuvarande markanvändning fortsatt gäller. Mindre kompletteringar kan tillåtas inom ett sådant område. I Mark- och vattenanvändningskartan har kommunen förtydligat att besöksnäring och naturturism är positivt inom landsbygderna*

*och i det utpekande större naturområdet Kolmårdens friluftsområde.*

## Synpunktsförfattare 188

KS 2021/1024-279 2023-08-26

Synpunktsförfattare 188 har synpunkter som berör Björnvikens Säteri, Bredudden och Stridsudden. Synpunktsförfattaren menar att fordonen håller för höga hastigheter, och anser att det är särskilt otryggt för gående och cyklister. Som åtgärd anser synpunktsförfattaren att hastigheten bör sänkas från 60 km/h till 30 km/h samt att genomfartstrafik ska förbjudas.

Vidare anser synpunktsförfattaren att området som benämns som Pampusfjärden upplevs felaktigt markerat eftersom det är markerat på samma sätt som stranden som tillhör Björnvikens Säteri, och föreslår att det i översiktsplanen bör nämnas att det finns ett behov av sanering av de gifter som finns från utsläpp av tidigare industri vid Pampusfjärden om det visar sig vara giftigt eller skadligt.

Slutligen menar synpunktsförfattaren att ett anläggande av en kommunikationsmöjlighet från Loddby bort mot Bredudden och Stridsudden som nämns i översiktsplanen skulle vara svår att genomföra då det ligger många fastigheter med strandtomt inom området och att Björnvikens Säteri skulle påverkas negativt. Synpunktsförfattaren anser att syftet med kommunikationsmöjligheten samt dess konsekvenser måste redogöras för, liksom att föra en dialog och försöka hitta andra lösningar.

***Kommunens svar:*** *Kommunen noterar synpunkterna. Synpunkterna gällande hastighet och behov av sanering av gifter hanteras inte inom ramen för översiktsplanering. Kommunen har justerat avgränsningen för grönområdet så det inte är i vattnet.*

*Kommunikationsmöjligheten är en del i en långsiktig planering där sträckning och konsekvenser redogöras för i framtida planeringsskede.*

## Synpunktsförfattare 55

KS 2021/1024-105 2023-08-04

Synpunktsförfattare 55 har åsikter om bostadsområdet Bredudden på Malmölandet. Synpunktsförfattaren vill utveckla området med bostäder och anser att Bredudden kan vara en del av 15-minutersstaden. På Malmölandet

finns industriverksamhet som enligt synpunktsförfattare kan komma att expanderas längre bort från Bredudden då marken närmast redan är tilldelad lagerlokaler. Det anses inte finnas någon intressekonflikt mellan de befintliga industriverksamheterna och befintliga bostäder. Synpunktsförfattaren anser att motiveringar kring varför förhandsbesked och detaljplaneansökningar avslagits varit otydligt, samt nämner att en motivering till avslag varit att det i framtiden kan hamna Sevesofabriker på Malmölandet medan det finns sådana fabriker nära Lindö.

Synpunktsförfattaren anser att det är felaktigt att området är markerat som park och naturområde i utvecklingsinriktningen och jämför det med Styrstad prästgård. Även i mark- och vattenanvändningskartan önskas området markeras som Utvecklad Sammanhängande bostadsbebyggelse eller en kombination av Pågående Sammanhängande bostadsbebyggelse och Utvecklad Sammanhängande bostadsbebyggelse. Gränsen för den yttre staden önskas ändras som underlättar och möjliggör utvecklingen av Bredudden.

**Kommunens svar:** *Kommunens huvudinriktning är att delar av Malmölandet ska fortsatt kunna användas som verksamhetsområden och att exempelvis verksamheter med områdespåverkan kan etableras i området. Utökande av bostadsbebyggelse kan försvåra för verksamhetsutveckling på Malmölandet. Översiktsplanens utvecklingsinriktning är tydlig med att verksamheter är det prioriterade allmänna intresset i denna geografi. Bredudden kommer inte att pekas ut för bostadsbebyggelse i denna översiktsplan.*

*Idag gäller annan lagstiftning än när bostadsområdet Lindö och verksamhetsområdet Händelö tillkom, därför kan inte dessa områden jämföras med Bredudden och Malmölandet.*

*15-minutersstaden innebär att viktiga målpunkter i vardagen ska kunna nås till fots eller med cykel, exempelvis skola, matbutik eller vårdcentral. Det är ett koncept för utveckling av Norrköpings stad och serviceorterna, Bredudden har svårigheter att uppnå detta.*

## Viginti fastighetsutveckling AB

KS 2021/1024-297 2023-05-08

Under Byggdialog i maj träffade representanter från kommunen Viginti fastighetsutveckling AB. Dessa framförde att området kring Klinga golfbana skulle vara lämpligt för utveckling av bostäder samt även utveckling av

golfbanan såsom klubbhus samt korttidsövernattning. Fyra olika områden pekats ut med blandade stadsnära villor, kedjehus och radhus, cirka 100 nya bostäder. Cykelväg planeras till Klinga verksamhetsområde som är beläget strax norr om föreslaget område vilket gör att det kommer vara möjligt att nå området på 10 minuter på cykel.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser generellt positivt på viljan att utveckla lämpliga områden för verksamheter och bostäder. Kommunens översiktsplanering ska främja en hållbar utveckling som ser till olika intressen samt hur kommunen växer och förväntas växa. Utifrån den bedömningen kommer kommunen inte att ta med området för utvecklad markanvändning i denna översiktsplan. Området kommer även i granskningsförslaget vara utpekade som pågående natur och friluftsliv. Pågående markanvändning innebär att inga förändringar planeras men att enstaka mindre kompletteringar kan ske där så bedöms lämpligt.*

## Företag, föreningar, kommunala instanser

### E.ON Energidistribution AB

KS 2021/1024-196 2023-08-16

E.ON skriver i sitt yttrande att ut- och ombyggnad av elnätet är viktigt för utveckling av kommunens näringsverksamhet och bostadsbyggande.

E.ON betonar vikten av bibehållet utrymme för de inmatande regionnätledningarna och anläggningar som står för försörjning av hela regionen. E.ON framhåller att den befintliga el-infrastrukturen för det regionala ledningsnätet med fördel kan pekats ut i översiktsplanen. Detta bör kunna säkerställa att det inte tillkommer byggnation eller annan verksamhet i dess närhet både vad gäller riskavstånd och restriktioner för vilka verksamheter som kan bedrivas nära ledningarna.

De upplyser även om sakförhållanden för el-infrastruktur i allmänhet samt behovet av delaktighet och samarbete i tidigt skede i frågor om ny exploatering. Detta eftersom ledtiderna är långa för nya el-koncessioner samt uppförande av anläggningar.

E.ON påpekar att flera av de utbyggnadsområden som markeras ut i översiktsplanen kommer kräva en förstärkning av nätens olika kapacitet.

E.ON noterar att kommunen är positiv till förnybar energi, och poängterar att det är viktigt att kontakt med E.ON sker tidigt då det vid anslutning av exempelvis vindkraftsparker och solcellsparker kan krävas långa ledningsdragningar och tillståndsprocesser som kan ta flera år.

E.ON upplyser att fördelningsstationen vid Källhagen är aktuell för ombyggnation inom en snar framtid, detta kommer att komma i konflikt med ett planerat naturreservat i området.

E.ON informerar även om diskussionen kring magnetfälts eventuella hälsorisker där de upplyser om att en skälighetsbedömning måste göras vid varje enskilt fall.

E.ON önskar ett gott samarbete med kommunen och att det är önskvärt att E.ON kontaktas tidigt i processerna.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Svenska kraftnäts stamnät har lagts till i Mark- och vattenanvändningskartan inför granskning av översiktsplanen. Naturreservat hanteras av länsstyrelsen. Kommunen arbetar med ett tillägg till översiktsplanen i form av en energiplan där energifrågan kommer att hanteras mer ingående. Norrköpings kommun ser positivt på fortsatt samarbete i energifrågan.*

## Holmen

KS 2021/1024–215 2023-08-17

### Allmänt om översiktsplanen

Holmen uppger att de ställer sig positiva till den nya översiktsplanen. De ser det som positivt att det blir en kommuntäckande översiktsplan och att kommunen lämnar konceptet med en uppdelad översiktsplan för staden respektive landsbygden.

### Skogsmarker

Holmen ser det som en brist att skogsnäringen inte nämns i Förslag till översiktsplan samtidigt som jordbruket har fått ett eget temaområde. Möjligheten att kunna bruka skogsmarken är en viktig förutsättning för skogsindustriernas överlevnad, och skogsnäringen är en viktig arbetsgivare i kommunen.



Holmen uppger att det kommer bli svårt att uppnå produktionsmålet för skog om ytterligare arealer försvinner från skogsproduktion, och anser att det är viktigt att berörda markägare får vara med i framtagandet av utvecklingsplaner för sammanhängande naturområden, viktiga samband för natur- och friluftsliv samt eklandskap.

**Kommunens svar:** *Kommunen har inarbetat text om skogsnäringen inför granskningen av översiktsplanen. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har tagit fram en Fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling. Genom att följa fyrstegsprincipen kan mindre andel natur och jordbruksmark bebyggas.*

## Transporter

Holmen noterar att det i kartan för mark-och vattenanvändningskartan inte finns något reservat för industrispår på Malmölandet. Holmen undrar om de ska tolka det som att kommunen helt har lämnat tanken på att skapa ett nytt industrispår eller om det är ett förbiseende.

**Kommunens svar:** *Inför granskningen av översiktsplanen har kommunen kompletterat infoklick för hamnändamål med att behov finns av att utreda eventuellt industrispår.*

## Hållbarhet i bostadsbyggandet

Holmen anser att skrivelsen om att nya byggnader ska vara klimatneutrala är bra, men undrar vad det innebär i praktiken. De anser att kommunen bör ta fram en träbyggnadsstrategi och att översiktsplanen bör kompletteras med att lågt energibehov, flexibel och lokal energiproduktion samt material med låga utsläpp ska främjas vid uppförande av nya byggnader.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser positivt på Holmens intresse i att byggprocessen ska vara hållbar. Kommunen vill upplysa Holmen om att det finns en riktlinje för träbyggnation, antagen 2020 och reviderad 2023. Den heter "Riktlinje för ökad träbyggnation i Norrköpings kommun" och går att finna på kommunens hemsida.*

## Utvecklingsområden bebyggelse – Svärtinge

Holmen ser positivt på att Svärtinge är en utpekad serviceort där kommunen avser att prioritera och stärka bebyggelseutveckling och service. Holmen är en stor markägare i Svärtinge och uppger att de kan bidra till den fortsatta utvecklingen av bostäder, service och annan användning. Holmen anser att det behövs en djupare analys av vilka bostadstyper och upplåtelseformer som är lämpliga i Svärtinge samt att orten skulle gynnas av ett större serviceutbud och gemensamma ytor för rekreation och mötesplatser. Holmen är intresserade av att delta i arbetet med den fortsatta utvecklingen av Svärtinge och önskar att ha kontakt med kommunen när arbetet med den fördjupade översiktsplanen påbörjas.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna och välkomnar Holmens engagemang i arbetet med att utveckla Svärtinge. En fördjupad översiktsplan för Svärtinge kommer att tas fram, där behovet av bostadstyper, service, rekreation med mera kommer att ses över.*

## Energi

Holmen anser att energi- och klimatfrågan går hand i hand och ser det därför som beklagligt att energifrågan utelämnas i Förslag till översiktsplan och att det hänvisas till energiplanen från 2009. De anser att frågan måste tas på större allvar om energimålet ska nås till 2030 samt att fler energislag behöver etableras och användas.

Holmen ser positivt på att översiktsplanen och energiplanen är tydlig med att kommunen år 2030 endast ska använda förnyelsebara energislag och bränslen. De saknar dock förslag på åtgärder för hur det ska genomföras och hur andelen förnyelsebara energikällor ska öka i kommunen.

Holmen noterar att det inte finns något kopplat till förnyelsebar energiproduktion i Förslag till översiktsplan och anser att det är olyckligt att vare sig vindkraft eller solkraft nämns. De menar även att tillägget till översiktsplanen för vindkraft från 2013 är i behov av revidering och att det bör framgå tydligare om och när det kan bli aktuellt.

Holmen uppger att de gärna är en samarbetspartner för kommunen i arbetet med att få till ytterligare fossilfri energiproduktion i form av vind- och solkraft.

Om det är aktuellt med revideringar av tematiska tillägg eller planer kopplade till energiproduktion, fossilfri energiproduktion, vind- och solkraft vill de gärna vara delaktiga i arbetet då de dels är en stor energikonsument i kommunen, dels en energiproducent som kan bidra med relevant kunskap i processerna.

**Kommunens svar:** *En ny energiplan är under framtagande. Kommunen har för avsikt att komplettera översiktsplanen med ett tematiskt tillägg för energi. Kommunen välkomnar att Holmen vill samarbeta i frågan om fossilfri energiproduktion i form av vind- och solkraft, samt vara delaktiga i arbeten med revideringar av tematiska tillägg eller planer när det blir aktuellt.*

## Vattenkraft

Holmen anser att utvecklingen i centrala Norrköping måste ske tåligt och med hänsyn till klimatförändringens risker genom att exempelvis bygga på väl tilltaget avstånd från vattnet. Vidare måste vandringsvägar för vattenlevande organismer vid klass 1- och klass 2-kraftverk beaktas. Även vattenkraftens samhällsnyttor då miljö kvalitetsnormer för vattenförekomster fastställs behöver beaktas.

Holmen uppger att de vill vara en aktiv part i arbetet med att minska översvämningsrisker och ser positivt på att kommunen lyfter fram att samhällsekonomiskt godtagbara lösningar är nödvändiga för att minska eller eliminera risken för översvämnings vid extrema regn.

**Kommunens svar:** *Frågan om vandringsvägar och vattenkraftens samhällsnyttor hanteras inte inom ramen för översiktsplanering. Kommunen hänvisar till arbetet med riskhanteringsplanen för Motala ström.*

## Värme

Holmen noterar att det varken i Förslag till översiktsplan eller i kommunens energiplan kan utläsas någon tydlig viljeinriktning gällande värme frågan och undrar om kommunen planerar för en utveckling eller avveckling av fjärrvärme.

**Kommunens svar:** *En ny energiplan är under framtagande. Det är kommunens avsikt att följa de riktlinjer som finns uppsatta för innehållet i en energiplan. Riktlinjerna för kommunala energiplaner kan omfatta behov och produktion av såväl termisk som elektrisk energi.*

## Framtida vatten och reservvattentäkter

Idag förser Holmen flertalet industrier på Malmölandet med vatten från Motala Ström via en 7 km lång tunnel genom centralorten till Malmölandet. Holmen ser en fara i att den gamla vattentunneln inte kommer att hålla för all framtid. De undrar vilka möjliga källor till

sötvatten som kan finnas tillgängliga och om kommunen har någon strategi för utveckling av kommunens verksamhetsområde för vatten. Holmen noterar även att det inte står något om hur sötvattentäkter ska säkras och ser risker i att det anges att det finns två reservvattentäkter som inte är skyddade.

**Kommunens svar:** *Norrköpings kommun har inte någon strategi i dagsläget för att ersätta det processvatten som Holmen idag sörjer för. Frågan är dock av intresse för Norrköpings kommun och tar med sig frågan för vidare behandling i arbetet med kommunens vattenplan. I granskningshandlingen har kommunen i en temakarta pekat ut framtida möjliga vattenskyddsområden.*

## Riksintresse för industriell produktion

Holmen undrar om Malmölandet inte längre är av riksintresse för industriell produktion då det inte anges något om detta i översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Tillväxtverket genomförde under 2022–2023 en översyn av befintliga och potentiellt nya områden kring riksintresse för industriell produktion. Händelö-Malmölandet fanns i ett tidigt skede med bland föreslagna områden men ingick inte i det sju områden som sedan pekades ut. Under våren och sommar 2024 pågick översyn, dialog och aktualisering av områden av riksintresse industriell produktion. Inriktningen är att befintliga områden kvarstår som riksintresse och utredning pågår om fyra nya områden. Norrköping ingår inte i de fyra områden som utreds utöver de 7 som tidigare pekats ut.*

## Masshantering

Holmen uppger att deras dotterbolag Holmen Bergprodukter har förutsättningar för att erbjuda fördelaktiga placeringar för masshanteringsnoder såväl väster, norr och öster om stadskärnan.

**Kommunens svar:** *Kommunen har pekat ut en masshanteringsnod i Mark- och vattenanvändningskartan. Holmens upplysningar som aktiv aktör i ämnet har lämnats vidare till kommunens koordinator för masshantering.*

## Hästkliniken i Norrköping AB

KS 2021/1024-242 2023-08-18

Hästkliniken i Norrköping AB menar att översiktsplanen utgör ett allvarligt hot mot fortsatt drift av veterinärverksamheten eftersom såväl byggnation som ett färdigt bostadsområde skulle medföra stora hinder att utföra säkra undersökningar av hästar då de är lättskrämde djur. Det skulle påverka både anställda och patienter eftersom tillgången till veterinärvård är otillräcklig i Östergötland. Hästkliniken anser också att det är allvarligt att kommunen avser att bebygga bördig jordbruksmark och att det enligt dem är helt uteslutet att bygga i direkt anslutning till Hästkliniken sett ur ett patient- och arbetsmiljöperspektiv.

**Kommunens svar:** *Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Kommunen hänvisar till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad i detaljplaneprocessen det kommer finnas möjlighet att lämna synpunkter. I efterföljande planering kommer ytterligare avgränsning av området genomföras då andra värden behöver vägas in. Detta sker på en mer detaljerad nivå än vad översiktsplanen hanterar.*

## Kommunstyrelsens beredning för landsbygdsfrågor

KS 2021/1024-283 2023-09-01

Gällande översiktsplanens omfattning betonar Beredningen för landsbygdsfrågor vikten av att planera för hela kommunen och göra gemensamma prioriteringar i översiktsplanen. Beredningen anser även att en fördjupad översiktsplan för Skärblacka behöver tas fram.

Gällande Levande stad och landsbygd uttrycker beredningen att möjligheten till arbetspendling är en viktig fråga. Beredningen önskar se en större användning av anropstrafik för att bättre anpassa utbud efter efterfrågan. Beredningen uppmärksammar även att det finns en efterfrågan av kollektivtrafik såväl till som från Norrköpings stad, samt att nya arbetstillfällen kan tillkomma. Vidare lyfts behovet av pendlarparkeringar längs kollektivtrafikstråken och fler ställplatser för husbilar, och lyfter fram möjligheten att samordna ställplatser och pendlarparkering. Beredningen framför att trygghetsboenden är en viktig fråga då en stor andel av befolkningen på landsbygden är äldre, och anser därför att kommunen bör välkomna sådana boenden på landsbygden.

Gällande Besöksnäring anser beredningen att frågan om allemansrätten med möjligheten att ta del av hela kommunen kan läggas till i översiktsplanen, samt att de stora naturvärden, brukstraditioner och kulturvärden som finns i kommunen lyfts fram.

Beredningen lyfter behovet av att skapa koloni- och odlingslotter och anser att koloniområden utanför staden bör förläggas så att det finns möjlighet till kollektiva transporter. Beredningen uppmärksammar också på att gällande Riktlinje för odlings- och kolonilotter samt stadsodling på kommunal mark bör ses över.

Beredningen anser att det är viktigt att områden som inte omfattas av detaljplan och områdesbestämmelser ges möjlighet att fortsätta utvecklas genom att de beviljas bygglov.

**Kommunens svar:** *Kommunen instämmer i att det är viktigt att planera för hela kommunen. Gällande Skärblacka finns det med i kommunens planer att ta fram en fördjupad översiktsplan för orten. Fram till dess att en fördjupad översiktsplan är antagen ser Norrköpings kommun positivt på komplettering av bostäder, service och arbetsplatser i Skärblacka med hänsyn till platsens förutsättningar. Inför granskningshandlingen av översiktsplanen kommer möjligheter för ortens utveckling studeras vidare i mindre omfattning.*

*Kollektivtrafik och pendlarparkeringar är en viktig del av de utpekade stråken, och här är samverkan med Östgötatrafiken viktig. Strategiska bytespunkter pekas ut i granskningsversionen av översiktsplanen. Översiktsplanen hanterar inte frågor om anropstrafik och ställplatser för husbil.*

*Kommunens serviceorter tillhandahåller service för kringliggande landsbygder. Kommunen ser positivt på utveckling i dessa orten. I översiktsplanen pekas inte specifika ytor för trygghetsboende ut. Vid komplettering av bostäder ska samhällsservice säkerställas i eller i närheten av serviceorten.*

*Riktlinjen för odlings- och kolonilotter samt stadsodling hanteras inte inom ramen för denna översiktsplan.*

*Det finns fortfarande möjlighet att ansöka om bygglov för enstaka kompletteringar i landsbygderna som inte omfattas av detaljplan.*

## Kvarsebo Byaråd

KS 2021/1024-142 2023-08-11

Kvarsebo byaråd anser att målen om en levande landsbygd saknar konkreta åtgärder i planen. Kvarsebo önskas klassas som en landsbygdsort. Det anses negativt att busslinjen och de prioriterade vägstråken Krokek-Kvarsebo-Jönåker samt färjeleden över Bråviken utgått.

Kvarsebos byaråd anser att standarden på vägförbindelserna Krokek-Kvarsebo-Jönåker är avgörande för utvecklingen av Kvarsebo. Turister från Storstockholmsområdet åker via Jönåker och Kvarsebo till Kolmårdens djurpark och anses även vara viktig för utveckling av turistnäring i området. Färjeförbindelsen Skenäs-Säter anses vara viktig för arbetspendling och övriga trafikanter. Utan färjeförbindelsen förlängs vägen till Östra Husby med fem mil. Även sambandet Skenäs-Lönö anses vara viktigt.

I utvecklingsinriktningen påpekas att Kvarsebo inte pekas ut med viktiga samband för natur och friluftsliv, vilket önskas ändras då det finns viktiga natur- och friluftsområden i och omkring Kvarsebo.

Översiktsplanen anses av Kvarsebo byaråd behöva visa på behovet av linjekollektivtrafik till Kvarsebo såsom det är i den gällande översiktsplanen från 2017 samt att kommunen ska driva frågan med Region Östergötland.

Andra synpunkter är att området för bostäder vid Säter bör begränsas eftersom det finns många fornlämningar och att det kuperade naturområdet i områdets norra del är värdefullt.

Badplatsområdet vid Bråviksstranden föreslås markeras som natur- och friluftsliv samt att en möjlig gång-och cykelförbindelse från Kvarsebo gamla färjeläge till Gustavsvik bör framgå även i kartan. Kvarsebo byaråd påpekar även att området för bostäder vid färjeläget överlappar området för ett storskaligt översvämningsskydd.

Kvarsebo byaråd uppfattade under samrådsmötet att det tematiska tillägget gällande vindkraft ska inarbetas i översiktsplanen. Därav lämnades synpunkter på att områden utpekade för vindkraft som finns i det tematiska tillägget ska tas bort och informerar att ansökningar i området har avslagits.

Kvarsebo byaråd framhåller att landhöjningen i Bråvikenområdet överstiger havsnivåhöjningen och anser att översvämningsskyddet vid Skenäs-Säter ska tas bort ur översiktsplanen till dess att utredningar visar att behovet av skyddet finns och att det är lämpligt att anlägga ett sådant.

Kvarsebo byaråd lämnade även synpunkter på att det är svårt att använda den digitala kartan.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att levande landsbygder är viktiga, landsbygderna hanteras i olika delar av översiktsplanen. Kommunen kommer inte lägga till Kvarsebo som en landsbygdsort i utvecklingsinriktningen. Kvarsebo är i*

*mark- och vattenanvändningskartan utpekat för utvecklad markanvändning, vilket möjliggör för komplettering av bebyggelse, servicefunktioner och verksamheter i orten.*

*Utvecklingsinriktningen visar på en övergripande nivå de stora dragen och storskaliga funktionella samband där det har skett ett urval och en prioritering av stråk. Kopplingen Krokek-Kvarsebo-Jönåker är viktig för kommunen främst ur ett lokalt perspektiv, men stråket kommer inte pekas ut i utvecklingsinriktningen då det inte ses som ett storskaligt funktionellt samband. Utvecklingsinriktningen har reviderats inför granskningen av översiktsplanen, där bland annat färjan Skenäs-Säter har pekats ut.*

*I temakarta för kollektivtrafik har kommunen visat på en framtida önskad målbild om kollektivtrafik till bland annat Kvarsebo.*

*Mark- och vattenanvändningskartan är övergripande och pekar inte ut specifika funktioner.*

*Det tematiska tillägget för vindkraft kommer inte att inarbetas i översiktsplanen. Kommunen tolkar yttrandet som att en missuppfattning har skett i frågan under samrådsmötet.*

*De siffror som presenteras i översiktsplanen specifikt för Norrköping är hämtade från SMHI och inkluderar samtliga effekter av landhöjningen.*

*Det finns ett lagkrav att översiktsplaner från och med 2027 ska vara digitala. Digitala kartor är ett nytt verktyg som kontinuerligt utvecklas och förbättras. Gränserna för utpekanden i kartan är ungefärliga och ska inte tolkas som exakta, i efterföljande planering görs utredningar som kommer att ta hänsyn till de värden som finns i området.*

## Vångabygdens utvecklingsgrupp

KS 2021/1024-233 2023-08-17

Vångabygdens utvecklingsgrupp önskar att Vånga ska benämnas som en attraktiv utvecklingsort i översiktsplanen samt kvarstå som landsbygdsort i översiktsplanen. Vångabygdens utvecklingsgrupp anser att ett stimulansstöd i någon form för att få igång byggande av trygghetsboenden i Norrköpings kommun är viktigt, särskilt i kommunens landsbygder. De föreslår även att kommunen i samverkan med byalag, företagare och föreningar på landsbygderna ska utveckla former för persontransporter och busstrafik.



Skolan och förskolan önskas bevaras och utvecklas. Vångabygdens utvecklingsgrupp föreslår att en cykelbana byggs mellan Vångaskolan/kyrkan och Skärblacka. Vångabygdens utvecklingsgrupp välkomnar förslag att detaljplan inte ska behövas inom Vånga och föreslår att kommunen i samverkan med privata markägare tar fram information om möjligheter och utbud för byggande och inflyttning i Vånga.

**Kommunens svar:** *Vånga är i mark- och vattenanvändningskartan utpekad för utvecklad markanvändning, vilket möjliggör för komplettering av bebyggelse, servicefunktioner och verksamheter i orten. Kommunen kommer inte lägga till Vånga som en landsbygdsort i utvecklingsinriktningen. Frågan om ett bygglovsärende kan avgöras utan stöd av detaljplan och bedöms från fall till fall av samhällsbyggnadskontoret. Större kompletteringar måste föregås av detaljplan.*

*Frågan om stimulansstöd hanteras inte inom ramen för översiktsplanering.*

*Kommunen noterar behovet/önskemålet om trygghetsboende men kommer inte att hantera detta i denna översiktsplan. Gång- och cykelvägen pekas ut som en del av ett framtida önskat cykelstråk i granskningsversionen av översiktsplanen.*

*Översiktsplanens roll är att möjliggöra för framtida utveckling, hantering av hur skolor och förskolor bevaras och utvecklas hanteras inte inom ramen för översiktsplanen.*

## Lantbrukarnas Riksförbund

KS 2021/1024-238 2023-08-18

### Jordbruksmarkens värde

LRF Norrköpings kommungrupp har lämnat upplysningar om jordbruksmarken kopplat till klimatförändringar och självförsörjning och anser att kommunen ska ta aktiv ställning och anta en policy om att aldrig detaljplanelägga på jordbruksmark.

**Kommunens svar:** *Norrköpings kommun avser fatta beslut om detaljplaneläggning i enlighet med plan- och bygglagen och miljöbalken. Kommunen har tagit fram en Fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling. Genom att följa fyrstegsprincipen kan mindre andel natur och jordbruksmark bebyggas.*

LRF är kritiska till det nya fängelset. De anser även att det strider mot fyrstegsprincipen för hållbar markanvändning att i serviceorter prioriteras utbyggnad framför bevarande av jordbruksmark för att serviceorterna ska kunna utvecklas.

**Kommunens svar:** *Kommunen hänvisar till den pågående detaljplan Skälstad 5:1 för synpunkter på en ny kriminalvårdsanläggning.*

## Hänsyn till Sveriges och den regionala Livsmedelsstrategi

LRF ser att Livsmedelsstrategin bör läggas till under styrande dokument på regional nivå.

**Kommunens svar:** *Kommunen har lagt till Livsmedelsstrategin under styrande dokument på regional nivå.*

## Alternativ lokalisering och väsentligt samhällsintresse

Kommunen har i översiktsplanen ett antal områden utpekade som aktuella för exploatering. LRF önskar en tydlighet i att dessa inte ska vara vikta för exploatering. En noggrann lokaliseringsutredning bör föregå varje detaljplan. Brukningsvärd jordbruksmark och skog bör inte ställas mot varandra och skrivningen önskas tas bort ur översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen pekar ut områden som ska täcka ett långsiktigt behov av mark för bebyggelseutveckling. En avvägning och prioritering mellan olika allmänna intressen har gjorts.*

LRF ser att områden kring Strömsfors i Kolmården skulle kunna utgöra ett alternativ till de förslag som finns för exploatering av ny mark. De anser även att riksintresse och bevarandestatus kring kusten runt Arkösund inte får försvåra för befintliga verksamhetsutövare vid utveckling av hamnområde. Reservatet för förbifart Skärblacka anses behöva utredas mer.

**Kommunens svar:** *I den fördjupade översiktsplanen för Krokek och Strömsfors finns utpekade verksamhetsytor.*

*Konflikter mellan allmänna intressen gällande utveckling av markanvändning och riksintressen avgörs från fall till fall och då i samband med framtagande av detaljplan.*

*Inom denna översiktsplaneprocess kommer inte ytterligare utredningar för förbifart Skärblacka genomföras utan det kvarstår.*

## Äganderätten

LRF anser att äganderätten är viktig att värna och önskar ett tillägg i översiktsplanen om att all exploatering som inte sker på kommunens egen mark bygger på frivilliga överenskommelser med markägaren. LRF anser att kommunen i de fallen antingen kan stötta markägaren till att driva exploatering alternativt ersätta med annan mark eller en köpeskilling som motsvarar planerad mark, inte åkermarkspriset. LRF framför även att kommunen inte bör förvärva jordbruksmark som inte bör bebyggas.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar mark- och vattenanvändningen på en övergripande nivå utifrån allmänna intressen och hanterar inte ekonomiska frågor. Inriktningen i översiktsplanen är att bevara brukningsvärd jordbruksmark men även främja landsbygdsutvecklingen där så inte påverkar jordbruksmarken negativt. Översiktsplanen hanterar inte frågor om markförvärv.*

## Fokus på landsbygden och kommunikationer

LRF framför att underhållet av det finmaskiga vägnätet är viktigt och bör lyftas. LRF anser att vägen mellan Krokek och Jönåker ska räknas som prioriterat stråk.

Det framförs även att det är en stor vinst med att förbereda planeringen i översiktsplanen med flera små kluster med byggnation (3-5 hus) utmed vägar för att förenkla bygglov. Skrivningen om andelen invånare i stad respektive landsbygderna anses ska tas bort. Fler landsbygdsorter tycker LRF bör prioriteras för att kunna underhålla de landsbygdsorter som finns i översiktsplanen från 2017.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar inte det finmaskiga lokalnätet. Utvecklingsinriktningen visar på en övergripande nivå de stora dragen och storskaliga funktionella samband där det har skett ett urval och en prioritering av stråk. Kopplingen Krokek-Jönåker är viktig för kommunen främst ur ett lokalt perspektiv, stråket kommer inte pekas ut i utvecklingsinriktningen då det inte ses som ett storskaligt funktionellt samband.*

*Kommunen noterar synpunkterna. Skrivningarna om andelen tillkomna bostäder i staden respektive landsbygderna har reviderats men kvarstår. Kommunen kommer inte lägga till några ytterligare landsbygdsorter från Översiktsplanen för landsbygden från 2017 i förslaget till ny översiktsplan. Det är fortfarande möjlighet att komplettera med mindre bebyggelse inom och i anslutning till de mindre orterna. Kommunens*

*ambition är att koncentrera bebyggelse och undvika uppkomsten av spridd bebyggelse.*

## Målområden

LRF ger förslag på kompletteringar av kommunens målområden och anser att de bör utgå mer från ett kristänk med tanke på klimatförändringar och extremväder.

**Kommunens svar:** *Målområdena som anges är resultat av ett politiskt förarbete. Målområden kommer inte att utökas.*

## Vatten

LRF framför att åtgärdsförslag om att undanröja konstgjorda vattenhinder, skapa nya samt återställa våtmarker kan medföra minskad möjlighet till ny och befintlig vattenkraft samt bevattningsdammar. Vid extrema väderförhållande kan dammarna utgöra förutsättningar för odling likaså lågmarker som behåller vatan och då producerar trots torra. Lättillgängliga dammar och sjöar kan vara avgörande vid brandbekämpning. Det storskaliga översvämningsskyddet anses behövs utredas mer innan det är med i översiktsplanen.

**Kommunens svar:** *Kommunen håller med om att det är viktigt att bevara vatten i landskapet och har förtydligat vikten av det i granskningshandlingen. Att verka för fria vandringsvägar för vattenlevande organismer är ett lagkrav. Kommunen anser att detta bör genomföras på ett sätt utan att det skapar negativa konsekvenser för till exempel vattenkraft. Kommunen är en viktig del i att underlätta och skapa möjligheter för att kunna uppfylla lagkravet.*

*Reservatet för storskaliga översvämningsskydd kvarstår. Reservaten kommer att utredas vidare men inte inom ramen för översiktsplanen.*

## Mirum Galleria

KS 2021/1024-254 2023-08-18

Mirum Galleria noterar att gallerian inte syns som ett stadsdelscentrum i utvecklingsinriktningskartan för Norrköpings stad med omgivning. De anser att det finns en risk för olika tolkningar av stadsdelscentrumens geografiska placering om kartan inte tydligt anger Hageby Centrum som områdets stadsdelscentrum.

**Kommunens svar:** *Kommunen har lagt till Hageby centrum, där Mirum galleria ingår, som stadsdelscentrum i utvecklingsinriktningen, fokus staden. Mirum Galleria är fortsatt utpekad som besöksmål eftersom gallerian utgör en viktig lokal och regional målpunkt.*

## Naturskyddsföreningen

KS 2021/1024-197 2023-08-18

Naturskyddsföreningen efterlyser att tidig dialog hålls med kommunens miljöorganisationer då de uppger att de arbetar för att det ska finnas en framtid i Norrköping.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen är ett tidigt skede i planeringen där det finns möjlighet att lämna synpunkter och diskutera förslaget.*

Gällande planens läsbarhet anser Naturskyddsföreningen att det är svårt att läsa och förstå planförslaget då vissa lager inte är synliga. Det gör det mycket svårt att förstå var de planerade områdena är belägna.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över och förtydligat kartor i granskningshandlingen.*

För att klara klimat- och miljömålen måste översiktsplanen planera för en genomgripande omställning till en hållbar stad samt att övriga tätorter blir allsidiga och landsbygderna levande. Naturskyddsföreningen anser att frågan om omställning av befintlig bebyggelse och övrig markanvändning inte har beaktats tillräckligt, för stort fokus ligger på att hitta ny mark för bebyggelse och verksamheter. Naturskyddsföreningen anser att det finns tillräckligt med utrymme för nya bostäder inom befintliga strukturer. Det finns stor potential till samlokalisering av verksamheter för att få stadsdelar med allsidiga funktioner, vilket är nödvändigt för hållbar bebyggelse. Varje stadsdel ska erbjuda olika typer av bostäder, allmän och kommersiell service, arbetsplatser, skolor, fritidsaktiviteter, grönområden med mera.

Det ska vara lätt att nå city med cykel eller kollektivtrafik, om möjligt med spårväg. Naturskyddsföreningen anser också att dagligvaruhandel ska ske i stadsdelarna och inte i externhandelsområden. De ska endast vara till för skrymmande sällanköpshandel. En sådan fördelning kan halvera bilanvändningen och ge plats för ett attraktivt stadsliv.

Ytkrävande verksamheter bör inte prioriteras, stadskroppen ska inte breda ut sig i konflikt med närnatur och odlingsmark, och cykelavstånd för alla till city och närnaturen bör ses som ett kriterium för optimal stadsstorlek.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Översiktsplanen pekar ut områden som ska täcka ett långsiktigt behov av mark för bebyggelseutveckling. Kommunen har inför granskning arbetat vidare med att förtydliga jordbruksmarkens värde i planen.*

*Kommunen eftersträvar en stad med blandade funktioner och upplåtelseformer där det ska vara enkelt att ta sig mellan målpunkter med cykel, gång och kollektivtrafik.*

*Tätortsnära natur eller tillgång till annat naturområde är viktigt och kommunen pekar på att möjligheter till vardagsnära och spontant friluftsliv ska utvecklas i eller i närheten av bostadsområden.*

Naturskyddsföreningen anser att det är mycket viktigt att Norrköping uppfyller Parisavtalet och följer kommunens koldioxidbudget. De menar att beräkningar för, och resonemang om detta, saknas i översiktsplanen. De saknar även redovisningar av var marker som är lämpliga att återväta finns och områden som läcker klimatgaser.

**Kommunens svar:** *Norrköpings kommun ställer sig bakom Agenda 2030 och översiktsplanen kopplas till de globala målen.*

*Kommunen har beskrivit och tagit hänsyn till klimatförändringar, klimatrelaterade risker och strategier för att minska riskerna, texter om klimat har reviderats efter samråd. Dock har inga beräkningar kopplat till koldioxidutsläpp gjorts.*

*I samrådsförslaget av översiktsplanen finns en karta med potentiella våtmarkslägen på kommunal mark, granskningshandlingen har kompletterats med ytterligare potentiella våtmarkslägen även på icke-kommunalägd mark.*

Naturskyddsföreningen ser positivt på att fler grönområden föreslås bli skyddade, men anser att översiktsplanen saknar ett helhetsgrepp över skydd av biologisk mångfald. De hänvisar även till EU-parlamentets lagförslag om naturrestaurering. Ytterligare åtgärder kan vidtas, exempelvis att skydda mörker i kommunen och sköta grönytor som ängar.

**Kommunens svar:** *Det är ännu oklart hur naturrestaureringslagen kommer att implementeras. Kommunen följer arbetet med framtagandet av Sveriges nationella plan för implementering. Exempelvis Principen 3-30-300 och Principen*

*om ingen nettoförlust av biologisk mångfald i översiktsplanen går i linje med naturrestaureringslagen.*

Fyrstegsprincipen ses som ett bra angreppssätt, och Naturskyddsföreningen önskar att principen används fullt ut. De menar att det finns gott om mark som kan användas innan oexploaterad mark tas i anspråk.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

15-minutersstaden ses som positivt, men stadens gränser behöver värnas, och inom centralorten och kransorterna ska det vara cykelavstånd till service med mera.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att 15-minutersstaden ska tillämpas både i staden och serviceorterna.*

Naturskyddsföreningen menar att allt inte behöver finnas i Norrköping, ibland kan det vara lämpligare att samverka med närliggande orter för företagslokalisering och boende.

**Kommunens svar:** *Kommunen ser positivt på samverkan inom flera olika områden och frågor. Kommunen medverkar i olika typer av forum för samverkan med närliggande kommuner.*

De befintliga verksamhetsområdena kan enligt Naturskyddsföreningen användas mer effektivt, exempelvis genom att bygga mer på höjden. God tillgång till kollektivtrafik och cykelbanor inom dessa områden skulle medföra att det inte behövs så stora parkeringsytor.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen reglerar inte bebyggelsens höjd utan detta behöver beaktas i ett senare skede av planprocessen. Kommunen instämmer i att det är viktigt med god tillgång till kollektivtrafik och cykelbanor inom verksamhetsområdena.*

Naturskyddsföreningen anser att många bor i för stora bostäder, något som beror på en skattelagstiftning som de anser att kommunen borde arbeta för att reformera.

**Kommunens svar:** *Frågan hanteras inte inom ramen för översiktsplanering.*

Gällande biltrafiken bör översiktsplanen ta ett grepp om hur vi med planeringen kan minska vägtrafiken då den även med eldrift och fossilfria bränslen orsakar utsläpp av skadliga partiklar och resurser för vägbyggen. Vidare påpekar Naturskyddsföreningen att vägtrafiken innebära stora markanspråk och skapar såväl barriärer som dåliga miljöer i bostads- och arbetsområdena.

Vidare anser Naturskyddsföreningen att det måste göras satsningar på cyklingen med ett attraktivt huvudnät centralt genom alla stadsdelar till stadens centrum. Detta bör om möjligt samlokaliseras med spårvägen, som även den behöver byggas ut över hela staden. Huvudstråken kan göras bilfria genom utifrånmatning till stadsdelarna och därmed minska avgaser, buller och olycksrisker. Cykelvägar till orter omkring centralorten behöver också utvidgas.

Naturskyddsföreningen anser att begreppet urbaniseringsstråk inte förklaras på ett bra sätt och att de lägen som föreslås för stråken inte är övertygande

Övriga synpunkter som lyfts är vikten av god kollektivtrafik till kommersiell och offentlig service, att kommunen skulle kunna arbeta för att lagstiftningen om avdragsrätten för arbetsresor reformeras och motarbeta gratis parkering på externa handelscentra.

**Kommunens svar:** *Trafikfrågorna hanteras i översiktsplanen efter det politiska beslutet att implementera trafikstrategin i översiktsplanen. Biltrafikens roll är en del av detta arbete, det kommer att göras en politisk prioritering i frågan inför granskningen av översiktsplanen. Till granskningshandlingen har en uppdatering av prioriteringsordning för trafik uppdaterats. Hanteringen av miljö kvalitetsnormer beaktas och beskrivs redan.*

*Investeringar tar bland annat stöd i översiktsplanen men också utifrån andra planer och projekt. Utförligare beskrivningar av cykel- och spårvagnsnätet sker i mer detaljerade planeringsprocesser. Utbyggnad av cykel- och spårvagnsnätet är en fråga om politisk prioritering.*

*Urbaniseringsstråkens har kompletterats med skrivningar om stadshuvudgator från trafikstrategin, mer att läsa om stadshuvudgator finns under temaområde trafik.*

*Kollektivtrafikens utveckling och dess olika strategier är en del av Region Östergötlands arbete. Skrivningar om kollektivtrafikens roll och utveckling har setts över och integrerats inom ramen för implementeringen av trafikstrategin i översiktsplanen. Frågan om lagstiftning om avdragsrätt samt parkeringskostnader hanteras inte inom ramen för översiktsplanering.*

Naturskyddsföreningen är positiva till 3-30-300-regeln.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkten.*



Naturskyddsföreningen motsätter sig planerna på att ta bort delar av koloniområdet i Himmelstalund. De saknar även en samlad planering för var koloniområden ska lokaliseras.

**Kommunens svar:** *Norra Himmelstalund pekas ut som ändrad mångfunktionell bebyggelse och planeras att utvecklas med tät, blandad bebyggelse av stads- och centrumkaraktär. Det finns även ett planprogram för området, i planprogrammet pekas ett område ut för odling. Frågan kommer att hanteras ytterligare i detaljplan. Det finns en riktlinje för odlings- och kolonilotter samt stadsodling, denna hanteras inte inom ramen för denna översiktsplan.*

Naturskyddsföreningen är positiva till att mindre jordbruksmark är utpekade än tidigare, men pekar på att det fortfarande finns utpekade utredningsområden med betydande ytor jordbruksmark. De anser att översiktsplanen borde ta ett grepp om exploatering av jordbruksmark även för dessa områden.

**Kommunens svar:** *Som noterat har en mindre andel jordbruksmark pekats ut i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun jämfört med den nu gällande översiktsplanen. En sammanvägd bedömning har gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har arbetat vidare med att förtydliga jordbruksmarkens värde i planen. Utredningsområden är inte prioriterade för utveckling innan planeringsförutsättningarna har klargjorts utifrån ett helhetsperspektiv.*

Gällande Bråvalla strand och Djurön ser Naturskyddsföreningen positivt på att planerna på att bebygga dessa områden är borttagna. De anser dock att andra strandnära exploateringar, exempelvis vid Eksund/Strandhugget och utefter Bråviken från Marby till Djurön, också borde stoppas.

**Kommunens svar:** *Eksund/Strandhugget var utpekade i Översiktsplan för staden 2017. Området är i Förslag till översiktsplan utpekade som ett utredningsområde, vilket innebär att det behövs ytterligare utredningar för att klargöra planeringsförutsättningarna ur ett helhetsperspektiv. Marby och Unnerstad pekas ut för ändrad sammanhängande bostadsbebyggelse, vilket möjliggör för ett ökat underlag för kollektivtrafik och service i området.*

Naturskyddsföreningen konstaterar att det i översiktsplanen planeras för godsspår för fjärrtrafik och till Norrköpings hamn men att satsningar på godstransporter på spår inom staden saknas. De anser att befintliga godsspår ska värnas, mark reserveras och planer läggas upp för ett

förgrenat godstågssystem i staden. Kopplingen över Motala ström till södra stadshalvan är särskilt viktig att återställa, vilket de menar kan göras parallellt med Johannisborgsförbindelsen. Där skulle även en framtida spårförbindelse möjliggöra för framtida tågsträckning mot Söderköping och vidare i E22-sträckningen mot Kalmar.

Naturskyddsföreningen menar att vi succesivt måste gå över till järnvägstransporter för både gods och människor om vi ska klara klimat- och miljömålen, eftersom spårtransporter är mer resurs- och energieffektiva.

**Kommunens svar:** *Det kommer inte att planeras för spårbunden godstrafik inom staden eller spårförbindelse mot Söderköping och Kalmar i denna översiktsplaneprocess. Att utöka järnväg/spårtransporter för person- och godstrafik är en fråga om politisk prioritering. Behoven av godsspår ses kontinuerligt över.*

Naturskyddsföreningen anser att den exploateringsgrad som planeras är för hög samt att naturmark, grönska i parker och på kvartermarkens friytor behöver studeras för att bygga upp en långsiktigt hållbar stad. Kortsiktig vinst hos byggherrar måste vägas mot boendes behov. Större misstag gällande friytor har gjorts nu genom förtätning av innerstaden än under miljonprogrammet. Även Inre Hamnen, Butängen och Himmelstalund har för små och dåligt utformade friytor för en god livsmiljö, enligt Naturskyddsföreningen. Naturskyddsföreningen hänvisar till Plan- och bygglagen gällande utformning av och storlek på friytor för lek och utevistelse.

Vidare lyfts behovet av sociala revirbehov för att uppnå en fungerande social gemenskap och trygghet i boendemiljön, och nämner privat, halvprivat, halvoffentligt och offentligt revir. Naturskyddsföreningen uppmärksammar att detta förklarades i översiktsplanen från 2002 och skulle tillämpas som riktlinje i planeringen, och menar att den nya översiktsplanen behöver fastställa riktlinjer för utemiljön på kvartermark som ett komplement till att börja respektera de statliga bestämmelserna.

**Kommunens svar:** *Genom att förtäta kan mindre andel oexploaterad mark tas i anspråk och avstånden till viktiga målpunkter inom staden minska. Utveckling ska ske med fokus på hög täthet genom komplettering på redan ianspråktagen mark. Kommunen värdesätter befintliga grönytor med högt rekreativvärde i staden. Den centrala stadens gröna områden ska värnas, utvecklas och finnas tillgängliga inom gångavstånd för boende. Riktlinjer om sociala revirbehov kommer inte att implementeras i denna översiktsplan.*

Gällande de utpekade LIS-områdena anser Naturskyddsföreningen att bebyggelse inte behöver planeras närmare än det allmänna strandskyddet på 100 meter. Det väger tyngre att värna den biologiska mångfalden och allmänhetens tillgång till strandområden än fördelarna med att bygga närmare stränderna.

**Kommunens svar:** *De två LIS-områdena som finns utpekade i kommunen kommer att kvarstå.*

Naturskyddsföreningen motsätter sig att Klingstad planeras för exploatering då 103 ha åkermark planeras att bebyggas med ett nytt fängelse och verksamhetsområde. De anser att det räcker med att ett fängelse planeras där och påpekar att det öppna landskapsrummet störs minst i det sydöstra hörnet vid E4. De ser gärna att andra platser för fängelset övervägs där jordbruksmark inte behöver exploateras.

Hallbergaskogens grönområde, brukshundsklubbens område, ekbackarna i Vilhelmsbergs naturreservat och lövridån vid Skärlötaåns dalgång anses viktiga att bevara och utveckla som närrekreationsområde för de norra stadsdelarna. Det bör återtas som rekreationsområde som i översiktsplanen från 2002 och som föreslås i planeringsunderlaget för grönstruktur.

**Kommunens svar:** *Kommunen hänvisar till den pågående detaljplan Skälstad 5:1 synpunkter på ny kriminalvårdsanläggning. I utvecklingsinriktningen, fokus staden, pekas området ut som viktigt ekologiskt samband.*

Naturskyddsföreningen noterar att parker och gröna miljöer i innerstaden tas i anspråk för exploateringar. De har följande synpunkter på specifika områden i innerstaden: Gubbens trädgård ska bevaras i detaljplan, kvarteret Torget i Strömparken ska planläggas som park, Djäkneparken ska inte bebyggas med sporthall, hus ska inte byggas för nära Folkparken vid Dragsområdet, i kvarteret Mjölaren och Bergsbron intill Skvallertorget ska de gröna och öppna miljöerna bevaras, Industrilandskapet behöver "gröngöras" och fler bilfria gator behövs.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen redovisar markanvändningen på en övergripande nivå. Frågorna hanteras inte inom ramen för översiktsplanering. I de områden där arbete med detaljplan pågår hänvisar kommunen till denna process för att lämna synpunkter.*

Naturskyddsföreningen menar att det finns bättre lämpade platser för returpunkter än platsen vid Lindövägen då platsen har stor biologisk mångfald. Vidare behöver grönstrukturen vid Ljura bäck med omgivningar bättre studeras och planeras.

**Kommunens svar:** *Utpekandet för returpunkten kommer att kvarstå. Ljura bäck och dess gröna omgivning har förtydligats i infoklick i granskningshandlingen.*

Gällande ridverksamheten på Dagsbergsfältet menar Naturskyddsföreningen att kommunen behöver ha en dialog med ridverksamheterna i kommunen för att skapa bästa möjliga läge för dem med friområden för ridning, hagar för hästarna, korta avstånd från bostadsområden och bra kollektivtrafik.

**Kommunens svar:** *Arbete med en översyn av ridklubbarna i kommunen pågår. Detta görs inte inom ramen för översiktsplanen.*

Naturskyddsföreningen uppger att de motsatte sig detaljplanen för Lundby på grund av avsaknaden av gång- och cykelbanor till målpunkter och dålig kollektivtrafik, och de motsätter sig fortsatt utbyggnad. De noterar att den nya översiktsplanen och trafikstrategin inte anvisar nya förbindelser till Lundby men att den trots det föreslår ytterligare bebyggelse, bland annat på 16 ha åkermark.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna, den så kallade randzonen. Syftet med zonen är att hushålla med mark och undvika spridd bebyggelse som kan försvåra en möjlig framtida utveckling och ett pågående rationellt jordbruk. För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen. Utpekanden i Lundby kvarstår i granskningshandlingen.*

Naturskyddsföreningen har tagit ställning till att flyget inte är lämpligt att satsa på i Norrköping eftersom flygtransporter är energikrävande och behöver minska betydligt för att klara klimat- och miljömålen. Därför bör områden kring flygplatsen planeras för andra ändamål och att det vid planeringen behöver tas hänsyn till att delar av området ligger lågt samt att området är en kalluftsjö med ogästvänligt klimat. Det finns även god odlingsjord kring flygplatsen.

**Kommunens svar:** *Det finns i dagsläget inga planer på att avveckla Norrköpings flygplats, den ska fortsatt vara en del av kommunens trafiksystem och hantera både gods- och persontransporter. I framtiden kan flygplatsens funktion komma*

*att förändras och utökas med fokus på grönt flyg och annan teknisk utveckling. Utpekandet kvarstår.*

Naturskyddsföreningen motsätter sig en exploatering av Kungsängen på grund av att det består av bördig jordbruksmark samt utblickarna från Dömestads backar. De noterar att området inte har redovisats i miljökonsekvensbeskrivningen.

**Kommunens svar:** *Området är i Förslag till översiktsplan utpekade som ett utredningsområde, vilket innebär att det behövs ytterligare utredningar för att klargöra planeringsförutsättningarna ur ett helhetsperspektiv.*

Naturskyddsföreningen är positiva till att Abborrebergsskogen, Dömestads backar och naturen intill Lindöskolan ska skyddas, men motsätter sig en kollektivtrafikled genom skogen till Djurövägen då det skulle försämra natur-, kultur- och friluftsvärdena. De motsätter sig även att exploateringen i Marbystrand expanderar in i Abborrebergsskogen mer än vad programmet för Marby och Unnerstad anger.

**Kommunens svar:** *Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Ett utpekande av framtida vägkoppling mellan Marby och Lindö kvarstår i granskningshandlingen.*

Naturskyddsföreningen uppger att en exploatering av Marby och Unnerstad skulle innebära att cirka 70 procent jordbruksmark kommer användas. Stora delar av föreslagen bebyggelse ligger i kallluftssjöar och kallluftstråk som är olämpliga för bebyggelse ur hälsosynpunkt. De noterar att det inte har gjorts någon mobilitetsutredning, trots att detaljplanarbetet är långt gånget. Naturskyddsföreningen menar att detta är ett exempel på att kommunen arbetar bakvänt och anser att en fördjupad översiktsplan eller nytt detaljplaneprogram måste tas fram för området innan eventuell exploatering sker.

Vidare menar Naturskyddsföreningen att det är, och kommer bli, mycket svårt att förse området med god kollektivtrafik. Exploateringen syftar endast till att skapa bostäder med närhet till Bråviken. Det får som konsekvens att bilberoendet i Norrköping ökar, vilket inte stämmer överens med klimat- och miljömålen.

De noterar att det föreslagna området är betydligt större söder om Marby jämfört med detaljplaneprogrammet från 2005 och att ett positivt planbesked för expansionen söderut gavs 2022.

De uppmärksammar att grönområdet öster om Unnerstad i mark- och vattenanvändningskartan är Bråvikens golfbana, vilket inte är öppet för allmänheten under spelsäsongen.

Planerade exploateringar söder om Marby gård och Unnerstad anses inte som lämpliga, medan exploateringarna i Marby kan accepteras så länge det inte sker i Abborrebergsskogen. Abborrebergs busshållplats ligger 1-2 km bort och gång- och cykelvägen dit är belyst och skottad, vilket ses som acceptabelt.

Naturskyddsföreningen anser att åkermarken ska bevaras då det finns gott om andra platser i kommunen där det byggs och planeras fler bostäder.

I Unnerstad bör inte fler bostäder byggas då det är långt till kollektivtrafik och cykelvägar. Istället föreslås förtätningar i Ljuga och Dagsberg där det finns goda förutsättningar till kollektivtrafik och samhällsservice samt cykelavstånd till Bråviken och naturområdena i Abborreberg, Marby och Unnerstad. Unnerstad bör istället bli ett utflyktsområde som kan nås med gång och cykel. Det anses viktigt att bevara strandnaturen inpå Bråviken för den biologiska mångfalden, allmänhetens tillgång och det rika fågellivet.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Marby och Unnerstad är i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Som tidigare nämnt finns det en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna, randzonen. För att undvika spridd bebyggelse som kan försvåra framtida utveckling eller pågående rationellt jordbruk har områden för komplettering av bebyggelse pekats ut i randzonen.*

*Kollektivtrafikfrågan hanteras av Region Östergötland och Östgötatrafiken. Kommunen för en kontinuerlig dialog med regionen och Östgötatrafiken om utveckling av kollektivtrafiken, och detaljerade frågor om kollektivtrafik hanteras i samband med planläggning av nya områden.*

Naturskyddsföreningen menar att Sidus och Mannhem har dåliga förutsättningar för att få kollektivtrafik och service, och exploateringen planeras endast för att skapa sjönära bostäder där det skapas ett bilberoende. Jordbruksmark och naturvärden anses också bli lidande.

**Kommunens svar:** *Sidus är utpekad för utvecklad sammanhängande bostadsbebyggelse vilket innebär att området kan kompletteras med bostäder. Utpekandet kvarstår.*

Naturskyddsföreningen anser att skärgårdsområdena inte behandlas i någon större utsträckning i översiktsplanen, och planering för Marviken och skärgårdsöarna saknas helt. De ser dock positivt på att det föreslås skyddad natur på Skenäshalvön, i Arkösund och vid Isnäs.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Skärgårdsområdet har förtydligats i utvecklingsinriktningen granskningshandlingen. Skärgården pekas ut som pågående markanvändning, vilket innebär att enstaka kompletteringar är möjliga utifrån platsens förutsättningar.*

Det anses mycket angeläget att ta fram en fördjupad översiktsplan för Arkösund för att utreda förutsättningarna för orten. Grönområdet söder om campingplatsen bör inte exploateras då det innehåller höga naturvärden. Naturskyddsföreningen menar att den exploatering som gjorts och är under planering tillkom på grund av ett misstag, och därför bör detaljplaneuppdraget för Nordanskog 1:1 upphävas och resterande 14 oexploaterade tomter i detaljplanen från 2011 tas bort.

**Kommunens svar:** *En fördjupad översiktsplan för Arkösund finns med i kommunens planer för orten. Fram till dess att en fördjupad översiktsplan är antagen ser Norrköpings kommun positivt på komplettering av bostäder, service och arbetsplatser i Arkösund med hänsyn till platsens förutsättningar.*

*Frågor om detaljplaner hänvisas till Enheten för detaljplanering.*

## Navirum AB

KS 2021/1024-195 2023-08-16

E.ON/Navirum Energi ansvarar för produktion av fjärrvärme och fjärrkyla i Norrköpings och Söderköpings kommuner. Navirum framför information som berör deras möjligheter att medverka i den fortsatta samhällsutbyggnaden av Norrköpings kommun. De framför synpunkter om att översiktsplanen enbart behandlar elnätets ytbehov kopplat till mark- och vattenanvändningskartan och poängterar att det är viktigt med ett energisystemperspektiv där

produktion, distribution och användning av olika energibärare (el, värme, kyla och bränslen) analyseras utifrån ett markperspektiv och i kommande stadsutveckling.

Navirum Energi önskar att vara med och samarbeta kring den fortsatta planeringen i ett tidigt skede.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Norrköpings kommun ser positivt på fortsatt samarbete i energifrågan.*

## NKPG City i samverkan AB

KS 2021/1024-263 2023-08-18

NKPG City anser att ställningstagandet, som handlar om bostäder i stadskärnan där ett område domineras av handel för att få en mer levande stadsdel under fler av dygnets timmar och ge ökat underlag för handel och service, bör omformuleras. Detta eftersom Norrköping har en större andel nattbefolkning än dagbefolkning än många andra städer, samt att tillväxt och förtätning även kan ske genom annan typ av bebyggelse. NKPG City föreslår att ställningstagandet omformuleras till "Tillföra mer bostäder och lokaler i delar av stadskärnan som domineras av handel för att bli levande under fler av dygnets timmar och ge ökat underlag för handel och service".

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna.*

*Ställningstagandet att tillföra fler bostäder i stadskärnan som domineras av handel kvarstår. En koncentration av bostäder centralt ger många tillgång till ett stort utbud av kommunikationer och service. I de delar av innerstaden som domineras av handel bör utveckling ske genom att tillföra bostäder och fler arbetsplatser vilket skapar levande stadsmiljöer dygnet runt samt ett ökat underlag för handel och service. Kommunen ser även positivt på utveckling av lokaler för handel i strategiska lägen med stora flöden av människor och goda chanser för handel och service.*

## Nodra AB

KS 2021/1024-297 2023-05-08

Nodra har synpunkter som gäller avfallshantering, återbruk, slamkiosker, kombinerade ledningssystem och ledningsnät, dagvattenhantering samt klimatrelaterade risker till följd av värme.



**Kommunens svar:** *Slamkiosker och kombinerade ledningsnät kommer inte att läggas till Mark- och vattenanvändningskartan.*

*Kommunen har en aktiv dialog med Nodra och ser över övriga texter som Nodra har synpunkter på inför granskningen av översiktsplanen.*

## Norrköpings fältrittklubb

KS 2021/1024-228 2023-08-17

NFK motsätter sig förslag om ändrad markanvändning för Dagsbergsfältet. Styrelsen för Norrköpings fältrittklubb informerar om att ridklubben bildades 1899 och har funnits på Dagsbergsfältet sedan 1940-talet och har haft en central plats för många ridsportintresserade barn, ungdomar och vuxna. Det centrala läget med närhet till exempelvis norra Hageby och Ljura är viktigt för de som inte har de bästa ekonomiska förutsättningarna och gör att många kan cykla, gå eller åka kollektivt. Ridklubben har öppen fritidsverksamhet som är kostnadsfri och många barn kommer till stallet direkt efter skolan. Styrelsen poängterar att enligt barnkonventionen ska beslut alltid fattas med barnens bästa i första hand.

NFKs medlemmar engagerar sig även inom trygghetsarbete i området runt ridskolan, till exempel trygghetsvandringar i samarbete med Hyresbostäder i Ljuraparken. Klubben har även bidragit med liv och rörelse i den ganska utsatta och otrygga stadsdelen genom ponnyridning och uteritter i närområdet.

NFK ser sig som en samlingsplats som bidrar till gemenskap för såväl barn som pensionärer, inte bara för klubbens medlemmar. Det ses som positivt med ett grönt område med djur i en växande stadsdel.

Till yttrandet bifogas en namninsamling med cirka 830 underskrifter, varav vissa av dessa har skrivit egna kommentarer och åsikter angående förslaget för ändrad markanvändning på Dagsbergsfältet.

**Kommunens svar:** *Utppekande av ytan som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö. Om utveckling ska kunna ske finns behov av omlokalisering av hästverksamheten. Utppekandet innebär inte att ridklubben måste flytta, i det fall en ny lämplig lokalisering av ridklubben kan säkerställas ges i översiktsplanen möjlighet till annan användning av Dagsbergsfältet. Kommunen instämmer i att ridklubben är en viktig verksamhet på många olika sätt. Vid en eventuell omlokalisering i framtiden kommer olika aspekter på ett nytt*

*läge att sammanvägas, bland annat närhet till staden och kollektivtrafik. Även eventuell ny bebyggelse och kringliggande områdets behov av gröna områden beaktas vid en kommande planläggning.*

*Kommunen instämmer i att föreningen är viktig för närområdet och tar med sig synpunkterna inför framtida planering.*

## Norrköping Handel

KS 2021/1024-252 2023-08-18

Norrköping handel lyfter vikten av en attraktiv och levande stadsmiljö för en långsiktigt hållbar ekonomisk utveckling och menar att handeln utgör en viktig pusselbit. Norrköping handel konstaterar att kapitlet om handel och besöksnäring som en av stadens viktigaste drivkrafter har tagits bort från förslag till översiktsplan, och anser att handeln bör knytas tydligare till översiktsplanen samt att det är av stor vikt för Norrköping att säkerställa en fortsatt livskraftig handel.

Gällande frågan om att komplettera stadsdelscentrum med ett utökat utbud av varor och tjänster för att inte öka biltrafiken in till centrum anser Norrköping handel att det är viktigt att hitta en balans i planeringen så att den befintliga handeln i stadskärnan inte utarmas om flöden faller bort.

Norrköping handel anser vidare att det är viktigt med en god tillgänglighet för alla trafikslag till alla handelsplatser och att nya etableringar i första hand styrs till redan etablerade handelsplatser. I översiktsplanen bör det säkerställas att beslut om framtida etableringar och utbyggnationer av befintlig handel balanseras mot varandra.

Gällande stadskärnans fortsatta utveckling anser Norrköping handel att det är viktigt att det nya resecentrumet blir en central del av innerstaden med fokus på tillgänglighet och en levande stadsmiljö med goda förutsättningar för caféer och små butiker. Norrköping handel har även en synpunkt gällande ställningstagandet om bostäder i stadskärnan där ett område domineras av handel för att få en mer levande stadsdel under fler av dygnets timmar och ge ökat underlag för handel och service. De anser att ställningstagandet bör omformuleras eftersom Norrköping har en större andel nattbefolkning än dagbefolkning än många andra städer, samt att tillväxt och förtätning även kan ske genom annan typ av bebyggelse.

Norrköping handel menar att utvecklingen mot 15-minutersstaden måste ske med respekt för invånarnas behov av bilen som transportmedel i takt med att kollektivtrafik och övrig samhällsservice utvecklas till en nivå där bilen kan väljas bort.

Slutligen framhäver Norrköping handel att det för dem är angeläget med en bra dialog för det löpande arbetet med kommunens utveckling och att översiktsplanens koppling till Riktlinje för detaljhandel i Norrköpings kommun är av stort värde för handelsutvecklingen i kommunen.

**Kommunens svar:** *Norrköpings kommun instämmer i att handeln är viktig för en attraktiv och levande stadsmiljö. Kommunen har tagit fram en riktlinje för detaljhandel som ger vägledning för utveckling av befintliga handelsområden och vid lokaliseringsprövning av tillkommande handelsetableringar. Tematext för Näringsliv har reviderats inför granskning av översiktsplanen.*

*Norrköpings kommun instämmer i Norrköping Handels synpunkt om utformningen av det nya resecentrumet.*

*Ställningstagandet att tillföra fler bostäder i stadskärnan som domineras av handel kvarstår. En koncentration av bostäder centralt ger många tillgång till ett stort utbud av kommunikationer och service. I de delar av innerstaden som domineras av handel bör utveckling ske genom att tillföra bostäder och fler arbetsplatser vilket skapar levande stadsmiljöer dygnet runt samt ett ökat underlag för handel och service. Kommunen ser även positivt på utveckling av lokaler för handel i strategiska lägen med stora flöden av människor och goda chanser för handel och service.*

*Bilen har en stor roll i dagens Norrköping och väntas fortsatt vara viktig för Norrköpingsborna då bilen på många sätt kan vara det mest effektiva trafikslaget i att erbjuda individuell tillgänglighet och vid resor som inkluderar flera målpunkter.*

*Norrköpings kommun ser positivt på Norrköping Handels vilja att ha en god dialog i det löpande arbetet kopplat till deras intressen i översiktsplanen.*

## **RVNO, Rättvisa Vindar i Norra Östergötland**

KS 2021/1024-156 2023-08-14

RVNO framför åsikten att det uppfattas som att Norrköping ska växa genom att nya kommuninvånare ska bo i centrala Norrköping. RVNO framför också att de delar den beskrivning av landsbygden som återfinns i planen. Kopplat till Fyrstegsprincipen för hållbar markanvändning önskas att den

kompletteras med skrivningar om landsbygderna och att medborgardialog ska ske vid betydande miljöpåverkan. RVNO anser även att de perifera landsbygders roll i utvecklingen kan förtydligas. Det nämns att det finns mer än traditionella areella näringar, besöksnäring och turism utan även verksamheter som inte kan bedrivas i en urban miljö. Det uppfattas som att det inte ska ske någon bebyggelseutveckling i landsbygderna och att nya bostäder förutsätts byggas i urban miljö med stora krav på samhällsservice. RVNO önskar en landsbygdsinriktning som förklarar att kommunen gärna medverkar till en positiv landsbygdsutveckling, i såväl serviceorter, landsbygdsorter och de perifera landsbygderna. Det önskas även att det tydliggörs i översiktsplanen hur närliggande känsliga områden hos grannkommuner ska säkerställas.

RVNO tycker även att Simonstorp bör pekas ut som landsbygdsort, att skrivelsen att bebyggelse ska koncentreras i eller anslutning till befintliga orter är en begränsning för landsbygdsutveckling, exempelvis för klusterbyar.

**Kommunens svar:** *Kommunen vill kunna erbjuda olika typer av boende i olika miljöer i Norrköping. Strategier för bebyggelseutvecklingen i landsbygderna är fortsatt att samla bebyggelse i noder för att kunna erbjuda viss typ av service i närområdet. I översiktsplanen presenteras Norrköpings lokaliseringsprinciper för bebyggelsekomplettering vid lovprövning som ska vara en hjälp vid bebyggelseutveckling via bygglov. Kommunen har sett över skrivningar om landsbygderna. Exploatering som föranleder betydande miljöpåverkan hanteras enligt gällande lagstiftning och i detta ingår att samråda med berörda. Skrivningen om betydande miljöpåverkan kommer inte läggas till i Fyrstegsprincipen. Simonstorp är utpekad som utvecklad sammanhängande bostadsbebyggelse, vilket möjliggör att orten kan fortsätta att utvecklas utifrån platsens förutsättningar. Kommunen kommer inte att lägga till Simonstorp som en landsbygdsort i utvecklingsinriktningen.*

RVNO anser också att det behövs fler konkreta ställningstaganden gällande bevarande av tysta områden, mörka områden, identifiering för att säkerställa vattenreserver för att tillgodose ökat behov av konsumtion och konstbevattning samt bekämpande av skogsbränder. RVNO önskar att tysta områden implementeras i översiktsplanen samt att en utredning som visar ekologiskt känsliga områden tas fram. De önskar också att en inventering över sjöar där vatten kan hämtas för brandbekämpning görs.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna, men kommer inte att hantera frågorna inom denna översiktsplaneprocess.*

Utöver detta har RVNO synpunkter på ordval i översiktsplanen. Dessutom anser RVNO att kommunen behöver tydliggöra att kommunen inte har något produktionsansvar för el då texten i översiktsplanen talar om långsiktiga strategier för elproduktion. Det lyfts också att storskalig vindkraft inte ska lokaliseras intill skogsmiljöer på grund av brandrisk. RVNO påpekar att våtmarkskartan inte visar hela kommunen, att det borde förtydligas att bostäder och områden för friluftsliv ska vara tysta områden så långt som möjligt samt att hänsynskartan inte redogör för influensområde för Norrköpings flygplats samt Skavsta flygplats.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. För kartor rekommenderas den digitala handlingen där exempelvis kartan med våtmarkslägen är interaktiv. I samrådsförslaget visas endast våtmarker på kommunal mark, denna karta har uppdaterats och visar även potentiella våtmarker på icke-kommunal mark. Kommunen har reviderat skrivningen kopplat till framtida energiproduktion. Hänsynskartan har kompletterats med MSA-ytor för Linköpings och Skavstas flygplatser. Översiktsplanen berör inte vindkraft utan frågor kopplat till energi kommer behandlas i ett framtida tillägg till översiktsplanen.*

## Socialnämnden

KS 2021/1024-283 2023-06-30

Socialnämnden anser att det är positivt att flera för nämnden viktiga områden behandlas i planförslaget. Exempelvis är det positivt att områden med relativt stor trångboddhet lyfts som en av kommunens utmaningar och att det finns ett behov av fler bostäder till rimliga priser. Socialnämnden ser också positivt på att det tydligt uttrycks att integration och utjämning av sociala skillnader är i fokus för bostadsplaneringen, likaså resonemangen om stadsbyggnad för social hållbarhet, trygghet och integration.

Socialnämnden anser vidare att det finns ett förbättringsförslag när det gäller användningen av begrepp som rör barnens perspektiv och rättigheter. Istället för användningen av begreppet barnperspektiv, som ofta menas med vuxnas synsätt på barns intressen och behov, föreslås istället begreppet barnrättsperspektiv som innebär att se barnet som rättighetsinnehavaren, vilket är korrekt i enlighet med barnkonventionen.

**Kommunens svar:** *Kommunen ändrar användandet av begreppet barnperspektiv till barnrättsperspektiv utifrån yttrandet.*

## Ungdomsstyrelsen Norrköpings fältrittklubb

KS 2021/1024-227 2023-08-17

Ungdomsstyrelsen för Norrköpings fältrittklubb önskar att kommunledningen stoppar planerna på att använda platsen där ridklubben ligger idag.

Ungdomsstyrelsen anordnar aktiviteter för stallets barn och unga, till exempel familjedagar, ponnyridning med mera. Stallet betyder mycket för NFKs barn och unga, det är lätt att ta sig till stallet, många kommer direkt efter skolan och umgås med kompisar eller hjälper till i stallet.

**Kommunens svar:** *Utpekande av ytan som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö. Om utveckling ska kunna ske finns behov av omlokalisering av hästverksamheten. Utpekandet innebär inte att ridklubben måste flytta, i det fall en ny lämplig lokalisering av ridklubben kan säkerställas ges i översiktsplanen möjlighet till annan användning av Dagsbergsfältet.*

*Kommunen instämmer i att föreningen är viktig för barn och unga och tar med sig synpunkterna inför framtida planering.*

## Unnerstad Villa- och Vägförening

KS 2021/1024-171 2023-08-15

Unnerstad Villa- och vägförening uttrycker stark kritik till fortsatt utveckling i Marby och Unnerstad. De anser att det som skrivs i översiktsplanen om att Norrköping exempelvis ska vara klimatsmart, hållbart, ha bra livsmiljöer, bevara och utveckla befintliga grönområden inte kan kopplas till utpekandet i Marby-Unnerstad. De menar att all natur och högkvalitativ jordbruksmark i planförslaget är uttraderad i området, hästverksamheten hotas, riktlinjen om högst 300 meter till ett grönområde är viktig och ska gälla även i Unnerstad, översiktsplanen måste revideras på vissa punkter för att ta hänsyn till EU-lagen om skydd och bevarande av naturområden och våtmarker, och att markexploatörers och byggbolags vinstintressen har varit dominerande i Förslag till översiktsplan. Unnerstad Villa- och vägförening undrar bland annat om kommunen tagit hänsyn till vikten av närhet till natur, biologisk mångfald, rekreation, friluftsliv och psykisk hälsa.

**Kommunens svar:** *Marby och Unnerstad är i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom*

*exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder med tillhörande tomter/trädgårdar. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort att bevarandet av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad är viktigt. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna, den så kallade randzonen. Syftet med zonen är att hushålla med mark och undvika spridd bebyggelse som kan försvåra en möjlig framtida utveckling och ett pågående rationellt jordbruk. För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen.*

*Det är ännu oklart hur naturrestaureringslagen kommer att implementeras. Kommunen följer arbetet med framtagandet av Sveriges nationella plan för implementering. Exempelvis Principen 3-30-300 och Principen om ingen nettoförlust av biologisk mångfald i översiktsplanen går i linje med naturrestaureringslagen.*

## Vård- och omsorgsnämnden

KS 2021/1024-47 2023-06-28

Vård- och omsorgsnämnden anser att förslaget till Översiktsplan för Norrköpings kommun har tagit hänsyn till vård- och omsorgsnämndens framtida behov av lokaler för vård- och omsorgsverksamhet. Vård- och omsorgskontoret har deltagit i framtagandet i förslaget och att samhällsbyggnadskontoret har tagit hänsyn till synpunkter som framförts på tjänstemannanivå. Vård- och omsorgsnämnden ställer sig generellt positiv till förslaget.

Vård- och omsorgsnämnden anser att det vore bra att tydliggöra att behovet av andra typer av boende som är anpassade för personer som är äldre avser mellanboendeformer, exempelvis trygghetsboenden. Vidare menar Vård- och omsorgsnämnden att detta är en viktig boendeform för att Norrköping

ska kunna ställa om till Nära vård och möjliggöra äldre personer att kunna bo kvar inom ordinärt boende.

Vård- och omsorgsnämnden vill även framföra synpunkter gällande några av de begrepp som används i förslag till översiktsplan. Nämnden skulle vilja att begreppet "personer som är äldre" används istället för begreppet "äldre" som används i nuvarande förslag till översiktsplan, detta för att tydliggöra att kommuninvånare som är äldre inte är en homogen grupp, utan enskilda individer med individuella behov. Nämnden anser vidare att begreppet "äldreboende" bör ersättas med "särskilt boende för äldre", då det är det begrepp Socialstyrelsen rekommenderar via sin temabank. Vård- och omsorgsnämnden ser positivt på användningen av begreppet "personer med funktionsnedsättning" i förslaget.

Slutligen vill Vård- och omsorgsnämnden även påtala vikten av att möjliggöra boendeformer för äldre personer på landsbygden, och inte bara i det som i förslaget utpekats som prioriterade landsbygdsorter.

**Kommunens svar:** *Kommunen har sett över skrivningarna i granskningshandlingen.*

*Utpekanden av särskilda boenden för äldre personer på landsbygden kommer inte att hanteras i översiktsplanen. Översiktsplanen möjliggör mindre kompletterande bebyggelse på landsbygden, detta kan prövas i exempelvis detaljplan eller genom bygglov.*

## Åbyskogsgruppen

KS 2021/1024-179 2023-08-15

Åbyskogsgruppens yttrande berör Åby.

Åbyskogsgruppen har synpunkter på presentationsmetodiken för översiktsplanen och anser att detta sker på bekostnad av tydlighet. Åbyskogsgruppen undrar hur den digitala översiktsplanen kommer att arkiveras i händelse av framtida begäran om utlämnande av allmän handling.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar inte Åby då det finns en gällande fördjupning av översiktsplanen för Åby och Jursla.*

*I februari 2023 tog regeringen beslut om en ny bestämmelse i plan- och byggförordningen (PBF). Beslutet innebär att alla översiktsplaner som påbörjas efter den 31 december 2026 ska*



*utformas så att uppgifterna i dem kan tillgängliggöras och behandlas digitalt. Norrköpings kommun arbetar efter detta.*

# Privatpersoner

## Synpunktsförfattare 1

KS 2021/1024-32

2023-05-09

Synpunktsförfattare 1 har åsikter om förslaget som berör Lundby. Utpenade områden består till största delen av jordbruksmark som inte bör bebyggas om annan mark finns tillgänglig samt att fornlämningar finns inom områdena. Synpunktsförfattaren anser att annan mark finns att bygga på. Kommunen skriver att man vill bevara den lantliga miljön men det har redan byggts och föreslås byggas radhus och flerfamiljshus vilket inte passar in i det lantliga läget.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har tagit fram en fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling. Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna, den så kallade randzonen. Syftet med zonen är att hushålla med mark och undvika spridd bebyggelse som kan försvåra en möjlig framtida utveckling och ett pågående rationellt jordbruk. För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen. Lundby ingår i den stadsnära landsbygden och är ett av de området som pekas ut för att erbjuda stadsnära lantligt boende inom randzonen.*

*Fornlämningar undersöks i efterföljande skede i planprocessen. Möjligheten att erbjuda olika typer av boende är positivt även på landsbygden för att kunna erbjuda människor från olika samhällsklasser, i olika åldrar och olika familjekonstellationer möjlighet att bo inom den tätortsnära landsbygden.*

## Synpunktsförfattare 2

KS 2021/1024-34

2023-05-09

Synpunktsförfattare 2 har åsikter om bevarande av grönytor och äldre byggnader, samt även karaktären på nya byggnader. Synpunktsförfattaren menar att många av de nya hus som har byggts inte har tagit tillräcklig hänsyn till omgivande, äldre bebyggelse. De äldre husen ska tillvaratas och tas hänsyn till när nya byggnader uppförs. De har stått en lång tid, vilket bevisar att de är mer hållbara än dagens byggnader och är därför en byggnadstradition att lära sig av vid nybyggnation idag. Slutligen anser synpunktsförfattaren att det behöver satsas på mer grönska i staden.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen reglerar inte i detalj hur bebyggelsen utformas, dock kan det omnämnas på en övergripande nivå i exempelvis mark och vattenanvändningskartan om det anses extra viktigt i något område. I efterföljande skede görs detta tillsammans med bland annat kommunens stadsarkitekt och stadsantikvarie. En riktlinje för arkitektur och stadsbyggnad "Arkitekturstaden Norrköping" från 2018 finns för att säkerställa att den arkitektoniska kvaliteten efterföljs.*

## Synpunktsförfattare 3

KS 2021/1024-35    2023-05-10

Synpunktsförfattare 3 har åsikter om materialets tillgänglighet och tydlighet. Synpunktsförfattaren undrar hur lättillgänglig kommunen anser att översiktsplanen är och vidare om det finns sammanfattningar som beskriver de förändringar som krävs för att uppnå planen, målbilder, miljönytta (netto noll utsläpp) samt konsekvenser.

**Kommunens svar:** *Kommunen anser att den genom publicerat material på kommunens hemsida, allmänna samrådsmöten, annonsering i tidningar samt sociala medier har tillgängliggjort översiktsplanen på ett tillfredställande sätt. Ett regeringsbeslut har fastställt att Sveriges kommuner ska ta fram digitala översiktsplaner, Norrköpings kommun har därför tagit fram en översiktsplan i ett digitalt format. Kommunen har förståelse för att denna kan vara svår att ta till sig för vissa grupper och tillhandahåller därför en tryckt version samt PDF-format att*

*ladda ner. Mark- och vattenanvändningskartan finns endast i digitalt format.*

## Synpunktsförfattare 4

KS 2021/1024-37 2023-05-15

Synpunktsförfattare 4 har synpunkter gällande Hageby och de centrala delarna av staden.

För det första anser synpunktsförfattaren att det finns behov av att se över trafiksituationen i Hageby då bilen generellt premieras framför gång- och cykel. Ett exempel som synpunktsförfattaren lyfter är möjligheten att kunna omvandla vissa bilgator till gröna ytor eller sällskapsytor med gång- och cykeltrafik.

Synpunktsförfattaren har vidare en önskan om att inom Hageby bevara befintliga grönområden och skapa fler gröna och sociala ytor då synpunktsförfattaren menar att det i nuläget inte finns något torg eller någon liknade social mötesplats i Hageby. Även när det gäller de centrala delarna finns en önskan från synpunktsförfattaren att minska biltrafiken och bilens utrymme i staden och därmed frigöra ytor för människor och även möjliggöra för fler sociala ytor. Synpunktsförfattaren anser att det utöver promenaderna saknas tillfredsställande cykelbanor i de centrala delarna av staden.

Slutligen framför synpunktsförfattaren att det behövs fler badplatser då de befintliga alltid är överfulla på sommaren och lyfter Lindö eller Motala ström som exempel där nya badplatser kan tillskapas.

**Kommunens svar:** *Stadsdelscentrum i Hageby pekas ut som lämpligt att prioritera och utveckla, vilket ger möjligheter att utveckla sociala ytor i anslutning till.*

*Översiktsplanen hanterar inte trafikslag detaljerat på stadsdelsnivå. Ett urbaniseringsstråk sträcker sig genom Hageby längsmed dessa ges möjlighet att förtäta och skapa levande gaturum med ökat underlag för service och kommunikation.*

*Översiktsplanen har inte för avsikt att peka ut områden lämpliga för nya badplatser. I samband med utbyggnaden av Inre hamnen har badplats i Motala ström anlagts samt att badplatsen i Lindö med omgivning har iordningställts.*

## Synpunktsförfattare 5

KS 2021/1024-39 2023-05-16

Synpunktsförfattare 5 föreslår att ett serviceboende/äldreboende bör etableras i Arkösund. Detta då denne menar att behovet av serviceboende på orten kommer att öka på grund av ett ökat intresse av att på äldre dagar bo kvar i Arkösund. Synpunktsförfattaren föreslår att en befintlig kommunal byggnad (Skärgården) i orten är lämplig att bygga till för serviceboende och skulle därmed kunna samnyttjas med föreningar.

**Kommunens svar:** *Arkösund pekas ut som landsbygdsort i översiktsplanen, i dessa ska fortsatt utveckling av bebyggelse, besöksnäring och service möjliggöras. Översiktsplanen pekar inte ut särskilda platser som är lämpliga för serviceboende/boende för äldre personer. Serviceboende och boende för äldre personer kan prövas i senare skede i planprocessen såsom detaljplan eller bygglov om behov av detta finns.*

## Synpunktsförfattare 6

KS 2021/1024-46 2023-06-25

Synpunktsförfattare 6 undrar varför naturområdena av nationellt intresse nordväst och sydväst om Mauritzbergs slott ser ut att bli mindre än tidigare planer.

Synpunktsförfattaren beskriver vidare att de nämnda områdena består av gamla strandängar, att boende i området försökt få tillbaka betesdjur för att återskapa ängarna och hålla landskapet öppet men att det finns visst motstånd från markägare.

Enligt synpunktsförfattaren finns det risk för att ängarna kommer att växa igen om områdena tas bort som naturområden av nationellt intresse, och anser därför att de bör behållas som idag.

**Kommunens svar:** *Riksintresset för naturvården vid Mauritzberg är fastställt av Naturvårdverket och begränsat till den yta som anges i riksintressebilagan. I kommunens planeringsunderlag för fysisk planering är området fortfarande högt klassat men kommunen har ingen rådighet över att områdets naturvärden sköts och utvecklas då marken inte ägs*

av kommunen. I mark- och vattenanvändningskartan är området angivet som "pågående markanvändning landsbygd".

## Synpunktsförfattare 7

KS 2021/1024-48 2023-06-26

Synpunktsförfattare 7 har synpunkter på detaljplan för fastigheterna Jursla 1:26 och Björnviken 2:2, Jursla och Kvillinge och dess förenlighet med samrådshandlingen av översiktsplanen.

**Kommunens svar:** Översiktsplanen hanterar inte Jursla, Björnviken och Kvillinge då det finns en gällande fördjupning av översiktsplanen för Åby och Jursla samt pågående detaljplan. Synpunkter hänvisas till det pågående planarbetet.

## Synpunktsförfattare 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 67, 124, 127, 129, 131, 132, 146, 180

KS 2021/1024-50, KS 2021/1024-51, KS 2021/1024-53, KS 2021/1024-54, KS 2021/1024-55, KS 2021/1024-56, KS 2021/1024-57, KS 2021/1024-58, KS 2021/1024-59, KS 2021/1024-60, KS 2021/1024-61, KS 2021/1024-62, KS 2021/1024-63, KS 2021/1024-64, KS 2021/1024-65, KS 2021/1024-66, KS 2021/1024-67, KS 2021/1024-68, KS 2021/1024-69, KS 2021/1024-70, KS 2021/1024-73, KS 2021/1024-76, KS 2021/1024-78, KS 2021/1024-79, KS 2021/1024-80, KS 2021/1024-117, KS 2021/1024-184, KS 2021/1024-187, KS 2021/1024-190, KS 2021/1024-193, KS 2021/1024-198, KS 2021/1024-217, 2021/1024-267

2023-05-29, 2023-05-30, 2023-05-30, 2023-05-30, 2023-05-30, 2023-05-30, 2023-05-31, 2023-05-31, 2023-06-02, 2023-06-07, 2023-06-07, 2023-06-08, 2023-06-08, 2023-06-08, 2023-06-08, 2023-06-09, 2023-06-12, 2023-06-12, 2023-06-12, 2023-06-13, 2023-06-15, 2023-06-19, 2023-06-20, 2023-06-28, 2023-08-07, 2023-08-15, 2023-08-16, 2023-08-16, 2023-08-16, 2023-08-16, 2023-08-17, 2023-08-18

Samtliga synpunktsförfattare har synpunkter som rör hästverksamheten på Dagsbergsfältet. Majoriteten av synpunktsförfattarna är emot en omlokalisering av ridklubben och lyfter flera argument för detta.

Tillgänglighet nämns som en viktig aspekt för ridklubbens betydelse som en inkluderande verksamhet för människor i blandade åldrar och samhällsgrupper. Detta möjliggörs i och med det centrala läget och goda kommunikationsmöjligheter med såväl kollektivtrafik som gång- och cykel. Exempelvis nämns att många som vistas på ridklubben inte har förutsättning att kunna ta sig dit med bil, vilket då kan innebära en begränsning om ridklubben omlokaliseras till ett mindre centralt läge. Flera synpunktsförfattare påpekar att det annars oftast krävs bil för att kunna ta sig till stall och ta del av hästverksamhet. Det är en viktig plats för många barn och deras fritid, vilket enligt flertalet synpunktsförfattare är viktigt att värna om, särskilt för att minska risken att barn och ungdomar dras in i kriminalitet på grund av utebliven närhet till fritidsverksamhet.

Flera synpunktsförfattare lyfter att ridklubben fungerar som en fritidsgård, där även andra aktiviteter som inte har med ridning att göra förekommer. Av den anledningen menar många synpunktsförfattare att ridklubben fyller en viktig funktion som en viktig mötesplats. Dessutom anser flera synpunktsförfattare att det är av särskild vikt att värna om och satsa på verksamheter där tjejer generellt är mer representerade i jämförelse med andra sporter och ge alla sporter lika villkor.

Synpunktsförfattare framför även hästverksamhetens positiva påverkan på människors hälsa, trivsel och välmående. För en del synpunktsförfattare innebär verksamheten en trygg och lugn plats att vistas på och vistelse kring hästar upplevs som stressreducerande och avkopplande. Även boende i närheten ser att hästverksamheten skapar mervärde genom att exempelvis kunna se hästarna från sitt hem och ha en upplevd närhet till en lantlig karaktär i ett centralt läge, vilket många även påpekar är unikt och värdefullt. Flera synpunktsförfattare ser vikten av att lantliga miljöer får fortsatt utrymme i staden och bevarande av gröna miljöer.

Flera synpunktsförfattare tar upp att en omlokalisering kan innebära en ekonomisk utmaning för hästverksamheten. Dessutom påpekar många att ridklubben också har en lång historia med sin nuvarande lokalisering och av den anledningen anses ha ett bevarandevärde.

**Kommunens svar:** *Utpekande av ytan som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö. Om utveckling ska kunna ske finns behov av omlokalisering av hästverksamheten. Utpekandet innebär inte att ridklubben måste flytta, i det fall en ny lämplig lokalisering av ridklubben kan säkerställas ges i översiktsplanen möjlighet till annan användning av Dagsbergsfältet.*

*Kommunen instämmer i att ridklubben är en viktig verksamhet på många olika sätt. Vid en eventuell omlokalisering i framtiden*

*kommer olika aspekter på ett nytt läge att sammanvägas, bland annat närhet till staden och kollektivtrafik. Även eventuell ny bebyggelse och kringliggande områdens behov av gröna områden beaktas vid en kommande planläggning.*

*Kommunen instämmer i att föreningen är viktig för barn och unga och tar med sig synpunkterna inför framtida planering.*

Övriga synpunkter (specifika synpunkter gällande ridklubben som enskilda synpunktsförfattare lyfter):

Synpunktsförfattare 18 har även synpunkter som gäller möjligheten att erbjuda NFK en annan plats att fortsätta bedriva deras verksamhet på. Detta eftersom NFK:s nuvarande arrende kommer att krympa då Medley behöver ett lyft och brandstationen ska byggas. Synpunktsförfattaren föreslår vidare möjligheterna att slå ihop NFK med Hageby ridklubb, erbjuda en annan centralt yta anpassad för en ridklubb eller erbjuda Medley en annan lokalisering och tillåta en expansion av NFK. Synpunktsförfattaren efterfrågar en hållbar och långsiktig plan specifikt för hästverksamhet och möjligheten att samla ridklubbarna för att utreda vilka möjligheter och behov som finns.

Synpunktsförfattare 20 har, utöver hästverksamheten, även synpunkter på grönområden och bostadsbyggande. Synpunktsförfattaren anser att det ska finnas grönområden i staden och vackra träd ska lämnas orörda. Gällande bostadsfrågan anser synpunktsförfattaren att det finns bostäder men att många inte har råd att hyra eller köpa dem.

Synpunktsförfattare 24 anser, utöver de gemensamma synpunkterna ovan, att närheten till Centralbadet är en viktig aspekt att ta hänsyn till i diskussionen om en omlokalisering av NFK, då deras angränsade läge gör det lätt för familjer att utnyttja både och. Synpunktsförfattaren lyfter också möjligheten att se över hur stadens historia kan integreras med dess framtid och visa att kommunen bryr sig om historien, exempelvis genom en uppfräschning av NFK i samband med byggandet av nya bostäder och verksamheter. Enligt synpunktsförfattaren skulle kommunen kunna satsa på stallet genom att använda det för integrationsprojekt eller samarbeten med näringslivet, och menar att den möjligheten försvinner vid en omlokalisering av stallet utanför staden.

**Kommunens svar:** *Kommunen tar med sig synpunkten om omlokalisering samt möjlighet att slå ihop ridklubbarna, Norrköpings fältrittklubb och Hageby ridklubb. Synergieffekter och möjlighet till integrationsprojekt är intressanta tankar som behöver vägas in vid en eventuell omlokalisering. Översiktsplanen hanterar inte detta utan det tas i beaktande i ett senare skede.*

*Kommunen instämmer i att det är viktigt med grönområden och träd i staden vilket behandlas i översiktsplanen. Till granskningshandlingen har bland annat Principen för parktillgång och Principen 3-30-300 lagts till för att värna gröna värden.*

*Norrköpings kommun ska erbjuda ett brett utbud av bostäder med variation i upplåtelseformer, kostnadsnivåer och bostadstyper för att möjliggöra att medborgare i olika åldrar och livssituationer kan bosätta sig i kommunens olika delar. Planering och komplettering av nya områden bör föregås av en kartläggning för hur områdena ska vara långsiktigt möjliga att bo i och vilka bostadstyper som behöver tillkomma för att främja inflyttning av en variation av människor.*

## Synpunktsförfattare 28

KS 2021/1024-71 2023-06-13

Synpunktsförfattaren, som deltog på samrådsmötet i Arkösund, var nöjd med genomgången och instämmer i att det ofta dyker upp frågor som inte berör planen. Synpunktsförfattaren fick till sig att planen som antogs 2017 (Översiktsplan för landsbygden) inte längre gäller och att synpunkterna måste skickas in igen till den nya översiktsplanen. Planen från 2017 var mer detaljerad och synpunktsförfattarens synpunkt var på detaljnivå. Synpunktsförfattaren fick med sig från mötet att alla synpunkter kommer att hanteras lika som i från förra planen, att sakägare blir kontaktade i samband med detaljplanearbetet. En kommentar synpunktsförfattaren har är att övriga synpunktsägare, enligt punkt 5 i Särskilda utlåtandet, skulle behöva kontaktas.

Synpunktsförfattaren bifogar det särskilda utlåtandet på Översiktsplan för landsbygden och hänvisar till sitt yttrande. Synpunktsförfattarens yttrande handlade om att deras bryggplats vid Beckmansviken i Arkösund kan komma att påverkas i samband med en ny kanaldragning och att hänsyn ska tas till bryggplatsens ägo i familjen vid utveckling av området. Två alternativ för hantering presenteras.

**Kommunens svar:** *Översiktsplan för landsbygden från 2017 gäller fram till dess att Förslag till översiktsplan antas. Översiktsplan för Norrköping innebär en ny process och kommunen har inte möjlighet att kontakta de privatpersoner som skickade in yttranden i den förra processen. Om synpunkter kvarstår behöver dessa skickas in i den nya processen.*



*Frågan om en eventuell kanal hanteras inte i översiktsplanen.*

*I samband med detaljplanering sker samråd med berörda sakägare och allmänheten, där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 34

KS 2021/1024-84 2023-07-21

Synpunktsförfattare 34 har en önskan om ett utbyggt spårvagnsnät, till såväl äldre som nyare stadsdelar. Synpunktsförfattaren anser att detta kan minska klimatpåverkan genom ett minskande av klimatutsläpp och på så vis vara en del i att kunna uppnå kommunens uppsatta mål. Synpunktsförfattaren menar att det även kan gynna passagerare då spårvagnstrafik inte hamnar i köer och därmed ger smidigare transport än med buss.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen pekar ut var kapacitetsstarka kollektivtrafik finns eller planeras, översiktsplanen reglerar inte typ av kollektivtrafik. Spårvägstrafik är en av flera alternativ. Utbyggnad av cykel- och spårvagnsnätet är en fråga om politisk prioritering.*

## Synpunktsförfattare 35

KS 2021/1024-85 2023-08-01

Synpunktsförfattare 35 tolkar det som att översiktsplanen föreslår en yttre ringled för biltrafik, där bilväg anläggs genom de två sammanhängande naturområdena Kättsätterskogen och Vrinneviskogen. Det anses vara motsägelsefullt eftersom det finns mål i översiktsplanen om att värna och främja sammanhängande naturmiljöer. Synpunktsförfattaren anser att omfattande ingrepp i naturmiljön borde belysas tydligare.

Synpunktsförfattaren lyfter att vissa delar benämns som kommunikationsstråk och vissa som vägförbindelser och anser att det behöver finnas en tydlighet med vad som avses. Synpunktsförfattaren menar att en förbindelse mellan två Europavägar innebär höga hastigheter, stora ingrepp i naturen, påverkan på omgivningen genom buller och en stor investering med höga kostnader. Synpunktsförfattaren ser hellre att fokus ska ligga på att värna den stadsnära naturen.

Synpunktsförfattaren har även synpunkter på begreppet utredningsområde och anser att det ger en otydlighet. Synpunktsförfattaren menar att det inte finns någon mening med att peka ut dessa områden om det inte finns ett tillräckligt underlag för att kunna göra tydliga ställningstagande.

**Kommunens svar:** *Utpekat trafikreservat över Vrinnevi är i granskningsversionen utpekat som ett utredningsområde.*

*Utredningsområden kommer att kvarstå då planeringsförutsättningarna måste klargöras utifrån ett helhetsperspektiv. Detta kommer inte att göras inom ramen för denna översiktsplan.*

## Synpunktsförfattare 38

KS 2021/1024-88 2023-08-03

Synpunktsförfattare 38 ställer sig kritiskt till att gynna utvecklingen av Ostlänken och anser det inte finns någon nytta med den, utan att det istället är viktigare att hjälpa bönder och naturbrukare samt att gynna natur och klimat.

Synpunktsförfattaren har även tagit upp frågor som inte rör översiktsplanering och kommer därför inte hanteras.

**Kommunens svar:** *Ostlänken är ett statligt projekt och politiskt beslutat. Kommunen ser att Ostlänken kommer att gynna utvecklingen av Norrköpings kommun på flera sätt. Kommunen instämmer i att natur och klimat är viktigt.*

## Synpunktsförfattare 40

KS 2021/1024-90 2023-08-03

Synpunktsförfattare 40 ställer sig kritiskt till översiktsplanens förslag om utbyggnad av bostäder på jordbruksmark och menar att det i tider med krig är av extra stor vikt att vara varsam med landsbygden för matproduktion och djurhållning.

Vidare anser synpunktsförfattaren att det finns stora problem med vägen ut mot Djurön, som är kraftigt trafikerad och behöver breddas.

Synpunktsförfattaren nämner även väg 209 och menar att det där finns stora svårigheter när det gäller att kunna promenera eller cykla på den vägen utanför Ljunga där cykelbanan slutar.

Synpunktförfattaren tar också upp Marby och att många människor har sommarstugor i området och att där finns en hästklinik. Synpunktsförfattaren vill även bevara ridskolan på Dagsbergsfältet.

Synpunktsförfattaren anser att kommunen bör se över flygplatsen i Norrköping och istället överväga det som möjlig plats för utveckling av bebyggelse. Synpunktsförfattaren anser att flygplatsen i Norrköping inte behövs, då flygplatsen i Linköping ligger så nära samt att den mesta godstransporten i Norrköping importeras hit med containerbåtar. Synpunktsförfattaren anser också att förslaget på ett generellt plan kommer innebära stora kostnader.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har tagit fram en fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling*

*Kommunen är medveten om trafiksituationen i området. Arkösundsvägen (väg 209) och Djurövägen (väg 881) är Trafikverkets ansvar. Kommunen kommer föra fortsatt dialog med Trafikverket i framtida planering. En gång- och cykelväg planeras längs med Djurövägen mellan Arkösundsvägen och Stora Sidus.*

*Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Utpekandet innebär inte att ridklubben måste flytta, i det fall en ny lämplig lokalisering av ridklubben kan säkerställas ges i översiktsplanen möjlighet till annan användning av Dagsbergsfältet.*

*Det finns i dagsläget inga planer på att avveckla Norrköpings flygplats, den ska fortsatt vara en del av kommunens trafiksystem och hantera både gods- och persontransporter. I framtiden kan flygplatsens funktion komma att förändras och utökas med fokus på grönt flyg och annan teknisk utveckling.*

## **Synpunktsförfattare 36, 37, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 50, 52, 53, 54, 56, 57, 58, 59, 61, 62, 63, 65, 66, 74, 75, 77, 79, 82, 96, 97, 98, 99, 101, 102, 105, 118, 126, 136, 171, 183**

KS 2021/1024-86, KS 2021/1024-87, KS 2021/1024-91, KS 2021/1024-92, KS 2021/1024-93, KS 2021/1024-94, KS 2021/1024-95, KS 2021/1024-96, KS 2021/1024-97, KS 2021/1024-98, KS 2021/1024-100, KS 2021/1024-102, KS 2021/1024-103, KS 2021/1024-104, KS 2021/1024-106, KS 2021/1024-107, KS 2021/1024-108, KS 2021/1024-109, KS 2021/1024-111, KS 2021/1024-112, KS 2021/1024-113, KS 2021/1024-115, KS 2021/1024-116, KS 2021/1024-124, KS 2021/1024-125, KS 2021/1024-128, KS 2021/1024-130, KS 2021/1024-133, KS 2021/1024-149, KS 2021/1024-150, KS 2021/1024-151, KS 2021/1024-152, KS 2021/1024-154, KS 2021/1024-155, KS 2021/1024-159, KS 2021/1024-177, KS 2021/1024-186, KS 2021/1024-204, KS 2021/1024-257, KS 2021/1024-270

2023-08-02, 2023-08-02, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-04, 2023-08-07, 2023-08-07, 2023-08-07, 2023-08-07, 2023-08-07, 2023-08-08, 2023-08-08, 2023-08-08, 2023-08-09, 2023-08-07, 2023-08-13, 2023-08-13, 2023-08-13, 2023-08-13, 2023-08-13, 2023-08-14, 2023-08-15, 2023-08-16, 2023-08-17, 2023-08-18, 2023-08-21

Synpunktsförfattarna anser att byggnation på jordbruksmark och i tätortsnära skogar ska undvikas, detta för att jordbruksmarken behövs för lokal matproduktion och att de tätortsnära skogarna har många viktiga värden för exempelvis friluftsliv, biologisk mångfald, kolsänka och pedagogiskt rum för skolverksamhet.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i tidigare översiktsplan undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har tagit fram en fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling. Genom att följa fyrstegsprincipen kan mindre andel natur och jordbruksmark bebyggas. För pågående detaljplaner som är belägna på jordbruksmark eller natur*

*hänvisar kommunen till pågående detaljplaner där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

Övriga synpunkter:

Synpunktsförfattare 36 anser att ridskolan ska vara kvar i staden.

Synpunktsförfattare 45 anser att nya områden ofta är fina med planterade träd och rabatter, men menar att närhet till en bra skog eller annat naturområde är av större vikt.

Synpunktsförfattare 46 anser att det är negativt att Kvillingeslätten bebyggs och önskar att byggnationen där stoppas då den marken behövs för matproduktion, detta är särskilt viktigt när hotet från omvärlden ökar.

Synpunktsförfattaren 48 anser kommunen ska ta hänsyn till klimatförändringar som kommer påverka kommunen, såsom höjda havsnivåer, kraftigt regn, översvämning och värmeböljor.

Synpunktsförfattare 171 anser att kommunen ska ta hänsyn till ändrade klimatförhållanden, bevara våtmarker och låta sankmarker vara obebyggda. Synpunktsförfattaren anser även att det är viktigt att ta hänsyn till naturen vid byggnation så att inte stadsmiljöliknande områden skapas.

**Kommunens svar:** *Utppekande av Dagsbergsfältet som ändrad mångfunktionell bebyggelse ger en möjlighet att i framtiden omvandla området till en blandad stadsmiljö, utpekande innebär inte att ridklubben måste flytta utan ger en möjlighet till annan användning i framtiden.*

*Kommunen instämmer i synpunkten om att tätortsnära natur eller tillgång till annat naturområde är viktigt och pekar på att möjligheter till vardagsnära och spontant friluftsliv ska utvecklas i eller i närheten av bostadsområden. Översiktsplanen hanterar inte utformningen av nya områden.*

*Stora delar av Kvillingeslätten ingår i den fördjupade översiktsplanen för Åby och Jursla och hanteras därför inte i denna översiktsplan. De delar som omfattas av Förslag till översiktsplan är utpekade som pågående landsbygd.*

*Kommunen har i Förslag till översiktsplan beskrivit och tagit hänsyn till klimatförändringen, klimatrelaterade risker och strategier för att minska riskerna.*

## Synpunktsförfattare 60

KS 2021/1024-110 2023-08-07

Synpunktsförfattare 60 är kritisk till förbifart Skärblacka. Synpunktsförfattaren framför att marker och miljöer som tas i anspråk inte i nuläget påverkas av trafik. Utöver det kommer även vägen genom Skärblacka att fortsätta behövas och trafikrisker i samhället kommer inte minska utan det blir fler områden som påverkas av trafik, buller och risker. Synpunktsförfattaren anser också att det är onödigt att lägga trafik nära vattenskyddsområdet Glan. Placeringen av vägen anses påverka friluftsvärdet, djur och människors rörelse samt skapa buller. Synpunktsförfattaren framför även att jordbruksmark kommer behöva tas i anspråk och vid halkbekämpning på vägen kommer salt kunna påverka åkermarken negativt.

**Kommunens svar:** *Utpekande av förbifart Skärblacka är sett ur ett långsiktigt perspektiv som behöver utredas ytterligare. Inom denna översiktsplaneprocess kommer inte ytterligare utredningar för reservatet att genomföras. Trafikreservatet kvarstår.*

## Synpunktsförfattare 64

KS 2021/1024-114 2023-08-07

Synpunktsförfattare 64 tycker det är viktigt att gång-och cykel prioriteras, underhålls och utvecklas i Norrköping. Både för att underlätta för gång-och cykeltrafikanter och för att fler ska välja dessa färdmedel. Synpunktsförfattaren anser också att kollektivtrafiken ska byggas ut i staden och närliggande orter för att minska bilåkandet och begränsa klimatpåverkan. Bilpooler och elbilar lyfts fram av synpunktsförfattaren som åtgärder kommunen kan arbeta med. Synpunktsförfattaren lyfter fram att grönområden i staden, tätortsnära natur och skogar ska bevaras för att de har viktiga värden för biologisk mångfald, klimatet, friluftsliv och människors hälsa. Jordbruksmark som behövs till lokal matproduktion ska inte bebyggas anser synpunktsförfattaren. Kommunen mark bör prioriteras eller att kommunen underlättar för hållbar elproduktion på lämpliga platser.

**Kommunens svar:** *Kollektivtrafikens utveckling och dess olika strategier är en del av Region Östergötlands arbete. Kommunen har i översiktsplanen integrerat Trafikstrategin och tydliggjort kommunens inriktning för kollektivtrafikens utveckling. Kommunen samverkar löpande med Östgötatrafiken*

*Energifrågan har avgränsats bort i denna översiktsplaneprocess men kommer att hanteras i ett kommande tillägg av översiktsplanen.*

*Kommunen värdesätter befintliga grönytor med högt rekreativsvärde i staden. Den centrala stadens gröna områden och tätortsnära natur ska värnas, utvecklas och finnas tillgängliga inom gångavstånd för boende.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

## Synpunktsförfattare 70

KS 2021/1024-120 2023-08-07

Synpunktsförfattare 70 anser att Marby och Unnerstad inte ska bebyggas då det finns mycket naturliv med både växter och djur. Den lantliga miljön med nära till natur är en anledning till att boende trivs. Synpunktsförfattaren anser att flygplatsen kan bebyggas istället och är av åsikten att det inte behöver finnas en flygplats i Norrköping, Nyköping och Linköping.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna och ser i översiktsplanen över möjligheten att tydliggöra bevarandet av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Det finns i dagsläget inga planer på att avveckla Norrköpings flygplats, den ska fortsatt vara en del av kommunens trafiksystem och hantera både gods- och persontransporter. I framtiden kan flygplatsens funktion komma att förändras och utökas med fokus på grönt flyg och annan teknisk utveckling.*





2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-18, 2023-08-21, 2023-08-22

Samtliga synpunktsförfattare har synpunkter på utvecklingen av Marby och Unnerstad. De anser att åkermarken, natur- och skogsmarken samt den biologiska mångfalden är viktig och måste bevaras och hänvisar till Miljöbalken och EU:s lagförslag om skydd och återställande av våtmarker, land- och havsområden. Synpunktsförfattarna menar att det finns annan mark tillgänglig och att det därför är fel att bebygga åkermark. Vidare menar de att Marby gårds hästverksamhet kommer drabbas, att badplatsen inte har tillräckligt hög kapacitet för det ökade antalet människor som planen skulle innebära, samt att närheten till natur för friluftsliv, rekreation och motion kommer försvinna.

Övriga synpunkter som berör Marby-Unnerstad är att den utveckling som planeras i området inte kommer att passa in i omgivningen och med befintlig bebyggelse, att Arkösundsvägen och Djurövägen redan är hårt trafikerade, att Unnerstadskogen och Manhemsbogen är viktiga för boende i området, och att infrastrukturen inte är dimensionerad för ytterligare byggnation. Flera av synpunktsförfattarna menar att det först bör byggas klart i de områden som inte påverkar skog och jordbruksmark och där infrastrukturen redan är utbyggd, exempelvis Inre hamnen, Björkalund och Norra Himmelstalund.

**Kommunens svar:** *Marby och Unnerstad är i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder med tillhörande tomter/trädgårdar. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

*Det finns en stor efterfrågan på bostäder i de stadsnära landsbygderna, den så kallade randzonen. Syftet med zonen är att hushålla med mark och undvika spridd bebyggelse som kan*

*försvåra en möjlig framtida utveckling och ett pågående rationellt jordbruk. För att tillmötesgå efterfrågan på ett stadsnära lantligt boende finns utpekade områden för komplettering av bebyggelse inom randzonen.*

*Det är ännu oklart hur naturrestaureringslagen kommer att implementeras. Kommunen följer arbetet med framtagandet av Sveriges nationella plan för implementering. Exempelvis Principen 3-30-300 och Principen om ingen nettoförlust av biologisk mångfald i översiktsplanen går i linje med naturrestaureringslagen.*

*Kommunen är medveten om trafiksituationen i området. Arkösundsvägen (väg 209) och Djurövägen (väg 881) är Trafikverkets ansvar. Kommunen kommer föra fortsatt dialog med Trafikverket i framtida planering. En gång- och cykelväg planeras längs med Djurövägen mellan Arkösundsvägen och Stora Sidus.*

## Synpunktsförfattare 76

KS 2021/1024-126 2023-08-08

Synpunktsförfattarens yttrande berör främst Krokek.

Synpunktsförfattaren önskar gärna en cykelbana utmed Strandvägen till Åby och frågar sig om det finns plats för denna. Synpunktsförfattaren föreslår att det kan vara enklare att dra denna längsmed järnvägen.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar inte Krokek då det finns en gällande fördjupning av översiktsplanen för Krokek och Strömsfors.*

*Cykelstråk pekas ut i mark- och vattenanvändningskartan, vilket gäller bland annat ett stråk längs med Strandvägen.*

## Synpunktsförfattare 80

KS 2021/1024-131 2023-08-09

Synpunktsförfattare 80 anser att Förslag till översiktsplan måste anpassas/ändras så att målen i Agenda 2030 kan nås. Målen det gäller är klimat, barnperspektiv, biologisk mångfald, kultur, ekosystemtjänster, hållbara resor, trafiksituationen, ekonomi, och bevarande av tätortsnära natur och jordbruksmark. Synpunktsförfattaren menar att inget av målen uppfylls

för Unnerstad, och nämner att det idag är långa köer, tät trafik och farliga trafiksituationer på Arkösundsvägen samt att VA blev mer än dubbelt så dyrt mot budgeterat i befintliga Unnerstad. Enligt synpunktsförfattaren kommer översiktsplanen innebära stor påverkan på Unnerstadskogen och Manhemsbogen, hästverksamheten i området, omgivningspåverkan med sprängning och transport samt att högkvalitativ jordbruksmark "förintas".

Synpunktsförfattaren nämner även EU:s lagförslag om skydd och bevarande av naturområden och våtmarker och anser att Förslag till översiktsplan delvis måste revideras för att ta hänsyn till detta samt att en mer grundlig inventering av djurlivet måste göras i Marby-Unnerstad. Synpunktsförfattaren hänvisar till ett utdrag ur artportalen med hotade arter i området och menar att dessa arter inte klarar någon exploatering.

Gällande jordbruksmarken lyfter synpunktsförfattaren den nationella livsmedelsstrategin och miljöbalken, och menar att det finns områden som bör byggas klart först samt alternativa platser att bygga på som skonar naturen, skogarna samt jordbruksmarken, och där infrastrukturen redan är utbyggd.

Vidare anser synpunktsförfattaren att flygplatsen inte behövs då den inte har reguljära flyglinjer eller är beredskapsflygplats. Den anses även hindra hållbar relativt city-nära utveckling.

**Kommunens svar:** *Gällande Marby och Unnerstad är området i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder med tillhörande tomter/trädgårdar. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Kommunen är medveten om trafiksituationen i området. Arkösundsvägen (väg 209) och Djurövägen (väg 881) är Trafikverkets ansvar. Kommunen kommer föra fortsatt dialog med Trafikverket i framtida planering.*

*Det är ännu oklart hur naturrestaureringslagen kommer att implementeras. Kommunen följer arbetet med framtagandet av Sveriges nationella plan för implementering. Exempelvis Principen 3-30-300 och Principen om ingen nettoförlust av*

*biologisk mångfald i översiktsplanen går i linje med naturrestaureringslagen.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

*Det finns i dagsläget inga planer på att avveckla Norrköpings flygplats, den ska fortsatt vara en del av kommunens trafiksystem och hantera både gods- och persontransporter. I framtiden kan flygplatsens funktion komma att förändras och utökas med fokus på grönt flyg och annan teknisk utveckling.*

## Synpunktsförfattare 83

KS 2021/1024-134 2023-08-09

Synpunktsförfattaren anser att de ytor som reserverats för vindkraftsetablering i "Vindkraft tillägg till översiktsplanen" från 2013 har minskat markant till två mindre områden i närheten av Kvarsebo. Synpunktsförfattaren anser att kommunen behöver ta sitt ansvar då vindkraft kommer behöva byggas ut markant i Sverige under kommande år för att möta behovet av elenergi.

Synpunktsförfattaren saknar en cykelplan för Norrköping. Handelsområdet Ingelsta saknar ordentlig cykelförbindelse och det är svårt att ta sig mellan de olika affärsområdena till fots eller med cykel. Synpunktsförfattaren upplever att cykelbanor byggs ut men knyts ihop och ansluts dåligt.

Även en plan för kollektivtrafik till Kolmården saknas. Synpunktsförfattaren anser att förutsättningarna att åka kollektivt borde prioriteras innan man prioriterar att bygga en ringled runt Krokek.

Synpunktsförfattaren anser att kollektivtrafik behöver byggas ut för att kunna ta sig utanför staden till exempelvis badsjöar och gårdar på Vikbolandet samt att cykelvägar utanför staden bör prioriteras för att minska bilanvändandet.

**Kommunens svar:** *Energifrågan kommer att utredas ytterligare i ett tillägg till översiktsplanen.*

*Frågorna gällande Ingelsta kommer att hanteras i en fördjupad översiktsplan som kommunen har för avsikt att ta fram.*

*Kollektivtrafiksfrågan hanteras av regionen. Kommunen arbetar för god tillgänglighet med kollektivtrafik. Bland annat pekas Krokek ut som serviceort, i dessa områden ska tillgänglighet till kollektivtrafik vara god. Översiktsplanen hanterar inte Krokek då det finns en gällande fördjupning av översiktsplanen för Krokek och Strömsfors.*

## Synpunktsförfattare 100

KS 2021/1024-153 2023-08-13

Synpunktsförfattare 100 har synpunkter gällande Arkösund. Synpunkterna inkluderar önskingar om markeringar på långtidsparkeringen samt i centrum för att göra plats för fler bilar, förbättrad stig ur ett tillgänglighetsperspektiv till hamnen och hotellet, fler vägskyltar samt en äventyrsbana i skogen vid parkeringen. Synpunktsförfattaren framför att Lokstallets användning bör ändras till försäljning och museum samt att brandstationen flyttas till samhällets utkant. I hamnen önskas 30 minuters parkeringar och att åretruntboende öbor har tillgång till en parkeringsplats i närheten av sin båtplats för ett överkomligt pris. Synpunktsförfattaren vill att cykelvägar ska satsat på även i landsbygderna. Det framförs även att avloppet inte är dimensionerat för den ökade belastningen. I centrum vill inte synpunktsförfattaren att det ska förtätas. Synpunktsförfattaren trycker på att det är viktigt med åretruntboende och att då behöver arbetstillfällena finnas. Väg 209 anses inte kunna klara av fler sommarboende.

**Kommunens svar:** *Översiktsplaneprocessen hanterar kommunens mark- och vattenanvändning på en övergripande nivå och kan därmed inte hantera mer detaljerade frågor om parkering, vägskyltar, förbättring av en enskild stig och enskilda byggnaders användning. Berörda enheter har fått synpunkter som rör deras uppdrag.*

*Kommunen ser positivt på hållbara resor även i landsbygderna och framför detta i ställningstaganden för ändrad markanvändning, att vid utveckling ska områden planeras för att det ska vara möjligt att gå och cykla till närmsta hållplats eller lokal målpunkt.*

*Kommunen är medveten om trafiksituationen i området. Arkösundsvägen (väg 209) är Trafikverkets ansvar. Kommunen kommer föra fortsatt dialog med Trafikverket i framtida planering.*

*I arbetet med detaljplaner är det möjligt att lämna synpunkter. I de fall ny detaljplan tas fram undersöks kapaciteten i vatten- och avloppsnätet för planområdet.*

## Synpunktsförfattare 108

KS 2021/1024-164 2023-08-14

Synpunktsförfattare 108 anser att översiktsplanen inte fokuserar på att förändra normen i samhället till minskande biltransport till förmån för ökad kollektivtrafik eller cykelåkning. För ökat cyklande ses cykelbanor behöva vara separerade från biltrafik i centrala staden samt från centrum till ytterområden som Svärtinge, Åby, Ljunga, Västra Husby och Löfstad. Synpunktsförfattaren anser att förslag på byggnation på jordbruksmark ska strykas. Synpunktsförfattaren refererar till att de riksintressen som finns och som borde styra planeringen är att använda jordbruksmark till matproduktion.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar inte detaljerade frågor om cykelbanors utformning.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

## Synpunktsförfattare 110

KS 2021/1024-166 2023-08-14

Synpunktsförfattare 110 är kritisk till fortsatt utveckling i området "Restaurangberget" med friluftsteater och musikunderhållning, och framför vikten av att behålla grönområden i de centrala delarna av Arkösund. Synpunktsförfattaren anser att det behövs bostäder för äldre i Arkösund, och motsätter sig också behovet av nya ytor för idrott inom området Nordanskog 1:141 då det ligger för nära villabebyggelse. Det finns redan befintliga idrottsytor.

**Kommunens svar:** *Området för Kvarnberget, det som benämns som Restaurangberget, är i översiktsplanen utpekad som natur- och friluftsliv och ska bevaras och utvecklas utifrån platsens förutsättningar. För områden inom Arkösund där*

*arbete med detaljplan pågår kan detaljerade synpunkter lämnas i samband med samråd.*

## Synpunktsförfattare 111

KS 2021/1024–167 2023-08-14

Synpunktsförfattare 111 anser att trafiken behöver ledas om på flera gator för att Norrköping ska bli renare och luften renare. Vidare anser synpunktsförfattaren att det behövs fler cykelbanor i staden, Ingelsta bör göras om så att gående och cyklister har möjlighet att ta sig dit, det behöver planteras fler träd eftersom att det byggs tätt, och träden vid Sista supen ska behållas. Synpunktsförfattaren menar att översiktsplanens förslag innebär att all skog i Marby och Unnerstad skövlas och anser att jordbruksmarken är viktig.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Frågorna gällande Ingelsta kommer att hanteras i en fördjupad översiktsplan.*

*Kommunen värdesätter befintliga grönytor med högt rekreativvärde i staden. Den centrala stadens gröna områden ska värnas, utvecklas och finnas tillgängliga inom gångavstånd för boende.*

*Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

## Synpunktsförfattare 117

KS 2021/1024–175 2023-08-15

Synpunktsförfattare 117 ser positivt på att behovet av träd, deras betydelse och att antalet träd inte ska minska lyfts i Förslag till översiktsplan.

Synpunktsförfattaren anser att mängden träd har minskat i staden, och för att denna trend inte ska fortsätta behövs en mer detaljerad plan samt en trädbudget för stadsträden, utöver målet i översiktsplanen. Förslaget om utbyggnad av promenadsystemet bör kompletteras med en mer detaljerad plan utanför översiktsplanen.

Synpunktsförfattaren anser att det är viktigt att det finns kollektivtrafik på plats när nya stadsdelar byggs och invånare flyttar in, men menar att detta inte har fungerat i följande områden de senaste åren: Svärtinge skogsbacke, Björkalund, området kring gamla Kolmårdsanstalten/Torsviken, Lundby, Fyrby/Tråbrunna. Enligt synpunktsförfattaren behövs det strategier i översiktsplanen för att sådana situationer inte ska uppstå.

Synpunktsförfattaren noterar att kollektivtrafikreservaten för sträckorna Fridvalla-Fyrby samt Klingsberg-Vrinnevisjukhuset i Utvecklingsinriktning för Norrköpings stad saknas i Mark- och vattenanvändningskartan och anser att dessa stråk bör finnas med även där. De detaljerade kartorna över cykel- och gånginfrastruktur i den nu gällande översiktsplanen saknas i Förslag till översiktsplan, och synpunktsförfattaren undrar om det ska vara så.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. I Förslag till översiktsplan finns ett ställningstagande att antalet träd i innerstaden inte ska minska. Bland annat har 3-30-300 har lagts till som princip i granskningsförslaget för att värna gröna värden. Förslaget om detaljerad plan för utbyggnad av promenadsystemet är inte en typ av fråga som hanteras inom ramen för översiktsplanering.*

*Kommunen instämmer i att kollektivtrafikfrågan är viktig. Detaljerade frågor om kollektivtrafik är Östgötatrafikens ansvar. Dialog med Östgötatrafiken sker i samband med planläggning av nya områden. Det övergripande vägnätet samt gång- och cykelinfrastruktur har implementerats i granskningshandlingen.*

*Kollektivtrafikreservatet Fridvalla-Fyrby finns med i Mark- och vattenanvändningskartan i granskningsversionen, Klingsberg-Vrinnevisjukhuset är inte längre aktuellt.*

## Synpunktsförfattare 130

KS 2021/1024-191 2023-08-16

Synpunktsförfattare 130 anser att de definitioner som finns för stadspark, stadsdelspark och närpark som finns i kunskapsunderlaget för grönstruktur behöver finnas i översiktsplanen för att kunna tolka mark- och vattenanvändningskartan. En stadsdelspark ska behöva vara minst 3 hektar



och ha de sociotopsvärden som sociotopssnurran anger inom 1000 meter. Informationen om 3-30-300 ses kunna strykas då översiktsplanen inte ses ange var träd saknas. Kartan över bristområden ifrågasätts av synpunktsförfattaren då bristområden täcks av områden utan bostäder samt att vissa rödmarkerade områden gränsar till stadsparker. Synpunktsförfattaren har även detaljerade kommentarer på ytor i mark- och vattenanvändningskartan gällande status samt om vilket typ av park det är.

**Kommunens svar:** *Kommunen har förtydligat definitioner av parker. 3-30-300 har lagts till som princip och Mark- och vattenanvändningskartan har kompletterats med skrivningar om bristområden inför granskningen av översiktsplanen.*

*I de centrala delarna av Norrköping finns det utmaningar med att skapa parker som uppfyller önskemålen kring storlek på stadsdelsparker. Kommunen försöker därför arbeta med att skapa en sammanhållen grönstruktur mellan parkerna och sprida sociotopsvärden mellan parkytor inom samma stadsdel för att uppfylla kraven kring innehåll och storlek.*

## Synpunktsförfattare 133

KS 2021/1024-199 2023-08-16

Synpunktsförfattaren anser att Händelö bör utvecklas till bostadsområde på sikt, det obebyggda området runt Idrottsparken bör användas för att möjliggöra för ungdomsidrott, och utveckling av bostäder i området mellan Pryssgården och Himmelstalundsfältet bör främjas. Synpunktsförfattaren anser även att idrottsparken, klassiska hus i stadskärnan och grönytor i området runt Skarphagen ska bevaras.

**Kommunens svar:** *Kommunen avser inte att ändra nuvarande markanvändning på Händelö eller kring Idrottsparken. Gällande området söder om idrottsparken finns en pågående detaljplan där det finns möjlighet att lämna synpunkter. Området mellan Pryssgården och Himmelstalundsfältet pekas ut som ändrad mångfunktionell bebyggelse och planeras att utvecklas med tät, blandad bebyggelse av stads- och centrumkaraktär. För området finns ett planprogram.*

*För att säkerställa den arkitektoniska nivån i kommunen finns Norrköpings riktlinje för arkitektur. I de fall då befintliga miljöer bedöms känsliga för påverkan och kommunen är huvudman för planläggning samt byggnation så är det regel att kommunen utlyser arkitekturtävlingar.*

*Kommunen arbetar kontinuerligt med att öka både trafiksäkerhet, framkomlighet och trygghet i Norrköping. Kommunen utvecklar trafiksystemet för i takt med befolkningsutvecklingen.*

*Kommunen värdesätter befintliga grönytor med högt rekreativvärde i staden och vill undvika att ta sådana områden i anspråk vid nyexploatering.*

*Övriga synpunkter hanteras inte inom ramen för översiktsplanering och skickas vidare till berörda enheter.*

## Synpunktsförfattare 147

KS 2021/1024-218 2023-08-17

Synpunktsförfattare 147 anser att det är viktigt att sluta bebygga jordbruksmark och att den istället bevaras för att kunna öka självhushållningen. Vidare anser synpunktsförfattaren att strövmarkerna i skogarna vid Marby-Unnerstad och Lundby bör bevaras eftersom de behövs för boende i området.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

*Gällande Marby-Unnerstad är den tätortsnära naturen i området fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 148

KS 2021/1024-220 2023-08-17

Synpunktsförfattare 148 anser att det är fel att jordbruksmark och naturområden ska få bebyggas och hänvisar till utpekade områden längs E4:an, väg 51 mot Finspång samt i Marby och Unnerstad.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

*Den tätortsnära naturen är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 149

KS 2021/1024-221 2023-08-178

Synpunktsförfattare 149 uppger att de stöder kommunens förslag om utbyggnad av Marby.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkten.*

## Synpunktsförfattare 158

KS 2021/1024-234 2023-08-17

Synpunktsförfattare 158 motsätter sig utbyggnad av Marby och Unnerstad då denne anser att värdefull åkermark och skogsmark måste bevaras, och oroar sig även för att Marby gårds hästverksamhet kommer att drabbas. Synpunktsförfattaren menar att alla värden som gjort att folk flyttat till området skulle försvinna om utbyggnaden blir verklighet.

Synpunktsförfattaren anser att det i Förslag till översiktsplan planeras för ett behov som ännu inte finns och som kanske inte heller kommer uppstå, och menar att de 30 000 nya invånare det planeras för inte ska styra Norrköpings utveckling utan att synpunkter från nuvarande invånare ska beaktas istället. Vidare ska utvecklingen till en kunskapsstad inte tvingas fram utan måste ske naturligt och i lugn takt.

Synpunktsförfattaren anser att det är svårt att få ut så mycket av kartorna i Förslag till översiktsplan, men reagerar särskilt på att den tidigare planerade och bordlagda vägen över bronsåldersfältet och Dömestads hagar åter finns med och motsätter sig att flytta tung trafik närmare bebyggelse och planerad

nybyggnation. Synpunktsförfattaren önskar att kommunen tar hänsyn till synpunkterna som kommit in och låter utvecklingen ske på ett sätt som tar hänsyn till medborgarnas önskemål, tankar och idéer.

**Kommunens svar:** *Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*I granskningshandlingen utgår översiktsplanen från plankapacitet istället för Visionen måltal då Vision 2035 ska revideras. Demografiska förändringar påverkas av många faktorer och Norrköpings kommun kommer fortsatt att ta fram och följa kommande befolkningsprognoser för att möta behovet av bostäder.*

*Norrköpings kommun ser positivt på utvecklingen mot en kunskapsstad och att den kommer fortsätta ske naturligt.*

*Frågan om vägen över Dömestads hagar behöver utredas ytterligare.*

## Synpunktsförfattare 162 & 186

KS 2021/1024-240 2023-08-18

KS 2021/1024-273 2023-08-21

Synpunktsförfattarna driver häst- och jordbruksverksamhet och har synpunkter gällande Förslag till Översiktsplans påverkan på verksamheten. Synpunktsförfattaren uppger att jordbruksverksamheten skulle tvingas upphöra samt hästverksamheten inte kunna bedrivas på det sätt den gör idag då nybyggnation skulle medföra störningar ur ett patient- och arbetsmiljöperspektiv, och anser även att det är fel att bygga bostäder på bördig jordbruksmark när alternativ finns.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av*

*tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 166

KS 2021/1024-247 2023-08-18

Synpunktsförfattare 166 ställer sig positiv till nyexploatering på åkermarken mellan nuvarande områden i Marby och Unnerstad, men anser att skogsområdena kring Unnerstad och mot golfbanan bör bevaras så mycket som möjligt. Gällande bebyggelse på åkermark ser synpunktsförfattaren att dagvatten gärna kan tas om hand i regnbäddar mellan körbana och cykelbana. Synpunktsförfattaren anser vidare att nyexploatering av gatunätet inte bör belasta de som redan bor i området och att detta måste finansieras av kommunen.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter. Frågor som berör mer detaljerad hantering av dagvatten hanteras inte i översiktsplanen.*

## Synpunktsförfattare 170

KS 2021/1024-256 2023-08-18

Synpunktsförfattare 170 är öppen för att utveckla dennes och föreslår att den bör inkluderas i området med beteckning SB\_Ä\_3879 som är utpekad i anslutning till fastigheten.

**Kommunens svar:** *Den aktuella fastigheten är belägen inom användningen Pågående landsbygd, vilket innebär att inga förändringar planeras och att fortsatt pågående markanvändning gäller. Där marken bedöms lämplig kan dock enstaka mindre kompletteringar ske. Fastigheten ligger på jordbruksmark, och enligt kommunens Fyrstegsprincip för hållbar markanvändning ska brukningsvärd jordbruksmark och*

*värdefull skogsmark enbart tas i anspråk i sista hand, om det är för ett väsentligt samhällsintresse som inte kan lösas med något av de tre tidigare stegen. Kommunen vill även notera att gränserna i mark- och vattenanvändningskartan är ungefärliga och ska därför inte tolkas som exakta.*

## Synpunktsförfattare 172

KS 2021/1024-258 2023-08-18

Synpunktsförfattare 172 ställer sig frågande till byggnation i Unnerstad och Marby och anser att flygplatsen borde läggas ner för att göra plats för en ny stadsdel där istället. Synpunktsförfattaren uttrycker att skog och mark ska räddas.

**Kommunens svar:** *Kommunen noterar synpunkterna. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

*Det finns i dagsläget inga planer på att avveckla Norrköpings flygplats, den ska fortsatt vara en del av kommunens trafiksystem och hantera både gods- och persontransporter. I framtiden kan flygplatsens funktion komma att förändras och utökas med fokus på grönt flyg och annan teknisk utveckling.*

## Synpunktsförfattare 178

KS 2021/1024-265 2023-08-18

Synpunktsförfattare 178 har flertalet allmänna synpunkter på Förslag till översiktsplan. Fördelen med att slå ihop tidigare översiktsplaner till en översiktsplan är svår att förstå enligt synpunktsförfattaren, som anser att detta kan bli tydligare. Synpunktsförfattaren menar att det upplevs som att landsbygden inte är av lika stor betydelse som staden eftersom landsbygdsorter inte omfattas av förslag till översiktsplan utan hänvisas till fördjupningar av översiktsplanen. Synpunktsförfattaren anser att översiktsplanen är för snävt inriktad på staden gällande utmaningen rollen

som storregional stad och bostadsutbud, och menar att det breda bostadsutbudet som nämns även bör inkludera ett bostadsutbud i orter utanför staden.

Vidare undrar synpunktsförfattaren varför tidigare prioriterade landsbygdsorter och prioriterade mindre landsbygdsorter inte finns med i den nya översiktsplanens hållbara Ortsstruktur, och anser att det är otydligt att det inte finns någon förklaring till detta. Det efterfrågas även en definition med objektiva kriterier för att definiera landsbygdsorter.

Slutligen har synpunktsförfattaren även förslag på mindre korrigeringar och kompletteringar i olika delar av översiktsplanen. Det gäller exempelvis användningen av begrepp och formuleringar av vissa meningar och stycken.

**Kommunens svar:** *Både landsbygden och staden är viktig för Norrköpings kommun, därför görs en kommuntäckande översiktsplan i syfte att skapa en mer sammanhängande utveckling. Syftet med fördjupade översiktsplaner är att ge vägledning för utveckling och planeringsförutsättningar på lång sikt för orterna.*

*För de service- eller landsbygdsorter där det inte finns fördjupade översiktsplaner ser kommunen positivt på komplettering av bostäder, service och verksamheter med hänsyn till platsens förutsättningar.*

*I arbetet med förslag till översiktsplan har en avvägning gjorts av vilka landsbygdsorter som ska prioriteras. De orter som inte är prioriterade är utpekade som utvecklade sammanhängande bostadsbebyggelse, vilket möjliggör att de kan fortsätta att utvecklas utifrån platsens förutsättningar.*

*Kommunen noterar övriga synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 181

KS 2021/1024-268 2023-08-18

Synpunktsförfattare 181 anser att det är viktigt att inte göra för mycket stad av Marby eftersom många har flyttat dit på grund av närheten till naturen och för att bevara åkermark och skog. Dessutom skulle hästkliniken påverkas negativt vid en vidare utveckling av Marby, enligt synpunktsförfattaren.

Synpunktsförfattaren anser även att det behövs ett större fokus på hur man får in grönska i staden för att möta klimatförändringarna och sänka temperaturen i staden samt skapa buffertar mot 100-årsregn.

**Kommunens svar:** *Marby och Unnerstad är i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder med tillhörande tomter/trädgårdar. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Synpunktsförfattare 182

KS 2021/1024-269 2023-08-18

Synpunktsförfattare 182 har synpunkter som berör bevarande av jordbruksmark för lokal matproduktion och bevarande av tätortsnära skogar för friluftsliv, biologisk mångfald, pedagogiskt rum, välmående och kolsänka.

Synpunktsförfattaren ställer sig positiv till fyrstegsprincipen och främjandet av gång och cykel, men anser samtidigt att det behöver göras mer. Synpunktsförfattaren är också positiv till målet om fler grönytor i innerstaden och initiativ där gräsytor omvandlats till ängsmark.

Synpunktsförfattaren har även önskemål om att fler våtmarker ska återställas och skapas, ökade satsningar som gynnar kulturutövare, och anser att satsningar som berör klimat och miljö är av stor vikt.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden.*

*I Förslag till översiktsplan finns ställningstaganden som bland annat stödjer återskapande av våtmarker, kulturens plats i samhället, samt arbete med klimat- och miljöfrågor.*



## Synpunktsförfattare 184

KS 2021/1024-271 2023-08-21

Synpunktsförfattare 184 är inte emot exploatering i Marby och Unnerstad i sig, men anser att utvecklingen som planeras av området gällande antal bostäder och placering inte kommer att vara hållbar. Synpunktsförfattaren menar att åkermark och skogsområden i Marby och Unnerstad bör bevaras för den varierade artrikedomen, naturen och lantliga idyllen.

**Kommunens svar:** *Marby och Unnerstad är i Förslag till översiktsplan utpekade för ändrad markanvändning genom exploatering eller omvandling till sammanhängande bostadsbebyggelse. Det innebär inte att hela det utpekade området, i ett utbyggt skede, endast kommer att bestå av bostäder med tillhörande tomter/trädgårdar. Den tätortsnära naturen i området är fortsatt viktig för både befintlig och tillkommande bebyggelse och kommer att värnas. Kommunen har tydliggjort skrivelsen om bevarande av tätortsnära skog och natur i Marby-Unnerstad. Ytterligare avgränsning av området görs i ett senare planeringsskede. Kommunen hänvisar även till de pågående detaljplanerna i Marby-Unnerstad där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

## Sent inkomna yttranden

### Synpunktsförfattare 189

KS 2021/1024-288 2023-09-15

Synpunktsförfattare 189 har synpunkter som berör Jursla.

**Kommunens svar:** *Översiktsplanen hanterar inte Jursla då det finns en gällande fördjupning av översiktsplanen för Åby och Jursla.*

### Synpunktsförfattare 190

KS 2021/1024-298 2023-11-17

Synpunktsförfattaren anser att byggnation på jordbruksmark och i tätortsnära skogar ska undvikas, detta för att jordbruksmarken behövs för lokal matproduktion och att de tätortsnära skogarna har många viktiga värden för exempelvis friluftsliv, biologisk mångfald, kolsänka och pedagogiskt rum för skolverksamhet.

**Kommunens svar:** *En stor andel jordbruksmark som pekats ut i Översiktsplan för staden från 2017 undantas från exploatering i Förslag till Översiktsplan för Norrköpings kommun. I översiktsplanen har en sammanvägd bedömning gjorts utifrån lämplig markanvändning samt bevarandet av värdefulla intressen och värden. Kommunen har tagit fram en fyrstegsprincip för hållbar markanvändning som är vägledande för prioritering av bebyggelseutveckling. Genom att följa fyrstegsprincipen kan mindre andel natur och jordbruksmark bebyggas. För pågående detaljplaner som är belägna på jordbruksmark eller natur hänvisar kommunen till pågående detaljplaner där det finns möjlighet att lämna synpunkter.*

**Norrköpings kommun**

Trädgårdsgatan 21

602 42 Norrköping

011-15 00 00

[samhallsbyggnadskontoret@norrkoping.se](mailto:samhallsbyggnadskontoret@norrkoping.se)