



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Plats och tid: Sessionssalen Rosen måndagen den 30 maj 2022 kl. 09:00 – 16:22

Närvarande: Ledamöter Tjänstgörande ersättare

Se sidan 2 Se sidan 2

Ersättare Övriga

Se sidan 2

Utses att justera:

Karin Jonsson (C) och Nicklas Lundström (V)

Plats och tid för justering:

Rådhuset, kommunstyrelsens kansli, 13 juni 2022

Sekreterare:

Paragrafer: 93 - 116

Maria Sjöblom

Ordförande:

Maria Sayeler Behnam

Justerare:

Karin Jonsson

Nicklas Lundström

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdag:

2022-05-30

Datum för uppsättning av anslag:

§§ 100, 112, 113 2022-05-31 övriga §§ 93-99, 101-111,
114-116 2022-06-14

Datum för nedtagning av anslag:

§§ 100, 112, 113 2022-06-23 övriga §§ 93-99, 101-111,
114-116 2022-07-07

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Madeleine Anderberg



2022-05-30

Närvarande ledamöter, tjänstgörande ersättare och ersättare måndagen den 30 maj 2022

Plats	Ledamot	Parti	Närvarande §§	Tjänstgörande ersättare
1	Maria Sayeler Behnam	S	JA §§ 93-116	
2	Irma Görtz	S	JA §§ 93-116	
3	Päivi Johansson	M	Nej	Said Nison (M), §§ 93-116
4	Joanna Sjölander	M	JA §§ 93-116	
5	Roger Eklund-Åkesson	M	JA §§ 93-116	
6	Ingrid Cassel	M	JA §§ 93-116	
7	Sophia Jarl	M	JA §§ 93-116	
8	Ingvar Våxmo	SD	JA §§ del av 95-116	
9	Linus Gistedt	SD	JA §§ 93-116	
10	Clara Aranda	SD	JA §§ 93- del av 109	
11	Florian Aranda	SD	JA §§ 93-116	
12	Ola J Hedin	L	JA §§ 93-116	
13	Andreas Westöö	L	Nej	Ulla Asserhed (L), §§ 93-116
14	Monica Holtstad	L	JA §§ 93-116	
15	Reidar Svedahl	L	JA §§ 93-116	
16	Olle Vikmång	S	JA §§ 93-116	
17	Kikki Liljeblad	S	JA §§ 93-116	
18	Inger Petersson	S	JA §§ 93-116	
19	Per Ziljat	S	JA §§ 93-116	
20	Per Helgesson	M	Nej	Christina Blomqvist (M) §§ 93-116
21	Anna Sotkasiira Wik	M	Ja §§ 93 – del av 95	Jan Owe Larsson (M) del av § 95-116
22	Christer Frey	M	JA §§ 93-116	
23	Fredrik Björkman	M	Nej	Criss Hagfeldt (M) §§ 93-116
24	Naima Bahnam Johansson	-	Nej	Lottie Carlzon (SD) §§ 93-116
25	Anette Kemgren	SD	JA §§ 93-116	
26	Benny Sellborn	SD	JA §§ 93-116	
27	Jan Petersson	SD	JA §§ del av 95-116	
28	Gunnar Asserhed	L	JA §§ 93-116	



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Plats	Ledamot	Parti	Närvarande§§	Tjänstgörande ersättare
29	Kajsa Törnqvist Netz	C	Nej	Kay Andersson (C) §§ 93-116
30	Alexandra Asp	C	JA §§ 93-116	
31	Karin Jonsson	C	JA §§ 93-116	
32	Maria Öhrström	S	Nej	Ann-Christine Nordqvist (S) §§ 93-116
33	David Ergül	S	JA §§ 93-116	
34	Inger Hasselgren	S	JA §§ 93-116	
35	Mattias Ottosson	S	JA §§ del av 95-116	Rosita Filipsson (S) del av § 95
36	Mårten Jarl	M	JA §§ del av 95-116	
37	Einar Ottesen	M	JA §§ 93-116	
38	Ronny Ståhling	M	Nej	Anders Magnusson (M) §§ 93-116
39	Sebastian Katsinas	M	JA §§ 93-116	
40	Åke Bjerselius	M	Nej	Gunilla Boqvist (M) §§ 93-116
41	Robert Cederlund	-	Nej	
42	Issa Issa	-	Nej	Marianne Visti (SD) §§ 93-116
43	Mats Forsberg	SD	JA §§ 93-116	
44	Wasuthida Pinsakulne	SD	JA §§ 93-116	
45	Christian Widlund	C	Nej	Per Strålin (C) §§ 93-116
46	Lars-Olof Johansson	C	JA §§ 93-116	
47	Jenny Lisiderius	KD	Nej	Anna Swärd (KD) §§ 93- del av 109, Erik Tingberg (KD) §§ del av 109-116
48	Eva-Britt Sjöberg	KD	JA §§ 93-116	
49	Magnus Cato	S	JA §§ 93-116	
50	Georgette Melki	S	JA §§ del av 95-116	
51	Göran Färm	S	Nej	Lena Lundman (S) §§ 93-116
52	Eva Vikmång	S	Nej	Andreas Bohlin (S) §§ 93-116
53	Eva-Britt Passmark	M	JA §§ 93-116	
54	Patrik Palm	M	JA §§ 93-116	
55	Lina Alm	M	JA §§ 93-116	
56	Nedim Demir	M	JA §§ 93-116	

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Plats	Ledamot	Parti	Närvarande§§	Tjänstgörande ersättare
57	Kerstin Nordenberg	M	Nej	Lars Ahlm (M) §§ 93-116
58	Darko Mamkovic	-	Nej	
59	Lise-Lotte Lindgren	-	Nej	
60	Mia Matsson	V	JA §§ 93-116	
61	Nicklas Lundström	V	JA §§ 93-116	
62	Mona Olsson	V	JA §§ 93-116	
63	Niclas Clarén	KD	JA §§ 93-116	
64	Tomas Tekmen	KD	JA §§ 93-116	
65	Isa Isa	KD	JA §§ del 109-116	Erik Tingberg (KD) §§ 93- del av 109
66	Maj Kalwa	S	JA §§ 93-116	
67	Sara Eriksson	S	JA §§ 93-116	
68	Senad Mutic	S	JA §§ del av 95-116	Patrik Lindahl (S) §§ 93 – del av 95
69	Lars Stjernkvist	S	Nej	Anne-Lie Nielsen (S) §§ 93- del av 95, Mats Nilsson (S) del av 95-116
70	Hans Teinmark	M	JA §§ 93-116	
71	Ingela Kandre	MP	JA §§ 93-116	
72	Ingemar Hillerström	MP	JA §§ 93-116	
73	Mia Sköld	MP	JA §§ 93-116	
74	Marcus Posada	V	JA §§ 93-116	
75	Ricardo Olivares	V	Nej	Kerstin Hildebrand (V) §§ 93-116
76	Olof Carlstein	V	JA §§ 93-116	
77	Annika Kaiser	V	Nej	Heléne Alpfjord Wylde (V) §§ 93-116
78	Claes Nöid	S	JA §§ 93-116	
79	Louise Malmström	S	Nej	Karolina Källs (S) §§ 93-116
80	Åsa Sköldestig	S	JA §§ 93- del av 95	Patrick Lindahl (S) del av 95-116
81	Roger Källs	S	JA §§ 93-116	
82	Jessica Svensson	S	JA del av 95-116	Mats Nilsson (S) §§ 93- del av 95
83	Annette Sjöo	S	JA §§ 93-116	
84	Alexander Winge	S	Nej	Niklas Landstedt (S) 93-116
85	Lena Wass	S	JA §§ 93-116	

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Närvarande ersättare ej tjänstgörande

Ersättare	Parti
Lotta Rungård	L
Roger Sandström	C
Hildegard Jarskog	MP
Jan Thilander	MP



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 93 Information

KS 2022/0017

Beslut

Informationen noteras till sammanträdet protokoll.

Beskrivning av ärendet

Kommundirektör Anna Thörn informerar om lägesbilden för Ukraina för vecka 22 samt ger en summarisk beskrivning av den uppslutning som gjordes för trygghetsskapande insatser inför manifestationen som annonserades söndagen den 15 maj.

Information om säkerhet inför valet

Säkerhetssamordnare Tony Georgson och kommunpolis Peter Johansson informerar om säkerhet inför valet 2022.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 94 Information från kommunrevisionen

KS 2022/0020

Beslut

Kommunfullmäktige noterar informationen till protokollet.

Beskrivning av ärendet

Kommunrevisionen informerar på sammanträdet om basgranskningar på nämnder.

Följande har kommit in:

Revisions PM av socialnämnden 2021

Revisions PM av valnämnden 2021

Revision PM av Kultur och Fritidsnämnden 2021

Granskning av kontinuitet och styrning av hemtjänsten



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 95 Årsredovisning 2021 för Norrköpings kommun

KS 2022/0292

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.
2. Av återstående medel efter finansiella mål, 562 093 tkr, markeras inom kommunens egna kapital till:

Markering under kommunfullmäktige

- Konjunkturfond, 50 000 tkr

Markeringar under kommunstyrelsen

- Tillskott vård- och omsorgsnämnden, 70 000 tkr
- Kommunstyrelsens reserv, 40 000 tkr
- Nytt elavtal, 35 000 tkr
- Införande av TjänsteID, 16 800 tkr
- Forskningsfonden, 15 000 tkr
- Trygghetsskapande insatser, 10 000 tkr
- Nystart för föreningslivet efter pandemin, 10 000 tkr
- Språksatsning förskola, 10 000 tkr
- SM-veckan, 8 000 tkr
- Digitalisering, 8 000 tkr
- Finansiell leasing 2022, 6 600 tkr
- Norra staden, 6 582 tkr



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

- Personalaktivitet för mandatperioden, 6 000 tkr
- Långtidsarbetslösa kvinnor, 5 000 tkr
- Detaljplaner, 5 000 tkr
- Integrationsfonden, 5 000 tkr
- Lov 2022, 4 500 tkr
- Fenixfonden, 4 500 tkr
- Norrköpings filmfond, 3 500 tkr
- Markupplätelser 2022, 2 000 tkr

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Sophia Jarls (M) yrkande i beslutspunkt 2 reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare för Moderaterna.

Mot beslutet och till förmån för Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare för Vänsterpartiet.

Mot beslutet och till förmån för Florian Arandas (SD) tilläggsyrkande reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare för Sverigedemokraterna.

Ajourneringar

Sammanträdet ajourneras under följande tidpunkt:

14:07-14:20

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom en öronmärkning av eget kapital, en så kallad markering. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan disponeras över årsskiften för särskilt angivna ändamål.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Återstående medel efter finansiella mål uppgår till 562 093 tkr varav 321 482 tkr markeras enligt nedan. Resterande medel 240 611 tkr, motsvarande 2,6 procent av skatter och bidrag i 2021 års nivå, balanseras till eget kapital.

Konjunkturfond, 50 000 tkr

God ekonomisk hushållning i Norrköpings kommun innebär att under år med goda resultat ska medel sättas av i en konjunkturfond. Denna delpost i eget kapital kan användas för att inte behöva återställa ett negativt resultat. Medel från konjunkturfonden får användas för att möta oväntade kostnadsökningar eller intäktsminskningar. Konjunkturfonden ska som lägst uppgå till 1 procent och som mest 5 procent av skatter och bidrag. Då konjunkturfondens storlek är kopplad till utvecklingen av skatter och bidrag säkras nivån i takt med utvecklingen av tillväxten i samhället. Kommunen står därmed väl rustad för att klara tillfälliga nedgångar i skatteunderlaget. För närvarande finns en markering på 400 352 tkr under eget kapital för konjunkturfonden. Efter tillskottet på 50 000 tkr uppgår konjunkturfonden till 450 352 tkr, vilket motsvarar 4,7 procent av skatter och bidrag i 2022 års nivå.

Tillskott vård- och omsorgsnämnden, 70 000 tkr

Mot bakgrund av att personalen haft ett par tuffa år under pandemin avsätter vi det överskott som vård- och omsorgsnämnden hade för 2021 till att bemanna upp verksamheten till 2024 års nivå. Syftet är att kunna frigöra personella resurser för kompetensutveckling och för att ge personalen tid till återhämtning.

Kommunstyrelsens reserv, 40 000 tkr

I syfte att ha en beredskap för oförutsedda kostnader som kan uppstå, till exempel i samband med flyktingmottagande.

Nytt elavtal, 35 000 tkr

Medel för att hantera del av ökade kostnader för el till följd av den osäkra situationen i omvärlden under avtalsperioden som sträcker över 2 år från 1 maj 2022 till 30 april 2024. 15 000 tkr år 2022, 10 000 tkr år 2023 och 10 000 tkr år 2024. Beloppet fördelas till berörda nämnder av kommunstyrelsens kontor.

Införande av TjänsteID 16 800 tkr

Medel för att breddinföra SITHS som TjänsteID i hela kommunen samt att utveckla fler användningsområden för TjänsteID för att nyttja den säkerhets- och effektivitetshöjande potentialen som finns (KS 2020/1120).



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Forskning och utveckling, 15 000 tkr

Medel tillförs fonden för forskning och utveckling.

Trygghetsskapande insatser, 10 000 tkr

Medel avsätts för att stärka det förebyggande och trygghetsskapande arbetet.

Nystart för föreningslivet efter pandemin, 10 000 tkr

Medel till kultur- och fritidsnämnden för att under 2022 och 2023 bidra till att föreningslivet ska få en nystart efter coronapandemin. Medel som inte används till och med år 2023 återgår till eget kapital. Politisk text?

Språksatsning förskola, 10 000 tkr

Medel till utbildningsnämnden för språksatsning förskola. Medel som inte används till och med år 2025 återgår till eget kapital.

SM-veckan, 8 000 tkr

Medel till kultur- och fritidsnämnden för genomförande av SM-veckan 2025 eller 2026. Medel som inte används efter genomfört evenemang återgår till eget kapital.

Digitalisering, 8 000 tkr

Medel till kommunstyrelsen för att stödja kommungemensamma och övergripande digitaliseringsinitiativ.

Finansiell leasing, 6 600 tkr

Medel för att hantera kostnad för införande av finansiell leasing år 2022. Medel som inte används under 2022 återgår till eget kapital.

Norra staden, 6 582 tkr

Medel till tekniska nämnden för överskott avseende budgetposten för Norra staden år 2021. Tekniska nämnden har ökade driftkostnader utifrån övertagande av fastigheter från Norra Staden AB. Detta kompenseras via finansnettot som förstärkts genom ökad utdelning från Norrköpings Rådhus AB. Överskottet ska markeras för användning kommande år.

Personalaktivitet, 6 000 tkr

Medel för att under kommande mandatperiod genomföra en personalaktivitet för samtliga anställda.

Långtidsarbetslösa kvinnor, 5 000 tkr

Medel till arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden för arbetet med långtidsarbetslösa kvinnor under perioden 2022-2024. Medel som inte används till och med år 2024 återgår till eget kapital.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Detaljplaner, 5 000 tkr

Medel till samhällsplaneringsnämnden för att förstärka arbetet med detaljplaner.

Integrationsfonden, 5 000 tkr

Medel till kultur- och fritidsnämnden för att stötta civilsamhällets insatser för flyktingmottagande.

Lov 2022, 4 500 tkr

3 000 tkr till kultur- och fritidsnämnden och 1 500 tkr till utbildningsnämnden för att anordna lovaktiviteter under 2022. Medel som inte används under 2022 återgår till eget kapital.

Fenixfonden, 4 500 tkr

Medel tillförs Fenixfonden för hållbar platsutveckling med fokus på möten och evenemang (KS 2021/0815).

Norrköpings filmfond, 3 500 tkr

Medel till kultur- och fritidsnämnden.

Markupplåtelser, 2 000 tkr

Medel till tekniska nämnden för borttagande av avgift för markupplåtelser avseende uteserveringar år 2022. Medel som inte används under 2022 återgår till eget kapital.

Ekonomiska konsekvenser

Vid förbrukning av markeringar påverkas årets resultat och balanskravsresultatet enligt lag om kommunal bokföring och redovisning negativt. Samtidigt minskar det egna kapitalet vilket sänker kommunens soliditet. Resultatnivån justerat resultat mot balanskravet, som är en del av Norrköpings interna ekonomistyrning, påverkas inte då det sker en justering av ianspråktaga markeringar.

Yrkanden

Olle Vikmång yrkar, med instämmande av Karin Jonsson (C), Eva-Britt Sjöberg (KD), Reidar Svedahl (L), Kikki Liljebäck (S), Andreas Bohlin (S), Per Ziljät (S), Maria Sayeler Behnam (S), Ola J Hedin (L), Mia Sköld (MP), Senad Mutic (S), Tomas Tekmen (KD), Monica Holtstad (L) och Alexandra Asp (C), bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen enligt nedan:

1. Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

2. Av återstående medel efter finansiella mål, 562 093 tkr, markeras inom kommunens egna kapital till:

Markering under kommunfullmäktige

- Konjunkturfond, 50 000 tkr

Markeringar under kommunstyrelsen

- Tillskott vård- och omsorgsnämnden, 70 000 tkr

- Kommunstyrelsens reserv, 40 000 tkr

- Nytt elavtal, 35 000 tkr

- Införande av TjänsteID, 16 800 tkr

- Forskningsfonden, 15 000 tkr

- Trygghetsskapande insatser, 10 000 tkr

- Nystart för föreningslivet efter pandemin, 10 000 tkr

- Språksatsning förskola, 10 000 tkr

- SM-veckan, 8 000 tkr

- Digitalisering, 8 000 tkr

- Finansiell leasing 2022, 6 600 tkr

- Norra staden, 6 582 tkr

- Personalaktivitet för mandatperioden, 6 000 tkr

- Långtidsarbetslösa kvinnor, 5 000 tkr

- Detaljplaner, 5 000 tkr

- Integrationsfonden, 5 000 tkr

- Lov 2022, 4 500 tkr

- Fenixfonden, 4 500 tkr

- Norrköpings filmfond, 3 500 tkr



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

- *Markupplåtelser 2022, 2 000 tkr*

Olle Vikmång (S), med instämmande av Mia Sköld (MP), yrkar även avslag på alla andra yrkanden i ärendet.

Sophia Jarl (M) yrkar, med instämmande av Ingrid Cassel (M) och Roger Eklund-Åkesson (M), enligt nedan:

1. *Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.*

2. *Moderaterna tillstyrker följande av Kvartettens markeringar:*

- *Konjunkturfond 50 000*

- *Tillskott vård- och omsorgsnämnden 70 000*

- *Nytt elavtal 35 000*

- *Norra staden 6 582*

- *Personalaktivitet 6 000*

- *Markupplåtelser 2 000*

3. *Moderaterna tilläggsyrkar:*

- *Välfärspaket tillsammans med Vänsterpartiet 47 000 (Bemannning demensomsorg, 27 000 tkr, fler behöriga lärare, 10 000 tkr samt avlastning och arbetsdelning hemtjänsten, 10 000 tkr)*

- *Nystart Upplev Norrköping 50 000*

- *Ostlänken – främst arbete med detaljplaner 50 000*

4. *Överskjutande del 245 511 tkr markeras under kommunstyrelsens ofördelade medel.*

Florian Aranda (SD) yrkar enligt nedan:

1. *Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.*

2. *Sverigedemokraterna yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut till markeringar.*



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

3. *Sverigedemokraterna yrkar bifall till eget tilläggsförslag enligt nedan:*

- tillskott revisionsnämnden, 3 200 tkr. 1 200 tkr år 2023, 1 000 tkr år 2024 och 1000 tkr år 2025. Medel som inte används till och med år 2025 återgår till eget kapital.

- 24 000 tkr till vård-och omsorgsnämnden För att höja vårdbiträdenas löner med 1000 kr per månad för en heltidstjänst. 8000 tkr år 2023, 8000 tkr år 2024 och 8000 tkr år 2025. Medel som inte används till och med år 2025 återgår till eget kapital.

- 105 000 tkr till resursskola för elever i behov av extraordinära stödåtgärder. 35 000 tkr år 2023, 35 000 tkr år 2024 och 35 000 tkr år 2025. Medel som inte används till och med 2025 återgår till eget kapital.

- 1000 tkr till elever med särskild begåvning i projekt under 2023.

4. *Återstående medel efter finansiella mål uppgår till 562 093 tkr varav 454 682 tkr markeras. Resterande medel 107 411 tkr, balanseras till eget kapital.*

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Mia Mattsson (V) enligt nedan:

1. *Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.*

2. *Vänsterpartiet yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till markeringar med tillägg under markeringar under kommunstyrelsen - Kommunal fjärrvärme, 100 000 tkr.*

3. *Vänsterpartiet tilläggsyrkar:*

Välfärspaket tillsammans med Moderaterna 47 000 (Bemanning demensomsorg, 27 000 tkr, fler behöriga lärare, 10 000 tkr samt avlastning och arbetsdelning hemtjänsten, 10 000 tkr)

Under ärendets behandling yttrar sig även Roger Eklund-Åkersson (M) och Simon Johansson (M).

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det endast föreligger bifallsyrkanden avseende beslutspunkt 1 och att det föreligger 3 förslag till beslut gällande beslutspunkt 2 samt 2 tilläggsyrkanden.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Beslutspunkt 1

Ordföranden ställer först proposition på beslutspunkt 1 och finner att kommunfullmäktige beslutar att bifalla denna punkt i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

Beslutspunkt 2

Ordföranden ställer proposition på beslutspunkt 2 och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

Tilläggsyrkanden

Ordföranden ställer sedan proposition på de 3 tilläggsyrkanden som inkommit och finner att kommunfullmäktige avslår dessa.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (Y.Nyström och funktionsbrevlåda)



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 96 Årsredovisning 2021 för kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland

KS 2022/0427

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner kommunalförbundets årsredovisning för 2021.

Beskrivning av ärendet

Kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland har inkommit med årsredovisning för verksamhetsåret 2021.

Kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland visar på ett positivt resultat om 724 tkr för 2021.

Sänt till:

Räddningstjänsten Östra Götaland



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 97 Ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021 för kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland

KS 2022/0427

Beslut

Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen samt de enskilda ledamöterna i kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland för verksamhetsåret 2021.

Det antecknas, att de ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige som under den period revisionen omfattar har varit ledamöter eller ersättare i direktionen för kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland, inte har deltagit i beslut om ansvarsfrihet.

Beskrivning av ärendet

Revisorerna tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen och dess ledamöter för året 2021.

Revisionen gör även följande bedömningar:

- Sammantaget har förbundsdirektionen i Kommunalförbundet

Räddningstjänsten Östra Götaland bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt.

- Att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

- Att direktionens interna kontroll har varit tillräcklig.

- Sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som direktionen uppställt.

Kommunfullmäktiges presidium föreslår kommunfullmäktige besluta att bevilja ledamöterna i direktionen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Sänt till:

Räddningstjänsten Östra Götaland

De berörda (M.Cato, R. Ståhling, C.Widlund och C.Frey)



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 98 Årsredovisning 2021 för Samordningsförbundet Östra Östergötland

KS 2022/0491

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner Samordningsförbundet Östra Östergötlands årsredovisning för 2021.

Beskrivning av ärendet

Samordningsförbundet Östra Östergötlands har inkommit med årsredovisning för verksamhetsåret 2021.

Samordningsförbundet Östra Östergötland visar på ett positivt resultat om 2 121 tkr för 2021.

Sänt till:
Samordningsförbundet



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 99 Ansvarsfrihet och revisionsberättelse för verksamhetsåret 2021 för Samordningsförbundet Östra Östergötland

KS 2022/0491

Beslut

Kommunfullmäktige beviljar styrelsen och dess ledamöter för Samordningsförbundet Östra Östergötland ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Det antecknas, att de ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige som under den period revisionen omfattar har varit ledamöter eller ersättare i styrelsen för Samordningsförbundet Östra Östergötland, inte har deltagit i beslut om ansvarsfrihet.

Beskrivning av ärendet

Revisorerna tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för direktionen och dess ledamöter för året 2021.

Revisionen gör även följande bedömningar;

- Sammantaget att styrelsen i Samordningsförbundet Östra Östergötland har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.
- Att den interna kontrollen inte har varit helt tillräcklig.
- Att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god redovisningssed.
- Revisorerna kan inte bedöma om resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Kommunfullmäktiges presidium föreslår kommunfullmäktige besluta att bevilja ledamöterna i Samordningsförbundet ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Sänt till:
Samordningsförbundet



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 100 Avgiftsbefrielse för uteserveringar 2022

KS 2022/0492

Beslut

1. Kommunfullmäktige efterskänker tillfälligt avgiften för markupplåtelse gällande uteserveringar under perioden 2022-01-01 – 2022-12-31.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

Beskrivning av ärendet

Coronapandemin har tagit hårt på näringslivet och restaurangbranschen har drabbats extra hårt. För att stötta och stimulera branschen föreslår nu kommunen att tillfälligt efterskänka den avgift man tar ut för markupplåtelse gällande uteserveringar.

Beslutet gäller för perioden 2022-01-01 – 2022-12-31 och innebär att restauranger och caféer kan ha uteservering under året utan att erlagga avgift för denna. Polistillstånd ska dock sökas som vanligt och de riktlinjer som finns antagna för markupplåtelse gäller fortsatt även under perioden för avgiftsbefrielse.

Ekonomiska konsekvenser

Avgiftsbefrielsen innebär en utebliven intäkt på cirka 2,5 miljoner kronor vilken tekniska nämnden kompenseras för av kommunstyrelsen.

Justeras:

Maria Sayeler Behnam

Karin Jonsson

Nicklas Lundström



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 22(70)

2022-05-30

Sänt till:

Tekniska nämnden

Samhällsbyggnadskontoret (M. Egebäck)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 101 Antagande av detaljplan för Mjölaren 14 och 15 samt Bergsbron 7 med närområde inom Nordantill i Norrköping

KS 2022/0375

Beslut

Kommunfullmäktige antar detaljplan för fastigheterna Mjölaren 14 och Mjölaren 15 samt Bergsbron 7 med närområde inom Nordantill i Norrköping.

Reservationer

Ingemar Hillerström, Mia Sköld och Ingela Kandre (alla MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för Ingemar Hillerströms (MP) yrkande.

Sammanfattning

En ny detaljplan tas fram med syfte att möjliggöra en blandning av bostäder och centrumverksamhet samt skydda kulturvärden och bekräfta befintligt parkområde. Planförslaget innebär att ett tiotal nya bostäder byggs. En ny lokal för verksamheter skapas i flerbostadshuset och en ny restaurang byggs bredvid byggnaden Bergslagsgården. Kärleksparken behålls och görs mer tillgänglig.

Detaljplanen har varit ute på samråd och har ställts ut för granskning två gånger, eftersom betydande ändringar har gjorts i planförslaget efter granskning 1. Efter granskning 2 har parkeringsmöjligheter reglerats. Länsstyrelsen anser att kommunen har beaktat deras synpunkter.

Planförslaget är i enlighet med översiktsplanen. Genomförandet av detaljplanen innebär kostnader för upprustning av befintlig allmän platsmark samt kompensationsåtgärder för borttagande av biotopskyddade träd.

Utbyggnaden av allmän plats finansieras av intäkter av markförsäljning samt exploateringsbidrag. Genomförandet av detaljplanen förväntas inte medföra några större öknings i driftkostnader.

Beskrivning av ärendet

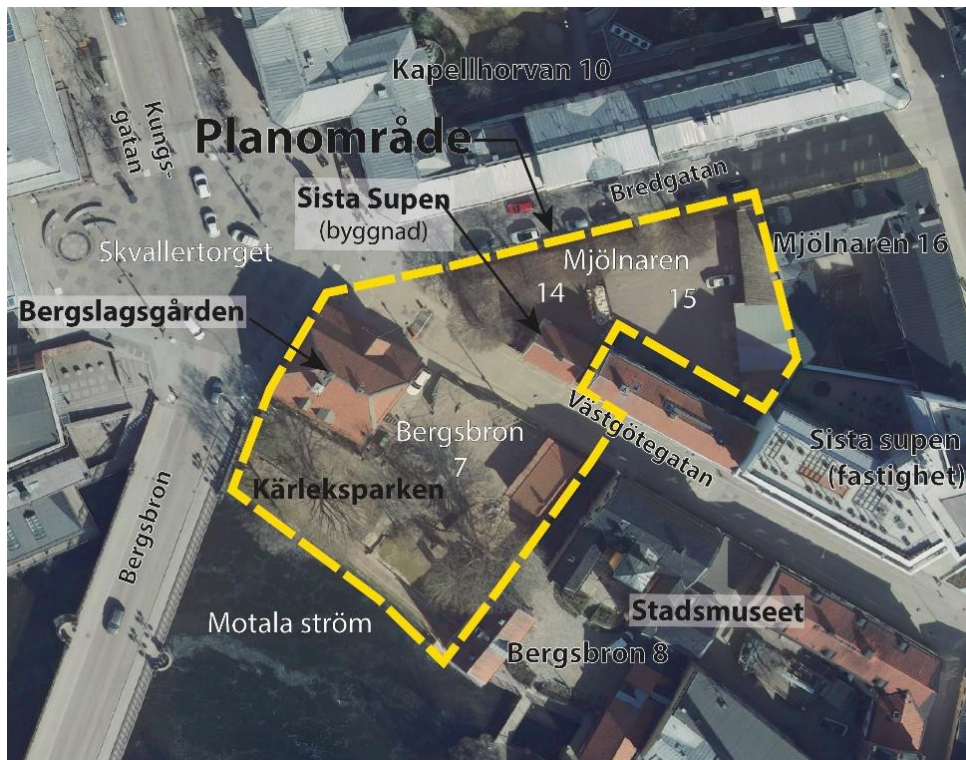
Syfte och bakgrund

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en utveckling av området med en blandning av bostäder, centrumverksamheter och kontor samt med inslag av grönska. Vidare syftar detaljplanen till att ge skydd för kulturhistoriska värden och bekräfta Kärleksparkens status som allmänt tillgängligt parkområde.

Det berörda området ligger centralt i Norrköping, i det historiskt värdefulla Industrilandskapet. Planområdet avgränsas av Bredgatan i norr, Motala ström i söder, Skvallertorget och Bergsbron i väster och fastigheterna Bergsbron 8 och Mjölaren 16 i öster, se figur 1 och figur 2.



Figur 1. Kartan ovan visar planområdets läge i Norrköping. Karta: Norrköpings kommun.



Figur 2. Planområdet är inringat med en gul, streckad linje i bilden ovan. Karta: Norrköpings kommun.

En direkttilldelning av kommunens fastighet Mjölaren 14 till fastighetsägaren för grannfastigheten Mjölaren 15 ägde rum i november år 2016. Ett markanvisningsavtal finns tecknat mellan Norrköpings kommun och Sista supen Holding AB. Exploatören önskar möjliggöra användning för boende med lokaler i bottenvåning i en ny bebyggelse. En ny detaljplan behövs för att kunna möjliggöra det nya användningsändamålet och utöka byggrätten med flera våningar.

Inom Bergsbron 7 har exploatören önskat tomträtt för att kunna uppföra en restaurang. En ny detaljplan skulle möjliggöra upplåtelse av tomträtt inom fastigheten Bergsbron 7 genom att upphäva den nuvarande tomtindelningen, som hindrar en upplåtelse med tomträtt.

Planförslaget innebär att ett tiotal nya bostäder byggs. Minst en ny lokal för verksamheter skapas i flerbostadshuset. Byggnaden Sista supen behåller sin funktion som lokal för publikverksamhet och en ny restaurang byggs bredvid byggnaden Bergslagsgården. Kärleksparken behålls och görs mer tillgänglig.

Planförslaget är praktiskt genomförbart och bidrar till att minska bostadsbristen genom att nya bostäder uppförs som även tar stor hänsyn till



2022-05-30

den kulturhistoriska miljön. Uppförande av nya byggnader återskapar tätbebyggelse, slutet gaturum och smala gränder med pittoreska vyer som är karaktärsgivande för den kulturhistoriska miljön.

Detaljplanen innebär att strandskyddet upphävs inom kvartersmark och allmän platsmark för gata och torg. Strandskyddet upphävs av särskilt skäl att marken sedan tidigare är ianspråktagen.

Beslut om planläggning

Den 11 juni 2019, § 139, fick samhällsbyggnadskontoret i uppdrag av samhällsplaneringsnämnden att ta fram ett förslag till detaljplan för fastigheterna Mjölaren 14 och Mjölaren 15 samt Bergsbron 7.

Samråd

Detaljplanen har varit ute på samråd under tiden 27 maj – 8 juli 2020 och behandlades då med standardförfarande.

Bedömningen av detaljplanens miljöpåverkan ändrades efter samråd och en miljökonsekvensbeskrivning togs då fram. Miljökonsekvens-beskrivningen har varit föremål för samråd under tiden 19 februari – 6 april 2021. Planens förfarande ändrades då till utökad förfarande.

Granskning 1

Detaljplanen har varit utställd för granskning under tiden 22 november - 13 december 2021. Länsstyrelsen anser att kommun har beaktat och tillvaratagit synpunkter som lämnats i samrådsskedet. Efter granskning 1 utökades höjden inom en del av byggrätten i fastigheten Mjölaren 15.

Granskning 2

Detaljplanen ställdes ut för granskning igen under tiden 21 februari – 22 mars 2022, eftersom ändringen i planförslaget som gjorts efter granskning 1 kunde uppfattas som betydande. Länsstyrelsen bedömer att de ändringar som gjorts inte innebär påtaglig skada på riksintresset för kulturmiljövård och har inget ytterligare att tillägga.

Efter granskningen 2 har reglering av möjligheter för och utformning av parkering införts på plankartan inom kvartersmark för bostäder. Avsnitt kring friytor och parkering har kompletterats med förtydliganden i planbeskrivningen.



2022-05-30

Bedömning av ärendet

Översiktsplan

Översiktsplan för staden, Norrköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2017, anger att området ligger inom ett utvecklingsområde som beskrivs som förtätning av innerstaden. Kärleksparken ingår i ett utpekad grönstråk.

Fördjupning av översiktsplanen för Industrilandskapet i Norrköping, antagen 2006, anger för kvarteret Sista supen, blandad verksamhet och boende som huvudsaklig användning. För fastigheten Bergsbron 7 anges i huvudsak verksamheter med inblandning av boende för kvartersmarken.

Planförslaget är i enlighet med översiktsplanerna.

Gällande detaljplan

I nuläget gäller två andra detaljplaner och en stadsplan inom olika delar av det aktuella planområdet. Markanvändning som tillåts i dagsläget är centrumverksamhet, handel och användning som är anpassat till de befintliga byggnadernas kulturhistoriska värden.

Ekonomiska konsekvenser och prognos

Planarbete bekostas av samhällsbyggnadskontoret, exploatering genom plankostnadsavtal i enlighet med kommunens plan- och bygglovtaxa. Kostnader kan uppstå för eventuell tillgänglighetsanpassning av Kärleksparken och eventuell nyplantering av träd vid Skvallertorget. Kostnader uppstår för kompensationsåtgärder för borttagande av biotopskyddade träd.

Utbyggnaden av allmän plats finansieras av intäkter av markförsäljning samt exploateringsbidrag. I dagsläget är kommunen ansvarig för drift och underhåll av befintlig allmän platsmark inom planområdet samt av fastigheten Mjölaren 14 och Kärleksparken. Genomförandet av detaljplanen förväntas inte medföra några större ökningar i driftkostnader.

Antagandet av detaljplanen avviker från den tidplan som angivits i planbeskedet. Orsaken till detta är att under planprocessen har nya förutsättningar uppkommit som inte förutsågs vid tiden för planbeskedet.

Tillstånd till ändring av byggnadsminnet Bergslagsgården upphör att gälla om arbetena med den planerade restaurangbyggnaden inte har påbörjats senast den 11 oktober 2022. Därför är det viktigt att beslut om antagande sker så omgående som möjligt.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Kommunstyrelsen

Olle Vikmång
ordförande

Överensstämmer med kommunstyrelsens beslut
Maria Sjöblom
kommunsekreterare

Yrkanden

Ingemar Hillerström (MP) yrkar enligt nedan:

Jag yrkar för MP att bestämmelsen som tillåter tre bilparkeringsplatser på tomten ska tas bort om planen ska kunna godtas, eftersom det strider mot Plan- och bygglagen 8 kap. 9 §.

Där står att "Om det inte finns tillräckliga utrymmen för att ordna friyta och parkering, ska man i första hand ordna friyta". Friytan är mindre än anvisningarna om minst 20 kvm per lägenhet som lagen syftar på med formuleringen "det ska på tomten eller i närheten av den finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse." Hela parkeringsbehovet behöver lösas i de näraliggande parkeringshusen som finns inom gångavstånd.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa emot varandra. Ordförande finner att fullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Sänt till:
Samhällsplaneringsnämnden
Funktionsbrevlåda SHBK



2022-05-30

§ 102 Förslag revidering av taxa Avgifter inom LSS-verksamheten

KS 2022/0409

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner förslag till revidering av ”Avgifter inom LSS-verksamheten”.
2. Det reviderade dokumentet ”Avgifter inom LSS-verksamheten” gäller från och med den 1 juli 2022.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av att ärendet bordlades på vård- och omsorgsnämnden den 16 februari senareläggs datumet från vilket dokumentet ska gälla från den 1 maj 2022 till 1 juli 2022.

Ärendet tas upp för beslut på kommunfullmäktige den 30 maj 2022.

Den 26 april 2021 (KS 2021/0264) antog kommunfullmäktige taxa för ”Avgifter inom LSS-verksamheten” som reglerar avgifter i samband med insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

I samband med att vård- och omsorgsnämnden i slutet av 2021 förberett implementeringen av det nya taxesystemet för vård och omsorg ser nämnden behov av att taxa för ”Avgifter inom LSS-verksamheten” ytterligare behöver revideras. Förändring avser en komplettering av att avgift för halvdagskost även avser frukost i korttidvistelse enligt LSS.

Enligt den taxa som Kommunfullmäktige fastställde i april 2021 gällande avgifter inom LSS-verksamheten framgår att avgift för måltider för halvdag inom korttidvistelse enligt LSS avser mellanmål och middag. Halvdag kan även innebära att brukaren är på exempelvis korttidsboendet på morgonen och äter frukost där innan vistelsen avslutas.

Kompletteringen behövs för att vård- och omsorgsnämnden ska kunna ta ut en avgift för frukost i de fall detta är den måltid brukaren tar del av under en specifik dag.

Förslag

Förslag till revideringar av ”Avgifter inom LSS-verksamheten” framgår i enligt i bilaga (Taxa - Avgifter inom LSS-verksamheten). Förslaget till reviderad taxa handlar om att tydliggöra att avgift i samband med halvdag även kan innebära frukost för följande två insatser enligt LSS:



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

- Korttidsvistelse för barn samt ungdomar som går i gymnasieskolan
- Korttidsvistelse för vuxna samt ungdomar från 18 år med egna inkomster

Följande lydelse i taxan gällande 2.1 och 2.2 kompletteras med, se text i fet stil.

*Halvdag innebär **frukost eller mellanmål och middag**. Heldag innebär frukost, mellanmål, middag och mellanmål på kvällen. Helg- och lovdag innebär frukost, mellanmål, lunch, mellanmål, middag och mellanmål på kvällen*

Ekonomiska konsekvenser

Tillägg av frukost i samband med avgift för måltider per halvdag inom korttidsvistelse LSS är ett självkostnadspris och ska täcka kommunens kostnader för de måltider brukaren tar del av.

Sänt till:

Vård- och omsorgsnämnden



§ 103 Framställan om ändring av taxesystem

KS 2022/0410

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer de föreslagna ändringarna i Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen (KS 2021/0114).

2. Ändringarna gäller från och med den 1 juli 2022.

Sammanfattning

Den 29 mars 2021 antog kommunfullmäktige Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen (KS 2021/0114). Efter detta har riksdagen beslutat om en lagändring som innebär att nivåerna på de minimibelopp, som används vid beräkningen av den enskildes avgiftsutrymme, har höjts från och med den 1 januari 2022. Bakgrunden är den av riksdagen beslutade höjningen av bostadstilläggen från samma tidpunkt. Syftet med de höjda minimibeloppen är att förhindra att de högre bostadstilläggen leder till högre avgifter för vård och omsorgsinsatser. Lagändringen bedöms inte medföra någon ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden.

Vård- och omsorgsnämnden har även uppmärksammat att begreppet ”avlösarservice” i taxan behöver ändras till ”avlösning i hemmet”, så att bestämmelserna i taxan överensstämmer med nämndens riktlinjer.

Beskrivning av ärendet

Datumet från när taxan ska gälla, senareläggs från den 1 maj 2022 till 1 juli 2022.

Ärendet tas upp för beslut på kommunfullmäktige den 30 maj 2022.

Minimibelopp

Kommunfullmäktige fastslog i sitt beslut om taxesystemet, att Norrköpings kommun tillämpar minimibelopp som för ensamstående eller sammanboende



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

under 65 år, är 40 procent högre än de som anges i 8 kap. 7 § SoL. För ensamstående eller sammanboende som är 65 år eller äldre, fastställdes minimibelopp som är 30 procent högre än de som anges i 8 kap. 7 § SoL. Riksdagen beslutade i december 2021 om en höjning av bostadstillägget för pensionärer med 200 kronor för sammanboende och med 100 kronor per månad för sammanlevande makar och sambor. Riksdagen beslutade även att kostnadstaket för boendekostnaden vid bostadstillägg för pensionärer höjs från 7 000 kronor till 7 500 kronor. Även kostnadstaket för boendekostnaden gällande bostadsbidrag för personer med aktivitets- eller sjukersättning höjdes från 5 600 kronor till 7 500 kronor per månad. Höjningarna gäller från den 1 januari 2022.

I socialtjänstlagen (SoL) finns bestämmelser om vilka avgifter som en kommun får ta ut för insatser inom socialtjänstens område. Ett högkostnadsskydd gäller enligt 8 kap. 5 § SoL för hemtjänst, dagverksamhet och avgifter för kommunal hälso- och sjukvård samt för insatser i särskilt boende. I 8 kap. 7 § SoL anges också ett förbehållsbelopp som den enskilde alltid ska ha rätt att behålla av sina egna medel och som ska täcka den enskildes levnadskostnader. Den enskildes förbehållsbelopp består av ett minimibelopp som ska täcka normala levnadskostnader samt boendekostnaden. Den högsta avgift som kommunen får ta ut är inkomsten minus förbehållsbeloppet (avgiftsutrymme), dock som mest upp till högkostnadsskyddet.

För att motverka att höjningarna av bostadstillägg och bostadsbidrag medför att kommunen i vissa fall kan ta ut motsvarande högre avgifter av den enskilde, beslutade riksdagen den 16 december 2021 även om en lagändring som medför höjningar av minimibeloppen i 8 kap. 7 § SoL. Lagändringen trädde i kraft den 1 januari 2022.

Minimibeloppen per månad var till och med år 2021 enligt 8 kap. 7 § SoL en tolfedel av 1,3546 prisbasbelopp för ensamstående och en tolfedel av 1,1446 prisbasbelopp för var och en av sammanlevande makar och sambor. Från och mer år 2022 har minimibeloppen per månad höjts till en tolfedel av 1,4044 prisbasbelopp för ensamstående och en tolfedel av 1,1694 prisbasbelopp för var och en av sammanlevande makar och sambor. Höjningarna motsvarar höjningen av konsumtionsstödet i bostadstillägget, det vill säga 200 kronor per månad för ensamstående och 100 kronor för sammanlevande makar och sambor.

Lagändringen medför att reglerna i Norrköpings kommuns taxesystem behöver revideras på de ställen där minimibeloppens nivåer anges, vilket kräver beslut av kommunfullmäktige.

Även riktlinje *Tillämpning av taxesystem inom vård och omsorg, (VON 2021/1007)*, behöver revideras på de ställen där minimibeloppens nivåer anges. Detta ärende tas upp i vård- och omsorgsnämnden efter att kommunfullmäktige fattat beslut om revideringen av taxesystemet.

För att kunna hantera de av riksdagen höjda minimibeloppen och därmed följa svensk lag justerade vård- och omsorgsnämnden, inom ramen för sin



2022-05-30

delegation, minimibeloppens nivåer för 2022 genom ett beslut den 29 december 2021 (VON 2021/1297) om de nya taxor och avgifter för vård och omsorg som gäller från den 1 januari 2022.

Ändring av begrepp i taxan

I taxesystemet, under rubriken Insatser i ordinärt boende, finns en punkt där det anges vilka insatser som är avgiftsfria. En av de avgiftsfria insatserna är ”avlösarservice”. Vård- och omsorgskontoret har uppmärksammat att den insats som avses, har en annan benämning i styrdokumentet *Riktlinjer för utredning, beslut och utförande enligt socialtjänstlagen, SoL, (VON 2021/1051-9 003)*. Riktlinjerna reviderades senast genom beslut i vård- och omsorgsnämnden den 15 december 2021. I riktlinjerna, sid. 33, benämns insatsen ”avlösning i hemmet”.¹ Det är önskvärt att begreppen i taxan överensstämmer med riktlinjerna då det annars kan skapa oklarhet om vilken insats som avses. Även riktlinjen *Tillämpning av taxesystem inom vård och omsorg, (VON 2021/1007)*, behöver revideras på de ställen där begreppet ”avlösarservice” anges. Detta ärende tas upp i vård- och omsorgsnämnden efter att kommunfullmäktige fattat beslut om revideringen av taxesystemet.

Förslag till ändringar i taxesystemet

Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen” (KS 2021/0114), ändras avseende punkterna 7 och 8, se kursiverad text samt att text som är markerad som överstruken tas bort:

Minimibelopp

7. Innan avgift debiteras ska den enskilde per månad garanteras medel för normala levnadsomkostnader med lägst 1,4 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL angivna minimibeloppet* för ensamstående personer under 65 år, samt lägst 1,3 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL angivna minimibeloppet*. (~~minimibelopp enligt 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL~~).

8. Innan avgift debiteras ska var och en av sammanlevande makar, registrerade partners och sambor per månad garanteras medel för normala levnadsomkostnader med lägst 1,4 gånger en tolfedel av det i 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL angivna minimibeloppet för personer under 65 år, samt lägst 1,3 gånger en tolfedel av det i 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL angivna minimibeloppet för personer 65 år eller äldre. (~~minimibelopp enligt 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL~~).



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Insatser i ordinärt boende

13. Följande insatser enligt SoL är avgiftsbefriade: dagverksamhet, ledsagning till och från dagverksamheter och träffpunkter, avlösarservice avlösning i hemmet som är avgiftsbefriad i enlighet med beslut i vård- och omsorgsnämndens senast reviderade riktlinjer ~~för utredning, beslut och utförande enligt socialtjänstlagen, SoL, (VON 2019/0348)~~, leverans av kyld mat till brukare som inte har andra hemtjänstinsatser i ordinärt boende samt boendestöd.

Ekonomiska konsekvenser

I de fall en brukare har bostadstillägg kommer höjningen av minimibeloppet medföra att den enskilde får behålla ökningen av bostadstillägget och därmed får ett ökat konsumtionsutrymme. För personer utan bostadstillägg kan det höjda minimibeloppet i vissa fall innebära att den enskilde får en sänkt avgift. Höjningen av bostadstillägget gör det i sig möjligt för kommunerna att ta ut högre avgifter. Men när minimibeloppet samtidigt höjs leder det till att kommunens utrymme för att ta ut avgifter minskar i motsvarande utsträckning. Därmed uppstår ingen ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden². Den föreslagna ändringen om att byta ut begreppet ”avlösarservice” i taxan mot ”avlösning i hemmet” har ingen påverkan för brukare eller någon ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden.

Sänt till:

Vård- och omsorgsnämnden



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 104 Justering av taxa för bygglov

KS 2022/0213

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra taxan för bygglov.
2. Kommunfullmäktige beslutar att den nya taxan ska gälla för ärenden som kommit in till byggnads- och miljöskyddsnämnden från och med 2022-07-01.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt Plan- och bygglagen 12 kap 8 § får byggnadsnämnden ta ut en avgift för

1. beslut om förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked
2. beslut om lov
3. tekniska samråd och slutsamråd
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen
5. upprättande av nybyggnadskartor
6. framställning av arkivbeständiga handlingar
7. expediering och kungörelse
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder

Enligt kommunallagen regleras kommunens rätt att ta ut avgifter i 8 kap § 3b. Självkostnadsprincipen råder och syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet. Inte på avgifter i enskilda ärenden.

Vid beräkning av självkostnader får, utöver externa kostnader, alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten genererar räknas med.

Direkta kostnader är personalkostnader, personalomkostnader, material och utrusning, försäkringar mm. Indirekta kostnader är lokaler, kapitalkostnader, och administrationskostnader. Kommunens centrala service- och administrationskostnader bör också räknas in. Fram tills kommunens Kontaktcenter fungerar fullt ut är detta inte möjligt.

Enligt Miljöbalken 27 kap 1 § får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgift för myndigheters



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

kostnader för prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter när det gäller en kommunal myndighets verksamhet. När det gäller bygglov avses prövning av dispens från strandskyddet och tillsyn inom samma område.

Beskrivning av ärendet

Nuvarande bygglovstaxa bygger på ett underlag för konstruktion av taxa framtaget av Sveriges Kommuner och Regioner, SKR från 2014.

Taxan är baserad på en handläggningskostnad per timme och en genomsnittlig handläggningstid för olika typer av ärenden.

Taxan presenteras i tabellform och finns på kommunens hemsida för att kommuninnevånaren ska kunna ta del av den.

Byggnads- och miljöskyddsnämnden gav 2021-12-15 samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att föreslå ändringar i beräkningen av handläggningskostnad per timme och i den genomsnittliga handläggningstiden senast juni 2022, med målsättning att taxan ska sänkas.

Under 2020 och 2021 har enheterna bygglov och inspektion arbetat med att införa nya digitala verktyg samt att anpassa arbetssättet efter detta. Detta har medfört effektiviseringar som bör avspeglas i beräkningen av det antal timmar som varje ärendetyp beräknas ta.

I beräkningen av handläggningskostnad per timme ingår en schablonmässig handläggningstid. En genomsnittlig handläggningstid per handläggare och år. Den har tidigare satts till 50 procent men i detta förslag har den höjts till 60 procent som motsvarar den beräknade verkliga handläggningstiden.

En höjning av den genomsnittliga handläggningstiden per handläggare medför att gemensamma kostnader fördelas på fler antal timmar.

Ny handläggningskostnad per timme blir då 1088 kronor. En sänkning med 196 kronor per timme från 1284 kronor.

Justeringar som gjorts med anledning av digitaliseringen är t ex en förkortning av tiden det tar varje handläggare att skicka remisser. Tidigare har detta moment beräknats till en timme per ärende men med digitaliseringen beräknas det nu ta 15 minuter. Inom administration har även moment som uppläggning av nytt ärende och avslut av handlagt ärende kortats till följd av nya arbetssätt och digitalisering.

I gällande taxa har avgiften för handläggning av ett enbostadshus varit 34 668 kronor som motsvarar 27 timmar handläggning med en timkostnad



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

om 1284 kronor i timmen. I detta förslag blir ny avgift 28 560 kronor vilket motsvarar 26,25 timmar handläggning med en timkostnad om 1088 kronor.

I tabell två och 15 har tabellerna 2.70-2.72 samt 15.4 tillkommit då dessa typer av ärenden inte representerats i befintliga tabeller.

De ändringar som föreslås syftar till att ge en taxa som bättre motsvarar enhetens nedlagda tid i varje ärende.

Ekonomiska konsekvenser

Taxan har tidigare varit för hög då enheten gått med stort överskott. Ändringen ska innebära att självkostnadsprincipen efterföljs enligt kommunallagen.

Sänt till:

Byggnads- och miljöskyddsnämnden
Funktionsbrevlåda SHBK



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 105 Justering av budgetprocess

KS 2021/1128

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner följande justering av budgetprocessen:

- För att öka och förtydliga politikernas och tjänstemäns kunskapsunderlag i budgetarbetet införs en analysdag som komplement till nuvarande boksluts- och omvärldsdag.
- För att öka överblicken av de investeringar som kommunfullmäktige ska fatta beslut om i budget tar kommunstyrelsens kontor fram alla investeringar som går att påverka samt dessa projekts påverkan på driften i ett separat underlag.

Beskrivning av ärendet

I kommunstyrelsens uppdragsplan för 2021 (KS 2020/1246) anges i mål J att styrmodellen och budgetprocessen ska ses över med syfte att förenkla och effektivisera samt för att förtydliga rollfördelningen mellan politik och förvaltning. Kommunstyrelsens kontor ska ta fram ett förslag till justering av budgetprocessen.

Befintlig budgetprocess

I budget 2020 och plan 2021-2023 fick kommunstyrelsen i uppdrag att utifrån det finanspolitiska ramverket ta fram ett förslag på en ny budgetprocess. Ramverket anger att från och med arbetet med 2021 års budget ska planeringen ändras så att budgeten fastställs i kommunfullmäktige före juni månads utgång. Tidigare år har budget fastställts av kommunfullmäktige hösten året innan budgetåret. Syftet med förändringen är att ge styrelser, nämnder och bolag en bättre framförhållning. Det framgår också att om förutsättningarna ändras kan kommunfullmäktige besluta om en ändringsbudget i slutet av året. Kommunfullmäktige beslutade i februari 2020 om en ny budgetprocess. (KS 2019/1287).

Beskrivning av budgetprocessen för budget 2022 och plan för 2023-2025

- 30 oktober 2020, anvisningar för med budget skickas till nämnder och kontor.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

- Februari, den politiska kommunledningen fastställer den politiska inriktningen för budgetarbetet.
- 19 mars, nämnderna skickar äskanden till kommunstyrelsens kontor.
- 22 mars, kommunstyrelsens boksluts- och omvärldsdag.
- 16 april, utskick av underlag till budget till kommunstyrelsen för fortsatt budgetarbete.
- 1 juni, kommunstyrelsens beslut av budget.
- 21 juni, kommunfullmäktiges beslut av budget.
- September, nämnderna ska i möjligaste mån fatta beslut om internbudget.
- 11 oktober, kommunstyrelsens beslut om eventuell ändringsbudget.
- 25 oktober, kommunfullmäktiges beslut om eventuell ändringsbudget.

Utvärdering av budgetprocess

I beslut om ny budgetprocess (KS 2019/1287) gavs kommunstyrelsen i uppdrag att utvärdera den nya budgetprocessen snarast möjligt efter att budget 2022 fastställts.

En utvärdering av budgetprocessen har genomfört genom att kontorens nämndekonomer fick svara på frågor samt genom en diskussion på nämndekonommötet den 24 september 2021. Även nämndernas presidier har deltagit i utvärderingen genom att svara på samma frågor som nämndekonomerna. Utvärderingen har diarienummer KS 2020/1257. Alla presidier och de flesta nämndekonomer menar att syftet med den förändrade budgetprocessen, att ge nämnder, bolag och styrelser en bättre framförhållning, har uppnåtts.

Förslag till justering

En viktig grund för budgetarbetet är information om nuläge och förväntad kommande utveckling. Kommunstyrelsens boksluts- och omvärldsdag och de kommungemensamma planeringsförutsättningarna utgör centrala delar av denna information.

För att öka och förtydliga politikernas och tjänstemäns kunskapsunderlag i budgetarbetet föreslås att en analysdag införs som komplement till nuvarande boksluts- och omvärldsdag. Analysdagen hålls på hösten som en upptakt till budgetarbetet. På en sådan dag finns utrymme för fördjupningar i



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

relevant statistik och av kommunens utveckling och förutsättningar. Målgruppen för en analysdag är kommunstyrelsen, övriga nämnders presidier, kontorschefer och ekonomichefer. Första år som analysdagen hålls är 2023 och kommunstyrelsens kontor ansvarar för planeringen av dagen.

För att öka överblicken av de investeringar som kommunfullmäktige ska fatta beslut om i budget tar kommunstyrelsens kontor fram alla investeringar som går att påverka samt dessa projekts driftspåverkan i ett separat underlag. I budget 2022 finns 178 investeringsprojekt varav drygt hälften har startår 2021 eller tidigare. Det nya underlaget innebär att fokus riktas mot de investeringar som faktiskt går att påverka. Det blir på så sätt lättare att få en överblick av investeringsbudgeten och möjligheten att visa kopplingen mellan investerings- och driftsbudgeten ökar. Kommunstyrelsens kontor ansvarar för att utveckla det kompletterande underlaget samt för att ta fram anvisningar till övriga kontor.

Ekonomiska konsekvenser

De kostnader som tillkommer till följd av inrättande av en analysdag är sammanträdesarvode och ersättning för förlorad arbetsförtjänst. Kostnaden uppskattas till cirka 100 tkr.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 106 Revidering av samhällsplaneringsnämndens reglemente 2019-2022

KS 2022/0407

Beslut

Kommunfullmäktige ändrar samhällsplaneringsnämndens reglemente enligt följande;

Under andra § första stycket stryks sista meningen om tomtkö enligt;

Samhällsplaneringsnämnden ansvarar för kommunens markförsörjning, vilket innebär köp och försäljning av fast egendom, samt har rätt att upplåta och säga upp tomträtter. Nämnden ansvarar även för kommunens tomtkö.

samt tillägg i tredje stycket första punkten enligt;

Det åligger samhällsplaneringsnämnden

- att utgöra ägare av kommunens fastigheter, där inte annan nämnd eller bolag utsetts till ägare.

Beskrivning av ärendet

Samhällsplaneringsnämndens reglemente reviderades i december 2021 med anledning av Norrevo AB:s inträde i kommunal verksamhet, samhällsbyggnadskontoret. (KS 2021/1069)

Nu flyttar ägande av bergrumsanläggningen Grävlingen till kommunstyrelsen varför samhällsplaneringsnämndens reglemente behöver revideras.

Samtidigt tas meningen om tomtkö bort eftersom beslut om tomtköns nedstängning fattades av nämnden den 11 december 2018.

De tomter kommunen sålt därefter har i huvudsak förmedlats via mäklare.

Ekonomiska konsekvenser

Ändringarna av reglementena medför inga kostnader för kommunen.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 42(70)

2022-05-30

Sänt till:
Samhällsplaneringsnämnden
Funktionsbrevlåda SHBK

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 107 Revidering av bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB

KS 2022/0300

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige föreslås fastställa bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB i enlighet med förslag (KS 2022/0300-1).

TvNo Textilservice AB bildades 1978 och ägs av Region Östergötland (49 procent), Region Jönköpings län (49 procent) och Norrköpings kommun (2 procent). Vid ägarsamrådet där bolaget bjuder in representanter för ägarna, lekmannarevisor och revisorer till dialog har uppmärksammats att ägardirektivet behöver ses över då detta inte gjorts sedan 2008. Även bolagsordningen som reviderades senast 2014 behöver aktualiseras efter att landstingen blivit regioner.

Bolagsordningen aktualiseras så att benämningen landsting byts ut mot region, i övrigt inga ändringar.

Ägardirektivet aktualiseras så att benämningen landsting byts ut mot region. Ägardirektivet revideras så att den bolagsstyrningsrapport som bolaget lämnat till ägarna sedan 2016 på Region Östergötlands begäran, nu också skrivs in som ett gemensamt krav. Vidare ställs krav på följsamhet till ägarnas regler för representation m.m. innebärande att bolaget ska följa Region Östergötlands policy för representation och gåvor. Bolaget ska lämna övergripande information till ägarna för kännedom om nivån på framtida investeringar.

Ekonomiska konsekvenser

Vid bildandet av bolaget kom ägarna överens om en aktieutdelning motsvarande 3 procent av aktiekapitalet. Aktieutdelningen som uppgår totalt till 90 tusen kronor per år (vilket motsvarar 1 800 kr för Norrköpings del) slopas då beloppet är av mindre betydelse för ägarna.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 44(70)

2022-05-30

Sänt till:
TvNo Textilservice AB

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 108 Ändring av sammanträdesdag för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige 2022

KS 2022/0374

Beslut

1. Kommunstyrelsens beslut om tilläggsbudget flyttas från 14 november till 5 december 2022. Sammanträdet startar klockan 15:00.
2. Kommunfullmäktiges beslut om tilläggsbudget flyttas från 28 november till 19 december. Sammanträdet startar klockan 09:00.

Beskrivning av ärendet

För att få mer tid för budgetberedning föreslås att beslutet för när tilläggsbudget ska tas flyttas enligt ovan förslag.

Ekonomiska konsekvenser

Det föreslagna beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Kommunfullmäktiges ledamöter och ersättare

Kommunstyrelsens ledamöter och ersättare

Kommunstyrelsens kontor (E. Andersson och M. Sjöblom)



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 109 Motion av Nicklas Lundström, Ricardo Olivares, Mona Olsson och Annika Kaiser alla (V) om att ta vara på omsorgskompetensen

KS 2021/0868

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Nicklas Lundström (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag, med instämmande av Sophia Jarl (M), Christer Frey (M) och Simon Johansson (M).

Beskrivning av ärendet

Vänsterpartiet har lämnat in en motion där de föreslår att kommunfullmäktige ska besluta om:

- Att kommunen tar fram en modell där städning och/eller tvättning inom hemtjänsten sköts av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden.
- Att kommunen snarast därefter inleder en försöksverksamhet.
- Att kommunen tar fram modeller för hur en del av de nya arbetstillfällena kan riktas mot långtidsarbetslösa och/eller utformas som en kombination av arbete och utbildning till undersköterska.

Ärendet ska behandlas av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt kommunstyrelsen.

Fakta och konsekvenser av motionens förslag

Motionens förslag får konsekvenser för brukare, medarbetare och verksamhet. Nedan beskrivs fakta och konsekvenser av motionens förslag.

Pågående aktiviteter inom vård- och omsorgskontoret

Det är cirka 1 700 personer som har biståndsbeslut för städning och som utförs av hemtjänsten i Norrköpings kommun. Cirka 1 200 personer har biståndsbeslut gällande tvätt, insatser som utförs av hemtjänsten. Av dessa har 98 personer enbart städning som hemtjänstinsats och fem personer enbart tvätt som hemtjänstinsats. Städning har hittills i år svarat för ungefär



2022-05-30

42 000 hemtjänsttimmar, vilket motsvarar ungefär 6,5 procent av de totala hemtjänstinsatserna hittills i år. Det är ungefär 25 årsarbetare som har behövts för att utföra städinsatserna. Tvätt har hittills i år svarat för ungefär 16 000 hemtjänsttimmar, vilket motsvarar ungefär 2,5 procent av de totala hemtjänsttimmarna hittills i år. Det har uppgått cirka nio årsarbetare att utföra dessa timmar.

Vård- och omsorgsnämndens uppdragsplan för 2021 (VON 2020/1149-7) har fokus på kompetensförsörjning. Det finns tydliga kompetenskrav för olika yrkesgrupper och ambitionen är att medarbetare ska ha rätt utbildning och kompetens för den tjänst de är anställda på. Samtidigt förutsätter den framtida kompetensförsörjningen att efterfrågan på utbildad personal kommer vara större än tillgången. Dessa utmaningar gör att Norrköpings kommun måste arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare, uppmuntra kompetensutveckling och ta vara på kompetensen på rätt sätt för att både kunna locka och behålla medarbetare.

Nedan redogörs för pågående aktiviteter som har beröringspunkter med motionens förslag.

Skyddad yrkestitel för undersköterska

Från och med juli 2023 blir undersköterska en skyddad yrkestitel. Det innebär att det kommer att behövas ett bevis för att ha rätt att använda titeln undersköterska inom vård och omsorg. Det medför att i framtiden kommer det enbart vara undersköterskor som får utföra vissa arbetsuppgifter, som idag utförs av såväl undersköterskor som vårdbiträden.

Den skyddade yrkestiteln innebär tydliga kompetenskrav och reglerade utbildningsvägar. För arbetsgivaren blir det viktigt att tillgodose och tydliggöra arbetsuppgifter som går i linje med de formella kompetenskraven. Att differentiera arbetsuppgifter utifrån olika yrkesroller och kompetensnivåer är ett sätt att ta tillvara på kompetensen, men möjliggör eventuellt för nya roller och arbetsuppgifter som exempelvis servicetjänster. Detta går delvis i linje med motionens förslag om att vissa insatser inom hemtjänsten kan utföras av andra än befintlig vård- och omsorgspersonal.

Vård- och omsorgskontoret har under hösten 2021 genomfört dialogmöten där enhetschefer från samtliga verksamhetsområden för de kommunala utförarna deltagit, bland annat enhetschefer inom ordinärt boende (hemtjänst). Verksamhetsområde ordinärt boende är det område som ställer sig positivt till nya serviceroller eller team som utför arbetsuppgifter som städ och tvätt, för att renodla undersköterskans roll och låta den kompetensen ägna sig åt vård- och omsorgsarbete. Konsekvenser som en



2022-05-30

följd av differentiering av arbetsuppgifter och roller är exempelvis ökade krav vid bemanning, schemaläggning och risk för hierarkier samt sårbarhet på mindre enheter.

Kompetens- och karriärvägar inom vård- och omsorgskontorets verksamheter

Ett av motionens förslag är att modeller ska tas fram för att arbetstillfällen kan utformas som en kombination av arbete och utbildning till undersköterska. En aspekt på detta är att det inom vård- och omsorgskontoret pågår en översyn för att skapa tydliga kompetens- och karriärvägar. Att ha möjlighet till utveckling i sin yrkesroll och profession under hela arbetslivet är en avgörande del för att locka och behålla medarbetare samt skapa motivation för arbetet. Det handlar både om att skapa vägar in i yrket, att ha möjlighet till utveckling inom sin yrkesroll samt att ha möjlighet att gå vidare till ny yrkesroll eller utökade ansvarsområden. Nuvarande översyn av nämnda modeller sker tillsammans med verksamheterna och underlaget från de dialogmöten som genomförts under 2021 kommer ligga till grund för det fortsatta arbetet, exempelvis för att inrätta såväl servicetjänster som specialisttjänster.

Servicetjänster

Vård- och omsorgskontoret har i dagsläget 17 anställda med titeln servicevärd eller serviceassistent. Dessa tjänster är tillfälliga arbetsmarknadsinsatser. Det är upp till varje enhetschef att tillsammans med arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret utforma lämpliga arbetsuppgifter för denna typ av tjänst. Det finns i nuläget ingen definierad servicetjänsttitel med tillhörande rollbeskrivning utöver arbetsmarknadsåtgärderna.

I de dialogmöten som genomförts under 2021 uppger enhetscheferna att ett skäl till att servicetjänster inte utökats är bland annat att arbetsbelastningen gör det svårt att avsätta tid för rätt handledning. Ett annat skäl är oro för att utbildad personal måste minskas om det tillsätts servicetjänster då samtliga tjänster ska inrymmas inom befintlig budget.

Att i större utsträckning arbeta med servicetjänster förutsätter en större tydlighet om arbetsuppgifter och gränsdragning samt differentiering mot andra yrkesroller.



2022-05-30

Vård- och omsorgskontorets tidigare erfarenheter av differentiering av omvårdnads- kontra serviceinsatser

Ett av motionens förslag är att kommunen tar fram en modell där städning och eller tvättning inom hemtjänsten sköts av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden. Detta innebär att en uppdelning görs av den enskildes vård- och omsorgsinsatser, det vill säga en differentiering av vårdinsatser kontra serviceinsatser. Vård- och omsorgskontoret har tidigare erfarenheter av att differentiera arbetsuppgifter, omvårdnads- och serviceinsatser, för vård- och omsorgspersonal inom ordinärt boende. Mellan 2007 och 2015 fanns inom vissa hemtjänstområden så kallade städpatruller. När de infördes var syftet att kvaliteten på stödinsatserna skulle öka, men även att dessa serviceinsatser inte skulle prioriteras ned.

Städpatrullerna upphörde 2015 när Personalutskottet beslutade att avskaffandet av delade turer skulle verkställas. Att städpatrullerna upphörde berodde på att samtliga medarbetare i och med att de delade turerna togs bort fick arbeta helger. Tidigare hade de arbetat raka veckor. Det fanns även ekonomiska skäl till att grupperna upphörde då de aktuella enheterna gick med underskott.

Kontinuitet och kvalitet för brukare

En konsekvens av att införa ett differentierat arbetssätt för omvårdnadsinsatser kontra serviceinsatser är att brukaren kan få möta en ökad mängd personal. Vård- och omsorgsnämnden har sedan flera år tillbaka mål i sin uppdragsplan som handlar om kontinuitet. Kontinuitet handlar både om personalkontinuitet men även insatskontinuitet, det vill säga att insatsen utförs på liknande sätt varje gång. Plan för kontinuitet inom vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2020-2022 – revidering för åren 2021 och 2022 med fokus på kontinuitet och kvalitet i hemtjänsten (VON 2019/0887-10) har antagits av vård- och omsorgsnämnden. Vidare är ett av delmålen i nämndens uppdragsplan för 2021 att fastställa nivån för personalkontinuitet. Vård- och omsorgskontorets erfarenheter av städpatruller är att det finns svårigheter relaterat till bland annat kontinuitet av personal samt att få en helhetssyn på vård- och omsorgstagaren.

Motionen syftar till att möjliggöra för andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden att utföra städning och eller tvättning inom hemtjänsten. Utifrån ett brukarperspektiv ska det ställas i relation till att kontinuiteten för brukaren via en sådan differentiering av beviljade insatser kan leda till att brukaren får fler kontakter. Vidare leder denna uppdelning till att brukare får en lägre grad av beviljade insatser utförd av utbildad personal. Ska en modell införas där en uppdelning sker av



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

omvårdnadsinsatser kontra serviceinsatser måste kontinuitet för den enskilde som har insatser tas hänsyn till.

Ytterligare perspektiv att ta hänsyn till är att både städning och tvätt för den enskilde sker inom ramen för ett biståndsbeslut. Motionens förslag om att dessa insatser ska utföras av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden kan leda till att ett helhetsperspektiv på den enskildes behov går förlorat. Att utföra städning hos personer med nedsatt funktionsförmåga och eventuell kognitiv svikt, exempelvis hos personer med demenssjukdom, förutsätter medarbetare med vård- och omsorgskompetens. Medarbetare inom vård- och omsorgsverksamheter ska även arbeta utifrån ett rehabiliterande förhållningsätt, vilket innebär att motivera och få den enskilde delaktig i det stöd och de insatser som utförs. Detta kan vara svårt att som medarbetare hantera om man inte har vård- och omsorgskompetens.

För att bedriva vård- och omsorgsverksamhet krävs i de alla flesta fall tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Det gör att krav ställs på ledningens och medarbetarnas kompetens utifrån ett vård- och omsorgsperspektiv. Med tillstånd följer även att myndigheten kan utöva tillsyn över verksamheten. Tvätt, förutsatt att det endast handlar om att hämta och lämna tvätt utanför brukarens bostad, förutsätter inget tillstånd. Däremot krävs detta när insatser avseende städning ska utföras.

Exempel Landskrona

Motionen lyfter fram Landskrona som exempel där vissa serviceinsatser inom hemtjänsten utförs via en samverkan mellan omsorgsförvaltningen och den tekniska förvaltningen. Utifrån kontakt med Landskrona kommun framgår att de sedan sommaren 2020 genomgått en organisationsförändring där de har skapat en ny enhet/avdelning inom tekniska förvaltningen som sköter städ och tvätt hos brukare. Grunden till förändringen var ett behov av att personal inom hemtjänsten skulle kunna ta hand om brukarna på ett optimalt sätt. Idag har Landskrona kommun ett eget kommunalt tvätterier som drivs som ett arbetsmarknadsprojekt där personalen till viss del består av personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Kommunen anser att vinsten är dubbel då många människor kommit in på arbetsmarknaden samtidigt som undersköterskor fått mer tid över till omsorg och aktiviteter med brukarna.

Motionens förslag – påverkan på vuxenutbildningen

Yrkesutbildning för vuxna motsvarande vård- och omsorgsprogrammet är den enskilt största yrkesutbildningen inom den kommunala vuxenutbildningen, såväl nationellt som i Norrköping. Utbildningens innehåll baseras på de nationella yrkespaket som Skolverket har tagit fram



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

och omfattar både utbildning till vårdbiträde och därefter utbildning till undersköterska.

Antagning till reguljär kommunal vuxenutbildning sker i enlighet med gällande lagstiftning och medger ingen möjlighet att anvisa individer till utbildning utan att tillsammans med övriga sökande ha prövats gentemot gällande urvalsregler. Det går alltså inte att garantera att en viss individ antas till en specifik utbildning, i det här fallet vård- och omsorgsutbildningen.

Från 2023 och framåt kommer flera yrkesutbildningar inom vuxenutbildningen att erbjudas som så kallad kombinationsutbildning. Kombinationsutbildningar innebär att yrkesutbildning integreras med språkutvecklande utbildning i form av SFI (svenska för invandrare) eller svenska som andraspråk. I kursplanerna för utbildningarna till undersköterska och numera även vårdbiträde ingår kurser i svenska eller svenska som andraspråk på gymnasial nivå, vilket förutsätter att en elev som påbörjar utbildningen redan har med sig relativt omfattande språkkunskaper för att kunna tillgodogöra sig utbildningen. Vård- och omsorgsutbildningen kommer därför inte erbjudas som kombinationsutbildning, då utbildningen ställer högre språkkrav för att eleven ska kunna bli anställningsbar efter avslutade studier.

Med anledning av gällande regelverk för antagning samt de relativt höga språkkraven för utbildningen krävs troligen att det som föreslås i motionen gällande kombination mellan arbete och utbildning hanteras som en uppdragsutbildning utanför den reguljära vård- och omsorgsutbildningen. Inom ramen för en uppdragsutbildning behöver innehållet inte exakt motsvara gällande yrkespaket och kursplaner utan beställaren har möjlighet att påverka innehållet utifrån de aktuella behoven och den tilltänkta målgruppen. Eftersom en uppdragsutbildning är mer flexibel är det därtill lättare för individen att kombinera utbildning och arbete än vad som är fallet inom den reguljära vård- och omsorgsutbildningen.

Vuxenutbildningen i Norrköping utför idag bland annat uppdragsutbildning med vård- och omsorgskontoret som beställare inom ramen för den statliga satsningen Äldreomsorgslyftet. Inför 2022-2023 planeras ytterligare utbildningar omfattande drygt 60 fast anställda på vård- och omsorgskontoret med fokus på språkutveckling och basala kunskaper från vård- och omsorgsprogrammet. Ett liknande upplägg med kurser från yrkespaketet för vårdbiträde samt språkkurser skulle kunna vara aktuellt för den målgrupp som avses i motionen.

En uppdragsutbildning har ingen budgetpåverkan för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som utför utbildningen utan endast för vård- och



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

omsorgsnämnden i egenskap av beställare. En volymökning inom uppdragsutbildningen kan dock ge andra konsekvenser för utförande nämnd, inte minst vad gäller rekrytering då det generellt sett råder brist på yrkeslärare. Det kan även bli svårt att långsiktigt planera och dimensionera verksamheten utifrån mer eller mindre tillfälliga behov av uppdragsutbildningar.

Arbetsmarknadspolitiska insatser i Norrköpings kommun

I Norrköpings kommuns riktlinje för arbetsmarknadspolitiska insatser (AVN 2014/0160-1) finns tre huvudsakliga bestämmelser som reglerar kommunens arbete inom området. Den första bestämmelsen anger att det är arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret som har det övergripande ansvaret i kommunen för att samordna och fatta beslut om dessa insatser. Det innebär att det är kontorets arbetsmarknadsenhet som anställer deltagare och i samråd med aktuell verksamhet placerar dem på en arbetsplats inom kommunen.

Den andra bestämmelsen säger att kommunens arbetsmarknadspolitiska insatser i första hand ska riktas mot särskilt svaga grupper på arbetsmarknaden. Det tillämpas genom att insatserna enbart går till personer som är arbetslösa och beroende av ekonomiskt bistånd för sin och hushållets försörjning. Den tredje bestämmelsen, att insatserna ska hålla hög kvalitet, tillämpas genom att kommunen nästan uteslutande placerar deltagare i någon av kommunens verksamheter, i roller där de kan utföra faktiska arbetsuppgifter. Placeringarna sker med något av Arbetsförmedlingens olika anställningsstöd, och liknar därmed reguljära arbeten.

De anställningsstöd som kommunen använder sig av är extratjänster, introduktionsjobb, nystartsjobb (som går under namnet servicetraineé i Norrköping) samt de olika lönebidrag som finns tillgängliga för personer med funktionsnedsättningar. Själva beslutet att bevilja en enskild någon av dessa insatser, beroende på vilka kriterier personen uppfyller, fattas av Arbetsförmedlingen. Kommunen har därför sedan flera år tillbaka en väl utarbetad samverkan med myndigheten, som finns reglerad i en lokal överenskommelse (AVN 2020/0092-1).

I och med att samtliga deltagare i arbetsmarknadsinsatser inom kommunen anställs hos arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret, är det denna nämnds budgetmedel som används till lönekostnader och andra utgifter kopplade till insatsen. Att ta emot en deltagare i en arbetsmarknadsinsats medför alltså ingen budgetpåverkan för aktuell verksamhet. Däremot behöver verksamhetens personal avsätta tid till att handleda deltagaren.



2022-05-30

Modell för att rikta anställningarna mot långtidsarbetslösa

Utifrån det som angivits ovan ser arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret två möjligheter till att anställa långtidsarbetslösa i en verksamhet som bedriver tvättning och städning inom kommunens äldreomsorg. Den ena modellen är att det görs på liknande sätt som idag, det vill säga att personer som är arbetslösa, tar emot ekonomiskt bistånd och uppfyller Arbetsförmedlingens kriterier för en anställning med stöd anställs av kommunens arbetsmarknadsenhet och placeras i en verksamhet som i första hand är bemannad av ordinarie personal. Den här modellen innebär att ordinarie personal kan delegera vissa enklare arbetsuppgifter till en deltagare, men betyder inte att deltagaren helt kan ta över ansvaret för vissa uppgifter. Regelverket kring arbetsmarknadspolitiska insatser innebär att en deltagare är att betrakta som en extra resurs, och inte en person som kan ersätta ordinarie personal.

Den andra modellen är att bygga upp en verksamhet liknande den som bedrivs på samhällsbyggnadskontorets enhet Natur och bygg. Natur och byggs uppdrag är att utföra yttre fastighetsskötsel, naturvård och snickeriarbeten. Enheten bemannas primärt med hjälp av anställningsformen skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA). Det är en subventionerad anställning som beviljas personer med kognitiva funktionsnedsättningar, svår psykisk sjukdom eller nedsatt arbetsförmåga på grund av missbruksproblematik. Natur och bygg tar dock även emot ett antal personer i det som kallas anställningar med stöd, exempelvis extratjänster eller introduktionsjobb. Under första halvåret 2021 hade Natur och bygg totalt 56 anställda i skyddade arbeten och arbetsmarknadspolitiska insatser.

Värt att notera är att den verksamhet som bedrivs inom äldreomsorgen skiljer sig väsentligt från den som utförs av Natur och bygg, dels avseende vilka kompetenser och färdigheter som efterfrågas, men framförallt kring vilka krav som ställs på personlig lämplighet. Som nämnt ovan utgörs målgruppen för offentligt skyddade anställningar bland annat av personer med en bakgrund av missbruksproblem. Detta betyder i vissa fall att en anställd faller tillbaka in i missbruket, vilket när det upptäcks leder till att anställningen måste avbrytas. För den typ av verksamhet som bedrivs av Natur och bygg behöver sådana avvikelser inte innebära några större konsekvenser, men skulle kunna medföra större risker om de skedde i en vård- och omsorgsverksamhet.

En aspekt som behöver tas i beaktande för båda de modeller som beskrivits ovan är vilka effekter de skulle få för personalkontinuiteten, vilket ur brukarnas perspektiv är en viktig fråga. En anställning med stöd varar normalt sett ett år, men kan i undantagsfall förlängas ytterligare ett år. På



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

samma sätt varar en OSA-anställning i tolv månader, men den kan också förlängas.

Ekonomiska konsekvenser

Motionens förslag skulle om de infördes ha budgetpåverkande effekter för flera kontor.

För arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret skulle en utökning av antalet vård- och omsorgskontorets servicetjänster (anställningar med stöd) antingen kunna åstadkommas genom en omfördelning av befintliga medel, där antalet placeringar i andra verksamheter minskas i motsvarande omfattning, eller genom att den totala budgeten för anställningar med stöd utökas. Det senare skulle leda till ökade utgifter för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden.

Samma sak gäller för om den modell som i dagsläget används för Natur och bygg skulle tillämpas. Då behöver en ny enhet skapas i vård- och omsorgskontorets regi, till vilken arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ger ett verksamhetsbidrag. Arbetsmarknadens och vuxenutbildningsnämnden har för 2021 gett ett bidrag till Natur och bygg på cirka 11 miljoner kronor. Om Norrköpings kommun skulle använda sig av en liknande modell som Landskrona skulle ett kommunalt tvätteri behöva inrättas vilket medför lokal- och driftskostnader. Om detta skulle bli aktuellt skulle även en utredning behöva göras om eventuella konkurrensförhållanden.

Att genomföra de förändringar som föreslås i motionen behöver ställas i relation till att de serviceinsatser som motionen tar upp omfattar nio procent av utförda insatser inom hemtjänsten. Motionens förslag innebär sannolikt ingen ekonomisk besparing för kommunen. Förslagen kan innebära att kommunen behöver skapa arbetsuppgifter för att som förslaget anger hantera tvätt och städning hos brukare med hemtjänstinsatser. Detta då den ordinarie bemanningen, som motionens föreslår skulle arbeta mer med det direkta omvårdnadsarbete, finns kvar. Förslagen i motionen kan därmed medföra en kostnad för vård- och omsorgskontoret som kan behöva avsätta resurser för att ordinarie personal i verksamheten behöver ta ett större ansvar för handledning för arbetsmarknadsinsatser. Det är därför viktigt att arbetstid och kompetensutveckling för handledarinsatser är tydliggjorda.

Motionens förslag innebär att serviceinsatser särskiljs från andra insatser och därmed inte ingår i schemalägningsprocessen för ordinarie vård- och omsorgspersonal. Utifrån borttagandet av delade turer och införandet av heltid som norm minskar det möjligheten att fördela arbetad tid över dygnet. Vilket medför att tid för personal som inte krävs för att tillgodoseinsatserna ökar. Ekonomiska konsekvenser för detta bli omfattande för vård- och omsorgsnämnden.



2022-05-30

Kommunalrådsenhetens beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionen pekar ut ett antal förslag till insatser av kommunen för att få fler att arbeta inom vård- och omsorg i Norrköpings kommun.

Kvartetten instämmer i att rätt kompetens på rätt ställe är en god förutsättning för att effektivisera och utveckla den kommunala verksamheten. Det är redan en uttalad vilja från vård- och omsorgsnämnden att omsorgspersonalen i större utsträckning ska få fokusera på omsorgsarbetet, men arbetet med detta har tyvärr fått sättas på paus under pandemin. Detta beror på att nämnden fått prioritera att hålla nere antalet olika medarbetare som besöker omsorgstagarnas hem.

Nu när det arbetet är återupptaget anser kvartetten att det är viktigt att vård- och omsorgsnämnden själva får reda ut var i verksamheten förändringar av detta slag skulle få störst positiv effekt och på vilket sätt de kan komma till stånd så att det sker på det sätt som är bäst utifrån omsorgstagarnas behov och verksamhetens förutsättningar.

Mot bakgrund av detta föreslår Kvartetten att kommunfullmäktige avslår motionen.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till motionen, med instämmande av Sophia Jarl (M).

Andreas Bohlin (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och avslag till Nicklas Lundströms (V) förslag.

Alexandra Asp (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och avslag till motionen.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar avslag till motionen.

Under ärendets behandling yttrar sig även Annette Sjöo (S).



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (C. Leiris)

Vård- och omsorgskontoret (E.Johansson, S. Andersson, R. Özdemir)

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret (M. Lindahl, O.

Reinholdsson)



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 110 Motion av Matthias Olofsson, Conny Samoraj och Eva-Marie Johnsen (samtliga -) om att utöka det brottsförebyggande arbetet genom Krami

KS 2021/0926

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

I motionen föreslås att Norrköpings kommun:

- utreder om det finns behov av en etablering av Krami i Norrköping.
- vid behov tar initiativet att tillsammans med Kramis styrgrupp uppföra Krami i Norrköping.

Bakgrund

Krami startade som ett projekt i Malmö 1980, mot bakgrund av ett behov av ett förändrat arbetssätt för att bättre möta en målgrupp av personer med en social problematik grundad i kriminalitet och/eller missbruk. Projektet var en samverkan mellan Kriminalvården, Arbetsmarknadsinstitutet och Malmö Stad. Inspiration togs från de danska träningskolornas konsekvenspedagogik som båda skapades av Jens Bay. I början av 90-talet expanderade Krami till andra delar av landet, och finns nu på fler än 20 orter, från Luleå i norr till Malmö i söder.

Krami är ett samarbete mellan Arbetsförmedlingen, Kriminalvården och kommunen. Krami riktar sig till kvinnor och män från 18 år och uppåt som är aktuella hos de tre parterna. Lokala åldersvariationer kan finnas.

Deltagande i Krami bygger på frivillighet.

Deltagarna ska vara drogfria, ha ett ordnat boende och eventuellt ordnad barnomsorg, det vill säga de ska vara beredda att inom en relativt kort tidperiod kunna ta ett arbete eller påbörja en utbildning. Vem som helst kan hänvisa personer att kontakta Krami. Det är dock endast socialtjänsten, Kriminalvården och Arbetsförmedlingen som har möjlighet att



2022-05-30

rekommendera start på Krami. För varje deltagare görs en planering för hur medverkan i Krami ska följas upp och rapporteras till respektive part som är involverad i deltagaren.

Som ett led i att nå målsättningen "Finna, få och framförallt behålla arbetet" erbjuder Krami personligt stöd och vägledning såväl avseende på arbetsmarknaden som den egna sociala situationen. Arbetet är relationsskapande och utförs både individuellt och i grupp.

Antal deltagare och personal i Krami

För att erbjuda klienter inom Kriminalvården stöd och vägledning till arbete eller studier har Arbetsförmedlingen och Kriminalvården ett samarbete med totalt cirka 4000 deltagare, varav drygt 1800 i anstalt, drygt 1700 i frivård och cirka 370 i Krami. Cirka 75 personer från Arbetsförmedlingen arbetar vid anstalt och frivård.

Under 2020 fick cirka 370 personer stöd inom Krami. 22 medarbetare från Arbetsförmedlingen arbetar inom uppdraget Krami. Ungefär lika många personer arbetar i uppdraget från Kriminalvården respektive kommun.

Kriminalvården och Arbetsförmedlingen har pågående uppdrag att utveckla Krami

Enligt uppgifter från Kriminalvården pågår ett nationellt arbete mellan Kriminalvården och Arbetsförmedlingen om att anpassa sig till Arbetsförmedlingens reformering och på sikt ersätta Krami med andra lösningar. Det innebär att Kriminalvården inte har några planer på att utöka den verksamheten.

Utifrån förändrade förutsättningar inom Arbetsförmedlingen och Kriminalvården har en översyn gjorts av samarbetet för att synliggöra under vilka förutsättningar ett samarbete ska utformas framåt. Översynen har genomförts med utgångspunkt från myndigheternas förändrade förutsättningar i form av digitalisering och Arbetsförmedlingens kundstrategi Digitalt först. Arbetsförmedlingen ska framöver använda fristående aktörer som leverantörer av arbetsmarknadsinsatser.

Översynen har presenterats för Arbetsförmedlingen och Kriminalvården (NSG – Nationella samarbetsgruppen). Några slutsatser som dragits är att fortsatt myndighetssamverkan behövs för att säkerställa att en utsatt grupp som står långt från arbetsmarknaden får adekvat stöd. Det är också en viktig del i det återfallsförebyggande arbetet. Samarbetet behöver regleras i förordningstext för att säkerställa hållbarhet över tid. Ett reglerat



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

samverkansuppdrag mellan Arbetsförmedlingen och Kriminalvården ska prioriteras.

Genom fristående aktörer och reglerade samverkansuppdrag (som Finsam, Samordningsförbund med flera) kan insatser säkerställas för målgruppen. Samarbetet med fristående aktörer bör på sikt ersätta verksamheten vid Krami. Samarbetet behöver anpassas i linje med Arbetsförmedlingens reformering och myndighetens uppdrag i regleringsbrev om enhetlig och likvärdig nationell service. Det tillsammans med ökade klientvolymerna i frivården innebär att myndigheten behöver förändra sättet att arbeta.

I regleringsbrevet för 2022 får Arbetsförmedlingen i uppdrag att tillsammans med Kriminalvården och i samverkan med landets kommuner eller andra aktörer, utveckla Krami eller motsvarande verksamhet. Syftet är att stärka Kriminalvårdens klienters möjlighet på arbetsmarknaden som ett led i det återfallsförebyggande arbetet. Verksamheten ska också nå fler av Kriminalvårdens klienter. Myndigheterna ska under arbetet dra nytta av de erfarenheter och lärdomar som dragits från arbetet i de kommuner där verksamheten Krami finns.

Myndigheterna ska lämna en gemensam redovisning av uppdraget till regeringen senast den 15 september 2022.

Arbetsmarknadspolitiska insatser i Norrköpings kommun

I egenskap av kommunens arbetslöshetsnämnd är det arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som ansvarar för att förebygga och minska verkningarna av arbetslöshet i Norrköping. Det här arbetet regleras i kommunens riktlinjer för arbetsmarknadspolitiska insatser (AVN 2014/0160-1), som bland annat innehåller bestämmelser om att insatserna i första hand ska riktas mot särskilt utsatta grupper på arbetsmarknaden och att de ska vara av hög kvalitet.

Den förstnämnda bestämmelsen tillämpas genom att insatserna endast beviljas personer som uppstår ekonomiskt bistånd. Den andra, att insatserna ska vara av hög kvalitet, tillämpas genom att kommunen enbart placerar deltagare inom kommunens ordinarie verksamheter med hjälp av Arbetsförmedlingens olika anställningsstöd, snarare än att bygga upp separata verksamheter avsedda endast för arbetsmarknadspolitiska insatser. Kommunens upplägg bedöms, utifrån forskning på området, ge deltagarna störst chanser att komma ut i egen försörjning.

Social Insatsgrupp (SIG) i Norrköping



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

Ett av syftena med Krami är att fungera som en brottsförebyggande insats. Norrköpings kommun arbetar sedan flera år tillbaka med insatsen Social Insatsgrupp (SIG) för personer som har en kriminell livsstil eller ingår i kriminella nätverk, och som har en önskan om att bryta med dessa levnadsvanor/nätverk. Målgruppen för SIG är vuxna personer, 18 år och äldre. SIG erbjuder personen ett samordnat stöd från socialkontoret, polisen och frivården. Men utifrån personens behov kan det även bli aktuellt med samordnat stöd från aktörer såsom ekonomiskt bistånd och Arbetsförmedlingen. För att få del av SIG måste personen bland annat ingå i något av frivårdens program och ge samtycke till informationsdelning mellan de inblandade myndigheterna.

De senaste åren har endast ett fåtal personer deltagit i SIG. De flesta i målgruppen är inte intresserade när de inte är frihetsberövade längre och när de får veta att de måste samarbeta med polisen.

I kommunfullmäktiges tilläggsbudget för 2022 fick socialnämnden extra medel bland annat i syfte att förstärka insatsen SIG med en ytterligare heltidstjänst, från nuvarande en halv tjänst till totalt 1,5 tjänster. Syftet är att stärka det uppsökande arbetet för att försöka få fler personer intresserade av att delta i SIG. Förstärkningen är tänkt att genomföras som en nystart av SIG där socialkontoret ska utveckla metoden tillsammans med polis och frivård. I detta ingår även att studera hur andra kommuner gör som har lyckats bättre med SIG.

Likheter och skillnader mellan kommunens modell och Krami

Vid en jämförelse mellan den modell för arbetsmarknadspolitiska insatser som kommunen tillämpar och Krami, syns både likheter och skillnader. Gällande det stöd som den enskilde får finns flera likheter: den enskilde genomgår en form av kompetenskartläggning, får information om vilka sociala färdigheter som krävs för att vara gångbar på arbetsmarknaden och ges även stöttning av arbetskonsulent och/eller studie- och yrkesvägledare i att upprätta en planering för att så fort som möjligt komma ut i egen försörjning. Även under tiden då insatsen pågår görs regelbundna uppföljningar med deltagaren.

Två tydliga skillnader finns också mellan kommunens modell och Krami. Den första gäller vilka målgrupper som insatserna är riktade mot. Medan Krami enbart riktar sig mot personer med social problematik i form av kriminalitet och/eller missbruk, är det enda kriteriet för att ta del av kommunens arbetsmarknadspolitiska insatser att deltagaren ska uppbära ekonomiskt bistånd. Den andra skillnaden är att kommunen i princip uteslutande använder sig av anställningar med stöd, medan Krami placerar



2022-05-30

deltagare i praktik. För den enskilde betyder det här att han eller hon också måste uppfylla Arbetsförmedlingens kriterier för att vara berättigad någon form av anställningsstöd, vilket i realiteten också innebär en viss begränsning av målgruppen, utöver kravet på att uppbära ekonomiskt bistånd. Reglerna för de olika anställningsstöden ser olika ut, men har gemensamt att den enskilde måste ha varit utan arbete en längre tid.

I Norrköping finns sedan flera år tillbaka insatsen SIG för att motivera personer att bryta med en kriminell livsstil och förhindra återfall i brott. Kommunens arbete med SIG ska förstärkas och utvecklas och medel för detta beslutades i samband med kommunfullmäktiges tilläggsbudget för 2022.

Ekonomiska konsekvenser

Att genomföra det som föreslås i motionen, det vill säga utreda behovet av och vid behov uppföra Krami i Norrköping, kräver vissa resurser. Det är svårt att precisera resursbehovet för detta, särskilt med tanke på att Arbetsförmedlingen för närvarande har ett uppdrag att tillsammans med Kriminalvården utveckla Krami eller motsvarande verksamhet.

Kommunalrådsenhetens beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska utreda införandet av Krami, en modell för arbetsmarknadspolitiska åtgärder som särskilt riktar sig mot personer som begår brott eller har en missbruksproblematik.

Kvartetten håller med om att det är viktigt att bryta både missbruk och kriminell livsstil. En egen, långsiktig hållbar försörjning är en av de viktigaste nycklarna för ett gott liv.

Inom arbetet mot missbruk har vi, sedan 1 januari 2022., utökat målgruppen för stödlägenheter, inspirerat av modellen Bostad först. Långsiktigt ser vi möjligheter att inkludera arbetsmarknadsåtgärder i detta arbete. Vi har även förstärkt kommunens arbete med att bryta en kriminell livsstil genom satsningar på förebyggande och uppsökande samt sociala insatsgrupper.

Motionärens förslag skulle innebära en tillbakagång, där målgruppen för arbetsmarknadspolitiska åtgärder blir mindre. Det riskerar att bli svårare för personer med osäker bostad eller minderåriga barn att delta, till följd av de



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

trösklar som Krami ställer upp. Kommunens nuvarande arbete för att bryta en kriminell livsstil anpassas till individens situation, och inkluderar normalt betydligt fler partner än Kriminalvården och Arbetsförmedlingen. Krami skulle utgöra en begränsning även här. Som framhålls i tjänsteskrivelsen strävar Norrköpings kommun också efter placering i ordinarie verksamheter snarare än den praktikmodell Krami använder, eftersom det ger långvarig effekt.

Det arbete som Norrköpings kommun bedriver i dag är alltså bredare än motionärernas förslag, det har lägre trösklar, det inkluderar fler viktiga partner och det baserar åtgärderna på forskning.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (T. Georgson)

Socialkontoret (E. Manninen)

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret (M. Lindahl)



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 111 Frågor av kommunfullmäktiges ledamöter 2022-05-30

KS 2022/0013

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Inga frågor har inkommit till sammanträdet.



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 112 Entledigande av Ricardo Olivares (V) från uppdraget som ledamot i kommunfullmäktige

KS 2022/0565

Beslut

1. Kommunfullmäktige entledigar Ricardo Olivares (V) från uppdraget som ledamot i kommunfullmäktige.
2. Kommunfullmäktige föreslår att Länsstyrelsen i Östergötland utser en ersättare efter Ricardo Olivares (V).
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Ricardo Olivares (V) har den 2 maj 2022 lämnat in en begäran om att få bli entledigad från sitt uppdrag som ledamot i kommunfullmäktige.

Det är Länsstyrelsen i Östergötland som utser nya ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige.

Sänt till:

Den entledigade

Troman

Lönecenter

Länsstyrelsen Östergötland

Justeras:

Maria Sayeler Behnam

Karin Jonsson

Nicklas Lundström



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 113 Kommunfullmäktiges fyllnadsval

KS 2022/0009

Beslut

1. Ricardo Olivares (V) entledigas från sitt uppdrag som ledamot i vård- och omsorgsnämnden.
2. Ricardo Olivares (V) entledigas från sitt uppdrag som suppleant i Scenkonst Öst AB.
3. Therese Eklund (S) entledigas från sitt uppdrag som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt.
4. Per Strålin (C) utses till ersättare i tekniska nämnden för tiden fram till och med 2022-12-31.
5. Emeli Drakfors (-) entledigas från sina uppdrag som ersättare i vård- och omsorgsnämnden samt som nämndeman i Norrköpings Tingsrätt.
6. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Inkomna avsägelser till sammanträdet:

Ricardo Olivares (V), ledamot i vård- och omsorgsnämnden samt suppleant i Scenkonst Öst.

Therese Eklund (S), nämndeman i Norrköpings Tingsrätt.

Emeli Drakfors (-), ersättare i vård- och omsorgsnämnden samt nämndeman i Norrköpings Tingsrätt.

Sänt till:

De valda och entledigade

Bolag och nämnder

Troman

Lönecenter

Länsstyrelsen Östergötland



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 66(70)

2022-05-30

Justeras:

Maria Sayeler Behnam

Karin Jonsson

Nicklas Lundström



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 114 Delegation av rätten att besluta om medborgarförslag 2022-05-30

KS 2022/0476

Beslut

Kommunfullmäktige överlåter till angiven nämnd att besluta i nedanstående medborgarförslag.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige har tidigare beslutat att enligt Kommunallagen överlåta rätten att besluta i medborgarförslagsärenden till kommunstyrelsen eller nämnderna.

Kommunfullmäktiges presidium bereder förslagen om vem som ska besluta om medborgarförslag och lämnar till kommunfullmäktige för beslut.

Nr	Ärende	Förslag till beslutande organ
02	Medborgarförslag om att ge blod för Norrköpings kommuns anställda på arbetstid Inkom 2022-04-20	Kommunstyrelsen
03	Medborgarförslag om att kombinera gräsytor med ängsblommor och andra växter för pollinatörer Inkom 2022-04-21	Tekniska nämnden
04	Medborgarförslag om förbättrad och upprustade lektytor - lekplatser - träningsytor i Jursla Inkom 2022-04-28	Tekniska nämnden



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

05	Medborgarförslag om att upprätta busskur på landsväg 215, Charlottes väg Inkom 2022-05-02	Avvisas, det är inte kommunens ansvar. Medborgarförslaget överlämnas till Östgötatrafiken/Trafikverket
06	Medborgarförslag om att begränsa uthyrningstider av Klingsborgsskolans gymnastiksal samt ändring av kommunens policy Inkom 2022-05-05	Kultur- och fritidsnämnden
07	Medborgarförslag om bänkar och bord vid grönområdet Kvarmtorpet Åby Inkom 2022-05-05	Tekniska nämnden
08	Medborgarförslag om att fixa till badplatsen vid kajen Glottern Inkom 2022-05-05	Kultur- och fritidsnämnden
09	Medborgarförslag om vindskydd samt omklädningshytt Ågelsjön Inkom 2022-05-05	Kultur- och fritidsnämnden
10	Medborgarförslag om att unga med riskbeteende ges konkreta möjligheter och stöd genom Youth at risk – YAR Inkom 2022-05-09	Socialnämnden
11	Medborgarförslag om laddstolpar med tagg på kommunal verksamhets parkeringar Inkom 2022-05-05	Återremitteras från kommunstyrelsen, förslaget är att det ska hanteras av tekniska nämnden

Sänt till:
Berörda nämnder



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 115 Anmälan av inkomna motioner till kommunfullmäktige

2022-05-30

KS 2022/0014

Beslut

Motionerna överlämnas till kommunstyrelsen för vidare beredning.

Beskrivning av ärendet

Inga motioner har inkommit.

Sänt till:



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

2022-05-30

§ 116 Rapporter med mera 2022-05-30

Beslut från Länsstyrelsen i Östergötland om avgående ersättare för Sverigedemokraterna i kommunfullmäktige

KS 2022/0437-4

Anmälan av ärenden som inkommit till kommunfullmäktige och som ännu inte överlämnats för beslut 2022-04-14 - 2022-05-17

KS 2022/0018-6

Ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen, SoL och enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS - första kvartalet 2022 - Vård- och omsorgskontoret

KS 2022/0584-1