



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid: Sessionssalen måndagen den 21 augusti 2023 kl. 13:30 – 15:25

Närvarande: Ledamöter Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M) ordförande
Eva-Britt Sjöberg (KD) 1:e vice ordförande
Olle Vikmång (S) 2:e vice ordf., ej närvarande Annette Sjöö (S)
Patrik Palm (M)
Ingrid Cassel (M)
Reidar Svedahl (L)
Christopher Jarnvall (SD)
Florian Aranda (SD)
Maria Sayeler Behnam (S)
Magnus Cato (S)
Nicklas Lundström (V)
Christian Widlund (C)
Robert Nordman (MP)

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)
Marcus Fägerstrand (M)
Conny Passmark (M)
Tomas Tekmen (KD)
Monica Holtstad (L)
Thomas Svensson
Jonny Modigh (SD)
Andreas Bohlin (S)
Marie-Louise Jonander (S)
Senad Mutic (S), ej närvarande
Jessica Svensson (S), ej närvarande
Sara Perlman (V)

Övriga

Anna Selander, kommundirektör
Julia Zetterstrand, enhetschef
Maria Sjöblom, kommunsekreterare
Jenny Kullander, kommunsekreterare
Anna Sotkasiira Wik, KF ordförande
Viktoria Strömberg, politisk sekreterare
Benny Sellborn, politisk sekreterare
Josefine Fälth, politisk sekreterare
Emma Hörnfeldt, politisk sekreterare
Simone Öhrn, politisk sekreterare
Annie Raivio, politisk sekreterare
Oscar Lindgren, lokalstrateg § 330
Fanny Wahlqvist, enhetschef § 330

Utses att justera: Maria Sayeler Behnam (S)

Plats och tid för justering: Kommunstyrelsens kansli, 28 augusti 2023

Sekreterare:

Maria Sjöblom

Paragrafer: 322 - 351

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Maria Sayeler Behnam



BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2023-08-21

Datum för uppsättning av anslag:

§§ 323, 324 2023-08-22, övriga §§ 2023-08-29

Datum för nedtagning av anslag:

§§ 323, 324 2023-09-14, övriga §§ 2023-09-21

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Jenny Kullander

2023-08-21

§ 322 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsens fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga ändringar i föredragningslistan.

2023-08-21

§ 323 Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats inom vägföreningsområden

KS 2023/0691

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att Norrköpings kommun ska möjliggöra för ett helt eller delvis kommunalt övertagande av huvudmannaskapet för allmän plats och anläggningar från vägföreningar inom kommunen enligt följande:
 - 1.1 Vägföreningar inom kommunens prioriterade utvecklingsorter som är utpekade i kommunens översiktsplan enligt i ärendet beskrivna geografiska områden, kapitel 1.1, *Bilaga Rapport Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats från vägföreningsområden*, samt
 - 1.2 Vägföreningar med anläggningar, på allmän platsmark i sammanhängande bebyggelseområden, som kan anses vara av väsentligt intresse utifrån kommunens kriterier som redogörs för under kapitel 1.2, *Bilaga Rapport Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats från vägföreningsområden*.
2. Kommunfullmäktige beslutar att följande prioritering ska gälla för kommunalt övertagande:
 - 2.1 Kommunens prioriterade utvecklingsorter enligt beslutspunkt 1.1. prioriteras gällande kommunalt övertagande
 - 2.2 Prioritering utöver punkten 2.1 ska ske i den ordning som medför det mest resurseffektiva genomförandet för kommunen.
3. Kommunfullmäktige beslutar att ge samhällsplaneringsnämnden i uppdrag att genomföra övertagandeprocessen enligt kapitel 3, *Bilaga Rapport Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats från vägföreningsområden*.



2023-08-21

4. Kommunfullmäktige beslutar att allmänna platser och anläggningar (gator, grönområden, gc-vägar, dagvattenhantering etc.) vid eller i samband med ett kommunalt övertagande ska uppfylla kommunens *Standardkrav i samband med övertagande*, enligt *Bilaga 2, Rapport Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats från vägföreningsområden*.
5. Kommunfullmäktige beslutar att principen för kostnadsfördelning mellan kommun och vägförening är:
 - 5.1 Kommunen bekostar detaljplanearbete, förrätningskostnader samt övriga administrativt anknutna kostnader kopplat till övertagandeprocessen.
 - 5.2 Vägföreningen utför och bekostar förbättringar/ standardhöjningar för att uppfylla standardkraven enligt beslutspunkt 4. Alternativt genomför kommunen motsvarande åtgärder och finansierar det genom uttag av gatukostnads-ersättning enligt plan- och bygglagen PBL.
 - 5.3 Kommunen och vägföreningen delar lika på kostnaden för teknisk utredning av gemensamhetsanläggningen.
6. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen kan överta driften före det formella övertagandet av huvudmannaskap. Utökad driftövertagande kan tidigast ske efter att avtal slutits mellan kommun och förening gällande övertagande beskrivet i övertagandeprocessen enligt beslutspunkt 3.
7. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadskontoret fick dagarna före jul 2022 ett uppdrag av den politiska majoriteten. Uppdraget handlade om att kontoret skulle ta fram ett erbjudande, samt förutsättningarna för ett erbjudande, till vägföreningarna rörande kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän platsmark. Resultatet av uppdraget är tjänsteskrivelsen med tillhörande rapport *Kommunalt övertagande av huvudmannaskap för allmän plats från vägföreningsområden*.

Vägföreningar finns runt om i hela Sverige. I Norrköpings kommun finns cirka 320 vägföreningar både i och utanför centralorten. Föreningarna har sin bakgrund i Plan- och bygglagen (PBL) som tidigare angav att planer för ytterområden skulle ha ett enskilt huvudmannaskap. Det fanns också fram till 2011 en stor möjlighet att välja huvudman i detaljplaneprocessen, vilket lett till att det finns vägföreningar även inne i centralorten.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Kommuner har ingen skyldighet att ta över vägföreningar eller ge bidrag. Trots detta har frågan om vägföreningar i Norrköpings kommun varit aktuell från och till i många år. Redan 1983 fattades beslut om införande av en bidragsmodell, 2007 fattades beslut om att kommunen skulle arbeta för att överta huvudmannskapet för ett antal vägföreningar och 2014 beslutades att Norsholms vägförening skulle övertas som en pilotstudie. Efter att ha tagit del av utvärderingen från övertagandet i Norsholm och alternativen för fortsatt övertagande, fattade kommunfullmäktige 2020 beslut om att kommunalt övertagande av huvudmannskap i vägföreningar inte skulle ske. Undantaget blev vägbelysning där kommunen tog på sig ägaransvaret och därmed också ansvar för drift och underhåll. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt att ge dåvarande tekniska nämnden mandat att ta fram och fatta beslut om modell för fördelning av bidrag till vägföreningar, vilket skedde i december 2021. Beslutet överklagades och vann inte laga kraft förrän våren 2023.

I rapporten, *Kommunalt övertagande av huvudmannskap för allmän plats från vägföreningsområden*, beskrivs övergripande olika alternativ för att säkerställa god drift och underhåll på allmän plats inom vägföreningar så som bidrag genom pengar, drift eller fullständigt övertagande. Samtliga alternativ har sina för- och nackdelar för olika parter.

Rapporten beskriver också kriterier för vilka områden i Norrköpings kommun som kan vara av väsentligt intresse för kommunen att överta. Här lyfts översiktsplanens utpekade utvecklingsorter fram som sådana områden. I aktuell översiktsplan är följande orter utpekade som prioriterade utvecklingsorter: Skärblacka, Kimstad/Norsholm, Åby/Jursla, Svärtinge, Krokek samt Östra Husby. Utöver dessa områden kan delar av övriga vägföreningar komma att bli aktuella för en dialog kring övertagande utifrån ett antal kriterier som presenteras i rapporten. Ett övertagande av huvudmannskapet i ett område med vägförening ska ske som ett erbjudande. Detta kan innebära att vissa områden även på längre sikt kommer att kvarstå som vägföreningsområden.

Att genomföra ett kommunalt övertagande av huvudmannskap för allmänna platser är ett omfattande arbete. Den stora variationen i områden med vägföreningar när det gäller kvaliteten på infrastruktur, plan-förutsättningar med mera gör att varje vägföreningsområde måste inventeras och analyseras för sig. Övertagandet föreslås följa nedan beskriven process:

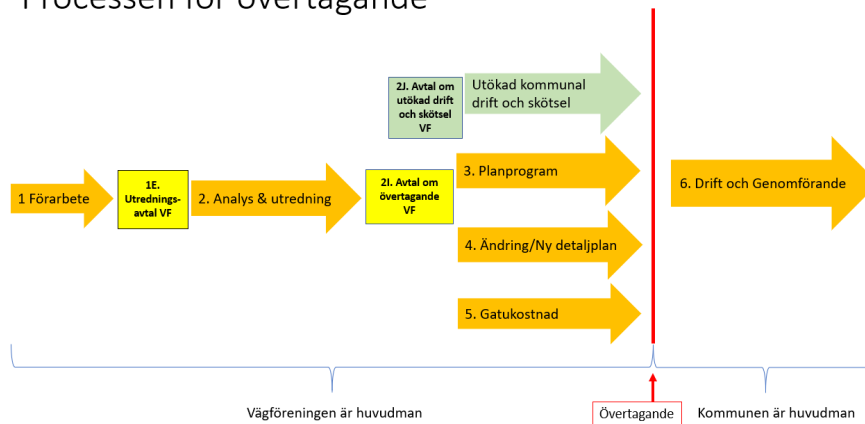


NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Processen för övertagande



Att genomföra ett kommunalt övertagande av huvudmannaskap är resurskrävande både av personella resurser samt ekonomiska medel. Det är viktigt att arbetet får en politisk prioritering, genom tilldelning av extra resurser eller att andra uppdrag som samhällsbyggnadskontoret förväntas utföra får vänta. Resurser motsvarande cirka 6 tjänster till en kostnad på cirka 4 miljoner kronor årligen behöver tillskapas inom samhällsbyggnadskontoret under åren för övertagande. Utöver detta beräknas detaljplanearbetet för de prioriterade utvecklingsorterna kosta cirka 19,3 miljoner kronor. Tidplanen är svår att uppskatta innan vi vet mer om förutsättningarna men estimeras till mellan 15-25 år för de prioriterade utvecklingsorterna. Processen föreslås följa kommunens ordinarie budgetprocess.

Utöver personalkostnader kommer även externa kostnader att uppstå under övertagandeprocessen. För den kostnadsfördelning som föreslås beräknas kommunens externa kostnader uppgå till någonstans mellan 16,7 - 25 miljoner kronor för övertagande av vägföreningarna inom de utpekade utvecklingsorterna. Vägföreningarnas kostnader beror till stor del på standarden av anläggningen vilket först blir tydligt efter analys- och utredningsfasen för varje ansökande vägförening.

I rapporten presenteras förslag på de standardkrav som kommunen ställer för övertagande av allmän plats. I standarden finns också krav på en fungerande dagvattenhantering. Standardkraven är lägre än kommunens nybyggnadsstandard.

Standarden på infrastrukturen inom vägföreningars områden är ofta lägre än kommunen som helhet. I andra delar av kommunen där kommunen är huvudman har högre standard finansierats med avgifter i samband med



2023-08-21

tomtförsäljningen vid områdets exploatering det vill säga att fastighetsägarna själva har betalat för en högre standard.

Efter genomfört övertagande av huvudmannaskap för allmän plats får kommunen en ökad drift- och reinvesteringskostnad för den tillkommande allmänna platsmarken. På sikt kan också kommunen vilja arbeta mer med utveckling i ytterområdena så som att utveckla lekmiljöer, parker etcetera. Detta kommer medföra ökade personalresurser samt investeringskostnader för dessa projekt.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna för kommunen av ett övertagande kan delas upp i två delar. Dels är det kostnaderna för själva övertagandeprocessen och dels de ökande löpande kostnaderna för den tillkommande platsmarken. Samtliga kostnader är i dagsläget mycket svåra att uppskatta då en djuplodande analys av allt från planförutsättningar till teknisk standard saknas.

De beräknade kostnaderna nedan bygger på övertagande av vägföreningar inom de prioriterade utvecklingsorterna. Beräkningen innehåller dock stora osäkerhetsfaktorer då projektet inte kunnat gå in på djupet i analyserna.

Kostnader för övertagandeprocessen

Detaljplanekostnader	19,3 miljoner kronor
Personalkostnader	4 miljoner kronor årligen
Externa kostnader	16,7-25 miljoner kronor
Ungefärligt kostnadsspann per år om arbetet skulle ta 20 år	5,8- 6,2

Den estimerade tidplanen för övertagande är 15-25 år.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Kostnader för årlig drift, reinvestering och investering

Utöver kostnaden för övertagandeprocessen tillkommer även årliga kostnader för drift, underhåll och investering för den tillkommande allmänna platsmarken. Den beräknade ökningen på årlig drift- och reinvesteringsbudgeten uppskattas till 31,3-52,7 miljoner kronor.

Kostnaderna består av ökade resursbehov inom kontoret, kostnader för drift och reinvestering. Då vi i dagsläget inte vet standarden på vägföreningarnas anläggningar är det mycket svårt, för att inte säga omöjligt, att beräkna de kommande behoven av reinvesteringar och investeringar. Först efter analys i utredningsfasen kan en mer korrekt siffra tas fram. Kostnaden kommer också vara starkt beroende av hur mycket kommunen kommer vilja satsa på investering i kommunens ytterområden.

De ökade driftkostnaderna kommer efterhand när/om kommunen blir huvudman och/eller att avtal tecknas om utökat driftövertagande. Tidplanen för detta är 15-25 år. Kontoret kommer löpande äska medel inom den ordinarie budgetprocessen.

Utöver dessa kostnader kommer utökningen av områdena troligen innebära att mer resurser behövs då kommunen på sikt vill jobba med utveckling i orterna. Ett tillägg på fyra resurser inom utvecklingsenheterna på kontoret skulle innebära en ökad personalkostnad på 2,7 miljoner kronor samt investeringskostnader för dessa projekt.

Minskade bidrag och medlemsavgifter

Idag betalar Norrköpings kommun ut bidrag för väg- och grönyta till en summa av 5 miljoner kronor till föreningarna inom de prioriterade utvecklingsorterna. Föreningarna får också pengar av kommunen genom att kommunen har andelar i vägföreningarna utifrån våra fastigheter. För de prioriterade utvecklingsorterna är denna summa runt 1,3 miljoner kronor årligen. Dessa kostnader skulle vid ett övertagande upphöra.

Sänt till:
Kommunfullmäktige



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 10(73)

2023-08-21

Justeras:

Sophia Jarl

Maria Sayeler Behnam

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-08-21

§ 324 Uppdrag om ny vision för Norrköpings kommun

KS 2023/1035

Beslut

1. Kommunstyrelsens kontor får i uppdrag att ta fram en ny vision för Norrköpings kommun.
2. Den nya visionen kommer att ersätta de nu gällande visionerna, Vision 2035 och Klimatvision Linköping-Norrköping.
3. Beslutet fattas med omedelbar justering.

Reservationer

Mot beslutet att avslå tilläggsyrkande yrkat av Christian Widlund (C) reserverar sig Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V) och Maria Sayeler Behnam (S).

Beskrivning av ärendet

En vision är en beskrivning av en önskad framtid. Visionen ska vara en ledstjärna som är levande i människors medvetande och ger en bild av det framtida Norrköping. Den riktar sig till medborgare, förtroendevalda och anställda. I Norrköpings kommuns styrmodell är visionen överst i den hierarki av mål som styr verksamheten. Visionen är långsiktig och gäller över flera mandatperioder.

I takt med att samhället utvecklas och förändringar sker i omvärlden finns det behov av att med jämna mellanrum se över eller formulera om visionen.

Den nu gällande Vision 2035, KS 2015/0363, tog kommunfullmäktige beslut om den 25 april 2016. I Vision 2035 framgår det att Norrköpings kommun ska vara en kommun med fler än 175 000 invånare år 2035. Under de senaste åren har befolkningstillväxten i Norrköping mattats av. Norrköpings kommuns befolkning växer fortfarande, men inte i samma takt som tidigare. Enligt befolkningsprognosen 2023 kommer det finnas 154 500 norrköpingsbor år 2035. Glappet mellan vision och prognos är en anledning till att det finns behov av att ta fram en ny vision för Norrköpings kommun.

Den gemensamma klimatvisionen som Norrköpings kommun och Linköpings kommun har tillsammans antogs av kommunfullmäktige 2008.



2023-08-21

Innehållet i klimatvisionen finns numer i flera andra styrande dokument i Norrköpings kommun. Intentionen som finns i visionen inkluderas i arbetet med framtagande av den nya visionen.

Ramar för visionsarbetet

Under hösten 2023 kommer en genomförandeplan tas fram. Arbetet med att ta fram den nya visionen sker därefter under 2024 med målsättningen om att antas av kommunfullmäktige i början av 2025.

Följande punkter är vägledande för arbetet:

- Visionen beskriver en önskad framtidsbild av hela Norrköpings kommun, det vill säga både för platsen och organisationen.
- Visionen gäller för hela Norrköpings kommun, det vill säga nämnder, styrelser, kontor och bolag.
- I arbetet involveras förtroendevalda, medarbetare, invånare, näringsliv, civilsamhället och studenter. Redan befintliga forum från olika delar av samhället ska användas som arena för dialog.
- Genomförandet koordineras med befintliga och kommande arbeten med koppling till platsutveckling och platsmarknadsföring.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet med att ta fram en ny vision kommer medföra kostnader, till exempel i form av arbetstid från olika delar av organisationen. I genomförandeplanen kommer kostnaderna preciseras närmare och vid behov inkluderas i arbetet med kommunfullmäktiges ändringsbudget. Ambitionen är att så långt det är möjligt använda befintliga resurser.

Yrkanden

Christian Widlund (C) yrkar, med instämmande av Maria Sayeler Behnam (S), Robert Nordman (MP) och Nicklas Lundström (V), på följande tillägg:

Att ta fram en vision för kommunens verksamheter är ett omfattande och gediget arbete, där många aktörer behöver få komma till tals och vara inblandade i processen. En vision är långsiktig och ska kunna gälla under flera mandatperioder. Det är därför viktigt att det finns en bred politisk förankring och acceptans för den nya visionen. För att säkerställa detta är det viktigt att de politiska partierna är involverade under hela processen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Jag yrkar därför på att en tredje beslutspunkt läggs till beslutshandlingen, med lydelsen:

”Forumet ’Beredning för strategiska frågor’ ska utgöra politisk referensgrupp under hela processen.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall på liggande förslag samt avslag på Christian Widlunds (C) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett förslag till beslut samt ett tilläggsyrkande yrkat av Christian Widlund (C).

Ordföranden ställer först proposition på liggande förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen bifaller detsamma.

Ordföranden ställer sedan proposition på tilläggsyrkande yrkat av Christian Widlund (C) och finner att kommunstyrelsen avslår detsamma.

Beslutet skickas till:
Kommunfullmäktige
Kommunstyrelsens kontor (E. Ekström)

Justeras:

Sophia Jarl

Maria Sayeler Behnam

2023-08-21

§ 325 Markanvisningsavtal Kv. Ankan

KS 2023/0859

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer markanvisningsavtalet till bolaget Preservia Holding AB med sitt förslag Ramverk.
2. Kommunfullmäktige ger enhetschef exploatering i uppdrag att skriva på erforderliga avtal och genomföra avtalen.
3. Kommunfullmäktige ger samhällsplaneringsnämnden rätt att besluta om kommande marköverlåtelseavtal.

Sammanfattning

Tidigare har samhällsplaneringsnämnden beslutat om vinnaren av marktilldelningstävlingen inom Kv Ankan, Inre hamnen samt gett kontoret i uppdrag att ta fram markanvisningsavtal.

Samhällsplaneringsnämnden kan inte själva besluta om arkanvisningsavtalet eftersom Kommunfullmäktige har en delegationsgräns för försäljning av fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr vid varje tillfälle.

Markanvisningsavtalet reglerar åtaganden som bolaget har gentemot kommunen samt när marköverlåtelseavtal ska vara tecknat. I kommande marköverlåtelseavtal säkerställs tillträdesdag, byggnadsskyldighet, viten och säkerheter för genomförandet av projektet. I detta fall så har tävlingsprogrammet varit utgångsläget för markanvisningsavtalet så kriterierna i tävlingen är hanterade i avtalet. Fastigheterna som berörs innan avstyckning av området är kvarteret Ankan 1,2,3 och 4.

Beskrivning av ärendet

Tävlingen på kvarteret Ankan har genomförts som en öppen tävling enligt tävlingsprogram framtaget tillsammans med Sveriges Arkitekter och forskare från Chalmers och Halmstad Högskola. Sex designteam har deltagit i tävlingen och sex godkända förslag har lämnats in.

De inlämnade förslagen uppfyller kraven i tävlingsprogrammet och fem designteam kommer att ta del av tävlingsbidraget från Vinnova på 170.000kr per team. Syftet med tävlingen var att utveckla ett framtidsinriktat byggande. Tävlingen efterfrågade lägenheter och bostadshus av hög arkitektonisk



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

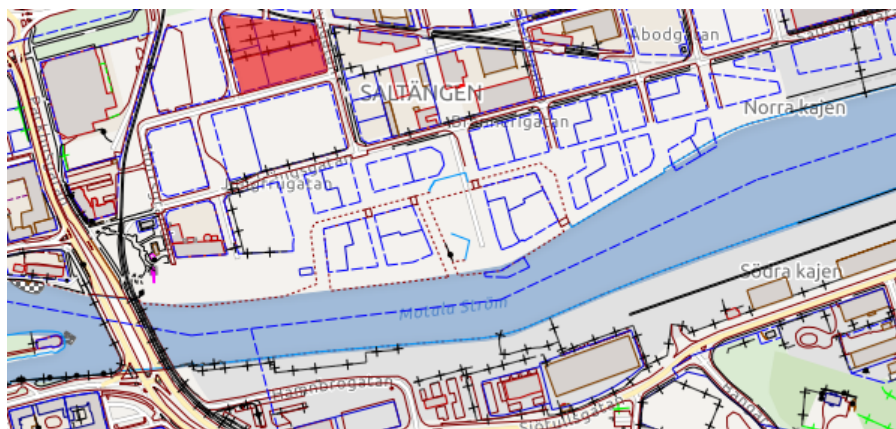
2023-08-21

kvalitet med energismarta, hållbara och innovativa lösningar som minimerar klimatpåverkan. Förslagen har bedömts genom en sammanvägning av åtta kriterier. Energianvändning, Klimatavtryck, Social hållbarhet, Överkomlig hyra, Arkitektonisk kvalitet, Innovationer, Utvecklingsbarhet och Cirkulära processer.

Bedömningen har gjorts av en jury bestående av sju (7) personer, fem (5) från Samhällsbyggnadskontoret och två (2) Arkitekter utsedda av Sveriges arkitekter. Preservia med tillhörande samarbetspartner Kian Propities AB och Moelven byggmodul AB utsågs till vinnare. Förslaget har också tagits fram tillsammans med arkitektbolaget Kiminsky arkitektur och Mareld landskapsarkitekter.



Svartmarkering på detaljplanen avser Kv Ankan.



Rödmarkering avser Kv Ankan.

2023-08-21



Ekonomiska konsekvenser

Marktilldelningen är ett led i kommunens plangenomförande som genererar inkomster enligt prognos i upprättad exploateringskalkyl.

Köpeskillingen baseras på färdigt bygglov och beräknas utifrån uppgifterna i det vinnande förslaget till ca 39 miljoner kr.

Köpeskillingen tillfaller exploateringsprojekt 8901.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 17(73)

2023-08-21

Sänt till:
Samhällsbyggnadskontoret (D. Aman)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-08-21

§ 326 Utbetalning av partistöd för 2024 och redovisning av partistöd 2022

KS 2023/0864

Beslut

1. Partistöd för år 2024 utbetalas enligt den fördelning kommunfullmäktige fastställde i budgetbeslut den 19 juni 2023.
2. Kommunfullmäktige noterar att samtliga partier som fått partistöd för 2022 har inkommit med redovisning över hur partistödet använts.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om partistödet och dess fördelning i samband med budgetbeslutet den 19 juni 2023. Varje parti i fullmäktige får ett grundstöd och ett mandatstöd. Även partiernas aktiva ungdomsföreningar får partistöd.

Partistödetets syfte är att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin och stödet är avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna. I kommunallagen (4 kap 29-32 §§) anges grunderna för stödet. Här nämns att kommunfullmäktige årligen ska fatta beslut om utbetalning av partistöd.

I kommunallagen anges att fullmäktiges beslut om partistöd ska innehålla ett krav på att mottagaren av partistödet årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det avsedda ändamålet. Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till kommunfullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen.

Fördelning av partistöd för 2024

Kommunfullmäktige beslutade den 19 juni 2023 om fördelning av partistöd för 2024 enligt följande:



2023-08-21

Fördelning av partistöd 2024 (kr)

Parti	Antal mandat	Partistöd		Stöd till ungdom		Summa per parti
		Grundstöd	Mandatstöd 39 556	Grundstöd	Mandatstöd 3 002	
Socialdemokraterna	25	98 700	988 902	7 500	75 046	1 170 147
Moderaterna	21	98 700	830 677	7 500	63 038	999 916
Sverigedemokraterna	15	98 700	593 341	7 500	45 027	744 568
Vänsterpartiet	8	98 700	316 449	7 500	24 015	446 663
Kristdemokraterna	5	98 700	197 780	7 500	15 009	318 989
Liberalerna	4	98 700	158 224	7 500	12 007	276 432
Centerpartiet	4	98 700	158 224	7 500	12 007	276 432
Miljöpartiet de Gröna	3	98 700	118 668	7 500	9 005	233 874
	85	789 600	3 362 265	60 000	255 156	4 467 021

Utbetalning av partistöd

För utbetalning av partistöd ska varje parti årligen lämna uppgift om lokala partiets samt respektive ungdomsföreningens organisationsnummer, stadgar, styrelseledamöter, revisorer, bankgiro eller plusgiro.

Redovisning av partistöd för 2022

Samtliga åtta partier i Norrköpings kommunfullmäktige har lämnat redovisning av partistöd för 2022 före den 1 juli 2023. Inkomna redovisningar bifogas denna tjänsteskrivelse.

Ekonomiska konsekvenser

Det anslag för partistöd kommunfullmäktige fastställde den 19 juni 2023 uppgår till 4 467 021 kronor.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (J. Jonsson)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

§ 327 Revidering av byggnads- och miljöskyddsnämndens reglemente 2023-2026 - (1980:424) om åtgärder mot förorening från fartyg

KS 2023/1001

Beslut

Kommunfullmäktige reviderar byggnads- och miljöskyddsnämndens reglemente till följd av nytt tillsynsansvar utifrån lag (1980:424) om åtgärder mot förorening från fartyg (LÅFF).

Beskrivning av ärendet

Från och med den 1 maj 2023 har kommunerna genom en ändring av LÅFF fått ett utökat tillsynsansvar. Tillsynen ska genomföras för att kontrollera så att vissa fritidsbåtshamnar har mottagningsanordningar för avfall och att dessa stämmer överens med regelverket. Kommunen ska även godkänna de avfallshanteringsplaner som fritidsbåtshamnarna har skyldighet att upprätta. För det utökade tillsynsansvaret har kommunen möjlighet att ta ut en avgift.

Byggnads- och miljöskyddsnämndens nuvarande reglemente saknar idag ansvar utifrån LÅFF. Kommunfullmäktige föreslås därför att göra detta tillägg.

Ekonomiska konsekvenser

Tillsyn och prövning utifrån LÅFF innebär ett utökat uppdrag för byggnads- och miljöskyddsnämnden. Både tillsyn och prövning kommer att finansieras genom timavgift, vilket resulterar i ökade intäkter för nämnden. Hur mycket de utökade intäkterna kommer att generera är i dagsläget oklart.

Sänt till:

Samhällsbyggnadskontoret (S. Magnusson, M. Öberg)

2023-08-21

§ 328 Byggnads- och miljöskyddsnämndens taxa för prövning och tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet

KS 2023/1011

Beslut

Kommunfullmäktige reviderar byggnads- och miljöskyddsnämndens taxa för prövning och tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet till följd av nytt tillsynsansvar utifrån lag (1980:424) om åtgärder mot förorening från fartyg (LÅFF).

Beskrivning av ärendet

Från och med den 1 maj 2023 har kommunerna genom en ändring av LÅFF fått ett utökat tillsynsansvar. Tillsynen ska genomföras för att kontrollera så att vissa fritidsbåtshamnar har mottagningsanordningar för avfall och att dessa stämmer överens med regelverket. Kommunen ska även godkänna de avfallshanteringsplaner som fritidsbåtshamnarna har skyldighet att upprätta.

Med stöd av bemyndigande i 6 kap. 8 § LÅFF kan kommunen anta föreskrifter om taxa för arbete som utförs med stöd av lagen. Avgifter kan också tas ut för tillsyn enligt 6 kap. 5 a § LÅFF och för godkännande av planer enligt 3 kap. 9 § LÅFF.

Mot bakgrund av att tillsynsområdet är nytt och att behovet av kompletteringar kan förväntas variera innan avfallshanteringsplanerna kan godkännas finns det fördelar med att finansiera tillsynen och prövningen av avfallshanteringsplanerna genom timavgift. Förslag till tillägg i nu gällande taxa är därför att det utökade tillsynsansvaret finansieras genom timavgift.

Ekonomiska konsekvenser

Det nya tillsynsansvaret kommer att innebära ökade intäkter för byggnads- och miljöskyddsnämnden. Hur mycket de utökade intäkterna kommer att generera är i dagsläget oklart.

Sänt till:

Samhällsbyggnadskontoret (M. Öberg)

2023-08-21

§ 329 Motion av Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm samtliga (M) om stramare regler för specialkost i Norrköpings kommunala förskolor och skolor

KS 2019/0213

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen i sin helhet.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Maria Sayeler Behnams (S) förslag reserverar sig Maria Sayeler Behnam (S), Christian Widlund (C), Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Annette Sjöo (S)

Sammanfattning

Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm, samtliga Moderaterna, har lämnat in en motion där de föreslår att kommunala förskolor, grundskolor och gymnasieskolor inför obligatoriska läkarintyg för specialkost och att samtliga kommunala enheter erbjuder en lakto-ovo-vegetarisk kost som alternativ till elever som vill utesluta fläskkött och blod- och inälvsmat.

Drygt 20 procent av den mat som kostenheten i Norrköping lagar till förskolor, grundskolor och gymnasieskolor är specialkost till personer som av medicinska eller etiska/religiösa skäl inte äter den ordinarie lunchen. Specialkosten är dyrare än den ordinarie kosten och driver upp den totala kostnaden för skolmaten. För att få specialkost räcker det idag med ett intyg från vårdnadshavaren. Under 2019 kommer kommunens kostriktlinje att revideras och i samband med det kommer reglerna för specialkost att ses över.

Eleverna har enligt skollagen rätt till kostnadsfria och näringsriktiga måltider. Barnets bästa ska alltid vara utgångspunkten och alla elever ska ha möjlighet att äta skolmåltiden. Det finns inget stöd i regelverket för att kräva läkarintyg för specialkost av medicinska skäl, men det finns heller inga hinder för att göra det. Regelverket tillåter också att elever med behov av specialkost av etiska/religiösa skäl serveras vegetarisk mat.



2023-08-21

Motionens förslag kan få positiva effekter på benägenheten att utreda barns och ungdomars eventuella allergier medicinskt. Förslagen kan också bidra till att öka andelen vegetarisk mat, vilket är ett av kommunens mål. Slutligen kan förslagen bidra till att specialkosten upphör att vara kostnadsdrivande för kommunen.

Motionens förslag kan få negativa effekter på relationen mellan vårdnadshavare och skola, om vårdnadshavaren känner sig ifrågasatt när det gäller uppgifter om elevens behov av specialkost. Det finns också en risk att vården belastas och att väntetiderna på läkarintyg blir långa.

Flera avvägningar återstår att göra om motionens förslag ska förverkligas. Det rör främst hanteringen av läkarintyg, men också hur det säkerställs att alla grupper får sina behov tillgodosedda, i enlighet med de skyldigheter kommunen har.

På grund av de frågetecken som finns är det oklart vilken effekt motionens förslag skulle få på andelen specialkost i kommunen. Om stramare regler för specialkost skulle få fullt genomslag skulle de ekonomiska konsekvenserna troligen bli positiva. På kort sikt skulle tid frigöras för kostenhetens personal, vilket antingen skulle kunna minska kostnaderna eller öka kvaliteten på övrig mat. På lång sikt skulle regeländringen eventuellt bidra till att specialkosten upphör att vara kostnadsdrivande för kommunen.

Beskrivning av ärendet

Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm, samtliga Moderaterna, har lämnat in en motion där de föreslår att kommunala förskolor, grundskolor och gymnasieskolor inför obligatoriska läkarintyg för specialkost och att samtliga kommunala enheter erbjuder en lakto-ovo-vegetarisk kost som alternativ till elever som vill utesluta fläskkött och blod- och inälvsmat. Bakgrunden till förslaget är att specialkosten utgör en allt större andel av den mat som lagas av kostenheten och att det medför ökade kostnader. De ökade kostnaderna medför enligt motionen att kostnaderna för den ordinarie kosten måste pressas ner.

Specialkosten i Norrköpings kommun

Kostenheten lagar dagligen drygt 20 000 portioner mat till kommunens gymnasieskolor, skolor och vissa förskolor. Därutöver driver utbildningskontoret egna kök i ett antal förskolor, som alltså inte köper mat från kostenheten. Drygt 20 procent av den mat som kostenheten lagar är specialkost, det vill säga mat till personer som av medicinska eller etiska/religiösa skäl inte äter den ordinarie lunchen. Att andelen specialkost



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

ökar är en utveckling som känns igen från andra svenska kommuner. Sannolikt gäller utvecklingen också utbildningskontorets förskolekök, även om uppgift om exakt antal portioner specialkost i dessa kök saknas. Varför andelen specialkost ökar i kommunerna är inte utrett.

När ett fåtal portioner tillagas av en viss rätt blir personalkostnaden per portion högre, vilket är orsaken till att specialkost är dyrare än den ordinarie kosten. Kostenhetens kunder, till exempel skolorna, köper mat till ett portionspris som baseras på kostenhetens sammanlagda kostnader. För kunden kostar en portion specialkost lika mycket som en portion ordinarie kost, det vill säga den ökade kostnaden för specialkost är inbakad i det ordinarie priset.

För att en elev i Norrköping ska få specialkost krävs idag ett intyg från vårdnadshavaren, oavsett om det gäller specialkost av medicinska eller av etiska/religiösa skäl. Något läkarintyg krävs inte.

I de flesta av Norrköpings kommunala skolor finns flera rätter för eleverna att välja på och det finns oftast en vegetarisk rätt. Vegetarisk mat räknas inte längre som specialkost av kostenheten. I vissa av matsalarna hänvisas elever med etisk/religiös specialkost till den vegetariska rätten för dagen, eller till någon annan alternativrätt.

Regelverket och befintliga rekommendationer

Enligt skollagen har eleverna i grundskolan, grundsärskolan och specialskolan rätt till kostnadsfria och näringsriktiga skolmåltider. Därutöver står inte något mer specifikt om vad som ska serveras. Barnets bästa ska alltid vara utgångspunkten och alla elever ska ha möjlighet att äta skolmåltiden. Det ska finnas näringsriktiga alternativ till de elever som är i behov av specialkost men krav kan inte ställas på innehållet annat än vad gäller näringsriktigheten. Det innebär att det inte finns någon laglig grund som ger rätt att ställa krav på till exempel en viss typ av mat.

Skollagen preciserar inte begreppet näringsriktig måltid. Regeringen har framhållit att Livsmedelsverkets näringsrekommendationer är de som bör vara utgångspunkt för bedömningen av vad som är en näringsriktig måltid.

När det gäller **specialkost av medicinska skäl** finns det inget lagstöd för att kräva läkarintyg, vilket innebär att det i skollagen inte finns någon uttrycklig bestämmelse som säger att intyg får krävas. Det finns heller inte någon lagbestämmelse som säger att läkarintyg *inte* får efterfrågas. En avvägning behöver göras mellan vikten av intyg och barnets behov av näringsriktig kost för att aktivt kunna medverka i undervisningen.



2023-08-21

Livsmedelsverket råd "Bra måltider i skolan" är avsedda att vara ett stöd i arbetet med bra skolmåltider. När det gäller **specialkost av etiska/religiösa skäl** har Livsmedelsverket skrivit om anpassad mat utifrån diskrimineringslagen (2008:567). Diskrimineringslagen förbjuder diskriminering som har samband med kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder. Utbildningssamordnaren ska bedriva ett förebyggande och främjande arbete för att motverka diskriminering och på annat sätt verka för lika rättigheter och möjligheter. Det innebär bland annat att skolan vid måltidssituationer ska erbjuda ett fullgott alternativ för elever som har önskemål om anpassad mat som har samband med en diskrimineringsgrund, så som religion eller annan trosuppfattning. Alternativet kan vara någon form av vegetarisk rätt för de elever som inte vill äta fläskkött eller för de elever som vill äta halalslaktat kött eller kosher.

Livsmedelsverket rekommenderar att varje kommun och/eller skola, utifrån verksamhetens förutsättningar, beslutar hur långt och på vilket sätt man har möjlighet att tillmötesgå enskilda önskemål utöver vad som är reglerat i lagstiftningen.

Sammanfattningsvis saknas det stöd i regelverket för att kräva läkarintyg av de elever som behöver specialkost av medicinska skäl, men det finns heller inga hinder för att begära sådana intyg. Det finns heller ingenting i regelverket som hindrar att elever med behov av specialkost av etiska/religiösa skäl hänvisas till ett näringsmässigt fullgott vegetariskt alternativ.

Eventuella positiva konsekvenser av förslagen

Eftersom läkarintyg inte begärs för specialkost i nuläget saknas uppgifter om hur många elever som får specialkost av medicinska skäl, utan att ha fått behovet av specialkost medicinskt fastställt. Om det finns en grupp barn och ungdomar som inte har sökt läkarvård för sina besvär, är en möjlig positiv konsekvens av att efterfråga läkarintyg att det skulle kunna säkerställa att fler barn och ungdomar får sina besvär ordentligt utredda inom vården. Det skulle i sin tur innebära att elever som eventuellt äter en felaktig kost idag, utifrån sina medicinska behov, skulle få korrekt information om vilka livsmedel de bör undvika.

Att öka andelen vegetarisk mat är ett av målen i kommunens kostriktlinje. En positiv konsekvens av att hänvisa barn och ungdomar med behov av specialkost av etiska/religiösa skäl till det vegetariska alternativet, är att andelen vegetarisk mat i skolan sannolikt skulle öka.



2023-08-21

Beroende på i vilken grad förslagen kan genomföras fullt ut, kan en positiv effekt också bli att specialkosterna upphör att vara kostnadsdrivande för kommunen och att resurser kan avsättas för att snabbare nå andra mål i kostriktlinjen.

Eventuella negativa konsekvenser av förslagen

I andra kommuner som begär läkarintyg för specialkost har frågan om kostnaden för vårdnadshavarna debatterats. Enligt centrala elevhälsan i Norrköping är läkarvård för barn kostnadsfri och centrala elevhälsan bedömer inte att Region Östergötland kommer att införa avgift för läkarintyg eller journalutdrag.

Det finns en risk för att trycket på Region Östergötland och/eller skolhälsovården ökar om kommunen börjar efterfråga läkarintyg för specialkost. Centrala elevhälsan framför att belastningen på vårdnadshavarna är hög och att det finns en risk för att väntetiden för att få ett läkarintyg kan bli lång. Det finns också en samhällsekonomisk avvägning att göra, mellan möjligheten att minska kommunens kostnader för medicinsk specialkost och den administrativa belastningen på specialistsjukvården.

En annan risk med att kräva läkarintyg, är att relationen mellan vårdnadshavaren och skolan kan ta skada, om vårdnadshavaren upplever att hans eller hennes uppgifter om eleven ifrågasätts av skolan.

Situationer som inte har utretts

Det finns flera situationer som behöver utredas ytterligare, om motionens förslag ska genomföras. Här följer några exempel:

- Hur ska olika situationer kring uteblivna läkarintyg hanteras? Barnets bästa ska vara i centrum och rutinerna behöver utformas så att elever inte riskerar att få i sig livsmedel de inte tål, även om läkarintyg inte lämnas in. Hur eventuella påminnelser om läkarintyg ska administreras är också ett frågetecken.
- Vilka är för- och nackdelarna med att godta både läkarintyg och journalutdrag för specialkost av medicinska skäl? I frågan ingår aspekter som administrativ belastning på avsändare och mottagare, ansvar för tolkning av medicinska data, med mera.
- Ska läkarintyg även efterfrågas för elever med behov av en anpassad måltid på grund av neuropsykiatriska funktionshinder? Enligt centrala elevhälsan behöver ibland måltidssituationen och måltidsinnehållet anpassas för dessa elever, utifrån den enskilda individens behov. Här är



2023-08-21

vårdnadshavarna en viktig länk, eftersom de har störst kompetens när det gäller elevens specifika problematik.

- Hur ofta ska läkarintyg efterfrågas? Motionen ger ett grundförslag som bör utvecklas, till exempel med hjälp av exempel från andra kommuner. Specialkost vid kortare utredningstider respektive specialkost för kroniska tillstånd, som diabetes eller celiaki (glutenintolerans), kan kräva olika rutiner.
- Hur ska läkarintygen hanteras administrativt? Det finns regelverk kring bland annat sekretess och hantering av personuppgifter som måste beaktas.
- Hur säkerställer kommunen att elever med ”dubbla” behov av specialkost får den kost de behöver? Ett exempel kan vara en elev med celiaki, som även har behov av fläskfri kost av religiösa skäl.
- Vilka grupper riskerar att inte få sina behov tillgodosedda med förslaget? Under vårterminen 2019 finns till exempel ett femtiotal elever med vegansk kost i kostenhetens förteckning. Dessa elever har sannolikt behov av specialkost av etiska skäl, men kan inte få sina behov tillgodosedda genom en lakto-ovo-vegetarisk kost.
- Hur ser situationen ut i andra kommuner, där regler motsvarande dem som föreslås i motionen har införts? Vilka problem har uppstått, vilka har kunnat lösas och vilka effekter har reglerna fått?

Pågående processer

Kommunstyrelsen har beslutat att kostriktlinjen ska revideras (ärende KS 2018/0060). Inför revideringen har riktlinjen utvärderats. Utvärderingen pekar bland annat på vikten av att reglerna för specialkost ses över, eftersom specialkosten är kostnadsdrivande för kommunen. Utvärderingen har lämnats in till kommunstyrelsen för att godkännas. Arbetet med revideringen beräknas komma igång under 2019 och kommer då att behandla frågan om specialkost i ett större sammanhang, tillsammans med övriga kostfrågor.

En fokusgrupp inom branschföreningen Kost & Näring, där de flesta av landets kostchefer ingår, arbetar med att ta fram nationella riktlinjer för specialkost i förskola och skola. Förhoppningen är att riktlinjerna ska kunna vägleda kommunernas kostchefer i kommande diskussioner i verksamheterna.



2023-08-21

Ekonomiska konsekvenser

Mot bakgrund av frågetecknen ovan, är det svårt att med säkerhet säga hur andelen specialkost i kommunens kostverksamhet skulle förändras om motionens förslag bifölls. Men om de stramare reglerna för specialkost skulle få fullt genomslag, skulle de frigöra tid för kostenhetens personal. På kort sikt skulle den tiden kunna användas antingen för att minska kostnaderna, eller för att öka kvaliteten på övrig kost. På lång sikt skulle förslagen troligen innebära en besparing, eftersom specialkosten i sin nuvarande utformning är kostnadsdrivande.

Kommunalrådsenhetens beslutsförslag (2019-08-01)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige anser motionen tillgodosedd.

Beskrivning av ärendet

Motion av Sophia Jarl, Roger Eklund-Åkesson, Pär Österlund och Lina Alm samtliga (M) om stramare regler för specialkost i Norrköpings kommunala förskolor och skolor

- att kommunens förskolor, grundskolor och gymnasieskolor inför obligatoriska läkarintyg för specialkost

- att samtliga kommunala enheter erbjuder en lakto-ovo-vegetarisk alternativkost till ordinarie meny för att bland annat tillgodose de familjer, barn och elever som vill utesluta fläskkött, blodmat och inälvsmat.

I Norrköpings kommuns riktlinjer för kostverksamheten står det att alla som av etiska eller religiösa skäl har behov av specialkost erbjuds sådan i möjligaste mån av hög och säker kvalitet och att alla som av medicinska skäl har behov av specialkost ska få det. Specialkosten är dyrare än den ordinarie kosten och för att få specialkost idag räcker det med ett intyg från vårdnadshavaren.

Motionens förslag uppbringar en del frågetecken som behöver ses över vid ett eventuellt införande av obligatoriskt läkarintyg för specialkost.

Kvartetten delar motionärernas uppfattning om att reglerna kring rätten till specialkost behöver stramas åt. Exakt hur detta ska ske och vilka intyg som kan vara aktuella att kräva, behöver utredas ytterligare.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Under 2019–2020 kommer kommunens kostriktlinje att revideras och i samband med det vill Kvartetten att även reglerna för rätten till specialkost ska ses över, i linje med motionens intentioner. Därmed föreslår Kvartetten att motionen ska tillgodoses.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar, med instämmande av Robert Nordman (MP), avslag på motionen.

Maria Sayeler Behnam (S) yrkar, med instämmande av Christian Widlund (C), enligt nedan:

I första hand:

Att rektorer ges befogenheten att frångå kravet på läkarintyg när det bedöms finnas särskilda skäl för detta.

I andra hand:

Att avslå motionen.

Motivering:

Socialdemokraterna ser en risk att barn kan komma att hamna i kläm om ett absolut krav på läkarintyg för specialkost på Norrköpings skolor införs. Detta gäller inte minst vissa barn med neuropsykiatrisk funktionsnedsättning, med det kan också exempelvis handla om barn som lider av psykisk ohälsa. Risken är att alltför lång tid kan komma att passera mellan att ett behov identifieras på skolan tills ett läkarutlåtande finns på plats. Detta gäller särskilt barn som är under eller i väntan på en utredning, och då hamnar det enskilda barnet i kläm. Även om vi delar motionärernas vilja att strama åt kring specialkosten i skolan anser vi det inte förenligt med ett gott barnperspektiv att helt beröva skolan rätten att besluta i dessa frågor.

Patrik Palm (M) yrkar, med instämmande av Ingrid Cassel (M) och Florian Aranda (SD), bifall till motionen. Patrik Palm (M) yrkar även avslag på Maria Sayeler Behnams (S) yrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut; bifall till liggande förslag, avslag till liggande förslag samt ett tilläggsyrkande yrkat av Maria Sayeler Bahnam (S).



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Ordföranden ställer bifallsyrkanden mot avslagsyrkanden och finner att kommunstyrelsen bifaller motionen i sin helhet.

Ordföranden ställer sedan proposition på tilläggsyrkande yrkat av Maria Sayeler Behnam (S) och finner att kommunstyrelsen avslår tillägget.

2023-08-21

§ 330 Principer för lokalförsörjning

KS 2023/0531

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Sammanfattning

Riktlinjen principer för lokalförsörjning vägleder kommunens arbete med att försörja sina verksamheter med lokaler och anläggningar. Dokumentet är en del av kommunens strategiska lokalförsörjning

Beskrivning av ärendet

Oscar Lindgren, lokalstrateg, föredrar ärendet för kommunstyrelsen. Lokalförsörjning handlar om att kommunens verksamheter, tex vård och omsorg, utbildning och kultur och fritid, ska ha lokaler och anläggningar att bedriva sin verksamhet i. Att agera strategiskt i frågan ökar nytta för kommunen som helhet, ger goda förutsättningar för verksamheterna och ger god hushållning av kommunens resurser. Följande principer föreslås bli vägledande vid förändringar i lokalbeståndet, vid köp och försäljning av tomtmark, och vid områdesutveckling och stadsplanering:

- Kostnadseffektiva lokallösningar
- Maximalt nyttjande av lokalbeståndet på både kort och lång sikt
- Byggnader som håller över tid
- Samhällsservice som bidrar till ett tryggt och attraktivt vardagsliv

Kommunen har sedan 2019 årligen tagit fram en lokalförsörjningsplan med beskrivning av mål, behov och trender. Lokalförsörjningsplanen har tagits fram som en rapport och har varit ett underlag i budgetprocessen. Målen i planen har inte antagits politiskt. Samhällsbyggnadskontoret förslag är att styrande principer nu antas av kommunfullmäktige i riktlinje principer för lokalförsörjning. Aktuella trender och behov kommer fortsatt tas fram som ett årligt kunskapsunderlag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Borglig samverkans politiska program har varit vägledande i framtagandet av riktlinjen. Principerna har presenterats i Kommunstyrelsens Beredning för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor. Synpunkter och kunskap har samlats in från verksamhetskontoren med flest lokaler, alltså utbildningskontoret, vård- och omsorgskontoret, och kultur- och fritidskontoret. Under våren har kommunrevisionen genomlyst lokalförsörjningsprocessen. Att anta principer för lokalförsörjning i en riktlinje går i linje med revisionens rekommendationer.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut om en riktlinje innebär i sig inga kostnader. Om principerna i dokumentet följs uppnås en god hushållning av kommunens resurser.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

Samhällsbyggnadskontoret (O. Lindgren)

2023-08-21

§ 331 Naturresevat Pjältåns mader

KS 2023/0736

Beslut

1. Kommunstyrelsen ställer sig positiv till att Länsstyrelsens påbörjade reservatsprocess för Pjältåns mader fortskrider.
2. Kommunstyrelsen godkänner att staten låter värdera kommunens mark med avsikt att låta den ingå i ett statligt naturresevat, under förutsättning att det går att lösa Åby ridskolas behov av arrendemark.

Sammanfattning

Pjältån är ett av kommunens mest värdefulla strömmande vattendrag. Kommunen har utgående från rådande miljö kvalitetsnormer, i samarbete med Sportfiskarna, tagit fram en plan för restaurering och skötsel av denna påverkade del av Pjältåns vattensystem. Holmen, som äger större delen av marken i området är positiva att upplåta sin mark för dessa åtgärder förutsatt att marken skyddas som naturresevat. Samhällsbyggnadskontoret har haft en muntlig dialog med Länsstyrelsen, som nu har påbörjat en reservatsprocess. Kommunen äger mindre ytor av skogs- och jordbruksmark i området. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att kommunen ställer sig positiv till att reservatsprocessen fortskrider och att kommunens mark värderas för att ingå i reservatet. Detta under förutsättning att det går att lösa Åby ridskolas behov av arrendemark.

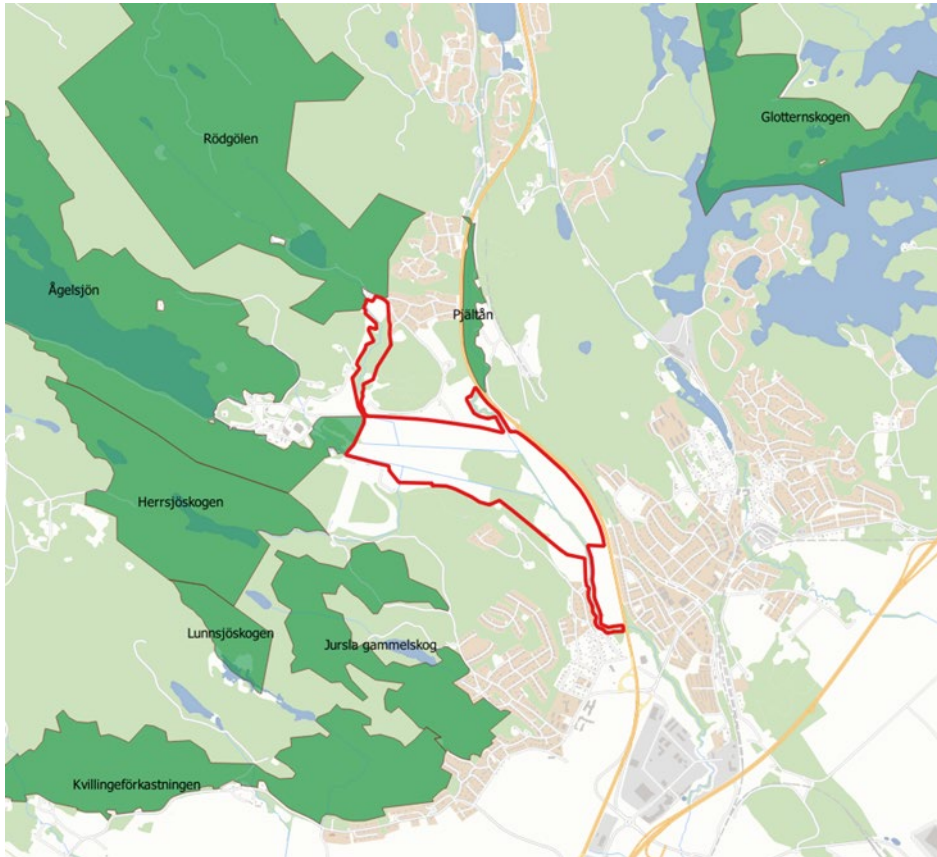
Beskrivning av ärendet

Pjältån är ett av kommunens mest värdefulla strömmande vattendrag. Fiskfaunan är mycket artrik med förekomst av bland annat flod- och bäcknejonöga samt såväl stationär som havsvandrande öring. Pjältån bedöms vara länets viktigaste reproduktionslokal för havsvandrande öring och eventuellt även för flodnejonöga och är utpekad som en vattenförekomst av nationellt intresse för naturvärden. Pjältåsystemets naturvärden har varit kända i kommunen sedan flera decennier och såväl Pjältån som Hultån och delar av Gransjöbäcken är utpekade som kommunala naturvärdesobjekt sedan dess.

Samhällsbyggnadskontoret har haft en muntlig dialog med Länsstyrelsen, som planerar att skydda väsentliga delar av vattendraget som naturresevat. Den del av Pjältån som rinner genom Skriketorpsravinen skyddades under

2023-08-21

2021. Nu är sträckan närmast nedströms det befintliga reservatet, tillsammans med omgivande mader och tillflödena Hultån och Gransjöbäcken, aktuell för reservatsbildning. Området är beläget väster om Åby och norr om Jursla.



Figur 1. Kartan visar området som är aktuellt för reservatsbildning med röd begränsningslinje. De mörkgröna ytorna visar befintliga naturreservat.

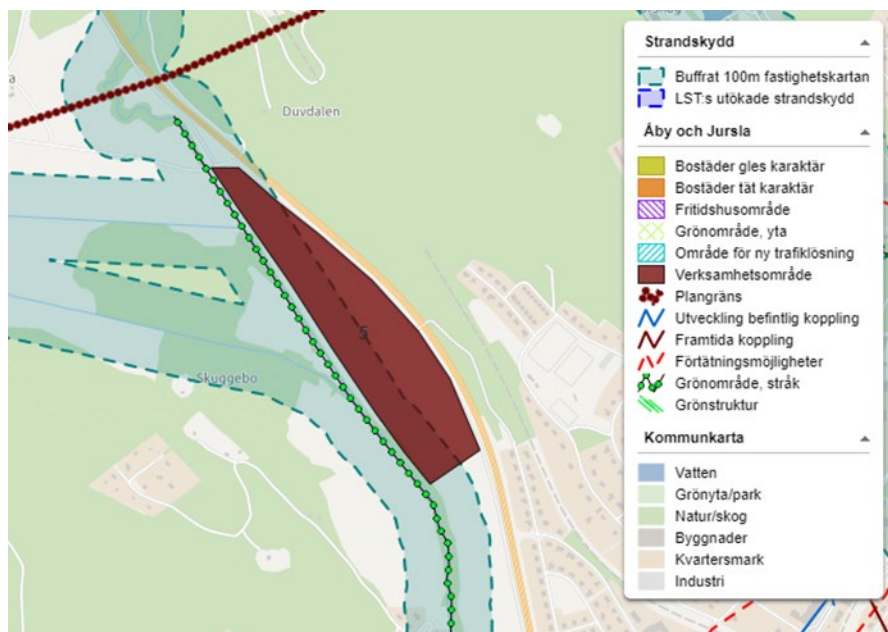
Sedan 2018 har kommunen i samarbete med Sportfiskarna bedrivit ett så kallat LONA-projekt (ett lokalt naturvårdsprojekt med stöd av statliga bidrag) med syfte att utreda möjligheterna att återställa vattenregimen i den del av Pjältåns vattensystem som ligger väster om väg 55. Här är vattendraget, inklusive biflödena Hultån och Gransjöbäcken, påverkat av ett markavvattningsföretag. För att uppnå miljö kvalitetsnormer enligt vattendirektivet behöver åtgärder snarast vidtas för att uppnå god ekologisk status. LONA-projektet har under år 2022 resulterat i en skötselplan, med förslag till restaureringsåtgärder för att återställa vattenregimen kring denna del av Pjältåns vattensystem till mer naturliga förhållanden. Att återskapa våtmarker bidrar också till att minska nettoutsläppen av växthusgaser i atmosfären.

2023-08-21

Tidigare i projektet har även flödesmodelleringar utförts som visat att Norrköpings skidklubbs parkering inte berörs av den förhöjda vattennivån som återställning medför.

Kontoret har inom ett annat projekt utrett skredrisk för befintlig bebyggelse mellan Pjältån och Jursla ängsväg. De restaureringsåtgärder som föreslås inom det förslagna reservatsområdet vid Pjältåns mader kan även bidra till minskad erosion och därmed minskad skredrisk vid nämnda bebyggelse. Vilket innebär att det finns synergier mellan hantering av skredrisk och det aktuella reservatsförslaget. Kontoret förutsätter dock att en närmare dialog kring åtgärderna sker framöver för att säkerställa att åtgärderna görs på lämpligt sätt i förhållande till skredriskerna.

Det finns en diskrepans mellan reservatsförslaget och gällande översiktsplan. Fördjupad översiktsplan (FÖP) för Åby och Jursla (2018) anger ett verksamhetsområde närmast väster om väg 55. Samråd har skett med enheterna exploatering och översiktsplan i denna fråga. Utifrån ny bedömning kring geotekniska markförutsättningar bedöms marken inte lämplig för utpekade ändamål, varför konflikt med nämnda planeringsanspråk inte längre synes föreligga. Vidare omfattas större delen av det utpekade verksamhetsområdet av strandskydd. FÖP-en anger också ett grönområde/grönt stråk längs Pjältåns huvudfåra inom det planerade reservatsområdet, samt angående verksamhetsområdet att en zon om 50 meter närmast väg 55 inte ska ingå.



Figur 2. Kartan visar utpekade verksamhetsområde och grönområde/grönt stråk i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

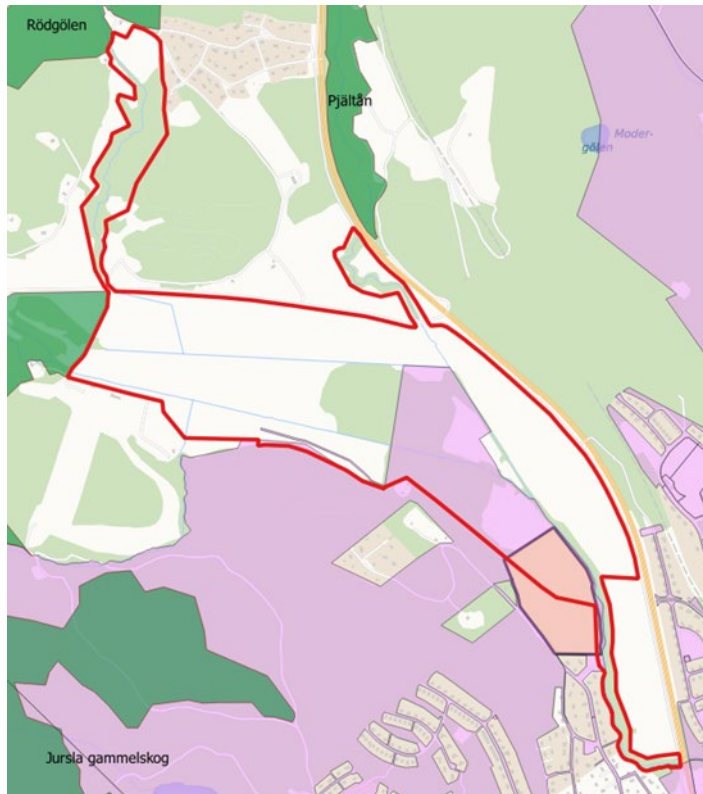
Fördjupad översiktsplan (FÖP) för Åby och Jursla (2018) samt stramdskyddets avgränsning.

Större delen av marken inom det planerade naturreservatet ägs av Holmen, som är positiv till att upplåta sin mark för föreslagna restaureringsåtgärder under förutsättning att området avsätts som naturreservat. Resterande del av området (ca 19 hektar) utgörs av kommunägd mark. Inga andra markägare berörs av reservatsförslaget, ej heller av markavvattningsföretaget.

Den kommunägda skogsmark som berörs av det planerade reservatet omfattar främst låglänt lövdominerad skog som i skogsbruksplanen ligger i målklasserna NO (Naturvård orört) eller NS (Naturvård skötsel). Utöver nämnda skogsbestånd berörs på den kommunägda marken även en mindre areal till Åby ridskola utarrenderad åkermark (ca 3,5 hektar) samt en fuktig gräsmark som delvis betas av Åby ridskola utan något skriftligt arrendeavtal.

Enligt föreslagen skötselplan för reservatet bör ca 70% av de öppna marker som omger vattendragen fortsatt hävdas genom bete. Markerna bedöms dock bli fuktigare i samband med återställning av vattenregimen, varför de eventuellt kan förutses bli mindre lämpliga för hästbete framöver. En dialog pågår för närvarande mellan Samhällsbyggnadskontoret och ridskolan kring ersättningsytor för de arrenden som ridskolan har inom den pågående detaljplanen för Jursla 1:26 och Björnviken 2:2. Eftersom även de åtgärder som planeras för Pjältåns mader eventuellt kan begränsa ridskolans möjligheter till bete ska en dialog tas med ridskolan kring detta. Om man inte kan finna lösningar för ridskolans behov av mark, som främst påverkas av den pågående detaljplanen och i mindre utsträckning även av föreslaget naturreservat, finns det risk för ridskolans framtid i området.

2023-08-21



Figur 3. Kartan visar kommunägd mark med lila färg, jordbruksarrendet med beige färg och det föreslagna reservatsområdet med röd begränsningslinje.

Allmän praxis för ersättning till kommuner för intrång i den kommunägda marken vid reservatsbildning uppgår till 50 % av marknadsvärdesminskningen inom ramen för pågående markanvändning. Denna praxis har sin grund i att samma grad av statligt bidrag erbjuds kommuner som bildar egna naturreservat. Kommunen förutsätter också att Länsstyrelsen när hydrologin återställts och området skyddats kommer att tillgängliggöra området för besökare, som därmed kommer att ges bättre möjligheter än idag till natur- och friluftsupplevelser.

Ett bildande av ett naturreservat bidrar till att upprätthålla den biologiska mångfalden vilket är en av ”vi vill”-punkterna i Borgerlig samverkans politiska program.

Kontoret föreslår att kommunen ställer sig positiv till att den påbörjade reservatsprocessen för området fortskrider och att staten låter värdera kommunens mark med avsikt att låta den ingå i ett statligt naturreservat, under förutsättning att det går att lösa Åby ridskolas behov av arrendemark.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Ekonomiska konsekvenser

Inga eller små ekonomiska konsekvenser. Kommunen får vid bildande av naturreservat en intrångsersättning motsvarande 50% av marknadsvärdesminskningen inom ramen för pågående markanvändning. Alternativa intäktskällor föreligger inte, utöver den begränsade intäkt som berörd del av befintligt jordbruksarrende ger. Vissa kostnader kan dock uppstå om eller när marker för ridskolans behov inom föreslaget naturreservat behöver ersättas på annan plats.

Sänt till:

Länsstyrelsen i Östergötland

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, M. Agvald Jägborn, S. Kalrsson)

2023-08-21

§ 332 Remiss av förslag till bildande av Långnäs naturreservat i Norrköpings kommun och fastställande av skötselplan för naturreservatet

KS 2023/0771

Beslut

Kommunstyrelsen skickar yttrandet till Länsstyrelsen i Östergötland.

Sammanfattning

Det föreslagna naturreservatet Långnäs utgör ett område med värdefull naturmiljö och goda möjligheter till friluftsliv. Reservatsförslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att Kommunstyrelsen ställer sig bakom remitterat förslag till naturreservat för Långnäs.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2023-05-17 remitterat förslag till beslut och skötselplan inför bildande av ett naturreservat för Långnäs, del av fastigheten Långnäs 1:1 vid Glans södra strand, ca 1 mil väster om Norrköping. Synpunkter ska inkomma till Länsstyrelsen senast 4 september.

Syftet med naturreservatet är att bevara biologisk mångfald och värdefulla naturmiljöer samt att tillgodose behovet av områden för friluftslivet. Bildande av reservat har initierats av markägarna. Länsstyrelsen kommer att vara förvaltare av naturreservatet.

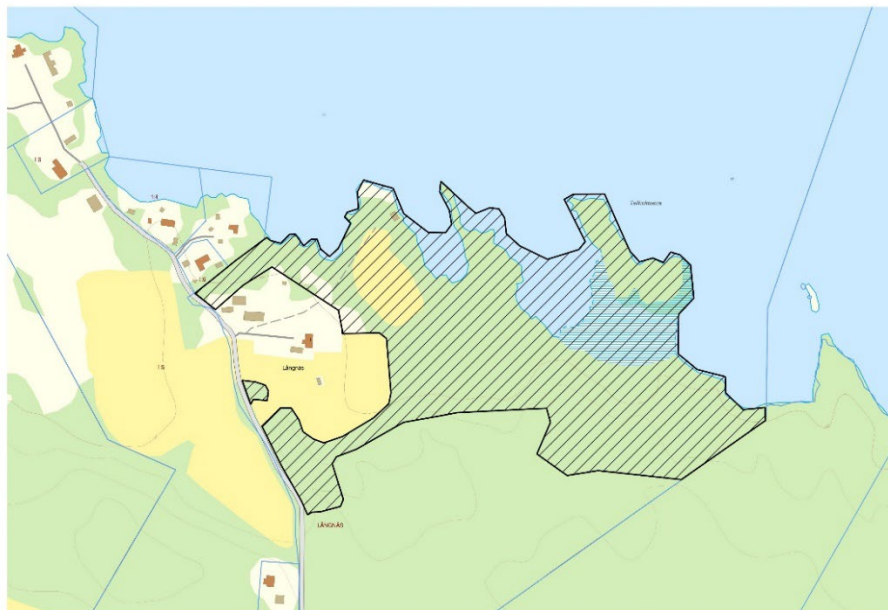
Området är ca 15 ha stort och består av mosaikartad natur med halvöppna före detta betesmarker och luckig halvöppen skog med mycket gamla träd av framförallt tall och ek, tätare barrskog samt våtmarker med laguner där det förekommer gäddlek på våren. Huvudsaklig skötsel som föreslås är bete och röjningar för att gynna äldre träd. Området föreslås utvecklas för friluftsliv med en mindre parkering, informationstavla samt eventuellt en vandringsled och bänkar. Det finns bänkar och stigar i området för friluftsliv.

En stor del av området ligger inom strandskyddsområde för Glan. Reservatsförslaget är förenligt med gällande översiktsplan samt det aktuella förslaget till ny översiktsplan. Läget vid Glans strand gör området attraktivt för friluftsliv både från vatten och från land.

2023-08-21



*Översiktskarta som visar läget för föreslaget naturreservat med en röd prick.
Norrköping ses t.h. i kartbilden.*



Karta som visar naturreservatets utbredning inom del av fastigheten Långnäs 1:1.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 41(73)

2023-08-21

Sänt till:
Länstyrelsen i Östergötland
Samhällsbyggnadskontoret (H. Öqvist, C. Ljungqvist)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-08-21

§ 333 Reviderad överenskommelse mellan medlemskommunerna och kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland

KS 2023/0868

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner överenskommelse mellan medlemskommunerna och kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland enligt förbundets förslag. Den nya överenskommelsen ersätter den tidigare som godkändes av kommunstyrelsen 2020-03-02.
2. Beslutet gäller under förutsättning att alla medlemskommuner beslutar att godkänna överenskommelsen.

Beskrivning av ärendet

Räddningstjänst är en obligatorisk kommunal verksamhet och Norrköping bedriver sin räddningstjänst tillsammans med 4 andra kommuner i kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland. Förutom Norrköping är Linköping, Söderköping, Valdemarsvik och Åtvidaberg medlemmar i kommunalförbundet.

Kommunalförbundet styrs främst av den förbundsordning som alla kommunfullmäktige i medlemskommunerna beslutat om men även av en gemensam överenskommelse kring mer praktiska frågor som respektive kommunstyrelse beslutar om.

Kommunalförbundet har inkommit med förslag till ny överenskommelse, se bilaga (ny text i rött). Förändringarna i förslaget har diskuterats mellan parterna vid medlemsdialoger där medlemskommunernas kommunstyrelsepresidier har deltagit. Förvaltningen har deltagit i bedömningarna av de ekonomiska konsekvenserna i förslaget.

Förändringar enligt förslaget

Uppdraget att verka för att fler kommuner ska ingå i kommunalförbundet tas bort. Förbundet utökades 2015 med 3 kommuner, efter det har ingen ytterligare kommun beslutat att ingå i kommunalförbundet.

Sedan förbundet bildades har Norrköpings kommun haft uppdraget att bistå förbundet med stöd och service. Av praktiska skäl bör förbundet kunna



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

vända sig till alla medlemskommuner för att få ändamålsenligt stöd och service.

Förslaget att utöka förbundets låneram med 200 mkr hos Norrköpings kommuns internbank hänger ihop med att förbundet nu ska bygga ett nytt övningsfält. Den ökade låneramen ger ökade kostnader för kommunen från och med år 2025.

Förslaget innehåller ett förtydligande kring ansvar för utredning och sanering av markföroreningar vid förbundets verksamhetsställen.

Från och med 2023 trädde en ny pensionslösning ikraft för personal inom räddningstjänstverksamhet. De förändringar som den nya avtalspensionen innebär behöver hanteras inom överenskommelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Förändringen kring stöd och service har marginella ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun. Förbundet har stått för faktiska kostnader kring IT-system mm.

Den ökade låneramen finansierar investeringen av det nya räddningsövningsfältet och det är avskrivningskostnader och räntekostnader för detta som utgör den utökade kostnaden. För Norrköpings kommuns del innebär det att medlemsbidraget ökar med 3,2 mkr per år. Denna kostnad har tagits upp i kommunfullmäktiges långtidsbudget från 2025 och framåt.

Medlemskommunerna står för kostnader för utredning och sanering av markföroreningar kopplade till de verksamhetsställen som kommunerna äger och förbundet står för kostnader som eventuellt uppkommer vid de fastigheter som är gemensamma och ägs av förbundet. Om det mot förmodan uppstår kostnader för markföroreningar för de gemensamma fastigheterna i framtiden kommer kostnaden behöva fördelas enligt samma fördelningsnyckel som övriga medlemsbidrag till förbundet.

Det nya pensionsavtalet innebär ökade kostnader för medlemskommunerna. Hur stor den ökade kostnaden blir beror på om personalen väljer att vara kvar i det gamla avtalet eller gå med i det nya avtalet. Hur utfallet blir kommer att klarna under hösten då personalen gjort sina val enligt avtalet. Kostnaden kan då tas upp i tilläggsbudgeten för 2024.

Sänt till:
Räddningstjänsten Östra Götaland



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

§ 334 Bemötande av granskning av årsbokslut och årsredovisning per 31 december 2022

KS 2023/0855

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande över kommunrevisionens ”granskningsrapport av årsbokslut och årsredovisning per 31 december 2022”.

Beskrivning av ärendet

Kommunrevisionen har inkommit med en granskningsrapport av årsbokslut och årsredovisning per den 31 december 2022 och en revisionsberättelse för år 2022. Där anger man bland annat att *”Revisorerna kan inte ta ställning till om kommunen har ett tillräckligt starkt eget kapital och finansiell ställning eftersom det saknas en fullständig motivering och analys”* och *”Vi kan därför inte bedöma om kommunen kan åberopa kommunallagens paragraf om synnerliga skäl utifrån det resonemang som förts.”* Kommunstyrelsens kontor menar att kommunrevisionens bedömning av begreppet synnerliga skäl är felaktigt och vill därför lämna ett svar till kommunrevisionen för att peka på de felaktigheter som föreligger i granskningsrapporten avseende åberopandet av synnerliga skäl.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Skill)

Kommunrevisionen



2023-08-21

§ 335 Lägesrapport - Uppföljning kommunstyrelsens uppdragsplan 2023

KS 2023/0116

Beslut

Kommunstyrelsen noterar delårsuppföljningen.

Beskrivning av ärendet

Anna Selander, kommundirektör, föredrar ärendet för kommunstyrelsen, en muntlig dragning av kommunstyrelsens delårsuppföljning av uppdragsplan 2023 ges enligt tidigare beslut i kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsens kontor (E. Ekström)



§ 336 Delårsuppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan 2023

KS 2022/1284

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner delårsuppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 23 januari 2023 om Internkontrollplan för kommunstyrelsen 2022, KS 2022/1284.

Internkontrollplanen för kommunstyrelsen 2023 består av fyra prioriterade risker med tillhörande kontrollåtgärder. Internkontrollplanen följs upp skriftligt två gånger per år, delår och helår. Förutom den skriftliga uppföljningen sker muntlig uppföljning där berörda tjänstepersoner deltar i internkontrollrepresentanternas möten under året.

I delårsuppföljningen redovisas vilka åtgärder som har vidtagits fram till och med maj 2023 för att hantera och minska riskerna.

Sammantaget visar delårsuppföljningen att tjänsteorganisationen arbetar aktivt med att hantera samtliga risker i internkontrollplanen. Det finns pågående och planerade åtgärder för att hantera de fyra prioriterade riskerna.

Ekonomiska konsekvenser

De identifierade riskerna skulle kunna ha stora ekonomiska konsekvenser. Arbetet med att genomföra åtgärder som minskar riskerna bör därför minska de ekonomiska konsekvenserna.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (E. Ekström)

2023-08-21

§ 337 Medborgarförslag om att placera hamnkranar vid E4-infarten

KS 2022/0640

Beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslagsställaren vill placera hamnkranar vid E4 infarterna till Norrköping. Snyggt belysta om kvällarna samt med ett fint budskap.

Det är uppskattat att medborgaren vill lyfta Norrköping som en viktig hamnstad. I dialog med Norrköping Hamn har framkommit att det inte finns några tillgängliga, gamla, kranar för ett sådant montage.

Norrköpings kommun har nyligen monterat digitala infartsskyltar där möjlighet finns att lyfta fram Norrköpings styrkor såsom kommunens hamn och Norrköping som viktig logistikstad.

Ekonomiska konsekvenser

Ett avslag av medborgarförslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (L. Flygt)
Förslagsställaren

2023-08-21

§ 338 Medborgarförslag om grävattentömning för husbilar

KS 2023/0611

Beslut

Medborgarförslaget anses tillgodosett.

Beskrivning av ärendet

Kommunen har fått ett medborgarförslag där förslagsställaren vill att kommunen anordnar en plats för grävattentömning från husbil, alternativt ordnar möjlighet att använda grävattentömningen på Norrköpings camping även om campingen är stängd.

Förslagsställaren skriver att det saknas bra möjligheter att bli av med grävatten från husbilar i Norrköping.

Kommunen beslutade i september 2022 att bifalla ett liknande medborgarförslag och gav kommunstyrelsens kontor i uppdrag att, i samråd med samhällsbyggnadskontoret och Nodra AB, utreda hur kommunen ska erbjuda service för grävatten- och latrintömning.

Samhällsbyggnadskontoret arbetar nu med att utreda de praktiska frågorna kring genomförandet och en station beräknas finnas klar under 2024. Medborgarförslaget kan därmed anses vara tillgodosett.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet för det här medborgarförslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

En kostnadsberäkning för genomförandet av det tidigare medborgarförslaget görs i samband med samhällsbyggnadskontorets utredning.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (H. Styrenius)
Förslagsställaren

2023-08-21

§ 339 Uppföljning av uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering 2022 samt beslut om uppdragsbidrag 2023

KS 2023/0789

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av 2022 års uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering i Östergötland.
2. Kommunstyrelsen tilldelar Byrån mot diskriminering i Östergötland ett uppdragsbidrag för 2023 års verksamhet med 120 000 kronor.

Byrån ska under 2023

- Erbjudna de kommunala verksamheterna informationsinsatser och föreläsningar om diskriminering och lagstiftningen
- Delta vid evenemang om demokrati- och mänskliga rättigheter
- Informera allmänheten om diskrimineringslagstiftningen bland annat regelbundet finnas på stadsbiblioteket

Beskrivning av ärendet

Byrån mot diskriminering i Östergötland (Byrån) är en ideell förening och en av 18 antidiskrimineringsbyråer i Sverige. Byråerna arbetar med att förebygga och motverka diskriminering, erbjuda kostnadsfri rådgivning samt att utbilda, informera och opinionsbilda om diskriminering.

Byråns verksamhet finansieras bland annat av stöd från kommunerna och från Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor.

Uppföljning av 2022 års uppdragsbidrag

Kommunstyrelsen beslutade den 27 september 2022 att ge Byrån ett uppdragsbidrag på 120 000 kronor för 2022 års verksamhet.

Byråns uppdrag var att hantera diskrimineringsärenden och att ge stöd i det förebyggande arbetet mot diskriminering i lokalsamhället, att erbjuda utbildningar och föreläsningar, fortsätta arbeta i projekt samt att under valåret utveckla arbetet för att ge kunskap om den svenska demokratin.

Uppföljningen visar att Byrån har genomfört de uppdrag man fick. Se vidare bilaga: ”Rapport - Uppföljning av uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering 2022”.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Uppdragsbidrag 2023

Kommunstyrelsen har, liksom alla nämnder, möjligheten att samverka med föreningar genom att lämna ett uppdragsbidrag. I riktlinjen "Avtal eller bidrag?" som kommunfullmäktige antog i februari 2017 anges förutsättningarna för att lämna uppdragsbidrag. I riktlinjen sägs att nämnd som avser lämna uppdragsbidrag ska fastställa bidragsbestämmelser. Kommunstyrelsen antog i december 2017 sådana bestämmelser.

Uppdragsbidrag är ett bidrag som kan lämnas av alla nämnder och syftar till att kunna genomföra verksamhet som ligger inom nämndens ansvarsområde. Bidraget ska ges i enlighet med nämndens reglemente, uppdragsplan eller andra kommunala måldokument och kan därmed bli ett effektivt redskap för målstyrning. Det riktas främst till verksamhet som kommunen vill ska genomföras, även om initiativet också kan komma från föreningen.

Norrköpings kommun har sedan 2006 samarbetat med Byrån genom uppdragsbidrag från kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen gav den 5 december 2022 kontoret i uppdrag att planera för ett ettårigt uppdragsbidrag till Byrån för 2023 års verksamhet.

Byråns verksamhet bidrar till att öka kunskaperna om lagstiftningen om diskriminering inom kommunens verksamheter men även i lokalsamhället i stort. Kunskapen om diskriminering i kommunens organisation är viktigt för demokratin och för att kommunens ska uppfattas som en demokratisk aktör. Ökad kunskap om diskriminering i kommunens organisation och i lokalsamhället kan öka måluppfyllelsen av kommunstyrelsens mål 2 och 6 i uppdragsplanen för 2023. Mål 2 handlar om kommunens strategiska kompetensförsörjning och mål 6 handlar om en socialt hållbar kommun som bidrar till ett tryggt och säkert samhälle.

Därför är förslaget att Byråns uppdrag 2023 ska vara att erbjuda de kommunala verksamheterna informationsinsatser och föreläsningar om diskriminering och lagstiftningen, delta vid evenemang om demokrati- och mänskliga rättigheter samt informera allmänheten om diskrimineringslagstiftningen bland annat regelbundet finnas på stadsbiblioteket. Byrån har tidigare varit närvarande på kontaktcenter men valt att istället samverka med stadsbiblioteket och regelbundet finnas där. Motivet är att det ska vara ännu enklare att finnas tillgänglig för norrköpingsborna.

Ekonomiska konsekvenser

Uppdragsbidraget för 2023 är budgeterat inom kommunstyrelsens ram.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 51(73)

2023-08-21

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (A. Olofsson)
Byrån mot diskriminering i Östergötland

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



2023-08-21

§ 340 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen juli 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 juli 2023.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommuns sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsens budgetram uppgår till 405,1 mnkr. Prognosen för helåret är ett underskott på cirka 4,0 mnkr.

Kommunstyrelsens budget består av budget för avdelningarna, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet. I KS övrig verksamhet finns budget för kommunalförbund/bolag, centralt finansierade lokaler, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Avdelningarna utgör cirka 40 procent av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 54 procent.

Avdelningarna

Digitaliseringsavdelningen prognostiserar ett underskott mot budget på 5,0 mnkr och ekonomi- och styrningsavdelningen prognostiserar ett överskott på 1,0 mnkr. Övriga avdelningar prognosticerar ingen avvikelse mot budget.

Underskottet för digitaliseringsavdelningen beror bland annat på ej budgeterade inköp av licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Det beror även på att konsultkostnaderna kommer att öka på grund av införande av LIS (Ledningssystem för informationssäkerhet) samt köp av en SOC-tjänst (Security Operations Center). Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattack och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga. Digitaliseringsavdelningens prognos har förbättrats med 1 mnkr sedan föregående prognos då avdelningen fått en försäkringsersättning avseende



2023-08-21

cybersäkerhetsincidenten december 2022.

Överskottet för ekonomi- och styrningsavdelningen på 1 mnkr avser främst vakanta tjänster.

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelser.

Lokalförsörjningen

Fastighetsförvaltningen är till största delen intäktsfinansierad, cirka 1 262 mnkr består av hyresintäkter och 29,4 mnkr utgörs av kommunstyrelsens budgetram. Tillsammans med övriga intäkter är den samlade budgeten cirka 1 322 mnkr. Prognosen för året är en budget i balans. Kostnader för evakueringslokaler förväntas överstiga årets budgeterade kostnader för 2023. Även utraneringskostnader förväntas påverka prognosen negativt. Underskottet kompenseras med ett förväntat överskott på bland annat personalkostnader och driftskostnader, försäkringsersättningar och försäljning av bilar. På grund av ovanligt låga temperaturer i februari och mars har mediakostnader i början av året överstigit budget och trots en beräknad nedgång under årets varmare månader kan mediakostnaderna för helår överstiga budget. Dock kommer statligt elstöd att återsökas vilket kommer balansera upp denna merkostnad. Det finns en risk för ökade kostnader för försäkringsärenden i och med att det har regnat mycket under juli och augusti.

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 8 165,7 mnkr varav 6 229,8 mnkr avser lokaler, 1 794,9 mnkr hamninvesteringar, 91,6 mnkr digitaliseringsavdelningen och 49,4 mnkr är övriga projekt inom kommunstyrelsen.

Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget år 2023 på 1 415,4 mnkr varav 1 194,5 mnkr lokaler, 145,2 mnkr hamninvesteringar, 61,0 mnkr projekt hos Digitaliseringsavdelningen och 14,7 mnkr projekt hos säkerhetsavdelningen. För lokaler uppgår beviljad budget 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 2 363,8 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 1 169,3 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 766,7 mnkr.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 491,3 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 346,1 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen för 2023 ligger på 217,7 mnkr.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget inklusive



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 90,6 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 29,6 mnkr. Prognosen för 2023 ligger på 59,3 mnkr.

Beslutet skickas till:

M. Pahlmgren, ekonomi- och styrningsavdelningen

2023-08-21

§ 341 Ekonomisk uppföljning för övriga juli 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 juli 2023 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Prognosen för årets resultat visar på ett överskott med 95 900 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett överskott med 4 800 tkr. Kommunfullmäktige har i samband med beslut om budget 2023 beslutat att kommande negativa balanskravsresultat till följd av kostnader hänförliga till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende Ostlänkenprojektet ej behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl, så länge nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen genomförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå. Prognosen för resultatet inom balanskravet är ett underskott med 68 100 tkr. Detta kommer inte att återställas utifrån kommunfullmäktiges beslut.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 170 000 tkr år 2023.

Årets resultat	+95 900 tkr
Orealiserade vinster i värdepapper	-164 000 tkr
	-68 100 tkr
Synnerliga skäl	+68 100 tkr



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:

Realiserat resultat om allokering	-1 000 tkr
Exploateringsresultat	-170 100 tkr
	+170 000 tkr
Justerat resultat mot balanskravet	-1 100 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2023 är 15 500 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-1 100 tkr
Finansiella mål (se ovan)	-15 500 tkr
Återstående medel efter finansiella mål	-16 600 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2023 prognosticeras att inte uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett underskott om 43 000 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, exploateringsresultat, ianspråktaga markeringar och underskott avseende pensioner. Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare visar på ett underskott mot budget för år 2023 med 32 800 tkr. Kostnaden för årets löneavtal överskrider budget i och med Kommunals avtal. Totalt underskott för löneökningar inklusive jämställda löner är 7 100 tkr.

Nämnder

I uppföljningen till och med april redovisar sju nämnder avvikelser mot budget varav fem nämnder visar underskott och två nämnder överskott. Totalt är avvikelserna för nämnderna minus 3 200 tkr.

Vård- och omsorgsnämnden redovisar ett underskott med 10 000 tkr.

Underskottet beror på att verksamheten i egen regi har utökat antalet årsarbetare över den tilldelade budgetramen. Verksamheten gick in med en budget i balans, men antalet årsarbetare har ökat succesivt.

Utbildningsnämnden redovisar ett underskott om 9 800 tkr. Det största



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

underskottet finns inom grundskolan (28 500 tkr) men även gymnasiet och pedagogisk omsorg visar underskott. En problematik är att de fristående grund- och gymnasieskolorna har utökat sin verksamhet genom nyetablering och utökning av befintliga skolor. När fler elever väljer fristående skolor minskar elevunderlaget i de kommunala skolorna vilket ger i genomsnitt färre elever per klass/program. Underskottet vägs till stor del upp av centrala poster och ett överskott avseende tilläggsbudgeten för löneökningar. Utbildningsnämnden har beslutat om operativa åtgärder för en ekonomi i balans 2023 (UN 2023/1261).

Kommunstyrelsen redovisar ett underskott mot budget med 4 000 tkr. Underskottet beror på inköpt av licenser för att höja säkerheten i kommunens IT-miljö. Satsningarna på säkerhet görs för att kommunen ska vara bättre rustad vid en eventuell ny cyberattack och ingår i åtgärdsplanen för förbättrad IT- och informationssäkerhetsförmåga.

Byggnads- och miljöskyddsnämnden redovisar ett underskott om 2 900 tkr. Orsaken är en nedgång av antalet inkomna ärenden för bygglov vilket leder till en minskning av intäkterna om 6 000 tkr. Underskottet möts delvis upp av vakanta tjänster samt en minskning av kostnader, bland annat för arvoden för den politiska verksamheten.

Kompetensförsörjningsnämnden redovisar ett överskott om 11 800 tkr. Den största delen av överskottet finns inom ekonomiskt bistånd och inom vuxenutbildningen men även kontorsövergripande visar överskott. Prognosen för arbetsmarknad visar ett underskott med bibehållen ambitionsnivå. Nämnden har beslutat att inte använda markeringsfinansiering av arbetsmarknadsinsatser då nämnden på totalen redovisar ett överskott.

Samhällsplaneringsnämnden redovisar ett överskott om 10 000 tkr. De flesta avdelningarna har avvikelser. Det största överskottet finns inom drift och underhåll och det största underskottet utgörs av utrangeringar.

Överförmyndarnämnden redovisar ett överskott om 1 700 tkr. Orsaken till överskottet är att personalkostnaderna varit lägre än budgeterat samt att intäkterna avseende arvoden överstiger budget.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 27 april visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 45 700 tkr och utjämning med mera ett överskott med 55 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och



2023-08-21

kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 100 700 tkr. Jämfört med föregående prognos räknar SKR nu med starkare utveckling av skatteunderlaget 2022–2026. I huvudsak beror det på en starkare utveckling av lönesumman i närtid.

Den höga inflationen påverkar skatteunderlaget på olika sätt. Bland annat stiger pensionerna till följd av högre prisbasbelopp (främst garantipensionerna). Den stora effekten kommer dock genom att skatteunderlagets köpkraft urholkas. De senaste tio åren har det reala skatteunderlaget ökat med 1,6 procent per år i genomsnitt. Under 2023–2026 ökar nu det reala skatteunderlaget med 1,1 procent i genomsnitt. 2023 står ut som ett mycket svagt år och det reala skatteunderlaget minskar med 2,5 procent. Det är först 2025 prognosen visar att det reala skatteunderlaget kommer att vara uppe på 2022 års nivå igen.

Exploateringsresultat

Norrköpings kommun har tidigare år inte budgeterat med exploateringsresultat men i budget 2023 finns det med i balanskravsutredningen för att möta den finansiella kostnaden till följd av medfinansieringen av Ostlänken. Budget för året uppgår till 342 100 tkr. I prognosen för 2023 uppgår exploateringsresultatet till 170 100 tkr vilket är 172 000 tkr lägre än budgeterat. Anledningen till avvikelserna är den försämrade konjunkturen som påverkar försäljningarna med tillhörande utgifter, samt exploateringsbidrag. I något fall har även utbyggnaden av allmän plats blivit försenad, vilket föranlett senareläggande av försäljning. Det finns även exploatering där överenskommelse gjorts att marken upplåtits med tomträttsavtal istället för försäljning.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt resultat med 41 000 tkr, vilket är 17 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelserna är högre räntebanor framåt än vad som förutsågs vid budgetarbetet. I finansnettot ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB till kommunen på 115 000 tkr.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 31 juli orealiserade resultatet (intäkt) på 164 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en uppskrivning av värdet på likvidportföljen på 43 000 tkr. Föregående år gjordes nedskrivningar som en följd av att marknadsvärdet understeg anskaffningsvärdet. Per 31 juni understiger värdet fortsatt anskaffningsvärdet med 43 000 tkr.



2023-08-21

Under 2023 har 26 000 tkr realiserats i positivt nettoresultat från kapitalförvaltningen. 25 000 tkr har tagits ut ur förvaltningen i syfte att förbättra finansnettot 2023 och kommande år. Av det realiserade resultatet är 1 000 tkr enbart en effekt av omallokering av placeringarna.

Finansiell kostnad, medfinansiering Ostlänken

Som en följd av medfinansieringen av Ostlänken till Trafikverket uppstår en finansiell kostnad som för 2023 beräknas till 124 000 tkr. I budget för 2023 prognosticerades kostnaden till 111 000 tkr. Den finansiella kostnaden redovisas för ökad transparens separerad från kommunens övriga finansnetto.

Förändring av den ränta som används för att beräkna avsättningen får en periodiseringseffekt men ingen likvidpåverkan. Relativt höga räntor innebär en lägre avsättning och relativt låga räntor innebär en högre avsättning. Vid nuvärdeberäkning ökas det redovisade avsättningsbeloppet över tiden som en konsekvens av att utbetalningstidpunkten närmar sig. Ökningen redovisas som en finansiell kostnad. Om avsättningen fastställs med relativt höga räntor blir den finansiella kostnaden åren framöver högre än om räntorna är på relativt låga nivåer.

Ett eventuellt negativt balanskravsresultat till följd av kostnader som härrör från medfinansieringen av Ostlänken kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå (beslutssats 1.26 i budget 2023 KS 2021/1089).

Investeringar

Nettobudget 2023 är 1 845 565 tkr. Medel kvar att förbruka av tidigare beviljad budget uppgår till 2 375 128 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Samhällsplaneringsnämnden redovisar större prognostiserade underskott på Kardonbanan med en avvikelse mot beviljad budget på drygt minus 46 000 tkr.

Kommunens största investeringsprojekt, flytt av Inre hamnen har en total budgetram på 1 300 000 tkr och prognosen är i balans.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.



2023-08-21

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har även påverkats av kriget i Ukraina. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkats, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenör som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 554 728 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2023 uppskattas till 170 000 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 384 728 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut. Kommunfullmäktige har beslutat att alla markeringar som kvarstår den 31 december 2023 ska upphöra (KS 2023/0685).

Index

Vissa av budgetposterna i kommunens budget påverkas av utvecklingen av olika prisindex. Upphandlade varor och tjänster kan påverkas via klausuler i avtal, exempelvis externa hyresavtal som brukar räknas upp med förändringen i årstakt per oktober månad (exempelvis den årsvisa förändringen i oktober 2022 ligger till grund för justering av hyreskostnad för år 2023). Andra kostnader räknas inte upp enligt avtal, men genom att följa utvecklingen av index kan man få en indikation på hur kostnadsbilden ser ut inför kommande upphandlingar inom specifika områden. Ett exempel på det är området livsmedel, där kostnaden för kommunen år 2022 uppgick till 110 492 tkr. Inflationen (årstakt) för huvudgruppen "livsmedel och alkoholfria drycker" uppgick enligt uppgifter från SCB till 10,5 procent för juli 2023, vilket är en minskning



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

jämfört med föregående månad då inflationen (årstakt) uppgick till 12,5 procent.

En annan stor kostnadspost som påverkas av förändring av index är pensionsavsättningen som räknas upp med prisbasbeloppet (PBB). Pensionsavsättningen, inklusive löneskatt, uppgick till 692 180 tkr per den siste december 2022. Det är förändringen av KPI från juni innevarande år till juni året före som avgör förändringen av PBB och kommunens pensionsförvaltare gör en prognos av hur stor PBB kommer att bli, vilket i sin tur ligger till grund för budgeten kommande år. Prognosen för PBB år 2024 är en ökning med 8,00 procent. Ökningen från juni 2022 till juni 2023 var 9,3 procent, vilket kommer att innebära högre pensionskostnader kommande år än vad som förutsågs i tidigare prognos. Hur utfallet påverkar de budgeterade kostnaderna för år 2024 och framåt kommer att framgå av den prognos som kommunens pensionsförvaltare levererar under september 2023.

Kommunens medfinansiering av ett upphöjt läge avseende Ostlänken påverkas också av prisförändringar. Enligt avtal om medfinansiering av upphöjd anläggning för stationsläge Ostlänken ska kostnadsökningar regleras med Trafikverkets infrastrukturindex (investeringsindex banhållning). Utbetalningarna enligt den preliminära utbetalningsplanen är angivna i prisnivån juni 2020 och måste därför indexeras för att få fram de verkliga utbetalningarna. Därför måste Trafikverkets infrastrukturindex prognosticeras i beräkningsmodellen och den metod som för närvarande används är en prognos av KPI plus ett påslag med 1,5 procentenheter (utifrån historisk data). Kommunen använder sig av SKR:s prognos över utveckling av KPI och för år 2023 är prognosen 7,6 procent. Utvecklingen av KPI hittills i år uppgår till 2,45 %.

Beslutet skickas till:

M. Pahlmgren, ekonomi- och styrningsavdelningen

2023-08-21

§ 342 Val av ombud till årsstämma för Triangeln 15 i Norrköping Fastigheter AB 2023

KS 2023/0609

Beslut

1. Kommunstyrelsen utser Göran Lindgren, eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma för Triangeln 15 i Norrköping Fastighets AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Göran Lindgren för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Kommunstyrelsen ska också besluta om instruktioner till ombudet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (G. Lindgren)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

§ 343 Val av ombud till årsstämma för Triangeln 11 i Norrköping Fastigheter AB 2023

KS 2023/0866

Beslut

1. Kommunstyrelsen utser Göran Lindgren eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma för Triangeln 11 i Norrköping Fastighets AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Göran Lindgren för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget. Kommunstyrelsen ska också besluta om instruktioner till ombudet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (G. Lindgren)

2023-08-21

§ 344 Val av politiska representanter till Finspångsåarnas vattenråd KS 2023/0781

Beslut

Kommunstyrelsen utser Christopher Jarnvall (SD) till representant i Finspångsåarnas vattenråd.

Beskrivning av ärendet

En representant till Finspångsåarnas vattenråd ska utses. Övriga representanter utsågs på kommunstyrelsen 2023-06-20.

Vattendirektivet är ett regelverk inom EU som ska säkra vattenresurser för kommande generationer.

Vattenråd finns för att lokalt kunna arbeta med vattenfrågor.

I och runt Norrköpings kommun finns sex vattenråd, varav fem är aktiva och Norrköpings kommun har idag politisk representation i fyra vattenråd:

- Nedre Motala ströms och Bråvikens vattenråd.
- Finspångsåarnas vattenråd.
- Söderköpingsåarnas vattenråd.
- Övre Motala ströms vattenråd.

Dagens representanter är utsedda via kommunstyrelsen 2015 och 2017. En översyn av representanter är lämpligt i samband med en ny mandatperiod.

Samhällsbyggnadskontoret föreslår att Nedre Motala ströms och Bråvikens Vattenråd utökar representationen från en till två representanter eftersom det vattenrådet har störst påverkan på Norrköpings kommun. Ingen representant förslås i Söderköpingsåarnas vattenråd eftersom det inte är aktivt för tillfället.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Ekonomiska konsekvenser

Möten i vattenråden hålls cirka 1-3 gånger per år. Representanterna erhåller arvodesersättning för nedlagd tid.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (S. Löfgren Malmberg)

2023-08-21

§ 345 Kommunstyrelsens fyllnadsval till beredningar och andra organ med mera 2023 - 2026

KS 2022/1288

Beslut

Kommunstyrelsen utser till följande uppdrag för mandatperioden 2023-2026, om inte annan tid anges:

1. Kajsa Andersson Lundblad entledigas från uppdraget som ledamot i forskningsfondens beredningsgrupp.
2. Elisabeth Stärner utses till ledamot i forskningsfondens beredningsgrupp för tiden fram till och med 2025-12-31.

Beskrivning av ärendet

Följande avsägelser har inkommit till dagens sammanträde:

Kajsa Andersson Lundblad, rektor på utbildningskontoret, avsäger sig uppdraget och Elisabet Stärner, verksamhetschef på utbildningskontoret nomineras i hennes ställe.

Sänt till:
Den valda
Den entledigade
Troman
Lönecenter

2023-08-21

§ 346 Energi- och klimatstrategi för Östergötland 2024 - 2027

KS 2023/0799

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har fått möjlighet att inkomma med synpunkter på Länsstyrelsen remiss ”Energi- och klimatstrategi för Östergötland år 2024 till 2027”.

Beredning av ärendet har gjorts med hörande av tjänstepersoner från Nodra, samhällsbyggnadskontoret inom översiktlig planering, social hållbarhet och fastighetsstab.

I strategins inledning beskrivs det internationella energi- och klimatarbetet och Sveriges energi- och klimatarbete. Länsstyrelsen Östergötland har ett regeringsuppdrag att samordna och leda energi- och klimatarbetet, Region Östergötland ansvarar för den Regionala Utvecklingsstrategin (RUS) där energi- och klimatstrategin är en del inom det prioriterade området ”*Skapa ett grönare Östergötland*”. Den senaste energi- och klimatstrategin beslutades 2019 av Länsstyrelsen i Östergötland och Region Östergötland.

Syftet med energi-och klimatstrategin är att regionala aktörer tillsammans sätter en gemensam riktning och mål avseende energiomställningen och begränsad klimatpåverkan. Strategin ska också fungera som ett stöd och vägledning för energi- och klimatarbetet i Östergötland.

Strategin innehåller ett övergripande och fyra underliggande regionala mål som är tidsatta till år 2030 varav ett av målen är tidsatt till 2025. Strategin innehåller sex insatsområden varje område inleds med en tänkbar framtidsbild för år 2045 och är på en övergripande nivå.

Som komplettering till strategin finns sex handlingsplaner som innehåller prioriterade åtgärder inom respektive insatsområde. Handlingsplaner finns separat och ingår inte i remissförfarandet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

Norrköpings kommun har antagit ett flertal styrande dokument som syftar till att utveckla arbetet med hållbar utveckling inom området klimat och miljö. Bland annat *Energiplan för Norrköpings kommun 2009-2030*, KS2016/1381 303. Ett arbete med att aktualisera Energiplanen pågår och att ta fram en färdplan för ett fossilfritt Norrköping 2030. Kommunen kommer att följa och se vilka synergier som finns i kommande regional energi- och klimatstrategi.

Norrköpings kommun ser positivt på en fortsatt gemensam Energi- och klimatstrategi för Östergötland år 2024 till 2027, som är under framtagande. Samtidigt har kommunen synpunkter på de förslag som förs fram i strategin.

Ekonomiska konsekvenser

Yttrandet medför inga ekonomiska konsekvenser.

2023-08-21

§ 347 Riktlinje för lönebildning

KS 2023/0752

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Beskrivning av ärendet

Arbetet med lönebildning är komplext och för att nå målen med kommunens lönepolitik behöver arbetet vara tydligt och väl förankrat hos verksamhetens alla chefer. I takt med att kompetensförsörjningsutmaningen ökar ställs också mer krav på att förfina och utveckla arbetet med lönebildning som en del i det strategiska kompetensförsörjningsarbetet.

Riktlinjen är tänkt att bidra till styrningen i den lokala lönebildning för att tydliggöra hur kommunen når de övergripande förväntningar i såväl löneavtal som lönepolitik. Genom omfattande löneanalysarbete och arbete med önskvärd lönestruktur för olika yrkesgrupper ska kommunen tydliggöra löneökningsbehov utifrån kompetensförsörjning och behov av ekonomiskt budgetutrymme.

Medarbetarnas löner är en av de största utgiftsposterna i budgeten. Därför måste lönen användas på det sätt som bäst gagnar verksamheten. När varje medarbetares lön speglar det åstadkomna resultatet ställt mot de mål som finns uppställda i verksamheten har lönen blivit ett effektivt styrmedel.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut om riktlinjen innebär inga ekonomiska konsekvenser.

2023-08-21

§ 348 Riktlinje för strategisk kompetensförsörjning

KS 2022/0817

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun står inför stora utmaningar när det gäller kompetensförsörjning. Genom att arbeta med kompetensförsörjning på ett strukturerat sätt i alla led förbättras förutsättningarna att säkerställa den kompetens som krävs för att fullgöra kommunens verksamhetsuppdrag och nå uppsatta mål. För att arbetet ska vara framgångsrikt måste det bedrivas strukturerat och långsiktigt i samverkan mellan kontoren, centrala stödfunktioner och fackliga parter.

Riktlinjen för strategisk kompetensförsörjning beskriver den övergripande strukturen för hur arbetet med kompetensförsörjning bedrivs i Norrköpings kommun. Kompetensförsörjningsprognoser tas fram vart fjärde år och utgör ett underlag för beslut och planering. Varje år fastställs aktivitetsplaner som på kontorsnivå eller kommunövergripande nivå bidrar till att möta kompetensförsörjningsutmaningarna.

Ett breddat perspektiv på kompetensförsörjning öppnar möjligheter att identifiera en större variation av åtgärder och ökar därmed förutsättningarna att möta utmaningen. För att säkerställa ett breddat perspektiv används de nio strategier för kompetensförsörjning som tagits fram av Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) som ett stöd.

Ekonomiska konsekvenser

Ett beslut om att fastställa riktlinje för strategisk kompetensförsörjning innebär inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-08-21

§ 349 Val till politisk arbetsgrupp för kommunstyrelsens uppdragsplan 2023 - 2026

KS 2023/1043

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen till dagens protokoll.

Beskrivning av ärendet

Enligt styrmodellen ska kommunstyrelsen - liksom övriga nämnder i Norrköpings kommun - årligen ta fram en uppdragsplan som uttrycker den politiska ambitionen inom sitt ansvarsområde, utifrån de övergripande målen och de ekonomiska förutsättningarna i budgeten. Hänsyn tas även till lagstadgade planer, politiska inriktningsdokument, planeringsförutsättningar, lagar och regler samt uppföljningar och utvärderingar av genomförd verksamhet. Uppdragsplanen ska innehålla uppföljningsbara mål för de verksamheter som ingår i ansvarsområdet. Uppdragsplanen omfattar ett år, men samma mål kan återkomma flera år.

Utifrån målen utformar tjänstemannaorganisationen en verksamhetsplan som rapporteras till kommunstyrelsen.

Uppdragsplanen bereds, enligt styrmodellen, av hela kommunstyrelsen eller av en arbetsgrupp av ledamöter och beslut tas av kommunstyrelsen. Planen följs upp och utvärderas varje år i en kvalitetsredovisning som beslutas av nämnden.



2023-08-21

§ 350 Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2023-08-21

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
§ 7 P 1 - Anställning av medarbetare juli 2023	KS 2023/0119-13	Eva Besterman	Anställningarna godkänns
§ 18 P 4 - Lönesättningar juli 2023	KS 2023/0119-14	Eva Besterman	Lönesättningar godkänns
§ 4 P 11 - Förda förhandlingar juli 2023	KS 2023/0120-12	Eva Besterman	Förhandlingarna godkänns
§ 4 P 9 - Avgångsvederlag juli 2023	KS 2023/0121-12	Eva Besterman	Avgångsvederlagen godkänns
Anmälan om ombud, Elstöd till företag	KS 2023/0916-1	Anna Selander	Kommunstyrelsen godkänner anmälan av två tjänstepersoner som ombud att för kommunens räkning ansöka om elstöd enligt förordning (2023:233) om elstöd till företag

2023-08-21

§ 351 Rapporter med mera

Rapporter med mera till kommunstyrelsen 2023-08-21

KS 2022/1317

Länsstyrelsens beslut om bildande av Ringstad mosse naturreservat i Norrköpings kommun

KS 2022/1324

Protokoll från Scenkonst Öst AB, 2023-06-22

KS 2023/0301

Protokoll från Norrköping Airport AB 2023-06-13

KS 2023/0411

Protokoll från Kommunala pensionärsrådet (KPR) 2023-06-08

KS 2023/0669

Anteckningar från samrådet för strategiska frågor 2023-06-02

KS 2023/0902

Skrivelse från Hemgården med information om framtiden och tack för samarbete

KS 2023/0932

Rapport om resultatet i GEMIS

KS 2021/0139