



Norrköpings kommun

Granskning fördjupad översiktsplan för Krokek och Strömsfors, Norrköpings kommun

Norrköpings kommun har översänt granskning av fördjupad översiktsplan för Krokek och Strömsfors enligt 3 kap 14§ PBL. Handlingarna innehåller planbeskrivning, miljökonsekvensbeskrivning och samrådsredogörelse. Utöver det har Norrköpings kommun även bifogat utredningar och underlagsmaterial.

Länsstyrelsen ska under granskningstiden avge ett granskningsyttrande över planförslaget enligt 3 kap 16§ PBL. Av yttrandet ska det framgå om:

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse blir olämplig eller ett byggnadsverk olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion. Lag (2020:76).

Länsstyrelsens synpunkter

Allmänt

Länsstyrelsen bedömer att planen följer bestämmelserna i 3 kap 3-6§§ plan- och bygglagen om översiktsplaners utformning och innehåll. Planen kommer att bli värdefull för fortsatt planering och prövning.

Avseende de frågor som Länsstyrelsen särskilt har att bevaka har Länsstyrelsen följande synpunkter om planförslaget.

Riksintressen

Planförslaget berörs av riksintressen för naturvård inklusive Natura 2000, yrkesfiske, friluftsliv, kulturmiljövård, kommunikationer (vägar, järnvägar, flygplatser), totalförsvaret samt riksintresset enligt 4 kap 4§ "Högexploaterad kust". Länsstyrelsen noterar att geografiska



utbredningar för beslutade Riksintressen saknas i planbeskrivningen. De riksintressen där kommunen föreslår ändrad markanvändning är presenterade i miljökonsekvensbeskrivningen med undantag för kulturmiljöns riksintresse Marmorbruket-Fagervik (E55). Länsstyrelsen anser att detta behöver kompletteras och att det vore en fördel om materialet kan redigeras om så att riksintressenas utbredning även presenteras i planbeskrivningen. Detta skulle öka förståelsen för planens påverkan på utpekade riksintressen och underlätta kommande tillämpning av planen.

Länsstyrelsen noterar att angående riksintressen enligt Miljöbalkens 3 kap. 6 stycket, saknas hänvisning till relevant lagstiftning. Det behöver korrigeras i den slutgiltiga översiktsplanen.

Länsstyrelsen anser att planens påverkan på utpekade riksintressen inte är skäl till avvägande mellan de olika riksintressena.

Länsstyrelsen anser i övrigt att tillräcklig hänsyn är tagen till de förekommande riksintressena med undantag av vad som framgår av nedanstående kommentarer.

Naturvård

Länsstyrelsen anser att exploatering av föreslagna områden (4, 5 och 6) helt eller delvis inom naturvårdens riksintresse Bråvikens förkastningssystem är möjlig. Exploateringen är av begränsad omfattning och bedöms därför inte orsaka någon påtaglig skada på riksintresset. Länsstyrelsen påpekar dock att exploateringen fortfarande behöver ske med hänsyn till förekommande naturvärden och till landskapsbilden, vilket ska beaktas i kommande detaljplanering. Kommunen föreslår att riksintresseutbredning ska anpassas efter den föreslagna exploateringen. Länsstyrelsen anser att riksintresseutbredning ska kvarstå oförändrad trots exploatering enligt planförslaget. Frågan bör beaktas vid kommande aktualisering av riksintresset.

Natura 2000

Planen hanterar Natura 2000-området Marmorbruket tillfredsställande genom beskrivning att all typ av exploatering är känslig i denna miljö. I planen bör noteras att det är förslaget Natura 2000-område inom Svintunaån och Kolmårdsbäcken.

Friluftsliv

Länsstyrelsen anser att det kan vara möjligt att med hänsyn till riksintresset exploatera inom område 2, främst på redan ianspråktagen mark eller där strandskyddets syfte inte överträds. Viktigt för riksintressets bevarande är att allmänhetens tillträde till stranden inte begränsas samt att ändrad markanvändning inte försämrar upplevelsen av området.

Länsstyrelsen delar planförslagets uppfattning att tillkomst av en besöksanläggning i form av Naturum skulle bidra till att stärka friluftslivets riksintresse.

Kulturmiljö

Under samrådet framförde Länsstyrelsen att exploatering av område 2 borde anpassas till riksintresset Fagervik-Marmorbrukets (E55) gräns. Länsstyrelsen konstaterar att kommunen i utställningshandlingen har justerat gränsen för område 2 något för att utesluta fornlämningar i uddens nordöstra hörn. Område 2, som redovisas som utvecklingsområde för centrumverksamhet, innefattar dock fortfarande betydande och för riksintresset Fagervik-Marmorbruket väsentliga fornlämningsmiljöer. En stor del av område 2, på uddens östra sida, innehåller fornlämningar som utgör uttryck för det berörda riksintresset.



Länsstyrelsen motsätter sig exploatering inom den del av område 2 som ligger inom riksintresset Fagervik-Marmorbrukets (E55) gräns och vidhåller tidigare ståndpunkt att exploatering riskerar att påtagligt skada riksintresset.

Miljökvalitetsnormer

I miljökonsekvensbeskrivningen beskrivs att en åtgärdsplan bör tas fram för att uppfylla MKN för Svintunaån. Länsstyrelsen understryker vikten av att en sådan åtgärdsplan tas fram och påminner om att åtgärdsplanen ska beakta alla kvalitetsfaktorer som inte uppnår hög status. Länsstyrelsen bedömer att planen i övriga delar tillräckligt har beaktat kraven på att följa gällande miljökvalitetsnormer.

Mellankommunal samordning

Länsstyrelsen har inget att erinra mot planen avseende mellankommunal samordning.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen anser att kommunen i den fortsatta planeringen behöver hantera förorenade områden djupare och gärna ta fram en plan hur de avses åtgärdas. Länsstyrelsen har tidigare påpekat att det finns flera förorenade områden i kritiska lägen med anledning av ett förändrat klimat med högre flöden och havsvattenhöjningar.

Olyckor, översvämning eller erosion

Länsstyrelsen bedömer att planen mycket väl har hanterat risker avseende ras och skred samt översvämningar. Det är positivt att SGI genomfört en grundlig utredning av området och att slutsatser från rapporten implementerats i planen på ett bra sätt. Det är viktigt att kommunen fortsättningsvis arbetar med befintlig bebyggelse för att minska naturrisker, i detta fall framförallt områden med risk för ras, skred och erosion.

Övrigt

Länsstyrelsen har under beredningen av detta yttrande inhämtat synpunkter från Försvarmakten, Luftfartsverket, Sjöfartsverket, SGI, SGU, Skogsstyrelsen och Trafikverket. Skrivelser från de myndigheter som har lämnat yttrande bifogas. Trafikverket har meddelat att man inte har någon erinran mot planen.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsråd Ann Holmlid med samhällsplanerare Jonas Nygren som föredragande. I den slutliga handläggningen har medverkade också samhällsbyggnadsdirektör Jan Persson, lantbrukskonsulent Anders Eliasson, kulturmiljöhandläggare Louise Törnvall, handläggare klimatanpassning Caroline Rydholm, miljöskyddshandläggare Annika Arvidsson Rosén, naturvårdshandläggare Lina Törnqvist, handläggare skydd mot olyckor Robert Wenemark och handläggare vatten Weronica Klasson.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Kopia till

Försvarmakten

Luftfartsverket

Skogsstyrelsen

Sjöfartsverket

Statens geotekniska institut

Sveriges geologiska undersökning

Trafikverket

Bilagor

Sjöfartsverkets yttrande 2020-10-13

Skogsstyrelsens yttrande 2020-10-13

Statens geologiska utredningars yttrande 2020-10-16

Sveriges geologiska undersöknings yttrande 2020-10-16