



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid: måndag den 4 april 2022 klockan 15:00-16:10

Närvarande: Ledamöter Tjänstgörande ersättare

Olle Vikmång (S) ordf
Kikki Liljeblad (S) 1:e vice ordf
Sophia Jarl (M) 2:e vice ordf
Karin Jonsson (C)
Reidar Svedahl (L)
Eva-Britt Sjöberg (KD)
Mia Sköld (MP) ej närvarande
Nicklas Lundström (V)
Magnus Cato (S)
Simon Johansson (M)
Christer Frey (M)
Darko Mamkovic (-)
Florian Aranda (SD)

Annette Sjöo (S)

Ersättare

Senad Mutic (S)
Jessica Svensson (S)
David Ergül (S)
Karolina Källs (S)
Christian Widlund (C)
Andreas Westöö (L) ej närvarande
Annika Kaiser (V)
Joanna Sjölander (M) ej närvarande
Roger Eklund-Åkesson (M)
Ingrid Cassel (M)
Christopher Jarnvall (SD)
Lise-Lotte Lindgren (-)

Övriga

Anna Thörn kommundirektör
Pär Höglund kanslidirektör
Niclas Lindahl bitr. kommundirektör
Julia Zetterstrand kanslichef
Emmy Andersson kommunsekreterare
Leif Björk kommunsekreterare
Jessica Sandström samordnare
Roger Sandström pol. sek.
Victoria Strömberg pol. sek.
Benny Sellborn pol. sek.
Maria Sayeler Behnam ordf KF
Emilia Mourad praktikant
Anna Selander samhällsbyggnadsdirektör

Utses att justera: Nicklas Lundström (V)

Plats och tid för justering: 2022-04-11

Sekreterare:

Emmy Andersson

Paragrafer: 182 - 199

Ordförande:

Olle Vikmång (S)

Justerare:

Nicklas Lundström (V)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2022-04-04

Datum för uppsättning av anslag:

2022-04-12

Datum för nedtagning av anslag:

2022-05-04

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Madeleine Anderberg



2022-04-04

§ 182 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga ändringar i föredragningslistan.

2022-04-04

§ 183 Årsredovisning 2021 för Norrköpings kommun

KS 2022/0292

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för 2021.

Beskrivning av ärendet

Årsredovisningen består av två delar där kommunen och den sammanställda redovisningen redovisas i del 1. I del 2 redovisas bokslut för kommunens nämnder.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Skill, N. Lindahl)

2022-04-04

§ 184 Trafikstrategi för Norrköping

KS 2019/0415

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner särskilt utlåtande gällande justeringar av förslaget till tematiskt tillägg av Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping.
2. Kommunfullmäktige antar Tematiskt tillägg av Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping med nedanstående ändringar:
 - Följande text läggs till i Inledningen sist under rubriken ”Syftet med strategin: ”Det är av stor vikt att främjande och begränsande åtgärder balanserar och att de implementeras i en ordning så att största möjliga positiva effekt uppnås.”
 - Nyckelfaktorn ”Begränsningar” under kapitlet ”Biltrafik” tas bort. Följande meningar läggs till under ”Stärkt ringled”, ”Ett verktyg för att åstadkomma en minskad biltrafik och en förbättrad miljö i innerstaden är att aktivt begränsa möjligheten att köra bil genom den centrala staden. Sådana begränsningar kan genomföras i samband med att alternativa lösningar sätts i drift”.
 - Åtgärdsförslag på sidan 76 ”Reducera framkomligheten för biltrafik på Bergsbron” stryks.
 - Begreppet ”Reservat Spårväg” ändras i hela dokumentet till ”Reservat Kollektivtrafik”.
 - Samhällsbyggnadskontoret får i uppdrag att starta en översyn av Riktlinje för parkering – Parkeringsnorm för bil och cykel vid nyetablering och exploatering.
3. Kommunfullmäktige förklarar Riktlinje för Trafik inaktuell.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Simon Johanssons (M) yrkande om bifall till punkt ett i liggande förslag och avslag på punkt två och tre i liggande förslag



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

till förmån för Simon Johanssons (M) yrkande reserverar sig Sophia Jarl, Simon Johansson och Christer Frey (samtliga M).

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande om avslag på liggande förslag punkt ett till förmån för eget tilläggsyrkande och avslag på liggande förslag punkt två och tre reserverar sig Florian Aranda (SD).

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande om bifall till liggande förslag och punkterna ett, två, fyra och fem i Eva-Britt Sjöbergs (KD) förslag och avslag till punkt tre i Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Mot beslutet och till förmån för i första hand Florian Arandas (SD) yrkande om återremiss och i andra hand Simon Johanssons (M) yrkande reserverar sig Darko Mamkovic (-).

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade i slutet av 2019 att ge samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en trafikstrategi som ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan. Syftet med trafikstrategin är att förvalta det arbete som gjorts i projektet *Framtidens resor i Norrköping* och att nå en samlad och långsiktig plan för utvecklingen av infrastrukturen i Norrköping. Trafikstrategin ska bidra till förändring av färdmedelsfördelningen enligt uppsatta mål i översiktsplanen samt energiplanen. Utöver projektet *Framtidens resor i Norrköping* har aktuella infrastrukturinvesteringar, exploateringsprojekt samt styrande mål på lokal, regional, nationell och global nivå inkluderats i trafikstrategin.

Processen med att ta fram en översiktsplan är reglerad i plan och bygglagen (PBL). Innan kommunen kan anta en ny eller ändra i befintlig översiktsplan ska kommunen först samråda om förslaget med myndigheter, kommunen och andra berörda parter. Därefter ska kommunen ställa ut förslaget för granskning innan ett förslag för antagande kan hanteras av kommunfullmäktige.

Under perioden 13 april 2021 till och med 23 juni har planförslaget varit tillgängligt för samråd. Synpunkterna redovisades därefter i en samrådsredogörelse som föreslog justeringar till granskningshandlingen. Därefter ställdes ett reviderat planförslag ut för granskning under perioden 18 november 2021 till och med 18 januari 2022. Synpunkter som inkom under granskningsperioden sammanställs i *Särskilt utlåtande tillhörande tematiskt tillägg till Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping* (KS 2019/0415-128). Totalt inkom 21 synpunkter under granskningsperioden. I det särskilda utlåtandet presenteras hur synpunkterna tas om hand och vad som föranleder justeringar i planförslaget.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Det reviderade planförslaget i bilagan *Tematiskt tillägg till Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping* är förslaget till antagandehandling. Planförslaget finns även i en digital version som är tillgänglig på kommunens hemsida.

I juni 2011 antog kommunfullmäktige *Riktlinje för Trafik* som beskriver planeringsverktyg som ska möjliggöra att Norrköping i framtiden har ett trafiksystem som är hållbart. *Tematiskt tillägg till Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping* ersätter denna riktlinje vilket innebär att riktlinjen behöver förklaras inaktuell av kommunfullmäktige.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunens översiktsplan och dess anvisningar innebär inga ekonomiska åtaganden för kommunen. Det tematiska tillägget lägger grunden för den långsiktiga planeringen men beslut om kommunala investeringar tas vid planering av utpekade objekt. Beslut om investeringar kopplat till utpekade objekt fattas i de flesta fall av Tekniska nämnden.

Yrkanden

Florian Aranda (SD) yrkar enligt följande:

Sverigedemokraterna yrkar avslag på förslag till beslut punkt 1, till förmån för eget tilläggsförslag.

Under rubriken (sid. 13) ”Politiska partier som inkommit med synpunkter på förslaget till tematiskt tillägg”. Ska Sverigedemokraternas synpunkter, som är följande, vara med: Sverigedemokraterna vänder sig emot att gång-, cykel-, kollektivtrafik och gods prioriteras på bekostnad av biltrafik, så som man kan läsa på sidan 32 i tillägget.

Vi vill därför att denna formulering och inställning till biltrafiken ska tas bort från dokumentet. Trafikstrategi för Norrköping ska utgå ifrån medborgarnas behov i första hand och behandla olika färdmedel utifrån dessa behov. Vi anser att en negativ inställning till bilismen är kontraproduktiv och kommer att hämma stadens attraktionskraft och utveckling. Innerstaden förtätas och det byggs också i de yttre områdena. Vi kan redan konstatera att det råder brist på parkeringsplatser och risken är stor att bristen kommer att öka i samband med ökat bostadsbyggande. Detta är, som vi ser det, en konsekvens av den rådande trafikstrategin och de Riktlinjer för parkering som gäller i Norrköpings kommun. Sverigedemokraterna är för en hållbar trafikstrategi som byggs på att skapa så bra förutsättningar som möjligt och inte på att förhindra vissa reseformer. Trafikstrategi för Norrköping ska inte sätta gång-, cykel-,



2022-04-04

kollektiv- och biltrafik mot varandra utan se dem som komplement till varandra, för att bredda och utöka medborgarnas möjlighet till mobilitet.

Sverigedemokraterna kommer att stödja dokumentet Trafikstrategi för Norrköping endast om det behandlar olika trafikformer på ett likvärdigt sätt, utifrån kommunens och medborgarnas behov.

Sverigedemokraterna yrkar avslag på förslag till beslut punkt 2. Sverigedemokraterna kommer att stödja dokumentet Trafikstrategi för Norrköping endast om det behandlar olika trafikformer på ett likvärdigt sätt, utifrån kommunens och medborgarnas behov.

Därför vill Sverigedemokraterna att ”Tematiskt tillägg av Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping” skickas på återremiss och behandlas utifrån utgångspunkten: Trafikstrategi för Norrköping behandlar olika trafikformer på ett likvärdigt sätt, utifrån kommunens och medborgarnas behov.

Sverigedemokraterna yrkar avslag på förslag till beslut punkt 3. Eftersom Sverigedemokraterna yrkar avslag på att anta Tematiskt tillägg av Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping, måste Riktlinje för Trafik fortsätta vara aktuell.

Eva-Britt Sjöberg (KD yrkar enligt följande:

Yrkande från Kvartetten avseende trafikstrategi för Norrköpings kommun:

1. Följande text läggs till i Inledningen sist under rubriken ”Syftet med strategin”:

”Det är av stor vikt att främjande och begränsande åtgärder balanserar och att de implementeras i en ordning så att största möjliga positiva effekt uppnås.”

2. Nyckelfaktorn ”Begränsningar” under kapitlet ”Biltrafik” tas bort. Följande meningar läggs till under ”Stärkt ringled”, ”Ett verktyg för att åstadkomma en minskad biltrafik och en förbättrad miljö i innerstaden är att aktivt begränsa möjligheten att köra bil genom den centrala staden. Sådana begränsningar kan genomföras i samband med att alternativa lösningar sätts i drift”.

3. Åtgärdsförslag på s. 76 ”Reducera framkomligheten för biltrafik på Bergsbron” stryks.

4. Begreppet ”Reservat Spårväg” ändras i hela dokumentet till ”Reservat Kollektivtrafik”.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

5. Samhällsbyggnadskontoret får i uppdrag att starta en översyn av Riktlinje för parkering – Parkeringsnorm för bil och cykel vid nyetablering och exploatering.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar avslag på Florian Arandas (SD) yrkande.

Simon Johansson (M) yrkar enligt följande:

Förslaget till Tillägg till översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping bygger på kommunens nu gällande översiktsplan som antogs 2017, och arbetet med Trafikstrategin initierades 2019. Sedan dess har mycket hänt, och därför arbetar kommunen nu med en ny översiktsplan som planeras att antas 2024. När den nya översiktsplanen antas är risken stor att Trafikstrategin redan blir inaktuell. Moderaterna anser därför att den nya översiktsplanen bör antas före ett tematiskt tillägg som bygger på den nuvarande. Istället bör arbetet återupptas efter att den kommande översiktsplanen är antagen.

Utöver hur det tematiska tillägget förhåller sig till nuvarande och kommande översiktsplan finns det flera delar i förslaget som Moderaterna inte kan ställa sig bakom, vilket vi också har uttryckt under såväl samråds- som granskningsperioden utan att få gehör. Därutöver finns det ett antal områden som saknas i det nuvarande förslaget till Trafikstrategi men som Moderaternas anser är avgörande för hur trafiksystemet fungerar och som bör arbetas in när arbetet med Trafikstrategin återupptas. Det handlar om den generellt mycket negativa inställningen till bilen som genomsyrar förslaget, försämringar för biltrafiken trots att antalet bilresor inte ens om målen nås ska minska när det snarare behövs förbättringar givet dagens trafiksituation, kritiken mot biltrafik som handlar om buller och luftkvalitet som är på väg att bli förlegad (2030 förväntas halva Sveriges bilflotta bestå av elbilar), att frågan om utveckling av laddinfrastrukturen i kommunen inte hanteras i förslaget, det faktum att trafiken i ett land med Sveriges klimat måste planeras på ett sätt som fungerar när väderförhållanden och annat är som sämst – inte bara när de är som bäst, och att olika vägar bör allokeras för olika trafikslag vid ytmässigt konfliktfyllda platser så att alla resenärer kan nå sina mål.

Med anledning av ovanstående yrkar Moderaterna:

- att Tematiskt tillägg av Norrköpings kommuns översiktsplan – Trafikstrategi för Norrköping avslås,
- att arbetet med Trafikstrategin som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen återupptas efter att den kommande översiktsplanen är antagen, med de reviderade och tillagda utgångspunkter som presenteras ovan.

2022-04-04

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkandes punkterna 1, 2, 4 och 5 samt avslag till yrkandets punkt 3.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger ett yrkande om återremiss och fyra yrkanden gällande sakfrågan.

Ordföranden ställer först proposition gällande yrkandet om återremiss enligt Florian Arandas (SD) yrkande och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Ordförande finner att det finns fyra förslag:

- Florian Arandas (SD) yrkande om avslag på liggande förslag punkt ett till förmån för eget tilläggsyrkande och avslag på liggande förslag punkt två och tre.
- Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande om bifall till liggande förslag med fem ändringar.
- Simon Johanssons (M) yrkande om bifall till punkt ett i liggande förslag och avslag på punkt två och tre i liggande förslag till förmån för eget yrkande.
- Nicklas Lundströms (V) yrkande om bifall till liggande förslag och punkterna ett, två, fyra och fem i Eva-Britt Sjöbergs (KD) förslag och avslag till punkt tre i Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag med fem ändringar enligt Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande.

Sänt till:

Samhällsbyggnadskontoret (A. Selander, Å. Andersson) (punkt 1)
Kommunfullmäktige (punkt 2 och 3)

2022-04-04

§ 185 Riktlinje för Norrköpings kommuns lokala livsmedelsstrategi med bäring på Östergötlands regionala livsmedelsstrategi

KS 2022/0250

Beslut

Kommunfullmäktige antar Riktlinje för Norrköpings kommuns lokala livsmedelsstrategi med bäring på Östergötlands regionala livsmedelsstrategi.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Sophia Jarls (M) yrkande att ”högvärdig” läggs till framför ”jordbruksmark” på sidorna 7 och 8 till ”högvärdig jordbruksmark” reserverar sig Sophia Jarl, Simon Johansson och Christer Frey (samtliga M) samt Darko Mamkovic (-).

Beskrivning av ärendet

I Östergötland finns goda förutsättningar för matproduktion och förädling av mat. Med anledning av detta har Länsstyrelsen och Region Östergötland tagit fram en regional livsmedelsstrategi 2017 genom en bred samverkansprocess med kommuner i länet och externa aktörer. Östergötlands regionala livsmedelsstrategi har fyra fokusområden, *kund och konsument, konkurrenskraft, offentlig upphandling och trygghet*. Norrköpings kommunstyrelse antog Östergötlands regionala livsmedelsstrategi, KS 2017/1125 och beslutade även att tillsätta en politisk styrgrupp med Karin Jonsson(C), Olle Johansson (S) och Per Helgesson (M) och med uppdrag att ta fram en lokal livsmedelsstrategi.

Förslag till riktlinje för Norrköpings kommuns lokala livsmedelsstrategi med bäring på Östergötlands regionala livsmedelsstrategi har tagits fram av den politiska styrgruppen. Arbetet med riktlinjen påbörjades av en upphandlad konsult. Styrgruppen var inte nöjd med underlaget som presenterades och beslutade därför att ta fram riktlinjen i en intern process med stöd av kommunstyrelsens kontor.

Om riktlinjen

I förslaget till riktlinje för Norrköpings kommuns lokala livsmedelsstrategi utgår den från regionala livsmedelsstrategins dispositioner, de fyra fokusområdena *kund och konsument, konkurrenskraft, offentlig upphandling*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

och trygghet, med tre mål per fokusområde. Riktlinjen består av en kunskapsdel samt målsättningar med åtgärder som bidrar till en hållbar utveckling. Åtgärderna är såväl kortsiktiga som långsiktiga.

Riktlinjen syftar bland annat till att Norrköpings kommun vill möjliggöra för företag att ta del av offentliga upphandlingar, vilket stärker det lokala näringslivet, landsbygderna och bidrar till sysselsättning och tillväxt. Självförsörjningsgraden av lokal livsmedelsproduktion i Östergötland behöver öka. Beredskapen i livsmedelsförsörjningen behöver också öka. Frågan om omsättningslager behöver utredas vidare och en strategisk plan för tillagningskök tas fram. Kommunen har ansvar för att tillhandahålla offentliga måltider även vid en samhällsstörning, enligt ansvarsprincipen. Ett förändrat klimat skapar nya förutsättningar och kunskapen om jordbrukets förmåga med fokus på klimatförändringar behöver öka.

Underlag i revideringsarbetet

Kommunfullmäktige beslutade om plan för krisberedskapsarbetet i Norrköpings kommun 2019-2022, KS 2019/0764. I planen finns ett nytt fokusområde och mål:

- ”Att implementera den krisberedskap gällande livsmedels- försörjningen som är under framtagande utifrån den regionala livsmedelsstrategin”. ”Mål - Säkerställa förmågan att hantera avbrott i livsmedelsförsörjningen”.

I förslag till riktlinje för Norrköpings kommuns lokal livsmedelsstrategi hanteras krisberedskap under fokusområde trygghet.

Norrköpings kommun har även andra styrdokument med bäring på livsmedelsstrategin, exempelvis kommunens riktlinje för kost- verksamhet, inriktning för näringslivsfrågor, riktlinje för ekosystemtjänster, översiktsplanen, riktlinje för upphandling och inköp, inriktningsdokument för landsbygdspolitiken, Agenda 2030 och globala målen.

Den lokala livsmedelsstrategin berör ett flertal verksamheter i kommunen och hörande med tjänstepersoner på berörda kontor har under arbetets gång genomförts.

Både miljö- och klimatberedningen och beredningen för områdes- och landsbygdsfrågor har informerats om förslaget till lokal riktlinje för Norrköpings kommuns livsmedelsstrategi.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till riktlinje för lokal livmedelsstrategi är inte på den detaljeringsnivån så att det går att göra ekonomiska beräkningar i detta läge, utan kan användas för att i nästa steg ta fram kostnadsberäkningar för åtgärder. Ett flertal av åtgärderna som behöver göras bör ske i samspel mellan flera aktörer inom kommunen och bolag.

I övrigt ska åtgärder i riktlinjen beaktas inom ordinarie budgetprocess och investeringsplan inom respektive nämnd och bolag.

Yrkanden

Sophia Jarl (M) yrkar bifall till liggande förslag med tillägg att "högvärdig" läggs till framför "jordbruksmark" på sidorna 7 och 8 till "högvärdig jordbruksmark".

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till liggande förslag och avslag på Sophia Jarls (M) yrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut. Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-04-04

§ 186 Motion av Matthias Olofsson (-), Conny Samoraj (-) och Eva-Marie Johnsen (-) om att redovisa kostnader för kommunens lagstadgade och icke lagstadgade verksamheter

KS 2021/0715

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Matthias Olofsson (-), Conny Samoraj (-) och Eva-Marie Johnsen (-) föreslår i en motion att kommunen ska redovisa kostnader för lagstadgade och icke lagstadgade verksamheter. Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta:

- Att Norrköpings kommuns förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som kommunen enligt lag är skyldiga att driva, rapporterna ska specificeras med respektive lagparagrafer där dessa kostnader ska ingå.
- Att lämplig instans får i uppgift att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna under respektive lagparagraf.
- Att Norrköpings kommuns förvaltningar får i uppdrag att redovisa de verksamheter som kommunen idag utför och som är utöver lagkrav, rapporterna ska specificeras utifrån vilka verksamheter som utförs och vilka kostnader de har.
- Att lämplig instans får i uppgift att sammanfatta rapporterna och summera budgetposterna för förvaltningarna.

Skrivningarna i denna tjänsteskrivelse grundar sig på tjänsteskrivelsen KS 2019/0247 som var ett svar på en motion om utredning av kostnader och utfall av aktiviteter och projekt inom Norrköpings kommuns verksamheter som utförs över lagstadgade krav.

Kommunens uppgifter och befogenheter

Kommunerna i Sverige har ett starkt självstyre, det är vid sidan av det parlamentariska statskicket så demokratin förverkligas i Sverige.



2022-04-04

Kommunerna får ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller deras medlemmar. Kommunerna får dock inte ha hand om uppgifter som ska hanteras av staten eller andra myndigheter.

Förutom möjligheten att inom självstyrets ram besluta om verksamheter finns en rad obligatoriska verksamheter som kommunerna ska ha hand om. Det är Riksdagen som beslutar om vilka kommunernas obligatoriska uppgifter ska vara i speciallagstiftning. Exempel på sådan speciallagstiftning är Socialtjänstlagen, Skollagen, Plan- och bygglagen, Miljöbalken, Hälso- och sjukvårdslagen, Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade men det finns åtskilliga fler. I lagstiftningen anges ofta *vad* som ska göras men inte alltid *hur* eller med vilken kvalitetsnivå.

Vid sidan av speciallagstiftningen finns en serie mera avgränsade specialregler om kommunala befogenheter, varav de flesta finns i Lag om vissa kommunala befogenheter. Några exempel som återfinns i denna lag gäller kommunens befogenheter beträffande statlig väg och järnväg, högskoleverksamhet, miljöbetingade investeringsprogram, sjuktransporter, kollektivtrafik, affärsmässighet i vissa verksamheter, turism, trängselskatt med mera.

Det finns en rad andra lagar som ger kommunen ytterligare befogenheter, bland annat lag om kommuners åtgärder vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, liksom lag om el, fjärrvärme, vattentjänster med flera.

De verksamheter som kommunen bedriver utöver lagstadgade krav kan relativt enkelt schematiskt beskrivas. Här finns kultur- och fritidsverksamhet (med undantag av bibliotek), näringslivsverksamhet, arbetsmarknadsåtgärder, stöd till föreningar och partier, näringsverksamhet i form av bostadsbolag, flygplatsbolag och hamnbolag, turism- och upplevelseverksamhet med mera. Vi antar att detta är känt för kommunfullmäktiges ledamöter och att motionens förslag mer handlar om vilka delar av verksamheterna som bedrivs under speciallagarna som kan anses vara utöver lagarnas krav.

I bokslut 2020 utgör nettokostnaderna för vård och omsorg och pedagogisk verksamhet tillsammans 86,4 procent. Fördelningen är inte uppdelad på obligatorisk och ej obligatorisk verksamhet men stora delar av dessa verksamheter är obligatoriska.

Kommunal verksamhet under speciallagarna

Med vilken kvalitet kommunen bedriver verksamheter under speciallagstiftningen kan också variera. Många speciallagar är ramlagar och även om rättspraxis utvecklas så finns många sätt för en kommun att lösa de obligatoriska uppgifterna. Två exempel:



2022-04-04

- 1) I skollagen 8 kap. 2 § sägs *"Förskolan ska stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Verksamheten ska utgå från en helhetssyn på barnet och barnets behov och utformas så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet."* Men vilka pedagogiska och didaktiska metoder man använder kan variera mellan förskolorna och kostnaden kan vara hög eller låg.
- 2) I bibliotekslagen § 6 sägs *"varje kommun ska ha folkbibliotek. Folkbiblioteken ska vara tillgängliga för alla och anpassade till användarnas behov."* I vilken omfattning avseende filialer, bokbussar eller annan uppsökande verksamhet säger inte lagen. Kostnaden för folkbibliotek kan således vara hög eller låg.

Kommunerna kan alltså även inom de obligatoriska verksamheterna sätta sin profil på verksamheterna. Att avgöra vilken del av verksamheten som är ett lagstadgat krav och vilken del som är en kvalitetshöjande frivillig del samt säga vad som kostar vad är näst intill omöjligt. Ur ett annat perspektiv kan man säga att de kommunala obligatoriska uppgifterna kan utföras på många sätt och man kan svårigen säga hur mycket det kostar att utföra de lagstadgade kraven.

Kommunernas förutsättningar varierar demografiskt, geografiskt, näringslivsmässigt och i många andra aspekter. Detta faktum är en av orsakerna till att kommunerna har självstyre och kan själva besluta om hur man ska ta sig an sina uppgifter.

Bedömning

Den nuvarande fördelningen av budgetmedel är ett resultat av en rad politiska beslut i kommunfullmäktige genom åren. Det är en politisk uppgift att prioritera i den kommunala verksamheten. De beslutande i kommunfullmäktige ska naturligtvis veta vilka krav som staten ställer på kommunen men att i detalj reda ut vad som görs inom respektive utöver de lagstadgade kraven är en mycket stor uppgift. Att schematiskt visa vilka verksamheter som bedrivs utanför speciallagstiftningen är enklare att göra men vår tolkning är att motionären är ute efter det förra.

Icke lagstadgad verksamhet kan inverka positivt (ekonomiskt eller utifrån kvalitetsaspekter) på lagstadgade verksamhet, vilket ska tas i beaktande vid bedömningen av nyttan av icke lagstadgade verksamheter inom kommunen.

Ekonomiska konsekvenser

Att genomföra motionärernas förslag skulle vara en mycket omfattande och svår uppgift. Att schematiskt visa på vilka verksamheter som bedrivs under



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

speciallagstiftningen kan naturligtvis göras relativt enkelt men att i en utredning fastslå vad som inom dessa verksamheter är lagstadgad eller inte är mycket svårare. Detta eftersom kommunens löne- och redovisningssystem inte är uppbyggt utifrån kategorierna lagstadgad respektive icke lagstadgad verksamhet.

Kommunrådets beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska besluta att man ska omarbeta hur man redovisar kommunens kostnader.

Arbetet med att ta fram redovisning på det sätt som motionärerna föreslår är ytterst tidskrävande och nästan omöjligt för att det ska bli korrekt. Dessutom skulle en redovisning av lagstadgad verksamhet kontra icke lagstadgad verksamhet inte säga något om kvaliteteten – det blir alltså inget mervärde av att redovisa på det föreslagna sättet då det finns fler dimensioner att väga in.

Effektivitet som vi ser det handlar inte om att göra det minsta möjliga i förhållande till lagstiftning. Effektivitet handlar om att leverera bästa möjliga kvalitet i förhållande till gällande lagar, de mål vi satt upp och de resurser vi avsätter för verksamheten. Inte minst handlar det om att möta de behov den enskilde har i skolan eller omsorgen. Lagstiftningen säger ingenting om hur många lärare vi ska ha i klassrummet eller om vi vill ha fler än ett bibliotek. Den säger ingenting om öppettider på fritidsgården eller hur vi samverkar med civilsamhället i bostadsområdet för att ta några exempel Att bara mäta mot lagstiftningens grundkrav fångar därför inte in det vi vill ha ut av en uppföljning.

Kommunen följer också den generella praxis för kommuner om hur man ska redovisa sin ekonomi. Mot bakgrund av detta föreslår Kvartetten att fullmäktige avslår motionen.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-04-04

§ 187 Motion av Nicklas Lundström, Mona Olsson, Ricardo Olivares och Mia Matsson (samtliga V) - Inför "Sluta skjut"-metoden i Norrköping

KS 2021/0731

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande om bifall till motionen reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Beskrivning av ärendet

Sluta skjut är en metod för samarbete som bygger på den amerikanska strategin Group Violence intervention, GVI (NNSC, 2016). GVI har tidigare främst implementerats i amerikanska städer men även i ett par europeiska städer som Glasgow och London. Strategin utvecklades som ett svar på det grova våld med framförallt dödsskjutningar som förekom i amerikanska städer under 1990-talet. Kortfattat bygger GVI på olika aktörer i samhället, så som rättsväsende och kommun/socialtjänst men även civilsamhället, tillsammans förmedlar ett tydligt budskap till de mest våldsamma grupperna i lokalsamhället att:

- 1) Våld tolereras inte, vi bryr oss om er och vill inte att ni ska skadas eller skadar någon annan;
- 2) Kommande våldshandlingar kommer få rättsliga konsekvenser för alla medlemmar i en grupp och inte bara för den/de som varit direkt inblandade i händelsen;
- 3) Det finns hjälp att få för de som vill förändra sin livssituation och lämna den kriminella livsstilen (NNSC, 2016).

Några huvudpunkter i strategin är:

- Fokuserade insatser enligt principen: Den grupp eller de grupper som visar sig vara den mest våldsamma gruppen får ökade och fokuserade insatser och kontroller mot hela gruppen. Det ska inte vara lätt att vara den mest våldsamma gruppen i Malmö.



2022-04-04

- Polisen samarbetar med flera andra myndigheter som kan fokusera på individerna i den mest våldsamma gruppen. Dessa är till exempel Skatteverket, Tullverket och miljöförvaltningen.
- Ett tydligt ställningstagande från medborgare i lokalsamhället till gruppmedlemmar: Vi ser dig som en viktig del av samhället. Våldet måste upphöra, du är bättre än det här. De som framför detta budskap kan vara respekterade medborgare eller andra som passar.
- Hjälp som både moralisk och praktisk skyldighet. Vi vill inte att någon ska döda och vi vill inte att någon ska dö. När det kommer till gruppvåld kan samma person snabbt skifta från förövare till offer. Vi ska göra allt för att stävja våldet, både snabba insatser i form av konsekvenser för den grupp som gör något först. Men också erbjuda skydd och en väg ut.

I Malmö har Sluta skjut genomförts som ett pilotprojekt mellan 2018-2020. I projektet har Polisen, Kriminalvården, Malmö Stad och engagerade medborgare ingått och arbetat för att minska våldet. Sluta skjut ska även implementeras i Göteborg.

Utvärderingar och erfarenheterna av Sluta skjut

Inom ramen för projektet GVI i Sverige har Brottsförebyggande rådet (Brå) genomfört två utvärderingar av Sluta skjut i Malmö. Malmö universitet har i uppdrag att genomföra både en processutvärdering och en effektutvärdering av Sluta skjut. Processutvärderingen syftar till att ta reda på om det går att överföra arbetssätten i strategin GVI till svenska förhållanden. Effektutvärderingen syftar till att ta reda på vilka effekter som interventionen haft avseende grovt våld i Malmö. Resultatet från dessa här inte helt tydligt pekat ut Sluta skjut som orsaken till det minskade antalet skjutningar i Malmö.

Sluta skjut utmålats som en framgång i Malmö av inblandade parter. Enligt Johannes Knutsson som är professor vid den Norska Polishögskolan måste hotet om sanktioner vara på allvar för att Sluta skjut ska fungera. Knutsson menar även på att projektets effektivitet inte avspeglas i någon statistik samt att det saknas evidens som styrker att Sluta skjut har påverkan på grova våldet.

Resultat av arbetet i Sluta skjut skönjas, dels i statistiken för skjutningar och sprängningar i Malmö sedan Sluta skjut infördes, men även avseende vilka arbetssätt och metoder som tillämpas i samverkan mot grovt våld i Malmö. Erfarenheterna från Malmö har spridits på olika sätt, bland annat genomförde Brå och Polismyndigheten två erfarenhetsseminarier i november 2019, där inbjudna kommuner, lokalpolisområden och Kriminalvården fick ta del av arbetet i Malmö.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Pågående arbeten nationellt och lokalt

Brå, Polismyndigheten och Kriminalvården har från regeringen fått i uppdrag att tillsammans med ett antal frivilliga kommuner sprida strategin bakom Sluta skjut till fler orter i Sverige. Enligt regeringsuppdraget ska strategin spridas till de kommuner som myndigheterna finner mest lämpliga. Detta är Ej klart i dagsläget.

Erfarenheterna från projektet i Malmö ska beaktas i genomförandet av uppdraget. Myndigheterna ska också säkerställa att arbetet utvärderas. Senast den 1 maj 2022 ska en beskrivning av uppdragets genomförande under 2021 lämnas till regeringen.

Vid kontakt med polismyndigheten (region Öst) och Kriminalvården, uppger de att metoden Sluta skjut diskuteras internt. Något beslut om att införa detta i Östergötland/Norrköping finns i dagsläget inte.

Norrköpings kommun förstärker det förebyggande arbetet genom att anställa en trygghetssamordnare från och med januari 2022.

Trygghetssamordnare kommer att arbeta såväl strategiskt som operativt gentemot alla våra verksamheter och är kommunens tongivande resurs i EST-arbetet. Tillsammans med andra funktioner inom kommunen och i samverkan med externa aktörer (t ex polis och andra) kommer trygghetssamordnaren att driva utvecklingen av det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet inom kommunen.

Då det redan idag finns ett flertal insatser mellan kommunen och externa aktörer när det gäller trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete är motionens intentioner värdefulla i det vidare arbetet. Att låsa sig till en specifik arbetsmetod kan dock medföra till att man åsidosätter samverkan samt andra viktiga insatser för att få en långsiktig effekt. Ett exempel på detta är avhopparverksamheten (SIG) där Norrköpings kommun precis resursförstärkt. Social Insatsgrupp (SIG) är till för den som har en kriminell livsstil eller ingår i kriminella nätverk, och som har en önskan om att bryta med dessa levnadsvanor/nätverk.

SSPF, Skola, socialkontor, polis & fritid i samarbete

Skola, socialkontor, polis och fritid arbetar tillsammans med vårdnadshavaren för att vända en negativ utveckling hos barnet. Målgruppen är mellan barn och unga 10-18 år som är i riskzon eller som redan har ett normbrytande beteende.

Socialkontorets uppsökande verksamhet

Det huvudsakliga syftet med det uppsökande sociala arbetet är att främja barn och ungas levnadsvillkor och skapa förutsättningar för en positiv utveckling



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

och på så sätt förhindra brottslighet eller annat normbrytande beteende. Ett ytterligare syfte är att göra socialkontoret mer tillgängligt för de individer och de samverkansparter som behöver Socialkontorets kompetens i kommunens utsatta områden.

Målgruppen är, i första hand barn och ungdomar från cirka 10 år och upp till och med 18 år som bor eller vistas i kommunens utsatta områden och i andra hand unga vuxna i dessa områden.

Fokus för det uppsökande arbetet är barn och ungdomar som är i riskzonen för att utveckla ett normbrytande beteende eller som redan har utvecklat ett normbrytande beteende.

De riskfaktorer som verksamheten strävar efter att möta upp hos målgruppen och arbeta med att stärka skyddsfaktorerna finns främst inom områdena: Skola, hälsa, fritid, förälder eller annan vuxen, hemförhållanden.

Effektiv samverkan för trygghet, EST

EST är en strukturerad samarbetsform där polis, lokala fastighetsägare, Brottsförebyggande rådet och sju kommuner deltar. Arbetet riktar sig till de områden som identifieras som utsatta, det vill säga ett område som är geografiskt avgränsat och där den socioekonomiska statusen är låg samtidigt som kriminella har en inverkan på lokalsamhället.

Klockaretorpet var det första området i Norrköping där arbetet med EST påbörjades år 2017. Kommunen, polis, räddningstjänst, Hyresbostäder, civilsamhället, skola och flera andra aktörer. Det stora engagemanget för området som visats har gjort att arbetet med effektiv samordning för trygghet genom åren bedrivits framgångsrikt i Klockaretorpet på en strategisk, operativ och taktisk nivå.

Ekonomiska konsekvenser

De nuvarande samverkansinsatser som pågår görs i befintliga verksamheter och ingår inom respektive huvuduppdrag.

Att undersöka möjligheten att eventuellt införa metoden kan göras med befintliga resurser. Om det blir aktuellt med att påbörja arbetet kommer det sannolikt krävas en projektledare eller motsvarande för att omhänderta genomförandet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Kommunalrådets beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska ta initiativ till att undersöka möjligheten att införa metoden ”Sluta skjut” i Norrköping.

Kvartetten delar motionärernas ambition att få bort det grova våldet och att det krävs samverkan för att nå dit. De handlar både om att bryta en pågående brottslig bana och att motverka rekrytering av unga till kriminalitet. Det är något Norrköpings kommun tillsammans med bland annat polis och civilsamhälle arbetat framgångsrikt med under flera år.

De samverkansformer vi har idag har gett gott resultat. Att både Hageby och Klockaretorpet är borttagna från polisens lista över utsatta områden är ett kvitto på detta. Kvartetten menar att de metoder och samverkansformer som används inte får vara skrivna i sten. Norrköpings kommun måste ständigt vara beredd att pröva om det vi gör ger tillräcklig effekt eller om vi kan göra mer, vilket vi också gör. Ett utslag av detta är att vi bland annat stärkt arbetet med mer uppsökande verksamhet och vi har anställt en säkerhetssamordnare.

Att i det läge vi är nu överge dessa för att prova en ny metod tror vi inte vore gynnsamt. Däremot måste vi alltid våga diskutera vad vi kan göra mer, hur vi kan stärka arbetet för att motverka kriminalitet och öka tryggheten. Därför välkomnar vi istället en diskussion om hur vi kan utveckla ett redan fungerande arbete.

Mot bakgrund av detta föreslår Kvartetten att fullmäktige avslår motionen.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till motionen.

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till liggande förslag om att motionen ska avslås.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut. Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag att avslå motionen.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-04-04

§ 188 Motion av Darko Mamkovic (-) - Avskaffa partistöd

KS 2021/0986

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande om bifall till motionen reserverar sig Darko Mamkovic (-).

Beskrivning av ärendet

Darko Mamkovic lämnade den 27 september 2021 motion om att avskaffa partistöd. I motionen föreslås att ”organisationsstöd (partistöd) stegvis avskaffas under mandatperioden 2022–2026 med en tredjedel per år från och med 2023.”

Om partistöd

Enligt kommunallagen, 4 kap. 29-30 §, får kommuner och regioner ge ekonomiskt bidrag och annat stöd till politiska partier för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin, så kallat partistöd. Partistöd får ges till de partier som är representerade i fullmäktige och som är juridiska personer. Ett parti är representerat om det har fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen. Det är kommunfullmäktige som ska besluta om partistödets omfattning och formerna för det. Stödet får inte utformas så att det otillbörligt gynnar eller missgynnar ett parti.

Kommunfullmäktiges beslut om partistöd

Norrköpings kommunfullmäktige beslutar i samband med budget årligen om partistödets storlek uppdelat på grundstöd och mandatstöd. I budget för 2022 är anslaget till partistöd totalt 4 180 256 kr, där varje parti i fullmäktige tilldelas ett grundstöd om 92 500 kr och ett mandatstöd om 37 004 kr per mandat. Vidare tilldelas varje parti i fullmäktige som har en aktiv ungdomsförening ett grundstöd om 7 100 kr och ett mandatstöd om 2 801 kr per mandat. Partistödet räknas upp årligen för lön och för inflation (Konsumentprisindex med fast ränta). I bilaga till kommunens budget redovisas en tabell över fördelningen per parti.



2022-04-04

Syftet med partistödet är att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin

Som framgår i kommunallagen får en kommun ge ekonomiskt bidrag och annat stöd till politiska partier för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin. I samband med förändringar i kommunallagen år 2014 angav Sveriges kommuner och regioner (då SKL) i cirkulär att lokalt partistöd enligt lagstiftarens mening är avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna (SKL cirkulär 14:12).

Att avskaffa partistödet skulle innebära ett borttagande av ett verktyg som har syftet att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin, och rimligtvis förändra förutsättningarna för partiernas arbete riktat till kommunmedlemmarna.

Ekonomiska konsekvenser

Att avslå motionen medför inte några specifika ekonomiska konsekvenser.

Att bifalla motionen och stegvis avskaffa partistödet enligt förslaget skulle innebära följande poster för partistöd åren 2023-2026, under förutsättning att antalet partier i fullmäktige nästa mandatperiod är detsamma som nuvarande period: 2 786 837 kr år 2023, 1 857 892 kr år 2024, 1 238 594 kr år 2025 och 825 730 kr år 2026.

Kommun rådets beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionären menar i motionen att det kommunala partistödet som Norrköpings kommun valt att ge de folkvalda partierna i kommunfullmäktige bör avskaffas med hänvisning till organisationsstöd (partistöd) som irrelevant. Motiveringen som lyfts till ett avskaffande är att partierna ska arbeta mer aktivt för finansiellt stöd av sina medlemmar och sympatisörer.

Kvartetten instämmer inte i den problembeskrivning som motionären gör kopplat till att kommunfullmäktiges partier delges partistöd, då detta är en del i att upprätthålla partiorganisationer som på demokratiska principer representerar Norrköpings väljare i daglig drift av kommunen. Partistödet är även en viktig förutsättning för att säkerställa partiernas organisatoriska förmåga till kommunikation med medborgarna och tjänar på så vis demokratiska principer i den kommunala förvaltningen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Motionären menar att partistödet bidrar till att kompensera för partiernas medlemstapp och att incitamenten för partierna att söka medlemmar försvinner. Det anser inte Kwartetten utifrån att den politiska världen förändras i takt med samhället där olika trender för politiskt uttryck förändras och medlemsantal inte har samma korrelation till politiskt engagemang som förr givet fler forum för politiskt åsiktsutbyte. Partipolitiskt arbete på nationell såväl som kommunal nivå har emellertid samma korrelation till demokratiska principer om representativitet som förr och detta värnas genom partistödet.

Mot bakgrund av detta föreslår Kwartetten att kommunfullmäktige avslår motionärens förslag att avskaffa partistödet i Norrköping kommun.

Yrkanden

Darko Mamkovic yrkar bifall till motionen.

Olle Vikmång yrkar bifall till liggande förslag att avslå motionen.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade ställer ordförande förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag att avslå motionen.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-04-04

§ 189 Medborgarförslag om koldioxidbudget

KS 2021/0583

Beslut

1. Kommunstyrelsen bifaller medborgarförslaget.
2. Kommunstyrelsen avsätter 126 000 kronor av de ofördelade medlen i budget 2022 för upphandling av en digital koldioxidbudget.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslagsställaren vill att Norrköpings kommun ska ta fram en vetenskapligt förankrad koldioxidbudget för kommunen. Förslagsställaren anser att en koldioxidbudget är ett viktigt redskap i kommunens klimatarbete och synliggör vilka sektorer som har den största klimatbelastningen och på så vis kan åtgärder sättas in där det är mest relevant. Förslagsställaren anser också att en koldioxidbudget kan fungera som ett pedagogiskt verktyg för skolan, för intresserad allmänhet och i dialog med näringslivet.

Sammanfattning

En lokal koldioxidbudget visar på hur mycket koldioxid ett geografiskt område, som exempelvis en kommun, har kvar att släppa ut för att kunna nå upp till Parisavtalets mål om att hålla den globala temperaturökningen väl under 2 grader. En lokal koldioxidbudget är ett bra komplement och verktyg i kommunens klimatomställningsarbete och passar väl in i kommunens kommande arbete med aktualisering av Energiplan samt lansering av Färdplan för ett fossilfritt Norrköping.

Vad är en koldioxidbudget?

I Parisavtalet har världens länder enats om att hålla den globala temperaturökningen under 2 grader och sträva efter att den stannar vid 1,5 grader. Enligt IPCC:s, (Intergovernmental Panel on Climate Change), senaste klimatrapport som publicerades i augusti 2021 har vi redan idag en global temperaturökning på 1,1 grader. Rapporten visar också att det finns ett tydligt samband mellan människans utsläpp av växthusgaser och ökningen av den globala medeltemperaturen. Varje ton koldioxid och varje temperaturökning spelar därför en stor roll. Det innebär att världens länders utsläpp av



2022-04-04

växthusgaser måste begränsas och ju längre samhället väntar desto mer drastiska utsläppsminskningar kommer att behöva göras.

FN:s klimatpanel har beräknat den mängd koldioxid som återstår att släppa ut om vi ska efterleva Parisavtalet. Denna mängd brukar kallas vår globala koldioxidbudget. Den globala koldioxidbudgeten kan sedan brytas ner, fördelas, i tid och rum och uttryckas som lokala årliga koldioxidbudgetar. En koldioxidbudget på lokal nivå utgår ifrån de utsläpp som sker inom kommunens gränser. Koldioxidbudgeten visar på hur stora utsläpp som olika sektorer i det geografiska området orsakar men också hur mycket koldioxidutsläppen måste minska för varje år, det vill säga hur stort utrymme en kommun har kvar att släppa ut för att kunna nå Parisavtalets mål. En koldioxidbudget sätter ett tak för utsläppen i ton koldioxid likt en ekonomisk budget sätter ett tak i antal kronor.

En koldioxidbudget täcker ett helt geografiskt område, alltså inte bara den egna kommunens verksamhet. Eftersom en kommun inte har rådighet över allt som påverkar utsläppen inom kommunens geografiska område behöver kommunen därför samverka med andra aktörer. För att få ut full effekt av en lokal koldioxidbudget bör den årligen följas upp samt kompletteras med lokala klimatmål.

Framtagande av en koldioxidbudget

Att ta fram en lokal koldioxidbudget är ett ganska nytt koncept men har vuxit snabbt den senaste tiden. Enligt Aktuellt Hållbarhets kommun-rankingsenkät för 2021 så har ett femtiotal kommuner i landet tagit fram eller påbörjat framtagandet av en lokal koldioxidbudget.

När en koldioxidbudget ska tas fram fastställs först hur mycket koldioxid en kommun släpper ut idag. Här används begreppet ”territoriella utsläpp”, där statistik hämtas från SMHI’s nationella emissionsdatabas. Med en geografisk metod fördelas utsläppen över Sverige så att endast faktiska utsläpp inom en kommuns gränser tas med i beräkningen.

Även utsläpp från internationella transporter inkluderas. Då används befolkningsstatistik, statistik för utrikes sjöfart från SCB (Statistiska centralbyrån) samt utsläpp från internationella flygresor beräknade vid Chalmers. Det är viktigt att alla aktörers koldioxidbudgetar har så lika underlag som möjligt för att bli jämförbara på nationell nivå. En stor skillnad i uträkningen mellan en kommun och Sveriges nationella koldioxidbudget är att en kommun är mer ekonomiskt, politiskt och geografiskt bunden – och beroende av Sverige och andra svenska kommuner – än vad ett land som Sverige är till andra rika industrialiserade länder. Kommuner med tung



2022-04-04

industri kan ha hundra gånger så stora utsläpp per capita. Därför räknas inte större industrier med i koldioxidbudgeten på kommunal nivå. Även konsumtionsbaserade utsläpp exkluderas i en lokal koldioxidbudget.

Fördelar och nackdelar med olika varianter av koldioxidbudget

Det har tidigare varit ett omfattande arbete för en kommun att ta fram en lokal koldioxidbudget men idag är det betydligt enklare då det finns många olika konsultbyråer som en kommun kan anlita för uppdraget. Det finns några olika varianter av koldioxidbudget att välja på vilka beskrivs här nedan:

Digital koldioxidbudget – en digital koldioxidbudget publiceras på kommunens webbsida och visualiserar kommunens koldioxidutsläpp per sektor och år samt det gemensamma utrymmet som finns kvar att använda för att nå Parisavtalet. I dagsläget finns det endast en digital koldioxidbudget på marknaden och bakom den står Klimatsekretariatet, en oberoende och ej vinstdrivande organisation, som i samverkan med Uppsala universitet utvecklat modellen. Fördelen med modellen är att den på ett pedagogiskt sätt visualiserar både kommunens klimatpåverkan samt den återstående budgeten. Genom att köpa in en digital koldioxidbudget ingår kommunen i en samverkan med Klimatsekretariatet och dess nätverk och får på så vis kontinuerligt stöd och ett erfarenhetsutbyte i klimatarbetet. Dessutom uppdateras den digitala koldioxidbudgeten regelbundet. Nackdelen är att en digital koldioxidbudget medför en högre kostnad. Då fler kommuner under hösten anslutit sig till verktyget har Klimatsekretariatet under vintern dock reviderat prislistan. Det innebär att startkostnaden för en kommun av Norrköpings storlek nu ligger på 180 000 kronor (tidigare 430 000 kronor). Utöver det tillkommer en årlig licensavgift om 90 000 kronor (tidigare 140 000 kronor).

Länsstyrelsen i Östergötland har precis slutit ett samarbetsavtal med Klimatsekretariatet med anledning av att många av Östgötakommunerna är intresserade av att ta fram en lokal koldioxidbudget. Det innebär att de kommuner i Östergötland som tar fram en digital koldioxidbudget nu erbjuds ett prisavdrag om 30 procent. För Norrköpings del skulle prislappen då hamna på 126 000 kronor, se bilaga.

Koldioxidbudget i rapportform - ett enkelt sätt att ta fram en lokal koldioxidbudget är att anlita en konsult för uppdraget. Koldioxidbudgeten erhålls då i form av en rapport som visar hur stort utrymme Norrköping har kvar att använda för att nå upp till Parisavtalet. Fördelen med detta alternativ är att det är ett relativt billigt alternativ, konsultarvodet för ett dylikt uppdrag ligger på cirka 50 000 kronor. Nackdelen är att rapporten är momentan och endast visar hur stort utrymmet är vid just den tidpunkten. För att se en



2022-04-04

förändring över tid behöver en ny rapport tas fram med jämna mellanrum. Till skillnad från en digital koldioxidbudget så visualiseras inte koldioxidbudgeten och det skapar troligen ett mindre engagemang

Koldioxidbudget i rapportform i kombination med ett digitalt klimatverktyg – för att bättre uppmärksamma den lokala koldioxidbudgeten i rapportform kan den kombineras med digital klimatinformation. Kommunens webbsida skulle då utvecklas med klimatinformation i form av lokal utsläppsdata, antingen från ett digitalt klimatverktyg som exempelvis Panorama eller med klimatdata från SMHI's nationella emissionsdatabas. Fördelen med detta alternativ till skillnad från att endast ha en koldioxidbudget i rapportform är att Norrköpings klimatpåverkan från olika sektorer kan synliggöras. Nackdelen är att det endast är klimatutsläppen som synliggörs, själva budgeten och det utrymme Norrköping har kvar att använda synliggörs inte. Klimatverktyget Panorama som visar enklare klimatdata för en kommun finns i en gratis basversion. Vill man bygga på med mer avancerad data medför det dock en kostnad. För en kommun av Norrköpings storlek skulle det handla om cirka 100 000 kronor. SMHI's emissionsdatabas innehåller öppen data som också är kostnadsfri att använda.

Den sammanvägda bedömningen av ovan nämnda alternativ är att den digitala koldioxidbudgeten är att föredra.

Hur kan Norrköpings kommun använda sig av en koldioxidbudget

Arbetet med att aktualisera *Energiplan för Norrköpings kommun* har precis inletts. Detta görs nu bland annat med anledning av att energiplanen ska samspela med den färdplan som tas fram. *Färdplan för ett fossilfritt Norrköping till 2030* är ett tillägg till Energiplanen och ska beskriva nuläget i Norrköpings kommun samt de utmaningar och åtgärder som krävs för att nå ett fossilfritt Norrköping till 2030.

Som ett första steg i färdplanearbetet genomfördes under vintern 20/21 en klimatkartläggning över kommunkoncernens klimatpåverkan. Klimatkartläggningen visar på var kommunen som organisation har sin största klimatpåverkan och kommer att ligga som grund till de åtgärdsförslag som presenteras i färdplanen. Tanken är att klimatkartläggningarna ska ske med regelbundenhet i framtiden, vilket innebär att kommunen nu mäter organisationens klimatpåverkan.

En koldioxidbudget kan bli ett kompletterande verktyg till klimatkartläggningen och kan användas av hela organisationen men även av externa aktörer.



2022-04-04

Vad är det för skillnad på en klimatkartläggning och en koldioxidbudget?

En klimatkartläggning visar på de faktiska koldioxidutsläppen en aktör eller verksamhet har vid en viss tidpunkt. Den klimatkartläggning som kommunen genomfört under vintern visar på vilken klimatpåverkan kommunen som organisation har från den egna verksamheten. Kartläggningen redogör även enbart för de utsläpp som kommunen har rådighet över.

En koldioxidbudget visar på hur stort utsläppsutrymme vi har kvar i hela geografiska Norrköping för att vi ska kunna nå målet om att hålla den globala temperaturökningen under 2 grader. Utsläppsutrymmet är gemensamt för alla aktörer i Norrköping och för att kunna fördela den återstående utsläppsmängden krävs att aktörerna samverkar. Det vill säga varje aktör måste bidra med utsläppsminskningar inom sin rådighet utifrån den totala koldioxidbudgeten.

Samverkan med näringslivet

Aktualiseringsarbetet av energiplanen kommer att drivas i samverkan av en intern arbetsgrupp bestående av representanter från kommunens verksamheter och bolag. Arbetsgruppen kommer även att involvera näringslivet i arbetet. En första träff är planerad till mars-22 för att dels informera om aktualiseringen samt färdplanen men även för att påbörja en diskussion kring framtida klimatsamverkan och på vilket sätt detta kan ske. Det kommer även att påbörjas en diskussion om möjligheter och intresse av att skapa ett samverkansforum och hur vi skulle kunna sätta gemensamma klimatmål. I detta arbete är det värdefullt att kunna utgå från en koldioxidbudget. För att synliggöra det arbetet och skapa ett stort engagemang är den digitala koldioxidbudgeten vara bästa alternativet.

Frågan gällande koldioxidbudget har lyfts med samhällsbyggnadskontoret och näringslivsavdelningen för att inhämta deras synpunkter. Samhällsbyggnadskontoret är positiva till framtagande av en koldioxid-budget då de ser att det finns ett behov av ett gemensamt verktyg för hela kommunen. Även näringslivsavdelningen är positiva då de märker av en efterfrågan från näringslivet gällande klimatsamverkan med kommunen och de tror att en koldioxidbudget kan vara ett bra verktyg för det.

Exempel från andra kommuners samverkan med andra aktörer i klimatomställningsarbete

Många kommuner i landet arbetar strukturerat i klimatomställningsarbetet och samverkar med externa aktörer på olika sätt. Här nedan beskrivs ett par



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

exempel från tre olika kommuner, som samtliga använder sig av en lokal koldioxidbudget i arbetet.

Uppsala kommun har långsiktiga klimatmål om att bli ett fossilfritt Uppsala till år 2030 och ett klimatpositivt Uppsala till år 2050. Som ett led i klimatomställningsarbetet har kommunen initierat nätverket Uppsala Klimatprotokoll. Nätverket består av företag, offentliga verksamheter, universitet och föreningar. Inom nätverket har deltagarna formulerat trettiotalet klimatutmaningar att ta sig an. Nätverkets mål är att minska medlemmarnas gemensamma utsläpp av växthusgaser med 14 procent per år till och med 2030.

Linköpings kommun har tagit ett beslut i kommunfullmäktige om att vara koldioxidneutralt till 2025. Utifrån detta beslut har kommunen skapat Linköpingsinitiativet, ett nätverk bestående av stora energikonsumenter i kommunen. Deltagare är både interna och externa aktörer och varje deltagare avger minst ett klimatlöfte i form av åtgärder för en minskad klimatpåverkan. Arbetet följs årligen upp för att se vilka framsteg som görs.

Eskilstuna kommun har tagit ett politiskt beslut om ett klimatpositivt Eskilstuna till 2045. Alla aktörer i kommunen som vill vara med och bidra till att nå målet kan signera en avsiktsförklaring. Dessa aktörer synliggörs därefter på kommunens webbsida.

Ekonomiska konsekvenser

En digital koldioxidbudget innebär en startkostnad om 126 000 kronor för Norrköpings kommun. Denna kostnad tas förslagsvis av kommunstyrelsens ofördelade medel för 2022. Dessutom tillkommer en årlig licensavgift om 90 000 kronor som ryms i kommunstyrelsens kontors ordinarie verksamhetsbudget. I takt med att fler kommuner ansluter sig till verktyget kan den årliga licensavgiften komma att sänkas.

Sänt till:

Medborgarförslagsställaren

Kommunstyrelsens kontor (K. Faxér, L. Eriksson)

2022-04-04

§ 190 Överenskommelse om samverkan och uppdragsbidrag 2023-2025 med Kårservice Östergötland AB

KS 2021/1345

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till överenskommelse om samverkan och uppdragsbidrag med Kårservice Östergötland AB för perioden 1 januari 2023 till 31 december 2025.
2. Uppdragsbidraget till Kårservice Östergötland AB uppgår till 1 miljon kronor per år under åren 2023-2025.
3. Uppdragsbidraget tas upp i kommunstyrelsens internbudget för åren 2023-2025.
4. Kommunstyrelsens ordförande ges i uppdrag att för kommunens räkning underteckna överenskommelsen.
5. Överenskommelsen ersätter tidigare avtal från 2010 mellan Norrköpings kommun och Kårservice om lokaler.

Beskrivning av ärendet

Om överenskommelsen

Ett förslag till överenskommelse om samverkan med Kårservice i Östergötland AB har tagits fram gemensamt av anställda vid bolaget och vid kommunstyrelsens kontor.

Överenskommelsen syftar till att utöka samarbetet och samverkan mellan Kårservice och Norrköpings kommun och gäller för perioden 1 januari 2023 till 31 december 2025.

Genom att samverka förstärks arbetet med att förbättra Norrköping som studentstad och att lyfta fram Norrköping som en attraktiv studieort. Samverkansarbetet syftar även till att fler studenter ska stanna kvar och etablera sig i Norrköping och i regionen efter avslutade studier. Överenskommelsen ska också bidra till att kommunens vision 2035 uppnås.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Åtagandena i överenskommelsen innefattar aktiviteter som att visa upp Norrköping som studentstad och att skapa mötestillfällen mellan studenter och näringsliv. Under överenskommelsens tid ska en handlingsplan tas fram en gång per år.

Uppdragsbidrag till Kårservice

Överenskommelsen inkluderar ett uppdragsbidrag där kommunen under perioden årligen lämnar 1 miljon kronor i bidrag till Kårservice. Bidraget ska gå till hyres- och driftkostnader för kårhuset Trappan samt till aktiviteter förknippade med innehållet i överenskommelsen. Kårhuset Trappan finns i idag vin Kåkenhus, Campus Norrköping.

Kommunen har sedan år 2010 lämnat drift- och verksamhetsbidrag till Kårservice för kårhuset Trappan. Ett avtal om lokaler upprättades 2010 och sedan dess har kommunen årligen lämnat bidrag till Kårservice för verksamheten på Trappan. Under åren 2010-2020 var bidraget 1 miljon kronor per år.

År 2020 upprättades ett tilläggsavtal där bidraget under år 2021 och 2022 reduceras med 500 000 kronor, vilket innebär att kommunen år 2021-2022 lämnar bidrag med 500 000 kr per år. I tilläggsavtalet framgår att från och med 2023 återgår bidraget till den nivå som gäller enligt ordinarie avtal. Tilläggsavtalet undertecknades i februari 2020 av kommunstyrelsens ordförande. I förslaget till ny överenskommelse är bidragsnivån åter 1 miljon kronor per år.

Ett grundläggande syfte med bidraget är att stödja och möjliggöra verksamheten på kårhuset Trappan som har en central funktion för studentlivet i Norrköping.

I överenskommelsen framgår att Kårservice årligen till kommunen ska lämna årsredovisning och en ekonomisk rapport kopplad till verksamheten. Överenskommelsens tid är tre år med start i januari 2023. Viljeinriktningen är att överenskommelsen ska förlängas senast tre månader innan det löper ut.

Begreppet uppdragsbidrag används enligt kommunens riktlinje Avtal eller bidrag? från 2017-02-27 (KS 2015/0490).

Om Kårservice i Östergötland AB

Kårservice i Östergötland AB är det bolag som ansvarar för driften av Linköpings universitets kårhus, inklusive kårhuset Trappan. Kårservice ägs av studentkårerna vid Linköpings universitet. Bolaget driver även studenternas



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

hyresgästförening Kombo. Bolaget har 25 anställda och leds av en verkställande direktör.

Ekonomiska konsekvenser

Beslut enligt förslag innebär att kommunstyrelsen under överenskommelsens period årligen lämnar ett drifts- och verksamhetsbidrag till Kårservice med 1 miljon kronor per år.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (J. Jonsson, J. Stille)

Kårservice i Östergötland AB

2022-04-04

§ 191 Instruktion för stämooombudet i Norrköping Rådhus AB - 2022

KS 2022/0266

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer instruktion för hur kommunens ombud ska rösta på årsstämman i Norrköping Rådhus AB den 27 april 2022.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun äger samtliga aktier i Norrköping Rådhus AB (NRAB). Den 27 april 2022 hålls ordinarie bolagsstämma (årsstämma) i NRAB, då bland annat bolagets årsredovisning för räkenskapsåret 2021 ska behandlas. Kommunstyrelsen har utsett David Ergül till kommunens ombud vid stämman.

Enligt ”Gemensamt ägardirektiv för Norrköpings kommuns majoritetsägda bolag” ska kommunstyrelsen utfärda instruktion för hur ombudet ska rösta på stämma i NRAB.

Instruktion för stämooombudet i Norrköping Rådhus AB finns i KS 2022/0266-1.

Sänt till:
Den valda
Norrköping Rådhus AB
Troman
Lönecenter

2022-04-04

§ 192 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen februari 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2022.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2022 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 449 mnkr. Prognosen per februari visar 4,5 mnkr i överskott mot budget. I överskottet finns en negativ avvikelse på 10 mnkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 14,5 mnkr i överskott mot budget som beror på sjuklöneersättning från staten.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 35 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 60 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

Ersättning sjuklön

Enligt beslut i kommunfullmäktige så ska nämnderna ersättas för ökade sjuklönekostnader för den period som staten tar en del av sjuklöneansvaret. För perioden december 2021 till februari 2022 har staten ersatt Norrköpings kommun med 39,5 mnkr. Nämnderna har för motsvarande period haft merkostnader för sjuklöner på totalt 25 mnkr jämfört med 2019. Den del av sjuklöneersättningen som inte ersätter nämndernas merkostnader blir ett överskott hos KS på totalt 14,5 mnkr. Enligt beslut av regeringen kommer ersättning för delar av sjuklönekostnaderna betalas ut till och med 31 mars.

Avdelningarna

Avdelningarna prognostiserar ingen avvikelse mot budget.



2022-04-04

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Obudgeterat som redovisas under KS

Kommunen har erhållit ett bidrag för 2022 på 10 mnkr avseende den så kallade extra skolmiljarden. Bidraget ska klassificeras som ett generellt bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidraget överförs till utbildningsnämnden via en intern utbetalning från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med 10 mnkr. Detta är en effekt av att bidraget ska hanteras som ett generellt bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkten ska tillfalla utbildningsnämnden. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 10 mnkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

Orsak till avvikelse

Staten ersätter kommunen för delar av sjuklönekostnaderna samt effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning med mera.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 2 351,1 mnkr varav 1 655,6 består av hamninvesteringar och 660,7 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen. Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2022 på 218,8 mnkr varav 156,0 mnkr hamninvesteringar och 60,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget till och med 2022-12-31 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 481,9 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 325,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget till och med 2022-12-31 inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 98,8 mnkr, varav kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 38,8 mnkr. Prognosen för 2022 ligger på 69,4 mnkr.

Sänt till:

Kommunstyrelsen kontor (D. Granat)

2022-04-04

§ 193 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder februari 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2022 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 28 februari 2022 utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Sophia Jarls (M) tilläggsyrkande att utbildningsnämnden vid nästa prognostillfälle ska redovisa hur underskottet inom gymnasieskolan ska åtgärdas reserverar sig Sophia Jarl, Simon Johansson och Christer Frey (alla M) och Darko Mamkovic (-).

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Den ekonomiska uppföljningen för 2022 visar på ett överskott med 40 400 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett överskott med 204 400 tkr. För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Tidigare års resultat utöver resultat mot balanskravet kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål. Markeringarna är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Det är svårt att göra en prognos för en förbrukning av markeringar så tidigt på året men den uppskattas uppgå till 40 000 tkr år 2022.



2022-04-04

Årets resultat	+40 400 tkr
Realisationsvinster, fastigheter	0 tkr
Orealiserade förluster i värdepapper	+164 000 tkr
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	+204 400 tkr
Realiserat resultat omallokering	-2 000 tkr
Exploateringsresultat	0 tkr
<u>Tillkommer ianspråktaga markeringar</u>	<u>+40 000 tkr</u>
Justerat resultat mot balanskravet	+242 400 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2022 är 138 620 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar och markering av social investeringsfond. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	+242 400 tkr
<u>Finansiella mål (se ovan)</u>	<u>-138 620 tkr</u>
Återstående medel efter finansiella mål	+103 780 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2022 prognostiseras att uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett underskott om -65 200 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna och ianspråktaga markeringar.

Nämnder

I uppföljningen till och med februari redovisar kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden överskott och utbildningsnämnden underskott. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden har gjort bedömningen att en del av nämndens budgetram för 2022 kan återlämnas. Kommunfullmäktige ska fatta beslut om hur den återlämnade budgetramen ska fördelas.

Kommunstyrelsen redovisar ett överskott om 4 500 tkr. I prognosen finns en negativ avvikelse på 10 000 tkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 14 500 tkr i överskott mot budget som beror på sjuklöneersättning från staten.

Överförmyndarnämnden redovisar ett överskott om 1 000 tkr under förutsättning att något inrättande av förvaltarenhet inte sker under året.



2022-04-04

Utbildningsnämnden redovisar ett underskott om 30 700 tkr. Underskottet härleds mestadels till gymnasieverksamheten och det beror på en större andel elever i fristående verksamhet. En mindre del av underskottet beror på ökning av antal barn/elever inom korttidstillsyn samt fortsatt underskott inom pedagogisk omsorg. Resterande verksamheter (grundskola och förskola) prognosticerar en ekonomi i balans men det finns stora risker kopplade till osäkerheter kring barn- och elevantal i verksamheten efter sommaren, samt till det faktum att personal som blir rörlig finns kvar på enheterna, vilket innebär kostnader som inte täcks av intäkter.

Nämndernas ekonomiska uppföljningar per den 28 februari redovisas i KS 2022/0130-2 bilaga 1-12.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 17 februari visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 72 000 tkr och utjämning med mera ett överskott med 59 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 131 000 tkr.

Jämfört med budget visar nuvarande skatteunderslagsprognos en starkare utveckling av skatteunderlaget för perioden. Det beror på att lönesummans faktiska utveckling 2021 visar på en större ökning de sista månaderna av året än tidigare beräknat samt att konjunkturen bedöms utvecklas starkare än i föregående prognoser. Det råder en stor osäkerhet vilken påverkan på världsekonomi som Rysslands invasion av Ukraina kommer att få. Nästa skatteunderlagsprognos från SKR kommer den 28 april.

10 000 tkr av överskottet förklaras av att kommunen har erhållit ett statsbidrag avseende den så kallade extra skolmiljarden. Bidraget ska klassificeras som ett generellt bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidraget överförs till utbildningsnämnden via en intern utbetalning från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med motsvarande belopp. Detta är en effekt av att bidraget ska hanteras som ett generellt bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkten ska tillfalla utbildningsnämnden. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 10 000 tkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

För mer information se KS 2022/0130-2 bilaga 13.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett positivt finansnetto med 49 mnkr, vilket är oförändrat gentemot budget. I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå. Det orealiserade resultatet per den 28 februari om minus 164 mnkr räknas därför bort. I de 164 mnkr ingår en nedskrivning av värdet på likvidportföljen på 22 mnkr som en följd av att marknadsvärdet för närvarande understiger anskaffningsvärdet med det beloppet.

Under inledningen av 2022 har 35 mnkr realiserats i positivt nettoresultat från kapitalförvaltningen (likvidportföljen). 37 mnkr har tagits ut ur kapitalförvaltningen med avsikten att använda dessa till att förbättra finansnettot 2022 och de kommande åren. Av det realiserade resultatet är – 2 mnkr enbart en effekt av omallokering av placeringarna.

I prognosen ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB på 83 mnkr att jämföra med budgeterad utdelning på 106 mnkr. Det budgeterade finansnettot inom balanskravet, 49 mnkr nås ändå tack vare bättre underliggande räntenetto.

För mer information se KS 2022/0130-2 bilaga 14.

Investeringar

Nettobudget 2022 är 1 527 772 tkr. Första gången för året som nämnderna lämnar en detaljerad uppföljning över investeringarna är i delårsrapporten per den 31 mars. Utfallet för årets investeringsutgifter bedöms till 1 500 000 tkr.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 2 016 016 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Tekniska nämnden är den enda nämnden som rapporterar avvikelser på total budgetram. Nämnden redovisar avvikelser för 7 investeringsprojekt. De projekt som visar underskott är Kardonbanan (-28 000 tkr) och Infrastruktur Malmölandet (-25 900 tkr). Infrastruktur Malmölandet har beviljats att redovisa underskott av kommunfullmäktige (KS 2020/1423). Underskott gällande Kardonbanan har redovisats i de ekonomiska uppföljningarna under 2021.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Arbetet har tillfälligt stoppats och ett utredningsarbete har påbörjats för att se över åtgärder och de ekonomiska konsekvenserna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i samband med kriget i Ukraina ytterligare förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

Yrkanden

Sophia Jarl (M) tilläggsyrkar enligt följande:

Utbildningsnämnden ska vid nästa prognostillfälle redovisa hur underskottet inom gymnasieskolan ska åtgärdas.

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till liggande förslag och avslag på Sophia Jarls (M) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade ställer ordförande proposition på liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag. Därefter ställer ordförande proposition på Sophia Jarls (M) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

2022-04-04

§ 194 Entledigande och val till Kommittén för Lagergrenska fonden

KS 2022/0282

Beslut

1. Kommunstyrelsen entledigar Gunnar Bredin (M) från sitt uppdrag i Kommittén för Lagergrenska fonden.
2. Kommunstyrelsen utser Björn Sandberg (M) till ledamot i Kommittén för Lagergrenska fonden för tiden fram till och med 2022-12-31.

Beskrivning av ärendet

Ny ledamot behöver utses för återstående mandatperiod.

Sänt till:
Den valda
Internbanken
Troman
Löneenheten



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

§ 195 Entledigande och val av ledamot till rådet för funktionshinderfrågor i Norrköpings kommun (KRF) (ledamöter och ersättare i kommunala rådet för funktionshinderfrågor)

Beslut

1. Kommunstyrelsen entledigar Gunnar Bredin (M) från uppdraget som ledamot i Rådet för funktionshinderfrågor i Norrköpings kommun (KRF).
2. Kommunstyrelsen utser Anna Sotkasiira Wik (M) till ledamot i Rådet för funktionshinderfrågor i Norrköpings kommun (KRF) för återstoden av mandatperioden 2019-2022.

Beskrivning av ärendet

Rådet för funktionshindersfrågor är ett forum för ömsesidig information och samråd med representation från kommunen och lokala funktionshindersorganisationer.

Sänt till:
Den valda
Vård- och omsorgskontoret (KRF)
Troman
Lönecenter

2022-04-04

§ 196 Val av politisk referensgrupp med uppgift att ta fram nya riktlinjer för kommunikation

KS 2022/0334

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till politisk referensgrupp med uppgift att ta fram nya riktlinjer för kommunikation:

Claes Särevall (S) till ledamot i referensgruppen

Viktoria Strömberg (M) till ledamot i referensgruppen

Christopher Jarnvall (SD) till ledamot i referensgruppen

Ola J. Hedin (L) till ledamot i referensgruppen

Nicklas Lundström (V) till ledamot i referensgruppen

Christian Widlund (C) till ledamot i referensgruppen

Simone Örn (KD) till ledamot i referensgruppen

Miljöpartiets ledamot i referensgruppen väljs vid ett senare tillfälle.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 7 mars 2022 § 134 att tillsätta en politisk referensgrupp med uppgift att ta fram nya riktlinjer för kommunikation. Den politiska referensgruppen ska bestå av en person per parti som finns representerat i Kommunfullmäktige. Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet har nominerat sin ledamot till referensgruppen.

Ekonomiska konsekvenser

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.

Sänt till:

De valda

Kommunstyrelsens kontor (P. Höglund, N. Lindahl, L. Flygt)

Troman



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

§ 197 Nämndinitiativ från Nicklas Lundström (V) om att utbilda kommunanställda i HBTQI

KS 2022/0413

Beslut

Kommunstyrelsen noterar att nämndinitiativet inkommit och skickar det till förvaltningen för beredning inför beslut i kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Nicklas Lundström (V) har inkommit med ett nämndinitiativ om att Norrköpings kommun ska utbilda alla som arbetar med barn och ungdomar i kommunes verksamheter i HBTQI-frågor.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor



§ 198 Delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen noterar att beslut som fattats med stöd av delegation har anmälts i förteckningen KS 2021/1337-7.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kontor redovisar beslut som fattats med stöd av delegation.

§ 10 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Nordea som motpart	KS 2022/0305-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 200 000 000 kronor
§ 11 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med SEB som motpart	KS 2022/0306-3	Olle Vikmång Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 300 000 000 kronor
§ 12 Fi1 Upptagande av lån via kommuncertifikat med Danske bank som motpart	KS 2022/0329-3	Olle Vikmång Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 300 000 000 kronor
§ 1 A2 Beviljande av medel för inköp av gardiner till Stadshuset	KS 2022/0365-1	Anna Thörn	Kommunstyrelsen beviljar 115 000 kronor för inköp.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-04-04

§ 199 Rapporter med mera

Kommundirektör Anna Thörn rapporterar om läget gällande kommunens beredskap angående flyktingar från Ukraina.

Biträdande kommundirektör Niclas Lindahl informerar om en broschyr ”Var förberedd om krisen eller kriget kommer” som kommer att distribueras till Norrköpings hushåll.

Finansrapport januari 2022

KS 2022/0309

Finansrapport februari 2022

KS 2022/0309

Årsrapport kapitalförvaltning 2021

KS 2022/0310

Internkontrollplan för kommunstyrelsen 2022

KS 2021/1309

Beslut om statsbidrag till kommuner i förvaltningsområde

KS 2022/0358

Protokoll från Louis De Geer konsert & kongress i Norrköping AB

2022-03-10

KS 2022/0283