



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Plats och tid:

Rådssalen måndagen den 9 maj 2022 kl. 15:00 – 15:36

Närvarande:

Ledamöter

Tjänstgörande ersättare

Olle Vikmång (S) ordf.
Kikki Liljeblad (S) 1:e vice ordf.
Sophia Jarl (M) 2:e vice ordf.
Karin Jonsson (C)
Reidar Svedahl (L)
Eva-Britt Sjöberg (KD)
Mia Sköld (MP)
Nicklas Lundström (V)
Magnus Cato (S)
Simon Johansson (M)
Christer Frey (M)
Darko Mamkovic (-), frånv.
Florian Aranda (SD)

Christopher Jarnvall (SD)

Ersättare

Annette Sjöo (S)
Senad Mutic (S)
Jessica Svensson (S), frånv.
David Ergul (S)
Karolina Källs (S)
Christian Widlund (C)
Andreas Westöö (L), frånv.
Annika Kaiser (V)
Joanna Sjölander (M)
Roger Eklund-Åkesson (M)
Ingrid Cassel (M)
Lise-Lotte Lindgren (-), frånv.

Övriga

Anna Thörn, kommundirektör
Pär Höglund, kanslidirektör
Niclas Lindahl, biträd. kommundirektör
Emmy Andersson, kommunsekreterare
Maria Sjöblom, kommunsekreterare
Maria Sayeler Behnam, KF ordförande
Julia Zetterstrand, enhetschef
Viktoria Strömberg, politisk sekreterare
Roger Sandström, politisk sekreterare
Benny Sellborn, politisk sekreterare

Utses att justera:

Christer Frey (M)

Plats och tid för justering:

Kommunstyrelsens kansli, Rådhuset 16 maj 2022

Sekreterare:

Maria Sjöblom

Paragrafer: 235 - 265

Ordförande:

Olle Vikmång

Justerare:

Christer Frey



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2022-05-09

Datum för uppsättning av anslag:

§§ 247, 248 2022-05-10 övriga §§ 2022-05-17

Datum för nedtagning av anslag:

§§ 247, 248 2022-06-02 övriga §§ 2022-06-09

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Madeleine Anderberg



2022-05-09

§ 235 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Ordföranden fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga förändringar av föredragningslistan.

2022-05-09

§ 236 Avgiftsbefrielse för uteserveringar 2022

KS 2022/0492

Beslut

Kommunfullmäktige efterskänker tillfälligt avgiften för markupplåtelse gällande uteserveringar under perioden 2022-01-01 – 2022-12-31.

Beskrivning av ärendet

Coronapandemin har tagit hårt på näringslivet och restaurangbranschen har drabbats extra hårt. För att stötta och stimulera branschen föreslår nu kommunen att tillfälligt efterskänka den avgift man tar ut för markupplåtelse gällande uteserveringar.

Beslutet gäller för perioden 2022-01-01 – 2022-12-31 och innebär att restauranger och caféer kan ha uteservering under året utan att erlagga avgift för denna. Polistillstånd ska dock sökas som vanligt och de riktlinjer som finns antagna för markupplåtelse gäller fortsatt även under perioden för avgiftsbefrielse.

Ekonomiska konsekvenser

Avgiftsbefrielsen innebär en utebliven intäkt på cirka 2,5 miljoner kronor vilken tekniska nämnden kompenseras för av kommunstyrelsen.

Sänt till:
Kommunfullmäktige



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

§ 237 Detaljplan för fastigheterna Mjölaren 14 och Mjölaren 15 samt Bergsbron 7 med närområde inom Nordantill i Norrköping

KS 2022/0375

Beslut

Kommunfullmäktige antar detaljplan för fastigheterna Mjölaren 14 och Mjölaren 15 samt Bergsbron 7 med närområde inom Nordantill i Norrköping.

Beskrivning av ärendet

Syfte och bakgrund

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en utveckling av området med en blandning av bostäder, centrumverksamheter och kontor samt med inslag av grönska. Vidare syftar detaljplanen till att ge skydd för kulturhistoriska värden och bekräfta Kärleksparkens status som allmänt tillgängligt parkområde.

Det berörda området ligger centralt i Norrköping, i det historiskt värdefulla Industrilandskapet. Planområdet avgränsas av Bredgatan i norr, Motala ström i söder, Skvallertorget och Bergsbron i väster och fastigheterna Bergsbron 8 och Mjölaren 16 i öster, se figur 1 och figur 2.

2022-05-09



Figur 1. Kartan ovan visar planområdets läge i Norrköping. Karta: Norrköpings kommun



Figur 2. Planområdet är inringat med en gul, streckad linje i bilden ovan. Karta: Norrköpings kommun.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

En direkttilldelning av kommunens fastighet Mjölaren 14 till fastighetsägaren för grannfastigheten Mjölaren 15 ägde rum i november år 2016. Ett markanvisningsavtal finns tecknat mellan Norrköpings kommun och Sista supen Holding AB. Exploatören önskar möjliggöra användning för boende med lokaler i bottenvåning i en ny bebyggelse.

En ny detaljplan behövs för att kunna möjliggöra det nya användningsändamålet och utöka byggrätten med flera våningar.

Inom Bergsbron 7 har exploatören önskat tomträtt för att kunna uppföra en restaurang. En ny detaljplan skulle möjliggöra upplåtelse av tomträtt inom fastigheten Bergsbron 7 genom att upphäva den nuvarande tomtindelningen, som hindrar en upplåtelse med tomträtt.

Planförslaget innebär att ett tiotal nya bostäder byggs. Minst en ny lokal för verksamheter skapas i flerbostadshuset. Byggnaden Sista supen behåller sin funktion som lokal för publikverksamhet och en ny restaurang byggs bredvid byggnaden Bergslagsgården. Kärleksparken behålls och görs mer tillgänglig.

Planförslaget är praktiskt genomförbart och bidrar till att minska bostadsbristen genom att nya bostäder uppförs som även tar stor hänsyn till den kulturhistoriska miljön. Uppförande av nya byggnader återskapar tätbebyggelse, slutet gaturum och smala gränder med pittoreska vyer som är karaktärsgivande för den kulturhistoriska miljön.

Detaljplanen innebär att strandskyddet upphävs inom kvartersmark och allmän platsmark för gata och torg. Strandskyddet upphävs av särskilt skäl att marken sedan tidigare är ianspråktagen.

Beslut om planläggning

Den 11 juni 2019, § 139, fick samhällsbyggnadskontoret i uppdrag av samhällsplaneringsnämnden att ta fram ett förslag till detaljplan för fastigheterna Mjölaren 14 och Mjölaren 15 samt Bergsbron 7.

Samråd

Detaljplanen har varit ute på samråd under tiden 27 maj – 8 juli 2020 och behandlades då med standardförfarande.

Bedömningen av detaljplanens miljöpåverkan ändrades efter samråd och en miljökonsekvensbeskrivning togs då fram. Miljökonsekvensbeskrivningen har varit föremål för samråd under tiden 19 februari – 6 april 2021. Planens förfarande ändrades då till utökat förfarande.

2022-05-09

Granskning 1

Detaljplanen har varit utställd för granskning under tiden 22 november - 13 december 2021. Länsstyrelsen anser att kommun har beaktat och tillvaratagit synpunkter som lämnats i samrådsskedet. Efter granskning 1 utökades höjden inom en del av byggrätten i fastigheten Mjölnaren 15.

Granskning 2

Detaljplanen ställdes ut för granskning igen under tiden 21 februari – 22 mars 2022, eftersom ändringen i planförslaget som gjorts efter granskning 1 kunde uppfattas som betydande. Länsstyrelsen bedömer att de ändringar som gjorts inte innebära påtaglig skada på riksintresset för kulturmiljövård och har inget ytterligare att tillägga.

Efter granskningen 2 har reglering av möjligheter för och utformning av parkering införts på plankartan inom kvartersmark för bostäder. Avsnitt kring friytor och parkering har kompletterats med förtydliganden i planbeskrivningen.

Bedömning av ärendet

Översiktsplan

Översiktsplan för staden, Norrköpings kommun, antagen av kommunfullmäktige 2017, anger att området ligger inom ett utvecklingsområde som beskrivs som förtätning av innerstaden. Kärleksparken ingår i ett utpekad grönstråk.

Fördjupning av översiktsplanen för Industrilandskapet i Norrköping, antagen 2006, anger för kvarteret Sista supen, blandad verksamhet och boende som huvudsaklig användning. För fastigheten Bergsbron 7 anges i huvudsak verksamheter med inblandning av boende för kvartersmarken.

Planförslaget är i enlighet med översiktsplanerna.

Gällande detaljplan

I nuläget gäller två andra detaljplaner och en stadsplan inom olika delar av det aktuella planområdet. Markanvändning som tillåts i dagsläget är centrumverksamhet, handel och användning som är anpassat till de befintliga byggnadernas kulturhistoriska värden.

Ekonomiska konsekvenser och prognos

Planarbete bekostas av samhällsbyggnadskontoret, exploatering genom plankostnadsavtal i enlighet med kommunens plan- och bygglovtaxa.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Kostnader kan uppstå för eventuell tillgänglighetsanpassning av Kärleksparken och eventuell nyplantering av träd vid Skvallertorget. Kostnader uppstår för kompensationsåtgärder för borttagande av biotopskyddade träd.

Utbyggnaden av allmän plats finansieras av intäkter av markförsäljning samt exploateringsbidrag. I dagsläget är kommunen ansvarig för drift och underhåll av befintlig allmän platsmark inom planområdet samt av fastigheten Mjölneren 14 och Kärleksparken. Genomförandet av detaljplanen förväntas inte medföra några större öknings i driftkostnader.

Antagandet av detaljplanen avviker från den tidplan som angivits i planbeskedet. Orsaken till detta är att under planprocessen har nya förutsättningar uppkommit som inte förutsågs vid tiden för planbeskedet.

Tillstånd till ändring av byggnadsminnet Bergslagsgården upphör att gälla om arbetena med den planerade restaurangbyggnaden inte har påbörjats senast den 11 oktober 2022. Därför är det viktigt att beslut om antagande sker så omgående som möjligt

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-05-09

§ 238 Förslag revidering av taxa Avgifter inom LSS-verksamheten

KS 2022/0409

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner förslag till revidering av ”Avgifter inom LSS-verksamheten”.
2. Det reviderade dokumentet ”Avgifter inom LSS-verksamheten” gäller från och med den 1 juli 2022.

Beskrivning av ärendet

Med anledning av att ärendet bordlades på vård- och omsorgsnämnden den 16 februari senareläggs datumet från vilket dokumentet ska gälla från den 1 maj 2022 till 1 juli 2022.

Ärendet tas upp för beslut på kommunfullmäktige den 30 maj 2022.

Den 26 april 2021 (KS 2021/0264) antog kommunfullmäktige taxa för ”Avgifter inom LSS-verksamheten” som reglerar avgifter i samband med insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

I samband med att vård- och omsorgsnämnden i slutet av 2021 förberett implementeringen av det nya taxesystemet för vård och omsorg ser nämnden behov av att taxa för ”Avgifter inom LSS-verksamheten” ytterligare behöver revideras. Förändring avser en komplettering av att avgift för halvdagskost även avser frukost i korttidvistelse enligt LSS.

Enligt den taxa som Kommunfullmäktige fastställde i april 2021 gällande avgifter inom LSS-verksamheten framgår att avgift för måltider för halvdag inom korttidvistelse enligt LSS avser mellanmål och middag. Halvdag kan även innebära att brukaren är på exempelvis korttidsboendet på morgonen och äter frukost där innan vistelsen avslutas.

Kompletteringen behövs för att vård- och omsorgsnämnden ska kunna ta ut en avgift för frukost i de fall detta är den måltid brukaren tar del av under en specifik dag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Förslag

Förslag till revideringar av ”Avgifter inom LSS-verksamheten” framgår i enligt i bilaga (Taxa - Avgifter inom LSS-verksamheten). Förslaget till

reviderad taxa handlar om att tydliggöra att avgift i samband med halvdag även kan innebära frukost för följande två insatser enligt LSS:

- Korttidsvistelse för barn samt ungdomar som går i gymnasieskolan
- Korttidsvistelse för vuxna samt ungdomar från 18 år med egna inkomster

Följande lydelse i taxan gällande 2.1 och 2.2 kompletteras med, se text i fet stil.

*Halvdag innebär **frukost eller mellanmål och middag**. Heldag innebär frukost, mellanmål, middag och mellanmål på kvällen. Helg- och lovdag innebär frukost, mellanmål, lunch, mellanmål, middag och mellanmål på kvällen*

Ekonomiska konsekvenser

Tillägg av frukost i samband med avgift för måltider per halvdag inom korttidsvistelse LSS är ett självkostnadspris och ska täcka kommunens kostnader för de måltider brukaren tar del av.

Sänt till:
Kommunfullmäktige



§ 239 Framställan om ändring av Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat
KS 2022/0410

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer de föreslagna ändringarna i *Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen (KS 2021/0114)*.
2. Ändringarna gäller från och med den 1 juli 2022.

Beskrivning av ärendet

Datumet från när taxan ska gälla, senareläggs från den 1 maj 2022 till 1 juli 2022.

Ärendet tas upp för beslut på kommunfullmäktige den 30 maj 2022.

Sammanfattning

Den 29 mars 2021 antog kommunfullmäktige *Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen (KS 2021/0114)*. Efter detta har riksdagen beslutat om en lagändring som innebär att nivåerna på de minimibelopp, som används vid beräkningen av den enskildes avgiftsutrymme, har höjts från och med den 1 januari 2022. Bakgrunden är den av riksdagen beslutade höjningen av bostadstilläggen från samma tidpunkt. Syftet med de höjda minimibeloppen är att förhindra att de högre bostadstilläggen leder till högre avgifter för vård och omsorgsinsatser. Lagändringen bedöms inte medföra någon ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden.



2022-05-09

Vård- och omsorgsnämnden har även uppmärksammat att begreppet ”avlösarservice” i taxan behöver ändras till ”avlösning i hemmet”, så att bestämmelserna i taxan överensstämmer med nämndens riktlinjer.

Beskrivning av ärendet

Minimibelopp

Kommunfullmäktige fastslog i sitt beslut om taxesystemet, att Norrköpings kommun tillämpar minimibelopp som för ensamstående eller sammanboende under 65 år, är 40 procent högre än de som anges i 8 kap. 7 § SoL. För ensamstående eller sammanboende som är 65 år eller äldre, fastställdes minimibelopp som är 30 procent högre än de som anges i 8 kap. 7 § SoL.

Riksdagen beslutade i december 2021 om en höjning av bostadstillägget för pensionärer med 200 kronor för sammanboende och med 100 kronor per månad för sammanlevande makar och sambor. Riksdagen beslutade även att kostnadstaket för boendekostnaden vid bostadstillägg för pensionärer höjs från 7 000 kronor till 7 500 kronor. Även kostnadstaket för boendekostnaden gällande bostadsbidrag för personer med aktivitets- eller sjukersättning höjdes från 5 600 kronor till 7 500 kronor per månad. Höjningarna gäller från den 1 januari 2022.

I socialtjänstlagen (SoL) finns bestämmelser om vilka avgifter som en kommun får ta ut för insatser inom socialtjänstens område. Ett högkostnadsskydd gäller enligt 8 kap. 5 § SoL för hemtjänst, dagverksamhet och avgifter för kommunal hälso- och sjukvård samt för insatser i särskilt boende. I 8 kap. 7 § SoL anges också ett förbehållsbelopp som den enskilde alltid ska ha rätt att behålla av sina egna medel och som ska täcka den enskildes levnadskostnader. Den enskildes förbehållsbelopp består av ett minimibelopp som ska täcka normala levnadskostnader samt boendekostnaden. Den högsta avgift som kommunen får ta ut är inkomsten minus förbehållsbeloppet (avgiftsutrymme), dock som mest upp till högkostnadsskyddet.

För att motverka att höjningarna av bostadstillägg och bostadsbidrag medför att kommunen i vissa fall kan ta ut motsvarande högre avgifter av den enskilde, beslutade riksdagen den 16 december 2021 även om en lagändring som medför höjningar av minimibeloppen i 8 kap. 7 § SoL. Lagändringen trädde i kraft den 1 januari 2022.

Minimibeloppen per månad var till och med år 2021 enligt 8 kap. 7 § SoL en tolfedel av 1,3546 prisbasbelopp för ensamstående och en tolfedel av 1,1446 prisbasbelopp för var och en av sammanlevande makar och sambor.



2022-05-09

Från och mer år 2022 har minimibeloppen per månad höjts till en tolfedel av 1,4044 prisbasbelopp för ensamstående och en tolfedel av 1,1694 prisbasbelopp för var och en av sammanlevande makar och sambor. Höjningarna motsvarar höjningen av konsumtionsstödet i bostadstillägget, det vill säga 200 kronor per månad för ensamstående och 100 kronor för sammanlevande makar och sambor.

Lagändringen medför att reglerna i Norrköpings kommuns taxesystem behöver revideras på de ställen där minimibeloppens nivåer anges, vilket kräver beslut av kommunfullmäktige.

Även riktlinje *Tillämpning av taxesystem inom vård och omsorg, (VON 2021/1007)*, behöver revideras på de ställen där minimibeloppens nivåer anges. Detta ärende tas upp i vård- och omsorgsnämnden efter att kommunfullmäktige fattat beslut om revideringen av taxesystemet.

För att kunna hantera de av riksdagen höjda minimibeloppen och därmed följa svensk lag justerade vård- och omsorgsnämnden, inom ramen för sin delegation, minimibeloppens nivåer för 2022 genom ett beslut den 29 december 2021 (VON 2021/1297) om de nya taxor och avgifter för vård och omsorg som gäller från den 1 januari 2022.

Ändring av begrepp i taxan

I taxesystemet, under rubriken Insatser i ordinärt boende, finns en punkt där det anges vilka insatser som är avgiftsfria. En av de avgiftsfria insatserna är ”avlösarservice”. Vård- och omsorgskontoret har uppmärksammat att den insats som avses, har en annan benämning i styrdokumentet *Riktlinjer för utredning, beslut och utförande enligt socialtjänstlagen, SoL, (VON 2021/1051-9 003)*. Riktlinjerna reviderades senast genom beslut i vård- och omsorgsnämnden den 15 december 2021. I riktlinjerna, sid. 33, benämns insatsen ”avlösning i hemmet”.1

Det är önskvärt att begreppen i taxan överensstämmer med riktlinjerna då det annars kan skapa oklarhet om vilken insats som avses.

Även riktlinjen *Tillämpning av taxesystem inom vård och omsorg, (VON 2021/1007)*, behöver revideras på de ställen där begreppet ”avlösarservice” anges. Detta ärende tas upp i vård- och omsorgsnämnden efter att kommunfullmäktige fattat beslut om revideringen av taxesystemet.

Förslag till ändringar i taxesystemet

Taxesystem avseende avgifter för insatser enligt socialtjänstlagen för äldre personer och personer med funktionsnedsättning, avgifter för kommunal



2022-05-09

hälso- och sjukvård enligt hälso- och sjukvårdslagen samt avgifter för mat enligt kommunallagen” (KS 2021/0114), ändras avseende punkterna 7 och 8, se kursiverad text samt att text som är markerad som överstruken tas bort:

Minimibelopp

7. Innan avgift debiteras ska den enskilde per månad garanteras medel för normala levnadsomkostnader med lägst 1,4 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL angivna minimibeloppet* för ensamstående personer under 65 år, samt lägst 1,3 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL angivna minimibeloppet*. ~~(minimibelopp enligt 8 kap. 7 § andra stycket 1 SoL).~~

8. Innan avgift debiteras ska var och en av sammanlevande makar, registrerade partners och sambor per månad garanteras medel för normala levnadsomkostnader med lägst 1,4 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL angivna minimibeloppet* för personer under 65 år, samt lägst 1,3 gånger en tolfedel av *det i 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL angivna minimibeloppet* för personer 65 år eller äldre. (minimibelopp enligt 8 kap. 7 § andra stycket 2 SoL).

Insatser i ordinärt boende

13. Följande insatser enligt SoL är avgiftsbefriade: dagverksamhet, ledsagning till och från dagverksamheter och träffpunkter, ~~avlösarservice~~ *avlösning i hemmet* som är avgiftsbefriad i enlighet med beslut i vård- och omsorgsnämndens *senast reviderade riktlinjer för utredning, beslut och utförande enligt socialtjänstlagen, SoL, (VON 2019/0348)*, leverans av kylid mat till brukare som inte har andra hemtjänstinsatser i ordinärt boende samt boendestöd.

Ekonomiska konsekvenser

I de fall en brukare har bostadstillägg kommer höjningen av minimibeloppet medföra att den enskilde får behålla ökningen av bostadstillägget och därmed får ett ökat konsumtionsutrymme. För personer utan bostadstillägg kan det höjda minimibeloppet i vissa fall innebära att den enskilde får en sänkt avgift. Höjningen av bostadstillägget gör det i sig möjligt för kommunerna att ta ut högre avgifter. Men när minimibeloppet samtidigt höjs leder det till att kommunens utrymme för att ta ut avgifter minskar i motsvarande utsträckning. Därmed uppstår ingen ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden². Den föreslagna ändringen om att byta ut begreppet ”avlösarservice” i taxan mot ”avlösning i hemmet” har ingen påverkan för brukare eller någon ekonomisk konsekvens för vård- och omsorgsnämnden.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 16(92)

2022-05-09

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-05-09

§ 240 Justering av taxa för bygglov

KS 2022/0213

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att ändra taxan för bygglov.
2. Kommunfullmäktige beslutar att den nya taxan ska gälla för ärenden som kommit in till nämnden från och med 2022-07-01.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt Plan- och bygglagen 12 kap 8 § får byggnadsnämnden ta ut en avgift för

1. beslut om förhandsbesked, villkorsbesked, startbesked
2. beslut om lov
3. tekniska samråd och slutsamråd
4. arbetsplatsbesök och andra tillsynsbesök på byggarbetsplatsen
5. upprättande av nybyggnadskartor
6. framställning av arkivbeständiga handlingar
7. expediering och kungörelse
8. andra tids- eller kostnadskrävande åtgärder

Enligt kommunallagen regleras kommunens rätt att ta ut avgifter i 8 kap § 3b. Självkostnadsprincipen råder och syftar på det totala avgiftsuttaget för en verksamhet. Inte på avgifter i enskilda ärenden.

Vid beräkning av självkostnader får, utöver externa kostnader, alla relevanta direkta och indirekta kostnader som verksamheten genererar räknas med.

Direkta kostnader är personalkostnader, personalomkostnader, material och utrusning, försäkringar mm. Indirekta kostnader är lokaler, kapitalkostnader, och administrationskostnader. Kommunens centrala service- och administrationskostnader bör också räknas in. Fram tills kommunens Kontaktcenter fungerar fullt ut är detta inte möjligt.

Enligt Miljöbalken 27 kap 1 § får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgift för myndigheters kostnader för prövning och tillsyn enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om sådana avgifter när det gäller en kommunal myndighets



2022-05-09

verksamhet. När det gäller bygglov avses prövning av dispens från strandskyddet och tillsyn inom samma område.

Beskrivning av ärendet

Nuvarande bygglovstaxa bygger på ett underlag för konstruktion av taxa framtaget av Sveriges Kommuner och Regioner, SKR från 2014.

Taxan är baserad på en handläggningskostnad per timme och en genomsnittlig handläggningstid för olika typer av ärenden.

Taxan presenteras i tabellform och finns på kommunens hemsida för att kommuninnevånaren ska kunna ta del av den.

Byggnads- och miljöskyddsnämnden gav 2021-12-15 samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att föreslå ändringar i beräkningen av handläggningskostnad per timme och i den genomsnittliga handläggningstiden senast juni 2022, med målsättning att taxan ska sänkas.

Under 2020 och 2021 har enheterna bygglov och inspektion arbetat med att införa nya digitala verktyg samt att anpassa arbetssättet efter detta. Detta har medfört effektiviseringar som bör avspeglas i beräkningen av det antal timmar som varje ärendetyp beräknas ta.

I beräkningen av handläggningskostnad per timme ingår en schablonmässig handläggningstid. En genomsnittlig handläggningstid per handläggare och år. Den har tidigare satts till 50 procent men i detta förslag har den höjts till 60 procent som motsvarar den beräknade verkliga handläggningstiden.

En höjning av den genomsnittliga handläggningstiden per handläggare medför att gemensamma kostnader fördelas på fler antal timmar.

Ny handläggningskostnad per timme blir då 1088 kronor. En sänkning med 196 kronor per timme från 1284 kronor.

Justeringar som gjorts med anledning av digitaliseringen är t ex en förkortning av tiden det tar varje handläggare att skicka remisser. Tidigare har detta moment beräknats till en timme per ärende men med digitaliseringen beräknas det nu ta 15 minuter. Inom administration har även moment som uppläggning av nytt ärende och avslut av handlagt ärende kortats till följd av nya arbetssätt och digitalisering.

I gällande taxa har avgiften för handläggning av ett enbostadshus varit 34 668 kronor som motsvarar 27 timmar handläggning med en timkostnad om 1284 kronor i timmen. I detta förslag blir ny avgift 28 560 kronor vilket motsvarar 26,25 timmar handläggning med en timkostnad om 1088 kronor.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

I tabell två och 15 har tabellerna 2.70-2.72 samt 15.4 tillkommit då dessa typer av ärenden inte representerats i befintliga tabeller.

De ändringar som föreslås syftar till att ge en taxa som bättre motsvarar enhetens nedlagda tid i varje ärende.

Ekonomiska konsekvenser

Taxan har tidigare varit för hög då enheten gått med stort överskott. Ändringen ska innebära att självkostnadsprincipen efterföljs enligt kommunallagen

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-05-09

§ 241 Justering av budgetprocess

KS 2021/1128

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner följande justering av budgetprocessen:

- För att öka och förtydliga politikernas och tjänstemäns kunskapsunderlag i budgetarbetet införs en analysdag som komplement till nuvarande boksluts- och omvärldsdag.
- För att öka överblicken av de investeringar som kommunfullmäktige ska fatta beslut om i budget tar kommunstyrelsens kontor fram alla investeringar som går att påverka samt dessa projekts påverkan på driften i ett separat underlag.

Beskrivning av ärendet

I kommunstyrelsens uppdragsplan för 2021 (KS 2020/1246) anges i mål J att styrmodellen och budgetprocessen ska ses över med syfte att förenkla och effektivisera samt för att förtydliga rollfördelningen mellan politik och förvaltning. Kommunstyrelsens kontor ska ta fram ett förslag till justering av budgetprocessen.

Befintlig budgetprocess

I budget 2020 och plan 2021-2023 fick kommunstyrelsen i uppdrag att utifrån det finanspolitiska ramverket ta fram ett förslag på en ny budgetprocess. Ramverket anger att från och med arbetet med 2021 års budget ska planeringen ändras så att budgeten fastställs i kommunfullmäktige före juni månads utgång. Tidigare år har budget fastställts av kommunfullmäktige hösten året innan budgetåret. Syftet med förändringen är att ge styrelser, nämnder och bolag en bättre framförhållning. Det framgår också att om förutsättningarna ändras kan kommunfullmäktige besluta om en ändringsbudget i slutet av året. Kommunfullmäktige beslutade i februari 2020 om en ny budgetprocess. (KS 2019/1287).

Beskrivning av budgetprocessen för budget 2022 och plan för 2023-2025

- 30 oktober 2020, anvisningar för med budget skickas till nämnder och kontor.



2022-05-09

- Februari, den politiska kommunledningen fastställer den politiska inriktningen för budgetarbetet.
- 19 mars, nämnderna skickar äskanden till kommunstyrelsens kontor.
- 22 mars, kommunstyrelsens boksluts- och omvärldsdag.
- 16 april, utskick av underlag till budget till kommunstyrelsen för fortsatt budgetarbete.
- 1 juni, kommunstyrelsens beslut av budget.
- 21 juni, kommunfullmäktiges beslut av budget.
- September, nämnderna ska i möjligaste mån fatta beslut om internbudget.
- 11 oktober, kommunstyrelsens beslut om eventuell ändringsbudget.
- 25 oktober, kommunfullmäktiges beslut om eventuell ändringsbudget.

Utvärdering av budgetprocess

I beslut om ny budgetprocess (KS 2019/1287) gavs kommunstyrelsen i uppdrag att utvärdera den nya budgetprocessen snarast möjligt efter att budget 2022 fastställts.

En utvärdering av budgetprocessen har genomfört genom att kontorens nämndekonomer fick svara på frågor samt genom en diskussion på nämndekonommötet den 24 september 2021. Även nämndernas presidier har deltagit i utvärderingen genom att svara på samma frågor som nämndekonomerna. Utvärderingen har diarienummer KS 2020/1257.

Alla presidier och de flesta nämndekonomer menar att syftet med den förändrade budgetprocessen, att ge nämnder, bolag och styrelser en bättre framförhållning, har uppnåtts.

Förslag till justering

En viktig grund för budgetarbetet är information om nuläge och förväntad kommande utveckling. Kommunstyrelsens boksluts- och omvärldsdag och de kommungemensamma planeringsförutsättningarna utgör centrala delar av denna information.

För att öka och förtydliga politikernas och tjänstemäns kunskapsunderlag i budgetarbetet föreslås att en analysdag införs som komplement till nuvarande boksluts- och omvärldsdag. Analysdagen hålls på hösten som en upptakt till budgetarbetet. På en sådan dag finns utrymme för fördjupningar i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

relevant statistik och av kommunens utveckling och förutsättningar. Målgruppen för en analysdag är kommunstyrelsen, övriga nämnders presidier, kontorschefer och ekonomichefer. Första år som analysdagen hålls är 2023 och kommunstyrelsens kontor ansvarar för planeringen av dagen.

För att öka överblicken av de investeringar som kommunfullmäktige ska fatta beslut om i budget tar kommunstyrelsens kontor fram alla investeringar som går att påverka samt dessa projekts driftspåverkan i ett separat underlag. I budget 2022 finns 178 investeringsprojekt varav drygt hälften har startår 2021 eller tidigare. Det nya underlaget innebär att fokus riktas mot de investeringar som faktiskt går att påverka. Det blir på så sätt lättare att få en överblick av investeringsbudgeten och möjligheten att visa kopplingen mellan investerings- och driftsbudgeten ökar. Kommunstyrelsens kontor ansvarar för att utveckla det kompletterande underlaget samt för att ta fram anvisningar till övriga kontor.

Ekonomiska konsekvenser

De kostnader som tillkommer till följd av inrättande av en analysdag är sammanträdesarvode och ersättning för förlorad arbetsförtjänst. Kostnaden uppskattas till cirka 100 tkr.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-05-09

§ 242 Revidering av samhällsplaneringsnämndens reglemente 2019-2022

KS 2022/0407

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ändra samhällsplaneringsnämndens reglemente enligt följande;

Under andra § första stycket stryks sista meningen om tomtkö enligt;

Samhällsplaneringsnämnden ansvarar för kommunens markförsörjning, vilket innebär köp och försäljning av fast egendom, samt har rätt att upplåta och säga upp tomträtter. Nämnden ansvarar även för kommunens tomtkö.

samt tillägg i tredje stycket första punkten enligt;

Det åligger samhällsplaneringsnämnden

- *att utgöra ägare av kommunens fastigheter, där inte annan nämnd eller bolag utsetts till ägare.*

Beskrivning av ärendet

Samhällsplaneringsnämndens reglemente reviderades i december 2021 med anledning av Norrevo AB:s inträde i kommunal verksamhet, samhällsbyggnadskontoret. (KS 2021/1069)

Nu flyttar ägande av bergrumsanläggningen Grävlingen till kommunstyrelsen varför samhällsplaneringsnämndens reglemente behöver revideras.

Samtidigt tas meningen om tomtkö bort eftersom beslut om tomtköns nedstängning fattades av nämnden den 11 december 2018.

De tomter kommunen sålt därefter har i huvudsak förmedlats via mäklare.

Ekonomiska konsekvenser

Ändringarna av reglementena medför inga kostnader för kommunen.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 24(92)

2022-05-09

Sänt till:
Kommunfullmäktige

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-05-09

§ 243 Revidering av bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB

KS 2022/0300

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige föreslås fastställa bolagsordning och ägardirektiv för TvNo Textilservice AB i enlighet med förslag (KS 2022/0300-1).

TvNo Textilservice AB bildades 1978 och ägs av Region Östergötland (49 procent), Region Jönköpings län (49 procent) och Norrköpings kommun (2 procent). Vid ägarsamrådet där bolaget bjuder in representanter för ägarna, lekmannarevisor och revisorer till dialog har uppmärksamats att ägardirektivet behöver ses över då detta inte gjorts sedan 2008. Även bolagsordningen som reviderades senast 2014 behöver aktualiseras efter att landstingen blivit regioner.

Bolagsordningen aktualiseras så att benämningen landsting byts ut mot region, i övrigt inga ändringar.

Ägardirektivet aktualiseras så att benämningen landsting byts ut mot region. Ägardirektivet revideras så att den bolagsstyrningsrapport som bolaget lämnat till ägarna sedan 2016 på Region Östergötlands begäran, nu också skrivs in som ett gemensamt krav. Vidare ställs krav på följsamhet till ägarnas regler för representation m.m. innebärande att bolaget ska följa Region Östergötlands policy för representation och gåvor. Bolaget ska lämna övergripande information till ägarna för kännedom om nivån på framtida investeringar.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Ekonomiska konsekvenser

Vid bildandet av bolaget kom ägarna överens om en aktieutdelning motsvarande 3 procent av aktiekapitalet. Aktieutdelningen som uppgår totalt till 90 tusen kronor per år (vilket motsvarar 1 800 kr för Norrköpings del) slopas då beloppet är av mindre betydelse för ägarna.

Sänt till:
Kommunfullmäktige



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

§ 244 Ändring av sammanträdesdag för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige 2022

KS 2022/0374

Beslut

1. Kommunstyrelsens beslut om tilläggsbudget flyttas från 14 november till 5 december 2022. Sammanträdet startar klockan 15:00.
2. Kommunfullmäktiges beslut om tilläggsbudget flyttas från 28 november till 19 december. Sammanträdet startar klockan 09:00.

Beskrivning av ärendet

För att få mer tid för budgetberedning föreslås att beslutet för när tilläggsbudget ska tas flyttas enligt ovan förslag.

Ekonomiska konsekvenser

Det föreslagna beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-05-09

§ 245 Motion av Niklas Lundström, Ricardo Olivares, Mona Olsson och Annika Kaiser (alla V) om att ta vara på omsorgskompetensen

KS 2021/0868

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Nicklas Lundström (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag, med instämmande av Sophia Jarl (M), Christer Frey (M) och Simon Johansson (M).

Beskrivning av ärendet

Vänsterpartiet har lämnat in en motion där de föreslår att kommunfullmäktige ska besluta om:

- Att kommunen tar fram en modell där städning och/eller tvättning inom hemtjänsten sköts av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden.
- Att kommunen snarast därefter inleder en försöksverksamhet.
- Att kommunen tar fram modeller för hur en del av de nya arbetstillfällena kan riktas mot långtidsarbetslösa och/eller utformas som en kombination av arbete och utbildning till undersköterska.

Ärendet ska behandlas av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt kommunstyrelsen.

Fakta och konsekvenser av motionens förslag

Motionens förslag får konsekvenser för brukare, medarbetare och verksamhet. Nedan beskrivs fakta och konsekvenser av motionens förslag.

Pågående aktiviteter inom vård- och omsorgskontoret

Det är cirka 1 700 personer som har biståndsbeslut för städning och som utförs av hemtjänsten i Norrköpings kommun. Cirka 1 200 personer har



2022-05-09

biståndsbeslut gällande tvätt, insatser som utförs av hemtjänsten. Av dessa har 98 personer enbart städning som hemtjänstinsats och fem personer enbart tvätt som hemtjänstinsats. Städning har hittills i år svarat för ungefär 42 000 hemtjänsttimmar, vilket motsvarar ungefär 6,5 procent av de totala hemtjänstinsatserna hittills i år. Det är ungefär 25 årsarbetare som har behövts för att utföra städinsatserna. Tvätt har hittills i år svarat för ungefär 16 000 hemtjänsttimmar, vilket motsvarar ungefär 2,5 procent av de totala hemtjänsttimmarna hittills i år. Det har uppgått cirka nio årsarbetare att utföra dessa timmar.

Vård- och omsorgsnämndens uppdragsplan för 2021 (VON 2020/1149-7) har fokus på kompetensförsörjning. Det finns tydliga kompetenskrav för olika yrkesgrupper och ambitionen är att medarbetare ska ha rätt utbildning och kompetens för den tjänst de är anställda på. Samtidigt förutsätter den framtida kompetensförsörjningen att efterfrågan på utbildad personal kommer vara större än tillgången. Dessa utmaningar gör att Norrköpings kommun måste arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare, uppmuntra kompetensutveckling och ta vara på kompetensen på rätt sätt för att både kunna locka och behålla medarbetare.

Nedan redogörs för pågående aktiviteter som har beröringspunkter med motionens förslag.

Skyddad yrkestitel för undersköterska

Från och med juli 2023 blir undersköterska en skyddad yrkestitel. Det innebär att det kommer att behövas ett bevis för att ha rätt att använda titeln undersköterska inom vård och omsorg. Det medför att i framtiden kommer det enbart vara undersköterskor som får utföra vissa arbetsuppgifter, som idag utförs av såväl undersköterskor som vårdbiträden.

Den skyddade yrkestiteln innebär tydliga kompetenskrav och reglerade utbildningsvägar. För arbetsgivaren blir det viktigt att tillgodose och tydliggöra arbetsuppgifter som går i linje med de formella kompetenskraven. Att differentiera arbetsuppgifter utifrån olika yrkesroller och kompetensnivåer är ett sätt att ta tillvara på kompetensen, men möjliggör eventuellt för nya roller och arbetsuppgifter som exempelvis servicetjänster. Detta går delvis i linje med motionens förslag om att vissa insatser inom hemtjänsten kan utföras av andra än befintlig vård- och omsorgspersonal.

Vård- och omsorgskontoret har under hösten 2021 genomfört dialogmöten där enhetschefer från samtliga verksamhetsområden för de kommunala utförarna deltagit, bland annat enhetschefer inom ordinärt boende (hemtjänst). Verksamhetsområde ordinärt boende är det område som ställer



2022-05-09

sig positivt till nya serviceroller eller team som utför arbetsuppgifter som städ och tvätt, för att renodla undersköterskans roll och låta den kompetensen ägna sig åt vård- och omsorgsarbete. Konsekvenser som en följd av differentiering av arbetsuppgifter och roller är exempelvis ökade krav vid bemanning, schemaläggning och risk för hierarkier samt sårbarhet på mindre enheter.

Kompetens- och karriärvägar inom vård- och omsorgskontorets verksamheter

Ett av motionens förslag är att modeller ska tas fram för att arbetstillfällena kan utformas som en kombination av arbete och utbildning till undersköterska. En aspekt på detta är att det inom vård- och omsorgskontoret pågår en översyn för att skapa tydliga kompetens- och karriärvägar. Att ha möjlighet till utveckling i sin yrkesroll och profession under hela arbetslivet är en avgörande del för att locka och behålla medarbetare samt skapa motivation för arbetet. Det handlar både om att skapa vägar in i yrket, att ha möjlighet till utveckling inom sin yrkesroll samt att ha möjlighet att gå vidare till ny yrkesroll eller utökade ansvarsområden. Nuvarande översyn av nämnda modeller sker tillsammans med verksamheterna och underlaget från de dialogmöten som genomförts under 2021 kommer ligga till grund för det fortsatta arbetet, exempelvis för att inrätta såväl servicetjänster som specialisttjänster.

Servicetjänster

Vård- och omsorgskontoret har i dagsläget 17 anställda med titeln servicevärd eller serviceassistent. Dessa tjänster är tillfälliga arbetsmarknadsinsatser. Det är upp till varje enhetschef att tillsammans med arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret utforma lämpliga arbetsuppgifter för denna typ av tjänst. Det finns i nuläget ingen definierad servicetjänsttitel med tillhörande rollbeskrivning utöver arbetsmarknadsåtgärderna.

I de dialogmöten som genomförts under 2021 uppger enhetscheferna att ett skäl till att servicetjänster inte utökats är bland annat att arbetsbelastningen gör det svårt att avsätta tid för rätt handledning. Ett annat skäl är oro för att utbildad personal måste minskas om det tillsätts servicetjänster då samtliga tjänster ska inrymmas inom befintlig budget.

Att i större utsträckning arbeta med servicetjänster förutsätter en större tydlighet om arbetsuppgifter och gränsdragning samt differentiering mot andra yrkesroller.



2022-05-09

Vård- och omsorgskontorets tidigare erfarenheter av differentiering av omvårdnads- kontra serviceinsatser

Ett av motionens förslag är att kommunen tar fram en modell där städning och eller tvättning inom hemtjänsten sköts av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden. Detta innebär att en uppdelning görs av den enskildes vård- och omsorgsinsatser, det vill säga en differentiering av vårdinsatser kontra serviceinsatser. Vård- och omsorgskontoret har tidigare erfarenheter av att differentiera arbetsuppgifter, omvårdnads- och serviceinsatser, för vård- och omsorgspersonal inom ordinärt boende. Mellan 2007 och 2015 fanns inom vissa hemtjänstområden så kallade städpatruller. När de infördes var syftet att kvaliteten på stödinsatserna skulle öka, men även att dessa serviceinsatser inte skulle prioriteras ned.

Städpatrullerna upphörde 2015 när Personalutskottet beslutade att avskaffandet av delade turer skulle verkställas. Att städpatrullerna upphörde berodde på att samtliga medarbetare i och med att de delade turerna togs bort fick arbeta helger. Tidigare hade de arbetat raka veckor. Det fanns även ekonomiska skäl till att grupperna upphörde då de aktuella enheterna gick med underskott.

Kontinuitet och kvalitet för brukare

En konsekvens av att införa ett differentierat arbetssätt för omvårdnadsinsatser kontra serviceinsatser är att brukaren kan få möta en ökad mängd personal. Vård- och omsorgsnämnden har sedan flera år tillbaka mål i sin uppdragsplan som handlar om kontinuitet. Kontinuitet handlar både om personalkontinuitet men även insatskontinuitet, det vill säga att insatsen utförs på liknande sätt varje gång. *Plan för kontinuitet inom vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde 2020-2022 – revidering för åren 2021 och 2022 med fokus på kontinuitet och kvalitet i hemtjänsten (VON 2019/0887-10)* har antagits av vård- och omsorgsnämnden. Vidare är ett av delmålen i nämndens uppdragsplan för 2021 att fastställa nivån för personalkontinuitet. Vård- och omsorgskontorets erfarenheter av städpatruller är att det finns svårigheter relaterat till bland annat kontinuitet av personal samt att få en helhetssyn på vård- och omsorgstagaren.

Motionen syftar till att möjliggöra för andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden att utföra städning och eller tvättning inom hemtjänsten. Utifrån ett brukarperspektiv ska det ställas i relation till att kontinuiteten för brukaren via en sådan differentiering av beviljade insatser kan leda till att brukaren får fler kontakter. Vidare leder denna uppdelning till att brukare får en lägre grad av beviljade insatser utförd av utbildad personal. Ska en modell införas där en uppdelning sker av



2022-05-09

omvårdnadsinsatser kontra serviceinsatser måste kontinuitet för den enskilde som har insatser tas hänsyn till.

Ytterligare perspektiv att ta hänsyn till är att både städning och tvätt för den enskilde sker inom ramen för ett biståndsbeslut. Motionens förslag om att dessa insatser ska utföras av andra kommunanställda än undersköterskor och vårdbiträden kan leda till att ett helhetsperspektiv på den enskildes behov går förlorat. Att utföra städning hos personer med nedsatt funktionsförmåga och eventuell kognitiv svikt, exempelvis hos personer med demenssjukdom, förutsätter medarbetare med vård- och omsorgskompetens. Medarbetare inom vård- och omsorgsverksamheter ska även arbeta utifrån ett rehabiliterande förhållningsätt, vilket innebär att motivera och få den enskilde delaktig i det stöd och de insatser som utförs. Detta kan vara svårt att som medarbetare hantera om man inte har vård- och omsorgskompetens.

För att bedriva vård- och omsorgsverksamhet krävs i de alla flesta fall tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg (IVO). Det gör att krav ställs på ledningens och medarbetarnas kompetens utifrån ett vård- och omsorgsperspektiv. Med tillstånd följer även att myndigheten kan utöva tillsyn över verksamheten. Tvätt, förutsatt att det endast handlar om att hämta och lämna tvätt utanför brukarens bostad, förutsätter inget tillstånd. Däremot krävs detta när insatser avseende städning ska utföras.

Exempel Landskrona

Motionen lyfter fram Landskrona som exempel där vissa serviceinsatser inom hemtjänsten utförs via en samverkan mellan omsorgsförvaltningen och den tekniska förvaltningen. Utifrån kontakt med Landskrona kommun framgår att de sedan sommaren 2020 genomgått en organisationsförändring där de har skapat en ny enhet/avdelning inom tekniska förvaltningen som sköter städ och tvätt hos brukare. Grunden till förändringen var ett behov av att personal inom hemtjänsten skulle kunna ta hand om brukarna på ett optimalt sätt. Idag har Landskrona kommun ett eget kommunalt tvätterier som drivs som ett arbetsmarknadsprojekt där personalen till viss del består av personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Kommunen anser att vinsten är dubbel då många människor kommit in på arbetsmarknaden samtidigt som undersköterskor fått mer tid över till omsorg och aktiviteter med brukarna.

Motionens förslag – påverkan på vuxenutbildningen

Yrkesutbildning för vuxna motsvarande vård- och omsorgsprogrammet är den enskilt största yrkesutbildningen inom den kommunala vuxenutbildningen, såväl nationellt som i Norrköping. Utbildningens innehåll baseras på de nationella yrkespaket som Skolverket har tagit fram



2022-05-09

och omfattar både utbildning till vårdbiträde och därefter utbildning till undersköterska.

Antagning till reguljär kommunal vuxenutbildning sker i enlighet med gällande lagstiftning och medger ingen möjlighet att anvisa individer till utbildning utan att tillsammans med övriga sökande ha prövats gentemot gällande urvalsregler. Det går alltså inte att garantera att en viss individ antas till en specifik utbildning, i det här fallet vård- och omsorgsutbildningen.

Från 2023 och framåt kommer flera yrkesutbildningar inom vuxenutbildningen att erbjudas som så kallad kombinationsutbildning. Kombinationsutbildningar innebär att yrkesutbildning integreras med språkutvecklande utbildning i form av SFI (svenska för invandrare) eller svenska som andraspråk. I kursplanerna för utbildningarna till undersköterska och numera även vårdbiträde ingår kurser i svenska eller svenska som andraspråk på gymnasial nivå, vilket förutsätter att en elev som påbörjar utbildningen redan har med sig relativt omfattande språkkunskaper för att kunna tillgodogöra sig utbildningen. Vård- och omsorgsutbildningen kommer därför inte erbjudas som kombinationsutbildning, då utbildningen ställer högre språkkrav för att eleven ska kunna bli anställningsbar efter avslutade studier.

Med anledning av gällande regelverk för antagning samt de relativt höga språkkraven för utbildningen krävs troligen att det som föreslås i motionen gällande kombination mellan arbete och utbildning hanteras som en uppdragsutbildning utanför den reguljära vård- och omsorgsutbildningen. Inom ramen för en uppdragsutbildning behöver innehållet inte exakt motsvara gällande yrkespaket och kursplaner utan beställaren har möjlighet att påverka innehållet utifrån de aktuella behoven och den tilltänkta målgruppen. Eftersom en uppdragsutbildning är mer flexibel är det därtill lättare för individen att kombinera utbildning och arbete än vad som är fallet inom den reguljära vård- och omsorgsutbildningen.

Vuxenutbildningen i Norrköping utför idag bland annat uppdragsutbildning med vård- och omsorgskontoret som beställare inom ramen för den statliga satsningen Äldreomsorgslyftet. Inför 2022-2023 planeras ytterligare utbildningar omfattande drygt 60 fast anställda på vård- och omsorgskontoret med fokus på språkutveckling och basala kunskaper från vård- och omsorgsprogrammet. Ett liknande upplägg med kurser från yrkespaketet för vårdbiträde samt språkkurser skulle kunna vara aktuellt för den målgrupp som avses i motionen.

En uppdragsutbildning har ingen budgetpåverkan för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som utför utbildningen utan endast för vård- och



2022-05-09

omsorgsnämnden i egenskap av beställare. En volymökning inom uppdragsutbildningen kan dock ge andra konsekvenser för utförande nämnd, inte minst vad gäller rekrytering då det generellt sett råder brist på yrkeslärare. Det kan även bli svårt att långsiktigt planera och dimensionera verksamheten utifrån mer eller mindre tillfälliga behov av uppdragsutbildningar.

Arbetsmarknadspolitiska insatser i Norrköpings kommun

I Norrköpings kommuns riktlinje för arbetsmarknadspolitiska insatser (AVN 2014/0160-1) finns tre huvudsakliga bestämmelser som reglerar kommunens arbete inom området. Den första bestämmelsen anger att det är arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret som har det övergripande ansvaret i kommunen för att samordna och fatta beslut om dessa insatser. Det innebär att det är kontorets arbetsmarknadsenhet som anställer deltagare och i samråd med aktuell verksamhet placerar dem på en arbetsplats inom kommunen.

Den andra bestämmelsen säger att kommunens arbetsmarknadspolitiska insatser i första hand ska riktas mot särskilt svaga grupper på arbetsmarknaden. Det tillämpas genom att insatserna enbart går till personer som är arbetslösa och beroende av ekonomiskt bistånd för sin och hushållets försörjning. Den tredje bestämmelsen, att insatserna ska hålla hög kvalitet, tillämpas genom att kommunen nästan uteslutande placerar deltagare i någon av kommunens verksamheter, i roller där de kan utföra faktiska arbetsuppgifter. Placeringarna sker med något av Arbetsförmedlingens olika anställningsstöd, och liknar därmed reguljära arbeten.

De anställningsstöd som kommunen använder sig av är extratjänster, introduktionsjobb, nystartsjobb (som går under namnet servicetraineé i Norrköping) samt de olika lönebidrag som finns tillgängliga för personer med funktionsnedsättningar. Själva beslutet att bevilja en enskild någon av dessa insatser, beroende på vilka kriterier personen uppfyller, fattas av Arbetsförmedlingen. Kommunen har därför sedan flera år tillbaka en väl utarbetad samverkan med myndigheten, som finns reglerad i en lokal överenskommelse (AVN 2020/0092-1).

I och med att samtliga deltagare i arbetsmarknadsinsatser inom kommunen anställs hos arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret, är det denna nämnds budgetmedel som används till lönekostnader och andra utgifter kopplade till insatsen. Att ta emot en deltagare i en arbetsmarknadsinsats medför alltså ingen budgetpåverkan för aktuell verksamhet. Däremot behöver verksamhetens personal avsätta tid till att handleda deltagaren.

Modell för att rikta anställningarna mot långtidsarbetslösa



2022-05-09

Utifrån det som angivits ovan ser arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret två möjligheter till att anställa långtidsarbetslösa i en verksamhet som bedriver tvättning och städning inom kommunens äldreomsorg. Den ena modellen är att det görs på liknande sätt som idag, det vill säga att personer som är arbetslösa, tar emot ekonomiskt bistånd och uppfyller Arbetsförmedlingens kriterier för en anställning med stöd anställs av kommunens arbetsmarknadsenhet och placeras i en verksamhet som i första hand är bemannad av ordinarie personal. Den här modellen innebär att ordinarie personal kan delegera vissa enklare arbetsuppgifter till en deltagare, men betyder inte att deltagaren helt kan ta över ansvaret för vissa uppgifter. Regelverket kring arbetsmarknadspolitiska insatser innebär att en deltagare är att betrakta som en extra resurs, och inte en person som kan ersätta ordinarie personal.

Den andra modellen är att bygga upp en verksamhet liknande den som bedrivs på samhällsbyggnadskontorets enhet Natur och bygg. Natur och byggs uppdrag är att utföra yttre fastighetsskötsel, naturvård och snickeriarbeten. Enheten bemannas primärt med hjälp av anställningsformen skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA). Det är en subventionerad anställning som beviljas personer med kognitiva funktionsnedsättningar, svår psykisk sjukdom eller nedsatt arbetsförmåga på grund av missbruksproblematik. Natur och bygg tar dock även emot ett antal personer i det som kallas anställningar med stöd, exempelvis extratjänster eller introduktionsjobb. Under första halvåret 2021 hade Natur och bygg totalt 56 anställda i skyddade arbeten och arbetsmarknadspolitiska insatser.

Värt att notera är att den verksamhet som bedrivs inom äldreomsorgen skiljer sig väsentligt från den som utförs av Natur och bygg, dels avseende vilka kompetenser och färdigheter som efterfrågas, men framförallt kring vilka krav som ställs på personlig lämplighet. Som nämnt ovan utgörs målgruppen för offentligt skyddade anställningar bland annat av personer med en bakgrund av missbruksproblem. Detta betyder i vissa fall att en anställd faller tillbaka in i missbruket, vilket när det upptäcks leder till att anställningen måste avbrytas. För den typ av verksamhet som bedrivs av Natur och bygg behöver sådana avvikelser inte innebära några större konsekvenser, men skulle kunna medföra större risker om de skedde i en vård- och omsorgsverksamhet.

En aspekt som behöver tas i beaktande för båda de modeller som beskrivits ovan är vilka effekter de skulle få för personalkontinuiteten, vilket ur brukarnas perspektiv är en viktig fråga. En anställning med stöd varar normalt sett ett år, men kan i undantagsfall förlängas ytterligare ett år. På samma sätt varar en OSA-anställning i tolv månader, men den kan också förlängas.



2022-05-09

Ekonomiska konsekvenser

Motionens förslag skulle om de infördes ha budgetpåverkande effekter för flera kontor.

För arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret skulle en utökning av antalet vård- och omsorgskontorets servicetjänster (anställningar med stöd) antingen kunna åstadkommas genom en omfördelning av befintliga medel, där att antalet placeringar i andra verksamheter minskas i motsvarande omfattning, eller genom att den totala budgeten för anställningar med stöd utökas. Det senare skulle leda till ökade utgifter för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden.

Samma sak gäller för om den modell som i dagsläget används för Natur och bygg skulle tillämpas. Då behöver en ny enhet skapas i vård- och omsorgskontorets regi, till vilken arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ger ett verksamhetsbidrag. Arbetsmarknadens och vuxenutbildningsnämnden har för 2021 gett ett bidrag till Natur och bygg på cirka 11 miljoner kronor. Om Norrköpings kommun skulle använda sig av en liknande modell som Landskrona skulle ett kommunalt tvätteri behöva inrättas vilket medför lokal- och driftskostnader. Om detta skulle bli aktuellt skulle även en utredning behöva göras om eventuella konkurrensförhållanden.

Att genomföra de förändringar som föreslås i motionen behöver ställas i relation till att de serviceinsatser som motionen tar upp omfattar nio procent av utförda insatser inom hemtjänsten. Motionens förslag innebär sannolikt ingen ekonomisk besparing för kommunen. Förslagen kan innebära att kommunen behöver skapa arbetsuppgifter för att som förslaget anger hantera tvätt och städning hos brukare med hemtjänstinsatser. Detta då den ordinarie bemanningen, som motionens föreslår skulle arbeta mer med det direkta omvårdnadsarbete, finns kvar. Förslagen i motionen kan därmed medföra en kostnad för vård- och omsorgskontoret som kan behöva avsätta resurser för att ordinarie personal i verksamheten behöver ta ett större ansvar för handledning för arbetsmarknadsinsatser. Det är därför viktigt att arbetstid och kompetensutveckling för handledarinsatser är tydliggjorda.

Motionens förslag innebär att serviceinsatser särskiljs från andra insatser och därmed inte ingår i schemalägningsprocessen för ordinarie vård- och omsorgspersonal. Utifrån borttagandet av delade turer och införandet av heltid som norm minskar det möjligheten att fördela arbetad tid över dygnet. Vilket medför att tid för personal som inte krävs för att tillgodose insatserna ökar. Ekonomiska konsekvenser för detta bli omfattande för vård- och omsorgsnämnden.

2022-05-09

Kommunalrådsenhetens beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionen pekar ut ett antal förslag till insatser av kommunen för att få fler att arbeta inom vård- och omsorg i Norrköpings kommun.

Kvartetten instämmer i att rätt kompetens på rätt ställe är en god förutsättning för att effektivisera och utveckla den kommunala verksamheten. Det är redan en uttalad vilja från vård- och omsorgsnämnden att omsorgspersonalen i större utsträckning ska få fokusera på omsorgsarbetet, men arbetet med detta har tyvärr fått sättas på paus under pandemin. Detta beror på att nämnden fått prioritera att hålla nere antalet olika medarbetare som besöker omsorgstagarnas hem.

Nu när det arbetet är återupptaget anser kvartetten att det är viktigt att vård- och omsorgsnämnden själva får reda ut var i verksamheten förändringar av detta slag skulle få störst positiv effekt och på vilket sätt de kan komma till stånd så att det sker på det sätt som är bäst utifrån omsorgstagarnas behov och verksamhetens förutsättningar.

Mot bakgrund av detta föreslår Kvartetten att kommunfullmäktige avslår motionen.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till motionen i sin helhet.

Sophia Jarl (M) yrkar avslag till liggande förslag och bifall till Nicklas Lundströms (V) yrkande.

Kikki Liljeblad (S) yrkar bifall till liggande förslag att avslå motionen.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-05-09

§ 246 Motion av Matthias Olofsson, Conny Samoraj och Eva-Marie Johnsen (samtliga -) om att utöka det brottsförebyggande arbetet genom Krami

KS 2021/0926

Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

I motionen föreslås att Norrköpings kommun:

- utreder om det finns behov av en etablering av Krami i Norrköping.
- vid behov tar initiativet att tillsammans med Kramis styrgrupp uppföra Krami i Norrköping.

Bakgrund

Krami startade som ett projekt i Malmö 1980, mot bakgrund av ett behov av ett förändrat arbetssätt för att bättre möta en målgrupp av personer med en social problematik grundad i kriminalitet och/eller missbruk. Projektet var en samverkan mellan Kriminalvården, Arbetsmarknadsinstitutet och Malmö Stad. Inspiration togs från de danska träningsskolornas konsekvenspedagogik som båda skapades av Jens Bay. I början av 90-talet expanderade Krami till andra delar av landet, och finns nu på fler än 20 orter, från Luleå i norr till Malmö i söder.

Krami är ett samarbete mellan Arbetsförmedlingen, Kriminalvården och kommunen. Krami riktar sig till kvinnor och män från 18 år och uppåt som är aktuella hos de tre parterna. Lokala åldersvariationer kan finnas.

Deltagande i Krami bygger på frivillighet.

Deltagarna ska vara drogfria, ha ett ordnat boende och eventuellt ordnad barnomsorg, det vill säga de ska vara beredda att inom en relativt kort tidperiod kunna ta ett arbete eller påbörja en utbildning. Vem som helst kan hänvisa personer att kontakta Krami. Det är dock endast socialtjänsten,



2022-05-09

Kriminalvården och Arbetsförmedlingen som har möjlighet att rekommendera start på Krami. För varje deltagare görs en planering för hur medverkan i Krami ska följas upp och rapporteras till respektive part som är involverad i deltagaren.

Som ett led i att nå målsättningen "Finna, få och framförallt behålla arbetet" erbjuder Krami personligt stöd och vägledning såväl avseende på arbetsmarknaden som den egna sociala situationen. Arbetet är relationsskapande och utförs både individuellt och i grupp.

Antal deltagare och personal i Krami

För att erbjuda klienter inom Kriminalvården stöd och vägledning till arbete eller studier har Arbetsförmedlingen och Kriminalvården ett samarbete med totalt cirka 4000 deltagare, varav drygt 1800 i anstalt, drygt 1700 i frivård och cirka 370 i Krami. Cirka 75 personer från Arbetsförmedlingen arbetar vid anstalt och frivård.

Under 2020 fick cirka 370 personer stöd inom Krami. 22 medarbetare från Arbetsförmedlingen arbetar inom uppdraget Krami. Ungefär lika många personer arbetar i uppdraget från Kriminalvården respektive kommun.

Kriminalvården och Arbetsförmedlingen har pågående uppdrag att utveckla Krami

Enligt uppgifter från Kriminalvården pågår ett nationellt arbete mellan Kriminalvården och Arbetsförmedlingen om att anpassa sig till Arbetsförmedlingens reformering och på sikt ersätta Krami med andra lösningar. Det innebär att Kriminalvården inte har några planer på att utöka den verksamheten.

Utifrån förändrade förutsättningar inom Arbetsförmedlingen och Kriminalvården har en översyn gjorts av samarbetet för att synliggöra under vilka förutsättningar ett samarbete ska utformas framåt. Översynen har genomförts med utgångspunkt från myndigheternas förändrade förutsättningar i form av digitalisering och Arbetsförmedlingens kundstrategi *Digitalt först*. Arbetsförmedlingen ska framöver använda fristående aktörer som leverantörer av arbetsmarknadsinsatser.

Översynen har presenterats för Arbetsförmedlingen och Kriminalvården (NSG – Nationella samarbetsgruppen). Några slutsatser som dragits är att fortsatt myndighetssamverkan behövs för att säkerställa att en utsatt grupp som står långt från arbetsmarknaden får adekvat stöd. Det är också en viktig del i det återfallsförebyggande arbetet. Samarbetet behöver regleras i förordningstext för att säkerställa hållbarhet över tid. Ett reglerat



2022-05-09

samverkansuppdrag mellan Arbetsförmedlingen och Kriminalvården ska prioriteras.

Genom fristående aktörer och reglerade samverkansuppdrag (som Finsam, Samordningsförbund med flera) kan insatser säkerställas för målgruppen. Samarbetet med fristående aktörer bör på sikt ersätta verksamheten vid Krami. Samarbetet behöver anpassas i linje med Arbetsförmedlingens reformering och myndighetens uppdrag i regleringsbrev om enhetlig och likvärdig nationell service. Det tillsammans med ökade klientvolymerna i frivården innebär att myndigheten behöver förändra sättet att arbeta.

I regleringsbrevet för 2022 får Arbetsförmedlingen i uppdrag att tillsammans med Kriminalvården och i samverkan med landets kommuner eller andra aktörer, utveckla Krami eller motsvarande verksamhet. Syftet är att stärka Kriminalvårdens klienters möjlighet på arbetsmarknaden som ett led i det återfallsförebyggande arbetet. Verksamheten ska också nå fler av Kriminalvårdens klienter. Myndigheterna ska under arbetet dra nytta av de erfarenheter och lärdomar som dragits från arbetet i de kommuner där verksamheten Krami finns.

Myndigheterna ska lämna en gemensam redovisning av uppdraget till regeringen senast den 15 september 2022.

Arbetsmarknadspolitiska insatser i Norrköpings kommun

I egenskap av kommunens arbetslöshetsnämnd är det arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som ansvarar för att förebygga och minska verkningarna av arbetslöshet i Norrköping. Det här arbetet regleras i kommunens riktlinjer för arbetsmarknadspolitiska insatser (AVN 2014/0160-1), som bland annat innehåller bestämmelser om att insatserna i första hand ska riktas mot särskilt utsatta grupper på arbetsmarknaden och att de ska vara av hög kvalitet.

Den förstnämnda bestämmelsen tillämpas genom att insatserna endast beviljas personer som uppstår ekonomiskt bistånd. Den andra, att insatserna ska vara av hög kvalitet, tillämpas genom att kommunen enbart placerar deltagare inom kommunens ordinarie verksamheter med hjälp av Arbetsförmedlingens olika anställningsstöd, snarare än att bygga upp separata verksamheter avsedda endast för arbetsmarknadspolitiska insatser. Kommunens upplägg bedöms, utifrån forskning på området, ge deltagarna störst chanser att komma ut i egen försörjning.

Social Insatsgrupp (SIG) i Norrköping



2022-05-09

Ett av syftena med Krami är att fungera som en brottsförebyggande insats. Norrköpings kommun arbetar sedan flera år tillbaka med insatsen Social Insatsgrupp (SIG) för personer som har en kriminell livsstil eller ingår i kriminella nätverk, och som har en önskan om att bryta med dessa levnadsvanor/nätverk. Målgruppen för SIG är vuxna personer, 18 år och äldre. SIG erbjuder personen ett samordnat stöd från socialkontoret, polisen och frivården. Men utifrån personens behov kan det även bli aktuellt med samordnat stöd från aktörer såsom ekonomiskt bistånd och Arbetsförmedlingen. För att få del av SIG måste personen bland annat ingå i något av frivårdens program och ge samtycke till informationsdelning mellan de inblandade myndigheterna.

De senaste åren har endast ett fåtal personer deltagit i SIG. De flesta i målgruppen är inte intresserade när de inte är frihetsberövade längre och när de får veta att de måste samarbeta med polisen.

I kommunfullmäktiges tilläggsbudget för 2022 fick socialnämnden extra medel bland annat i syfte att förstärka insatsen SIG med en ytterligare heltidstjänst, från nuvarande en halv tjänst till totalt 1,5 tjänster. Syftet är att stärka det uppsökande arbetet för att försöka få fler personer intresserade av att delta i SIG. Förstärkningen är tänkt att genomföras som en nystart av SIG där socialkontoret ska utveckla metoden tillsammans med polis och frivård. I detta ingår även att studera hur andra kommuner gör som har lyckats bättre med SIG.

Likheter och skillnader mellan kommunens modell och Krami

Vid en jämförelse mellan den modell för arbetsmarknadspolitiska insatser som kommunen tillämpar och Krami, syns både likheter och skillnader. Gällande det stöd som den enskilde får finns flera likheter: den enskilde genomgår en form av kompetenskartläggning, får information om vilka sociala färdigheter som krävs för att vara gångbar på arbetsmarknaden och ges även stöttning av arbetskonsulent och/eller studie- och yrkesvägledare i att upprätta en planering för att så fort som möjligt komma ut i egen försörjning. Även under tiden då insatsen pågår görs regelbundna uppföljningar med deltagaren.

Två tydliga skillnader finns också mellan kommunens modell och Krami. Den första gäller vilka målgrupper som insatserna är riktade mot. Medan Krami enbart riktar sig mot personer med social problematik i form av kriminalitet och/eller missbruk, är det enda kriteriet för att ta del av kommunens arbetsmarknadspolitiska insatser att deltagaren ska uppbära ekonomiskt bistånd. Den andra skillnaden är att kommunen i princip uteslutande använder sig av anställningar med stöd, medan Krami placerar



2022-05-09

deltagare i praktik. För den enskilde betyder det här att han eller hon också måste uppfylla Arbetsförmedlingens kriterier för att vara berättigad någon form av anställningsstöd, vilket i realiteten också innebär en viss begränsning av målgruppen, utöver kravet på att uppbära ekonomiskt bistånd. Reglerna för de olika anställningsstöden ser olika ut, men har gemensamt att den enskilde måste ha varit utan arbete en längre tid.

I Norrköping finns sedan flera år tillbaka insatsen SIG för att motivera personer att bryta med en kriminell livsstil och förhindra återfall i brott. Kommunens arbete med SIG ska förstärkas och utvecklas och medel för detta beslutades i samband med kommunfullmäktiges tilläggsbudget för 2022.

Ekonomiska konsekvenser

Att genomföra det som föreslås i motionen, det vill säga utreda behovet av och vid behov uppföra Krami i Norrköping, kräver vissa resurser. Det är svårt att precisera resursbehovet för detta, särskilt med tanke på att Arbetsförmedlingen för närvarande har ett uppdrag att tillsammans med Kriminalvården utveckla Krami eller motsvarande verksamhet.

Kommunalrådsenhteens beslutsförslag

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

Beskrivning av ärendet

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige ska utreda införandet av Krami, en modell för arbetsmarknadspolitiska åtgärder som särskilt riktar sig mot personer som begår brott eller har en missbruksproblematik.

Kvartetten håller med om att det är viktigt att bryta både missbruk och kriminell livsstil. En egen, långsiktig hållbar försörjning är en av de viktigaste nycklarna för ett gott liv.

Inom arbetet mot missbruk har vi, sedan 1 januari 2022., utökat målgruppen för stödlägenheter, inspirerat av modellen Bostad först. Långsiktigt ser vi möjligheter att inkludera arbetsmarknadsåtgärder i detta arbete. Vi har även förstärkt kommunens arbete med att bryta en kriminell livsstil genom satsningar på förebyggande och uppsökande samt sociala insatsgrupper.

Motionärens förslag skulle innebära en tillbakagång, där målgruppen för arbetsmarknadspolitiska åtgärder blir mindre. Det riskerar att bli svårare för personer med osäker bostad eller minderåriga barn att delta, till följd av de



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

trösklar som Krami ställer upp. Kommunens nuvarande arbete för att bryta en kriminell livsstil anpassas till individens situation, och inkluderar normalt betydligt fler partner än Kriminalvården och Arbetsförmedlingen. Krami skulle utgöra en begränsning även här. Som framhålls i tjänsteskrivelsen strävar Norrköpings kommun också efter placering i ordinarie verksamheter snarare än den praktikmodell Krami använder, eftersom det ger långvarig effekt.

Det arbete som Norrköpings kommun bedriver i dag är alltså bredare än motionärernas förslag, det har lägre trösklar, det inkluderar fler viktiga partner och det baserar åtgärderna på forskning.

Sänt till:

Kommunfullmäktige



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

§ 247 Remiss av Boverkets rapport (2021:25) Elektroniska original och långtidsbevarande av digitala detaljplaner

KS 2022/0208

Beslut

Kommunstyrelsen lämnar bifogat yttrande över Boverkets rapport (2021:25) Elektroniska original och långtidsbevarande av digitala detaljplaner enligt förvaltningens förslag.

Beskrivning av ärendet

I rapporten föreslås att staten övertar ansvaret för långtidsbevarande och tillhandahållande av digitala detaljplaner. Förslaget är i grunden bra. En standardisering av planinformation är en förutsättning för att säkerställa att informationen verkligen kan arkiveras och tillhandahållas digitalt över tid. Detta är, vilket också sägs i rapporten, en svårighet för många kommuner idag och det skulle därför underlätta om staten tog över arkivansvaret.

Det är dock några frågor som behöver utredas vidare och som inte klargörs tydligt i rapporten.

Staten övertar arkivansvaret för detaljplaner

Det framgår inte av rapporten vilken statlig myndighet som föreslås överta arkivansvaret. Det innebär en viss risk för kommunen att överlämna arkivansvaret till någon annan. För att kunna bedöma den hade det varit önskvärt att få ett förslag på ansvarig statlig myndighet samt organisation och finansiering av databasen för digitala detaljplaner.



2022-05-09

Delat arkivansvar

I rapporten nämns delat arkivansvar mellan stat och kommun och i frågan om detta hänvisar man till bland annat arkivutredningen och kommande registerlagstiftning. Det är alltså ännu oklart exakt vilka delar av informationen som uppkommer i detaljplaneprocessen som kommunen respektive staten ska ha arkivansvar för. Kommunen har ansvar för hela detaljplaneärendet (sid 34) vilket innebär att även beslutad detaljplan behöver ingå i ärendet. För att underlätta hanteringen hos kommunerna föreslås en detaljerad kartläggning av de informationsmängder som ingår i processen samt att hanteringsanvisningar tas fram t.ex. av Samrådsgruppen för kommunala arkivfrågor.

Tillgång till upphörda detaljplaner

Det framgår att det statliga arkivansvaret även innebär ansvar för långtidsbevarande och tillhandahållande av upphörda detaljplaner. Kommunen har behov av tillgång till upphörda detaljplaner för all framtid. Formuleringen på sid 24 att detaljplanen när den slutat gälla föreslås kvarstå i registret "så länge det är skäligen" är otydlig. Det får inte innebära en risk att det efter en viss tid innebär svårigheter för kommunen att få åtkomst till upphörda detaljplaner.

Äldre detaljplaner

Rapporten berör inte frågan om hur detaljplaner upprättade före 1 januari 2022 skulle kunna tillhandahållas digitalt. Det vore önskvärt om även detta utreddes för att få en liknande enhetlig nationell lösning.

Specifikationer för metadata och format

Av rapporten framgår att detaljerade specifikationer för vilka format och vilken metadata som ska finnas måste tas fram. Det är mycket viktigt att detta görs.

Anslutningskostnad

Det framgår inte av rapporten om det blir någon kostnad för kommunerna att ansluta sig till databasen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Ekonomiska konsekvenser

Att staten övertar arkivansvaret för de digitala detaljplanerna innebär att kommunen inte behöver bekosta utvecklingen av arbetssätt och e-arkiv för detta. Det framgår inte av rapporten om förslaget skulle innebära någon anslutningsavgift för kommunerna. Bedömningen är att denna i så fall borde bli betydligt lägre än kostnaden för utveckling och förvaltning av en egen digital arkiveringsprocess i kommunen.

Införandet av digitala detaljplaner kommer att kräva intern verksamhetsutveckling, vilket är nödvändigt oavsett hur långtidsbevarandet av digitala detaljplaner sker.

Sänt till:

Regeringskansliet

Stadsarkivet (P. Mattson)

Samhällsbyggnadskontoret (J. Stenström Karlsson, A. Hovberg, Å.

Andersson samt funktionsbrevlåda)

Justeras:

Olle Vikmång

Christer Frey

2022-05-09

§ 248 Folkhälsost strategi för Östergötland

KS 2022/0226

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Beskrivning av ärendet

Region Östergötland har gett kommunen möjlighet att yttra sig över remissversionen av "Folkhälsost strategi för Östergötland 2023-2025". Region Östergötland önskar svar på remissen senast 10 maj 2022.

Folkhälsost strategin har tagits fram på uppdrag av Region Östergötland. Framtagandet av strategin har skett i samverkan med representanter från länets kommuner, Länsstyrelsen Östergötland och civilsamhället. Syftet med folkhälsost strategin är att stimulera till ett långsiktigt systematiskt folkhälsoarbete för att uppfylla det nationella folkhälsopolitiska målet att "skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen och sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation". Folkhälsost strategin ska, utifrån intentionerna i Östgöta kommissionen och den regionala utvecklingsstrategin, ge vägledning för kommande insatser för att uppnå det nationella folkhälsopolitiska målet och för att skapa en hållbar utveckling.

Region Östergötland önskar ha svar på följande frågor kopplat till remissen:

- Vad är er samlade uppfattning om strategiförslaget och dess relevans?
- Fångar urvalet av prioriterade områden de utmaningar som är viktigast för gemensamma insatser framåt?
- Samarbete mellan aktörer är nödvändigt för ett framgångsrikt genomförande av strategin. Hur tycker ni strategin ska genomföras? Hur kan er organisation bidra?

Synpunkter på remissförslaget

Norrköpings kommun anser följande gällande remissförslaget:



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

- Remissförslaget som helhet och dess syfte är relevant.
- En gemensam folkhälsostrategi bör höja ambitionsnivån i det systematiska och långsiktiga folkhälsoarbetet i Östergötland.
- Strategin bör innehålla färre prioriterade områden och de olika aktörernas olika roller och ansvar bör tydliggöras.
- Det bör tydliggöras vad det innebär för kommunen att eventuellt ställa sig bakom strategin och vad kommunen i så fall åtar sig vid ett sådant ställningstagande.
- På vilket sätt utvärdering av strategin ska genomföras bör beskrivas tydligare.

Ekonomiska konsekvenser

Remissen innebär inga ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun.

Sänt till:
Region Östergötland
Kommunstyrelsens kontor (S. Birgersson, A. Hagberg, N. Lindahl)

Justeras:

Olle Vikmång

Christer Frey

2022-05-09

§ 249 Godstransportstrategi för Norrköpings kommun KS 2020/0583

Beslut

Kommunstyrelsen återremitterar ärendet med följande motivering:

Ärendet återremitteras för att få en ny inriktning mot logistiknäring, med mindre fokus på närtid och tydligare utblick mot långsiktiga utmaningar. I ärendet bör förhållandet till andra politiska styrdokument skrivas fram. Det bör också vara tydligt hur ärendet förhåller sig till redan pågående processer, så att en eventuell strategi inte försenar eller stannar upp verkställandet av andra strategiska beslut.

Beskrivning av ärendet

Beslutet innebär att kommunen tar ett helhetsgrepp om förutsättningarna för att utveckla branschen transport och logistik i Norrköpings kommun. Branschen transport och logistik är ett styrkeområde för Norrköpings näringsliv enligt *Inriktning för näringslivsfrågor*, beslutat av kommunfullmäktige.

Ordet "Godstransportstrategi" syftar till att i samverkan med flera aktörer hitta vägar framåt för att uppnå kommunfullmäktiges beslutade inriktning; transport och logistik som ett styrkeområde för Norrköpings näringsliv. Se bilagan "Uppdragsspecifikation" för en utförligare beskrivning av uppdraget.

Bakgrund

Norrköping är en viktig nationell knutpunkt och kommunens läge är mycket gynnsamt för att utveckla arbetsställen och arbetstillfällen inom branschen logistik och transport. Goda förutsättningar för godstransporter skapar goda förutsättningar för det kommunala och regionala näringslivet och därmed förutsättningar för jobb och tillväxt.

Det här uppdraget syftar till att skapa förutsättningar för att Norrköping ska vara en attraktiv logistiknod, med god godsbalans och samordning av trafikslag och aktörer.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Norrköping är beläget i en central region med ett av Sveriges bästa geografiska lägen med en stark infrastruktur. Dessutom planeras här också en av de största infrastruktursatsningarna i modern tid, Ostlänken.

Region Östergötland har identifierat ”Effektiv logistik” som ett av regionens fem styrkeområden. Norrköping har en viktig roll i att vidareutveckla de befintliga värdena och utveckla nya värden så att regionen kan fortsätta vara ett av Sveriges bästa logistiklägen.

Ett inriktningsdokument för godstransporter

Uppdraget innebär att samhällsbyggnadskontoret i samarbete med näringslivsavdelningen utarbetar ett förslag till ett inriktningsdokument, enligt kommunens styrmodell, för godstransporter i Norrköping. Syftet med ett inriktningsdokument är att beskriva den långsiktiga politiska viljan med godstransporter i Norrköping. Den politiska viljan kommer ligga till grund för kommande beslut och inriktningar för att stärka Norrköping som en attraktiv logistiknod och ett bra företagsklimat.

Inriktningsdokumentets roll

Ett väl fungerande näringsliv inom transport och logistik är beroende av samverkan mellan många olika parter. Inriktningsdokumentet ska tydliggöra hur branschen fungerar i Norrköping och vilka insatser som kan förstärka branschen, i linje med *Inriktning för näringslivsfrågor*, beslutat av kommunfullmäktige.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnader för att genomföra uppdraget bedöms kunna hanteras inom samhällsbyggnadskontorets och näringslivsavdelningens respektive budget.

Yrkanden

Reidar Svedahl (L) yrkar, med instämmande av Sophia Jarl (M), att ärendet återremitteras för att få en ny inriktning mot logistiknäring, med mindre fokus på närtid och tydligare utblick mot långsiktiga utmaningar. I ärendet bör förhållandet till andra politiska styrdokument skrivas fram. Det bör också vara tydligt hur ärendet förhåller sig till redan pågående processer, så att en eventuell strategi inte försenar eller stannar upp verkställandet av andra strategiska beslut.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade konstaterar ordföranden att det endast föreligger ett förslag till beslut. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Reidar Svedahls (L) yrkande.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 51(92)

2022-05-09

Sänt till:
Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-05-09

§ 250 Överenskommelse om samverkan i östra Östergötland

KS 2022/0239

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner förslaget till överenskommelse om samverkan mellan kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik.
2. Beslutet gäller under förutsättning att övriga kommuner i samarbetet antar överenskommelsen på motsvarande sätt.

Sammanfattning

Kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik utgör tillsammans ett lokalt arbetsmarknadsområde (LA-Norrköping). Genom en gemensam överenskommelse vill kommunerna nu utveckla och formalisera samverkan mellan kommunerna.

Överenskommelsen riktar in sig på två samverkansområden:

- hållbar tillväxt genom en förbättrad funktionalitet
- möjligheter för samutnyttjande av kommunala välfärdstjänster

Samverkan organiseras genom en politisk styrgrupp för den strategiska inriktningen av samarbetet, en tjänstemannaledning som leder arbetet samt samordnare som koordinerar de två områdena. För de insatser som beslutas tillsätts arbetsgrupper eller andra resurser.

Exempel på hur kommunerna kan samverka är att hitta samsyn i strategiskt viktiga frågor, arbeta med gemensam fysisk planering eller ge stöd till varandra när analys- och planeringsunderlag ska tas fram.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Många frågor hanteras bäst enbart lokalt inom en kommun. Men det finns också frågor som vinner på att diskuteras i ett större geografiskt sammanhang och som bör hanteras på till exempel delregional, regional eller storregional nivå.



2022-05-09

Kommunerna i östra Östergötland har samverkat inom en rad frågor under många år, bland annat kring fysisk planering. Den överenskommelse som nu föreligger är en strävan mot att utveckla och formalisera samverkan mellan kommunerna.

Kommunerna utgör ett så kallat lokalt arbetsmarknadsområde, vilket innebär att det är en funktionell region som avgränsas utifrån statistik över arbetspendling mellan kommunerna. Det finns två lokala arbetsmarknadsområden (LA-områden) i Östergötland:

- LA-Linköping (kommunerna Boxholm, Kinda, Linköping, Mjölby, Motala, Åtvidaberg och Ödeshög)
- LA-Norrköping (kommunerna Finspång, Norrköping, Söderköping och Valdemarsvik).

Utöver det tillhör Ydre kommun Anebys LA-område.

Inom LA-Linköping finns ett pågående samarbete mellan några av kommunerna i syfte att stärka de funktionella sambanden mellan kommunerna och hitta effektiva lösningar inom välfärdsområdet.

Linköping och Norrköpings kommuner samverkar bland annat genom att kommunerna har en gemensam översiktsplan.

För samtliga tretton kommuner i Östergötland och Region Östergötland finns en fastlagd samverkansstruktur. Region Östergötland ansvarar för den regionala utvecklingsstrategin där bland annat en rumslig strategi nu håller på att arbetas fram.

Innehållet i överenskommelsen

Överenskommelsen riktar in sig på två områden:

- samverkan för en hållbar tillväxt genom en förbättrad funktionalitet inom delregionen
- genomlysning av möjligheterna för samutnyttjande av kommunala välfärdstjänster

Överenskommelsen talar om hur samverkan bör organiseras genom att det ska finnas en politisk ledning som stakar ut den strategiska inriktningen för samarbetet, en tjänstemannaledning som styr och leder arbetet samt samordnare för respektive område som koordinerar samverkan. För de insatser som beslutas tillsätts arbetsgrupper eller andra resurser.



2022-05-09

De prioriterade insatserna för innevarande år handlar framförallt om kartläggning och analysarbete för att kunna lägga grunden för vilka mål och insatser som samarbetet ska hantera under den kommande mandatperioden.

Vad innebär en ökad funktionalitet?

Funktionalitet kan förenklat beskrivas som hur väl kommunerna är integrerade med varandra och med kringliggande kommuner och regioner när det gäller hur arbetsmarknaden fungerar. Förutom god tillgänglighet mellan arbete och bostad för människor så är det också viktigt med god tillgänglighet till utbildning, service, kultur och fritid samt attraktiva och hållbara livsmiljöer.

I en studie som togs fram för några år sedan visades att det, genom att stärka funktionaliteten, finns det en stor potential till en ökad hållbar tillväxt bland kommunerna i östra Östergötland. Den föreslagna överenskommelsen är en del i att ta tillvara på den potentialen.

Funktionaliteten i en region kan vidareutvecklas och stödjas genom gemensam fysisk planering och insatser som gynnar en god infrastruktur och en bra tillgänglighet. Vi är fyra kommuner som är sammanflätade genom att vi ligger geografiskt nära varandra, har ett starkt pendlingsutbyte och har ett vi delar infrastrukturstråk såsom E22 och väg 51. Genom att studera hur våra olika orter hänger samman och på vilka sätt vi kompletterar varandra får vi underlag för en gemensam planering. Hur möjliggör vi för människor att ta sig till jobb och utbildning i en större geografi? Och hur kan vi samplanera för ett mer konkurrenskraftigt näringsliv med möjlighet till kompetensförsörjning och etablering?

Östergötland står inför några stora infrastruktursatsningar, där Ostlänken och förbifart Söderköping kan nämnas som exempel. Dessa kommer att påverka vårt område på många olika sätt, och det kommer bli viktigt att kommunerna är sampratade och planerar tillsammans för att kunna tillvarata hela den tillväxtpotential dessa investeringar innebär för delregionen.

Det är viktigt att samverka inom LA-Norrköpingsområdet även förhåller sig och går i takt med övrig regional samverkan, där bland annat Region Östergötland har en stark roll. Även sambanden med närliggande arbetsmarknadsområden över länsgränserna blir viktiga eftersom våra kommuner har funktionella samband med orter utanför länsgränsen.

Samverkan kring välfärdstjänster

Inom ramen för samverkan ska kommunerna genomlys vilka möjligheter och behov det finns för kommunerna att samverka kring vissa



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

välståndstjänster. Det kan finnas vinster i att gå samman mellan två eller flera kommuner kring till exempel specialisttjänster. Dels för att minska sårbarheten och underlätta kompetensförsörjning men även att minska kostnader genom skalfördelar.

Hur ska vi samverka

Ett område som överenskommelsen pekar ut är att hitta samsyn i strategiskt viktiga frågor, till exempel för att kunna bli en starkare part när det gäller ståndpunkter eller remissvar inför nationella eller regionala satsningar som påverkar vårt område.

Kommunerna ska arbeta med gemensam planering, framförallt inom den fysiska planeringen kring översiktsplaner och andra utvecklingsplaner, där det stöder inriktningen i överenskommelsen.

När det kommer till gemensamma insatser kan kommunerna också stödja varandra i arbetet att ta fram analys- och planeringsunderlag som behövs.

Ekonomiska konsekvenser

Överenskommelsen innebär inga ökade kostnader för Norrköpings kommun, utöver tid och inomregionala resor för samverkansmöten.

Om samverkansdiskussionerna leder fram till förslag på insatser så ska de utredas, beslutas och resurssättas i ordinarie strukturer i respektive kommun.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (H. Styrenius, N.Lindahl)

Finspångs kommun

Söderköpings kommun

Valdemarsviks kommun

2022-05-09

§ 251 Översyn av kommunens inriktningsdokument utifrån barnrättslagen

KS 2022/0307

Beslut

1. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens kontor i uppdrag att återkomma med förslag på inriktningsdokument om barns rättigheter utifrån en sammanslagning av inriktningsdokument *Barns och ungas perspektiv och delaktighet i beslutsprocessen (KS 2015/1309)* och *Inriktningsdokument för att förhindra att barn och unga utsätts för våld och förtryck i hemmet (KS 2016/0645)*.
2. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens kontor i uppdrag att tillsammans med utbildningskontoret samt kultur- och fritidskontoret återkomma med förslag på reviderat inriktningsdokument *Inriktning för fritidspolitik för ungdomar i Norrköpings kommun (KS 2012/0069)* utifrån barnrättslagen.
3. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens kontor i uppdrag att återkomma med förslag på reviderat inriktningsdokument *Integration (KS 2016/0072)* utifrån barnrättslagen.
4. Vid sammanslagningen av inriktningsdokumenten ska båda perspektiven, barns och ungas delaktighet och att förhindra våld och förtryck i hemmet, finnas med. Innehållet i inriktningsdokumenten ska hanteras i befintligt arbete och i förekommande fall arbetas in i relevanta styrdokument.

Beskrivning av ärendet

Sedan 1 januari 2020 har barnkonventionen varit svensk lag i Sverige. *Lagen om FN:s konvention om barnets rättigheter (2018:1197)* innebär att barnets rättigheter synliggörs på ett annat sätt än tidigare. Syftet med barnrättslagen är att barnets rättigheter ska säkerställas på alla nivåer inom offentlig verksamhet och att ett barnrättsbaserat synsätt ska genomsyra all verksamhet som rör barn och unga. För Norrköpings kommun innebär det att alla kontor och bolag ska utgå från barnrättslagen vid arbete med barn och unga, både direkt och indirekt.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

I ”Kommunstyrelsens uppdragsplan 2022” (KS 2021/1132) finns följande uppdrag formulerad som en måluppfyllelse:

”Kommunens inriktningsdokument ses över för att säkerställa att barnrättsperspektivet beaktas där det är relevant.”

I ”Verksamhetsplan för kommunstyrelsens kontor och för översiktsplaneringen 2022” (KS 2022/0062) konkretiseras uppdraget genom följande aktivitet:

”Genomföra en översyn av befintliga inriktningsdokument och konkretisera vilka inriktningsdokument som behöver revideras utifrån att barnkonventionen har blivit lag.”

Genomförd översyn

En översyn av samtliga inriktningsdokument i Norrköpings kommun är genomförd. Syftet med översynen är att belysa vilka inriktningsdokument som behöver revideras utifrån att barnkonventionen har blivit lag.

Vid översynens genomförande fanns 12 stycken inriktningsdokument beslutade och publicerade på kommunens webbplats. Av de 12 inriktningsdokumenten görs bedömningen att fyra dokument bör prioriteras att revideras utifrån att barnkonventionen är lag. Det är enbart två inriktningsdokument som i dagsläget innehåller skrivningar om barnkonventionen och barns rättigheter. Det ena är *Barns och ungas perspektiv och delaktighet i beslutsprocessen (KS 2015/1309)* och det andra är *Inriktningsdokument för att förhindra att barn och unga utsätts för våld och förtryck i hemmet (KS 2016/0645)*. För att få en helhet i arbetet med barns rättigheter och barnrättslagen föreslås att dessa två inriktningsdokument slås samman och blir till ett inriktningsdokument.

Inriktningsdokument *Inriktning för fritidspolitiken för ungdomar i Norrköpings kommun (KS 2012/0069)* har ungdomar som målgrupp men innehåller inga skrivningar om barnkonventionen eller barns rättigheter. Därmed skulle dokumentet lämpligen innehålla skrivningar om barnrättslagen. Inriktningsdokument *Integration (KS 2016/0072)* innehåller inte heller några skrivningar om barnkonventionen eller barns rättigheter, men barn och unga nämns som målgrupp på flera ställen i dokumentet. Även detta dokument skulle lämpligen innehålla skrivningar om barnrättslagen.

Barn nämns i fyra inriktningsdokument och skulle därför kunna innehålla skrivningar om barns rättigheter. Dessa är *Tillgänglighet för alla – rättigheter för personer med funktionsnedsättning (KS 2020/0199)*,



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Inriktning för landsbygdspolitiken (KS 2019/1416), Politiskt inriktningsdokument avseende kommunens stöd till föreningar och andra aktörer samt studieförbund (KS 2016/0287) samt Inriktningsdokument för miljöpolitiken i Norrköpings kommun (KS 2017/0149). I kommande revideringar av dessa inriktningsdokument bör skrivningar om barns rättigheter finnas med. Övriga fyra inriktningsdokument berör inte barn.

Ekonomiska konsekvenser

Föreslagna beslutspunkter medför en ökad arbetsinsats och prioritering för berörda kontor. Arbetet bedöms rymmas inom ordinarie budget. Det är i dagsläget svårt att uppskatta eventuella ekonomiska konsekvenser gällande genomförandet av de reviderade inriktningsdokumenten. I samband med att reviderade inriktningsdokument ska beslutas behöver eventuella ekonomiska konsekvenser beskrivas.

Yrkanden

Kvartetten yrkar, genom Eva-Britt Sjöberg (KD), med instämmande av Sophia Jarl (M), bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen samt följande tilläggsyrkande:

Vid sammanslagningen av inriktningsdokumenten ska båda perspektiven, barns och ungas delaktighet och att förhindra våld och förtryck i hemmet, finnas med. Innehållet i inriktningsdokumenten ska hanteras i befintligt arbete och i förekommande fall arbetas in i relevanta styrdokument.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade konstaterar ordförande att det föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (S. Birgersson, A. Hagberg, N. Lindahl)

Kultur- och fritidskontoret (funktionsbrevlåda, L. Brattgård)

Utbildningskontoret (funktionsbrevlåda, F. Kunushevci)

2022-05-09

§ 252 Utvärdering av budgetprocess 2022-2025

KS 2020/1257

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner underlag för utvärdering av budgetprocess 2022-2025.

Beskrivning av ärendet

I budget 2020 och plan 2021-2023 fick kommunstyrelsen i uppdrag att utifrån det finanspolitiska ramverket ta fram ett förslag på en ny budgetprocess. Ramverket anger att från och med arbetet med 2021 års budget ska planeringen ändras så att budgeten fastställs i kommunfullmäktige före juni månads utgång. Tidigare år har budgeten fastställts av kommunfullmäktige under hösten året innan budgetåret. Syftet med förändringen är att ge styrelser, nämnder och bolag en bättre framförhållning. Om förutsättningarna ändras kan en ändringsbudget läggas fram i slutet av året.

I beslut om ny budgetprocess (KS 2019/1287) gavs kommunstyrelsen i uppdrag att utvärdera den nya budgetprocessen snarast möjligt efter att budget 2022 fastställts.

Utvärdering

Under hösten utvärderades budgetprocessen genom att kontorens nämndekonomer fick svara på frågor samt genom en diskussion på nämndekonommötet den 24 september 2021. Kommunstyrelsen beslutade den 6 december 2021 att utvärderingen skulle kompletteras med den politiska organisationens perspektiv. Komplettering har skett genom att nämndernas presidier fått svara på samma frågor som nämndekonomerna. Presidiernas svar finns som bilaga till denna tjänsteskrivelse.

Frågeställning: Hur har den nya budgetprocessen, med kommunfullmäktiges budgetbeslut i juni, förändrat nämndens arbete med budgetäskanden?

Sammanställning av svar från nämndekonomer

Den nya budgetprocessen upplevs av flera som mer stressig. Arbetet med de två stora ekonomiprocesserna budget och bokslut pågår samtidigt under januari. Det saknas tid för reflektion. Det är också svårt att ta hänsyn till



2022-05-09

utfall från föregående år i budgetarbetet. Det är information som skulle kunna utgöra en del av underlaget till budgetäskandena.

Att kommunfullmäktige beslutar om budget redan i juni månad framhålls som positivt då man tidigare under året får en preliminär budgettram att förhålla sig till och man får kännedom om till exempel eventuella besparingar. Att nämndernas förutsättningar kan ändras i och med beslut om ändringsbudgeten är en osäkerhetsfaktor som gör att det kan uppstå merarbete med kort varsel.

Sammanställning av svar från presidierna

Flera presidier svarar att det finns behov av att utveckla den egna budgetprocessen för att anpassa den till kommunens övergripande budgetprocess. Flera upplever också att tiden för budgetarbetet har minskat. Då arbetet med budgetäskanden kommer tidigt på året kan det finnas svårigheter att göra korrekta bedömningar av förändringar av förutsättningar och behov.

Frågeställning: Har nämndens arbete med internbudgeten förändrats?

Sammanställning av svar från nämndekonomerna

Flera nämndekonomer upplever att arbetet med internbudgeten är mer stressig i och med den nya budgetprocessen. Särskilt framhålls skrivningen om att nämnderna i möjligaste mån ska fatta beslut om internbudget under september som problematisk. Den skapar en förväntan på att beslut om internbudget ska komma tidigare än de bedömer är möjligt med en bra process. Tiden för att arbeta med internbudgeten från kommunfullmäktiges beslut i juni till september är kort utifrån att en stor del utgörs av sommarsemester.

Det finns även upplevelser om att den nya budgetprocessen innebär mindre stress avseende arbetet med internbudgeten då nästa års förutsättningar blir fastställda tidigare än förr.

Sammanställning av svar från presidierna

Ett budgetbeslut av kommunfullmäktige i juni möjliggör ett tidigare beslut om internbudget, vilket också skett. Flera anger att arbetet med internbudgeten inte har förändrats eller bara förändrats marginellt. Ett svar lyfter att den komprimerade tidplanen gått ut över arbetet med ekonomisk styrning. Ett presidium anser att beslut om internbudget bör ligga efter beslut om eventuell ändringsbudget på hösten och ett annat presidium menar att det måste finnas en öppenhet för revidering av internbudget i samband med beslut om uppdragsplan och efter eventuella nya förutsättningar i samband med ändringsbudgeten.



2022-05-09

Frågeställning: Har andra områden påverkats, exempelvis nämndens arbete med uppdragsplanen?*Sammanställning av svar från nämndekonomen*

Det finns nämnder som har anpassat tidplanen för arbetet med uppdragsplanen, vilket gör att ändringen upplevs som positiv. Nämnderna har då möjlighet att ta med uppdrag som kommunfullmäktige beslutat om i budgeten i arbetet med internbudget och uppdragsplan.

En annan upplevelse är att arbetet med budget och uppdragsplan nu är mer skilt åt i och med att arbete med och beslut om internbudget kommer tidigare än beslut om uppdragsplanen. Tidigare pågick arbetet med internbudget och uppdragsplan under samma tid. Man menar i det fallet att arbetet med uppdragdragplan och budget tidsmässigt inte längre hänger ihop. Budgeten beslutas för sig i oktober och uppdragsplanerna i november. Därmed hänger ekonomi och verksamhet inte ihop på samma sätt som de gjorde tidigare.

Sammanställning av svar från presidierna

Presidierna lyfter att arbetet med koppling till uppdragsplan eller internkontrollplan inte har förändrats i någon större omfattning som följd av den förändrade budgetprocessen.

Frågeställning: Syftet med förändringen att kommunfullmäktige ska fatta beslut om budget innan juni månads utgång var att ge nämnder, bolag och styrelser en bättre framförhållning. Har syftet uppnåtts för er nämnd?*Sammanställning av svar från nämndekonomen*

Flera nämndekonomen menar att syftet har uppnåtts. Även om alla nämnder inte fattar beslut om internbudget så tidigt som i september så har beslutet tidigare lagts jämfört med tidigare. Det finns mer tid att göra anpassningsåtgärder om det krävs. Några menar att det blir ett sämre underlag för budgetarbetet utifrån den pressade tidplanen.

Sammanställning av svar från presidierna

Alla presidier anger att syftet helt eller delvis har uppnåtts. Ett tidigare beslut om budget gör att de ekonomiska förutsättningarna för kommande år är klara tidigare. Det ger organisationen en möjlighet till att ha en bättre framförhållning i den ekonomiska styrningen.

Övriga synpunkter*Sammanställning av svar från nämndekonomen*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Det finns olika behov av att ha framförhållning i möjligheten att göra anpassningsåtgärder. I personalintensiva verksamheter tar det längre tid än inom de tekniska nämnderna. Detta gör att behovet av att fatta tidigt beslut om internbudget ser olika ut för nämnderna.

Sammanställning av svar från presidierna

Den nya processen är bra då den skapar möjlighet till att få helårseffekt både på satsningar och på besparingar.

Det är viktigt att det budgetbeslut som fattas av kommunfullmäktige i juni månad är tillräckligt väl underbyggt för att nämnderna inte ska behöva invänta besked om omfattande förändringar i och med beslut om ändringsbudget under hösten, annars faller syftet med tidigareläggandet av budgetprocessen.

Det har gått för kort tid för att kunna utvärdera processen ordentligt. Coronapandemin har gjort att andra frågor än budget tagit mycket plats. Det är viktigt att hålla i den budgetprocess som nu är beslutad så att den får möjlighet att sätta sig. Förståelse måste finnas för att valåret dock kan bli speciellt då valet ligger emellan ordinarie budgetbeslut och beslut om eventuell ändringsbudget.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren, P. Skill, N. Lindahl)

2022-05-09

§ 253 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen mars 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 mars 2022.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 mars 2022 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 449 mnkr. Prognosen per mars visar 9 mnkr i överskott mot budget. I överskottet finns en negativ avvikelse på 10 mnkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 19 mnkr i överskott mot budget som beror på sjuklöneersättning från staten.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 35 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 60 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

Ersättning sjuklön

Enligt beslut i kommunfullmäktige så ska nämnderna ersättas för ökade sjuklönekostnader för den period som staten tar en del av sjuklöneansvaret. För perioden december 2021 till mars 2022 har staten ersatt Norrköpings kommun med 45,5 mnkr. Nämnderna har för motsvarande period haft merkostnader för sjuklöner på totalt 26,5 mnkr jämfört med 2019. Den del av sjuklöneersättningen som inte ersätter nämndernas merkostnader blir ett överskott hos KS på totalt 19 mnkr. Enligt beslut av regeringen kommer ersättning för delar av sjuklönekostnaderna betalas ut till och med 31 mars.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Avdelningarna

Avdelningarna prognostiserar ingen avvikelse mot budget.

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Obudgeterat som redovisas under KS

Kommunen har erhållit ett bidrag för 2022 på 10 mnkr avseende den så kallade extra skolmiljarden. Bidraget ska klassificeras som ett generellt bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidraget överförs till utbildningsnämnden via en intern utbetalning från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med 10 mnkr. Detta är en effekt av att bidraget ska hanteras som ett generellt bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkten ska tillfalla utbildningsnämnden. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 10 mnkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

Orsak till avvikelse

Staten ersätter kommunen för delar av sjuklönekostnaderna samt effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning med mera.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 2 339,1 mnkr varav 1 639,6 består av hamninvesteringar och 660,7 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen. Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2022 på 236,8 mnkr varav 170,0 mnkr hamninvesteringar och 60,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande budget från tidigare år till 495,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 325,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande budget från tidigare år till 98,8 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 38,8 mnkr. Prognosen för 2022 ligger på 69,4 mnkr.

Sänt till:

2022-05-09

§ 254 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder mars 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet och lämnar den ekonomiska uppföljningen per den 31 mars 2022 för Norrköpings kommun till kommunfullmäktige för kännedom.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 mars 2022 utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Den ekonomiska uppföljningen för 2022 visar på ett överskott med 39 900 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett överskott med 208 900 tkr. För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Tidigare års resultat utöver resultat mot balanskravet kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål. Markeringarna är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Det är svårt att göra en prognos för en förbrukning av markeringar så tidigt på året men den uppskattas uppgå till 40 000 tkr år 2022.

Årets resultat	+39 900 tkr
Realisationsvinster, fastigheter	0 tkr
Orealiserade förluster i värdepapper	+169 000 tkr
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	+208 900 tkr



2022-05-09

Realiserat resultat omallokering	-2 000 tkr
Exploateringsresultat	0 tkr
Tillkommer ianspråktaga markeringar	+40 000 tkr
Justerat resultat mot balanskravet	+246 900 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2022 är 138 620 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar och markering av social investeringsfond. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	+246 900 tkr
Finansiella mål (se ovan)	-138 620 tkr
Återstående medel efter finansiella mål	+108 280 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2022 prognostiseras att uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett underskott om -60 700 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna och ianspråktaga markeringar.

Nämnder

I uppföljningen till och med maras redovisar kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden överskott och utbildningsnämnden underskott.

Kommunstyrelsen redovisar ett överskott om 9 000 tkr. I prognosen finns en negativ avvikelse på 10 000 tkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden ska hanteras som generellt bidrag och omfördelas från KS till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 19 000 tkr i överskott mot budget vilket beror på sjuklöneersättning från staten.

Överförmyndarnämnden redovisar ett överskott om 1 000 tkr under förutsättning att något inrättande av förvaltarenhet inte sker under året.

Utbildningsnämnden redovisar ett underskott om 30 700 tkr. Underskottet härleds mestadels till gymnasieverksamheten och det beror på en större andel elever i fristående verksamhet. En mindre del av underskottet beror på ökning av antal barn/elever inom korttidstillsyn samt fortsatt underskott inom pedagogisk omsorg. Resterande verksamheter (grundskola och förskola) prognosticerar en ekonomi i balans men det finns stora risker kopplade till



2022-05-09

osäkerheter kring barn- och elevantal i verksamheten efter sommaren, samt till det faktum att personal som blir rörlig finns kvar på enheterna, vilket innebär kostnader som inte täcks av intäkter.

Nämndernas ekonomiska uppföljningar per den 31 mars redovisas i bilaga 1-12. Kommunrevisionens ekonomiska uppföljning per den 31 mars har vid uppföljningens upprättande inte inkommit.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 17 februari visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 72 000 tkr och utjämning med mera ett överskott med 59 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 131 000 tkr.

Jämfört med budget visar nuvarande skatteunderslagsprognos en starkare utveckling av skatteunderlaget för perioden. Det beror på att lönesummans faktiska utveckling 2021 visar på en större ökning de sista månaderna av året än tidigare beräknat samt att konjunkturen bedöms utvecklas starkare än i föregående prognoser. Det råder en stor osäkerhet vilken påverkan på världsekonomi som Rysslands invasion av Ukraina kommer att få. Nästa skatteunderlagsprognos från SKR kommer den 28 april.

10 000 tkr av överskottet förklaras av att kommunen har erhållit ett statsbidrag avseende den så kallade extra skolmiljarden. Bidraget ska klassificeras som ett generellt bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidraget överförs till utbildningsnämnden via en intern utbetalning från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med motsvarande belopp. Detta är en effekt av att bidraget ska hanteras som ett generellt bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkten ska tillfalla utbildningsnämnden. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 10 000 tkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

För mer information se bilaga 13.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett positivt finansnetto med 49 mnkr, vilket är oförändrat gentemot budget. I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå. Det orealiserade resultatet per den 31 mars om minus 169 mnkr räknas därför bort. I de 169 mnkr ingår en nedskrivning av värdet på



2022-05-09

likvidportföljen på 28 mnkr som en följd av att marknadsvärdet för närvarande understiger anskaffningsvärdet med det beloppet.

Under inledningen av 2022 har 35 mnkr realiserats i positivt nettoresultat från kapitalförvaltningen (likvidportföljen). 37 mnkr har tagits ut ur kapitalförvaltningen med avsikten att använda dessa till att förbättra finansnettot 2022 och de kommande åren. Av det realiserade resultatet är -2 mnkr enbart en effekt av omallokering av placeringarna.

I prognosen ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB på 83 mnkr att jämföra med budgeterad utdelning på 106 mnkr. Det budgeterade finansnettot inom balanskravet, 49 mnkr nås ändå tack vare bättre underliggande räntenetto.

För mer information se bilaga 14.

Investeringar

Nettobudget 2022 är 1 545 772 tkr. Första gången för året som nämnderna lämnar en detaljerad uppföljning över investeringarna är i delårsrapporten per den 31 mars. Utfallet för årets investeringsutgifter bedöms till 1 500 000 tkr.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 1 910 963 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Ingen nämnd redovisar underskott på total budgetram och projekten är specificerade i bilaga 16 i ekonomiska uppföljningen för mars 2022.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i samband med kriget i Ukraina ytterligare förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

För mer information se bilaga 16.

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål som är riktade mot särskilt angett ändamål. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 323 549 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2022 uppskattas till 40 000 tkr.

Kommunstyrelsen har beslutat om användning av markeringen Kommunstyrelsens reserv avseende Choir-games 7 500 tkr (KS 2022/0253), Norrköping filmfond 6 500 tkr (KS 2022/0120) samt Demokratisatsning 1 000 tkr (beslutad genom budget 2022). Dessa poster redovisas nu som specifika markeringar.

Trygghetsinsatser som kommunfullmäktige beslutade om i budget 2021 och som var en del av KS-reserv redovisas nu tillsammans med markeringen Trygghetsinsatser.

Övrigt

Kikki Liljeblad (S) rapporterar att utbildningskontoret har fått i uppdrag av utbildningsnämnden att utarbeta en rapport innehållande handlingsplan om långsiktiga och kortsiktiga åtgärder för ekonomibalans inom gymnasieområdet verksamhet.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren, P. Skill, N. Lindahl)



§ 255 Norrköpings fond för forskning och utveckling - Godkännande av slutrapport för projektet *Att främja mångkulturell gemenskap genom transversella dialoger*

KS 2018/0350

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner slutrapport för forsknings- och utvecklingsprojektet *Att främja mångkulturell gemenskap genom transversella dialoger. Ett följeforskningsprojekt i Norrköpings skolor.*
2. Kommunstyrelsen noterar att projektet bidragit med kunskap och metoder som kan användas i skolans undervisning i värdegrunds-, diskriminerings- och jämlikhetsfrågor.
3. I och med godkännandet av slutrapporten kan återstående beviljade medel för projektet rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Reservationer

Florian Aranda (SD) och Christopher Jarnvall (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 29 maj 2018 att inom ramen för Norrköpings fond för forskning och utveckling tilldela 1 252 585 kronor till projektet *Att främja mångkulturell gemenskap genom transversella dialoger. Ett följeforskningsprojekt i Norrköpings skolor.* Projektet är nu avslutat och projektledaren Anna Bredström vid Linköpings universitet har lämnat slutrapport över projektet.

Om projektet Att främja mångkulturell gemenskap genom transversella dialoger

Mot bakgrund av tidigare forskning som visat att värdekonflikter i undervisningssammanhang är pedagogiskt utmanande för både lärare och elever har projektet undersökt och utvecklat gymnasieundervisning i värdegrunds-, diskriminerings- och jämlikhetsfrågor.

Projektets syfte har varit att utveckla pedagogiska metoder för att främja mångkulturell gemenskap och bidra till en fördjupad undervisning kring



2022-05-09

jämlikhetsfrågor. En vetenskaplig utmaning har i detta varit att utveckla metoder som tar hänsyn till skillnader så som de upplevs och förstås av skolelever, men utan att skillnaderna förstärks.

Projektet har varit särskilt inriktat på att hantera värdekonflikter i mångkulturella sammanhang. Forskarna har där försökt ta reda på vilka sätt det går att arbeta med frågor om jämställdhet, etniska relationer och hbtq-frågor utan att återskapa föreställningar om olika grupper eller ställa grupper mot varandra.

Projektet har genomförts vid två gymnasieskolor i Norrköping. Forskarna har observerat undervisning i svenska, svenska som andraspråk och religion och intervjuat både lärare och elever. Resultatet från observationerna och intervjuerna har sedan använts för att utveckla undervisningen. Detta har gjorts tillsammans med lärare. Forskarna har deltagit under 25 lektioner och både elever och lärare har intervjuats. Av forskningsetiska skäl är både skolorna och eleverna avidentifierade i slutrapporten.

I projektet har LiU-forskarna Anna Bredström vid institutionen för kultur och samhälle och Eva Bolander vid institutionen för beteendevetenskap och lärande deltagit. Projektet har genomförts under perioden 1 augusti 2018 till den 31 juni 2021.

Projektets resultat enligt slutrapport

Resultatet visar att köns- och jämställdhetsperspektiv fungerar som utgångspunkt för undervisning om värdegrundsfrågor. En slutsats är att undervisningen om värdegrundsfrågor behöver utvecklas så att den tar hänsyn till flera samverkande maktordningar, för att bli mer inkluderande och för att ge en mer korrekt beskrivning av aktuella samhällsfrågor. En annan slutsats är att undervisningen om värdegrundsfrågor kan göras mer inkluderande genom att utgå från elevers egna erfarenheter och intressen.

Intervjuerna med eleverna fångade upp aspekter i undervisningen som eleverna saknade eller inte kände igen sig i. Eleverna beskrev även erfarenheter av att lärare och elever i övriga skolan ser ner på dem och att de har få eller inga bekanta utanför introduktionsklasserna.

Projektet och dess resultat har publicerats i en vetenskaplig tidskrift samt presenterats muntligt vid ett antal konferenser och seminarier.

Fortsatt forskning

I rapporten anges att forskarna nu arbetar med flera publikationer utifrån projektet. Det finns även planer på att fortsätta arbetet i form av ett större



2022-05-09

projekt, för vilket forskarna har sökt medel från Vetenskapsrådet. I det större projektet används det nu avslutade projektet som pilotprojekt.

Delrapporter

Projektet har lämnat två lägesrapporter, i april 2019 och oktober 2019.

Beredningsgruppens ställningstagande

Slutrapporten har behandlats och godkänts av forskningsfondens beredningsgrupp.

Ekonomiska konsekvenser

Godkännande av slutrapporten innebär att de återstående medel som är tilldelade projektet kan rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Yrkanden

Florian Aranda (SD) yrkar avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen till förmån för eget yrkande enligt nedan:

- 1. Kommunstyrelsen varken godkänner eller underkänner rapporten eftersom det inte finns några kriterier att ta ställning till.*
- 2. Kommunstyrelsen noterar att projektet inte kan bidra med kunskap och metoder som kan användas i skolans undervisning i värdegrund-diskriminering - och jämlikhetsfrågor. Anledningen till det är att den byggs på olikheter mellan människor inte på likheter. Jämlikhet och samhörighet byggs utifrån det som gör oss lika. Oavsett vilket land vi kommer ifrån, vilken hudfärg vi har, vilken sexualitet eller kön vi har, är vi alla människor som bor i Sverige i den svenska kulturen. Det är utifrån det som vi ska bygga gemenskapen.*
- 3. I och med att projektet inte kan bidra med kunskap och metoder som kan användas i skolans undervisning, ska projektet avslutas och inga medel ska utbetalas till Linköpings Universitet.*

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade konstaterar ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer dessa mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 73(92)

2022-05-09

Sänt till:
Linköpings universitet
Norrköpings fond för forskning och utveckling

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-05-09

§ 256 Norrköpings fond för forskning och utveckling - Godkännande av slutrapport för projektet *Äldre människors mediala miljöer*

KS 2018/0365

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner slutrapporten för forsknings- och utvecklingsprojektet *Äldre människors mediala miljöer*.
2. Kommunstyrelsen noterar att projektet bidragit till ny kunskap om hur äldre använder olika media och om hur medieanvändning kan bidra till äldre personers berättande, minnen och hågkomst från tidigare livsfaser.
3. I och med godkännandet av slutrapporten kan återstående beviljade medel för projektet rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 29 maj 2018 att inom ramen för Norrköpings fond för forskning och utveckling tilldela 1 088 242 kronor till projektet *Äldre människors mediala miljöer*. Projektledaren Elisabet Cedersund vid Institutionen för samhälls- och välfärdsstudier, Linköpings universitet, Campus Norrköping har nu lämnat slutrapport över projektet.

Om projektet

I projektet *Äldre människors mediala miljöer* har äldres berättelser i relation till den fysiska boendemiljön varit i fokus. Projektet har undersökt hur äldre, anhöriga, personal, forskare och kulturproducenter kan arbeta för att lyfta fram och komma närmre äldre människors berättelser och minnen i syfte att göra dem tillgängliga för de äldre själva, men även för anhöriga, personal och för forskare i området.

Projektets medarbetare har arbetat med frågan om hur forskningen kan underlätta för äldre att själva ta rollen som berättare och producenter i den miljö som de befinner sig i. Projektet har genomförts i nära samarbete med personal och brukare vid kommunens särskilda boende på Plåtslagaregatan 8 i Norrköping.



2022-05-09

Projektet har genomförts under perioden 1 juli 2018 till och med 30 april 2021. Planerat avslut var i juni 2020 men på grund av coronapandemin förlängdes projekttiden.

Utöver projektledaren Elisabet Cedersund har universitetslektor Konstantin Economou och producent Mattias Edborg, alla vid Linköpings universitet deltagit. I projektet har även fyra studenter vid deltagit.

Projektets resultat och aktiviteter enligt slutrapporten

Följande resultat och aktiviteter som projektet åstadkommit och som redovisas i slutrapporten kan särskilt lyftas fram:

- Projektet har bidragit till ny kunskap om i vilken utsträckning äldre personer uppfattat att de efter flytt till ett särskilt boende har kunnat upprätthålla sina sociala nätverk i den nya miljön på boendet. Även kunskap om hur äldres medieanvändning kan bidra till att upprätthålla och utveckla sociala kontakter och nätverk.
- Ny kunskap om hur användningen av olika media, exempelvis inspelningar av radioinslag, musik och gamla filmer, kan stödja äldre personers berättande, minnen och hågkomst från tidigare livsfaser. Även metoder som hjälper äldre att lämna berättelser om sina egna minnen har tagits fram. Dessa metoder har potential att vara kvar och utvecklas i verksamheten.
- De sätt att samla in berättelser och medieminnen bland äldre som använts i projektet har väckt intresse bland personal inom äldreomsorgen. Den mediabok som tagits fram har presenterats och bemötts med ett positivt gensvar av personalen.
- Projektet har visat hur äldre personer kan vara aktörer och bidragande i olika sammanhang. Kunskap om detta kan användas i utvecklingen av nya tekniska lösningar där äldre personer får en viktig roll.
- Podcast, digital metodhandbok, artiklar och utställningar om projektet har producerats och projektet har uppmärksammats medialt. Utställningarna, metodhandboken och podcasten kan användas av vård- och omsorgspersonal som studiematerial för att kunna stödja de äldre personerna i deras minnesarbete.
- Studien innehåller inte en mätning av effekter eller andra utfallsmätningar, så som mätningar av hälsa eller livskvalitet, men är något som skulle vara möjligt att genomföra i ett uppföljande projekt.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

- Projektet har bidragit till vidareutvecklade kontakter och samarbeten med forskare i Danmark och Italien.

Fortsatt forskning

Resultat och erfarenheter från Äldre människors mediala miljöer utgör viktiga inslag i det besläktade projektet ”Tillgänglighet och hågkomst – berättelser och innovativ medieanvändning på äldreboende”, finansierat av forskningsfonden år 2020. Inom ramen för det senare projektet har ett mer regelrätt samarbete med forskare inom Institutionen för teknik och naturvetenskap vid LiU samt RISE Norrköping tagit form. Bland annat har en prototyp till en mediabok som innehåller olika berättelser som representerar olika minnen och personer tagits fram och testats.

Delrapporter

Projektet har under projektperioden lämnat tre årliga lägesrapporter som beskriver pågående och planerat arbete och aktiviteter.

Beredningsgruppens ställningstagande

Slutrapporten har behandlats och godkänts av forskningsfondens beredningsgrupp.

Ekonomiska konsekvenser

Godkännande av slutrapporten innebär att återstående 435 297 kronor kan rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Sänt till:
Linköpings universitet
Norrköpings fond för forskning och utveckling

2022-05-09

§ 257 Norrköpings fond för forskning och utveckling - Godkännande av slutrapport för projektet Testbed Kungsgatan

KS 2019/0300

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner slutrapport för forsknings- och utvecklingsprojektet Testbed Kungsgatan.
2. Kommunstyrelsen noterar att projektet lyckats med målsättningen att utveckla teknik och metoder för att med hjälp av sensorer samla in trafikrelaterad information längs Kungsgatan.
3. I och med godkännandet av slutrapporten kan återstående beviljade medel för projektet rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2019 att inom ramen för Norrköpings fond för forskning och utveckling tilldela 1 473 120 kronor till projektet Testbed Kungsgatan. Projektet är avslutat och projektledaren Vangelis Angelakis vid Linköpings universitet har nu lämnat slutrapport.

Om projektet

Testbed Kungsgatan har arbetat med att etablera en Internet of Things-testbädd längs delar av Kungsgatan i Norrköping, i syfte att möjliggöra insamling och hantering av olika typer av trafikrelaterad information, så som trafikflöden, buller och luftkvalitet. Ett användningsområde för informationen är exempelvis beräkningar av trafikflöden.

Inom projektet har arbetet med sensorer varit centralt. Sensorerna har placerats vid Kungsgatan och använts för att samla in data. En målsättning för projektet har varit att utveckla en teknikplattform som ska kunna användas i andra sammanhang och för andra framtida utvecklingsprojekt.

Projektet har genomförts under perioden 1 maj 2019 till 31 juli 2021.

Utöver projektledaren Vangelis Angelakis har ytterligare fyra forskare från Linköpings universitet deltagit. Även studenter har medverkat och deltagit i



2022-05-09

utvecklingsarbetet och tre studenter har skrivit examensarbete med direkt koppling till projektets arbete och kunskapsområde.

Projektets resultat och aktiviteter enligt slutrapport

Slutrapporten redovisar ett antal resultat och aktiviteter som projektet fört med sig. De viktigaste är följande:

- Projektet har tagit fram en ”digital tvilling” av trafiken på Kungsgatan. För att uppnå detta har forskarna tillsammans med skolelever på Realgymnasiet och studenter vid LiU-utbildningen Kommunikation, transport och samhälle (KTS) utvecklat och producerat hård- och mjukvaruverktyg. Bland annat har sensorboxar tagits fram. Boxarna innehåller de partikel-, buller-, fukt- och temperatursensorer som projektet använt för att samla in information längs Kungsgatan.
- Forskarna har tagit fram modeller för att uppskatta och förutsäga trafikflöden. Modellerna kan kombinera data från testbädden med andra redan existerande datakällor och öppen data.
- Testbädden är nu en aktiv digital infrastruktur som kan utgöra en referenspunkt för insamling och sammanslagning av data. Data från testbädden kan delas och de simuleringsverktyg som har utvecklats kan användas för planering och demonstration. Projektet har därmed producerat en infrastruktur som är tillgänglig för vidare forskning och experiment.
- Projektet har fört med sig kontakter och samverkan mellan forskarna och anställda vid samhällsbyggnadskontoret i Norrköpings kommun.
- Projektet har nått ut till medborgare och andra intressenter, som lokala skolor och företag.
- Testbädden har blivit en forskningsplattform som stödjer andra forskningsprojekt. Tack vare finansiering via EU-programmet Horizon 2020 har driften av Testbed Kungsgatan säkerställts till år 2026.

Lägesrapporter

Projektet har lämnat två lägesrapporter, i september 2019 och september 2020.

Beredningsgruppens ställningstagande

Slutrapporten har behandlats och godkänts av forskningsfondens beredningsgrupp.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Ekonomiska konsekvenser

Godkännande av slutrapporten innebär att återstående 589 248 kronor kan rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Sänt till:

Linköpings universitet

Norrköpings fond för forskning och utveckling

2022-05-09

**§ 258 Norrköpings fond för forskning och utveckling -
Godkännande av slutrapport för projektet
"Organisering och styrning för balans mellan tillit och
kontroll på en ny kundvalsmarknad för hemtjänst"**
KS 2020/0337

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner slutrapport för forsknings- och utvecklingsprojektet *Organisering och styrning för balans mellan tillit och kontroll på en ny kundvalsmarknad för hemtjänst*.
2. Kommunstyrelsen noterar att projektet resulterat i ny kunskap om hur tillit och kontroll skapas i kundvalssystem för hemtjänst, och om vad som krävs för att uppnå balans mellan tillit och kontroll i systemet.
3. I och med godkännandet av slutrapporten kan de beviljade medlen för projektet rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade den 26 maj 2020 att inom ramen för Norrköpings fond för forskning och utveckling tilldela 589 181 kronor till projektet *Organisering och styrning för balans mellan tillit och kontroll på en ny kundvalsmarknad för hemtjänst*. Projektet är nu avslutat och projektledaren Lena Högberg vid Institutionen för ekonomisk och industriell utveckling (IEI), Linköpings universitet, har nu lämnat slutrapport över projektet.

Om projektet

I projektet har förutsättningar för tillit och kontroll mellan kommunala beställare och privata utförare som möts i kundvalssystem för hemtjänst undersökts. Projektet har belyst hur tillit och kontroll utvecklas och vad som krävs för att uppnå balans mellan tillit och kontroll i ett nyligen etablerat kundvalssystem.

Projektet har syftat till att ur olika aktörers perspektiv undersöka hur tillit, misstro och kontroll utvecklas över tid inom ramen för ett nyetablerat kundvalssystem där aktörerna i inledningen var mer eller mindre okända för



2022-05-09

varandra. Projektet har strävat efter att bidra till utvecklingen av både Norrköpings kommuns verksamhet och näringslivsklimatet i Norrköping.

De vetenskapliga utmaningarna för projektet har bland annat varit att undersöka hur tillit och kontroll utvecklas när aktörerna inte har upparbetade erfarenheter av varandra att bygga sitt samspel på.

I projektet har forskarna genomfört intervjuer med nyckelpersoner vid Norrköpings kommuns vård- och omsorgskontor. Även förtroendevalda och chefer i förvaltningen har intervjuats. Totalt har 29 intervjuer genomförts med 19 personer.

Projektet har haft löpande kontakter med kommunens vård- och omsorgskontor och informerat ledningsgrupp och vid sammanträde med vård- och omsorgsnämnden.

Projektet har genomförts under perioden 15 augusti 2020 till och med 30 juni 2021. Utöver projektledaren Lena Högberg har Birgitta Sköld från IEI deltagit i projektet.

Resultat enligt slutrapport

Resultatet visar att i det kundvalssystem som studerats finns en utmaning att uppnå balans mellan tillit och kontroll. Det förekommer misstro och tillit samtidigt och med olika grund. Resultatet visar även att tidigare erfarenheter från andra kommuner som infört kundvalssystem har fört med sig viktiga verktyg men också negativa förväntningar på privata utförarens goda vilja och integritet. Samtidigt upplevde de nya utförarna misstro snarare än tillit från kommunens sida när de välkomnades in i systemet vilket skapade en uppförsbacke i samarbetet. De negativa förväntningarna från kommunen hade sitt ursprung från händelser i andra kommuner och från tidigare erfarenheter på privata utförarens goda vilja och integritet.

Vidare visar resultatet att det finns en upplevd sårbarhet och osäkerhet hos aktörerna i kundvalssystemet. Kommunens primära strategi för att hantera sårbarheten och osäkerheten är detaljreglering, avtal och kontrollsystem. Krav, reglering och kontroller skapar positiva förväntningar för de strukturer och system som byggts upp, samtidigt som osäkerhetsgapet blir mindre. Detta bidrar till en känsla av kontroll där kontrollstrukturerna bildar en grund för tillit att växa fram.

I slutrapporten framförs även att kundvalssystemet innebär osäkerhet för kommunen och de privata utförarna även i ett längre tidsperspektiv. En tydligare politisk vilja i fråga om kundvalssystemets syfte och mål är därför efterfrågat av aktörerna som vägledning.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

Inom ramen för projektet genomfördes en workshop där företrädare från kommunen och de privata utförarna möttes i en dialog om förutsättningarna för tillit och kontroll i kundvals-systemet. Vid detta tillfälle presenterades preliminära resultat från forskningsstudien och deltagarna delade med sig av sina perspektiv och erfarenheter.

Publiceringar

Projektets slutresultat har publicerats som en rapport inom ramen för Centrum för kommunstrategiska studiers rapportserie. En artikel ska även publiceras i vetenskaplig press.

Beredningsgruppens ställningstagande

Slutrapporten har behandlats och godkänts av forskningsfondens beredningsgrupp.

Ekonomiska konsekvenser

Godkännande av slutrapporten innebär att de beviljade medlen om 589 181 kronor kan rekvireras och utbetalas till Linköpings universitet.

Sänt till:
Linköpings universitet
Norrköpings fond för forskning och utveckling



§ 259 Informationshanteringsplaner för översiktsplanering och namnberedning inom samhällsbyggnadskontoret

KS 2021/1301

Beslut

1. Kommunstyrelsen fastställer förslag till informationshanteringsplan för namnberedning och översiktsplanering.
2. Kommunstyrelsen upphäver dokumenthanteringsplan för stadsbyggnadskontoret, Fysisk planering, Norrköpings stadsarkivs beteckning 111 E, beslut 1 mars 2005, § 37, diarienummer SPN 75/2005 004 i de delar som rör översiktsplanering.
3. Kommunstyrelsen delegerar till stadsarkivarien att efter samråd med verksamhetsansvarig chef, besluta om sådana ändringar av planen som inte nämnvärt berör dess bevarandeprofil, dvs. vilka handlingar som kommer att bevaras respektive gallras.

Sammanfattning

Enligt arkivlagen ska kommunala myndigheter organisera sina handlingar så att rätten att ta del av allmänna handlingar underlättas och för att kunna visa vilka handlingar som finns i myndighetens arkiv. En informationshanteringsplan visar dels vilka handlingar som finns och dels vilka handlingar som ska gallras och vilka som ska bevaras.

Föreliggande förslag till informationshanteringsplan för namnberedning och översiktsplanering utgör en uppdatering och en mer omfattande redogörelse av informationen. I arbetet med framtagande av informationshanteringsplaner har informationen säkerhetsklassats utifrån aspekter om konfidentialitet, riktighet och tillgänglighet. Vidare har genomgång gjorts om det förekommer personuppgifter och i så fall på vilken nivå i de handlingar/information som förekommer.

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadskontorets informationssamordnare har tillsammans med deltagare från enheten översiktsplanering och namnberedningens



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

arbetsgrupp uppdaterat dokumenthanteringsplanerna i nära samarbete med Informationshanteringsgruppen vid kommunstyrelsens kansli.

Planernas förslag till gallring och bevarande följer de regler som finns i de nationella gallringsråd och riktlinjer som Samrådsgruppen för kommunala arkivfrågor med representanter från SKR och Riksarkivet tagit fram. Det är stadsarkivets bedömning att förslaget till informationshanteringsplaner i och med detta följer arkivlagens krav på bevarande.

Fastställandet av informationshanteringsplanerna innebär att nämnden beslutar om vilka handlingar som kommer att bevaras och därmed utgöra myndighetens arkivhandlingar och vilka handlingar som kommer att gallras.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför ingen kostnad för kommunen.

Sänt till:

Stadsarkivet (P. Mattson)

Samhällsbyggnadskontoret (Å. Andersson, funktionsbrevlåda)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

§ 260 Registerförtecknare för stiftelser förvaltade av Norrköpings kommun

KS 2022/0188

Beslut

Kommunstyrelsen utser Maria Sjödin Gustavsson och Mirela Suljanovic att hos Länsstyrelsen registreras som registerförtecknare förvaltade av Norrköpings kommun.

Beskrivning av ärendet

Registrering av registerförtecknare hos Länsstyrelsen i Östergötland för att kunna administrera stiftelser förvaltade av Norrköpings kommun inklusive Stiftelsen Fond of Music och Signe och Anna Gahms stiftelse (825003-2680).

Som registerförtecknare till Länsstyrelsen i Östergötland avseende stiftelser förvaltade av Norrköpings kommun utses Maria Sjödin Gustavsson och Mirela Suljanovic.

Ekonomiska konsekvenser

Registerförtecknarna har inget ekonomiskt ansvar eller behörighet att fatta ekonomiska beslut.

Sänt till:

Berörda

2022-05-09

§ 261 Val och entledigande i arbetsgrupp för revidering av riktlinje för upphandling och inköp

KS 2022/0351

Beslut

1. Kommunstyrelsen entledigar Conny Samoraj (-) från uppdraget som ledamot i arbetsgruppen
2. Kommunstyrelsen utser Benny Sellborn (SD) till ledamot i arbetsgruppen

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 25 augusti 2020, § 401, att tillsätta en politisk arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag på en ny riktlinje för upphandling och inköp.

Frågan lyftes vid ordförandeberedningen för kommunstyrelsen 26 augusti och uppdrag gavs till förvaltningen att ta fram ett underlag för val till arbetsgruppen om totalt 7 ledamöter (inklusive ordförande).

Conny Samoraj (-) har lämnat in sin avsägelse den 18 mars 2022 och ny ledamot ska därför utses.

Sänt till:
Berörda
Troman



2022-05-09

§ 262 Entledigande och val till Norrköpings kommuns pensionärsråd (KPR)

KS 2020/1254

Beslut

1. Kommunstyrelsen entledigar Irma Görtz (S) från uppdraget som ledamot i Norrköpings kommuns pensionärsråd (KPR).
2. Kommunstyrelsen utser Annette Sjöo (S) till ledamot i Norrköpings kommuns pensionärsråd (KPR) för tiden fram till och med 2022-12-31.

Beskrivning av ärendet

En avsägelse har lämnats in av Irma Görtz (S) den 22 mars 2022, en ny ledamot ska därför utses.

I Norrköpings kommun finns ett pensionärsråd. Rådet är ett forum för information och samråd med representation från kommunen och pensionärsorganisationer.

Organisationerna kan i rådet föra fram synpunkter som rör målgruppen. Genom rådet tillförs kommunen kunskande och erfarenhet från organisationerna. Rådet fungerar som referens- och remissorgan.

Sänt till:
Berörda
Troman

2022-05-09

§ 263 Utmärkelsen Honoris Causa 2022

KS 2022/0505

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar med stöd av § 5 i bestämmelserna om utdelning av S:t Olofsmedaljen – Honoris Causa – att tilldela David Bergström medaljen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser varje år pristagare av S:t Olofsmedaljen (Honoris Causa). Till årets medalj föreslås följande person:

David Bergström

Som spelare hann David Bergström med collegespel i USA, proffsspel i Belgien och Frankrike, 67 landskamper och SM-guld.

Genom sin karriär har han som lagkapten i Norrköping Dolphins och med sin personlighet varit ett föredöme för både ungdomar och lagkamrater. Ett bevis på detta är att tröja nummer 11 hänger i taket på Stadium arena.

Davids ledaregenskaper bevisas åter igen då han de senaste åren varit med och drivit utvecklingen i Norrköping Dolphins, både på och utanför planen. Inte minst genom det integrationsarbete Norrköping Dolphins driver genom bland annat ”Basket där du bor”.

Genom sitt arbete har David Bergström bidragit till att befästa Norrköping som en av landets bästa basketföreningar, där ungdomar får möjlighet att utvecklas och blomstra. Både som spelare och ledare har han starkt bidragit till att utveckla basketen och att sätta Norrköping på kartan.

Sänt till:
David Bergström
Arbetsgruppen för S:t Olofsmedaljen

Justeras:

Olle Vikmång

Christer Frey

2022-05-09

§ 264 Delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen noterar att beslut som fattats med stöd av delegation har anmälts i förteckningen KS 2021/1337-7.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kontor redovisar beslut som fattats med stöd av delegation.

Ärende rubrik	Ärende nr	Delegat	Beslut
§ 1 Fi6 Bemyndigande	KS 2022/0210-2	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen bemyndigar tjänsteperson att betala, registrera, ändra och signera betalningar i C&I Online SEB internetkontor på Norrköpings Visualiserings AB konto
§ 2 Fi6 Bemyndigande	KS 2022/0469	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen bemyndigar tjänstepersoner på arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret för att kunna se information på konto i SEB Internetbank
§ 1 Fi4 Beslut om utbetalning ur Stiftelsen Norrköpings Bästa	KS 2022/0356-1	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen beviljar bidrag med 510 000 kronor fördelat på fem mottagare enligt följande: Arkösunds intresseförening 70 000 kronor V.O.D.K.A.N 100 000 kronor



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

			Norrköpings föreningsarkiv 200 000 kronor Brandkårmuseet i Simonstorp 75 000 kronor FUB 65 000 kronor
§ 11 Fi4 Beslut om utbetalning ur Stiftelsen Gunnar Sandbergs stiftelse	KS 2022/0456-3	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen beviljar stipendium till elever vid Ebersteinska gymnasiet till en summa av 10 000 kronor
§ 7 Ö7 Rätten att fatta tilldelningsbesl ut samt underteckna avtal avseende avrop el-kraft	KS 2022/0426	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delegerar rätten att fatta tilldelningsbeslut eller avbrytandebeslut, underteckna avtal samt genomföra prisläsning för avrop el-kraft till samhällsbyggnadsdirektören Anna Selander
§ 14 P4 Löneöversyn för politiska sekreterare	KS 2022/0377-1	Magnus Cato	Kommunstyrelsen beviljar löneökningen för 2022.
§ 5 Ö7 Rätten att fatta tilldelningsbesl ut samt underteckna avtal för Digitala infartsskyltar, UH-2021-81	KS 2022/0381-1	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delegerar rätten att fatta tilldelningsbeslut samt underteckna avtal för Digitala infartsskyltar till kommunikationsdirektör Louise Flygt
§ 2 Fi4 Beslut om utbetalning ur Stiftelsen Ester	KS 2022/0447	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delar ut 38 236 kronor till barnbarnen och en premie på 7 128 kronor



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-05-09

och Sven Berggren			till bästa kamrat på Ebersteinska gymnasiet
§ 3 Fi4 Beslut om utbetalning ur stiftelsen advokat Mats Nordström	KS 2022/0448	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delar ut bidrag till en summa av 150 000 kronor till Norrköpings konstmuseum
§ Fi4 Utbetalning ur Carl och Mika Sandbergs stiftelse	KS 2022/0449	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delar ut bidrag till en summa av 17 000 kronor till Konstmuseét
§ 6 Fi4 Utbetalning ur Stiftelsen Erik och Asta Sundin	KS 2022/0451	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delar ut 190 000 kronor till Norrköpings stadsbibliotek
§ 7 Fi Utbetalning ur Stiftelsen Musikklassens Stipendiestiftelse	KS 2022/0452	Olle Vikmång	Kommunstyrelsen delar ut 5 000 kronor fördelat mellan elever ur avgångsklasser från Haga och Navestad
§ 5 Fi7 Överenskommelse om omstrukturering av Nipor-portfölj	KS 2022/0468	Olle Vikmång Göran Lindgren	Kommunstyrelsen omstrukturerar Nipor-portföljen tills dessa att skulden i Överenskommelsen "Nyupplåningsportfölj" enligt F2020/00100 är reglerad och Överenskommelsen upphör

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-05-09

§ 265 Rapporter med mera till kommunstyrelsen 2022-05-09

**Årsrapport 2021 för samverkan mellan Norrköpings kommun och
Linköpings universitet, samt handlings- och uppdragsplan 2022**
KS 2021/0551

Finansrapport mars 2022
KS 2022/0309

Anteckningar från miljö- och klimatberedningen 2022-02-15
KS 2022/0209

**Anteckningar från beredningen för områdes- och landsbygdsfrågor
2022-02-18**
KS 2022/0214