



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

<sup>1</sup>	
Plats och tid:	Sessionssalen tisdagen den 27 september 2022 kl. 15:00 – 15:50
Närvarande:	Ledamöter Olle Vikmång (S) ordf. Kikki Liljeblad (S) 1:e vice ordf. Sophia Jarl (M) 2:e vice ordf., ej närvarande Karin Jonsson (C) Reidar Svedahl (L) Eva-Britt Sjöberg (KD) Mia Sköld (MP) Nicklas Lundström (V) Magnus Cato (S), ej närvarande Simon Johansson (M) Christer Frey (M) Darko Mamkovic (-), ej närvarande Florian Aranda (SD)
	Tjänstgörande ersättare Roger Eklund-Åkesson (M)  Annette Sjöo (S)  Christopher Jarnvall (SD)
	Ersättare Senad Mutic (S) Jessica Svensson (S) David Ergul (S), ej närvarande Karolina Källs (S) Christian Widlund (C) Andreas Westöö (L) Annika Kaiser (V) Joanna Sjölander (M), ej närvarande Ingrid Cassel (M) Lise-Lotte Lindgren (-), ej närvarande
	Övriga Anna Thörn, kommundirektör Pär Höglund, kanslidirektör Julia Zetterstrand, enhetschef Maria Sjöblom, kommunsekreterare Emmy Andersson, kommunsekreterare Anna Wallenberg, ledningskoordinator Maria Sayeler Behnam, KF ordförande Benny Sellborn, politisk sekreterare Claes Särevall, politisk sekreterare Petter Skill, ekonomidirektör § 458
Utses att justera:	Kikki Liljeblad (S)
Plats och tid för justering:	Kommunstyrelsens kansli, onsdagen den 5 oktober 2022
Sekreterare:	_____ Maria Sjöblom
Ordförande:	_____ Olle Vikmång
Justerare:	_____ Kikki Liljeblad
	Paragrafer: 440 - 462



BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

**Kommunstyrelsen**

Sammanträdesdag:

2022-09-27

Datum för uppsättning av anslag:

§ 446, 454-455 2022-09-28, övriga §§ 2022-10-06

Datum för nedtagning av anslag:

§ 446, 454-455 2022-10-21, övriga §§ 2022-11-01

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

\_\_\_\_\_  
Madeleine Anderberg



2022-09-27

## § 440 Fastställande av föredragningslistans innehåll

### **Beslut**

Kommunstyrelsen fastställer föredragningslistan.

### **Beskrivning av ärendet**

Ordföranden föreslår inga ändringar i föredragningslistan.

---

2022-09-27

## § 441 Inriktningsdokument för digitalisering

KS 2021/0826

### Beslut

Kommunfullmäktige antar inriktningsdokument för digitalisering.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige gav kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag till inriktningsdokument för digitalisering 2021-11-29 § 169 efter initiativ av kommunstyrelsen.

Ett inriktningsdokument ska ange de politiska målsättningar som finns på lång sikt inom området som hela organisationen, inklusive bolagskoncernen, ska förhålla sig till.

Vägledande i arbetet med att ta fram förslaget har varit kommunfullmäktiges övergripande mål 11, som anger att ökad digitalisering ska bidra till en snabbare och bättre service för kommuninvånarna, samt kommunstyrelsens uppdrag i uppdragsplanen:

”Kommunstyrelsens kontor tar fram förslag på strategiskt dokument som beskriver verksamhetsutveckling genom digitalisering utifrån kommuninvånarnytta och effektivitet. Dessutom lämnas beskrivning av hur gemensamt utvecklingsarbete mellan kontoren kan hanteras och hur olika aspekter, till exempel ekonomiska, juridiska och tekniska, ska samordnas vid val av digitala lösningar.”

Digitalisering handlar i första hand om verksamhetsutveckling och arbetsprocesser och inte bara om teknik. Förslaget till inriktningsdokumentet fokuserar på att digitalisering ska förbättra servicen, kvaliteten och tillgängligheten av kommunala tjänster för invånarna och bidra till att effektivisera de kommunala verksamheterna. Vägledande principer som också föreslås är att nyttan alltid ska vägas mot kostnaden, att digitaliseringen ska vara hållbar samt att digitaliseringen ska ske med god offentlighetsstruktur och god informations säkerhet.

De strategiska inriktningar som föreslås är att invånarnas och verksamheternas behov ska vara vägledande, att digitaliseringen ska ske med



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

informationen i centrum, att helhetsperspektiv och en gemensam digital miljö är en grund, att innovativa lösningar och samverkan stärker digitaliseringen samt att säkerhet och god offentlighetsstruktur är ett grundläggande krav.

I inriktningsdokumentet förtydligas kommunstyrelsens ansvar och roll att samordna och leda arbetet med digitalisering i kommunen.

Mer handfasta riktlinjer för samarbete mellan nämnder, bolag och kontor kan antas av kommunstyrelsen eller kommundirektören när kommunfullmäktige har angett principer och målsättningar.

En remissversion av inriktningsdokumentet har sänts till alla kontor och bolag. De synpunkter som har inkommit har huvudsakligen handlat om hur implementeringen av inriktningsdokumentet ska ske och hur samverkan och prioritering ska se ut. Inga synpunkter på de vägledande principerna eller strategiska inriktningarna har lyfts.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Beslut om ett inriktningsdokument innebär i sig inga kostnader. Kostnaden för digitalisering måste beräknas för varje del. Digitalisering kan innebära investeringar och driftskostnader men innebär å andra sidan ofta att processer blir mer effektiva så kostnaden kan minska i en annan ände. En ökad tillgänglighet kan motivera en högre kostnad.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-09-27

## § 442 Utbetalning av partistöd för 2023 och redovisning av partistöd för 2021

KS 2022/0207

### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar följande:

1. Kommunfullmäktige noterar att samtliga partier som fått partistöd för 2021 har inkommit med redovisning över hur partistödet använts.
2. Enligt beslut i kommunfullmäktige 20 juni 2022 fördelas och utbetalas partistöd för år 2023 efter att valet till kommunfullmäktige 2022 är genomfört.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade om partistödet storlek i samband med budgetbeslutet den 20 juni 2022. Varje parti i fullmäktige får ett grundstöd och ett mandatstöd. Även partiernas aktiva ungdomsföreningar får partistöd. Fullmäktige beslutade även att fördelning av partistödet för år 2023 sker efter val till kommunfullmäktige 2022.

Partistödet syfte är att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin och stödet är avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna. I kommunallagen (4 kap 29-32 §§) anges grunderna för stödet. Här nämns att kommunfullmäktige årligen ska fatta beslut om utbetalning av partistöd.

I kommunallagen anges även att fullmäktiges beslut om partistöd ska innehålla ett krav på att mottagaren av partistödet årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det avsedda ändamålet. Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till kommunfullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### *Redovisning av partistöd för 2021*

Samtliga åtta partier i Norrköpings kommunfullmäktige har lämnat redovisning av partistöd för 2021. Alla partier, förutom Liberalerna, lämnade redovisningen före den 1 juli 2022. Liberalerna lämnade in redovisningen 14 juli, det vill säga några dagar efter sista datum den 30 juni.

Inkomna redovisningar bifogas denna handling.

### *Fördelning av partistöd för 2023*

Enligt beslut i kommunfullmäktige 20 juni 2022 fördelas och utbetalas partistöd för år 2023 efter att valet till kommunfullmäktige 2022 är genomfört.

### *Utbetalning av partistöd*

För utbetalning av partistöd ska varje parti årligen lämna uppgift om lokala partiets samt respektive ungdomsföreningens organisationsnummer, stadgar, styrelseledamöter, revisorer, bankgiro eller plusgiro.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Detta beslut är inte förknippat med några kommunalekonomiska konsekvenser. Det anslag för partistöd kommunfullmäktige fastställde den 20 juni 2022 uppgår till 4 295 213 kronor.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-09-27

## § 443 Avsiktsförklaring rörande omställningen till Nära vård

KS 2022/0770

### Beslut

Kommunfullmäktige föreslås underteckna Avsiktsförklaringen rörande omställningen till Nära vård.

### Beskrivning av ärendet

#### *Bakgrund*

Sveriges regioner och kommuner står inför stora utmaningar för att klara framtidens hälso- och sjukvård, vilket har utretts i flera statliga utredningar. Den senaste är utredningen Samordnad utveckling för god och nära vård (S 2017:01) som överlämnat flera betänkanden till regeringen under åren 2017–2021.

Antalet äldre personer ökar betydligt, vilket innebär att behov av vård och omsorg ökar snabbare än den arbetsföra befolkningen. Det innebär att vi står inför en situation där vi oberoende av ekonomiska förutsättningar kommer ha svårigheter att klara en tillräcklig bemanning. Samtidigt ändras också invånarnas förväntningar och krav på tillgänglighet och digitalisering.

Hälso- och sjukvården är ett delat ansvar gällande huvudmannaskap mellan regioner och kommuner. Det innebär att det är ett gemensamt ansvar att beskriva och bygga ihop hälso- och sjukvården på ett tydligt sätt för både patienter och medarbetare.

Omställningen till Nära vård genomförs för att möta upp framtidens behov och handlar huvudsakligen om ett ändrat förhållningssätt som utgår från individen mer än organisationen. Omställningen till Nära vård kräver en nära samverkan mellan regioner och kommuner för att skapa förutsättningar för en god och effektiv hälso- och sjukvård och omsorg för invånare, patienter, brukare och närstående och ge goda arbetsmiljöer för medarbetare i både regioner och kommuner.

Mot bakgrund av detta har denna avsiktsförklaring rörande den gemensamma omställningen till Nära vård arbetats fram i samverkan mellan





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

länets tretton kommuner och Region Östergötland. De tretton kommunerna är Boxholm, Finspång, Kinda, Linköping, Motala, Mjölby, Norrköping, Söderköping, Vadstena, Valdemarsvik, Ydre, Åtvidaberg och Ödeshög.

### *Konsekvensbeskrivning*

Avsiktsförklaringen behöver antas för att möta framtidens utmaningar som den demografiska utvecklingen liksom utvecklingen inom många andra områden innebär. Målet med omställningen till Nära vård är att patienten ska få en god samt nära och samordnad vård som stärker hälsan. Patienten ska vara delaktig utifrån sina förutsättningar och preferenser och att en effektivare användning av resurserna ska uppnås.

Omställning till Nära vård omfattar inte enbart hälso- och sjukvården utan flera andra områden i samhället. Förebyggande arbete är en central del i arbetet. Som exempel på det kan nämnas barn och ungas skolgång, att förebygga ensamhet och utveckla infrastruktur och digitala förutsättningar.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Avsiktsförklaringen är en del av omställningen till Nära vård som ska möta framtidens resursutmaningar såväl ekonomiskt som personellt och förväntas bidra till en långsiktig hållbarhet. Att ställa sig bakom avsiktsförklaringen innebär inga ekonomiska konsekvenser i sig. Omställningen kommer innebära att Nära vård behöver beaktas i beslut som fattas där man även behöver ta ställning till ekonomiska konsekvenser i det enskilda ärendet.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-09-27

## § 444 Motion av Florian Aranda (SD) om ändring av översiktsplanen för vindkraftsetablering

KS 2021/1032

### **Beslut**

Kommunfullmäktige anser motionen besvarad.

### *Reservationer*

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Florian Aranda (SD) och Christopher Jarnvall (SD).

### **Sammanfattning**

Sverigedemokraterna (SD) har inkommit med en motion som föreslår ändringar i planen Tillägg till översiktsplanen för vindkraft, antagen av kommunfullmäktige 2013. Synpunkterna hanteras i kommande revidering av Tillägg till översiktsplanen för vindkraft.

### **Beskrivning av ärendet**

Sverigedemokraterna (SD) har inkommit med en motion som föreslår ändringar i planen Tillägg till översiktsplanen för vindkraft, antagen av kommunfullmäktige 2013. Sverigedemokraterna har synpunkter på säkerhetsavstånd till vindkraftverk och föreslår förändrade riktlinjer i kommunens tillägg till översiktsplan för vindkraft.

I översynen av översiktsplanens aktualitet beslutade kommunfullmäktige 2021 att Samhällsbyggnadskontoret ska revidera och uppdatera tillägg till översiktsplanen för vindkraft utifrån förändrad lagstiftning och förändrade förutsättningar.

I revideringen av tillägg till översiktsplanen för vindkraft ska nya nationella riktlinjer och lagstiftning beaktas och hanteras i kommande planarbete.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### *Kommunalrådsenhetens beslutsförslag*

#### **Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige anser att motionen är besvarad.

#### **Beskrivning av ärendet**

Sverigedemokraterna (SD) föreslår att kommunfullmäktige beslutar om en ändring i ”Vindkraft – tillägg till översiktsplanen för Norrköpings kommun” avseende säkerhetsavstånd mellan vindkraftverk och sådana byggnader och platser där människor ofta vistas.

Så sent som i november 2021 beslutade kommunfullmäktige att planen ska revideras. Kvartetten menar att Sverigedemokraternas förslag hanteras inom ramen för detta beslut, och föreslår därför kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

#### **Yrkanden**

Florian Aranda (SD) yrkar bifall till motionen.

Kikki Liljebblad (S) yrkar bifall till liggande förslag.

#### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa emot varandra.

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige



2022-09-27

## § 445 Motion av Mia Sköld, Ingela Kandre och Ingemar Hillerström (alla MP) - Riktlinjer för misstanke om våld i anställdas nära relationer

KS 2022/0141

### Beslut

Kommunfullmäktige avslår motionen.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Mia Sköld (MP) och Nicklas Lundström (V).

### Beskrivning av ärendet

Våld i nära relationer är ett allvarligt samhällsproblem och en kränkning av mänskliga rättigheter som kan få allvarliga konsekvenser för den som drabbas.

Motionen berör en fråga som helt ligger i linje med det arbete som delvis redan gjorts och som fortfarande pågår gällande arbetsgivarens insatser för att hjälpa våldsutsatta medarbetare men också för att fånga upp eventuellt drabbade medarbetare.

Förvaltningen anser att de redan vidtagna åtgärderna underlättar arbetet mot våld i nära relationer för såväl chefer som medarbetare.

### *Alla och envar har ansvar att agera*

Ansvaret att se signalerna, agera och förebygga våld i nära relationer ligger hos oss alla, och då kan arbetsgivaren spela en avgörande roll. Arbetsgivare har dock ingen rättsligt reglerad skyldighet att aktivt ta reda på eller agera om medarbetare är utsatta för våld i nära relation. Det handlar snarare om ett medmänskligt ansvar att agera.

Får arbetsgivaren kännedom om att en medarbetare är utsatt, bör man prata med medarbetaren om hur hen mår, hur det fungerar på arbetet och vilket stöd som eventuellt behövs.



2022-09-27

### *Det har nyligen gjorts ett arbete för att lyfta frågan*

Vänsterpartiet föreslog, i ett nämndinitiativ i kommunstyrelsen våren 2021, att kommunen ska ta arbetsgivaransvar för våldsutsatta genom att systematiskt och rutinmässigt ställa frågor om våld i nära relationer till sina anställda.

Förvaltningen ansåg att initiativet berörde en angelägen samhällsfråga och att kommunen som arbetsgivare skulle kunna göra lite mer för att hjälpa utsatta medarbetare. Kommunstyrelsen beslutade att ge kommundirektören i uppdrag att se över frågeställningar i underlaget för medarbetarsamtal i syfte att fånga upp eventuellt drabbade medarbetare samt att ta fram och sprida information till organisationen om våld i nära relationer, samt hur man ska agera om det upptäcks.

Under hösten 2021 gjorde därför förvaltningen ett jobb med att undersöka hur andra arbetsgivare gör samt att, i nära samarbete med socialkontoret, ta fram information. Informationen om våld i nära relationer publicerades på kommunens intranät i samband med att ”En vecka fri från våld” uppmärksammades under vecka 47, 22 – 28 november.

På intranätet finns uppdaterad information om vad som menas med våld i nära relationer, hur man som utsatt kan få hjälp samt hur man som arbetskamrat eller chef kan hjälpa en utsatt person. Där finns även checklistor och länkar till olika myndigheter och organisationer exempelvis socialkontorets information och SKR:s stödmaterial till chefer.

### *Frågeställningar i underlag till medarbetarsamtal*

Förvaltningen har påbörjat arbetet med att omarbete vissa frågeställningar i stödmaterialet för medarbetarsamtal. Arbetet hänger dock samman med ett annat förändringsarbete som syftar till att få en helhet, en röd tråd, mellan medarbetarsamtal och lönesamtal med tydlig koppling till måluppfyllelse och löneutveckling. Planen är att få materialet helt klart under våren 2023.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Om motionens avslås uppstår inga ekonomiska konsekvenser. Om motionen istället bifalls så uppstår kostnader i form av arbetstid att skriva riktlinjen och fortlöpande kostnader att utbilda chefer.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### **Yrkanden**

Mia Sköld (MP) yrkar, med instämmande av Nicklas Lundström (V) bifall till motionen och avslag till kommunstyrelsens förslag.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa emot varandra. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt liggande förslag.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-09-27

## § 446 Remiss - Ett utvidgat utreseförbud för barn (Ds 2022:9)

KS 2022/0643

### Beslut

1. Kommunstyrelsen sänder yttrande till Socialdepartementet.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

### Sammanfattning

Utredningen har haft i uppdrag att klargöra om det finns ett behov av ett utvidgat utreseförbud för barn och i sådana fall ta ställning till hur ett utvidgat tillämpningsområde bör se ut. I uppdraget har också ingått att ta ställning till hur ett utreseförbud kan upprätthållas effektivt. Slutligen har uppdraget omfattat att utreda om straffansvaret för egenmäktighet med barn bör utvidgas.

Promemorian föreslår att tillämpningsområdet för utreseförbudet ska utvidgas. Dessutom föreslås olika åtgärder för att beslutade utreseförbud ska kunna upprätthållas effektivt samt att straffansvaret för egenmäktighet med barn ska utvidgas. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2023.

Norrköpings kommun har inget att erinra mot de aktuella förslagen.

### Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har genom remiss beretts möjlighet att yttra sig över utredningen ”Ett utvidgat utreseförbud för barn” (Ds 2022:9). Arbetet har genomförts genom en gemensam beredning mellan de nämnder som berörs av utredningen.

Utredningen har haft i uppdrag att utreda om det finns ett behov av ett utvidgat utreseförbud för barn och i sådana fall ta ställning till hur ett utvidgat tillämpningsområde bör se ut. I uppdraget har också ingått att ta ställning till vissa frågor om hur ett utreseförbud kan upprätthållas effektivt. Slutligen har uppdraget omfattat att utreda om straffansvaret för egenmäktighet med barn bör utvidgas.



2022-09-27

## Utredningens förslag

Föreslaget i promemorian är att tillämpningsområdet för utreseförbudet ska utvidgas. Dessutom föreslås olika åtgärder för att beslutade utreseförbud ska kunna upprätthållas effektivt samt att straffansvaret för egenmäktighet med barn ska utvidgas. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2023.

### **Tillämpningsområde för utreseförbud utvidgas för att skydda barn mot att fara illa utomlands**

De utlandsvistelser där barn riskerar att fara illa är i de flesta fall av den karaktären att de kan utgöra grund för vård enligt 2 eller 3 §§ lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU). Med hänsyn till detta föreslås att utreseförbud, utöver på de grunder som gäller idag, ska meddelas om det finns en påtaglig risk för att ett barn förs utomlands eller lämnar Sverige och för att barnets hälsa eller utveckling skadas på grund av

- 1) psykisk eller fysisk misshandel, otillbörligt utnyttjande, brister i omsorgen eller något annat förhållande i boendemiljön under utlandsvistelsen, eller
- 2) den unges missbruk av beroendeframkallande medel, brottsliga verksamhet eller något annat socialt nedbrytande beteende under utlandsvistelsen.

Föreslaget innebär att ett barn ska skyddas mot skadliga utlandsvistelser genom den i de flesta fall mindre ingripande åtgärden utreseförbud när samma omständigheter hade kunnat ligga till grund för ett beslut om vård enligt LVU. Genom ett generellt utformat tillämpningsområde för utreseförbud får socialnämnderna ytterligare ett verktyg för att skydda barn som riskerar att fara illa och insatserna för barnet kan anpassas för barnets enskilda situation.

### **Ett utvidgat straffansvar för egenmäktighet med barn**

För egenmäktighet med barn (7 kap. 4 § brottsbalken) döms bl.a. den som skiljer ett barn under 15 år från den som vårdar ett barn med stöd av LVU.

Straffansvaret är begränsat till de fall där någon faktiskt vårdar barnet och inträder alltså först när ett beslut om omedelbart omhändertagande eller vård har verkställts. Om någon för bort ett barn innan ett sådant beslut har hunnit verkställas, är det inte straffbart som egenmäktighet med barn. Detta även om syftet är att hindra att beslutet verkställs.





2022-09-27

Utredningen föreslår utifrån detta att det även ska vara straffbart att föra bort eller undanhålla ett barn under 15 år i syfte att hindra att ett beslut om vård eller omedelbart omhändertagande ska kunna verkställas.

### **Åtgärder för att effektivt upprätthålla ett utreseförbud**

Idag innebär ett utreseförbud hinder mot att få svenskt pass och det utgör också skäl för att återkalla ett pass. Polismyndigheten får p.g.a. detta uppgifter om beslut rörande utreseförbud från socialnämnder och domstolar. Det finns, utöver svenska pass, även andra handlingar som kan användas när ett barn lämnar Sverige eller som kan användas för en utlandsresa.

Utredningen föreslår att uppgifter om personer med utreseförbud, utöver registreringen i passregistret, även ska finnas i Polismyndighetens efterlysningsregister. I denna del föreslås också att uppgifter om utreseförbud i efterlysningsregistret ska omfattas av ett sekretesskydd samt att det införs en regel om att Polismyndigheten särskilt ska överväga en registrering i Schengens informationssystem (SIS) när det fattats beslut om utreseförbud. Det föreslås vidare att Migrationsverket ska få uppgifter och ha direktåtkomst i efterlysningskungörelsen.

Utöver detta bör det även införas en underrättelseskyldighet för socialnämnder och domstolar i förhållande till Migrationsverket, motsvarande den som idag gäller gentemot Polismyndigheten, när det gäller beslut rörande utreseförbud för utländska medborgare. En sådan underrättelseskyldighet innebär att Migrationsverket kan pröva om det finns grund för att återkalla ett främlingspass om barnet har ett sådant utfärdat.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Förslagets genomförande skulle eventuellt kunna innebära kostnader i socialnämndens verksamhet i form av utökad ärendehantering. Omfattningen av detta är dock inte möjligt att avgöra utan närmare utredning.



2022-09-27

Justeras:

\_\_\_\_\_  
Olle Vikmång

\_\_\_\_\_  
Kikki Liljeblad

\_\_\_\_\_  
Sänt till:

Socialdepartementet

Kommunstyrelsens kontor (H. Walgeborg)

Socialkontoret (E. Bronner, E. Lundin, funktionsbrevlåda)

Utbildningskontoret (S. Wahlberg, S. Turkanovic, E. Alneberg,  
funktionsbrevlåda)



## § 447 Remiss - Betänkandet Rätt och lätt - ett förbättrat regelverk för VAB

KS 2022/0746

### Beslut

Kommunstyrelsen i Norrköpings kommun avger yttrande till Socialdepartementet.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Simon Johansson (M), Christer Frey och Roger Eklund-Åkesson.

### Sammanfattning

Regeringskansliet gav utredaren i uppdrag att göra en översyn av regelverket om den tillfälliga föräldrapenningen. Meningen har varit att modernisera, renodla och förenkla regelverket och göra det mer lättöverskådligt, framför allt för föräldrar, att minska utrymmet för fusk och felaktiga utbetalningar samt att stärka möjligheterna till kontroll. Norrköpings kommun ställer sig generellt positiv till utredningens förslag.

När det gäller förslaget att Försäkringskassan ska få tillgång till inkomstuppgifter i arbetsgivardeklarationerna för kontroll av tillfällig föräldrapenning vill Norrköpings kommun framföra att detta är en förändring som kräver fördjupad analys och värdering av andra lösningar för att ge Försäkringskassan tillgång till uppgifterna. Farhågor finns kring större administrativ börda, ett ökat antal rättelser och svårigheten utifrån moderna arbetstidsavtal och egenrapportering av frånvaro.

Den ökade kontrollen anses innebära en ökad arbetsbelastning för Norrköpings skolor och därför vill Norrköpings kommun betona vikten av att det finns en klar digital lösning för huvudmännen och skolorna att vid begäran rapportera in uppgifter till Försäkringskassan redan när författningsändringarna föreslås träda i kraft.

### Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har beretts möjlighet att yttra sig över de förslag till förändringar som utredningen föreslår. Socialdepartementets diarienummer i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

ärendet är S2022/02803. Remissvar ska vara Socialdepartementet tillhanda senast den 17 oktober 2022.

### *Bakgrund*

Utredningens mål med genomförande av översyn av regelverket har varit att bidra till ett mer jämställt uttag av förmånen. Två utgångspunkter i utredningen har varit att inkomstbortfallsprincipen fortsatt ska gälla och den tillfälliga föräldrapenningen ska vara en förutsättning för ledighetsrätt.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

### *Överväganden och förslag om felaktiga utbetalningar*

Utredningen slår fast att andelen felaktiga utbetalningar inom den tillfälliga föräldrapenningen är omfattande och innebär så stora ekonomiska konsekvenser att regelverket behöver reformeras och kontrollerna utökas. Regelverket ska vara så enkelt och lättöverskådligt att föräldrar kan överblicka när de har rätt till ersättning. Fler uppgifter i ansökan om tillfällig föräldrapenning behöver styrkas och felaktigheter ska upptäckas och förhindras innan beslut fattas i ett ärende.

Utredningen föreslår därför följande förändringar:

-Försäkringskassan ska få tillgång till inkomstuppgifter i arbetsgivardeklarationerna för kontroll av tillfällig föräldrapenning.

-Huvudmannen för den verksamhet enligt skollagen (2010:800) som ett barn som inte har fyllt 12 år normalt deltar i ska på begäran lämna uppgift till Försäkringskassan om när barnet har varit frånvarande från verksamheten. Sådan information ska kunna lämnas under två år från det att frånvaron upphörde.

-Försäkringskassan bör ges i uppdrag att i samverkan med Skolverket analysera och lämna förslag på hur Försäkringskassan ska kunna inhämta uppgifter om barns frånvaro digitalt från förskolor och skolor.

-Ansökningstiden för tillfällig föräldrapenning ska kortas.

### *Överväganden och förslag om förmånsreglerna*

Kring förmånsreglerna föreslås nya ersättningsgrunder som förtydligar vilka situationer föräldrar ska ha rätt till tillfällig föräldrapenning. En förälder föreslås ha rätt till ersättning när föräldern behöver avstå från förvärvsarbete för vård av ett barn i samband med:



2022-09-27

1. sjukdom eller smitta hos barnet,
2. sjukdom eller smitta hos barnets ordinarie vårdare,
3. besök hos en vårdgivare som syftar till att medicinskt förebygga, utreda eller behandla sjukdomar och skador hos barnet,
4. besök hos tandvården som syftar till att förebygga, utreda och behandla sjukdomar och skador i munhålan hos barnet, eller
5. vårdbehov som uppkommer till följd av att barnets andra förälder besöker läkare med ett annat barn till någon av föräldrarna.

Rätt till tillfällig föräldrapenning ska även finnas om en förälder behöver avstå från förvärvsarbete i samband med deltagande vid följande tillfällen:

1. kurs som ordnas av en huvudman inom hälso- och sjukvården eller socialtjänsten, om kursen syftar till att lära sig att vårda barnet utifrån barnets sjukdom eller funktionsnedsättning,
2. behandling som är ordinerad av läkare,
3. möte med den verksamhet enligt skollagen som barnet normalt deltar i, om mötet är föranlett av barnets sjukdom eller funktionsnedsättning,
4. introduktion av barnets behov av hjälp med vård- eller behandlingsåtgärder i den verksamhet enligt skollagen som barnet normalt deltar i, eller
5. utredning om barnets behov av hjälp och stöd enligt socialtjänstlagen eller i en förhandsbedömning om en sådan utredning ska inledas.

Vidare föreslås att förmånstiden bättre ska anpassas till barns och föräldrars faktiska behov. Tillfällig föräldrapenning ska därför lämnas under sammanlagt högst 40 dagar för varje barn och år.

Rätten till tillfällig föräldrapenning ska finnas för barn som har fyllt 12 men inte 18 år, om barnet har ett särskilt tillsyns- eller vårdbehov. Vid pågående skolgång ska tillfällig föräldrapenning vidare även kunna lämnas efter barnets 18-årsdag och som längst till dess att den unge har fyllt 21 år.

Överlåtelse för någon annan än en förälder att få tillfällig föräldrapenning när föräldern som normalt vårdar barnet inte kan göra detta med anledning av egen sjukdom ska kopplas till den rätt till tillfällig föräldrapenning som



2022-09-27

finns för föräldrar för vård av barn vid ordinarie vårdares sjukdom eller smitta.

Utredningen påpekar vidare att det finns ett behov av lagstadgat krav på underlag för att styrka rätten till ersättning av föräldrapenning senast från och med åttonde dagen i barnets vårdperiod.

För att tydliggöra förutsättningar för ersättning för arbetslösa föreslår utredningen att det ska krävas att en förälder, som är arbetslös, avstått från arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring.

Slutligen föreslår utredningen att Folkhälsomyndigheten får i uppdrag att ”analysera befintlig kunskap och beprövad erfarenhet i fråga om att minska risken för smitta bland barn i förskolan” samt upprätta ett kunskapsunderlag med rekommendationer för när barn normalt kan vistas eller återgå till verksamheten i samband med olika typer av infektioner eller smittsamma tillstånd.

#### *Yttrandets innehåll*

Norrköpings kommun ställer sig generellt positiv till utredningens förslag om ökad kontroll av rätten till ersättning för att minska andelen felaktiga utbetalningar.

En felkälla anses vara avsaknad av uppgifter om föräldrars frånvaro och arbetstider. Försäkringskassan har därför föreslagit att den månatliga arbetsgivardeklarationen som lämnas till Skatteverket ska utökas med uppgifter om frånvarodatum och göras tillgänglig för Försäkringskassan. Norrköpings kommun ser flera farhågor i detta både utifrån risk för ökad administrativ börda för arbetsgivaren, ett ökat antal rättelser och svårigheten utifrån moderna arbetstidsavtal och egenrapportering av frånvaro.

Norrköpings kommun vill därför framföra att detta är en förändring som kräver fördjupad analys av konsekvenser och hur det i praktiken skulle fungera för ett önskvärt resultat vägt mot arbetsinsatsen. En annan hantering att överväga i sammanhanget skulle kunna vara att utöka den rapportering som redan sker till Försäkringskassan angående sjukfrånvaro till att även innehålla uppgifter om frånvaro för vård av barn.

Den föreslagna förändringen avseende uppgiftsskyldighet för huvudmannen för verksamhet enligt skollagen kan innebära en ökad uppgiftsbörda för skolorna, vilket förväntas resultera i både högre arbetsbelastning och ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

Norrköpings kommun vill därför i yttrandet betona vikten av att det finns en klar digital lösning för huvudmännen och skolorna att rapportera in uppgifter till Försäkringskassan redan när författningsändringarna föreslås träda i kraft.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Förslagen om utökade kontroller kan innebära ekonomiska merkostnader för Norrköpings kommun som arbetsgivare och för huvudmannen i form av ökad arbetsbörda i hanteringen av uppgifter.

### **Yrkanden**

Simon Johansson (M) yrkar avslag till liggande förslag samt att yttrandets lydelse ändras till att "Norrköpings kommun är positiv till att Försäkringskassan ska få tillgång till inkomstuppgifter i arbetsgivardeklarationerna för kontroll av tillfällig föräldrapenning".

Kikki Liljeblad (S) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa emot varandra. Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:

Socialdepartementet

Kommunstyrelsens kontoret (E. Besterman)

Utbildningskontoret (F. Kunushevcı, S. Wahlberg)

2022-09-27

## § 448 Remiss - Stärkt arbete med att bekämpa bidragsbrott - Administrativt sanktionssystem och effektivare hantering av misstänkta brott

KS 2022/0747

### Beslut

Kommunstyrelsen sänder yttrande till Socialdepartementet.

### Beskrivning av ärendet

Regeringen har berett kommunen möjlighet att lämna synpunkter på betänkandet ”Stärkt arbete med att bekämpa bidragsbrott. Administrativt sanktionssystem och effektivare hantering av misstänkta brott (SOU 2022:37)” Regeringen önskar svar på remissen senast den 7 oktober 2022.

En kartläggning påvisar att endast en liten andel av de misstänkta bidragsbrott som i dag anmäls till polisen leder till lagföring. Många felaktiga utbetalningar som beror på att den enskilde lämnat oriktiga uppgifter eller inte anmält ändrade förhållanden leder sällan till någon reaktion från samhället. För att öka incitamenten för den enskilde att göra rätt och upprätthålla en brottsavhållande effekt anses dagens hantering av misstänkta bidragsbrott behöva bli snabbare och mer effektiv.

I betänkandet föreslås därför att det – som ett komplement till det straffrättsliga systemet – bör införas ett system med administrativa sanktionsavgifter som hanteras av de beslutande myndigheterna, kommunerna och arbetslöshetskassorna. Därigenom kan rättsväsendet avlastas från de enklare bidragsbrotten för att i stället kraftsamla mot de grova och mer systematiska bidragsbrotten.

I betänkandet föreslås att ansvaret för att utreda bidragsbrott flyttas över till Ekobrottsmyndigheten, som man menar har störst kunskap och erfarenhet av brott som begås genom företag och som utreder även andra brott mot välfärden.

### *Synpunkter på delbetänkandet*

Norrköpings kommun:





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

- bekräftar uppfattningen att endast ett fåtal av de polisanmälningar som kommunen ingett resulterar i lagföring. Ett påfallande stort antal ärenden läggs ned med motiveringen att det förflutit så lång tid sedan brottet begicks att ärendet kommer preskriberas innan ett åtal hinner väckas – trots ett gott bevisläge.
- välkomnar ett utpekat ansvar för brottsutredningar av välfärdsbrott (Ekobrottsmyndigheten) och vill också understryka behoven av en utökad samverkan mellan berörda myndigheter, liksom gemensamt anordnade utbildningar för berörda aktörer.
- instämmer i att ett system med administrativa sanktionsavgifter skulle snabba upp hanteringen och avlasta rättsväsendet. En avvägning bör dock alltid kunna ske av huruvida en försummelse eller ett misstag begåtts, eller om berörda uppsåtliga genom t ex skenseparation eller skenskrivning i folkbokföringen försökt att vilseleda handläggningen av ärendet. I det senare fallet bör inte sanktionsavgifter kunna tillämpas, utan en åtalsanmälan inges.
- befarar att enskilda bidragstagare kan sakna tillgångar och inte har ekonomisk förmåga att erlägga sanktionsavgifter, vilket kan resultera i att avsedda effekter uteblir i många fall.

### *Ekonomiska konsekvenser*

I nuläget innebär förslaget inga ekonomiska konsekvenser.

På sikt skulle ett införande av ett system med administrativa sanktionsavgifter leda till ökade kostnader för kommunen. Enligt betänkandet bör staten ersätta kommunerna för sådana ökade kostnader.

Sanktionsavgifterna ska enligt förslaget tillfalla staten.

---

Sänt till:  
Socialdepartementet  
Kommunstyrelsens kontor (R. Tjernström)



2022-09-27

**§ 449 Remiss - Promemorian Elever i grundskolan, specialskolan, sameskolan och gymnasieskolan ska lättare få läsa i snabbare takt och på en ' högre nivå**  
KS 2022/0773

### **Beslut**

Kommunstyrelsen avger yttrande till Utbildningsdepartementet.

### **Beskrivning av ärendet**

Norrköpings kommun har av Utbildningsdepartementet utsetts till remissinstans för promemorian "Elever i grundskolan, specialskolan, sameskolan och gymnasieskolan ska lättare få läsa i snabbare takt och på en högre nivå (Dnr U2022/02568)".

Utbildningsdepartementets promemoria innehåller förslag om bättre möjligheter för elever i grundskolan, specialskolan, sameskolan och gymnasieskolan att läsa på en högre nivå och gå fram i snabbare studietakt.

### **Ändringar i läroplanerna**

Ändringar föreslås i läroplanerna för grundskolan, specialskolan, sameskolan och gymnasieskolan för att ytterligare betona skolans ansvar för särskilt begåvade och högpresterande elever. Av läroplanerna ska framgå att särskild uppmärksamhet ska ägnas åt både de elever som har svårigheter att nå målen för utbildningen och de elever som lätt uppfyller betygskriterierna eller kriterierna för bedömning av kunskaper.

### **Rektors ansvar och huvudmannabeslut**

Rektorn har ett särskilt ansvar för att eleverna får möjlighet att studera på en högre nivå.

Rektorn ska kunna besluta att en elev i grundskolan, specialskolan eller sameskolan får läsa en eller flera nivåer i ett ämne enligt gymnasieskolans ämnesplan, om eleven bedöms ha goda förutsättningar att klara studierna och elevens vårdnadshavare medger det. Nivåer i ett ämne som en elev i grundskolan, specialskolan eller sameskolan läser enligt gymnasieskolans ämnesplan ska betygssättas enligt de bestämmelser som gäller för gymnasieskolan. Sådana betyg ska utfärdas separat.



2022-09-27

Det föreslås också att det ska framgå av läroplanen för gymnasieskolan att rektorn har ett särskilt ansvar för att underlätta för elever som studerar på en högre nivå.

Huvudmannen ska få besluta om andra lärotider än de som gäller för övriga elever.

För att eleven ska få tid till studierna på en högre nivå ska huvudmannen få besluta om andra lärotider än de som gäller för övriga elever.

Om en elev i grundskolan, specialskolan, sameskolan eller gymnasieskolan läser på en högre nivå, ska huvudmannen få besluta att elevens läsår ska ha en annan omfattning eller börja och sluta vid andra tidpunkter än vad som anges i skolförordningen respektive gymnasieförordningen.

Behovet av flexibilitet blir särskilt stort om de elever från grundskolan som ska läsa i gymnasieskolan kommer från flera olika skolor. För att elever ska kunna delta i både sin vanliga utbildning på grundskolan samt utbildning på gymnasienivå behöver huvudmännen goda förutsättningar för anpassningar av scheman. Huvudmannen ska få besluta att elevens skolarbete får förläggas annan tid än måndag–fredag och behöver inte vara så jämnt fördelat över dessa dagar som möjligt. Elevens skolarbete får förläggas utan att eleven så långt som möjligt får sammanhållna skoldagar och utan att behöva vara så jämnt fördelade över läsåret som möjligt.

Läsårets början kan behöva anpassas till andra huvudmäns terminsstart eller undervisning kan behöva förläggas till lovdagar.

***Förslag riktade enbart till grundskolan, specialskolan eller sameskolan***

Fjärrundervisning ska alltid få användas för en elev i grundskolan, specialskolan eller sameskolan på nivåer i ett ämne som eleven läser enligt gymnasieskolans ämnesplan. Enligt förslaget är det huvudmannen för en utbildning som bestämmer om fjärrundervisning ska användas i utbildningen. Det är inte någon rättighet för eleverna att få fjärrundervisning.

Entreprenad ska i vissa fall få användas när det gäller gymnasieämnena. Uppgifter som avser undervisning i ett ämne enligt gymnasieskolans ämnesplan ska inom grundskolan, specialskolan och sameskolan få överlämnas på entreprenad till en huvudman för gymnasieskola.

***Förslag riktade enbart till gymnasieskolan***

Utökad program ska få användas för högskolekurser.



2022-09-27

Rektorn ska kunna besluta att högskolekurser får ingå i ett utökat program i gymnasieskolan, om eleven på ett tillfredsställande sätt kan antas genomföra såväl sin ordinarie gymnasieutbildning som högskolekurserna. En elev som följer ett sådant utökat program ska inte ha rätt till garanterad undervisningstid utöver den som föreskrivs i skollagen. Högskolekurserna kan därmed sägas utgöra en del av elevens totala utbildning under gymnasietiden. Betyg på högskolekurser ska inte redovisas i elevens examens- eller studiebevis från gymnasieskolan.

En elev ska kunna genomföra gymnasieutbildningen snabbt.

Huvudmannen ska för en elev kunna besluta att en utbildning inom ett nationellt program i gymnasieskolan får fördelas på kortare tid än tre läsår, om eleven medger det. Ett beslut om snabbare studietakt får ses som ingripande för den enskilda eleven och bör därför ytterst fattas av huvudmannen. Av kommunallagen framgår dock att huvudmannen kan delegera till en anställd att fatta sådana beslut. Huvudmannen kan därmed låta rektorn besluta om att en enskild elev får genomgå sin gymnasieutbildning på kortare tid än tre år.

Det är viktigt att eleven trots den snabbare studietakten får en studiesituation som är hållbar med avseende på skoldagar och möjlighet till återhämtning så att elevens ökade ambition inte leder till ett misslyckande. Det bör i detta sammanhang framhållas att även en elev som efter ett särskilt beslut av huvudmannen får läsa i snabbare studietakt har rätt till det minsta antal undervisningstimmar som regleras i skollagen (garanterad undervisningstid).

#### *Ytterligare förslag*

Vidare föreslås i utbildningsdepartementets promemoria insatser att utveckla förutsättningarna för studier på högre nivå:

Statens skolverk ska få i uppdrag att stärka och stödja skolors arbete med att ge elever som lätt uppfyller kriterierna för bedömning av kunskaper eller betygsriterierna den ledning och stimulans de har rätt till. Stödjande insatser som avser skolans förutsättningar för att ge alla elever tillräckliga utmaningar ska riktas till skolchefer och rektorer. Stödinsatser i form av kompetensutveckling ska riktas till lärare och till personal inom elevhälsan.

Statens skolverk ska få i uppdrag att informera universitet och högskolor om de utökade möjligheterna att läsa på en högre nivå inom gymnasieskolan. Skolverket ska i detta arbete inhämta synpunkter från Universitetskanslersämbetet, Universitets- och högskolerådet och andra berörda myndigheter.



2022-09-27

### *Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser*

Samtliga lag- och förordningsändringar ska träda i kraft den 3 juli 2023, utom de som är en följd av att utbildning i gymnasieskolan som påbörjas efter den 30 juni 2025 ska vara ämnesutformad. De lag och förordningsändringarna ska i stället träda i kraft den 4 juli 2023 och tillämpas första gången i fråga om utbildning som påbörjas efter den 30 juni 2025.

### *Ekonomiska konsekvenser*

#### *Utbildningsdepartementets bedömning av ekonomiska konsekvenser för kommunsektorn*

Utbildningsdepartementet lyfter fram att förslagen om att det ska vara möjligt att läsa nivåer i ett ämne enligt gymnasieskolans ämnesplan i grundskolan kan medföra försumbara kostnader, om huvudmannen för grundskolan samarbetar med en gymnasieskola. På samma sätt kan förslaget om att skolarbetet ska kunna förläggas mer flexibelt för elever i gymnasieskolan som läser högskolekurser medföra försumbara kostnader.

Skolledningen kan behöva avsätta tid och resurser för lärarnas planering av undervisningen eller för att organisatoriskt lösa grundskolans samverkan med gymnasieskolan eller gymnasieskolans samverkan med högskolan. De nämnda förslagen är dock helt frivilliga för huvudmannen och innebär således inte att det införs några nya obligatoriska uppgifter för de kommunala huvudmännen.

De läroplansändringar som föreslås och som bl.a. innebär att rektorn ska ha ett särskilt ansvar för att undervisningen och elevhälsans verksamhet utformas så att eleverna får möjlighet att studera på en högre nivå är enbart förtydliganden i förhållande till skollagen.

Inte heller förslagen om att utökat program i gymnasieskolan ska få användas för högskolekurser och att en enskild elev kan få genomgå gymnasieskolan snabbare medför några nya skyldigheter för de kommunala huvudmännen. Förslagen innebär i stället att huvudmännen får bättre förutsättningar att möta de elever som lätt uppfyller betygskriterierna. Sammanfattningsvis innebär förslagen inga nya obligatoriska uppgifter som ska åtföljas av en statlig finansiering.

Förslagen om studier på högre nivå i gymnasieskolan kan innebära ökade kostnader för högskolan, då fler elever än i dag kan antas söka sig till högskolorna och antas till högskolekurser. Då varje ansökan från en elev i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

gymnasieskolan behöver hanteras manuellt kan högskolornas kostnader för antagning öka.

*Utbildningskontorets bedömning av ekonomiska konsekvenser för kommunsektorn*

Hur stor andel av en elevkull som räknas till gruppen elever som behöver mer intellektuella utmaningar och stimulans i undervisningen varierar i forskningssammanhang. Det finns inte heller någon enhetlig definition av gruppen.

I Skolverkets stödmaterial för att stimulera och stödja grund- och gymnasieskolors arbete med särskilt begåvade elever refereras till forskning och praxis som beskriver spannet 2–10 procent. Andelen elever som kan betraktas som extremt begåvade uppskattas till 0,1–0,5 procent. Det är dock viktigt att i detta sammanhang även nämna en större grupp, de s.k. högrepresterande eleverna, som utgör ca 15–20 procent. En gemensam nämnare för dessa grupper är att de inte sällan blir understimulerade i undervisningen.

Som siffrorna ovan visar, berörs bara en mindre andel av alla elever i skolväsendet av förslagen, även om antalet elever som kan komma i fråga att läsa på en högre nivå och i snabbare takt kan förväntas öka då förslagen genomförs.

Även om det bara är en mindre andel av alla elever i skolväsendet som berörs av förslagen, bedömer utbildningskontoret att förslagen innebär ytterligare arbetsuppgifter för personalen och med detta ökade kostnader.

Att kommunerna får bättre förutsättningar att möta de elever som lätt når skolans mål är mycket positivt ur ett barnrätts- och elevperspektiv och kan sannolikt ha en positiv påverkan för kommunens ekonomi som helhet. De enskilda förslagen innebär dock sannolikt ökade kostnader för utbildningskontorets verksamhet specifikt.

---

Sänt till:  
Utbildningsdepartementet  
Utbildningskontoret (L. Gros, C. Carlford)

2022-09-27

## § 450 Remiss promemorian - Vistelseförbud för barn (Ds 2022:12) KS 2022/0759

### Beslut

Kommunstyrelsen sänder yttrande till Socialdepartementet.

### Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har genom remiss beretts möjlighet att yttra sig över ovan angiven promemoria. Arbetet har genomförts genom en gemensam beredning mellan kommunstyrelsen och socialnämnden.

I promemorian övervägs om det bör införas en möjlighet för socialnämnden att i skyddande syfte genom beslut begränsa enskilda barns rätt att vistas på vissa platser eller i vissa områden i samhället. Uppdraget har varit att särskilt belysa vilka konsekvenser en sådan möjlighet kan få för enskilda i olika avseenden och hur en sådan möjlighet förhåller sig till grundläggande fri- och rättigheter och till Sveriges internationella åtaganden. I uppdraget har även ingått att, oavsett ställningstagande i fråga om behov, lämna förslag till författningsändringar.

### Utredningen anser inte att vistelseförbud för barn i skyddande syfte bör införas

Insatser till barn ska i första hand ges i frivillig form enligt socialtjänstlagen (2001:453). Om de enskilda inte vill ta emot hjälp krävs i dagsläget att barnets situation blivit relativt allvarlig innan socialnämnden kan besluta om tvångsåtgärder med stöd av lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU. I de fall samtycke till insatser saknas och förutsättningarna för insatser enligt LVU inte är uppfyllda har socialnämnden begränsade möjligheter att ge stöd och hjälp. Det råder en uppfattning om att socialnämnden behöver få fler verktyg för att kunna gripa in tidigare i situationer då samtycke saknas. Socialnämnden saknar i dag också möjlighet att meddela beslut som riktar in sig på att begränsa barns rätt att vistas på vissa platser eller i vissa områden där de riskerar att fara illa.



2022-09-27

Syftet med ett vistelseförbud är att hindra barnet från att vistas i en miljö som bedöms kunna påverka barnets hälsa eller utveckling negativt. En möjlighet att begränsa enskilda barns rätt att vistas på vissa platser eller i vissa områden i samhället kommer att inskränka rörelsefriheten. Inskränkningen kommer att få direkt effekt i barnets vardag och påverka ett flertal rättigheter i barnkonventionen. Skyddsobjekt och förbudsobjekt kommer att vara samma person i fråga om vistelseförbud och det är en insats riktad mot barn, som ska kunna beslutas oberoende av samtycke. Detta sammantaget innebär att det måste ställas höga krav på att ändamålet med insatsen uppnås. Det saknas enligt utredningens bedömning stöd för att det avsedda ändamålet kommer att uppnås. Det är fråga om en komplex process som leder till att barn utvecklar normbrytande beteenden som kriminalitet, missbruk och andra socialt nedbrytande beteenden. Olika risk- och skyddsfaktorer, kopplade såväl till individen som till omgivningen, samspelar och påverkar varandra. Vistelseförbud kommer att inriktas på en faktor, den fysiska miljön, vars betydelse för utvecklingen av normbrytande beteende är oklar. Den sociala kontexten och barnets umgänge är en faktor av stor vikt. Att hindra barnet från att vistas i en viss fysisk miljö kommer enligt utredningens bedömning inte ha någon nämnvärd effekt på barnets sociala kontext. Umgänget kommer att flytta till en annan plats och använda andra kontaktvägar, till exempel den digitala miljön. Det finns också omständigheter som tyder på att ett vistelseförbud kan försämra barnets möjligheter till en positiv utveckling. Barnet kan utestängas från positiva sammanhang och tvångsåtgärden kan skapa en ökad misstro mot de sociala myndigheterna, vilket försvårar möjligheterna att tillhandahålla annan behövlig vård och hjälp. Det är vidare svårt att identifiera de relevanta miljöerna vilket innebär att det finns en överhängande risk att förbudet antingen blir för brett eller för snävt utformat samt att förbudets utformning blir svår att motivera för den enskilde. Det finns också svårigheter med att finna en lämplig kontrollmekanism och sanktioner vid bristande efterlevnad.

Sammantaget bedöms den begränsning som vistelseförbudet innebär i barnets grundläggande fri- och rättigheter inte är ändamålsenlig eller proportionerlig i förhållande till syftet att förebygga och förhindra att barn far illa. Att införa en åtgärd med sådana inskränkande konsekvenser som vistelseförbudet kommer att ha, samtidigt som det saknas stöd för att åtgärden kommer att uppnå det avsedda syftet, kan inte heller anses vara till barnets bästa. En reglering som ger socialnämnden möjlighet att begränsa enskilda barns rätt att vistas på vissa platser eller områden bör därför inte införas.





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### *Ekonomiska konsekvenser*

Förslaget innebär inte några ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun då regleringen inte införs. Om förslaget skulle genomföras innebär det dock ökade kostnader avseende administration, vilket av utredningen beräknas uppgå till cirka 677 000 kr per år för kommunerna.

---

Sänt till:  
Socialdepartementet  
Kommunstyrelsens kontor (H. Walgeborg)  
Socialkontoret (Å. Nilsson)

2022-09-27

## § 451 Avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner, HaV dnr 02340-2022

KS 2022/0838

### Beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande över avgränsningssamråd för miljökonsekvensbeskrivning av ändrade havsplaner.

### Beskrivning av ärendet

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) upprättar havsplaner för Sveriges hav. Den första havsplanen beslutades av regeringen den 10 februari 2022.

Myndigheten har inlett en ny havsplaneringsprocess och vill samråda med Norrköpings kommun om avgränsningen av den strategiska miljöbedömningen. Avgränsningen för strategisk miljöbedömning syftar till att identifiera rätt frågor för kommande strategisk miljöbedömning.

Norrköpings kommun har inga synpunkter på myndighetens förslag på avgränsning av strategisk miljöbedömning.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Beslutet innebär inte några ekonomiska konsekvenser.

---

Sänt till:

Havs- och vattenmyndigheten  
Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases)

2022-09-27

## § 452 Granskning av årsbokslut, årsredovisning och intern kontroll per 31 december 2021

KS 2022/0668

### Beslut

Kommunstyrelsen skickar nedanstående svar till kommunrevisionen.

### Sammanfattning

Revisionskontoret har lämnat en rapport avseende granskning av årsbokslut, årsredovisning och intern kontroll per december 2021. Kommunstyrelsens kontor har kommenterat revisionens skrivelse och föreslagit åtgärder för att komma till rätta med en del av kritiken.

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kontors bemötande av granskningsrapporten följer rubriksättning och struktur i ärende ”01.1 Bokslutsgranskning (KS 2022/0668-5)”

### 2.3.1 Immateriella och materiella anläggningstillgångar

#### 1. Det saknas implementerade rutiner för aktivering, komponentindelning, utrangeringar och avskrivningstider.

2020 togs en riktlinje för avskrivning av materiell anläggningstillgång fram. Riktlinjen ska följas från och med räkenskapsåret 2020 och där framgår att det finns tre tillfällen per år för aktivering (tertialvis). Aktivering ska ske vid tertialet närmast efter det att tillgången kan tas i bruk och därefter börjar tillgången skrivas av. I riktlinjen framgår även komponenter och avskrivningstider för dessa uppdelat på respektive verksamhetsområde. Vid aktivering görs en bedömning av varje tillgång och dess komponenter samt avskrivningstid. I riktlinjen framgår även att det i vissa fall medges att föra samman eller tillföra en ny komponent som avviker från riktlinjen om det bedöms ge en mer rättvisande bild.

Gällande aktivering och komponentindelning är det viktigt att säkerställa att tillgångarna går att urskilja i anläggningsregistret samtidigt som detta kriterium måste ställas mot väsentlighetsprincipen och vilka resurser som



2022-09-27

krävs för att upprätthålla en detaljerad anläggningsredovisning. Sedan komponentindelning infördes 2015 har kommunen konstant förbättrat detaljeringsgraden i anläggningsregistret och gått från att aktivera tillgångar i "klump" till att fördela till korrekt fysisk adress för att underlätta kontroll och eventuella framtida utrangeringar. Den beloppsmässigt största delen vad gäller aktivering av anläggningstillgångar sker på tekniska nämnden och handhas av samhällsbyggnadskontoret och från 2022 ingår även lokalförvaltningen inom kontoret vilket innebär att beloppsmässigt stora aktiveringar kommer att ske på samhällsplaneringsnämnden. För 2021 utgjorde aktivering av verksamhetslokaler och tekniska anläggningar cirka 77% av kommunens totala investeringsutgifter. Ett arbete har påbörjats på samhällsbyggnadskontoret, med stöd av kommunstyrelsens kontor, för att se över interna rutiner som säkerställer en korrekt redovisning och att kommunens riktlinje för avskrivning av materiell anläggningstillgång följs.

## **2. Inga systematiska inventeringar utförs för att säkerställa existens och fullständighet av tillgångarna och om utrangeringsbehov finns**

2019 gjordes en översyn av lokalbeståndet i anläggningsregistret och en samkörning gjordes mot Norrevos förteckning över förvaltade fastigheter som kommunen äger. Körningen visade små avvikelser och de avvikelser som upptäcktes korrigerades. Byggnader som säljs eller rivs uppdateras tertialvis i anläggningsregistret. Vad gäller mark och de tekniska anläggningstillgångarnas existens och fullständighet så korrigeras värdet i anläggningsregistret när det sker försäljningar. Av det totala värdet av kommunens anläggningstillgångar på 13,7 miljarder utgör lokaler, mark, vägar, broar, parker och hamnanläggningar 93% (inkl. finansiell leasing) av beståndet.

Kommunstyrelsens kontor har under 2020 anlitat en redovisningsexpert från Kommunalekonomernas förening för att få rådgivning hur kommunen ska gå tillväga med utrangeringar och den historik som finns i anläggningsregistret. Under 2021 har ett PM om hur historiken i anläggningsregistret ska hanteras tagits fram och använts av tekniska nämnden vid utrangering (se PM i bilaga 1). En ny rutin gällande budgetäskande har tagits fram under 2021 där det ska framgå om det finns något att utrangera för kommande investeringar.

Det är viktigt att säkerställa att kontoren kontinuerligt ser över sina registrerade anläggningar. Ett fortsatt arbete krävs ute på kontoren för att få



2022-09-27

till ”systematiska utrangeringar”. En stor del av kommunens anläggningstillgångar finns på tekniska nämnden och på samhällsplaneringsnämnden och handhas av samhällsbyggnadskontoret (87% vid ingången av 2022). Samhällsbyggnadskontoret har påbörjat ett arbete med stöd av kommunstyrelsens kontor för att se över frågan och uppföljning kommer att ske under 2022.

Vid en jämförelse med andra kommuner och räkenskapssammandraget de senaste 5 åren är det 14 kommuner som redovisat högre belopp för förlust vid avyttring och utrangering av materiella anläggningstillgångar. Jämfört med kommunens jämförelsekommuner i redovisningsnätverket R9 (Gävle, Uppsala, Västerås, Eskilstuna, Södertälje, Örebro, Jönköping och Linköping) är det bara Uppsala som redovisat högre belopp. Detta tyder på att Norrköpings kommun jobbar aktivt med frågan, även om det finns ytterligare steg att ta för att säkerställa en korrekt redovisning.

**3. Det finns felaktigt poster som redovisas som anläggningstillgång men som är kostnader (förbrukningsinventarier, köksutrustning, kablar, leksaker, rivnings-, städ-, bevaknings-, advokatkostnader osv).**

De exempel som uppges ovan är delvis sådant som riskerar att aktiveras som inventarier i balansräkningen men som egentligen ska kostnadsföras direkt. Av det totala värdet av kommunens anläggningstillgångar på 13,7 miljarder utgör inventarier 3%. Av dessa 3% är den största delen sådant som kan klassificeras som anläggningstillgång men det finns alltid en risk att en liten del bokförs fel. Vid varje bokslut gör kommunstyrelsens kontor en genomgång av de konton som används i investeringsredovisningen för att uppmärksamma övriga konton på sådant som felaktigt bokförts på kostnadskonton i investeringsredovisningen. Kontoren påminns även om vilka regler som gäller för att inköp ska kunna klassificeras som anläggningstillgång och detta framgår även av kommunens riktlinje för avskrivning av materiell anläggningstillgång. Vid genomgång vid bokslut 2021 var 0,21% av 1,2 miljarder bokfört på felaktiga konton i investeringsredovisningen. Motsvarande 2020 var 0,20%, 2019 0,39% och har ständigt förbättrats sedan 2015 då det var 3,91% som bokförts på felaktiga konton. Det finns dock ett antal transaktioner som felaktigt bokförs på investeringskonton men som ska klassificeras som kostnader i driftredovisningen. Ett fortsatt avstämningsarbete av investeringsredovisningen behöver vidtas av kontoren så att korrekta utgifter



2022-09-27

finns bokförda vid aktivering. Under 2022 kommer kontoren få i uppdrag att göra extra avstämningar av sina investeringsprojekt på transaktionsnivå så att korrekta utgifter finns bokförda vid aktivering.

### SUMMERING 2.3.1

**”Vår granskning påvisar så stora osäkerheter och möjliga fel, främst avseende historiska transaktioner och redovisning av leasing, att vi inte kan uttala oss om posterna immateriella och materiella tillgångar.”**

Under 2022 kommer kontoren få i uppdrag att göra extra avstämningar av sina investeringsprojekt på transaktionsnivå så att korrekta utgifter finns bokförda vid aktivering. Samhällsbyggnadskontoret, som är det kontoret i kommunen med flest investeringar, kommer under året att lägga extra fokus på investeringsredovisningen och se över sina rutiner för komponentindelningar och aktiveringar med stöd av kommunstyrelsens kontor.

Gällande historiska transaktioner så har ett PM tagits fram under 2021 för att hantera detta (se PM i bilaga). En bedömning av det bokförda värdet för kommunens mark, fastigheter och tekniska anläggningstillgångar (93% av anläggningstillgångarna) har gjorts och bedömningen är att det bokförda värdet för dessa är inte övervärderat. Dock så krävs ett fortsatt arbete för att få till ”systematiska utrangeringar”.

Gällande finansiell leasing så fortsätter arbetet under 2022 med att se över gamla hyresavtal som eventuellt ska klassificeras som finansiell leasing. Det har varit stort fokus på detta område inom kommunsektorn 2021 och många kommuner tampas med att tolka nuvarande regelverk och rekommendationer. Vid en jämförelse med andra kommuner ligger Norrköping i framkant och har kommit längre än många andra. Den långfristiga leasingskulden uppgår år 2021 till 1 702 mnkr, vilket är den fjärde högsta leasingskulden bland Sveriges kommuner. Leasingskulden per invånare uppgår till 11 779 kr år 2021, vilket är den 12:e högsta skulden per invånare bland Sveriges kommuner. 169 kommuner har inte redovisat någon finansiell leasingskuld, trots att det med stor sannolikhet borde finnas i den absoluta majoriteten av Sveriges kommuner.



### 2.3.2 Lager exploateringsfastigheter

Under 2020 har kontot för exploateringsfastigheter rättats upp avseende allmän platsmark. Därmed är den felaktiga historiken avseende försäljningar och allmän platsmark nu justerad i balansräkningen.

På respektive exploateringsprojekt bokförs löpande projektets kostnader.

Excelmallar används för den löpande uppföljningen av respektive exploateringsprojekt. Här läggs exempelvis projektets kalkyl och löpande prognoser in. Transaktioner från redovisningen förs över månadsvis till och från Excel och stäms av så att bokföringen stämmer med det som överförs till Excel. Vid en avstämning med våra nätverkskommuner framkom det att alla dessa använder Excelmallar.

Samhällsbyggnadskontoret har påbörjat ett arbete med stöd av kommunstyrelsens kontor med att se över sina rutiner gällande exploateringsfastigheter för att undersöka om något kan förbättras. Exploateringsprojekt kan pågå under många år och därför är det viktigt att säkerställa den dokumentation som görs löpande är tillräcklig och inte för personberoende.

### 2.3.3 Periodiseringar

Dokumentationen till periodiseringar kan förbättras. KS-kontor kommer att följa upp detta med kontoren som har omfattande periodiseringar.

### 2.3.4 Medfinansiering, bidrag till infrastruktur och avsättningar

Under 2021 har inte en tillräcklig bedömning gjorts om det är något som har förändrats avseende de medfinansieringsavtal som finns upptagna i balansräkningen. Samhällsbyggnadskontoret kommer att se över sina rutiner och säkerställa att en korrekt bedömning görs under 2022.

### 2.3.5 Tydliga och enhetliga redovisningsprinciper och rutiner

Redovisningsregler hanteras först och främst i lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning samt i rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR). RKR:s huvuduppgift är att främja och utveckla god redovisningssed i enlighet med lag (2018:597) om kommunal bokföring och gör detta genom att ge ut rekommendationer, idéskrifter och övriga informationer. I dessa hanteras bland annat redovisningsprinciper och



2022-09-27

hur dessa ska tolkas och efterföljas. Inom de områden där det finns behov av kompletterande tolkningar och mer detaljerade rutiner har kommunen särskilda riktlinjer. Vid månadsvisa nämndekonommöten tas viktig information upp som rör redovisningsregler och om det har tillkommit några nya lagar eller rekommendationer.

Samhällsbyggnadskontoret kommer arbeta med att se över kontorsspecifika rutiner för sitt interna arbete och dessa måste harmonisera med gällande redovisningslagstiftning och med de rekommendationer som RKR utfärdar.

### 2.3.6 Sammanställd redovisning

Kommunstyrelsens kontors bedömning är att det inte finns några väsentliga fel som inte har hanterats i de sammanställda räkenskaperna. Ett fortsatt arbete kommer att göras under 2022 för att säkerställa detta och se över de justeringar/elimineringar som görs mellan de kommunala bolagen och kommunen.

1. *Vår granskning påvisar så stora osäkerheter och möjliga fel i posterna materiella anläggningstillgångar och lager exploateringsfastigheter att vi inte kan uttala oss om balansposterna. Vi kan vare sig till- eller avstyrka om årsredovisningen ger en rättvisande bild av balansräkningen (ställning).*

Åtgärder:

- Under 2022 kommer kontoren göra extra avstämningar på transaktionsnivå av sina investeringsprojekt så att korrekt utgifter finns bokförda vid aktivering och se till så att detta görs kontinuerligt även fortsättningsvis.
- Samhällsbyggnadskontoret kommer med stöd av kommunstyrelsens kontor att lägga extra fokus på investeringsredovisningen och se över sina rutiner för komponentindelningar och aktiveringar.
- Samhällsbyggnadskontoret har påbörjat ett arbete med att se över sina rutiner gällande exploateringsfastigheter för att undersöka om något kan förbättras samt säkerställa att den löpande dokumentationen är tillräcklig.
- I budget för 2023 finns äskat om 2,4 mnkr för utökade resurser inom ekonomisk styrning och kontroll på samhällsbyggnadskontoret för att förstärka bemanningen utifrån höga investeringsnivåer och för att kunna säkerställa en god ekonomisk styrning och kontroll.
- Kommunstyrelsens kontor kommer från och med 2022 träffa respektive kontor för kvartalsvisa uppföljningsmöten där punkterna i granskningsrapporten kommer diskuteras.





NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 41(72)

2022-09-27

---

Sänt till:  
Kommunrevisionen  
Kommunstyrelsens kontor (P. Skill)

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-09-27

## § 453 Nya arkivlokaler till stadsarkivet

KS 2018/1533

### Beslut

Kommunstyrelsen förordar placering av nytt stadsarkiv i Björkalund och ger samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att starta upp projektering samt byggnation av nytt stadsarkiv.

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen återremitterade ärendet på sitt sammanträde den 7 februari 2022 med följande motivering: ”Kommunstyrelsen återremitterar ärendet för att skyndsamt få en mindre central lokalisering ytterligare belyst utifrån tillgänglighetsperspektivet och att det ställs i relation till antalet besök. Det är inte självklart att en central placering innanför promenaderna är det mest optimala utifrån antalet besök och utvecklingen mot mer digital hantering. Det är också viktigt att ytterligare belysa alternativa nyttor med den föreslagna tomten.” Kommunstyrelsens kontor har tillsammans med samhällsbyggnadskontoret utöver den tidigare föreslagna lokaliseringen tagit fram fyra nya möjliga lokaliseringar av ett nytt stadsarkiv som har bedömts ur några grundläggande perspektiv. I samband med återremissen har i stort sett samtliga gamla samt nya alternativ setts över. Någon komplett förstudie har inte tagits fram för de fyra nya möjliga lokaliseringarna. Volymstudier har gjorts för att säkerställa att tillräckliga ytor går att skapa och tillgängligheten har beskrivits. Däremot har inte alla säkerhets- och ekonomiska aspekter utretts. En övergripande bedömning av förutsättningarna för respektive placering redovisas i bifogad matris.

### Bakgrund

Stadsarkiv – en lagstadgad kulturverksamhet

Stads- och kommunarkiv är en lagstadgad verksamhet enligt arkivlagen. Arkiven är en del av det nationella kulturarvet och utgör samhällets kollektiva minne. Norrköpings Stadsarkiv har sedan 1968 legat i Rådhuset. Idag finns även två externa arkivdepåer. Handlingarna som finns arkiverade är daterade från 1384 fram till dags datum. Arkivets omfång växer hela tiden, dagsaktuella beslut bildar morgondagens arkiv. Det är unika original och handlingarna ska förvaras och vårdas i syfte att



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

tillgängliggöras för medborgarna. Det som förvaras i Norrköpings stadsarkiv är unikt och finns inte någon annanstans i världen.

Stadsarkivet har också ett uppdrag att ge råd och utöva tillsyn över informationshantering och arkivering i kommunens övriga verksamheter. I det arbetet sker ett intensivt samarbete med alla förvaltningar, men särskilt med enheter inom kommunstyrelsens kontor som stadsarkivet tillhör.

I stadsarkivets besökssiffror räknas enbart de som frivilligt skriver in sig som forskare i besöksloggaren, alla gör inte det, som forskare har man rätt att vara anonym. Utöver forskarna tillkommer de som besöker stadsarkivet för att leverera handlingar, hämta kopior eller har andra frågor till stadsarkivet. Besöken är i verkligheten alltså fler än det antal som presenterats.

Det finns inte något krav på att lämna ut handlingar som kopia, på papper eller digitalt, däremot finns ett lagkrav att lämna ut handlingar på plats. En person som inte har möjlighet att ta emot en handling digitalt ska också ha möjlighet att komma och titta på originalhandlingen. Det finns medborgare som inte har möjlighet att ta emot en handling digitalt, det behöver vara enkelt och lätt tillgängligt även för dessa att ta del av allmänna handlingar.

Norrköpings stadsarkiv kommer, när lokalerna så erbjuder, aktivt arbeta för att tillgängliggöra arkiven, både vad gäller de fysiska handlingarna som digitalt tillgängliggörande. Genom program, visningar, utställningar, samarbete med andra kommunala verksamheter mm kommer man ännu bättre synliggöra kulturarvet. Stockholms stadsarkiv beskriver stadsarkivens uppdrag i en kort film.

### *Stadsarkivets tillgänglighet*

För stadsarkivets uppdrag är tillgängligheten för medborgarna av betydelse. Ett stadsarkiv kommer att finnas under lång tid på den valda platsen och är en av "kärnfastigheterna" inom kommunen. Norrköpings stadsmiljö är unik och staden är utpekad av Riksantikvarieämbetet som riksintresse för kulturmiljövården. Motiveringen lyder sammanfattat: Stads- och industrimiljön kring Motala ström speglar tydligare än någon annan plats i landet Sveriges industriella utveckling. De främsta uttrycken för detta är Industrilandskapet och stadskärnan med Sveriges äldsta rutnätsplan, som omgärdas av de allékantade promenaderna. I anslutning till promenaderna finns offentliga byggnader, parker och planteringar. Då stadsarkivet är en del av kulturarvet blir det naturligen en del av stadens identitet.



2022-09-27

### *Placeringens betydelse för tillgänglighet och besök*

För att få ett bredare perspektiv på frågan om placering skickade stadsarkivet ut en enkät till olika personer som tidigare besökt stadsarkivet för arkivforskning: lärare, kommunala tjänstepersoner, antikvarier (ibland på uppdrag av kommunen) och forskare (historiker, journalister, doktorander, studenter och privatpersoner). Frågorna handlar om hur de ser på konsekvensen av placering av stadsarkivet i centralt och icke-centralt läge (cirka 1 km utanför stadskärnan) för de egna besöken men även för möjligheten att utveckla besöksantalet och bredda verksamheten till nya målgrupper.

Sammanfattningsvis kan man säga att en icke-central placering skulle göra att tillgängligheten försämrats. Flexibiliteten skulle minska om det inte är på gångavstånd, besök skulle kräva mer planering och kanske tillgång till bil. Spontanbesök skulle minska. Man poängterar vikten av att stadsarkivet ligger nära stadsbiblioteket och stadsmuseet, eftersom man forskar på dessa ställen samtidigt. Det skulle bli krångligare planering och mer tidskrävande för lärare med klassbesök. Även de kontakter som stadsarkivet har med övriga kommunala förvaltningen försvåras om placeringen blir för långt ut.

Samtliga svarar att en central placering är av stor betydelse för stadsarkivets framtida utveckling och möjligheter att nå nya besökare. Man skriver utförligt om värdet av att synliggöra stadsarkivet och dess värde för medborgarna. Nedanstående citat är exempel från enkätsvaren.

*”Den offentliga verksamheten är en angelägenhet för alla kommuninnevånare. God tillgänglighet är en förutsättning för allas lika rätt att ta del av vår gemensamma historia. Jag tycker att det är en demokratifråga.”*

*”Sverige är världsmästare på arkiv och vi har ett enormt världsarv att förvalta i äldre handlingar, kartor och ritningar! Dessa är fantastiska och bör visas oftare under ordnade former. ... Vill man att arkivmaterial ska användas och vara tillgängliga måste de tillgängliggöras och finnas centralt.”*

*”Ett arkiv som stadsarkivet behöver vara tillgängligt för allmänheten och synligt. Historia är viktigt för förståelse av vår samtid och det som finns runt omkring oss idag.”*

2022-09-27

### *Utvecklingen mot en mer digital hantering*

I återremissen nämns ”utvecklingen mot mer digital hantering” Detta tolkas som både att den information som hanteras idag är digital, och att analog information kan tillgängliggöras digitalt. Att information skapas och hanteras digitalt innebär att den också ska arkiveras digitalt.

Stadsarkivet arbetar intensivt med andra kommunala förvaltningar för att möjliggöra den digitala arkiveringen. Det är en komplicerad process varför vi än så länge inte ser någon minskning av tillväxten av pappersarkivet. Det betyder att tillgängligheten till pappersarkivet kommer fortsätta vara av betydelse för många.

Det är enbart ett par procent av Sveriges analoga arkiv som är digitaliserat och tillgängligt digitalt. Någon systematisk digitalisering av stadsarkivets material sker inte. Det är enstaka handlingar som skannas in och skickas digitalt.

### *Återstående alternativ*

Som bilaga till denna tjänsteskrivelse beskrivs förutsättningarna för de tre nya lokaliseringarna samt för kv Skepparen. Nedan beskrivs kortfattat en bedömning av alternativen.

Marken i alla dessa alternativ är redan i kommunens ägo så därmed finns inga kostnader förenade med markinköp.

### Alternativ 1 - Kv Skepparen 2

Enligt tidigare tjänsteskrivelse har denna tomt ansetts som den mest lämpliga att bygga ett nytt stadsarkiv på. Här finns en möjlighet att bygga vidare på de kulturhistoriska värden som lett fram till att Norrköpings stad är utpekad som riksintresse. Med ett stadsarkiv vid Norra Promenaden förvaltas arvet att våra promenader kantas av vackra parker, fantasifulla planteringar, prominenta bostäder och praktfulla, välkomnande publika byggnader. Promenaderna har historiskt setts som i första hand till för Norrköpingsborna, vilket speglas av byggnationen kring promenaderna.

Tillgängligheten för detta alternativ bedöms som utmärkt. Det är nära till flera av de kommunala verksamheter man behöver samverka med och allmänheten har gångavstånd från resecentrum samt goda möjligheter att nå platsen med kollektivtrafik.

Planuppdrag gavs i maj 2017 för fastigheterna Skepparen 1-5 samt Saltängen 1:12-15. Efter att planen varit ute på samråd delades planen upp



2022-09-27

i två delar, varav den västra planlades för Norrköpings tingsrätt och nu har vunnit laga kraft. Detaljplanen för den östra delen är den som bedöms vara lämplig för ett stadsarkiv, denna del har ännu inte varit ute på granskning.

### *Alternativ nytta av tomten*

Tomten bedöms inte möjligt att uppföra bostäder på med tanke på bullersituationen. I dag används den för grusparkering. Den föreslagna byggnaden för stadsarkivets behov upptar inte hela markytan, övriga funktioner bredvid Tingsrätten är ännu inte bestämt. Med en pågående detaljplan har vi här möjlighet att skraddarsy platsen efter stadsarkivets behov inom rimlig tid.

I och med promenadernas kulturhistoriska betydelse är tomten närmast promenaden väl lämpad för en offentlig verksamhet, på övrig yta är tänkbar användning till exempel kontor, hotell eller mobilitetshus.

### Alternativ 2 Fenix

Brandstationen i kvarteret Fenix ska flytta till ny räddningsstation på Dagsbergfältet vilket möjliggör ny användning av den kommunala fastigheten.

Tillgängligheten bedöms som mycket god med bra möjligheter till att nå platsen med kollektivtrafik. Gång- och cykelavstånd till kommunala verksamheter man behöver samverka med.

Ytan bedöms vara mer än tillräcklig för stadsarkivets behov, här finns plats för fler verksamheter.

En initial bedömning är att kostnaden för att bygga ett arkiv i befintlig lokal förmodligen blir dyrare än att uppföra en ny byggnad. Styrgruppen har kommit fram till att fördelarna med att bygga en helt ny byggnad överväger då det innebär att man effektivt kan anpassa byggnationen enbart till byggkraven för arkiv och inte behöver ta hänsyn till befintlig byggnation.

Ett problem med detta alternativ är tidsaspekten. Den nya räddningsstationen beräknas stå klar tidigast 2025 vilket gör att byggnation av nytt stadsarkiv inte kan börja förrän då.

### Alternativ 3 Björkalund

En tomt belägen i nytt bostadsområde i närheten av Vrinnevisjukhuset.



2022-09-27

Tillgängligheten bedöms som sämre, längre från kommunala verksamheter man samverkar med och ej fullt utbyggd med kollektivtrafik. Ej gång- eller cykelavstånd till resecentrum.

Genom fastigheten går ett vattendrag vilket bedöms som en risk. Säkerhetsaspekterna måste utredas vidare.

Alternativ nytta av tomten är annan kommersiell verksamhet.

#### Alternativ 4 Kungsängen

Kommunen bygger ut verksamhetsområde öster om flygplatsen och där har en tomt blivit ledig.

Tillgängligheten bedöms som sämre, långt från kommunala verksamheter man samverkar med och dåligt med kollektivtrafik. Ej gång- eller cykelavstånd till resecentrum.

Närheten till flygverksamheten gör att platsen enligt Riksarkivets rekommendationer bedöms vara för riskfylld för arkivverksamhet. Verksamhetsområdet är under uppbyggnad vilket innebär en osäkerhet kring vilka industrier som kommer att finnas i närmiljön och som kan utgöra en risk.

Det finns stort behov av verksamhetsmark i kommunen, detaljplanen medger industri. Det finns stor alternativ nytta.

#### *Sammanfattning*

Mot bakgrund av de alternativ styrgruppen har fått att utvärdera är bedömningen att fortfarande förorda Kv Skepparen för placering av nytt stadsarkiv.

De tre nya alternativen har alla sämre förutsättningar på något sätt. För alternativen Kungsängen och Björkalund finns risker som gör att ytterligare utredning krävs.

Depåerna i Rådhuset är i stort sett fulla och leveransstopp till arkivet måste snart införas. Ytterligare tidsutdräkt kan innebära stora olägenheter för både arkivverksamheten och alla andra kommunala verksamheter. Det är framförallt tidsaspekten som gör att alternativet Fenix inte förordas.

2022-09-27

### *Ekonomiska konsekvenser*

Kommunfullmäktige avsatte 2018 100 mkr i investeringsbudgeten för nytt stadsarkiv.

I Förstudierapport - Lokaliseringsutredning 2021-10-08 gjordes en analys av kostnaden för 4 alternativa placeringar varav Kv Skepparen var en. För de tre ny alternativen har ingen sådan fördjupad analys gjorts.

Slutsatsen i förstudien var att kostnaden för nyproduktion inte skiljer sig mycket åt beroende av var byggnaden uppförs. Vissa lokala förutsättningar kan påverka kostnaden liksom det rådande världsläget som kan innebära att kostnaden överskrider den beslutade investeringsramen.

### **Yrkanden**

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Simon Johansson (M), Eva-Britt Sjöberg (KD), Reidar Svedahl (L), Nicklas Lundström (V), Mia Sköld (MP) och Florian Aranda (SD) att ett nytt stadsarkiv ska byggas i Björkalund.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det endast föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Höglund, P. Matsson)

Samhällsbyggnadskontoret (A. Selander, Å. Andersson, K.

Ziedén, K. Milles)



2022-09-27

## § 454 Medfinansiering av Leader Folkungaland 2025-2029 KS 2020/0014

### Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att medfinansiera Norrköpings kommuns delaktighet i Leader Folkungaland med 217 724 kronor per år i fem år, totalt 1 088 618 kronor för perioden 2025-2029.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

### Beskrivning av ärendet

Medfinansieringen av Leader Folkungaland gäller för åren 2025-2029 och betalas ut med 217 724 kronor per år i fem år, totalt 1 088 618 kronor.

Medfinansieringen utgår från antalet landsbygdsinvånare inom kommunens geografi och 11 247 personer bor inom Norrköpings kommun (6,63% av Folkungalands geografiska område).

Folkungalands budget från Jordbruksverket för kommande fem år kommer att öka, vilket påverkar beloppet på offentlig medfinansiering från kommunerna.

### Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 30 mars 2021 att för EU:s programperiod 2023-2027 lämna förhandsbesked (intresseanmälan) att Norrköpings kommun avser ingå i Leader Folkungaland med geografiska delar av kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade den 11 oktober 2021 att medfinansiera extramedel till Leader Folkungaland under två förlängningsår 2023 och 2024 av nuvarande EU landsbygdsprogram med 164 736 kronor per år. Kommunstyrelsens budgetram justeras för den ökade medfinansieringen med 25 137 kr för åren 2023 och 2024. Justeringen beaktas i kommande budgetprocess.

Den 1 september 2021 skickades kommunens avsiktsförklaring till Jordbruksverket om förberedande stöd inom Leader.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### *Ekonomiska konsekvenser*

Norrköpings kommun bidrar med 217 724 kronor per år för programperioden 2025-2029. Den totala budgeten för fem år är 1 088 618 kronor.

Kommunens budgetram justeras för den ökade medfinansieringen med 52 988 kronor per år (från nuvarande belopp 139 600 kr, tidigare KS beslut om ökad medfinansiering till 164 736 under en övergångsperiod till 217 724 kronor per år). Justeringen beaktas i kommande budgetprocess.

Justeras:

\_\_\_\_\_  
Olle Vikmång

\_\_\_\_\_  
Kikki Liljeblad

\_\_\_\_\_  
Sänt till:  
Kommunstyrelsens kontor (I. Granqvist)

2022-09-27

## § 455 Medfinansiering av Leader Kustlandet 2023-2027

KS 2021/0047

### Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att medfinansiera Norrköpings kommuns delaktighet i Leader Kustlandet med 422 495 kronor per år i fem år, totalt 2 112 475 kronor för perioden 2023-2027.
2. Beslutet fattas med omedelbar justering.

### Beskrivning av ärendet

Medfinansieringen av Leader Kustlandet gäller för åren 2023-2027 och betalas ut åren 2024-2028 med 422 495 kronor per år i fem år, totalt 2 112 475 kronor.

Medfinansieringen utgår från antalet landsbygdsinvånare inom kommunens geografi och 33 822 personer är mantalsskrivna inom Norrköpings kommun (30,82% av Kustlandets geografiska område).

Kustlandets budget från Jordbruksverket för kommande fem år kommer att öka med 46% jämfört med tidigare programperiod, vilket påverkar beloppet på offentlig medfinansiering från kommunerna.

### Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade den 30 mars 2021 att för EU:s programperiod 2023-2027 lämna förhandsbesked (intresseanmälan) att Norrköpings kommun avser ingå i Leader Kustlandet med geografiska delar av kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade den 30 mars 2021 att medfinansiera extramedel till Leader Kustlandet under två förlängningsår 2021 och 2022 av nuvarande EU landsbygdsprogram med 298 638 kronor per år.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

Den 1 september 2021 skickades kommunens avsiktsförklaring till Jordbruksverket om förberedande stöd inom Leader.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Norrköpings kommun bidrar med 422 495 kronor per år för programperioden 2023-2027. Den totala budgeten för fem år är 2 112 475 kronor. Medlen betalas ut under åren 2024-2028.

Kommunstyrelsens budgetram justeras för den ökade medfinansieringen med 123 857 kronor per år (från nuvarande belopp 298 638 kr till 422 495 kronor per år). Justeringen beaktas i kommande budgetprocess.

Justeras:

\_\_\_\_\_  
Olle Vikmång

\_\_\_\_\_  
Kikki Liljeblad

\_\_\_\_\_  
Sänt till:  
Kommunstyrelsens kontor (I. Granqvist)

2022-09-27

## § 456 Uppdragsbidrag för Byrån mot diskriminering för år 2022 och plan för 2023 och 2024

KS 2022/0070

### Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av uppdragsbidrag för 2021 års verksamhet vid Byrån mot diskriminering i Östergötland.
2. Kommunstyrelsen beslutar om uppdragsbidrag med 120 000 kronor för 2022 års verksamhet vid Byrån mot diskriminering i Östergötland.
3. Kommunstyrelsen bordlägger beslut om att planera för ett tvåårigt uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering för åren 2023 och 2024.

### Beskrivning av ärendet

Byrån mot diskriminering i Östergötland (fortsättningsvis Byrån) har för 2021 erhållit ett uppdragsbidrag á 120 000 kronor från Norrköpings kommun.

Byråns verksamhet består av arbete inom tre insatsområden:

- juridisk rådgivning
- förebyggande insatser
- främjande insatser

Byrån har, förutom i Norrköping, verksamhet i hela Östergötland.

### *Uppdragets innehåll 2021*

För uppdragsbidrag 2021 beslutades att Byrån skulle:

- Erbjudas och svara för utbildningsinsatser om diskriminering i den kommunala organisationen. Information om utbildningsinsatser länkas till Norrköpings kommuns hemsida.
- Genomföra Dagen mot diskriminering i samarbete med Norrköpings kommun.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

- Delta med arrangemang under Demokrati- och människovärde dagar 2021.
- På Kontaktcenter ge viss juridisk information till invånare i Norrköping. Dag och tid i enlighet med överenskommelse med Kontaktcenter.

### *Underlag för uppföljning av uppdragsbidraget 2021*

Byrån har till Norrköpings kommun insänt årsrapport, verksamhetsplan och verksamhetsberättelse för 2021. Ett uppföljande samtal med kommunens kontaktperson har genomförts och kommunen har fortlöpande fått ta del av rådgivningsstatistik, rapporter och nyhetsbrev rörande diskrimineringsfrågor.

### *Uppföljningens resultat*

Uppföljningen av uppdragsbidraget för 2021 års verksamhet visar att Byrån uppfyller kriterierna för att erhålla uppdragsbidrag samt att föreningen genomfört verksamhet i enlighet med det överenskomna uppdragsbidraget för 2021 (KS 2021/0388)

Byrån har gett föreläsningar och utbildningsinsatser till den kommunala organisationen. Föreningen har även genomfört ”Dagen mot diskriminering” i samverkan med Norrköpings kommun, deltagit under Demokrati- och människovärde dagar 2021 samt bistått med allmänna föreläsningar samt juridisk information till medborgare.

Byrån finns med fysisk närvaro varje tisdag varannan vecka på Kontaktcenter, Norrköpings kommun. Under 2021 var pandemin fortfarande pågående varför Byråns verksamhet vid Kontaktcenter endast kunde erbjudas digitalt. Förutom den fysiska närvaron vid centret förmedlar Kontaktcenter kontakt med Byrån efter önskemål om juridisk rådgivning eller stöd. Under 2021 förmedlades ingen kontaktsökande från Kontaktcenter till Byrån. Verksamheten med fysisk närvaro vid Kontaktcenter återupptogs under 2022.

Genom uppföljningen visas att Byrån dragit erfarenheter av den pandemi som pågått under verksamhetsåret 2021. Den har, trots utmanande restriktioner, kunnat utveckla och ta fram fler alternativa former för att möta medborgare i behov av kontakt med Byrån. Byrån har även utvecklat och ökat de digitala utbildningsinsatserna under perioden.

### *Verksamhetsplanering och mål för 2022*

Byrån ska under verksamhetsåret 2022 arbeta med:



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

- Juridisk ärendehantering samt att ge ett kontinuerligt stöd i det förebyggande arbetet mot diskriminering i lokalsamhället.
- Erbjudna olika former av utbildningar och föreläsningar samt vidareutveckla metoder för kompetenshöjande insatser och informations spridning.
- Fortsätta arbetet i pågående projekt, bland annat "Koll på lagen", där kontaktytan med kommunens fritidsgårdar ska utökas.
- Att under valåret utveckla arbetet för att ge kunskap om den svenska demokratin och valet till riksdag, region och kommuner.

Byrån beskriver: "Rätten att rösta och att ha kunskap om det är något som är oerhört viktigt i ett demokratiskt samhälle. Politiken påverkar människor i deras vardag och det är därför viktigt att det finns kunskap om vikten av att göra sin röst hörd bl.a. genom att medverka i och påverka val. Genom projektet Koll på lagen är ambitionen att stärka ungdomar med kunskap om vardagsjuridik och om hur de praktiskt kan tillvarata sina rättigheter. Samverkan kommer att ske med bland annat fritidsgårdar och andra aktörer i de mest socioekonomiskt utsatta områden i Norrköping."

Byrån ser det som mycket positivt att kunna nå ungdomar i områden där det tidigare varit svårt att nå ut genom den ordinarie verksamheten med juridisk rådgivning och ärendehantering.

#### *Förändring av uppdragstid*

Byrån mot diskriminering har mottagit ett årligt uppdragsbidrag från Norrköpings kommun sedan 2006. Uppdragsbidraget följs upp varje år.

Byrån bidrar med ett statistiskt underlag till kommunens årsredovisning och deltar, i samverkan med Norrköpings kommun, i olika arrangemang och aktiviteter under året med syftet att motverka diskriminering, bland annat Demokrati- och människovärdedagar. Byrån ansvarar också för, i enlighet med uppdragsbidraget, att genomföra Dagen mot diskriminering, ett kompetenshöjande arrangemang om diskrimineringens effekter.

Norrköpings kommun medverkar också i pågående projekt som Byrån genomför, vid sidan om det kommunala stödet. Byrån finns även tillgänglig för Kontaktcenter att använda för information eller att besvara frågor vid behov.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

Byrån har under de år den ideella föreningen mottagit kommunala bidrag alltid varit en trygg leverantör av avsedd, och i uppdragsbidraget angiven, verksamhet.

Ettårigt ekonomiskt stöd försvårar kontinuitet i verksamheter som eftersträvar långsiktiga och hållbara förbättringar. Det är dessutom svårare med en mer kortsiktig finansiering att mäta effekter av verksamhet som strävar just till långsiktiga förändringar. För att ge Byrån bättre möjlighet att stå för kontinuitet och hållbara lösningar i arbetet med att motverka diskriminering kan det vara mer fördelaktigt att ge Byrån ett tvåårigt uppdragsbidrag.

I Linköpings kommun erhåller Byrån ett treårigt bidrag för att bättre upprätthålla och bibehålla styrka och kraft i arbetet mot diskriminering.

För Norrköpings kommun kan ett uppdragsbidrag över två år skapa förbättrad kontinuitet i arbetet för Byrån mot diskriminering. Dessutom på ett mer långsiktigt sätt göra det möjligt att följa upp verksamhetens effekt. Därför föreslås en förändring till att i stället åsyfta ett tvåårigt uppdragsbidrag med uppföljning efter två år, men med årlig utbetalning.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Uppdragsbidraget till Byrån mot diskriminering i Östergötland ryms inom ramen för kommunstyrelsens budget för 2022. Från och med 2023 justeras tidsperioden för uppdragsbidraget att gälla år 2023 samt 2024, men med årlig utbetalning.

### **Yrkanden**

Olle Vikmång (S) yrkar, med instämmande av Simon Johansson (M), bifall till beslutspunkt 1 och 2 samt att beslutspunkt 3 ska bordläggas.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det endast föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detta.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (A. Olofsson)





2022-09-27

## § 457 Medborgarförslag om en radie på 10 H från fastigheter vid storskalig vindkraft ska föras in i Norrköpings översiktsplan

KS 2022/0675

### Beslut

Medborgarförslaget anses besvarat.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Florian Aranda (SD) och Christopher Jarnvall (SD).

### Beskrivning av ärendet

Förslagsställaren medverkar vid kommunstyrelsens behandling av ärendet.

### Medborgarförslaget

Den 31 mars 2022 inkom ett medborgarförslag om att en radie på 10 H från fastigheter vid storskalig vindkraft ska föras in i Norrköpings översiktsplan. I medborgarförslaget framgår det att Holmen har bjudit in till samråd gällande en vindkraftsetablering vid Klintaberget. En del av det området utpekas i Norrköpings kommuns översiktsplan som lämpligt för en sådan vindkraftsetablering. Medborgarförslagsställaren föreslår därför att den vindkraftsexploator som vill etablera storskalig vindkraft i kommunen ska förbinda sig att lösa de fastigheter som ligger inom en radie om 10 hektar och att den bestämmelsen förs in i Norrköpings kommuns översiktsplan.

### Bedömning

I översynen av översiktsplanens aktualitet beslutade kommunfullmäktige 2021 att samhällsbyggnadskontoret ska revidera och uppdatera tillägg till översiktsplanen för vindkraft utifrån förändrad lagstiftning och förändrade förutsättningar.

I revideringen av tillägg till översiktsplanen för vindkraft ska nya nationella riktlinjer och lagstiftning beaktas och hanteras i kommande planarbete.

### Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

### Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar att medborgarförslaget ska anses vara besvarat.

Florian Aranda (SD) yrkar att medborgarförslaget ska bifallas.

### Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordförande att det föreligger två förslag till beslut och ställer dessa emot varandra. Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Olle Vikmångs (S) yrkande att anse medborgarförslaget besvarat.

---

Sänt till:

Förslagsställaren

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases)

2022-09-27

## § 458 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen augusti 2022

KS 2022/0130

### Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 augusti 2022.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 augusti 2022 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

### Beskrivning av ärendet

Petter Skill, ekonomidirektör, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

### Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 450,9 mnkr. Prognosen per augusti visar 1 mnkr i överskott mot budget. I överskottet finns en negativ avvikelse på 26 mnkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 27 mnkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 35 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 60 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

### Ersättning sjuklön

Enligt beslut i kommunfullmäktige så ska nämnderna ersättas för ökade sjuklönekostnader för den period som staten tar en del av sjuklöneansvaret. För perioden december 2021 till mars 2022 har staten ersatt Norrköpings



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

kommun med 45,5 mnkr. Nämnderna har för motsvarande period haft merkostnader för sjuklöner på totalt 26,5 mnkr jämfört med 2019. Den del av sjuklöneersättningen som inte ersätter nämndernas merkostnader blir ett överskott hos KS på totalt 19 mnkr. Enligt beslut av regeringen kommer ersättning för delar av sjuklönekostnaderna betalas ut till och med 31 mars.

### **Digitaliseringsavdelningen**

Digitaliseringsavdelningen är intäktsfinansierad, vilket innebär att avdelningens kostnader ska täckas av intäkter. Flera utvecklingsprojekt kommer starta under hösten. Likaså är flera nyrekryteringar klara. Intäkterna ökar under hösten (på grund av volymförändringar och ökade inköp från verksamheterna) och personalkostnaderna beräknas bli lägre än budgeterat (på grund av att flera planerade nyrekryteringar senareläggs då avdelningen har svårt att hitta rätt kompetens). Avdelningen prognostiserar därför 5 mnkr i överskott mot budget.

### **Övriga avdelningar**

Övriga avdelningar prognostiserar 3 mnkr i överskott mot budget som beror på vakanser och att budgeterade verksamhetsmedel inte nyttjas fullt ut.

### **KS övrig verksamhet**

Ingen avvikelse.

### **Obudgeterat som redovisas under KS**

Kommunen erhåller bidrag för 2022 på 20 mnkr avseende den så kallade extra skolmiljarden, 4 mnkr för valet 2022 och 2 mnkr tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina. Bidragen ska klassificeras som generella bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Skolmiljarden överförs till utbildningsnämnden, bidrag för valet överförs till valnämnden och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina överförs till Socialnämnden via interna utbetalningar från kommunstyrelsen. Detta påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med 26 mnkr. Det är en effekt av att bidragen ska hanteras som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkterna ska tillfalla respektive nämnd. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 26 mnkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

### **Orsak till avvikelse**

En negativ avvikelse som effekt av att bidrag ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning med mera. En positiv avvikelse för att staten ersätter kommunen för delar av



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

sjuklönekostnaderna samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

### **Investeringar**

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 2 335,1 mnkr varav 1 639,6 består av hamninvesteringar och 660,7 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen. Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2022 på 232,9 mnkr varav 170,0 mnkr hamninvesteringar och 60,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande budget från tidigare år till 495,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 325,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 98,8 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 38,8 mnkr. Prognosen för utfallet 2022 ligger på 73,1 mnkr och att investeringsbudgeten kommer att hållas.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (D. Granat, M. Pahlmgren)

2022-09-27

## § 459 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder augusti 2022

KS 2022/0130

### Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet och lämnar den ekonomiska uppföljningen per den 31 augusti 2022 för Norrköpings kommun till kommunfullmäktige för kännedom.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 augusti 2022 utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

### Beskrivning av ärendet

#### *Årets resultat – prognos*

Den 20 juni 2022 beslutade kommunfullmäktige att godkänna medfinansieringsavtalet för Ostlänkens passage genom centrala Norrköping (KS 2022/0502). Kostnaden för medfinansieringen kommer i enlighet med beslut av kommunfullmäktige den 15 juni 2020 att kostnadsföras det år som avtalet skrivs på och det negativa balanskravsresultatet kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå. Kostnaden för medfinansieringen uppgår till 3 148 000 tkr år 2022. En direkt kostnadsförings innebär att kommunen inte klarar det lagstadgade balanskravsresultatet i år. Inte heller de finansiella målen som kommunfullmäktige beslutade för år 2022 kommer att uppnås.

Prognosen för årets resultat visar på ett underskott med 2 868 000 tkr. Årets resultat exklusive den jämförelsestörande kostnaden avseende Ostlänken uppgår till ett överskott på 280 000 tkr.

#### *Justerat resultat mot balanskravet*

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 60 000 tkr.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

Kommunfullmäktiges beslut om att inte återställa det negativa balanskravsresultatet till följd av medfinansieringsavtalet med Trafikverket gör att ytterligare en resultatnivå införs, balanskravsresultat efter synnerliga skäl.

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 68 600 tkr år 2022.

Årets resultat	-2 868 000 tkr
Realisationsvinster, fastigheter	-2 800 tkr
<u>Orealiserade förluster i värdepapper</u>	<u>+271 000 tkr</u>
<b>Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR</b>	<b>-2 599 800 tkr</b>

*Justering enligt synnerliga skäl:*

<u>Ostlänken</u>	<u>+2 599 800 tkr</u>
<b>Balanskravsresultat efter synnerliga skäl</b>	<b>0 tkr</b>

*Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:*

Realiserat resultat omallokering	-3 000 tkr
Exploateringsresultat	-125 600 tkr
<u>Tillkommer ianspråktaga markeringar</u>	<u>+68 600 tkr</u>
<b>Justerat resultat mot balanskravet</b>	<b>-60 000 tkr</b>

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2022 är 138 620 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar och markering av social investeringsfond. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

### *Resultat efter finansiella mål*

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-60 000 tkr
<u>Finansiella mål (se ovan)</u>	<u>-138 620 tkr</u>
<b>Återstående medel efter finansiella mål</b>	<b>-198 600 tkr</b>



2022-09-27

Det innebär att de finansiella målen för år 2022 prognostiseras att inte uppnås.

### **Verksamhetens nettodriftkostnad**

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett överskott om 158 900 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, avvikelse avseende pensioner, medel för löneavtal realisationsvinster avseende fastigheter, exploateringsresultat och ianspråktaga markeringar.

Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare, Skandikon, visar på ett överskott mot budget för år 2022 med 20 000 tkr.

### *Nämnder*

I uppföljningen till och med juli redovisar vård- och omsorgsnämnden, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden, kommunstyrelsen, samhällsplaneringsnämnden och överförmyndarnämnden överskott.

**Vård- och omsorgsnämnden** redovisar ett överskott om 30 000 tkr. Den största anledningen till det prognosticerade resultatet är en lägre efterfrågan på boendeplatser än tidigare beräknat. En del av det prognosticerade resultatet beror på den statliga ersättningen för sjuklöner som gällde till och med mars 2022 samt vakanta tjänster för administrativ personal.

**Samhällsplaneringsnämnden** redovisar ett överskott om 17 000 tkr. Överskottet består av flera poster varav de största är överskott mot budget för arbetet med Ostlänken (+4 000 tkr) samt anslaget för detaljplaner (+8 500 tkr).

**Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden** redovisar ett överskott om 15 800 tkr. Ekonomiskt bistånd prognosticeras ha ett överskott om 3 000 tkr, arbetsmarknad 6 800 tkr och vuxenutbildning ett överskott om 6 000 tkr. Centralt finns ett överskott om 1 400 tkr som beror på att lönerevisionen inte har helårseffekt under året.

**Tekniska nämnden** redovisar ett överskott om 10 000 tkr. Överskottet beror på vakanta tjänster, lägre kostnader än budgeterat för färdtjänst och vinterväghållning samt ett minskat antal placeringar inom trygghetsanställningar via Arbetsförmedlingen.

**Kultur- och fritidsnämnden** redovisar ett överskott om 1 100 tkr. Prognosen innefattar både positiva och negativa poster som sammantaget ger en positiv avvikelse. Den största avvikelsen utgörs av kapitalkostnader som visar ett överskott om 1 000 tkr.





2022-09-27

**Kommunstyrelsen** redovisar ett överskott om 1 000 tkr. I prognosen finns en negativ avvikelse på 26 000 tkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 27 000 tkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

### **Skatteintäkter och kommunal utjämning**

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 25 augusti visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 174 500 tkr och utjämning med mera ett överskott med 75 900 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 250 400 tkr.

Den aktuella bedömningen av skatteunderlaget som SKR gjort visar sammantaget en starkare nominell skatteunderlagstillväxt än i föregående prognos.

Nästa skatteunderlagsprognos från SKR kommer den 20 oktober.

29 100 tkr av överskottet förklaras av att kommunen har erhållit statsbidrag som ska klassificeras som generella bidrag. Det gäller den så kallade extra skolmiljarden, statsbidrag för kommunernas deltagande i genomförandet av allmänna val, tillfälligt stöd för ökade kostnader för finansiering (bankskatten) samt tillfälligt kommunstöd med anledning av kriget i Ukraina. Dessa bidrag ska klassificeras som generella bidrag vilka budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidragen överförs till aktuell nämnd via interna utbetalningar från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med motsvarande belopp. Detta är en effekt av att bidragen ska hanteras som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning.

### **Finansnetto**

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett positivt finansnetto med 49 mnkr, vilket är oförändrat gentemot budget. I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 31 augusti orealiserade resultatet (kostnad) på 271 000 tkr räknas bort.



2022-09-27

I prognosen ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB på 65 000 tkr att jämföra med budgeterad utdelning på 106 000 tkr. Det budgeterade finansnettot inom balanskravet, 49 000 tkr, nås ändå tack vare bättre underliggande räntenetto.

### Investeringar

Nettobudget 2022 är 1 559 772 tkr. Utfallet för årets investeringsutgifter bedöms till 1 500 000 tkr.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 1 910 957 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Alla nämnder redovisar överskott på total budgetram förutom tekniska nämnden som redovisar ett underskott på drygt 22 mnkr vilket främst beror på projekten Malmölandet och Kardonbanan.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i samband med kriget i Ukraina ytterligare förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

### Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 595 034 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2022 uppskattas till 68 600 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 526 434 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

## § 460 Entledigande till beredningen för miljö- och klimatfrågor

KS 2022/0912

### Beslut

1. Kommunstyrelsen entledigar Jan Petersson (SD) från uppdraget som ledamot i beredningen.
2. Kommunstyrelsen utser ledamot från (SD) till uppdraget i beredningen för tiden fram till och med 2022-12-31 vid ett senare tillfälle.

### Beskrivning av ärendet

Beredningen för miljö- och klimatfrågor ska ta initiativ till och bereda ärenden inom kommunstyrelsens uppgift att leda och samordna miljö- och klimatfrågor.

Jan Petersson (SD) har av sagt sig uppdraget som ledamot och därmed ska ny utses.

---

Sänt till:

Den entledigade

Troman

Löneenheten

Beredningen för miljö- och klimatfrågor



2022-09-27

## § 461 Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2022-09-27

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
T3 § 70 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/0850-2	Elin Lundin	Ansökan godkänns.
T3 § 71 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/0851-2	Elin Lundin	Ansökan godkänns.
T3 § 72 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/0852-2	Elin Lundin	Ansökan godkänns.
T3 § 73 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/0853-2	Elin Lundin	Ansökan godkänns.
T3 § 74 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/0854-2	Elin Lundin	Ansökan godkänns
§ 35 Fi1 Upptagande av lån med Danske Bank som motpart	KS 2022/0929-3	Olle Vikmång  Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 300 000 000 kronor
§ 36 Fi1 Upptagande av	KS 2022/0930-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

lån med Danske Bank som motpart			med 100 000 000 kronor
§ 37 Fi1 Upptagande av lån med Swedbank AB som motpart	KS 2022/0931-3	Olle Vikmång  Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 400 000 000 kronor
§ 38 Fi1 Upptagande av lån med SEB som motpart	KS 2022/0932-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 20 000 000 kronor
§ 39 Fi1 Upptagande av lån med Nordea Bank som motpart	KS 2022/0933-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 20 000 000 kronor
§ 40 Fi1 Upptagande av lån med Svenska Handelsbanken som motpart	KS 2022/0940-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor
§ 41 Fi1 Upptagande av lån med Svenska Handelsbanken som motpart	KS 2022/0941-3	Olle Vikmång  Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor
§ 42 Fi1 Upptagande av lån med Swedbank AB som motpart	KS 2022/0942-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor
§ 43 Fi1 Upptagande av lån med Swedbank AB som motpart	KS 2022/0943-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-09-27

§ 44 Fi1 Upptagande av lån med Svenska Handelsbanken som motpart	KS 2022/0944-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor
§ 45 Fi1 Upptagande av lån med SEB som motpart	KS 2022/0945-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet med 100 000 000 kronor
§ 27 P4 Förhöjt arvode till förste vice ordförande i byggnads- och miljöskyddsnamnden	KS 2022/0843-1	Magnus Cato	Kommunstyrelsen godkänner förhöjt arvode

§ 7 Ö8 Avrop av datorer med tillbehör och tjänster 2022	KS 2021/1277	Anna Drotz	Kommunstyrelsen godkänner kontrakt med Atea Sverige AB till ett värde av ca 110,4 miljoner kronor
--	-----------------	------------	---



2022-09-27

## § 462 Rapporter med mera

**Namnändring på arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret  
samt titeln arbetsmarknadsdirektör**

KS 2022/0906

**Fem i Tolv-pris 2022**

KS 2022/0966