



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid:

Sessionssalen måndag den 5 december 2022 kl. 15:00-17:20

Närvarande:

Ledamöter

Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M), ordförande  
Eva-Britt Sjöberg (KD), 1:e vice ordf.  
Olle Vikmång (S), 2:e vice ordf.  
Patrik Palm (M)  
Ingrid Cassel (M)  
Reidar Svedahl (L)  
Christopher Jarnvall (SD)  
Florian Aranda (SD)  
Maria Sayeler Behnam (S)  
Magnus Cato (S) ej del av § 583  
Nicklas Lundström (V)  
Christian Widlund (C)  
Robert Nordman (MP)

Annette Sjöo (S) del av § 583

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)  
Marcus Fägerstrand (M)  
Conny Passmark (M)  
Tomas Tekmen (KD)  
Monica Holtstad (L)  
Thomas Svensson  
Jonny Modigh (SD)  
Andreas Bohlin (S)  
Marie-Louise Jonander (S)  
Senad Mutic (S)  
Jessica Svensson (S)  
Sara Perlman (V)

Övriga

Anna Selander, t.f. kommundirektör  
Pär Höglund, kanslidirektör  
Maria Sjöblom, kommunssekreterare  
Julia Zetterstrand, enhetschef  
Henrik Haugness, enhetschef § 553  
Petter Skill, ekonomidirektör § 553-554, 569  
Henrik Walgeborg, stadsjurist § 569  
Richard Tjernström, säkerhetsdirektör § 569  
Linda Uller, verksamhetschef § 569  
Marcus Pahlmgren, ekonomichef § 554  
Marie Nilsson, controller § 554  
Anna Sotkasiira Wik, KF ordförande  
Viktoria Strömberg, politisk sekreterare  
Olle Connman Ek, politisk sekreterare  
Annie Raivio, politisk sekreterare  
Simone Öhrn, politisk sekreterare  
Emma Hörnfeltdt, politisk sekreterare  
Clas Särevall, politisk sekreterare  
Benny Sellborn, politisk sekreterare

Utses att justera:

Robert Nordman (MP)

Plats och tid för justering:

Kommunstyrelsens kansli, 12 december 2022

Sekreterare:

Emmy Andersson

Paragrafer: 552 - 585

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Robert Nordman



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

**Kommunstyrelsen**

Sammanträdesdag:

**2022-12-05**

Datum för uppsättning av anslag:

**§ 567 2022-12-07, övriga §§ 2022-12-13**

Datum för nedtagning av anslag:

**§ 567 2022-12-30, övriga §§ 2023-01-05**

Förvaringsplats för protokollet:

**Kommunstyrelsens kansli**

Underskrift:

\_\_\_\_\_  
**Jenny Kullander**

2022-12-05

## § 552 Fastställande av föredragningslistans innehåll

### Beslut

Kommunstyrelsen fastställer dagordningen med föreslagna ändringar.

### Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår att följande ärenden utgår:

- Val av politiska representanter – Aktualitetsförklaring för Norrköpings kommuns översiktsplan
- Val av arbetsgrupp för kommunstyrelsens uppdragsplan

Olle Vikmång föreslår att följande val läggs till i § 583:

- Fyllnadsval till personalutskottet
- Entledigande och val av ledamot till Leader Folkkungaland

Christian Widlund föreslår att följande val läggs till i § 583:

- Fyllnadsval till Leader Kustlandet
-

2022-12-05

## § 553 Informationsärende

### *Information om Triangelfastigheterna*

Henrik Haugness, enhetschef på samhällsbyggnadskontoret, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige beslutade den 15 februari 2021 §15 att påkalla option från E.ON avseende förvärv av de aktiebolag som är lagfarna ägare till fastigheterna Triangeln 10, Triangeln 11 och Triangeln 15.

Kommunfullmäktige uppdrog då till samhällsplaneringsnämnden att ingå och underteckna erforderliga avtal föranlett av ovanstående aktieöverlåtelser.

Ett antal aktiviteter har nu genomförts inom ramen för uppdraget och Kommunstyrelsen får nu en information om genomförda åtgärder och planeringen framåt för fastigheterna.

### *Information om cybersäkerhetsincident*

T.f. kommundirektör Anna Selander informerar om pågående cybersäkerhetsincident.

---

2022-12-05

## § 554 Ändringsbudget 2023

KS 2021/1089

### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar följande:

#### 1 Kommunfullmäktige fastställer

1.1 det av kommunstyrelsen upprättade förslaget till övergripande mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning för åren 2023-2026,

1.2 det av kommunstyrelsen upprättade förslaget till driftbudget och investeringsbudget för år 2023 samt resultatplan och investeringsplan för åren 2024-2026,

1.3 de av kommunstyrelsen upprättade budgetramarna för år 2023 för respektive nämnd samt plan för respektive nämnd för åren 2024-2026,

1.4 avkastningskrav 2023 och ekonomisk plan 2024-2026 för bolagskoncernen enligt ägardirektivens finansiella mål,

1.5 förväntade krav på värdeöverföring senast i bokslut 2023 till Norrköping Rådhus AB från Hyresbostäder i Norrköping AB med 22 700 000 kr, Nodra AB med 7 200 000 kr, Norrköpings Hamn AB med 24 600 000 kr samt Norrköping Spårvägar AB med 3 300 000 kr,

1.6 Norrköping Rådhus AB ska senast i bokslut 2023 lämna utdelning till Norrköpings kommun med ett belopp om högst 115 000 000 kr om det behövs för att nå ett balanskravsresultat som inte är negativt. Principen om utdelning ska tillämpas från räkenskapsåret 2022,

1.7 uppdrag till alla nämnder att genom verksamhetsutveckling identifiera och föreslå strukturella förändringar vilka leder till kostnadsreducerande åtgärder. Inriktningen är att kärnverksamhet ska prioriteras framför centraliserad administration,

1.8 uppdrag till alla nämnder att inför kommande budgetäskande tydliggöra hållbarhetsperspektivet i nya kommunala investeringar, både avseende ekonomi, ekologi och social hållbarhet,



2022-12-05

**1.9** uppdrag till vård- och omsorgsnämnden, utbildningsnämnden och socialnämnden att i samverkan med kommunstyrelsen utreda konsekvenserna av sammanhållen arbetstid och heltid som norm, bland annat för brukare/elever, avseende schemaläggning, kostnader och rekrytering,

**1.10** uppdrag till kommunstyrelsen att verka för att människor på landsbygden ska ha tillgång till kollektivtrafik för arbets- och studiependling, bland annat genom tydlighet i översiktsplanen, genom samverkan med regionen och samplanering med särskild kollektivtrafik,

**1.11** uppdrag till kommunstyrelsen att vidta åtgärder för att öka nyttjandet av kultur-, fritids- och skollokaler, bland annat genom att tillgängliggöra skollokaler för kommunala verksamheter, föreningslivet och andra aktörer,

**1.12** uppdrag till kommunstyrelsen att genomföra en översyn av styrande dokument som har en koppling till näringslivet,

**1.13** uppdrag till kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder och bolag ta fram styrande dokument för innovations- och utvecklingsfrågor,

**1.14** uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utifrån av kommunfullmäktige fastställda mål samt politiskt program föreslå justerade ägardirektiv, såväl bolagsspecifika som gemensamt för majoritetsägda bolag,

**1.15** uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utreda möjligheten för Norrköping Rådhus AB att öka direktavkastningen från dotterbolagen till moderbolaget,

**1.16** uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utreda förutsättningar för att återskapa Upplev Norrköping AB med inriktning på besöksnäring, turism och upplevelser,

**1.17** uppdrag till Norrköping Rådhus AB att för bolagskoncernen belysa fler verksamhetsområden som bedöms lämpliga att helt eller delvis handla upp,



2022-12-05

- 1.18** uppdrag till Norrköping Rådhus AB att inom bolagskoncernen utreda förutsättningarna för att minska den kommunala konkurrensen med näringslivet,
- 1.19** uppdrag till utbildningsnämnden att utveckla pedagogisk omsorg med målet att fler barn ska finnas i familjedaghemsvksamhet och därmed öka valfriheten inom barnomsorgen,
- 1.20** uppdrag till kommunstyrelsen att trygghetsarbetet utökas med satsning på narkotikahundar i offentliga miljöer, fler ordningsvakter och utökad kameraövervakning i otrygga miljöer,
- 1.21** uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för Bråvalla föremålsarkiv i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,
- 1.22** uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för utökad bassängyta i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,
- 1.23** att samhällsplaneringsnämnden kan använda budgetposten för detaljplaner på egen mark även för kostnader avseende sanering och rivning på allmän plats,
- 1.24** att del av ökade pensionskostnader till följd av den höga inflationen för åren 2023 till 2025 finansieras av markeringen kommunstyrelsens reserv med beloppen 34,5 mnkr för 2023, 29,7 mnkr för 2024 och 3,6 mnkr för 2025,
- 1.25** uppdrag till kommunstyrelsen att till budget 2024 ta fram förslag på nytt ramverk för god ekonomisk hushållning och finansiella mål i Norrköpings kommun,
- 1.26** att kommande negativa balanskravsresultat till följd av kostnader hänförliga till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende Ostlänkenprojektet ej behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl, så länge nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen genomförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå.
- 1.27** att upphäva uppdrag till samhällsplaneringsnämnden att planera Syltenområdet utifrån ett genomgripande hållbarhets perspektiv,



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

**1.28** att upphäva uppdrag till kommunstyrelsen att utreda hur konsumtionsbaserade utsläpp kan integreras i Norrköpings koldioxidbudget.

**2** Kommunfullmäktige beslutar att inom ramen för anslaget om 4 347 466 kr till partistöd

**2.1** tilldela varje parti i kommunfullmäktige ett grundstöd om 96 500 kr,

**2.2** fastställa mandatstödet till 38 456 kr per mandat,

**2.3** tilldela varje parti i kommunfullmäktige som har en aktiv ungdomsförening ett grundstöd om 7 350 kr,

**2.4** fastställa mandatstödet till ungdomsförening enligt ovan till 2 917 kr per mandat,

**2.5** notera fördelning av partistödet för år 2023 enligt bilaga 1.

**3** Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att

**3.1** medge överskridande av anslag eller förskotta medel i brådskande ärenden som slutligt ska behandlas av kommunfullmäktige,

**3.2** lämna medgivande för nämnd att ta i anspråk medel före det budgetår, för vilket anslaget har beviljats.

**4** För 2023 fastställer kommunfullmäktige den övre gränsen för nyupptagande av lån för kommunen till 2 500 000 000 kr.

**5** Kommunfullmäktige medger samhällsplaneringsnämnden rätt att inom anslaget för markförvärv förvärva fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr och sälja fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr vid varje tillfälle.

**6** Kommunfullmäktige medger kommunstyrelsen rätten att besluta om förhyrningar där hyreskostnaden under kontraktstiden understiger 40 000 000 kr.

### *Reservationer*

Mot beslutet och till förmån för budgetförslag i enlighet med Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S) och Magnus Cato (S).





2022-12-05

Mot beslutet och till förmån för budgetförslag i enlighet med eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Mot beslutet och till förmån för budgetförslag i enlighet med eget yrkande reserverar sig Christian Widlund (C).

Mot beslutet och till förmån för budgetförslag i enlighet med eget yrkande reserverar sig Robert Nordman (MP).

### Beskrivning av ärendet

Borgerlig samverkan, bestående av Moderaterna, Kristdemokraterna och Liberalerna, har tillsammans med Sverigedemokraterna lämnat sitt förslag till tilläggsbudget för kommunen 2023 och plan för 2024-2026.

### Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till Socialdemokraternas budgetförslag enligt nedan.

#### *1 Kommunfullmäktige fastställer*

*1.1 Socialdemokraternas förslag till övergripande mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning för åren 2023-2026,*

*1.2 Socialdemokraternas förslag till driftbudget och investeringsbudget för år 2023 samt resultatplan och investeringsplan för åren 2024-2026,*

*1.3 Socialdemokraternas förslag till budgetramar för år 2023 för respektive nämnd samt plan för respektive nämnd för åren 2024-2026,*

*1.4 avkastningskrav 2023 och ekonomisk plan 2024-2026 för bolagskoncernen enligt ägardirektivens finansiella mål,*

*1.5 förväntade krav på värdeöverföring senast i bokslut 2023 till Norrköping Rådhus AB från Hyresbostäder i Norrköping AB med 22 700 000 kr, Nodra AB med 7 200 000 kr, Norrköpings Hamn AB med 24 600 000 kr samt Norrköping Spårvägar AB med 3 300 000 kr,*

*1.6 Norrköping Rådhus AB ska senast i bokslut 2023 lämna utdelning till Norrköpings kommun med ett belopp om högst 135 000 000 kr om det behövs för att nå ett balanskravsresultat som inte är negativt. Principen om utdelning ska tillämpas från räkenskapsåret 2022,*

*1.7 uppdrag till alla nämnder att genom verksamhetsutveckling identifiera och föreslå strukturella förändringar vilka leder till*



2022-12-05

*kostnadsreducerande åtgärder. Inriktningen är att kärnverksamhet ska prioriteras framför centraliserad administration,*

*1.8 uppdrag till alla nämnder att inför kommande budgetäskande tydliggöra hållbarhetsperspektivet i nya kommunala investeringar, både avseende ekonomi, ekologi och social hållbarhet,*

*1.9 uppdrag till vård- och omsorgsnämnden, utbildningsnämnden och socialnämnden att i samverkan med kommunstyrelsen utreda konsekvenserna av sammanhållen arbetstid och heltid som norm, bland annat för brukare/elever, avseende schemaläggning, kostnader och rekrytering,*

*1.10 uppdrag till kommunstyrelsen att verka för att människor på landsbygden ska ha tillgång till kollektivtrafik för arbets- och studiependling, bland annat genom tydlighet i översiktsplanen, genom samverkan med regionen och samplanering med särskild kollektivtrafik,*

*1.11 uppdrag till kommunstyrelsen att vidta åtgärder för att öka nyttjandet av kultur-, fritids- och skollokaler, bland annat genom att tillgängliggöra skollokaler för kommunala verksamheter, föreningslivet och andra aktörer,*

*1.12 uppdrag till kommunstyrelsen att genomföra en översyn av styrande dokument som har en koppling till näringslivet,*

*1.13 uppdrag till kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder och bolag ta fram styrande dokument för innovations- och utvecklingsfrågor,*

*1.14 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utifrån av kommunfullmäktige fastställda mål samt politiskt program föreslå justerade*

*ägardirektiv, såväl bolagsspecifika som gemensamt för majoritetsägda bolag,*

*1.15 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utreda möjligheten för Norrköping Rådhus AB att öka direktavkastningen från dotterbolagen till moderbolaget,*

*1.16 uppdrag till kommunstyrelsen och Norrköping Rådhus AB att utreda förutsättningar för att stärka kommunens arbete med besöksnäring, turism och upplevelser,*



2022-12-05

1.17 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att för bolagskoncernen belysa fler verksamhetsområden som bedöms lämpliga att helt eller delvis handla upp,

1.18 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att inom bolagskoncernen utreda förutsättningarna för att minska den kommunala konkurrensen med näringslivet,

1.19 uppdrag till utbildningsnämnden att utveckla pedagogisk omsorg med målet att fler barn ska finnas i familjedaghemsvksamhet och därmed öka valfriheten inom barnomsorgen,

1.20 uppdrag till kommunstyrelsen att trygghetsarbetet utökas med satsning på fler ordningsvakter och utökad kameraövervakning i otrygga miljöer,

1.21 uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för Bråvalla föremålsarkiv i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,

1.22 uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för utökad bassängyta i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,

1.23 att samhällsplaneringsnämnden kan använda budgetposten för detaljplaner på egen mark även för kostnader avseende sanering och rivning på allmän plats,

1.24 att del av ökade pensionskostnader till följd av den höga inflationen för åren 2023 till 2025 finansieras av markeringen kommunstyrelsens reserv med beloppen 34,5 mnkr för 2023, 29,7 mnkr för 2024 och 3,6 mnkr för 2025,

1.25 uppdrag till kommunstyrelsen att till budget 2024 ta fram förslag på nytt ramverk för god ekonomisk hushållning och finansiella mål i Norrköpings kommun,

1.26 att kommande negativa balanskravsresultat till följd av kostnader hänförliga till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende Ostlänkenprojektet ej behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl, så länge nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen genomförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå.

1.27 att upphäva uppdrag till samhällsplaneringsnämnden att planera Syltenområdet utifrån ett genomgripande hållbarhetsperspektiv,

2022-12-05

*1.28 att upphäva uppdrag till kommunstyrelsen att utreda hur konsumtionsbaserade utsläpp kan integreras i Norrköpings koldioxidbudget.*

*2 Kommunfullmäktige beslutar att inom ramen för anslaget om 4 347 466 kr till partistöd*

*2.1 tilldela varje parti i kommunfullmäktige ett grundstöd om 96 500 kr,*

*2.2 fastställa mandatstödet till 38 456 kr per mandat,*

*2.3 tilldela varje parti i kommunfullmäktige som har en aktiv ungdomsförening ett grundstöd om 7 350 kr,*

*2.4 fastställa mandatstödet till ungdomsförening enligt ovan till 2 917 kr per mandat,*

*2.5 notera fördelning av partistödet för år 2023 enligt bilaga 1.*

*3 Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att*

*3.1 medge överskridande av anslag eller förskottera medel i brådskande ärenden som slutligt ska behandlas av kommunfullmäktige,*

*3.2 lämna medgivande för nämnd att ta i anspråk medel före det budgetår, för vilket anslaget har beviljats.*

*4 För 2023 fastställer kommunfullmäktige den övre gränsen för nyupptagande av lån för kommunen till 2 500 000 000 kr.*

*5 Kommunfullmäktige medger samhällsplaneringsnämnden rätt att inom anslaget för markförvärv förvärva fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr och sälja fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr vid varje tillfälle.*

*6 Kommunfullmäktige medger kommunstyrelsen rätten att besluta om förhyrningar där hyreskostnaden under kontraktstiden understiger 40 000 000 kr.*

Robert Nordman (MP) yrkar bifall till Miljöpartiets budgetförslag enligt nedan.

*Yrkanden angående ändringsbudget:*

- att bifalla Miljöpartiets driftbudget och avslå övriga förslag*

2022-12-05

*Yrkanden i relation till förslaget framlagt av Borgerlig Samverkan och Sverigedemokraterna:*

- *att avslå 1.7 i egenskap av att vara redundant*
- *att avslå punkt 1.9*
- *att punkt 1.11 kompletteras med “och i detta arbete även tydliggöra prioritering för barn- och ungdomsverksamhet”*
- *att punkt 1.13 ändras till “uppdrag till kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder och bolag samt i dialog med universitetet och andra externa aktörer ta fram styrande dokument för innovations- och utvecklingsfrågor”*
- *att i punkt 1.14 stryka “politiskt program”*
- *att avslå punkt 1.17*
- *att avslå punkt 1.18*
- *att avslå punkt 1.27*
- *att avslå punkt 1.28*

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets budgetförslag enligt nedan.

#### **1.2, 1.3, 1.4**

*Vänsterpartiet yrkar avslag till kommunstyrelsens förslag till förmån för eget förslag på de punkter det avviker från kommunstyrelsens förslag.*

#### **1.5**

*Vänsterpartiet yrkar att värdeöverföringen från Hyresbostäder i Norrköping AB sänks till 20 700 000.*

#### **1.6**

*Vänsterpartiet yrkar att utdelningen från Rådhus AB höjs till 196 815 000 för år 2023.*

*Vänsterpartiet yrkar att följande beslutspunkter stryks och numreringen därefter justeras:*

*1.7, 1.9, 1.17, 1.18, 1.19, 1.27, 1.28.*

*Vänsterpartiet yrkar att följande beslutspunkter läggs till och numreringen därefter justeras:*

*- uppdrag till arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden att snarast revidera riktlinjerna för försörjningsstöd med fokus på utökad stöd till barnfamiljer och ungdomar.*

2022-12-05

- uppdrag till kommunstyrelsen och Norrköping Rådhus AB att utreda hur ett köp av Fjärrvärme- och fjärrkyleverksamheten kan köpas och återgå i gemensam ägo på ekonomiskt mest fördelaktigt sätt.
- uppdrag till stadsplaneringsnämnden att utarbeta konkreta förslag för att försäkra sig om att Inre hamnen och Butängen också kommer att rymma billigare hyresrätter för att undvika ytterligare social och ekonomisk segregation.
- Uppdrag till vård- och omsorgsnämnden samt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden att bygga upp en organisation där tvätt, städning och eventuellt andra arbetsuppgifter till större del utförs av andra än utbildade undersköterskor eller vårdbiträden.

Investeringsbudget 2023 och investeringsplan 2024-2026.

Vänsterpartiets Yrkanden:

#### **Tillägg**

*Samhällsplaneringsnämnden: investeringsanslag klimatanpassning - 10 000 tkr*

#### **Strykningar**

*Alla investeringar i flygplatsen upphör tills vidare + 400 tkr 2023*

Christian Widlund (C) yrkar bifall till Centerpartiets budgetförslag.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar med instämmande av Christopher Jarnvall (SD) bifall till Borgerlig samverkans budgetförslag enligt nedan och avslag till övriga budgetförslag.

*Kommunfullmäktige beslutar följande:*

#### *1 Kommunfullmäktige fastställer*

*1.1 det av kommunstyrelsen upprättade förslaget till övergripande mål som är av betydelse för god ekonomisk hushållning för åren 2023-2026,*

*1.2 det av kommunstyrelsen upprättade förslaget till driftbudget och investeringsbudget för år 2023 samt resultatplan och investeringsplan för åren 2024-2026,*

*1.3 de av kommunstyrelsen upprättade budgetramarna för år 2023 för respektive nämnd samt plan för respektive nämnd för åren 2024-2026,*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

*1.4 avkastningskrav 2023 och ekonomisk plan 2024-2026 för bolagskoncernen enligt ägardirektivens finansiella mål,*

*1.5 förväntade krav på värdeöverföring senast i bokslut 2023 till Norrköping Rådhus AB från Hyresbostäder i Norrköping AB med 22 700 000 kr, Nodra AB med 7 200 000 kr, Norrköpings Hamn AB med 24 600 000 kr samt Norrköping Spårvägar AB med 3 300 000 kr,*

*1.6 Norrköping Rådhus AB ska senast i bokslut 2023 lämna utdelning till Norrköpings kommun med ett belopp om högst 115 000 000 kr om det behövs för att nå ett balanskravsresultat som inte är negativt. Principen om utdelning ska tillämpas från räkenskapsåret 2022,*

*1.7 uppdrag till alla nämnder att genom verksamhetsutveckling identifiera och föreslå strukturella förändringar vilka leder till kostnadsreducerande åtgärder. Inriktningen är att kärnverksamhet ska prioriteras framför centraliserad administration,*

*1.8 uppdrag till alla nämnder att inför kommande budgetäskande tydliggöra hållbarhetsperspektivet i nya kommunala investeringar, både avseende ekonomi, ekologi och social hållbarhet,*

*1.9 uppdrag till vård- och omsorgsnämnden, utbildningsnämnden och socialnämnden att i samverkan med kommunstyrelsen utreda konsekvenserna av sammanhållen arbetstid och heltid som norm, bland annat för brukare/elever, avseende schemaläggning, kostnader och rekrytering,*

*1.10 uppdrag till kommunstyrelsen att verka för att människor på landsbygden ska ha tillgång till kollektivtrafik för arbets- och studiependling, bland annat genom tydlighet i översiktsplanen, genom samverkan med regionen och samplanering med särskild kollektivtrafik,*

*1.11 uppdrag till kommunstyrelsen att vidta åtgärder för att öka nyttjandet av kultur-, fritids- och skollokaler, bland annat genom att tillgängliggöra skollokaler för kommunala verksamheter, föreningslivet och andra aktörer,*

*1.12 uppdrag till kommunstyrelsen att genomföra en översyn av styrande dokument som har en koppling till näringslivet,*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

*1.13 uppdrag till kommunstyrelsen att i samverkan med berörda nämnder och bolag ta fram styrande dokument för innovations- och utvecklingsfrågor,*

*1.14 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utifrån av kommunfullmäktige fastställda mål samt politiskt program föreslå justerade ägardirektiv, såväl bolagsspecifika som gemensamt för majoritetsägda bolag,*

*1.15 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utreda möjligheten för Norrköping Rådhus AB att öka direktavkastningen från dotterbolagen till moderbolaget,*

*1.16 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att utreda förutsättningar för att återskapa Upplev Norrköping AB med inriktning på besöksnäring, turism och upplevelser,*

*1.17 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att för bolagskoncernen belysa fler verksamhetsområden som bedöms lämpliga att helt eller delvis handla upp,*

*1.18 uppdrag till Norrköping Rådhus AB att inom bolagskoncernen utreda förutsättningarna för att minska den kommunala konkurrensen med näringslivet,*

*1.19 uppdrag till utbildningsnämnden att utveckla pedagogisk omsorg med målet att fler barn ska finnas i familjedaghemsvksamhet och därmed öka valfriheten inom barnomsorgen,*

*1.20 uppdrag till kommunstyrelsen att trygghetsarbetet utökas med satsning på narkotikahundar i offentliga miljöer, fler ordningsvakter och utökad kameraövervakning i otrygga miljöer,*

*1.21 uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för Bråvalla föremålsarkiv i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,*

*1.22 uppdrag till kultur- och fritidsnämnden att ta fram och redovisa en fördjupad förstudie för utökad bassängyta i syfte att hitta åtgärder som minskar investeringskostnaden och framtida driftkostnader,*

*1.23 att samhällsplaneringsnämnden kan använda budgetposten för detaljplaner på egen mark även för kostnader avseende sanering och rivning på allmän plats,*





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

*1.24 att del av ökade pensionskostnader till följd av den höga inflationen för åren 2023 till 2025 finansieras av markeringen kommunstyrelsens reserv med beloppen 34,5 mnkr för 2023, 29,7 mnkr för 2024 och 3,6 mnkr för 2025,*

*1.25 uppdrag till kommunstyrelsen att till budget 2024 ta fram förslag på nytt ramverk för god ekonomisk hushållning och finansiella mål i Norrköpings kommun,*

*1.26 att kommande negativa balanskravsresultat till följd av kostnader hänförliga till medfinansieringsavtal med Trafikverket avseende Ostlänkenprojektet ej behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl, så länge nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen genomförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå.*

*1.27 att upphäva uppdrag till samhällsplaneringsnämnden att planera Syltenområdet utifrån ett genomgripande hållbarhets perspektiv,*

*1.28 att upphäva uppdrag till kommunstyrelsen att utreda hur konsumtionsbaserade utsläpp kan integreras i Norrköpings koldioxidbudget.*

*2 Kommunfullmäktige beslutar att inom ramen för anslaget om 4 347 466 kr till partistöd*

*2.1 tilldela varje parti i kommunfullmäktige ett grundstöd om 96 500 kr,*

*2.2 fastställa mandatstödet till 38 456 kr per mandat,*

*2.3 tilldela varje parti i kommunfullmäktige som har en aktiv ungdomsförening ett grundstöd om 7 350 kr,*

*2.4 fastställa mandatstödet till ungdomsförening enligt ovan till 2 917 kr per mandat,*

*2.5 notera fördelning av partistödet för år 2023 enligt bilaga 1.*

*3 Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen att*

*3.1 medge överskridande av anslag eller förskottera medel i brådskande ärenden som slutligt ska behandlas av kommunfullmäktige,*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

*3.2 lämna medgivande för nämnd att ta i anspråk medel före det budgetår, för vilket anslaget har beviljats.*

*4 För 2023 fastställer kommunfullmäktige den övre gränsen för nyupptagande av lån för kommunen till 2 500 000 000 kr.*

*5 Kommunfullmäktige medger samhällsplaneringsnämnden rätt att inom anslaget för markförvärv förvärva fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr och sälja fastigheter till ett värde av högst 30 000 000 kr vid varje tillfälle.*

*6 Kommunfullmäktige medger kommunstyrelsen rätten att besluta om förhyrningar där hyreskostnaden under kontraktstiden understiger 40 000 000 kr.*

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger fem förslag till beslut.

Ordföranden ställer budgetförslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

---

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 555 Sammanslagning av samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden

KS 2022/1120

### Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd från och med 1 januari 2023.
2. Den nya nämnden ska heta Samhällsplaneringsnämnden.
3. Den nya samhällsplaneringsnämnden ska ha 13 ledamöter och 13 ersättare.
4. Reglementet för den nya nämnden antas.
5. I det allmänna nämndreglementet görs följande ändringar i 1 §:  
  
Samhällsplaneringsnämnden ska ha 13 ledamöter och 13 ersättare  
Tekniska nämnden med 9 ledamöter och 9 ersättare stryks
6. Den nya nämndens budget fastställs i beslut om ändringsbudget 2023.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S) och Robert Nordman (MP).

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen gav 2022-11-14 kommundirektören i uppdrag att ta fram ärende med underlag för att slå samman nuvarande samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden. Den nya nämnden ska enligt uppdraget ha 13 ledamöter och 13 ersättare.



2022-12-05

I samma beslut ges uppdrag om att ta fram underlag för beslut om att flytta ansvar för lokalförsörjnings- och fastighetsförvaltningsfrågor från samhällsplaneringsnämnden till kommunstyrelsen.

Förslaget till nytt reglemente är en sammanslagning av nuvarande reglementen för de två nämnderna med den skillnaden att ansvaret för lokalförsörjnings- och fastighetsförvaltningsfrågorna har flyttats till kommunstyrelsens reglemente. Den senare ändringen behandlas i separat ärende.

Det nya reglementet har fått en enhetlig struktur och nödvändiga redigeringar har genomförts.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Kostnadsminskningen av att ta bort tekniska nämnden är cirka 300 tkr per år. En utökning av samhällsplaneringsnämnden med två ledamöter och två ersättare innebär en ökad kostnad med ca 66 tkr per år.

För förvaltningen innebär en minskning med en nämnd en något minskad kostnad för nämndhantering.

### **Yrkanden**

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till eget tilläggsyrkande enligt nedan.

*att kultur- och fritidsnämnden och kompetensförsörjningsnämnden utökas till 11 ledamöter och 11 ersättare.*

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag och bifall till eget förslag enligt nedan.

*Vi delar till stora delar majoritetens förslag till beslut. Det kan dock finnas fallgropar som inte belysts. Vi har påtalat att ärendet saknar en konsekvensbeskrivning och en plan för hur arbetet i nämnden ska hanteras, exempelvis genom ett utskott som hanterar de tekniska frågorna.*

*Därför yrkar vi:*

- *avslag på förslag till beslut*
- *att ärendet bereds vidare för att få fram en risk och konsekvensanalys och att möjligheten till ett utskott utreds.*

Reidar Svedahl (L) yrkar med instämmande av Christian Widlund (C) bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Reidar Svedahl (L) yrkar avslag till Olle Vikmångs (S) och Nicklas Lundströms (V) yrkanden.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag gällande sakfrågan samt ett tilläggsyrkande.

Ordföranden ställer först Reidar Svedahls (L) yrkande om bifall mot Olle Vikmångs (S) yrkande om avslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Reidar Svedahls (L) yrkande.

Därefter ställer ordföranden proposition gällande Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår tillägget.

Kommunstyrelsen beslutar därmed i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 556 Revidering av arvodesbestämmelser för förtroendevalda i Norrköpings kommun

KS 2022/1111

### Beslut

1. Årsarvode till 1:e vice och 2:e vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden uppräknas så att det hamnar i samma nivå som för nämnder i motsvarande storlek. Förändringen verkställs i samband med årsskiftet 2022/2023.
2. Stycke 2.2 i arvodesbestämmelserna justeras genom att ordförandeuppdraget i tekniska nämnden stryks, och genom att arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ersätts med kompetensförsörjningsnämnden.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige fattade den 20 juni § 129 och den 26 september 2022 § 165 beslut om nya arvodesbestämmelser för förtroendevalda i Norrköpings kommun. Sedan dess har förslag om nämndsammanslagning dykt upp samt beslut i kommunstyrelsen om att arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden byter namn till kompetensförsörjningsnämnden.

#### *Samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd*

I samband med att samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd den 1 januari 2023 föreslås antalet ledamöter och ersättare att utökas till 13 plus 13.

Arvodet till ordförande i samhällsplaneringsnämnden har sedan tidigare varit detsamma som nämnder i motsvarande storlek. Arvodet till 1:e och 2:e vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden bör däremot höjas för att hamna på samma nivå.

Arvodesnivåerna för såväl ordförande som 1:e och 2:e vice ordförande i nämnder och bolag relateras till inkomstbasbeloppet och justeras vid årsskifte.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Regeringen har fastställt inkomstbasbeloppet för 2023 till 74 300 kronor. Det innebär en höjning med 4,6 procentenheter jämför med 2022. Årsarvodena höjs därmed också med 4,6 procentenheter.

*Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden byter namn till kompetensförsörjningsnämnden.*

Kommunstyrelsen beslutade den 10 januari 2022 att arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ska byta namn till kompetensförsörjnings-nämnden i och med kommande mandatperiod.

*Ekonomiska konsekvenser*

I och med höjningen av årsarvodet för 1:e och 2: e vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden blir årsarvodet nästa år 47 300 kronor istället för 39 050 kronor. En kostnadsökning med 16 500 kronor per år (23 154 kronor inklusive personalomkostnadspålägg).

Årsarvodet för ordförandeuppdraget i tekniska nämnden hade för 2023 blivit 267 350 kronor. Årsarvodena för 1:e och 2: e vice ordförande hade blivit 39 050 kronor vardera.

Den totala kostnadsminskningen beträffande årsarvoden i och med nämndsammanslagningen blir 345 450 kronor per år (484 770 kronor inklusive personalomkostnadspålägg).

---

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 557 Ändring av allmänna nämndreglementet

KS 2022/1101

### Beslut

Kommunfullmäktige ändrar § 1 i Allmänna nämndreglementet så att kultur- och fritidsnämnden tillhör samverkansområdet Samhällsbyggnad.

### Beskrivning av ärendet

I samband med den nya mandatperioden ska ansvar mellan kommunalråden fördelas enligt kommunstyrelsens reglemente. I reglementet framgår att kommunstyrelsen har ansvar för att leda och styra kommunens arbete inom en rad områden. I samband med kommunstyrelsens beslut om ansvar över de olika samverkansområdena, har det uppstått önskemål om ändringar i Allmänna nämndreglementet.

I det allmänna nämndreglementet framgår hur verksamheterna fördelas på de olika samverkansområdena. Så här ser samverkansområdena ut i det nuvarande reglementet:

**Finans/övrigt** – kommunstyrelsen och valnämnden

**Utbildning** – utbildningsnämnden, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden.

**Social omsorg** – vård- och omsorgsnämnden, socialnämnden och överförmyndarnämnden.

**Samhällsbyggnad** – samhällsplaneringsnämnden, tekniska nämnden och byggnads- och miljöskyddsnämnden.

Kommunfullmäktige beslutade den 31 maj 2021 § 90 att ändra i allmänna nämndreglementet så att kultur- och fritidsnämnden, som tidigare tillhörde samverkansområde Samhällsbyggnad, istället skulle tillhöra samverkansområde Utbildning.





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Kommunfullmäktige föreslås härmed ändra i reglementet så att kultur- och fritidsnämnden återgår till att tillhöra samverkansområde Samhällsbyggnad.

*Ekonomiska konsekvenser*

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 558 Ändring av kommunstyrelsens och samhällsplaneringsnämndens reglemente

KS 2022/1119

### Beslut

1. Kommunfullmäktige ändrar samhällsplaneringsnämndens och kommunstyrelsens reglementen så att ansvaret för lokalförsörjning och fastighetsförvaltning flyttas från samhällsplaneringsnämnden till kommunstyrelsen.
2. I kommunstyrelsens reglemente läggs följande till i 6 §:
  - att ansvara för kommunens verksamhetslokaler och fastighetsförvaltning av dessa,
  - att i nära samarbete med berörda verksamheter, årligen ta fram kommunens långsiktiga behov av lokaler och anläggningar,
  - att tillsammans med berörda nämnder ta fram långsiktiga strategier för respektive kommunal verksamhets behov av lokaler, samt
  - att svara för samordning av all extern förhyrning av verksamhetslokaler åt kommunens nämnder.

### Beskrivning av ärendet

Nya styrande majoriteten i Norrköpings kommun vill förändra den politiska organisationen inför nämndernas kommande mandatperiod. I kommunstyrelsens beslut KS 2022/1057 den 14 november 2022 har kommundirektören, av den anledningen, fått i uppdrag att ta fram erforderliga ärenden och beslutsunderlag angående förändringarna i den politiska organisationen.

Med anledning av kommunstyrelsens särställning när det gäller långsiktig planering och strategisk utveckling vill den styrande majoriteten flytta ansvaret för lokalförsörjning och fastighetsförvaltning från samhällsplaneringsnämndens ansvar till kommunstyrelsens ansvarsområde. Beslut som tas rörande lokalförsörjningen påverkar också hela den kommunala organisationen och övriga nämnder varför



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

ansvaret för detta även av den anledningen bör ligga på kommunstyrelsen.

I samhällsplaneringsnämndens reglemente regleras ansvaret för fastighetsförvaltning och lokalförsörjning i 2 § tredje och fjärde stycket.

Med anledning av att ansvaret för fastighetsförvaltning och lokalförsörjning övergår till kommunstyrelsen, föreslås att följande läggs till i kommunstyrelsens reglemente, 6 § under rubriken *Det åligger kommunstyrelsen vidare:*

- *att ansvara för kommunens verksamhetslokaler och fastighetsförvaltning av dessa,*
- *att i nära samarbete med berörda verksamheter, årligen ta fram kommunens långsiktiga behov av lokaler och anläggningar,*
- *att tillsammans med berörda nämnder ta fram långsiktiga strategier för respektive kommunal verksamhets behov av lokaler, samt*
- *att svara för samordning av all extern förhyrning av verksamhetslokaler åt kommunens nämnder.*

Förändringarna i nya samhällsplaneringsnämndens reglemente hanteras i annat ärende (KS 2022/1120).

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Budgetkonsekvenser av förändringen hanteras i ärende om ändringsbudget (KS 2021/1089)

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 559 Ansvar för regionala kulturfrågor

KS 2022/1095

### Beslut

1. Ansvaret för regionala kulturfrågor flyttas från kommunstyrelsen till kultur- och fritidsnämnden.
2. Punkt 13 under § 6 i kommunstyrelsens reglemente stryks och följande mening läggs till i kultur- och fritidsnämndens reglemente § 1:  
  
*- Kommunens del i den regionala kulturverksamheten*
3. Från och med 2023 flyttas de budgetposter som är kopplade till den regionala kulturverksamheten från kommunstyrelsens budget till kultur- och fritidsnämndens budget. Det gäller anslag för:  
  
*- Scenkonst Öst  
- Östergötlands museum (Löfstad slott)  
- Östgötamusiken (kommer att slås samman med Scenkonst Öst)*
4. Ansvar för andra kultur- och fritidsfrågor som hittills hanterats av kommunstyrelsen förs från och med 2023 tillsammans med motsvarande budgetposter över till kultur- och fritidsnämnden. Det gäller följande områden och budgetposter:  
  
*- Stenhammartävlingen  
- Hemgården  
- Avtal om inhyrning av Idrottsparken*

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen ska enligt sitt reglemente svara för länsövergripande kulturverksamhet. Det gäller framförallt kommunens del av Scenkonst Öst, Östergötlands museum och Östgötamusiken. I kommunstyrelsens reglemente § 6 punkt 13 uttrycks det så här:

*13. att svara för kommunens länsövergripande kulturverksamhet såsom symfoniorkestern och Östgötateatern*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Kommunstyrelsen har under den senaste mandatperioden valt en beredning med uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen inom området. Kommunstyrelsens kontor har inte kompetens inom kultur- och fritidsområdet så kultur- och fritidsdirektören har varit den tjänsteperson som varit sakkunnig i beredningen.

Beredningen har bestått av förtroendevalda i både kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden.

De är de förtroendevalda i kultur- och fritidsnämnden uppgift att skapa kunskap och förståelse kring kulturfrågor i kommunen. Kommunstyrelsens politiker har ett bredare uppdrag. Att ge kultur- och fritidsnämnden ansvar för kommunens del av den regionala kulturverksamheten kan ge synergieffekter men framförallt en övergripande bild av de skattemedel som går till kulturområdet inom kommunen. Om nämnden har ansvar för kommunens alla insatser på kulturområdet finns större möjlighet att se helheten och prioritera i inom området. Samtidigt är det på kultur- och fritidskontoret den kompetens inom kulturområdet finns som de förtroendevalda behöver som stöd för att ta bra beslut.

Förslaget är därför att föra över ansvaret för Norrköpings del av den regionala kulturverksamheten till kultur- och fritidsnämnden.

Kommunstyrelsen kommer även fortsättningsvis ha kvar uppgiften att leda och samordna samt ha det övergripande strategiska ansvaret för utvecklingen inom kultur- och fritidsområdet. Framförallt genom sitt arbete med övergripande mål och uppföljning av all verksamhet. Kommunstyrelsen ska dessutom ha uppsikt över alla nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen ska även tillvarata kommunens intressen i förhållande till de bolag och föreningar kommunen äger helt eller delvis.

### *Andra kultur- och fritidsfrågor*

Kommunstyrelsen har hanterat vissa andra kultur- och fritidsfrågor och även avsatt budgetmedel för dessa. Det finns inget stöd i reglementet för kommunstyrelsen att bedriva kultur- eller fritidsverksamhet. Men av tradition har vissa frågor hanterats av kommunstyrelsen. Kultur- och fritidsnämnden är den nämnd som ska ansvara för kultur- och fritidsfrågor. Om frågorna samlas på en nämnd finns det ett större utrymme att prioritera enligt kommunfullmäktiges mål för kultur- och fritidsområdet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

De frågorna med egna budgetposter i kommunstyrelsen internbudget det gäller är följande:

*Stenhammartävlingen, Wilhelm Stenhammar International Music competition*

Stenhammartävlingen är en internationell musiktävling som avgörs i Norrköping vart annat år och som genomförs i samarbete med symfoniorkestern.

*Hemgården*

Kommunstyrelsen har givit föreningsbidrag till hyran för Hemgården. Kultur- och fritidskontoret har dialog med olika föreningar som är aktiva i huset.

*Idrottsparken*

Kommunstyrelsen betalar hyra för Idrottsparken för att den ska vara tillgänglig för andra idrottsklubbar än IFK Norrköping. Uthyrningen av Idrottsparken sköts redan idag av kultur- och fritidsnämnden som även hanterar andra idrottsplatser i kommunen.

Förslaget är att samla samtliga kultur- och fritidsfrågor inom kultur- och fritidsnämnden.

*Ekonomiska konsekvenser*

Förslaget är kostnadsneutralt för kommunen som helhet. I kommunstyrelsens budget 2022 är följande budgetposter upptagna. Förslaget är att dessa flyttas till kultur- och fritidsnämnden. För 2023 tillkommer uppräkningsförändringar för prisökningar.

Scenkonstbolaget	65 762 tkr
Östgötateatern, fastighet	3 205 tkr
Löfstad slott	961 tkr
Östgötamusiken	524 tkr
Idrottsparken	20 402 tkr
Hemgården	1 795 tkr
Stenhammartävlingen	250 tkr
Totalt	92 899 tkr



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 31(109)

2022-12-05

Varav regional kultur 70 452 tkr

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-12-05

## § 560 Revidering av kommunens dokument för taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

KS 2022/0871

### Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att revidera kommunens dokument för taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet genom att inkludera två nya kontrollområden, inköp under dold identitet och kontroll av livsmedelsanläggningar som bedriver verksamhet med material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel.
2. Kommunfullmäktige beslutar att den nya taxan ska gälla för ärenden som kommit in till nämnden från och med 2023-01-01.

### Tillämpliga bestämmelser

Enligt livsmedelslagen 28§ får byggnads- och miljöskydds nämnden genom taxa antagen av kommunfullmäktige ta ut en avgift för prövning, registrering, handläggning och offentlig kontroll som utförs inom livsmedelsområdet.

Enligt kommunallagen regleras kommunernas rätt att ta ut avgifter i 2 kap 5§.

För att bestämma avgiften så riskklassas alla livsmedelsanläggningar som är verksamma i kommunen. Riskklassningen baseras på vilken typ av verksamhet företaget bedriver, storlek på verksamheten, konsumentgrupper och en erfarenhetsklassning. Avgiften debiteras livsmedelsföretagarna efter att kontrollen är utförd.





2022-12-05

## Beskrivning av ärendet

Nuvarande taxa är antagen av kommunfullmäktige 2020-03-30 och gäller sedan 2020-04-21.

Inom livsmedelsområdet har det kommit två nya kontrollområden som inte finns upptagna i nuvarande taxa.

Från och med 2021 räknas även företag som bedriver verksamhet där material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedelsföretag enligt 3a§ livsmedelslagen och kontroll ska bedrivas även på dessa företag. Livsmedelsenheten har inventerat företag i Norrköpings kommun och i nuläget identifierat cirka tio livsmedelsanläggningar som bedriver denna typ av verksamhet.

Från och med 2021 har byggnads- och miljöskyddsnämnden möjlighet att göra inköp under dold identitet som är nödvändiga för att kontrollera att ett livsmedel uppfyller kraven i livsmedelslagstiftningen, motverka fusk, att företagen inte vilseleder konsumenter eller att livsmedlen inte är skadliga för människors hälsa och miljö.

Tidigare har det inte funnits stöd i lagen för myndigheter att agera utan att ge sig till känna. Med ändringen kan myndigheterna, när det är nödvändigt, köpa in livsmedel för att kontrollera dem och i efterhand informera företaget om kontrollen. Det gäller både vid distansköp och e-handel och vid köp i fysiska butiker.

Inköp under dold identitet kommer endast att användas vid misstanke om att ett livsmedel inte uppfyller lagstiftningens krav.

En avgift motsvarande byggnads- och miljöskyddsnämndens faktiska utgifter för inköpet ska betalas. En avgift ska tas ut endast när bristande efterlevnad kan bekräftas.

I nuvarande taxedokument anges beloppet för den timtaxa som gällde vid antagandet av taxedokumentet. För att det ska bli tydligare för företagen så anges inte beloppet för timtaxan i taxedokumentet utan en hänvisning görs till hemsidan där aktuell timtaxa anges. Byggnads- och miljöskyddsnämnden beslutar för varje kalenderår (avgiftsår) om justering av det belopp som ska utgöra timtaxan med hänsyn till prisutveckling.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

### *Ekonomiska konsekvenser*

För kontroll av livsmedelsanläggningar som bedriver verksamhet med material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel kommer avgiften tas ut för den faktiskt nedlagda handläggningstiden. Kontrollen på detta område har inte påbörjats ännu i Sverige. En uppfattning om vilken tid som kommer gå åt för kontrollen är i dagsläget inte möjlig att ge.

Kommunen är tillsammans med Livsmedelsverket och ett fåtal andra kommunala myndigheter med i arbetet att ta fram vägledning för kontrollen inom detta område.

Livsmedelsverket har ännu inte gett kontrollmyndigheterna vägledning hur inköpen vid köp under dold identitet ska ske på ett säkert sätt. Det behövs vidare utredningar. Det är även ett nytt kontrollområde. I dagsläget är det därmed inte möjligt att göra en bedömning av den ekonomiska konsekvensen. Eftersom inköp under dold identitet endast får göras vid misstanke om att ett livsmedel inte uppfyller lagstiftningens krav, så är det troligt att det kommer användas i mindre omfattning. Avgiften tas ut för den faktiskt nedlagda handläggningstiden.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 561 Revidering av kommunens dokument för taxa inom tillståndsverksamheten

KS 2022/0872

### Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att revidera kommunens dokument för taxa inom tillståndsverksamheten enligt bilaga, taxa för provning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.
2. Kommunfullmäktige beslutar att den nya taxan ska gälla för ärenden som kommit in till nämnden från och med 2023-01-01.

### Tillämpliga bestämmelser

Byggnads- och miljöskyddsnämnden får genom taxa antagen av kommunfullmäktige ta ut en avgift för provning, handläggning, tillsyn och kontroll enligt,

10 § alkohollagen,

23 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel,

40 § lag om tobaksfria nikotinprodukter

Enligt kommunallagen regleras kommunernas rätt att ta ut avgifter i 2 kap 5§.

Avgifter för tillsyn i form av en fast årlig avgift för verksamheter inom tillståndsverksamheten baseras på den handläggningstid och timtaxan som anges i taxedokumentet, se bilaga, taxa för provning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Vid beräkning av årlig avgift för serveringstillstånd baseras den årliga avgiften på företagets omsättning av alkohol under föregående år. Denna uppgift skickar företagen in till myndigheten i den årliga restaurangrapporten. Därutöver så tillkommer en fast administrativ avgift på 2 timmar.



2022-12-05

Årsavgifter för tillsyn av verksamheter med receptfria läkemedel, samt tobaksfria nikotinprodukter har en fast årsavgift enligt tabeller i bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Verksamheter som omfattar fler tillstånds- eller anmälningspliktiga verksamheter, betalar full avgift för den verksamhet som medför högst avgift och en reducerad avgift på 75% för resterande verksamheter. Receptfria läkemedel och tobaksfria nikotinprodukter ingår i dessa verksamheter som reduceras.

### **Beskrivning av ärendet**

Nuvarande taxedokument är antaget av kommunfullmäktige 2019-12-16 och började gälla den 1 januari 2020. Ändringar föreslås för områdena: serveringstillstånd, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt justeringar i allmän text.

### **Serveringstillstånd**

Med anledning av pandemin så efterskänktes de årliga avgifterna för serveringstillstånd under 2020 och 2021. Det är först under 2022 som byggnads- och miljöskyddsnämnden har debiterat årliga avgifter för verksamheter med serveringstillstånd enligt nuvarande taxa.

Vid årets debitering konstaterades det att ett flertal serveringsställen har fått en årlig avgift som är för hög och inte motsvarar behovet av tillsynstid med anledning av verksamhetens art eller omfattning. Bedömningen baseras även på tidigare erfarenhet av verksamheten. Årsavgiften beräknas utifrån företagets uppgifter om årlig omsättning av alkohol. I taxedokument finns möjlighet att sätta ned den årliga avgiften så att den motsvarar behovet. För 2022 så sattes årsavgiften ner för femton serveringsställen som alla hade en omsättning på mer än 3 000 tkr och därmed en årsavgift baserad på 17 till 27 timmar (multipliserat med timtaxan). Med anledning av detta föreslås taxedokumentet revideras så att den bättre motsvarar tillsynsbehovet, se bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

### **Tobaksfria nikotinprodukter**

Ett tillägg kommer att göras i taxedokumentet då det under 2022 har kommit en ny lag, lag om tobaksfria nikotinprodukter. I och med den



2022-12-05

nya lagstiftningen så tillkommer ett nytt handläggnings- och tillsynsområde på vissa verksamheter. Tillägget i taxedokumentet gäller avgift för anmälan och årlig tillsynsavgift för försäljningsställen av tobaksfria nikotinprodukter, se bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

### **Receptfria läkemedel**

Nuvarande årsavgift för tillsyn av receptfria läkemedel är baserat på 3 timmars tillsyn multiplicerat med timtaxan. Efter 2022 års tillsyn har detta utvärderas och behovet av tillsyn motsvarar hälften av tidigare årsavgift, det vill säga en årsavgift baserad på 1,5 timme multiplicerat med timtaxan.

### **Övriga ändringar**

I namnet på taxedokumentet kommer det även att göras ett tillägg så att det även omfattar lag om tobaksfria nikotinprodukter, det vill säga taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

I nuvarande taxedokumentet anges beloppet för den timtaxa som gällde vid antagandet av taxan. För att det ska bli tydligare för företagen så anges inte beloppet för timtaxan i taxedokumentet utan en hänvisning görs till hemsidan där aktuell timtaxa anges. Byggnads- och miljöskyddsnämnden beslutar för varje kalenderår (avgiftsår) om justering av det belopp som ska utgöra timtaxan med hänsyn till prisutveckling.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Under 2022 gjordes en nedsättning av årsavgifterna för femton serveringsställen, då dessa bedömdes få för hög årsavgift. Detta innebar en minskning från 1 779 tkr till 1 579 tkr, en intäktsminskning med 200 tkr.

Med revidering av taxan kommer intäkterna för serveringstillstånd för 2023 att hamna på 1 616 tkr. Denna siffra baseras på de uppgifter vi har om verksamheternas omsättning för inköp av alkohol 2021. År 2021 var ett pandemiår med restriktioner på serveringsställen. Därmed kan omsättningen av alkohol år 2022 därför antas bli högre.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Tillståndverksamheten kommer få ett minskat överskott på ungefär 170 tkr, detta kommer att hanteras inom befintlig budget.

Taxan för receptfria läkemedel har inte motsvarat tillsynsbehovet på 3 timmar multiplicerat med timavgiften (nuvarande 1 307 kr). En årsavgift baserad på 1,5 timme motsvarar tillsynstiden. En sänkning med årsavgiften innebär att det blir minskade intäkter för tillsynen. Intäkterna för receptfria läkemedel var 83 tkr kr för 2022. För 2023 beräknar vi att intäkterna kommer bli 41 tkr baserad på nuvarande uppgifter. Det innebär minskade intäkter med 41 tkr.

Tobaksfria nikotinprodukter är ett nytt område där första året att ta ut en årsavgift är 2023. Intäkterna för årsavgiften beräknas hamna på 41 tkr.

Minskade intäkter på receptfria läkemedel kommer balansera mot intäkter på tobaksfria nikotinprodukter i motsvarande omfattning.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 562 Uppföljning av Norrköpings kommuns avfallsplan 2021

KS 2022/0599

### Beslut

Kommunfullmäktige godkänner uppföljningen av mål och åtgärder i Norrköpings kommuns avfallsplan för 2021.

### Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun antog hösten 2020 en ny avfallsplan. Syftet med avfallsplanen är, utöver att uppfylla lagstadgade mål om kommunal avfallsplanering, att styra Norrköping till en mer hållbar avfallshantering. Detta sker exempelvis genom att förebygga att avfall uppkommer samt skapa förutsättningar för ett ökat återbruk och en ökad återanvändning. Avfallsplanen innehåller tolv mål för kommunens avfallsarbete inom områdena returpunkter, kommunikation, delningsekonomi, socialt ansvar, avfallsminimering, bygg- och rivningsavfall, upphandling, nedskräpning, nedlagda deponier, avfallshantering i samhällsbyggnadsprocessen och aktiviteter som syftar till att bli Sveriges bästa avfallsverksamhet.

Ansvar för genomförande av planen är fördelat på flera kommunala kontor och bolag, vilket också är uttalat vid respektive mål i planen. Varje kontor och bolag ansvarar också för uppföljning av respektive mål och åtgärder i avfallsplanen. Avfallsplanen ska följas upp årligen och kommunstyrelsens kontor håller ihop uppföljningen.

En tjänsteskrivelse, daterad 220705, med tillhörande rapport kring uppföljningen av avfallsplanen för 2021 behandlades på kommunstyrelsemötet den 22 augusti, men återremitterades för komplettering. Tjänsteskrivelsens uppföljningstabell är nu uppdaterad samt att skrivelsen också är kompletterad med en beskrivning av hur processen kring aktualiseringen av avfallsplanen ser ut. Även uppföljningsrapporten är kompletterad med information där det tidigare saknades uppgifter.

Här nedan visas en sammanställning av uppföljningen av de tolv målen. En mer utförlig beskrivning per mål finns i bilaga 1. Tanken med avfallsplanens mål och åtgärder är att de ska genomföras under



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

programperioden. Det innebär att vissa åtgärder kan vara genomförda redan i dagsläget medan andra ännu inte är påbörjade. Pandemin har varit en orsak till att vissa åtgärder ännu inte påbörjats.

### *Måluppfyllelse i kommunens avfallsplan*

Arbete för att nå målen har påbörjats eller finns med i planerna för i princip alla mål med undantag för mål 3. Dock är inte samtliga åtgärder inom respektive mål alltid påbörjade.

En sammanställning av uppföljningen redovisas i tabellen nedan.

Mål	Utfall 2021	Kommentar	Ansvar
1. Kommunens returpunkter skapar förutsättningar för återbruk och förebyggande av avfall. Mål 1A-1D.	Delvis påbörjat	Utsorterade produkter kan lämnas för återbruk vid befintliga returpunkter.	Nodra
2. Kommunen verkar för att öka kunskapen bland invånarna om hur de kan leva resurssnålt. Mål 2A-2B.	Delvis påbörjat	En social mediakampanj har genomförts.	Nodra
3. Kommunen bidrar till att underlätta utvecklingen av en delningsekonomi för ett mer effektivt resursutnyttjande. Mål 3A-3C	Ej påbörjat		KS, AVN
4. Kommunen tar ett socialt ansvar inom ramen för renhållningsförordningen. Mål 4A.	Påbörjat	AVN och Nodra inväntar lämplig tid för start. TN har riktade insatser för städning.	AVN, TN och Nodra
5. Minska hushållsavfallet med 10 %. Mål 5A	Pågår	Frågan tas upp vid samråd med FTI och åtgärder under mål 1-3 förväntas bidra till detta mål.	Nodra
6. Avfallet som uppkommer i de kommunala verksamheterna ska minska med 10 %. Mål 6A-6G	Delvis påbörjat	Projektet Jakten på plasten har lett till måluppfyllelse i 6A-6B En översyn av återbruk av möbler har påbörjats	KS
7. Bygg- och rivningsavfall i kommunen ska sorteras och förebyggas. Mål 7A-7D	Påbörjat	Komplettering av kravställningar gällande avfallsförebyggande åtgärder i samband med förnyade upphandlingar av lämpliga avtal kommer att göras.	Norrevo och BMN
8. Giftfri miljö, hög kvalitet och längre livslängd prioriteras i relevant	Delvis påbörjat	Den reviderade riktlinjen för upphandling och inköp hänvisar till avfallsplanens mål.	KS





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

-----  
kommunal upphandling.  
Mål 8A-8E

9. Nedskräpningen i Norrköping ska minska. Mål 9A-9D	Pågår	Riktade insatser finns för städning	TN, AVN och KS
10. Avfallshanteringen är en naturlig del i samhällsbyggnadsprocessen. Mål 10A-10D	Pågår	Samverkansformer mellan samhällsbyggnadskontoret och Nodra har tagits fram.	SPN, BMN, Nodra och KS
11. Den kommunala avfallsverksamheten i Norrköping ska bli Sveriges bästa	Pågår	En plan för att nå målet om Sveriges bästa avfallskommun tas fram till affärsplanepreioden 2023-2027.	Nodra
12. Kunskapen om nedlagda deponier som inte är kommunala ska öka. Mål 12A-12B	Delvis påbörjat	Arbete har påbörjats men inte enligt en fastställd handlingsplan	BMN

## Aktualisering av avfallsplanen

Avfallsplanen är en lagstadgad plan och ska årligen följas upp. Var fjärde år ska planen ses över och vid behov revideras. Kommunens nuvarande avfallsplan antogs hösten 2020 vilket innebär att den åter ska ses över och eventuellt revideras under 2024.

Vid framtagandet av nuvarande avfallsplan bildades en styrgrupp samt en projektgrupp med representation från flertalet förvaltningar i organisationen. När planen väl var antagen upplöstes projektgruppen men styrgruppens arbete var tänkt att fortgå för att kunna stötta planens genomförande. På grund av stor personalomsättning blev det ett litet glapp i styrgruppens arbete under 2021-2022 men under hösten 2022 har en nystart gjorts och nya deltagare till styrgruppen har utsetts. Styrgruppen kommer under hösten/vintern att se över avfallsplanens åtgärder dels för att undersöka behovet av eventuella justeringar (byte av åtgärd mot en annan åtgärd under samma mål) och dels för att formulera en plan för genomförande av de åtgärder som ännu inte påbörjats. Styrgruppen kommer även att utse en projektgrupp till den kommande översynen av avfallsplanen.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Uppföljningen medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 42(109)

2022-12-05

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-12-05

## § 563 Återremiss - Justering av Norrköpings kommuns styrmodell

KS 2022/1014

### Beslut

Kommunfullmäktige justerar riktlinje för styrmodellen i Norrköpings kommun, vilket innebär att politiskt program införs som begrepp.

### Reservationer

Mot beslutet reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

### Beskrivning av ärendet

På kommunfullmäktiges sammanträde den 28 november 2022 yrkade socialdemokraterna på återremiss av ärende KS 2022/104 angående justering av Norrköpings kommuns styrmodell. Yrkandet i sin helhet återfinns i bilaga.

Återremissen innehåller ett tydliggörande av det politiska programmets roll i styrmodellen samt en fördjupad analys av ekonomiska konsekvenser.

### *Politiska programmets roll i styrmodellen*

Styrmodellen är Norrköpings kommuns övergripande kvalitetsledningssystem och finns till för att säkerställa att de politiska viljeinriktningarna omsätts till praktisk handling och genomförs i verksamheten. Genom styrmodellen skapas systematik i arbetet med att styra och följa upp verksamheten och därmed säkerställa kvaliteten.

Förslag till beslut innebär att Politiskt program införs som begrepp i Norrköpings kommuns styrmodell. Syftet med införandet är att tydliggöra den politiska styrningen av Norrköpings kommun. I bilden av styrmodellen införs Politiskt program mellan Vision 2035 och Målområden med övergripande mål, lagstadgade planer.

De styrande partierna ska i samband med ny mandatperiod formulera ett politiskt program för mandatperioden. Det politiska programmet utgår från

partipolitiska överenskommelser och pekar ut den politiska viljeinriktningen. Det politiska programmet tas fram politiskt och beslutas av kommunfullmäktige.

Det politiska programmet är utgångspunkt i arbetet med att ta fram övergripande mål för mandatperioden. De övergripande målen är en konkretisering av det politiska programmet. Tillsammans utgör det politiska programmet och de övergripande målen basen i kommunkoncernens politiska styrning under mandatperioden. För Norrköpings kommun är det de övergripande målen som utgör de mål som har betydelse för god ekonomisk hushållning.

I de fall där det politiska programmet pekar ut verksamhetsspecifika politiska inriktningar eller konkreta aktiviteter hanteras det enligt nedanstående modell:



Övergripande viljeinriktningar som är verksamhetsspecifika hanteras av berörd nämnd i det årliga uppdragsplanearbetet. Detsamma gäller för bolagens årliga affärsplanearbete i de fall verksamhetsområdet är kopplat till ett bolags verksamhet.

Politiska viljeinriktningar som pekar på konkreta aktiviteter och som medför kostnad hanteras i organisationens budgetprocess. Beroende på aktivitetens karaktär sker hanteringen antingen i den kommungemensamma budgeten eller i en nämnds eller bolags internbudgetarbete.

Politiska viljeinriktningar som pekar på konkreta aktiviteter och som kan hanteras inom befintlig ram verkställs genom specifika uppdrag. Beroende på aktivitetens karaktär kommer uppdraget antingen från kommunfullmäktige eller från nämnd/styrelse.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Ett beslut om justerad riktlinje för styrmodellen i Norrköpings kommun får inga direkta konsekvenser för kommunens ekonomi.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Det politiska programmet uttrycker den politiska viljeinriktningen som de styrande partierna avser att genomföra under mandatperioden. De ekonomiska konsekvenserna avser konsekvenser av att införa ett politiskt program som en del av styrmodellen och inte ekonomiska konsekvenser av varje enskild politisk viljeyttring. Det är först när den politiska viljeinriktningen omsätts i övergripande mål, uppdragsplaner eller i konkreta aktiviteter i budgetarbetet som en ekonomisk konsekvens av dessa kan uppstå.

### **Yrkanden**

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 564 Återremiss - Borgerlig samverkans politiska program för mandatperioden 2023 - 2026

KS 2022/1055

### Beslut

Kommunfullmäktige antar Borgerligt samverkansprogram Frihet och ansvar för mandatperioden 2022-2026.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Socialdemokraternas politiska program i enlighet med Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S) och Magnus Cato (S).

Mot beslutet och till förmån för Centerpartiets politiska program i enlighet med eget yrkande reserverar sig Christian Widlund (C).

Mot beslutet och till förmån för Vänsterpartiets politiska program i enlighet med eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Mot beslutet reserverar sig Robert Nordman (MP).

### Beskrivning av ärendet

Återremissen bygger på att ärende KS 2022/1014 inte är beslutat av kommunfullmäktige. KS 2022/1014 återremitterades av kommunfullmäktige vid sammanträdet 28 november 2022. Det innebär att Norrköpings kommuns styrmodell vid behandlingen av ärende KS 2022/1055 inte hade en styrmodell som innehöll politiskt program som en del.

Återremissens frågeställning kan anses vara av spekulativ karaktär och därmed bygger svaret på återremissen på den spekulativa frågan kring det politiska programmets ställning om det saknas formell koppling i Norrköpings kommuns styrmodell.

Norrköpings kommuns styrmodell är verktyget för att styra och leda den kommunala förvaltningen. Där ingår olika styrande dokument såsom övergripande mål och budget. När politiskt program blir en del av styrmodellen får dokumentet en formell ställning som beskrivs både i bild och text i styrmodellen. Utan denna formella ställning försvagas det



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

politiska programmets ställning som del av den politiska styrningen av Norrköpings kommun. Det blir då ett dokument som inte formellt styr. Därför ska ärende KS 2022/1014 och ärende KS 2022/1055 ses som en helhet.

Kommunfullmäktige fattar först beslut om att utöka styrmodellen med ett politiskt program och därefter fattar kommunfullmäktige beslut om politiskt program för mandatperioden 2023-2026.

### Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen samt att kommunfullmäktige antar Socialdemokraternas politiska program för mandatperioden 2022-2026.

Christian Widlund (C) yrkar avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen samt att kommunfullmäktige antar Centerpartiets politiska program för mandatperioden 2022-2026.

Nicklas Lundström (V) yrkar avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen samt att kommunfullmäktige antar Vänsterpartiets politiska program för mandatperioden 2022-2026.

Robert Nordman (MP) yrkar avslag till liggande förslag från kommunstyrelsen.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar med instämmande av Christopher Jarnvall (SD) bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen.

### Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger fem förslag till beslut.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 565 Motion av Sophia Jarl, Ingrid Cassel och Gunnar Bredin (alla M) om att utveckla fastigheten Kronan till ett fortsatt konstnav i Norrköping

KS 2021/0467

### Beslut

1. Kommunfullmäktige anser att-sats ett tillgodosedd.
2. Kommunfullmäktige avslår att-sats två.

### Beskrivning av ärendet

Gamla kronohäktet Kronan har under lång tid nyttjas av konstnärernas intresseförening i Norrköping (KIFIN) och byggnaden vilar på samma fastighet som Rådhuset, Rådstugan 13.

I investeringsplan finns avsatta medel att förädla byggnaden kronan till kommunala kontorsarbetsplatser. Antalet tillkommande arbetsplatser kan uppgå till ca 45-50 st och skulle innebära att inhyrda lokaler kan lämnas och lokalkostnaden skulle minska för kommunen med ca 400-500 tkr per år. Det innebär inte att det blir fler kontorsarbetsplatser utan det handlar om att ersätta befintliga.

Vidare har undersökts möjligheten att behålla galleriet på undervåningen och etablera kommunal kontorsverksamhet på övervåningen vilket skulle innebära att det blir ca 12 kontorsarbetsplatser färre. Nuvarande hyresavtal med KIFIN löper fram till 2022-09-30, med 9 månaders uppsägningstid och 3 års förlängning vid utebliven uppsägning. Den reella arean som disponeras av KIFIN är på ca 650 kvm och en hyra utgår med ca 94 000 kr per år, vilket motsvarar ca 145 kr per kvm och år vilket får anses vara låg med bakgrund av det geografiska läget. En anledning till den låga hyran är att enligt hyresavtalets villkor mellan parterna har KIFIN ansvaret för underhåll. I hyresavtalet framgår följande ”underhåll av lokalerna och av hyresvärden tillhandahållen inredning ombesörjs och bekostas av hyresgästen”.

Förslaget i motionen är att avsluta planerna på att nyttja Kronan för framtida kontorsarbetsplatser och istället utveckla byggnaden till ett fortsatt konstnav för att fler konstnärer får möjlighet att bedriva sin





2022-12-05

verksamhet. Förslaget är att avsätta 10 mkr i reinvesteringsanslag för att genomföra nödvändiga åtgärder. Det finns en stor osäkerhet om dessa medel är tillräckligt för att göra nödvändiga åtgärder eftersom det handlar om tillgänglighetsåtgärder m.m. Investeringsutgiftens storlek är i detta sammanhang inte den avgörande frågan utan det handlar framförallt om andra ställningstaganden och principer.

### **Likställighet och rådighet över byggnaden**

Om en utveckling av Kronan genomförs enligt motionens intentioner uppstår det första ställningstagandet, vem som bör ha rådighet över galleriet och ateljéerna.

Ett rimligt alternativ kan vara att kultur- och fritidsnämnden i första hand hyr byggnaden och sedan vidare upplåter till olika konstnärsaktörer/föreningar utifrån kommunalt fastställda principer. Innebörden är då att KIFIN inte har rådighet över lokalerna vilket ur ett likställighetsperspektiv känns mer rimligt än om enbart en enskild förening har rådighet över hela byggnaden.

Om nödvändiga reinvesteringsåtgärder genomförs på byggnaden i storleksordningen 10-20 mkr leder det till en ökad årlig kapitalkostnad på mellan 500 tkr – 1 000 tkr. Den kostnadsökningen innebär sannolikt att ramjustering krävs hos kultur och fritidsnämnden om nämnden, enligt förslag ovan, ska hyra i första hand. En sådan hantering är möjligt men ställningstagandet i nästa led anses bli mer komplext när det gäller vidareupplåtelse till KIFIN och/eller till andra kulturaktörer. Ett antagande är att kulturaktörerna inte ekonomisk har möjlighet att betala självkostnaden för lokalerna utan det kommer att krävas en subvention i form av bidrag eller en lägre hyra. Här uppstår ett ställningstagande gällande de grundläggande principerna för när och till vem subvention/bidrag kan riktas. Galleriet i Kronan är att betrakta som en publik lokal och bidrag/subvention kan anses kunna utgå. När det gäller ateljéerna som nyttjas av enskilda konstnärsaktörer är det ur ett principiellt och likställighetsperspektiv mer tveksamt (jmf ateljéerna i kv Hallen).

En viktig aspekt är även att om reinvesteringsåtgärder avses genomföras och hyresavtal fortsättningsvis ska tecknas med KIFIN som förstahands hyresgäst kommer investeringsutgiften bli högre eftersom momsavdrag inte är möjlig enligt gällande regler.

### ***Ekonomiska konsekvenser***



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Avbryta planerna med att förädla Kronan till kontorsarbetsplatser innebär att kostnadsminskning med ca 400 – 500 tkr för kommunala kontorslokaler kommer att utebli. Storleken på den kostnadsminskningen är beroende av vilken kostnad som alternativa lokaler för KIFIN hade medfört för kommunen (KFN).

Reinvesteringsåtgärder enligt motionens intention leder till ökad kapitalkostnad. Eftersom det inte finns någon beräknad investeringsutgift på dessa nödvändiga åtgärder redovisas ett intervall på 10-20 mkr. Den ökade driftskostnaden på investerat kapital beräknas till 500 – 1 000 tkr. Den ökade kapitalkostnaden kommer sannolikt påverka kultur och fritidsnämndens budget eftersom konstnärsaktörerna inte bedöms kunna bära den ökade kostnaden.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 566 Motion av Gunnar Bredin, Lina Alm och Per Helgesson (alla M) om att slopa kravet på ekologisk produktion

KS 2021/0880

### Beslut

1. Kommunfullmäktige bifaller motionen.
2. Kommunfullmäktige ger tekniska nämnden i uppdrag att undersöka möjligheten för och ta fram förslag på hur lantbrukare som odlar ekologiskt kan få förtur vid nytecknande av lantbruksarrenden på kommunal jordbruksmark.

### Reservationer

Mot beslutet reserverar sig Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP).

### Beskrivning av ärendet

#### Bakgrund

Hos Jordbruksverket och Lantmännen kan man läsa följande:

Ekologisk jordbruksproduktion utmärker sig på framför allt tre sätt jämfört med konventionell:

- *Växtskydd*, det vill säga hur man hanterar skadegörare och ogräs. I ekologisk produktion tillåts inte naturfrämmande kemiska bekämpningsmedel.
- *Växtnäring* och användningen av *gödsel*. I ekologisk produktion tillåts inte handelsgödsel/mineralgödsel. Istället används stallgödsel, kvävefixerande baljväxter m.m.
- *Djurhållning* - I ekologisk djurhållning ställs flera krav som syftar till att djuren ska födas upp och kunna bete sig så naturligt som möjligt, exempelvis krav kring utevistelse, foder och medicinering. En utgångspunkt är också att växt- och djurhållning ska vara i balans, där foder produceras på den egna gården och stallgödseln

2022-12-05

används på åkermarken. Ekologisk produktion kan efter oberoende kontroll certifieras enligt EUs regler, och enligt KRAV i Sverige.

Sveriges regering satte 2017 två mål för den ekologiska produktionen:

- 30 procent av svensk jordbruksmark skall brukas ekologiskt år 2030
- 60 procent av all mat som produceras i offentliga kök ska bestå av ekologiska livsmedel. Målen är en del av handlingsplanen för den svenska livsmedelsstrategin, som handlar om att öka produktionen av svensk mat.

När målen sattes odlades 19 procent av jordbruksmarken i Sverige ekologiskt och 36 procent av konsumtionen i offentliga kök bestod av ekologiska livsmedel. Den ekologiska produktionen i Sverige har ökat något sedan dess. Därtill är andelen ekologisk jordbruksmark hög i Sverige jämfört med andra EU-länder.

Gällande de miljömässiga aspekterna kring ekologisk odling pågår forskning inom många områden som betonar olika aspekter. I vissa studier framhålls en högre miljöpåverkan av ekologisk odling än konventionell odling. Detta främst beroende på att ekologisk odling kräver betydligt större landarealer för att uppnå lika stora skördar som konventionell odling. Det skulle innebära en ökad negativ klimatpåverkan om de nationella politiska målen med ökad ekologisk odling infrias. Å andra sidan finns studier som påvisar att den ekologiska produktionen gynnar den biologiska mångfalden i och med att man inte besprutar grödor på samma sätt som i konventionell odling och att man växlar grödor på jordbruksarealerna på ett annat sätt än vad man gör vid konventionell odling. Detta kan i sig medföra positiv påverkan på flera områden.

### **Bakgrund ekologisk produktion på Norrköpings kommuns jordbruksmarker**

Tekniska nämnden förvaltar i dagsläget 62 jordbruksarrendeavtal som sammanlagt omfattar totalt ca 2290 ha, där en arrendator kan ha ett eller flera av dessa arrendeavtal. Dessa avtal ingås som regel på lång sikt (eller tills markanvändningen ändras) och nytecknanden är ovanliga.

Norrköpings kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde 2010-01-25 (§ 6, KS-380/2009 469) att göra Norrköping till en GMO-fri kommun. Med GMO avses genmodifierade organismer. I samma beslut



2022-12-05

står det att kommunen ska utöka andelen ekologiska livsmedel i verksamheten. Vidare beslutades att krav på ekologiska produktionssätt ska ställas i samband med om- och nyförhandling av jordbruksarrenden.

Dåvarande stadsplaneringsnämnden gav, via uppdragsplan 2010, stadsbyggnadskontoret i uppdrag att utreda hur arrendatorer med ekologisk driftsinriktning kunde ges företräde. I samband med detta utreddes möjligheterna till att kunna reglera produktionssätt i samband med villkorsändringar av befintliga jordbruksarrendavtal. I utredningen framkom att arrendelagstiftningens bestämmelser om besittningsskydd medför svårigheter för kommunen att hävda att ett avtal skulle upphöra med en arrendator om denne inte gick med på att ändra sin befintliga produktion och börja odla ekologiskt. Däremot är det möjligt att ställa kraven på ekologisk produktion vid ett tecknande av ett nytt avtal.

Nämnden bedömde att det fanns skäl att få frågan rättsligt prövad och beslutade att införa krav på ekologisk produktion vid villkorsändringar. Under våren 2012 lades krav om ekologisk produktion in som en del av villkorsändringen när dessa gjordes i befintliga avtal.

De arrendatorer som fick dessa krav i villkorsändringarna överklagade gemensamt till Arrendenämnden, som avgjorde till arrendatorernas fördel. Kommunen överklagade Arrendenämndens beslut till Göta Hovrätt som fastslog Arrendenämndens beslut. Det vill säga att Norrköpings kommun inte hade rätt att föra in krav på ekologisk odling i samband med villkorsändringar av jordbruksarrendavtalen.

Det har inte påträffats annan praxis som säger annat än ovanstående.

### **Dagsläget för krav på ekologisk odling på Norrköping kommuns jordbruksmarker**

Besluten i Arrendenämnden och Göta Hovrätt har inneburit att kommunen inte ställer krav på ekologisk produktion vid villkorsändring av jordbruksarrendavtal med befintliga arrendatorer. Det sker således inte någon omställning som kommunen initierar i befintliga avtal då detta inte är juridiskt hållbart.

Däremot är det ett krav vid nytecknande av jordbruksarrendavtal. Nytecknande av jordbruksavtal sker sällan och i dagsläget har det skett vid tre tillfällen sedan 2012. Detta omfattar ca 145 ha. Genom kontraktsskrivning så godkänns villkoren av arrendatorn och då gäller det kravet direkt samt även vid eventuell villkorsändring.



2022-12-05

Utöver detta har en av kommunens jordbruksarrendatorer frivilligt ställt om till ekologiskt jordbruk det är dock inte reglerat avtalet. I avtalet står att jordbruksarrendatorn har fri brukningsrätt vilket gör att arrendatorn är fri att göra detta.

I de allra flesta av kommunens jordbruksarrendeavtal kvarstår krav på GMO-fri odling samt att arrendatorn ska följa Norrköpings kommuns naturvårdsprogram enligt vilket det ska finnas odlingsfria zoner på minst sex meter mot sjöar och vattendrag.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Generellt är det så att ju fler krav som ställs på en arrendator desto lägre blir arrendeavgiften. Detta då arrendatorns möjliga ekonomiska nytta av avtalet som regel minskar. Det innebär att det finns en risk att kommunens intäkt på arrendet blir lägre om krav ställs på ekologisk odling. Det innebär även omvänt att om kravet avskaffas kan det vara så att arrendenivåerna ökar. Det är dock bara en av faktorerna som man väger in när man sätter arrendepriserna i ett jordbruksarrendeavtal så bara för att man skulle avskaffa kravet på ekologisk odling så kommer inte arrendepriserna per automatik bli högre.

### **Yrkanden**

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden meddelar att beslut fattas punkt för punkt.

Ordföranden ställer först proposition gällande att-sats ett och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla att-satsen i enlighet med liggande förslag.

Ordföranden ställer därefter proposition gällande att-sats två och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla att-satsen i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:  
Kommunfullmäktige

2022-12-05

## § 567 Remiss av förslag till utvidgning av Brostugugölens naturreservat i Norrköpings kommun, Östergötlands län

KS 2022/1054

### Beslut

1. Kommunstyrelsen avger yttrande enligt bifogat förslag.
2. Beslutet tas med omedelbar justering.

### Sammanfattning

Den föreslagna utvidgningen av Brostugugölens naturreservat berör ett område med värdefull naturmiljö samt värden för friluftslivet. Förslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Norrköpings kommun ställer sig bakom förslaget till utvidgning av naturreservatet.

### Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2022-10-10 remitterat förslag till beslut och skötselplan för utvidgning av Brostugugölens naturreservat. Synpunkter ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 9 december 2022.

Den föreslagna utvidgningen berör ett område med värdefull naturmiljö samt värden för friluftslivet. Området ligger i skogslandskapet mellan Åby och Strömsfors, se nedan karta. Arealen är närmare 5 ha och ytan ligger mellan de befintliga naturreservaten Brostugugölen och Bärsjöskogen. Förslaget är förenligt med gällande översiktsplan (ÖP Landsbygden 2017). Länsstyrelsen är och förblir förvaltare av naturreservatet.

Det är positivt att Länsstyrelsen skyddar området som naturreservat. Norrköpings kommun ställer sig bakom föreslagen utvidgning av Brostugugölens naturreservat.

2022-12-05

### *Ekonomiska konsekvenser*

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



*Den röda prickken i kartan visar området lokaliserings.*



*Den randiga ytan i kartan visar områdets utbredning mellan befintliga naturreservat (grön linje)*





NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 57(109)

2022-12-05

---

Sänt till:  
Länsstyrelsen  
Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, M. Jägborn)

Justeras:

---

Sophia Jarl

---

Robert Nordman

2022-12-05

## § 568 Remiss - Kreativa Sverige! Nationell strategi för främjande av hållbar utveckling för företag i kulturella och kreativa branscher

KS 2022/0954

### Beslut

Kommunstyrelsen lämnar yttrande till Kulturdepartementet över betänkandet Kreativa Sverige! Nationell strategi för främjande av hållbar utveckling för företag i kulturella och kreativa branscher (SOU 2022:44).

### Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har fått möjlighet att lämna yttrande över betänkandet Kreativa Sverige! Nationell strategi för främjande av hållbar utveckling för företag i kulturella och kreativa branscher (SOU 2022:44).

Regeringen lämnade i november 2021 uppdrag till en särskild utredare att lämna förslag på en samlad nationell strategi för att främja de kulturella och kreativa näringarna. Att ta fram en sådan strategi var ett av förslagen som lämnades av utredningen om kulturens återstart efter pandemin.

I betänkandet från utredningen föreslås:

- Ett delat ansvar mellan politikområden som berör kulturella och kreativa företag för att nya synergier ska uppstå. Näringsdepartementet och Kulturdepartementet bör dela på ansvaret av den strategi som ska följas. Dessa departement ska dock samarbeta med andra departement för att nå synergieffekter.
- Att upphovsrätt, företagande och export ska prioriteras. Regeringen bör arbeta med marknadsvillkor för upphovsrätt, innovations- och finansieringsstöd och att underlätta export och internationalisering.
- Hållbar arbetsmarknad för alla med fokus på sociala trygghetssystem, kreativa talanger, med mera.

2022-12-05

- Nyttja platsens betydelse för kulturella och kreativa företag och tvärtom. Företagen inom branscherna har ofta en positiv påverkan på platsers utveckling, både på landsbygd och i städer.

För att lyckas med ovanstående föreslås en strategi som syftar till att främja och stärka villkoren för företagande inom de kulturella och kreativa branscherna. Strategin ska genomföras inom sex prioriterade områden. Förslagen i strategin kommer att ingå i underlaget för regeringens beslut om en utvecklad politik på området.

De sex strategiska områdena är:

1. Tydligt tvärpolitiskt ansvar för kunskap, synergier och samverkan
2. Förnyelse av rådgivning, kapitalförsörjning och innovationsstöd
3. Långsiktigt och snabbt på upphovsrättens marknad
4. Export, internationalisering och värdeskapande utomlands
5. Hållbar arbetsmarknad och kompetensförsörjning för alla
6. Platsens betydelse för kulturella och kreativa verksamheter (och tvärtom)

I den nya export- och investeringsstrategin som är antagen nationellt är ”creative industries” identifierat som prioriterat ekosystem av regeringens verktyg Business Sweden. Sektorn behöver därför bli en tydlig del av det samlade utvecklings- och tillväxtfrämjande arbetet nationellt och lokalt kopplat till flera inriktningar inom givet ekosystem.

### *Definitioner*

I betänkandet redogörs för definitionerna av kulturella och kreativa företag och branscher. Kortfattat definieras det enligt följande:

- Ett *företag* i kulturella och kreativa branscher har kulturskapande eller andra kreativa processer som sin affärsidé eller som sin råvara.
- De kulturella och kreativa *branscherna* samlar verksamheter som bygger på kulturella värden och/eller konstnärliga och andra kreativa uttryck, oavsett om respektive verksamhet är marknadsorienterad eller inte.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

### *Om de kulturella och kreativa företagen och branscherna i Sverige och i Norrköping*

I Sverige finns omkring 130 000 företag i de kulturella och kreativa branscherna och de sysselsätter cirka 190 000 personer. De har under flera år haft en hög och ihållande tillväxt. Kulturella och kreativa företag och företagare är viktiga för kulturlivet och för tillväxt inom en rad branscher och sektorer. Verksamheterna är även viktiga för tillväxten inom angränsande områden, som besöksnäring och innovationsutveckling.

Några exempel på verksamheter inom de kulturella och kreativa branscherna är: Arkitektur, byggnadsvård, dataspelsutveckling, film, formgivning, hantverk, inredning, kulturarv, musik, visuella effekter och VR-lösningar inom kultur.

I Norrköpings kommuns vision anges att år 2035 är Norrköping en ledande kulturstad och Sveriges musikhuvudstad. Norrköping utnämndes år 2017 till nordens enda UNESCO Creative City of music, mycket tack vare stadens starka historia av kultur- och musikliv. De kulturella och kreativa branscherna har under åren utvecklats och stärkt tillväxten i Norrköping men även bidragit till områden som platsutveckling, bildning och social hållbarhet. Kulturlivet och de kulturella och kreativa företagens verksamhet präglar Norrköpings identitet och flera nationella företag i sektorn drivs i dag av personer som vuxit upp i, eller har utbildat sig i Norrköping.

Starka kulturella och kreativa branscher i Norrköping är musik, film och spel. Ett antal nya studios för musik och film har öppnats under senare period och fler kommer att öppna 2022. Det finns även lokal tillväxt inom branscher som konst och scenkonst. Exempelvis är företagsateljéerna vid kulturkvarteret Hallarna fullt etablerade med mindre företag.

Även utbildningarna inom området ökar i Norrköping. En musikutbildning på eftergymnasial nivå etablerades på Marieborgs folkhögskola år 2018 och en ansökan om yrkeshögskoleutbildning inom evenemangsproduktion har lämnats in i år. En ytterligare utbildningsaktör planerar att ansöka om att få utföra yrkeshögskoleutbildning inom filmproduktion.

År 2020 undersökte analysföretaget Bisnode hur många företag och anställda som under 2018 fanns inom de kulturella och kreativa branscherna i Norrköping. Kartläggningen visade att omkring 3 370 personer var anställda i 1 190 företag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Sedan Norrköpings filmfond startade har filmbranschen ökat med ett 100-tal nya filmföretag och nu utreds möjligheterna till en regional filmfond i Östergötland. År 2022 etablerade sig det regionala klustret för spelindustrin, East Sweden Game i Norrköping och en regional Musiknod för professionella musiker startade 2021. En ny kartläggning av sysselsättningen i den kreativa sektorn är planerad att genomföras våren 2023, som uppföljning efter pandemin.

Näringslivsavdelningen inom kommunstyrelsens kontor gör vidare bedömningen att Norrköping har en stark specialisering och tillväxt inom sektorn Creative Industries, jämfört med riket. På lokal nivå är det strategiskt viktigt att specialiserade sektorer prioriteras.

### *Kommunens synpunkter på betänkandet och dess förslag*

I förslaget till Norrköpings kommuns yttrande över betänkandet tillstyrks betänkandets förslag.

I yttrandet lämnas främst allmänna synpunkter om att strategin är välkommen och att den behövs. Kommunen instämmer i betänkandets konstaterande att staten behöver forma ett mer ändamålsenligt och effektivt främjande av företag i de kulturella och kreativa branscherna. Detta är även viktigt ur ett kommunalt perspektiv då det är inom kommunerna företagen i allmänhet verkar. Att företagen ska ges goda villkor och förutsättningar att kunna växa och bedriva sin verksamhet är ur ett kommunalt perspektiv högst angeläget.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Kommunstyrelsens beslut om att avge yttrande till Kulturdepartementet är inte förknippat med några särskilda kommunalekonomiska konsekvenser.

---

Sänt till:

Kulturdepartementet

Kommunstyrelsens kontor (J. Jonsson, A. Lind, S. Wall)

2022-12-05

## § 569 Begäran om utredning - Säkerhetsutredare KS 2022/1069

### Beslut

Kommunstyrelsen sänder yttrandet till Justitieombudsmannen, JO.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

### Beskrivning av ärendet

Stadsjurist Henrik Walgeborg föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Kommundirektören fick uppdraget sedan kommunstyrelsen beslutat att, genom säkerhetsenheten vid kommunstyrelsens kontor, anställa en säkerhetsutredare som skulle bistå kommunens verksamheter i arbetet med att upptäcka och motverka välfärdsbrott. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret har nyttjat säkerhetsutredarens kompetens i arbetet med att upptäcka och beivra felaktiga utbetalningar av ekonomiskt bistånd.

Sedan en enskild person anmält kommunen till justitieombudsmannen (JO) har JO beslutat att utreda kommunens arbetsformer, där observationer av enskilda kommuninvånare omfattas som en del av säkerhetsutredarens arbete.

JO har tidigare begärt och fått underlag från arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret.

JO har nu begärt att såväl kommunstyrelsen som arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ska göra en utredning och yttra sig till JO. Ärendet gällande kommunstyrelsen har dnr 7507-2022 hos JO. Av JO:s remiss framgår att yttrandet ska innehålla en utförlig beskrivning av säkerhetsenhetens utredningsarbete, särskilt vad avser spaning mot enskilda. Kommunstyrelsens utredning redovisas i bifogat yttrande. Yttrandet är disponerat utifrån de frågor JO begär svar på.



2022-12-05

## Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar att yttrandet revideras enligt nedan.

*Sidan 3 (12)*

*Stycke 4 justera första meningen till:*

*Rutinen innehåller en delvis felaktig beskrivning av kontorets samverkan med säkerhetsavdelningen.*

*Sidan 4 (12) Svar 7 , hela det första stycket stryks. I hela dokumentet justeras ordet "observation" till "spaning":*

*Sker spaning enbart på begäran av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden?*

*Kommunstyrelsen vill framhålla att kommunen inte bedriver spaning mot enskilda. Spaning är en polisiär term, som innefattar systematisk kartläggning av personers vardag i syfte att utreda eller motverka brott. Kommunen utreder inte brott, utan inhämtar information om enskilda ur offentliga register och andra öppna källor. I de ärenden som är föremål för JO:s granskning utförs även platsobservationer, ofta över längre tidsperioder, i syfte att klarlägga omständigheter som kan utgöra del av underlag för olika myndighetsbeslut. Kommunstyrelsen använder sig i yttrandet av begreppet observation.*

*Sidan 5 (12)*

*Svar 13, Stycke 1, sista meningen stryks i enlighet med skrivningarna på sidan 3 om att bara "misstanke" krävs, knappast "konkret misstanke" När observationer genomförs sker det alltid med utgångspunkt i en konkret misstanke om att bistånd söks eller utbetalas på felaktiga grunder.*

*Sidan 8 (12) Svar 23, Stycke 1, sista meningen stryks.*

*Avvägningar sker kontinuerligt om det finns skäl att avbryta en kontrollåtgärd, för att tillse att åtgärden inte ska vara mer integritetskränkande än vad som kan motiveras av aktuellt ärende.*

*Sidan 10 (12)*

*Svar 33, Ny text ersätter "ja". I vissa fall.*

*Sidan 10 (12)*

*Svar 35, Ny text ersätter befintlig: Nej, inte systematiskt.*

*Sidan 10 (12)*

*Svar 36, Ny text ersätter befintlig: Nej.*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar med instämmande av Olle Vikmång (S) bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen och avslag till Nicklas Lundströms (V) yrkande.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (R. Tjernström, N. Ohrmér, H. Walgeborg,  
E. Borg, M. Norman, L. Flygt)

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret (P. Thott Ljung, L. Uller)



2022-12-05

## § 570 Inrättande av en beredning för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor för mandatperioden 2023-2026

KS 2022/1121

### Beslut

1. Kommunstyrelsen inrättar en beredning för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor för mandatperioden 2023-2026.
2. Beredningen ska ta initiativ till och bereda ärenden inom kommunstyrelsens uppgift att leda och samordna fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor.
3. Beredningen ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare.
4. Kommunstyrelsen utser Sophia Jarl (M) till ordförande i beredningen, Tomas Tekmen (KD), Vakant (L), Jan Thilander (MP), Olle Vikmång (S) till ledamöter och Roger Eklund-Åkesson (M), Thomas Svensson (SD) och Maria Sayeler Behnam (S) till ersättare i beredningen.
5. Beslutet gäller från 2023-01-01 under förutsättning att kommunfullmäktige fattar beslut om att överta ansvaret om fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor från samhällsplaneringsnämnden.

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs, en beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden.

Beredningen för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor ska ta initiativ till och bereda ärenden och frågor som har bäring på fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor. Beredningen bereder bland annat investeringsbudgeten för kommunens verksamhetslokaler.

Ordföranden konstaterar att följande nomineringar har gjorts.



2022-12-05

*Ekonomiska konsekvenser*

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.

---

Sänt till:

De valda

Troman

Lönecenter

2022-12-05

## § 571 Inrättande av beredning för miljö- och klimatfrågor KS 2022/1133

### Beslut

1. Kommunstyrelsen inrättar en beredning för miljö- och klimatfrågor för mandatperioden 2022-2026.
2. Beredning ska ta initiativ till och bereda ärenden inom kommunstyrelsens uppgift att leda och samordna miljö- och klimatfrågor.
3. Beredningen ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare.
4. Kommunstyrelsen utser Mårten Jarl (M) till ordförande i beredningen och Tomas Tekmen (KD), Maria Sayeler Behnam (S) och Vakant (L) och Tove Jangland (MP) till ledamöter i beredningen.
5. Kommunstyrelsen utser Marcus Fägerstrand (M), Alexander Winge (S) och Erik Johansson (SD) till ersättare i beredningen.

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs. En beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden. Kommunstyrelsen ansvarar för att leda och samordna miljöfrågor och på detta sätt verka för hållbar utveckling inom alla verksamheter inom kommunen.

Beredning ska bidra till detta genom att ta initiativ och bereda ärenden och frågor som har bäring på miljö- och klimatfrågor.

Ordföranden konstaterar att följande nomineringar har gjorts.

### Yrkanden

Sophia Jarl (M) yrkar att beredningen ska bestå av fem ledamöter och tre ersättare.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

---

Sänt till:

De valda

Troman

Lönecenter

2022-12-05

## § 572 Inrättande av beredning för landsbygdsfrågor KS 2022/1135

### Beslut

1. Kommunstyrelsen inrättar en beredning för landsbygdsfrågor för mandatperioden 2022-2026.
2. Beredning ska följa utvecklingen på landsbygden i Norrköping samt ta initiativ till och bereda frågor till kommunstyrelsen.
3. Beredningen ska bestå av 5 ledamöter och 3 ersättare.
4. Kommunstyrelsen utser Ingrid Cassel (M) till ordförande i beredningen och Tomas Tekmen (KD), Gunner Asserhed (L), Vakant (C) och Annette Sjöo (S) till ledamöter i beredningen.
5. Kommunstyrelsen utser Björn Sandberg (M), Christopher Jarnvall (SD) och Claes Nöid (S) till ersättare i beredningen.

### Beskrivning av ärendet

I samband med ny mandatperiod har kommunstyrelsens kansli fått i uppgift att ta fram beslutsunderlag till inrättande av beredning för landsbygdsfrågor. Under föregående mandatperiod inrättades beredning för områdes- och landsbygdsfrågor, vars uppgift var att följa utvecklingen i kommundelarna och på landsbygden i Norrköping samt att ta initiativ till och bereda frågor till kommunstyrelsen.

För mandatperioden 2022-2026 föreslår den politiska majoriteten att kommunstyrelsen inrättar en beredning för landsbygdsfrågor. Beredningen ska följa utvecklingen på landsbygden i Norrköping samt ta initiativ till och bereda frågor till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs. En beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden.

Ordföranden konstaterar att följande nomineringar har gjorts.



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 70(109)

2022-12-05

---

Sänt till:  
De valda  
Troman  
Lönecenter

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-12-05

## § 573 Inrättande av beredning för strategiska frågor för mandatperioden 2023 - 2026

KS 2022/1224

### Beslut

1. Kommunstyrelsen inrättar en beredning för strategiska frågor att verka under kommunstyrelsens mandatperiod 2023 - 2026.
2. Beredningen ska bereda strategiska frågor av större vikt och initiera ärenden i kommunstyrelsen utifrån kommunstyrelsens uppdrag enligt kommunstyrelsens reglemente.
3. Till beredningen utses följande ledamöter och insynsplats (alla kommunalråd respektive oppositionsråd (parti som inte innehar rådspost men mandat i kommunstyrelsen har rätt till insynsplats):

Sophia Jarl (M), ordförande  
Patrik Palm (M)  
Eva-Britt Sjöberg (KD)  
Tomas Tekmen (KD)  
Reidar Svedahl (L)  
Christopher Jarnvall (SD)  
Olle Vikmång (S)  
Maria Sayeler Behnam (S)  
Andreas Bohlin (S)  
Christian Widlund (C)  
Robert Nordman (MP)  
Nicklas Lundström (V), insynsplats

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har till uppgift att leda och samordna en mängd frågor, och har även det övergripande strategiska ansvaret för utvecklingen av en mängd politikområden. I kommunstyrelsens reglemente uttrycks det så här i 2 §:



2022-12-05

”2 §

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger främst att leda och samordna nedanstående områden och därvid verka för hållbar utveckling.

- utvecklingen av den kommunala demokratin
- utvecklingen av brukarinflytande
- miljöfrågor
- näringslivsfrågor
- konsumentfrågor
- översiktsplaneringen
- övergripande kommunikations- och infrastrukturfrågor
- universitets- och högskolefrågor
- internationella frågor
- regionala frågor
- informationsverksamheten inklusive marknadsföringen av kommunen
- utvecklingen av den övergripande organisationsstrukturen
- utvecklingen av informations- och kommunikationssystem,
- arbetet med att effektivisera administrationen,
- brottsförebyggande frågor,
- kvalitetsarbetet,
- frågor rörande mångfald,
- välfärd och folkhälsa. samt
- säkerhets- och trygghetsfrågor.

I kommunstyrelsens ledningsfunktion ligger även det övergripande strategiska ansvaret för utveckling av

- arbetsmarknadspolitiken
- utbildningspolitiken
- socialpolitiken
- den kommunala hälso- och sjukvårdspolitiken
- fritids- och kulturpolitiken
- bostadspolitiken samt att bostadsförsörjningen främjas
- detaljplaneringen av mark och vatten
- markpolitiken
- trafikpolitiken
- naturvårdspolitiken, samt
- invandrar- och flyktingpolitiken.

Kommunstyrelsen ska vidare med uppmärksamhet följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning.”





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Kommunstyrelsen är även kommunens centrala arbetsgivarorgan och har ansvar för den strategiska utvecklingen av arbetsgivarpolitiken. Kommunstyrelsen kommer, om kommunfullmäktige beslutar enligt förslaget, även få ansvaret för kommunens verksamhetslokaler från och med 2023.

Beredning för strategiska frågor ska hålla sig informerad och diskutera långsiktiga och strategiska frågor som inverkar på kommunen utveckling. Man har möjlighet att initiera ärenden av strategisk betydelse i kommunstyrelsen.

Att inrätta en beredning skapar möjlighet för ledamöterna att ägna de långsiktigt viktiga frågorna mer tid än som är möjligt i kommunstyrelsen som helhet.

Beredningen ska bestå av kommunalråd respektive oppositionsråd, parti som inte innehar rådspost men mandat i kommunstyrelsen ska ha rätt till en insynsplats i beredningen.

### *Sammanträdesdagar 2023*

Den strategiska beredningen föreslås sammanträda följande dagar 2023:

16 januari, 13 februari, 13 mars, 17 april, 22 maj, 12 juni, 11 september, 16 oktober och 20 november.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Då beredningen består av råd som redan är arvoderade uppkommer inga arvodeskostnader för ledamöterna. För insynsplats tillkommer kostnad för arvode. Administrationen av beredningen kan hanteras inom kommunstyrelsens kontors nuvarande budget.

### **Yrkanden**

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar att kommunalrådet Tomas Tekmen (KD) ska ingå i beredningen.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag samt att bifalla Eva-Britt Sjöbergs (KD) tilläggsyrkande.



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 74(109)

2022-12-05

---

Sänt till:  
De valda  
Troman  
Lönecenter

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-12-05

## § 574 Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning

KS 2022/1104

### Beslut

Kommunstyrelsen antar kontorets nedan föreslagna nya delegationspunkter som tillägg till kommunstyrelsens delegationsordning.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog den 31 januari 2022 § 26 riktlinje för arkiv och informationshantering. Riktlinjen beskriver hur Norrköpings kommuns myndigheter, nämnder, styrelser och bolag ska hantera sina handlingar, sin information och sina arkiv. I riktlinjen framgår att kommunstyrelsen är arkivmyndighet och stadsarkivet dess beredande och verkställande organ.

I enlighet med 6.4 *Beslutanderätt och delegation* i riktlinjen kan arkivmyndigheten delegera viss beslutanderätt till stadsarkivarien som då agerar i arkivmyndighetens ställe. Beslutanderätt som kan delegeras gäller:

- att lämna förelägganden i samband med tillsyn av informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården,
- utfärdande av styrande och stödjande dokument för informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården
- tillstyrkan eller avslag av begäran/framställan vid samråd gällande informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården
- övertagande av handlingar/information från en myndighet inom Norrköpings kommun enligt ensidigt beslut av arkivmyndigheten
- beslut om gallring av handlingar som överlämnats till arkivmyndigheten



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

I enlighet med kommunallagen 7 kap. 5 § får nämnd uppdra åt en anställd hos kommunen eller regionen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden (dock ej i de fall som avses i 6 kap. 38 §). Kommunstyrelsen kan därför överföra beslutanderätten till stadsarkivarien i frågor enligt ovan.

Förslag till nya delegationspunkter under stycket ”Övrigt” i delegationsordningen:

### **Ö13**

Lämna förelägganden i samband med tillsyn av informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

### **Ö14**

Utfärdande av styrande och stödjande dokument för informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

### **Ö15**

Tillstyrkan eller avslag av begäran/framställan vid samråd gällande informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

### **Ö16**

Övertagande av handlingar/information från en myndighet inom Norrköpings kommun enligt ensidigt beslut av arkivmyndigheten.

Delegat: Stadsarkivarien

### **Ö17**

Beslut om gallring av handlingar som överlämnats till arkivmyndigheten.



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Delegat: Stadsarkivarien

*Ekonomiska konsekvenser*

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

---

Sänt till:  
Kommunstyrelsens kontor (P. Matsson)

2022-12-05

## § 575 Fördelning av arbetsmiljöuppgifter för politiska sekreterare

KS 2022/1130

### Beslut

Kommunstyrelsen fördelar ansvaret för arbetsmiljöuppgifter för de politiska sekreterarna till respektive gruppleddare, kommunalråd eller annan person i kommunfullmäktigegruppen.

### Beskrivning av ärendet

Enligt riktlinje för politiska sekreterare, antagen av kommunfullmäktige 21 juni 2022 § 128, är kommunstyrelsen anställningsmyndighet för de politiska sekreterarna. De politiska sekreterarna anställs formellt vid kommunstyrelsens kontor. Anställningsavtalet signeras av den politiska sekreteraren, vederbörande partis gruppleddare/kommunalråd och av utsedd administrativt ansvarig chef för tjänsten. Den chefen administrerar sedan anställningen vad gäller ledigheter, förmåner, löneöversyn med mera. Kommunalråd eller, i avsaknaden av sådan, gruppleddare utser politisk sekreterare och ansvarar för den dagliga arbetsledningen (inklusive medarbetarsamtal och arbetsplatsträffar).

Arbetsgivaren har en skyldighet att systematiskt planera, leda och kontrollera verksamheten på ett sätt som leder till att arbetsmiljön uppfyller kraven i arbetsmiljölagen och särskilda föreskrifter. Kommunstyrelsen, och ytterst ordföranden, har arbetsmiljöansvaret för de politiska sekreterarna. Arbetsmiljöansvaret kan inte delegeras, men arbetsmiljöuppgifter kan fördelas vidare. För att arbetsmiljöarbetet ska fungera behöver arbetsuppgifter inom arbetsmiljöområdet fördelas till den eller de personer som i praktiken har möjlighet att överblicka verksamheten organisatoriskt och ekonomiskt.

Förslaget är därför att ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna för de politiska sekreterarna fördelas på respektive gruppleddare, med undantag för gruppleddare som också är politisk sekreterare.

För de gruppleddare som tillika är politiska sekreterare fattas separata beslut för respektive politisk sekreterare angående den som tilldelas ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

### *Uppgifter som fördelas*

Arbetsmiljöuppgifter ska fördelas skriftligen mellan den som fördelar, kommunstyrelsens ordförande, till den som tar emot, gruppleddaren. En särskilt blankett för detta ändamål finns och tillhandahålls av personalavdelningen. Ett förslag på blankett innehållande arbetsmiljöuppgifter finns som bilaga i handlingarna.

### *Tillräcklig kunskap*

Enligt arbetsmiljölagen ska arbetsgivaren säkerställa att ansvariga för arbetsmiljön har tillräckliga kunskaper inom området. För att tillgodose tillräcklig kunskap ska gruppleddaren genomgå en digital arbetsmiljöutbildning (e-learning). Först efter att gruppleddaren har genomfört utbildningen och erhållit ett diplom kan hen ta emot arbetsmiljöuppgifter.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (J. Zetterstrand, E. Larsson, F. Hasselgren)

2022-12-05

## § 576 Uppdragsbidrag för Byrån mot diskriminering för år 2022 och plan för 2023 och 2024

KS 2022/0070

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att planera för ett ettårigt uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering för 2023.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Nicklas Lundström (V).

### Beskrivning av ärendet

Vid kommunstyrelsen sammanträde den 27 september 2022 bordlades punkten 3 i förslag till beslut.

Byrån mot diskriminering har emottagit uppdragsbidrag från Norrköpings kommun sedan 2006. Bidraget följs upp årligen.

Byrån delger årligen statistik till kommunens årsredovisning och deltar, i samverkan med Norrköpings kommun, i arrangemang och olika aktiviteter under året, bland annat Demokrati- och människovärde dagar. Byrån ansvarar också för, i enlighet med uppdragsbidraget, att genomföra Dagen mot diskriminering som är ett kompetenshöjande arrangemang inom arbetet med att motverka diskriminering i Norrköpings kommun.

I flera pågående projekt som Byrån genomför finns även Norrköpings kommun med som deltagare och mottagare av inspiration och kunskap inom området. Norrköpings kommun medverkar också, utanför det kommunala stödet, i verksamheter som Byrån särskilt inbjuder kommunen till.

Byrån har under de år den ideella föreningen mottagit kommunala bidrag alltid varit en trygg leverantör av avsedd och i uppdragsbidraget angiven verksamhet.





NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Ettårigt ekonomiskt stöd försvårar kontinuitet i verksamheter som eftersträvar långsiktiga och hållbara förbättringar. Det är dessutom svårare med en kortsiktig finansiering att mäta effekter av verksamhet som strävar just till långsiktiga förändringar. För att ge Byrån bättre möjlighet att stå för kontinuitet och hållbara lösningar i arbetet med att motverka diskriminering kan det vara mer fördelaktigt att ge Byrån längre verksamhetstid för uppdragsbidraget. Därför föreslås en förändring till ett tvåårigt uppdragsbidrag.

I Linköpings kommun erhåller Byrån ett treårigt bidrag för att bättre upprätthålla och bibehålla styrka och kraft i arbetet mot diskriminering.

För Norrköpings kommun är ett uppdragsbidrag över två år att föredra för att dels skapa avsedd kontinuitet i arbetet men också för att på ett mer långsiktigt sätt kunna mäta effekterna av arbetet.

Ett uppdragsbidrag för två års uppdragstid utbetalas med 120 000 kronor per år för 2023 och 2024. Uppföljning av bidraget sker under år 2024.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Uppdragsbidraget ryms i planen för ramen för kommunstyrelsens budget 2023 samt 2024. I budgeten avsätts 240 000 kronor att fördelas med utbetalning av 120 000 kr per år.

#### **Yrkanden**

Sophia Jarl (M) yrkar bifall till liggande förslag att kommunstyrelsen beslutar att planera för ett ettårigt uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering för 2023.

Nicklas Lundström (V) yrkar avslag till liggande förslag till förmån för eget förslag att kommunstyrelsen beslutar att planera för ett tvåårigt uppdragsbidrag till Byrån mot diskriminering för 2023 och 2024.

#### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (A. Olofsson)

2022-12-05

## § 577 Slutredovisning och avslut av investering på digitaliseringsavdelningen 2022

KS 2022/1032

### Beslut

Kommunstyrelsen godkänner slutredovisning och avslut av nedanstående investering.

### Beskrivning av ärendet

Slutredovisning och avslut görs av nedanstående investering. Total investeringsbudget uppgår till 6 500 tkr och totala utgifter uppgår till 280 tkr.

Nedanstående investering slutredovisas och avslutas:

Projekt nr	Investering	Beslutad investering i KF (total kalkyl), tkr	Totala utgifter, tkr	Överskott, tkr
5086	Ny säkerhetsarkitektur	6 500	280	6 220
		6 500	280	6 220

### *Proj nr 5086, ny säkerhetsarkitektur*

Avdelningen ser för närvarande inget behov av återstående medel varför investeringen slutredovisas och avslutas.

Total beviljad budget uppgår till 6 500 tkr.

Totala utgifter uppgår till 280 tkr.

Överskott 6 220 tkr.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

*Ekonomiska konsekvenser*

Investeringsmedel motsvarande 6 220 tkr återlämnas till  
kommunstyrelsen

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (C. Alderin)

2022-12-05

## § 578 Medborgarförslag om att kommunen upprättar en minnesplats till fotbollsspelaren Tore Keller

KS 2022/0350

### Beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget

### Beskrivning av ärendet

#### *Förslagets innehåll*

Ett medborgarförslag om att kommunen ska upprätta en minnessten eller en minnesplats anslutning till Idrottsparken till minnet av Tore Keller har inkommit till kommunen. Enligt förslagsställaren är Tore Keller en av svensk fotbolls allra största profiler och Norrköpings första stora fotbollsstjärna. Keller var aktiv under 1920- och 1930-talen, han var med och tog OS-brons 1924 och deltog i två VM-turneringar, 1934 och 1938, med en fjärdeplats som bästa placering. Han var också med och tog IK Sleipner till sitt första SM-guld 1938. Han fick Stora Grabbars märke 1926 och var den förste allsvenske spelaren att göra ett dubbelt hattrick i en och samma match.

Förslagsställaren ser det som extra viktigt att Norrköping hedrar Keller eftersom han under sin karriär valde att stanna i sin hemstad och i sin klubb IK Sleipner, trots erbjudanden från utlandet. Tore Keller föddes i Norrköping 1905 och avled i samma stad 1988. I december 2021 valdes Tore Keller in i fotbollens Hall of Fame.

Kommunfullmäktige har delegerat till kommunstyrelsen att fatta beslut om medborgarförslaget.

#### *Utgångspunkter*

Norrköpings kommun får inte sällan förslag om att personer, grupper eller händelser ska uppmärksammas med ett minnesmonument eller annat minnesmärke. Det finns inga kommunövergripande styrdokument som reglerar vad som gäller i dessa ärenden.

År 2018 antog kultur- och fritidsnämnden riktlinjer för minnesskyltar i stadsrummet. I riktlinjerna slår nämnden fast att förslag om minnesskyltar för enskilda personer ska behandlas restriktivt och endast



2022-12-05

bifallas när det rör personer som har haft en särskild betydelse för Norrköpings kommun. Riktlinjerna anger också att beslut om minnesskyltar ska fattas av kultur- och fritidsnämnden. Trots att kommunfullmäktige har delegerat beslut om medborgarförslaget om minnesplats för Tore Keller till kommunstyrelsen, och trots att kultur- och fritidsnämndens riktlinjer inte formellt är kommunövergripande, kan riktlinjerna ge viss vägledning i det här fallet.

Det finns generella principer som gäller vid namngivning av gator och platser som delvis kan användas även i ärenden som detta. Det handlar bland annat om att en person ska ha varit död en viss tid innan namnet kan användas, för att tiden ska hinna ge perspektiv på personens liv och gärning. Dessutom bör den aktuella platsen knyta an till personen på ett naturligt sätt.

### *Minnesmärken i Norrköping och på den föreslagna platsen*

Det finns ingen sammanhållen dokumentation över minnesplatser och minnesmärken i Norrköping och det är därför svårt att veta vilka som finns och vilka kommunen har upprättat och sköter. I handläggningen av det här ärendet har det endast hittats ett enda minnesmärke som kommunen har upprättat över en idrottsprofil, nämligen det över simmaren Björn Borg, som var aktiv på 1930- och 1940-talen. Kultur- och fritidsnämnden beslutade år 2006 att sätta upp en kulturhistorisk tavla vid platsen för det gamla badhuset i Norrköping, för att uppmärksamma både platsens historia och Björn Borgs idrottsliga insatser.

Den staty över fotbollsspelaren Gunnar Nordahl som står vid PlatinumCars Arena, tidigare Idrottsparken, har enligt IFK Norrköping bekostats helt av klubben utan ekonomiskt bidrag från Norrköpings kommun. Fastigheten där både arenan och statyn finns ägs av IFK Norrköping. Norrköpings kommun äger trottoarer och vägar runt omkring arenan.

### *Slutsatser och förslag till beslut*

Vad som är av sådan betydelse att kommunen bör upprätta ett monument, en minnesplats eller minnestavla är svårt att avgöra. En bedömning behöver göras från fall till fall och det saknas vägledning i vad som ska tas med i bedömningen. Förutom idrottsprofiler kan till exempel kulturpersonligheter, grupper av människor eller historiska händelser uppmärksammas på detta sätt.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Det faktum att Tore Keller är invald i fotbollens Hall of Fame visar att han genom sin gärning har satt Norrköping på kartan. Norrköpings kommun har tidigare bedömt att idrottsliga insatser kan uppmärksammas med ett minnesmärke, när kultur- och fritidsnämnden valde att hedra simmaren Björn Borg på detta sätt.

Samtidigt finns det förmodligen flera framstående personer som på olika sätt har haft särskild betydelse för Norrköping och det finns ingenting som kan vägleda i bedömningen av vilka som bör uppmärksammas framför andra. Dessutom har kultur- och fritidsnämnden inom sitt område slagit fast att restriktivitet ska gälla.

Förvaltningens förslag blir vid en sammanvägd bedömning att medborgarförslaget avslås. Det är dock ingen självklar slutsats och om kommunstyrelsen skulle välja att ändå bifalla förslaget kan minnesmärket över simmaren Björn Borg utgöra modell för utformningen. En kulturhistorisk skylt ger ett mervärde utöver att uppmärksamma en enskild person och bör också innebära en lägre kostnad än en minnesplats, när det gäller både uppförandet och skötseln. Om ett minnesmärke skulle uppföras över Tore Keller är området kring före detta Idrottsparken en naturlig plats.

Kommunstyrelsen kan i framtiden överväga att ge sitt kontor i uppdrag att i samverkan med övriga berörda kontor utreda förutsättningarna för att ta fram en kommunövergripande riktlinje för minnesmonument o dyl. Det saknas vägledning kring vilken funktion minnesmärken som uppförs av Norrköpings kommun förväntas fylla, vilka behov de ska tillgodose i samhället, i den lokala historien och för kommunens invånare. Frågan om vad som ska uppmärksammas med ett minnesmärke kommer dock alltid att behöva vara en bedömning från fall till fall och en användbar och bra riktlinje med kriterier som stödjer den bedömningen kanske inte går att få fram. Det bör därför först utredas om det alls är möjligt.

#### *Ekonomiska konsekvenser*

Att inte upprätta en minnesplats medför inga kostnader för kommunen.

---

Sänt till:  
Förslagställaren  
Kommunstyrelsens kontor (J. Gustafsson)

2022-12-05

## § 579 Medborgarförslag om att få ge blod på arbetstid KS 2022/1013

### Beslut

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget.

### Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Nicklas Lundström (V) och Robert Nordman (MP).

### Sammanfattning

Att ge blod är en angelägen samhällsinsats som räddar liv. Behovet av blod är stort i sjukvården. Det är därför positivt för hela samhället att antalet blodgivare blir fler.

Enligt medborgarförslaget skulle det förmodligen göra skillnad för regionens blodlagerstatus om Norrköpings kommun, som den största arbetsgivaren, i Norrköping skulle tillåta blodgivning under arbetstid för medarbetarna.

Blodbussens relativt generösa öppettider innebär att det bör finnas möjlighet för medarbetare att lämna blod på sin fritid. Om det råder akut brist på blod och regionen särskilt uppmanar blodgivare att lämna blod kan blodgivning under arbetstid medges.

Ett beslut om en rättighet att få avvika från jobbet för att ge blod skulle kunna innebära situationer där verksamhetens kvalitet riskerar att kraftigt försämrats.

### Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslagsställaren önskar att kommunen ska tillåta att medarbetare lämnar blod under arbetstid.



2022-12-05

### *Frågan om blodgivning under arbetstid har behandlats tidigare*

Kommunen har hittilldags aldrig fattat några generella beslut om att det skulle vara tillåtet att lämna blod under arbetstid. Vid två tillfällen den senaste 20 åren har frågan varit uppe för beslut.

I augusti 2017 (KS 2016/1419) fattade kommunstyrelsen beslut i ett liknande ärende. Den gången avslogs förslaget med hänvisning till att skulle bli svårhanterligt om det blir en rättighet att få lämna blod på arbetstid.

Ett annat medborgarförslag (KS-218/2006) i samma ämne behandlades i kommunfullmäktige i september 2006. Även denna gång avslogs medborgarförslaget. Motiveringen var att blodgivning är en privat angelägenhet som inte faller inom ramen för kommunens arbetsgivaransvar. Då gjorde såväl Linköpings kommun som landstinget i Östergötland samma bedömning genom att inte heller medge anställda att lämna blod under arbetstid.

### *Det finns stora möjligheter att lämna blod på fritiden*

Region Östergötland har två fasta blodgivningsställen (i Linköping). Om man inte har möjlighet att besöka dessa så finns det tillfälle att ge blod på blodbussen som besöker ett fyrtiotal hållplatser runt om i länet. Via blodcentralernas webbplats (geblod.nu) kan man hitta blodbussens hållplatser, tidtabeller och öppettider.

De varierande öppettiderna på blodgivningsställena tillsammans med ambulerande blodbussar bör därför möjliggöra för de allra flesta medarbetare att kunna lämna blod utanför arbetstid.

Kommunen bör, om verksamheten tillåter, vara generös att bevilja till exempel flexledigt i de fall blodgivning inte kan göras på fritiden. Om det råder akut brist på blod och regionen särskilt uppmanar blodgivare att lämna blod kan blodgivning under arbetstid medges.

### *Kommunkoncernen bör agera på samma sätt*

Enligt det kommungemensamma ägardirektivet (KS 2020/1388) för de majoritetsägda bolagen ska koncernen ha en sammanhållen arbetsgivarpolitik. Även frågor om exempelvis blodgivning under arbetstid bör därför hanteras på gemensamt sätt. På direkt fråga om blodgivning på arbetstid har samtliga bolag meddelat att frågan inte varit aktuell och därmed inte hanterats.

### *Läget i jämförbart stora kommuner*





2022-12-05

Norrköpings kommun igår i ett nätverk av nio kommuner som är ungefär lika stora. Kommunerna i nätverket utbyter erfarenheter och information inom bland annat HR-frågor. När det gäller blodgivning så svarar majoriteten av dem att det inte är tillåtet under arbetstid.

### *De centrala kollektivavtalen anger vilka vårdbesök som tillåts under arbetstid*

Enligt centrala kollektivavtal som tecknas mellan parterna ska besök inom hälso- och sjukvård ske utanför arbetstid. Om det är nödvändigt att besöket sker på arbetstid har medarbetare rätt till ledighet med lön endast för förstagångsbesök hos läkare eller tandläkare vid akut sjukdom eller olycksfall. Allmänna hälsokontroller, planerade läkarbesök, provtagningar eller blodgivning inryms inte i akuta vårdbesök. Varje kommun eller region kan såklart fatta beslut om lokala regelverk om det skulle vara aktuellt.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Ett avslag på medborgarförslaget innebär inte några ekonomiska konsekvenser för kommunen.

### **Yrkanden**

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP) och Nicklas Lundström (V) avslag till liggande förslag till förmån för förslag enligt nedan.

- *Bifall till medborgarförslaget*
- *Att kommundirektören får i uppdrag att ta fram en rutin för hur medarbetarnas möjlighet att lämna blod ska regleras.*

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag från kommunstyrelsen.

Ingrid Cassel (M) yrkar avslag till Olle Vikmångs (S) förslag.

### **Propositionsordning**

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.



NORRKÖPING  
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 90(109)

2022-12-05

---

Sänt till:  
Förslagsställaren  
Kommunstyrelsens kontor (E. Larsson)

---

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-12-05

## § 580 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen oktober 2022

KS 2022/0130

### Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 oktober 2022.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 oktober 2022 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

### Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 450,9 mnkr. Prognosen per oktober visar 7,6 mnkr i överskott mot budget. I överskottet finns en negativ avvikelse på 26,2 mnkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 33,8 mnkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 35 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 60 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

### Ersättning sjuklön

Enligt beslut i kommunfullmäktige så ska nämnderna ersättas för ökade sjuklönekostnader för den period som staten tar en del av sjuklöneansvaret. För perioden december 2021 till mars 2022 har staten ersatt Norrköpings kommun med 45,5 mnkr. Nämnderna har för motsvarande period haft merkostnader för sjuklöner på totalt 26,5 mnkr jämfört med 2019.



2022-12-05

Den del av sjuklöneersättningen som inte ersätter nämndernas merkostnader blir ett överskott hos KS på totalt 19 mnkr. Enligt beslut av regeringen kommer ersättning för delar av sjuklönekostnaderna betalas ut till och med 31 mars.

### **Digitaliseringsavdelningen**

Digitaliseringsavdelningen är intäktsfinansierad, vilket innebär att avdelningens kostnader ska täckas av intäkter. Flera utvecklingsprojekt kommer starta under hösten. Likaså är flera nyrekryteringar klara. Intäkterna ökar under hösten (på grund av volymförändringar och ökade inköp från verksamheterna) och personalkostnaderna beräknas bli lägre än budgeterat (på grund av att flera planerade nyrekryteringar senareläggs då avdelningen har svårt att hitta rätt kompetens). Avdelningen prognostiserar därför 6 mnkr i överskott mot budget.

### **Personalavdelningen**

Personalavdelningen är intäktsfinansierad, vilket innebär att avdelningens kostnader ska täckas av intäkter. Avdelningen prognostiserar 4 mnkr i överskott mot budget som till största del beror på personalomsättning.

### **Övriga avdelningar**

Övriga avdelningar prognostiserar 4,8 mnkr i överskott mot budget som beror på vakanser och att budgeterade verksamhetsmedel inte nyttjas fullt ut. Överskottet är fördelat på näringslivsavdelningen 2,5 mnkr, KS kansli 2,5 mnkr samt ekonomi- och styrningsavdelningen 2 mnkr. Uppsägning av kommundirektör belastar resultatet med -2,2 mnkr.

### **KS övrig verksamhet**

Ingen avvikelse.

### **Obudgeterat som redovisas under KS**

Kommunen erhåller bidrag för 2022 på 20 mnkr avseende den så kallade extra skolmiljarden, 4 mnkr för valet 2022 och 2,2 mnkr tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina. Bidragen ska klassificeras som generella bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Skolmiljarden överförs till utbildningsnämnden, bidrag för valet överförs till valnämnden och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina överförs till Socialnämnden via interna utbetalningar från kommunstyrelsen. Detta påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med 26,2 mnkr. Det är en effekt av att bidragen ska hanteras som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkterna ska tillfalla respektive nämnd. Eftersom



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 26,2 mnkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.

### **Orsak till avvikelse**

En negativ avvikelse som effekt av att bidrag ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning med mera. En positiv avvikelse för att staten ersätter kommunen för delar av sjuklönekostnaderna samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

### **Investeringar**

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 2 335,2 mnkr varav 1 639,6 består av hamninvesteringar, 660,7 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen och 34,9 mnkr KS övrigt. Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2022 på 232,9 mnkr varav 170,0 mnkr hamninvesteringar, 60,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen och 2,9 KS övrigt.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande budget från tidigare år till 495,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 325,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 98,8 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 38,8 mnkr. Prognosen för utfallet 2022 ligger på 67,6 mnkr och att investeringsbudgeten kommer att hållas.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren, F. Sandberg)

2022-12-05

## § 581 Ekonomisk uppföljning för övriga oktober 2022

KS 2022/0130

### Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 oktober 2022 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 oktober 2022 utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

### Beskrivning av ärendet

#### *Årets resultat - prognos*

Den 20 juni 2022 beslutade kommunfullmäktige att godkänna medfinansieringsavtalet för Ostlänkens passage genom centrala Norrköping (KS 2022/0502). Kostnaden för medfinansieringen kommer i enlighet med beslut av kommunfullmäktige den 15 juni 2020 att kostnadsföras det år som avtalet skrivs på och det negativa balanskravsresultatet kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå. Kostnaden för medfinansieringen uppgår till 3 148 000 tkr år 2022. En direkt kostnadsförings innebär att kommunen inte klarar det lagstadgade balanskravsresultatet i år. Inte heller de finansiella målen som kommunfullmäktige beslutade för år 2022 kommer att uppnås.

Prognosen för årets resultat efter jämförelsestörande poster visar på ett underskott med 2 957 200 tkr. Årets resultat exklusive den jämförelsestörande posten uppgår till ett överskott på 190 800 tkr.

#### *Justerat resultat mot balanskravet*

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 53 800 tkr.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 75 800 tkr år 2022.

Årets resultat	-2 957 200 tkr
Realisationsvinster, fastigheter	-1 900 tkr
Orealiserade förluster i värdepapper	+326 000 tkr
<b>Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR</b>	<b>-2 633 100 tkr</b>

*Justering enligt synnerliga skäl:*

Extraordinär kostnad, Ostlänken	+2 633 100 tkr
<b>Balanskravsresultat efter synnerliga skäl</b>	<b>0 tkr</b>

*Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:*

Realiserat resultat omallokering	-4 000 tkr
Exploateringsresultat	-125 600 tkr
Tillkommer ianspråktaga markeringar	+75 800 tkr
<b>Justerat resultat mot balanskravet</b>	<b>-53 800 tkr</b>

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2022 är 138 620 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar och markering av social investeringsfond. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

### *Resultat efter finansiella mål*

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-53 800 tkr
Finansiella mål (se ovan)	-138 620 tkr
<b>Återstående medel efter finansiella mål</b>	<b>-192 420 tkr</b>

Det innebär att de finansiella målen för år 2022 prognostiseras att inte uppnås.

### **Verksamhetens nettodriftkostnad**

Verksamhetens nettodriftkostnad exklusive den jämförelsestörande posten Ostlänken visar ett överskott om 176 700 tkr vilket utgörs av



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

resultat för nämnderna, avvikelse avseende pensioner, medel för löneavtal realisationsvinster avseende fastigheter, exploateringsresultat och ianspråktaga markeringar. Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare, Skandikon, visar på ett överskott mot budget för år 2022 med 20 000 tkr.

Inklusive den jämförelsestörande posten visar verksamhetens nettodrifstkostnad ett underskott om 2 971 300 tkr.

### *Nämnder*

I uppföljningen till och med september redovisar åtta nämnder överskott om totalt 95 800 tkr. Ingen nämnd redovisar underskott.

**Vård- och omsorgsnämnden** redovisar ett överskott om 35 000 tkr. Den största anledningen till det prognosticerade resultatet är en lägre efterfrågan på boendeplatser än tidigare beräknat samt vakanta tjänster. En del av det prognosticerade resultatet beror på den statliga ersättningen för sjuklöner som gällde till och med mars 2022 samt vakanta tjänster för administrativ personal.

**Samhällsplaneringsnämnden** redovisar ett överskott om 12 600 tkr. Överskottet består av flera poster varav de största är överskott mot budget för arbetet med Ostlänken (+5 000 tkr) samt anslaget för detaljplaner (+5 500 tkr).

**Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden** redovisar ett överskott om 24 800 tkr. Ekonomiskt bistånd prognosticeras ha ett överskott om 5 000 tkr, arbetsmarknad 11 000 tkr och vuxenutbildning ett överskott om 7 000 tkr. Centralt finns ett överskott om 1 800 tkr vilket framförallt beror på lägre personalkostnader jämfört med budget.

**Tekniska nämnden** redovisar ett överskott om 6 100 tkr. Överskottet beror på ett flertal orsaker, till exempel vakanta tjänster, lägre kostnader än budgeterat för färdtjänst samt ett minskat antal placeringar inom trygghetsanställningar via Arbetsförmedlingen.

**Socialnämnden** redovisar ett överskott om 5 000 tkr. Överskottet hänförs till största del till ökade intäkter för ensamkommande barn till följd av kriget i Ukraina samt att rekryteringar inte har genomförts i önskad takt.



2022-12-05

**Kultur- och fritidsnämnden** redovisar ett överskott om 3 725 tkr. Prognosen innefattar både positiva och negativa poster som sammantaget ger en positiv avvikelse.

**Överförmyndarnämnden** redovisar ett överskott om 1 000 tkr under förutsättning att något inrättande av förvaltarenhet inte sker under året.

**Kommunstyrelsen** redovisar ett överskott om 7 600 tkr. I prognosen finns en negativ avvikelse på 26 200 tkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 33 800 tkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

### **Skatteintäkter och kommunal utjämning**

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 20 oktober visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 192 400 tkr och utjämning med mera ett överskott med 78 100 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 270 500 tkr.

Skatteunderlaget växer snabbt i nominella termer under perioden 2022–2025, i genomsnitt med 4,5 respektive procent 4,4 procent per år för den faktiska respektive underliggande utvecklingen. Den genomsnittliga ökningen över de senaste tio åren (perioden 2012–2021) är 3,9 procent för den faktiska och 4,2 procent för den underliggande utvecklingen.

I reala termer växer skatteunderlaget med 0,9 procent per år 2022–2025, att jämföra med de senaste tio årens genomsnitt på 1,8 procent. År 2023 faller till och med köpkraften med 2,7 procent, intäkterna beräknas reellt sett bli kraftigt lägre än föregående år. Detta tapp är varaktigt och kommer kräva minskade utgifter framöver om inte statsbidragen höjs ordentligt.

29 100 tkr av överskottet förklaras av att kommunen har erhållit statsbidrag som ska klassificeras som generella bidrag. Det gäller den så kallade extra skolmiljarden, statsbidrag för kommunernas deltagande i genomförandet av allmänna val, tillfälligt stöd för ökade kostnader för finansiering (bankskatten) samt tillfälligt kommunstöd med anledning av kriget i Ukraina. Dessa bidrag ska klassificeras som generella bidrag vilka budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Bidragen överförs till aktuell nämnd via interna utbetalningar från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med motsvarande belopp. Detta är en effekt av att bidragen ska hanteras som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning.

### **Finansnetto**

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt finansnetto med 20 000 tkr, vilket är 69 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelserna är att den i budget planerade utdelningen på 106 mnkr inte genomförs, vilket till viss del kompenseras av ett bättre underliggande räntenetto.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 31 oktober orealiserade resultatet (kostnad) på 326 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en nedskrivning av värdet på likvidportföljen på 90 000 tkr som en följd av att marknadsvärdet för närvarande understiger anskaffningsvärdet med det beloppet.

### **Investeringar**

Nettobudget 2022 är 1 559 772 tkr. Utfallet för årets investeringsutgifter bedöms till 1 301 862 tkr.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 1 910 957 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Tekniska nämnden redovisar ett underskott på drygt 26 109 tkr vilket främst beror på projekten Malmölandet och Kardonbanan.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktigt den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i samband med kriget i Ukraina ytterligare förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

## Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 595 034 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2022 uppskattas till 75 800 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 519 200 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

---

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

2022-12-05

## § 582 Val av arbetsgrupp för revidering av riktlinje för upphandling och inköp

KS 2022/1139

### Beslut

1. Kommunstyrelsen utser Sophia Jarl (M) till ordförande i arbetsgruppen.
2. Kommunstyrelsen utser Bo Wass (KD), Benny Sellborn (SD), Maria Sayeler Behnam (S), Magnus Cato (S), Markus Åkerman (C) och Andreas Westö (L) till ledamöter i arbetsgruppen.

### Beskrivning av ärendet

I samband med ny mandatperiod har kommunstyrelsens kansli fått i uppgift att ta fram beslutsunderlag till val av politisk arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag på en ny riktlinje för upphandling och inköp.

Ordföranden konstaterar att följande nomineringar har gjorts.

### *Ekonomiska konsekvenser*

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.

---

Sänt till:  
De valda  
Troman  
Lönecenter

2022-12-05

## § 583 Kommunstyrelsens val till stiftelser, kommittéer, råd, ombud och andra organ med mera för mandatperioden 2022 - 2026

KS 2022/1142

### Beslut

Kommunstyrelsen utser till följande uppdrag för tiden 2023-01-01 – 2026-12-31, om inte annan tid anges:

### Namnberedningen

Val för mandatperioden 2022 – 2026

<b>Ordförande</b>	Anders Boqvist	M
<b>Vice ordf</b>	Senad Mutic	S
<b>Ledamöter</b>	Gunnar Asserhed	L
	Jenny Lisiderius	KD
	Annette Sjöo	S

### Byggfonden

<b>Ledamöter</b>	Per Kempe	tj man
<b>Ersättare</b>	Vakant	tj man

### Anmälan av jäv

Magnus Cato (S) anmäler jäv och deltar inte vid valet till Byggfonden.

### Föreningsarkiv

<b>Adjungerad ledamot</b>	Pernilla Matsson	tj man
---------------------------	------------------	--------

### Föreningen Europakorridoren

<b>Ledamöter</b>	Sophia Jarl	M
<b>Ersättare</b>	Olle Vikmång	S

2022-12-05

### Kommittén för Lagergrenska fonden

<b>Ordförande</b>	Libby Oxelblad	L
<b>Ledamöter</b>	Lars-Göran Arvidsson	KD
	Björn Sandberg	M
	Irma Görtz	S

### Jubileumstiftelsen för Linköpings universitet

<b>Representant</b>	Sophia Jarl	M
---------------------	-------------	---

### John Lennings stipendiestiftelse

<b>Ledamöter</b>	Tommy Svensson	M
<b>Ersättare</b>	Rita Lundin Eklund	S

### Styrgrupp för Löfstad slott

<b>Ledamöter</b>	Vakant	L
<b>Ersättare</b>	Per Ziljat	S

### Motala ströms vattenvårdsförbund

<b>Ombud</b>	Christer Frey	M
<b>Ersättare</b>	Magnus Cato	S
	Vakant	

### Nationaldagskommittén/KF presidium

Val för mandatperioden 2022 - 2026

<b>Ordförande</b>	Anna Sotkasiira Wik	M
<b>Ledamöter</b>	Simon Johansson	M
	Irma Görtz	S

### Styrelsen för spårvagnsstäder

<b>Ledamöter</b>	Vakant	KD
<b>Ersättare</b>	Olle Vikmång	S

2022-12-05

### Försvarsmaktsråd Östergötland

Ledamöter	Sophia Jarl	M
Ersättare	Eva-Britt Sjöberg	KD

### Referensgrupp – Handlingsprogram lagen om skydd mot olyckor

Ledamöter	Christer Frey	M
Ersättare	Marie-Louise Jonander	S

### Referensgrupp för Sociala investeringsfonden

Ordförande	Vakant	
Ledamöter	Marie-Louise Jonander	S
	Vakant	

### Östsvenska yrkeshögskolan

Ledamot	Pernilla Thott Ljung	tj person
---------	----------------------	-----------

### TVNO Textilservice AB

Adj ledamot	Christer Frey	M
-------------	---------------	---

### Visualiseringscenter C konsortiet

Ledamot	Sophia Jarl	M
---------	-------------	---

### Fyllnadsval till personalutskottet

Ersättare	Maria Sayeler Behnam	S
-----------	----------------------	---

### Leader Kustlandet

Ersättare	Claes Fredriksson	C
-----------	-------------------	---



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

### **Entledigande och val av ledamot till Leader Folkkungaland**

1. Kommunstyrelsen entledigar Annette Sjöo (S) som ersättare i Leader Folkkungaland.
2. Kommunstyrelsen utser Jessica Svensson (S) till ersättare i Leader Folkkungaland för mandatperioden.

### **Beskrivning av ärendet**

Kommunstyrelsen utser representanter till stiftelser, kommittéer, råd, ombud och andra organ med mera för tiden 2023-01-01 till och med 2026-12-31, om inte annan tid anges.

Ordföranden konstaterar att följande nomineringar har gjorts.

---

Sänt till:

De valda

Troman

Lönecenter





## § 584 Delegationsbeslut

### Beslut

Kommunstyrelsen noterar att beslut som fattats med stöd av delegation har anmälts i förteckningen KS 2021/1337-19.

### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kontor redovisar beslut som fattats med stöd av delegation.

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
T3 § 80 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/0860-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 81 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/0861-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 82 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/0862-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 84 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1037-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 85 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1038-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 86 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1039-3	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 87 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1040-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 88 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1041-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

T3 § 89 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1042-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 90 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1043-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 91 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1044-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 92 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1045-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 93 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1046-1	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 94 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1047-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 95 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1048-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 96 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1049-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 97 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1050-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 98 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1076-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 99 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1077-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 100 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1078-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 101 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1079-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 102 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2022/1080-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
§ 47 Fi1 Upptagande av lån med	KS 2022/1063-3	Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

Svenska Handelsbanken som motpart affär nr 104399			upplåning med 50 000 000 kronor
P2 Förordnande av kontorschef vid kontorschefens frånvaro	KS 2022/1140-2	Anna Selander	Kommunstyrelsen godkänner förordnandet
Avslutande av anställning som kommundirektör	KS 2022/1116-1	Sophia Jarl	Kommunstyrelsen godkänner förordnandet
Tillsättande av tillförordnad kommundirektör	KS 2022/1117-1	Sophia Jarl	Kommunstyrelsen godkänner tillförordnandet
T3 § 103 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1150-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 104 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1151-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 105 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1152-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 106 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1153-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 107 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2022/1154-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
Utdelning av medel ur Fenixfonden 2022	KS 2021/0815-1	Anna Thörn	Kommunstyrelsen godkänner beviljat utbetalt belopp
Fi1 § 15 Upptagande av lån med Kommuninvest som motpart	KS 2022/0470	Olle Vikmång Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning med 500 000 000 kronor
Fi1 § 16 Upptagande av lån med Kommuninvest som motpart	KS 2022/0471	Olle Vikmång Göran Lindgren	Kommunstyrelsen antar erbjudandet om upplåning via



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-12-05

			standardlån med 500 000 000 kronor
Ö7 § 11 Ordförandebeslut om remiss – Utkast till lagrådsremiss Ett fönster av möjligheter – Stärkta rättigheter för barn och vuxna i skyddat boende	KS 2022/1204	Sophia Jarl	Kommunstyrelsen godkänner ordförandebeslutet

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



2022-12-05

## **§ 585 Rapporter med mera**

**Verksamhetsberättelse 2019 – 2022 från beredningen för områdes-  
och landsbygdsfrågor**

KS 2022/0214

**Protokoll från kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra  
Götaland, 2022-11-03**

KS 2022/0187-9

**Protokoll från Norrköping Visualisering AB 2022-06-17**

KS 2022/0598-3

**Dokument inför styrelsemöte 2022-11-11 samt protokoll för 2022-  
09-09 från Norrköping Visualisering AB 2022**

KS 2022/0598-4

**Finansrapport oktober 2022**

KS 2022/0309-10