



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid:

Sessionssalen måndag den 14 november 2022 kl. 13:30-16:45

Närvarande:

Ledamöter

Tjänstgörande ersättare

Sophia Jarl (M), ordförande
Eva-Britt Sjöberg (KD), 1:e vice ordf.
Olle Vikmång (S), 2:e vice ordf.
Patrik Palm (M)
Ingrid Cassel (M)
Reidar Svedahl (L)
Christopher Jarnvall (SD)
Florian Aranda (SD)
Maria Sayeler Behnam (S)
Magnus Cato (S), ej närvarande
Nicklas Lundström (V)
Christian Widlund (C)
Robert Nordman (MP)

Annette Sjöö (S)

Ersättare

Roger Eklund-Åkesson (M)
Marcus Fägerstrand (M)
Conny Passmark (M), ej närvarande
Tomas Tekmen (KD)
Monica Holtstad (L)
Thomas Svensson (SD)
Jonny Modigh (SD)
Andreas Bohlin (S)
Marie-Louise Jonander (S)
Senad Mutic (S), ej närvarande
Jessica Svensson (S), ej närvarande
Sara Perlman (V)

Övriga

Anna Selander, t.f. kommundirektör
Pär Höglund, kanslidirektör
Julia Zetterstrand, enhetschef
Maria Sjöblom, kommunsekreterare
Anna Sotkasiira Wik, KF ordförande
Maria Modig, kultur- och fritidskontoret § 525
Petter Skill, kommunstyrelsens kontor § 525
Karin Faxér, kommunstyrelsens kontor § 528
Viktoria Strömberg, politisk sekreterare
Benny Sellborn, politisk sekreterare
Annie Ravio, politisk sekreterare
Emma Hörnfeldt, politisk sekreterare

Utses att justera:

Patrik Palm (M)

Plats och tid för justering:

Kommunstyrelsens kansli, 21 november 2022

Sekreterare:

Emmy Andersson

Paragrafer: 495 - 551

Ordförande:

Sophia Jarl

Justerare:

Patrik Palm



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2022-11-14

Datum för uppsättning av anslag:

§§ 506, 532 2022-11-15, övriga §§ 2022-11-22

Datum för nedtagning av anslag:

§§ 506, 532 2022-12-08, övriga §§ 2022-12-15

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Jenny Kullander



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 495 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer dagordningen.

Beskrivning av ärendet

Ordföranden föreslår inga ändringar i föredragningslistan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 496 Informationsärende

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Ingen information lämnas på dagens sammanträde.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 497 Delårsrapport 2022 för Norrköpings kommun och kommunala bolag

KS 2022/0963

Beslut

Kommunstyrelsen noterar Delårsrapport per 31 augusti för Norrköpings kommun och helägda bolag.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens kontor har upprättat delårsrapport per 31 augusti 2022 för Norrköpings kommun och helägda bolag.

Sänt till:

Kommunfullmäktige



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 498 Fastställande av skattesats för år 2023

KS 2022/1003

Beslut

Kommunfullmäktige fastställer skattesatsen för år 2023 för Norrköpings kommun till 21,75 procent.

Beskrivning av ärendet

Budget för år 2023 och plan för åren 2024-2026 för Norrköpings kommun kommer att fastställas av kommunfullmäktige den 19 december 2022.

När budgeten fastställs av kommunfullmäktige efter november månads utgång måste skattesatsen för det aktuella budgetåret enligt kommunallagen fastställas av fullmäktige i november.

Skattesatsen för 2023 föreslås till 21,75 procent vilket är samma skattesats som för 2022.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 499 Övergripande avtal för ledningar i mark med E.ON KS 2022/0988

Beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner avtalen mellan Norrköpings kommun och E.ON Energidistribution AB respektive E.ON Energiinfrastruktur AB, ny avtalspart fr o m den 1 december 2022 Navirum Energi AB.
2. Kommunfullmäktige uppdrar åt samhällsbyggnadsdirektören att underteckna avtalen för kommunens räkning.

Sammanfattning

Norrköpings kommun och E.ON har sedan 2012 saknat ett avtal som reglerar villkor och ersättningar för E:ON:s ledningar som är förlagda i kommunalt ägd mark.

Tidigare nyttjanderättsavtal, senast ändrat 1999, gav E.ON rätt att behålla befintliga ledningar samt att förlägga nya ledningar i kommunal mark utan ersättning. Detta avtal sades upp av kommunen 2012 och sedan dess har avtal och regleringar helt saknats och inga ersättningar har erlagts.

Utöver frågan om en årlig ersättning så har även överenskommelser om kostnadsfördelning vid erforderliga ledningsflyttar saknats. I de allra flesta fall har det inneburit att kommunen har fått betala hela kostnaden för de ledningsflyttar som varit nödvändiga i samband med exploateringar och ombyggnader.

De avtalsförslag som nu förhandlats fram reglerar båda dessa delar.

Beskrivning av ärendet

Redan i april 2010 gav dåvarande kommundirektör i uppdrag att utreda och komma med förslag på reglering av ledningar i kommunal mark. Det arbetet resulterade 2012 i ett förslag till ”Riktlinjer för ledningar i kommunal mark”. Dessa riktlinjer blev vad vi förstår aldrig formellt antagna men tankarna och inriktningen från riktlinjerna liksom i efterföljande ”Underlag för diskussioner med ägare till ledningar i

2022-11-14

kommunal mark” har till stor del följts vid framtagandet av de nya avtalsförslagen.

Efter att kommunen 2012 sagt upp dåvarande avtal mellan parterna har det tidigare gjorts försök att förhandla fram ett nytt avtal, senast 2018-2019, men då utan att lyckas komma i mål.

I oktober 2020 togs förhandlingarna upp på nytt. En projektgrupp med 3-4 personer från vardera part påbörjade nya diskussioner vilket nu, med hjälp av utsedd styrgrupp, har resulterat i två nya avtalsförslag, ett med E.ON Energidistribution AB (el) och ett med E.ON Energiinfrastruktur AB (fjärrvärme/fjärrkyla) som avtalsparter.

E.ON planerar att sälja bolaget E.ON Energiinfrastruktur AB (fjärrvärme/fjärrkyla) till bolaget Navirum Energi AB den 30 november 2022. Därmed blir Navirum Energi AB ny avtalspart till kommunen från och med den 1 december 2022. Se avtalsförslagen, Bilaga 1 och Bilaga 2.

Avtalsförslagen bygger på SKR:s avtalsmall med en del gjorda anpassningar och tillägg.

Avtalen reglerar de båda bolagens ledningar i kommunalt ägd allmän platsmark. För nya och befintliga ledningar i kommunal mark utanför allmän plats ska servitutsavtal upprättas.

En målsättning har även varit avtalen ska generera en så enkel framtida administration som möjligt.

Kort sammanfattning av avtalens innehåll:

- Rutiner för hur processer/information/samordning ska fungera mellan parterna
- Avtalstid 15 år från och med 2023-01-01.
- Bolagen erlägger en årlig ersättning på totalt 750.000 kronor (indexregleras) Ledningsägarnas kostnader för grävningstillstånd, återställning, TA-planer med mera ingår inte i ovan nämnda summa utan erläggs separat enligt kommunens gällande taxor.
- En uppgörelse om kostnadsfördelning vid flytt av ledningar byggd på funktion/dimension, vilket kort innebär att kommunen tar en större del av kostnaden för att flytta större huvudledningar medan flyttar av mindre ledningar delas lika mellan parterna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- För ledningar i kommunal mark utanför allmän plats tecknas servitutsavtal, ett servitutsavtal per berörd fastighet. Servitutsavtalen ersätts med en schablon, 1000 kronor per avtal, oavsett hur lång eller kort ledningsträcka som belastar fastigheten.
- Till avtalen bifogas ett PM som lite mer detaljerat beskriver hur rutiner och samverkan praktiskt ska genomföras i olika skeden och processer. Detta PM ska ses som ett "levande dokument" och kan ändras/justeras när behov uppstår. Bilaga 3.

Ekonomiska konsekvenser

En årlig ersättning på 750.000 kronor + index tillfaller Tekniska nämnden

En engångsersättning för servitutsavtal på 1000:-/avtal tillfaller Tekniska nämnden.

Kommunens kostnader för kommande ledningsflyttar bör minska.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 500 Beslut avseende avsiktsförklaring för användande av kommunalt veto för vindkraftspark vid Klintaberget KS 2022/1024

Beslut

1. Kommunfullmäktige deklarerar sin avsikt att Norrköpings kommun kommer att använda sitt veto vid en eventuell ansökan om etablering av en vindkraftspark vid Klintaberget eftersom de i kartan, i det tematiska tillägget för vindkraft, utpekade prioriterade områdena, utredningsområdena och olämpliga områdena bedömdes vara i behov av en översyn så bedöms den sökta etableringen inte utgöra lämplig markanvändning. Vidare har inte det tematiska tillägget beaktat konsekvenser av så pass höga vindkraftverk som nu planeras.
2. Beslutet ska delges till Länsstyrelsen Östergötland och Holmen AB.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande om avslag reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Holmen Energi AB har inkommit med en ansökan till Miljöprövningsdelegationen hos Länsstyrelsen Östergötland, om att få uppföra maximalt 12 vindkraftverk vid Klintaberget i Norrköpings kommun.

Beslutet om kommunal tillstyrkan fattas i enlighet med 16 kap. 4 § miljöbalken. Ett beslut om tillstyrkan grundar sig på om områdets markanvändning är lämplig för uppförande av vindkraft eller ej. Tillstånd till en anläggning för vindkraft får endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt detta.

Tematiskt tillägg för vindkraft

Norrköpings kommun antog 2013-09-30 ett tematiskt tillägg till översiktsplanen rörande vindkraft. Det tematiska tillägget för vindkraft redovisar ett översiktligt ställningstagande av lämpligheten för



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

vindkraftsetablering. Detta har gjorts i en tregradig skala, prioriterade områden, utredningsområden samt olämpliga områden. Indelningen i dessa kategorier har gjorts utifrån en bredd av intressen där en avvägning gjorts för hur en etablering kan påverka dessa.

Den 31 mars 2021 beslutade kommunstyrelsen att ge enheten för översiktsplanering inom samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en aktualitetsförklaring av översiktsplanen samt fördjupade översiktsplaner och tematiska tillägg. Kommunfullmäktige antog den 29 november 2021 aktualitetsförklaringen. Det tematiska tillägget till översiktsplanen för vindkraft bedömdes i huvudsak vara aktuellt, men det ska revideras. I samband med revideringen ska det förtydligas vad som krävs av den sökande gällande miljöbedömningen. Förutsättningarna för prioriterade områden, utredningsområden och olämpliga områden i kartan ska preciseras. Förutsättningarna från den nya vindkarteringen ska arbetas in.

Sedan det tematiska tillägget för vindkraft antogs har det skett en stor teknisk utvecklingen kring vindkraft, bland annat vad det gäller höjd på verken. Det tematiska tillägget för vindkraft har inte beaktat så pass stora verk som upp till 290 meter vilket Holmen Energi AB ansöker för.

Den planerade vindkraftsanläggningen ligger enligt ansökan till största del inom ett prioriterat område för vindkraft enligt det tematiska tillägget för vindkraft. Viss del av vindkraftsanläggningen ligger inom ett så kallat utredningsområde.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag med följande motivering:

Norrköpings fortsatta utveckling är helt beroende av en klok energipolitik, med en ökad lokal, hållbar och förnybar energiproduktion. Detta är helt avgörande ur flera perspektiv. Inte minst för att våra befintliga företag ska kunna fortsätta att vara konkurrenskraftiga och växa samt för vår möjlighet att kunna locka nya företag till Norrköping. Men det är också viktigt att kunna säkerställa energi till ett rimligt pris för hushållen. Att Svenska Kraftnät förbereder



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

planer för att kunna ransonera el redan i vinter, vittnar om att behoven av ny lokalt producerad el är akut. Därför är det rimligt att det får ske en miljöprövning av Holmens tänkta vindkraftsetablering. En etablering som ligger på Holmens egen mark och som dessutom är föreslagen i ett område som vi i kommunen redan har pekat ut som lämpligt för vindkraftsetablering.

I ett läge där vi behöver både en snabb omställning och en snabb ökning av energiproduktionen är det för oss självklart att bejaka Holmens etablering - som ligger på Holmens egna mark och dessutom har stöd i kommunens översiktsplan - och låta miljöprövningen ha sin gång.

Därför yrkar vi avslag till Sophia Jarls förslag till förmån för att kommunfullmäktige deklarerar sin avsikt att tillåta att det sker en miljöprövning av vindkraft vid Klintaberget i enlighet med Holmens ansökan.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall liggande förslag från kommunstyrelsen.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 501 Justering av Norrköpings kommuns styrmodell KS 2022/1014

Beslut

1. Kommunfullmäktige justerar riktlinje för styrmodellen i Norrköpings kommun, vilket innebär att politiskt program införs som begrepp.
2. Kommunstyrelsen ger kommunstyrelsens kontor i uppdrag att genomföra en översyn av inriktningsdokument och politiska riktlinjer i förhållande till mandatperiodens politiska program.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig samtligt närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Styrmodellen är Norrköpings kommuns övergripande kvalitetsledningssystem och finns till för att säkerställa att de politiska ambitionerna omsätts till praktisk handling och genomförs i verksamheten. Genom styrmodellen skapas systematik i arbetet med att styra och följa upp verksamheten och därmed säkerställa kvaliteten.

Styrmodellens historik

Norrköpings kommuns styrmodell infördes 2003. Det har sedan dess genomförts flertalet revideringar och justeringar utifrån politiska beslut och förändringar i omvärlden. Till exempel genomfördes en större revidering av styrmodellen år 2011 då program ersattes med övergripande mål och lagstadgade planer. Senast styrmodellen hanterades av kommunfullmäktige var den 28 mars 2022. De justeringarna handlade bland annat om att tydliggöra rollfördelningen mellan politik och förvaltning samt att förtydliga att styrmodellen bygger på tillit, delaktighet och dialog vilket skapar förutsättningar för tillitsbaserad styrning och ledning. Nuvarande förslag till justering föreslås av den tillträdande Borgerlig samverkan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Politiskt program införs som begrepp i styrmodellen

Politiskt program införs som begrepp i Norrköpings kommuns styrmodell. Syftet med införandet är att tydliggöra den politiska styrningen av Norrköpings kommun. I bilden av styrmodellen införs Politiskt program mellan Vision 2035 och Målområden med övergripande mål, lagstadgade planer.

De styrande partierna ska i samband med ny mandatperiod formulera ett politiskt program för mandatperioden. Det politiska programmet utgår från partipolitiska överenskommelser och pekar ut den övergripande politiska ambitionen. Det politiska programmet tas fram politiskt och beslutas av kommunfullmäktige. Därefter utgör det politiska programmet basen i arbetet med att ta fram Målområden med övergripande mål för mandatperioden. De övergripande målen följs upp av tjänstemannaorganisationen vid delår och helår. Uppföljningen av det politiska programmet sker genom uppföljning av övergripande mål.

Politiskt program och koppling till andra styrande dokument

I samband med skifte i det politiska styret kan det uppstå målkonflikter mellan tidigare framtagna styrande dokument, vilket är en naturlig följd av den demokratiska processen. Till exempel kan det finnas inriktningsdokument eller riktlinjer som beslutats av kommunfullmäktige som går i en annan riktning än det politiska program som presenteras i början av en ny mandatperiod.

Ett styrande dokument som antagit politiskt gäller tills vidare om inget annat beslut fattas i frågan. Vid eventuella målkonflikter är det politikens ansvar att lyfta frågan utifrån respektive dokument. Med syfte att skapa en överblick och skapa underlag för diskussion ges ett uppdrag till kommunstyrelsens kontor att genomföra en översyn.

Ekonomiska konsekvenser

Ett beslut om justerad riktlinje för styrmodellen i Norrköpings kommun får inga direkta konsekvenser för kommunens ekonomi utan hanteras inom befintlig ram.

På lång sikt kan en tydligare politisk styrning leda till besparingar och en mer effektiv användning av organisationens gemensamma resurser.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) i första hand att



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

ärendet ska återremitteras och i andra hand avslag till liggande förslag enligt motiveringen nedan:

Norrköpings kommun har idag en styrmodell som bygger på politiska beslut. Vi styr med politiskt beslutade mål, politiskt beslutade budgetar, politisk beslutade uppdragsplaner och andra styrdokument, där den politiska majoriteten slår fast vad man ska arbeta mot. Vi har nyligen haft en arbetsgrupp där alla partier deltagit som tittat på styrmodellen där inget av det som nu föreslås har lyfts till diskussion.

Styrmodeller kan alltid utvecklas och förbättras, det är något vi bejakar. Men då måste det vara till det bättre. Åtminstone ska man förstå hur de olika delarna samverkar och påverkar styrningen. Ska man införa en ny nivå (Program) är det viktigt att klargöra varför och hur den nya nivån påverkar resterande delar. Det är enligt vår mening dessutom viktigt att man formulerar innehållet konsekvent och inte blandar inriktningar med väldigt detaljerade mål. Det riskerar bara förvirra och otydliggöra det vi vill uppnå.

I underlagen för beslut saknas också tillräcklig analys av vilka ekonomiska konsekvenser en förändrad styrmodell skulle få, i enlighet med den översyn av befintliga styrdokument som förvaltningen åläggs att utföra i enlighet med förslaget.

Vi yrkar därför återremiss för att få programmets roll i styrmodellen tydliggjord, samt för en fördjupad analys av förändringens ekonomiska konsekvenser.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar avslag till Olle Vikmångs (S) yrkande om återremiss och bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett yrkande om återremiss. Om yrkandet om återremiss faller föreligger två förslag gällande sakfrågan.

Ordföranden ställer först proposition gällande yrkandet om återremiss från Olle Vikmång (S). Till det yrkandet har Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkat avslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå yrkandet om återremiss och att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Därefter finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut gällande sakfrågan. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

Sänt till:

Kommunfullmäktige (kommunfullmäktiges beslutspunkt 1)

Kommunstyrelsens kontor (kommunstyrelsens beslutspunkt 2, P. Höglund)

2022-11-14

§ 502 Borgerlig samverkans politiska program för mandatperioden 2023 - 2026

KS 2022/1055

Beslut

Kommunfullmäktige antar Borgerligt samverkansprogram Frihet och ansvar för mandatperioden 2022-2026.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande om i första hand återremiss och i andra hand avslag reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Borgerlig samverkan utgör lokal regering och har bildat ett majoritetsunderlag tillsammans med Sverigedemokraterna. Det är ett samarbete som syftar till att kunna styra Norrköping med en trygg majoritet över hela mandatperioden.

Det politiska programmet är en del av Norrköpings kommuns styrmodell.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) i första hand att ärendet ska återremitteras och i andra hand avslag till liggande förslag.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar avslag till Olle Vikmångs (S) yrkande om återremiss och bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett yrkande om återremiss. Om yrkandet om återremiss faller föreligger två förslag gällande sakfrågan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ordföranden ställer först proposition gällande yrkandet om återremiss från Olle Vikmång (S). Till det yrkandet har Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkat avslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå yrkandet om återremiss och att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Därefter finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut gällande sakfrågan. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag från kommunstyrelsen.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 503 Revidering av bolagsordning, ägardirektiv och aktieägaravtal för Scenkonst Öst AB

KS 2021/1344

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer reviderad bolagsordning för Scenkonst Öst AB.
2. Kommunfullmäktige fastställer reviderat ägardirektiv för Scenkonst Öst AB.
3. Kommunfullmäktige godkänner föreslagen justering av ägarandelar.
4. Kommunfullmäktige fastställer reviderat aktieägaravtal för Scenkonst Öst AB.
5. Besluten gäller under förutsättning att Linköpings kommun och Region Östergötland fattar motsvarande beslut.

Beskrivning av ärendet

Scenkonst Öst AB – verksamhet, ägande och finansiering

Scenkonst Öst AB bildades 2015 av Region Östergötland tillsammans med Linköpings och Norrköpings kommun. Syftet med bolaget var att långsiktigt säkerställa den höga kvalitén inom scenkonst och övrig kultur i regionen och verka för att kulturen ska nå fler och därigenom bidra till att stärka länets attraktivitet. Vidare var syftet att säkerställa en ändamålsenlig organisation och styrning för att göra det enklare för kulturinstitutionerna att erbjuda produkter av hög kvalitet även i framtiden och att värna kärnverksamheten men samtidigt hitta vägar att frigöra resurser för utveckling inom hela den regionala kultursektorn.

Sju år efter bildandet är Scenkonst Öst AB idag ett bra exempel på att det går att samordna regionala kulturinstitutioner och samtidigt skapa förutsättningar för utveckling.

Ägarna till Scenkonst Öst AB beslutade i början av 2022 att gemensamt verka för att även verksamheten i Stiftelsen Östgötamusiken förs över till bolaget. Östgötamusikens verksamhet blir därmed en av tre delar i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

bolaget vid sidan av teater och symfoniorkester. I samband med denna förändring har ägarna gjort en översyn av styrande dokument för bolaget i form av aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv.

Förändrade förutsättningar

Ägandet i Scenkonst Öst AB baserades på hur finansieringen av de ingående verksamheterna såg ut 2015 och ägarnas ansvar för finansieringen av verksamheten har också sedan bildandet utgått från denna fördelning. Finansieringen har räknats upp med ett gemensamt index för de tre ägarna.

I Region Östergötlands finansiering har även de statliga anslag som fördelas av Kulturrådet genom den så kallade kultursamverkansmodellen räknats in. Den statliga finansieringen rymms inom ramen för kultursamverkansmodellen som inkluderar flera kulturyttringar. Modellen bygger på finansiering från såväl stat som region, och i vissa fall även från kommunal nivå. Verksamheter som räknas in i kultursamverkansmodellen är professionell teater-, dans- och musikverksamhet, museiverksamhet och museernas kulturmiljöarbete, biblioteksverksamhet och läs- och litteraturfrämjande verksamhet, professionell bild- och formverksamhet, regional enskild arkivverksamhet, filmkulturell verksamhet samt främjande av hemslöjd.

Medverkan i kultursamverkansmodellen förutsätter upprättande av regionala kulturplaner, med god förankring hos kommuner, civilsamhälle och det professionella kulturlivet. Kulturplanen pekar ut prioriterade mål och utvecklingslinjer för de kommande fyra åren.

Den statliga finansieringen regleras genom ett årligt index. Den statliga indexuppräknningen har legat lägre än den av ägarna beslutade gemensamma uppräknningen. Region Östergötland har kompenserat för detta till Scenkonst Öst. Detta var också en av utgångspunkterna när bolaget bildades och har gjorts för att skapa goda förutsättningar för den nya gemensamma verksamheten.

Det har dock medfört en oönskad effekt genom att scenkonsten fått en större andel av de regionala kulturmedlen på bekostnad av övriga konstformer. En utveckling som inte är i linje med intentionerna i den regionala kulturplanen. Vidare blir den nuvarande modellen känslig för förändrade prioriteringar från statlig nivå. Sammantaget gör det att en förändring rörande bolagets finansiering behöver göras.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Vidare ändras förutsättningarna genom att Östgotamusikens verksamhet förs över till bolaget eftersom Östgotamusiken finansieras med en relativt större andel av regionala medel från Region Östergötland tillsammans med statliga medel från Kulturrådet. Det gör att Region Östergötlands andel av finansiering av bolagets samlade verksamhet ökar i förhållande till övriga ägare från 2023-01-01. Detta föranleder en omfördelning av aktier mellan ägarna.

Ny modell från och med 2023-01-01

Finansiering

Bolaget finansieras dels av driftsbidrag från ägarna, dels av statsbidrag från Kulturrådet och dels av intäkter från verksamheten.

Vardera ägare åtar sig att bidra till finansieringen av bolagets verksamhet genom att lämna årliga driftsbidrag. 2022 är beloppen följande:

- Region Östergötland 52,9 miljoner kronor
- Linköpings kommun 33,1 miljoner kronor
- Norrköpings kommun 67,5 miljoner kronor

Hantering av justering av driftsbidragen beskrivs i aktieägaravtalet.

Därutöver erhåller Region Östergötland årligen statsbidrag från Kulturrådet inom ramen för den regionala kulturplanen. År 2022 är det statliga bidraget 67,5 miljoner kronor. Statsbidraget kan förändras genom prioriteringar och nya satsningar från staten samt genom statlig uppräknings för pris- och löneomkostnader.

För att ge goda planeringsförutsättningar för bolaget så räknas statsbidraget till bolaget upp med föregående års statliga index för att ge goda planeringsförutsättningar. Uppräkning justeras därefter påföljande år mot det index som KUR räknat upp statsbidraget till regionen med för det aktuella året. Uppräkningen till bolaget blir därmed densamma som regionen erhåller från staten, men med ett års eftersläpning.

I de fall den faktiska statliga indexuppräknings blir högre än föregående års uppräknings, så är det den högre nivån som kommer att gälla för det aktuella året. Region Östergötland står för hela hanteringen av den statliga finansieringen till bolaget.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ägande

Utgångspunkten för ägandet i bolaget är fördelningen av driftsbidrag 2022 där de statliga medlen räknas in i Region Östergötlands andel som då blir totalt 120,4 miljoner kronor. När Östgötamusiken blir en del av Scenkonst Öst AB innebär det följande justering av ägarandelar:

- Region Östergötlands ägarandel ökar från 52,0 % till 55 %
- Linköpings ägarandel justeras från 14,9 % till 15 %
- Norrköpings ägarandel minskar från 33,1 % till 30 %

Justeringarna av ägarandelarna sker till bokfört värde och innebär att Region Östergötland förvärvar 7 200 aktier och Linköpings kommun 240 aktier av Norrköpings kommuns aktier.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 504 Val av styrelserepresentanter till bolagskoncernen Norrköping Rådhus AB

KS 2022/1056

Beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att uppdrag för de styrelserepresentanter i bolagskoncernen Norrköping Rådhus AB upphör per 31 december 2022.
2. Kommunfullmäktige beslutar att val till uppdrag som styrelserepresentanter i bolagskoncernen Norrköping Rådhus AB genomförs på kommunfullmäktiges sammanträde den 19 december 2022 och för tiden från och med 1 januari 2023 och till och med ordinarie årsstämma 2027.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande om avslag reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Som huvudregel gäller, enligt aktiebolagslagen, ett uppdrag som styrelseledamot till slutet av den första årsstämma som hålls efter det då styrelseledamoten utsågs. I bolagsordning kan dock föreskrivas att ett uppdrag som styrelseledamot gäller för längre tid än nästkommande årsstämma. Uppdragstiden skall dock upphöra som senast vid slutet av den årsstämma som hålls under det fjärde räkenskapsåret efter tidpunkt då styrelseledamoten utsågs.

Koncernbolagens bolagsordningar anger att det är kommunfullmäktige som utser styrelsen och då för tiden från den årsstämma som följer närmast efter att val till kommunfullmäktige har förrättats intill slutet av den årsstämma som följer efter nästa val till kommunfullmäktige.

Aktiebolagslagen anger att ett uppdrag som styrelseledamot kan upphöra enligt ovan eller i förtid om styrelseledamoten eller den som utsett honom eller henne anmäler att uppdraget ska upphöra. Om en

2022-11-14

styrelseledamot som inte är vald av bolagsstämman vill avgå ska anmälan göras hos den som utsett honom eller henne. Oaktat respektive bolagsordning föreligger det därför inget hinder för att kommunfullmäktige entledigar och tillsätter en styrelse tidigare än vad som angivits i bolagsordningen.

Ändringar i styrelsens sammansättning har verkan först från den tidpunkt då anmälan om ändring kom in till Bolagsverket.

Efter det att kommunfullmäktige har utsett styrelserepresentanter i koncernbolagen skickas beslutsprotokoll och anmälan om ny styrelse till Bolagsverket för registrering. På följande ordinarie årsstämma noteras kommunfullmäktiges beslut om val av styrelserepresentanter i protokollet. Årsredovisning undertecknas av sittande styrelse.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) avslag till liggande förslag med följande motivering:

Som framgår av tjänsteskrivelsen är huvudregeln i aktiebolagslagen att ledamot i styrelse sitter till ordinarie bolagsstämma efter räkenskapsårets slut. Det är en ordning vi har följt i Norrköpings kommun och som är rimlig. Framförallt handlar det om ansvarsfrågan. Den styrelse som varit verksam under året bör också vara den styrelse som upprättar årsbokslutet.

Tidpunkten för årsstämman kan man titta på men att frånga den princip vi haft uppfattar vi inte som rimlig.

Därför yrkar vi avslag på Sophia Jarls förslag till beslut.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2022-11-14

§ 505 Uppdrag om sammanslagning av nämnder inför ny mandatperiod 2023-2026

KS 2022/1057

Beslut

Kommundirektören får i uppdrag att ta fram erforderliga ärenden med underlag för beslut, för beslut i kommunfullmäktige i december 2022, enligt följande punkter:

- Samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd med ett genomförande per den 1 januari 2023.
- Den nya nämnden ska heta samhällsplaneringsnämnden och ha 13 ledamöter och 13 ersättare.
- Arvodet till 1:e och 2:e vice ordföranden i den nya nämnden ska vara på samma nivå som för nämnder med motsvarande antal ledamöter och ersättare.
- Ansvar för lokalförsörjning och fastighetsförvaltning flyttas från samhällsplaneringsnämnden till kommunstyrelsen.
- En beredning under kommunstyrelsen inrättas för lokalförsörjnings- och fastighetsförvaltningsfrågor.
- Medborgarförslag tas bort och ersätts med e-förslag senast från och med den 1 augusti 2023. Fram till att den nya modellen är implementerad och igångsatt kan medborgare skicka förslag som bereds och beslutas enligt tidigare modell.
- Uppdragen från kommunstyrelsen, kopplade till samhällsbyggnadskontoret, formuleras i ett eget avsnitt i kommunstyrelsens uppdragsplan.
- Utredda lämplig tillhörighet för särskild kollektivtrafik, skolskjuts och färdtjänst när tekniska nämnden slås samman med samhällsplaneringsnämnden.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Reservationer

Mot beslutet att avslå Olle Vikmångs (S) tilläggsyrkande och till förmån för detsamma reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Mot beslutet att avslå Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande och till förmån för detsamma reserverar sig Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C).

Ajournering

Kommunstyrelsen beslutar att ajournera sammanträdet från klockan 14:55 till klockan 15:10.

Sammanfattning

Den nya styrande majoriteten i Norrköpings kommun vill förändra i den politiska organisationen inför nämndernas kommande mandatperiod.

De nya nämndernas mandatperiod startar den 1 januari 2023. Kommunfullmäktige kan besluta om ny nämndorganisation och fördelning av uppgifter mellan nämnderna. Beslut om förändrad nämndorganisation kan fattas inför en ny mandatperiod eller under en pågående mandatperiod.

Som underlag för kommunfullmäktiges beslut behöver ett komplett förslag till fördelning av uppgifter och nya reglementen tas fram. Förändringen påverkar även budgeten så förslag till förändring av budget behöver ingå i underlaget.

Beskrivning av ärendet

2019-01-01 bildades samhällsbyggnadskontoret som tidigare var uppdelade i tre olika kontor, tekniska kontoret, stadsbyggnadskontoret och bygg- och miljökontoret. Syftet med sammanslagningen var att kontorens uppdrag hängde tätt samman, till och med sammanflätade i delar, och man såg stort behov och potential att samorganisera alla funktioner i samhällsbyggnadsprocessen under ett tak.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14



Samhällsbyggnadskontoret styrs av kommunstyrelsen och tre nämnder, samhällsplaneringsnämnden, byggnads- och miljöskyddsnämnden och tekniska nämnden.

Kommunstyrelsen (13 ledamöter)

- Översiktlig planering
- Riktlinje för bostadsförsörjning
- Nationell plan och Länstransportplan, m fl

Samhällsplaneringsnämnden (11 ledamöter)

- Lokalförsörjning
- Fastighetsförvaltning
- Exploatering
- Bostadsförsörjning
- Detaljplanering
- Övergripande trafikplanering

Byggnads- och miljöskyddsnämnden (9 ledamöter) *Myndighetsfrågor*

- Bygglov
- Bygginspektion



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- Bostadsanpassning
- Miljö- och hälsoskydd
- Livsmedel
- Kommunala lantmäteriet

Tekniska nämnden (9 ledamöter)

- Medborgarförslag riktade till tekniska nämnden
- Drift- och underhåll, allmän plats
- Byggnation allmän plats

På samma sätt som att de tidigare tre kontorens uppdrag var sammanflätade i utförandet finns ett beroende mellan nämnderna vilket ofta leder till diskussioner och funderingar vad gäller mandat och ansvar, i synnerhet mellan samhällsplanerings- och tekniska nämnden. I vissa ärenden leder det till ineffektivitet ur ett rent administrativt perspektiv.

Detaljplanering

Ett exempel är när samhällsplaneringsnämnden tar beslut om en detaljplan. En detaljplan innebär, i korthet, att man reglerar på vilket sätt marken inom planområdet får disponeras. Den anger också vilka ytor som ska utgöra plats för allmänheten vilket får direkta konsekvenser på tekniska nämndens driftbudget och ibland även på behov av investeringar. Samhällsplaneringsnämnden tar alltså beslut som påverkar tekniska nämndens budget. En antagen detaljplan måste finansieras och beslutas oftast tillsammans med ett exploateringsavtal. Exploateringsavtalet reglerar, i korthet, hur det ekonomiska ansvaret för utvecklingen inom planområdet fördelas mellan kommunen och privata fastighetsutvecklare. Den kan innebära att kommunen åtar sig att bygga om en trafikled eller annan infrastruktur vilken är helt central för planområdets utveckling och motsvarande åtagande för avtalande part. En del av utbyggnaden bekostas genom exploateringsbidrag och en del bekostas genom investering, alltså inom tekniska nämndens ansvar. Utbyggnaden ska göras inom detaljplanens beslutade genomförandetid, exempelvis inom 10 år (under förutsättning att övrig utbyggnad genomförs enligt plan). Sammantaget innebär detta att prioriteringsutrymmet för tekniska nämndens drift- och investeringsbudget är minimalt och gör det mycket utmanande för

2022-11-14

nämnden som har att infria de avtal som samhällsplaneringsnämnden ingått i, 5, -10, -15 år senare.

Kontoret har sett över kommunikationen mellan nämnderna kopplat till de beslut som tas och har en ganska stor utmaning i att hålla nämnderna uppdaterade i realtid och helst innan ett beslut antas. Det finns ett omfattande behov och är ett mycket ineffektivt arbetssätt.

Medborgarförslag

Vid sidan om drift och investering i allmän plats så hanterar tekniska nämnden många av de medborgarförslag som kommer in till kommunen. Faktum är att dessa ärenden upptagit större delen av ärendemängden i tekniska nämndens sammanträden under 2022.

Ingen förändring har skett i kommunfullmäktiges hantering av medborgarförslag sedan 2007 (KS-174/2006). Det är positivt att många människor i Norrköping är engagerade i kommunens utveckling. Förslagen är många och hanteringen av medborgarförslaget är därför omfattande för både tjänsteorganisation och nämnd.

Idag behandlas samtliga medborgarförslag med utfallet att 95% avslås. I Linköpings kommun har man valt att arbeta med en alternativ modell, vi kallar den Linköpingsmodellen. I korthet innebär den att medborgarnas förslag hanteras genom en enkel e-tjänst. Förslagen läggs ut för omröstning under en period på kommunens hemsida. Om förslaget uppnår 100 "gilla" så går förslaget för beredning och eventuellt beslut. Politiker kan alltid välja ut ett förslag och lyfta in för hantering och beredning oavsett hur många "gilla" ett förslag får. Ett införande av Linköpingsmodellen kräver en investering av ett tekniskt system. I den hantering som Norrköpings kommun har idag tas samtliga förslag in för beslut till kommunfullmäktige som bestämmer vilken nämnd som ska bereda förslaget. Respektive nämnds presidium fattar sedan beslut om på vilken nivå förslaget ska utredas. Därefter bereder kontoret och lämnar förslag till beslut inför nämnd. Det gör att den politiska dialogen runt ett förslag sker upp till 6 månader efter att förslaget kommit in.

Det kan konstateras att tekniska nämnden har en ökning av inkomna medborgarförslag i och med den e-tjänst som finns idag på norrkoping.se. Från ca 6-9 ärenden per sammanträde till 11-17 ärenden per sammanträde.

Lokalförsörjning och fastighetsförvaltning



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Lokalförsörjning och fastighetsförvaltning är uppdrag som ansvaras av samhällsplaneringsnämnden sedan 2022-01-01 och där ansvaret för investering i samhällfastigheter tidigare låg inom kommunstyrelsens reglemente och driftuppdraget låg inom det kommunala bolaget Norrevo.

Ur ett processperspektiv i tjänsteorganisationen så finns en stark koppling till samhällsbyggnadskontoret och stor potential finns efter omorganisationen och både implementering och utveckling av processer sker fortlöpande.

Fastighetsförvaltning genomförs idag med stor delegation till tjänsteorganisationen, varför det bara är frågor om budget eller av principiell karaktär som kommer upp för beslut i nämnd.

Det finns en koppling mellan samhällsplaneringsnämndens ansvarsområde i övrigt och lokalförsörjningen, men den bedöms inte som stark. Lokalförsörjningen kopplar förvisso an till mark och byggnation men har även en stark koppling till kommunens Översiktsplan, tillväxtmål samt till övriga nämnder såsom KFN, VON och UN. Lokalförsörjningen är en strategisk fråga och den innefattar bland annat att se till att kommunen har rätt lokaler i rätt tid och att över tid anpassa och ha rätt lokalvolym i takt med kommunens utveckling. I kommunstyrelsen reglemente står:

”I kommunstyrelsens styrfunktion ingår att - leda arbetet med och samordna utformningen av visioner, övergripande mål, lagstadgade planer, uppdragsplaner och övrig långsiktig planering och strategisk utveckling för styrningen av hela den kommunala verksamheten.”

Man kan därför anse att kommunstyrelsen därmed har ett ansvar att hålla ihop samverkan mellan de verksamheter som använder och defacto bekostar lokalerna samt respektive ansvarig nämnd.

Budget lokalförsörjningen

Investeringar i lokaler utgår ifrån de behov som analyseras ur kommunens befolkningsprognos. 2022 beslutades kommunens budget för kommande budgetperiod, 2023 – 2026, på kommunfullmäktige i juni 2022. Så sent som 31/3 kom relevanta data från SCB kommunen tillhanda och 8/4 var stoppdatum för inlämning av handlingar för beslut. Det innebar i praktiken att varken ansvarande nämnd, samhällsplaneringsnämnden, eller övriga berörda nämnder hann informeras innan handlingarna lämnades för beredning.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Sammantaget finns en risk att samhällsplaneringsnämnden inte upplever ansvar, mandat och kontroll över lokalförsörjningen.

Nämnder som UN och VON har stora kostnader för sina lokaler. Lokalförsörjningen måste vara kostnadseffektiv för att verksamheterna ska kunna säkerställa kvaliteten i respektive verksamhet.

Förtydliganden av ovan angivna förslag till beslut

Sammanslagning av SPN och TN

- Det finns en stark koppling mellan nämndernas ansvarsområden.
- En sammanslagning av nämnderna innebär en utökad och utvecklad möjlighet för effektivisering, redundans och synergieffekt på samma sätt och med samma logik som när kommunfullmäktige beslutade att samorganisera gamla tekniska kontoret med stadsbyggnadskontoret 2018.
- Nämnden får ansvar för både planering, utveckling och byggnation hela vägen till drift och underhåll av kommunens allmänna plats. Från idé till budgetäskande och långsiktigt åtagande gentemot företag och medborgare.
- Ansvaret växer för SPN men en tidig bedömning är att arbetet i nämnden kommer att bli mer effektivt samtidigt som administrationen för tjänsteorganisationen minskar.
- För att hantera det utökade uppdraget föreslås nämnden utökas från dagens 11 ledamöter till 13 ledamöter.
- För att dialogen med medborgare inte ska bli lidande i samband med ordförandes utökade ansvarsområde föreslås ett utökat uppdrag till vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden som arvoderas på samma nivå som för nämnder med motsvarande antal ledamöter och ersättare.

Lokalförsörjningen och fastighetsförvaltningen flyttas till kommunstyrelsens ansvar

- Beslut som tas rörande lokalförsörjningen påverkar hela den kommunala organisationen och övriga nämnder.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- Kommunstyrelsen har en särställning när det gäller långsiktig planering och strategisk utveckling varför den politiska styrningen bör ske från kommunstyrelsen i dessa frågor.
- Samhällsbyggnadskontoret ansvarar även fortsättningsvis för lokalförsörjning och fastighetsförvaltning då leveranserna är en viktig del i samhällsbyggnadsprocessen.
- Lokalförsörjningen har en stark koppling till kommunens översiktsplan, tillväxtnål samt till övriga nämnder som KFN, VON och UN.
- Ärenden för drift och investering behöver i allmänhet gå till KS/KF för beslut kopplat till omfattningen i budget.
- Uppdragen från kommunstyrelsen, kopplade till samhällsbyggnadskontoret, bör formuleras i ett eget avsnitt i kommunstyrelsens uppdragsplan
- För att hantera det utökade uppdraget inom kommunstyrelsen föreslås att en beredning inrättas.

Process för Medborgarförslag förändras

- Med utgångspunkt i "Linköpingsmodellen" tas en alternativ modell fram och implementeras i Norrköpings kommun.
- Möjligheter till legitimering med bank-ID se över och hur många röster som krävs för att ett förslaget ska beredas av kommunfullmäktige och nämnderna.
- Politiken kan alltid på egen begäran lyfta ett förslag till beredning.

Samhällsbyggnadskontoret får en egen uppdragsplan från kommunstyrelsen

- Tidigare har kommunstyrelsen lämnat uppdragsplan, UP, enbart till kommunstyrelsens kontor. Samhällsbyggnadskontoret var den del av KSK innan verksamheten växte sig så pass stor att det behövdes organiseras i ett separat kontor. Uppdrag Översiktlig planering har alltid ansvarats av SHBK men rapporterats till kommunstyrelsen genom KSK. Detta upplevs som ineffektivt.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- Uppdragen från kommunstyrelsen till samhällsbyggnadskontoret utökas i och med kommunstyrelsens nya ansvar, enligt detta förslag, avseende lokalförsörjningen och fastighetsförvaltningen.
- Med ett tydligt uppdrag från kommunstyrelsen till samhällsbyggnadskontoret ges kontoret och KS förutsättningar att i ordinarie processer och arbetsflöden ha dialog om uppdrag och uppföljning av leveranser, utan att passera via kommunstyrelsens kontor.

Ekonomiska konsekvenser

Att utöka samhällsplaneringsnämnden till 13 ledamöter innebär en utökad kostnad om ca 66 tkr per år.

Att ta bort en nämnd om 9 ledamöter medför en minskad kostnad om ca 300 tkr per år.

Ett utökat arvode för vice ordförandena i samhällsplaneringsnämnden medför en mindre kostnadsökning.

Förändrad hantering av medborgarförslag bedöms innebära en minskad administrativ börda i tjänsteorganisationen.

Räkneexempel tidsåtgång tjänsteorganisationen, per medborgarförslag:

1. Administration nämndsekreterare ca 2 timmar
2. Administration sakkunnig och enhetschef 9 timmar
 - a. Tjänsteskrivelse: 4 timmar
 - b. Kvalitetsgranskning 2 timmar
 - c. Kontorsberedning och eventuellt efterarbete 1 timme
 - d. Presidieberedning och eventuellt efterarbete 1 timme
 - e. Nämndsammanträde inklusive ställtider 1 timme

Den stora lättnaden om beslut tas i enlighet med förslagen handlar om mantimmar i tjänsteorganisationen kopplat till tekniska nämnden.

Räkneexempel tidsåtgång per nämndsammanträde, per person:

3. Kontorsberedning 2 – 3,5 timmar
4. Ordförandeberedning 1 – 1,5 timmar
5. Presidieberedning 2 – 3,5 timmar
6. Nämndsammanträde 4 – 7 timmar
 - Totalt 9 – 15,5 timmar, per månad/person



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- Totalt 99 – 170 timmar, per år/person

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) bifall till tilläggsyrkande enligt nedan:

Vi kan till stora delar ställa upp på förslaget till beslut. Det är dock viktigt att man innan beslut belyser vilka konsekvenser det skulle medföra. I det aktuella fallet är det två perspektiv som ska förenas och för att det ska bli bra måste man kunna hantera både det framtids- och utvecklingsperspektiv som stadsplaneringsnämnden har och det som mer rör den dagliga skötseln som tekniska nämnden har.

Att bara titta på ärendemängden blir missvisande, då tekniska nämnden är den nämnd som har flest medborgarkontakter och som berör väldigt många medborgare. Vi ser en uppenbar risk att sammanslagningen kan leda till att det tekniska nämnden idag har ansvar för kommer överskugga det utvecklingsarbete den nya nämnden behöver ägna sig åt, vilket vore olyckligt.

Därför vill vi komplettera ärendet med en konsekvensanalys av vad förslaget skulle innebära. Vi vill även att det kompletteras med en analys av vad det skulle innebära om man exempelvis inrättade ett "tekniskt utskott" eller en "teknisk beredning" i den nya nämnden.

Vi yrkar därför att kommundirektören får i uppdrag att inför beslut i kommunfullmäktige tar fram följande underlag:

- *En konsekvensanalys av föreslagen förändring av nämndorganisation och nämndansvar.*
- *En analys av vad inrättande av ett "tekniskt utskott" eller en "teknisk beredning" skulle kunna innebära för arbetet i den nya nämnden.*

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag och avslag till Olle Vikmångs (S) tilläggsyrkande.

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) bifall till tilläggsyrkande enligt nedan:

Vi yrkar i enlighet med S förslag men med följande tillägg:



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

En analys av de ekonomiska och organisatoriska konsekvenserna av att utöka Kompetensförsörjningsnämnden och Kultur- och fritidsnämnden till 11 ledamöter.

Reidar Svedahl (L) yrkar avslag till Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande.

Christian Widlund (C) yrkar med instämmande av Robert Nordman (MP) och Olle Vikmång (S) bifall till tilläggsyrkande enligt nedan:

Utreda lämplig tillhörighet för särskild kollektivtrafik, skolskjuts och färdtjänst när tekniska nämnden slås samman med samhällsplaneringsnämnden.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett tilläggsyrkande från Olle Vikmång (S), ett yrkande om bifall till liggande förslag från Reidar Svedahl (L), ett tilläggsyrkande från Nicklas Lundström (V) samt ett tilläggsyrkande från Christian Widlund (C).

Ordföranden ställer först proposition gällande liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Därefter ställer ordföranden proposition gällande Olle Vikmångs (S) tilläggsyrkande. Till det yrkandet har Reidar Svedahl (L) yrkat avslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå tilläggsyrkandet.

Därefter ställer ordföranden proposition gällande Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande. Till det yrkandet har Reidar Svedahl (L) yrkat avslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå tilläggsyrkandet.

Slutligen ställer ordföranden proposition gällande Christian Widlunds (C) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla tilläggsyrkandet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (A. Selander, P. Höglund)



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 506 Remiss - Uppdrag att tillgängliggöra och upprätta ett nationellt register över HVB (hem för vård och boende) och stödboenden för barn och unga samt särskilda ungdomshem

KS 2022/0841

Beslut

1. Kommunstyrelsen sänder yttrande till Socialdepartementet.
2. Beslutet tas med omedelbar justering.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har genom remiss beretts tillfälle att yttra sig över Inspektionens för vård och omsorgs (IVO) utredning kring möjligheterna att tillgängliggöra och upprätta ett nationellt register över HVB och stödboenden för barn och unga samt särskilda ungdomshem.

Sammanfattning av förslagen

IVO har ett uppdrag att tillgängliggöra och upprätta ett nationellt register över HVB och stödboenden för barn och unga samt särskilda ungdomshem. Registret ska tillhandahållas automatiskt och innebär att IVO kan dela information från sin tillsyn och tillståndsprovning samt information som finns i IVO:s omsorgsregister med kommunerna.

Syftet med en automatisk utlämning av samlad information avseende HVB och stödboende för barn och unga är ytterst att öka tryggheten och säkerheten för placerade barn genom att bidra till att socialnämnderna fattar beslut om placeringar utifrån en samlad informationsbild. Registret ska förenkla kommuners placeringar och minska risken för placering på olämpligt HVB eller stödboende.

IVO har genomfört en rättslig och teknisk analys av förutsättningarna att skapa en informationsinfrastruktur för att tillgängliggöra och automatisera utlämnande av myndighetens tillsyn- och tillståndsinformation och information som finns upprättad i ett nationellt register över hem för vård eller boende (HVB) och stödboende för barn och unga samt särskilda ungdomshem (omsorgsregistret) till relevanta verksamhetsområden inom kommunerna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

IVO bedömer att det finns rättsliga förutsättningar att, med befintlig reglering, tillgängliggöra viss information till kommunerna. Denna information anses inte tillräcklig för att uppfylla syftet med registret. För att registret ska vara ändamålsenligt krävs att registret får innehålla personuppgifter och uppgifter som kan omfattas av sekretess.

I utredningen föreslås:

- Ett förslag om en sekretessbrytande bestämmelse
- Ett förslag om en bestämmelse med syfte att möjliggöra personuppgiftsbehandling.

I slutrapporteringen av regeringsuppdraget (S2021/02373) föreslås:

- Ett förslag om en reviderad bestämmelse om personuppgiftsbehandling (registerbestämmelsen) för att i högre grad svara mot de behov IVO identifierade i sin delrapport.

Förvaltningens bedömning av förslagen

Förvaltningen bedömer att de förslag som presenteras av IVO är nödvändiga för att säkerställa lättillgänglig och tillförlitlig information om HVB, stödboenden och särskilda ungdomshem. Förslagen bidrar till att stärka skyddet för de barn som behöver placeras på HVB eller stödboende.

Ekonomiska konsekvenser

De förslag som lämnas av IVO har inga direkta ekonomiska konsekvenser för kommunen. På sikt kan mer lättillgänglig och tillförlitlig information från IVO bidra till högre kostnadseffektivitet vid placeringar av barn och ungdomar.

Sänt till:
Regeringskansliet

Justeras:

Sophia Jarl

Patrik Palm

2022-11-14

§ 507 Revidering Kungsängen som område och plats

KS 2022/0136

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att revidera tidigare beslut om utredning av Kungsängen som område och plats, 2022-03-07 § 136 och tar bort utredningspunkt för alternativ användning av området.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmåns (S) yrkande reserverar sig samtliga närvarande ledamöter och tjänstgörande ersättare från Socialdemokraterna, Nicklas Lundström (V), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade i 2022-03-07 § 136, att ge kommunstyrelsens kontor i uppdrag att i samverkan främst med samhällsbyggnadskontoret och Norrköping Airport AB genomföra en fördjupad kommunkoncernövergripande utredning av Kungsängen som plats och område med åiterrapportering under fjärde kvartalet 2022. Utredningen skulle vidare belysa frågan ur ett lokalt, regionalt och nationellt perspektiv.

Utredningen skulle belysa följande punkter;

- hur området kan utvecklas i samspel med en flygplats som även innefattar ”grönt flyg” samt drönartrafik
- förutsättningar för Airport att ha rådighet över omkringliggande fastigheter/områden/mark för flygrelaterade företagsetableringar genom ett etableringsuppdrag
- samhällsnyttan med en flygplats i Norrköping vad gäller till exempel brandflyg, räddningsfordon (brand), sjuktransporter och näringslivsperspektiv
- effekten av utvecklingen i flygbranschen till exempel avseende el- och vätagasdrivet flyg samt drönartrafik inkluderat dess påverkan på Norrköping



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- vilket ekonomiskt åtagande som krävs vid en eventuell satsning på en utveckling av flygplatsen i form av årliga, kommunala bidrag och eventuella följdinvesteringar
- alternativ användning av markområdet.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att punkt för alternativ användning av markområdet tas bort från utredningsuppdraget.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V), Robert Nordman (MP) och Christian Widlund (C) avslag till liggande förslag med följande motivering:

Sophia Jarl föreslår att den utredning som kommunstyrelsen beslutat att tillsätta avseende Kungsängen som område och plats inte längre ska analysera den alternativa markanvändningen. Vi anser att ett sådant beslut skulle vara mycket olyckligt.

Så länge den alternativa markanvändningen inte är ordentligt analyserad, så kommer istället diverse mer eller mindre ogrundade påståenden om alternativ markanvändning alltid att vara gällande i diskussionen kring flygplatsens framtid.

Resultatet av en analys av markanvändningen kan komma att bli ett viktigt verktyg i framtida utveckling av flygplatsen och Kungsängen som område och plats.

Att på det sätt som Sophia Jarl föreslår försöka undvika fakta och korrekta analyser är anmärkningsvärt och vi anser att flygplatsens framtid är av sådan vikt att den förtjänar en så kvalitativ utredning som möjligt.

Vi föreslår därför kommunstyrelsen att avslå Sophia Jarls förslag.

Reidar Svedahl (L) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 40(130)

2022-11-14

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (P. Olausson)
Samhällsbyggnadskontoret (Å. Andersson)
Norrköping Airport AB

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-11-14

§ 508 Kommunalrådets ansvar för att leda arbetet i samverkansområdena samt kommunalrådets ansvar att leda arbetet i vissa frågor

KS 2022/1007

Beslut

1. Kommunstyrelsen fördelar ansvar för att leda arbetet i samverkansområdena enligt följande:

Kommunstyrelsens ordförande får ansvar för samverkansområdet **Finans/övrigt**

Kommunalrådet Eva-Britt Sjöberg (KD) får ansvar för samverkansområdet **Utbildning**

Kommunalrådet Patrik Palm (M) får ansvar för samverkansområdet **Social omsorg**

Kommunalrådet Reidar Svedahl (L) får ansvar för samverkansområdet **Samhällsbyggnad**

2. Kommunstyrelsen fördelar ansvar för arbetet med vissa frågor enligt följande:

Kommunalrådet Eva-Britt Sjöberg (KD) får ansvar för arbetet med **Folkhälsa**

Kommunalrådet Sophia Jarl (M) får ansvar för arbetet med **Jämställdhet**

Kommunalrådet Sophia Jarl (M) får ansvar för arbetet med **Miljö**

Kommunalrådet Eva-Britt Sjöberg (KD) får ansvar för arbetet med **Integration**

Kommunalrådet Eva-Britt Sjöberg (KD) får ansvar för arbetet med **Tillgänglighet**

2022-11-14

Kommunalrådet Sophia Jarl (M) får ansvar för arbetet med
Internationalisering

Kommunalrådet Sophia Jarl (M) får ansvar för arbetet med
Regionen

Kommunalrådet Sophia Jarl (M) får ansvar för arbetet med
Näringsliv

Beskrivning av ärendet

I kommunstyrelsens reglemente framgår att kommunstyrelsen har ansvar för att leda och styra kommunens arbete inom en rad områden:

3a §

Ansvar att leda arbetet i samverkansområdena, fördelas av kommunstyrelsen på kommunalråden eller annan person som kommunstyrelsen utser. Ansvar innebär både samordning inom samverkansområdet och samordning gentemot ett annat samverkansområde.

I ansvar ingår att fortlöpande hålla övriga ledamöter i kommunstyrelsen informerade om utvecklingen inom samverkansområdet.

Person som är ordförande i ett samverkansområde har rätt att väcka förslag i nämnderna och kommunstyrelsen i frågor som berör samverkansområdet.

3b §

Ansvar att leda arbetet när det gäller frågor som berör folkhälsa, jämställdhet, miljö och klimat, integration, tillgänglighet, internationalisering, regionen, näringsliv och trygghet, fördelas av kommunstyrelsen på kommunalråden eller annan person som kommunstyrelsen utser. I ansvar ingår att fortlöpande hålla övriga ledamöter i kommunstyrelsen informerade om utvecklingen inom sakområdet.

I det allmänna nämndreglementet framgår hur verksamheterna fördelas på de olika samverkansområdena. Så här ser samverkansområdena ut:

Finans/övrigt – Kommunstyrelsen och Valnämnden



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Utbildning – Utbildningsnämnden, Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden och Kultur- och fritidsnämnden.

Social omsorg – Vård- och omsorgsnämnden, Socialnämnden och Överförmyndarnämnden.

Samhällsbyggnad – Samhällsplaneringsnämnden, Tekniska nämnden och Byggnads- och miljöskyddsnämnden.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

De valda

Samtliga nämnder

Samtliga kontor

2022-11-14

§ 509 Medborgarförslag om alkoholförbud i Ljuraparken KS 2022/0349

Beslut

1. Kommunstyrelsen bifaller medborgarförslaget.
2. Förvaltningen får i uppdrag att genomföra en ändring i den allmänna lokala föreskrift som reglerar möjligheten att förbjuda alkoholförtäring i Ljuraparken.

Beskrivning av ärendet

Den 7 februari 2022 inkom till Norrköpings kommun ett medborgarförslag om att införa alkoholförbud i Ljuraparken.

Förslagsställaren yrkar på följande:

- För att få en trivsamt och lugn park för besökare med små barn samt boende föreslår motionären att Ljuraparken blir alkohol och drogfri park. Vid Lasse Södergrens plats sitter många och använder alkohol och droger och är mycket otrevliga mot besökare som passerar platsen med högt och otrevligt språk. Bredvid finns en lekplats och barn med sina föräldrar vill inte vara där för att barnen blir mycket rädda när det skriks och används ovårdat språk. Om parken blir alkoholfri så kan polisen använda sig av polislagen och omhändertaga påverkade personer.

Yttrande

Varje kommun bestämmer själv i vilka områden, och eventuellt under vilka tider, det är förbud mot alkoholförtäring på offentlig plats. Detta regleras i Allmänna lokala föreskrifter för Norrköpings kommun, 12 §. Förbudet skall vara motiverat av hänsyn till den allmänna ordningen.

Ljuraparken omfattas idag inte av denna föreskrift. Däremot får alkohol förtäras vid en offentlig tillställning på offentlig plats om det sker förenat med tillstånd.

Problembilden i och kring Ljuraparken rörande otrygghet, samling av missbrukare och olika former av hot och våld har diskuterats och samverkats



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

kring under en längre tid. Olika förslag och åtgärder har prövats utan att någon förbättring eller lösning har skett.

Våld och hot om våld samt otrygghet förekommer i Ljuraparken. Att medborgarna inte vågar besöka parken är ett stort problem. Risken för att bli utsatt är befogad och ett samhällsproblem. Problembilden som motionären beskriver är samstämmig med den lägesbild som presenterats för området inom ramen för kommunens EST (Effektiv samordning för trygghet) arbete. Problemen har pågått under en flerårsperiod och har eskalerat över tid. Problembilden delas med polisen, bostadsbolag och allmänheten. Om föreskriften utökas att gälla Ljuraparken skulle detta möjliggöra polisens trygghetsskapande arbete och ge dem större juridiska möjligheter att agera kring problematiken.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Förslagsställaren

Kommunstyrelsens kontor (T. Georgson)

Samhällsbyggnadskontoret (A. Amrén, S. Magnusson)

2022-11-14

§ 510 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen september 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 30 september 2022.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 30 september 2022 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 450,9 mnkr. Prognosen per september visar 7,8 mnkr i överskott mot budget. I överskottet finns en negativ avvikelse på 26,2 mnkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 34 mnkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 35 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 60 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

Ersättning sjuklön

Enligt beslut i kommunfullmäktige så ska nämnderna ersättas för ökade sjuklönekostnader för den period som staten tar en del av sjuklöneansvaret. För perioden december 2021 till mars 2022 har staten ersatt Norrköpings kommun med 45,5 mnkr. Nämnderna har för motsvarande period haft merkostnader för sjuklöner på totalt 26,5 mnkr jämfört med 2019. Den del av sjuklöneersättningen som inte ersätter nämndernas merkostnader blir ett överskott hos KS på totalt 19 mnkr.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Enligt beslut av regeringen kommer ersättning för delar av sjuklönekostnaderna betalas ut till och med 31 mars.

Digitaliseringsavdelningen

Digitaliseringsavdelningen är intäktsfinansierad, vilket innebär att avdelningens kostnader ska täckas av intäkter. Flera utvecklingsprojekt kommer starta under hösten. Likaså är flera nyrekryteringar klara. Intäkterna ökar under hösten (på grund av volymförändringar och ökade inköp från verksamheterna) och personalkostnaderna beräknas bli lägre än budgeterat (på grund av att flera planerade nyrekryteringar senareläggs då avdelningen har svårt att hitta rätt kompetens). Avdelningen prognostiserar därför 6 mnkr i överskott mot budget.

Personalavdelningen

Personalavdelningen är intäktsfinansierad, vilket innebär att avdelningens kostnader ska täckas av intäkter. Avdelningen prognostiserar 2 mnkr i överskott mot budget som till största del beror på personalomsättning.

Övriga avdelningar

Övriga avdelningar prognostiserar 7 mnkr i överskott mot budget som beror på vakanser och att budgeterade verksamhetsmedel inte nyttjas fullt ut. Överskottet är fördelat på näringslivsavdelningen 2,5 mnkr, KS kansli 2,5 mnkr samt ekonomi- och styrningsavdelningen 2 mnkr.

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Obudgeterat som redovisas under KS

Kommunen erhåller bidrag för 2022 på 20 mnkr avseende den så kallade extra skolmiljarden, 4 mnkr för valet 2022 och 2,2 mnkr tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina. Bidragen ska klassificeras som generella bidrag vilket budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Skolmiljarden överförs till utbildningsnämnden, bidrag för valet överförs till valnämnden och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina överförs till Socialnämnden via interna utbetalningar från kommunstyrelsen. Detta påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med 26,2 mnkr. Det är en effekt av att bidragen ska hanteras som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning men intäkterna ska tillfalla respektive nämnd. Eftersom kommunen samtidigt får en positiv avvikelse för posten kommunal utjämning med mera på 26,2 mnkr så är effekten kostnadsneutral för kommunen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Orsak till avvikelse

En negativ avvikelse som effekt av att bidrag ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning med mera. En positiv avvikelse för att staten ersätter kommunen för delar av sjuklönekostnaderna samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 2 335,1 mnkr varav 1 639,6 består av hamninvesteringar och 660,7 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen. Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget 2022 på 232,9 mnkr varav 170,0 mnkr hamninvesteringar och 60,0 mnkr projekt hos digitaliseringsavdelningen.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande budget från tidigare år till 495,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 325,9 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk. Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget år 2022 inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 98,8 mnkr. Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 38,8 mnkr. Prognosen för utfallet 2022 ligger på 75 mnkr och att investeringsbudgeten kommer att hållas.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (D. Granat)

2022-11-14

§ 511 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder september 2022

KS 2022/0130

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 30 september 2022 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 30 september 2022 utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Den 20 juni 2022 beslutade kommunfullmäktige att godkänna medfinansieringsavtalet för Ostlänkens passage genom centrala Norrköping (KS 2022/0502). Kostnaden för medfinansieringen kommer i enlighet med beslut av kommunfullmäktige den 15 juni 2020 att kostnadsföras det år som avtalet skrivs på och det negativa balanskravsresultatet kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå. Kostnaden för medfinansieringen uppgår till 3 148 000 tkr år 2022. En direkt kostnadsförings innebär att kommunen inte klarar det lagstadgade balanskravsresultatet i år. Inte heller de finansiella målen som kommunfullmäktige beslutade för år 2022 kommer att uppnås.

Prognosen för årets resultat efter jämförelsestörande poster visar på ett underskott med 2 975 400 tkr. Årets resultat exklusive den jämförelsestörande posten uppgår till ett överskott på 172 600 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 59 000 tkr.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 69 300 tkr år 2022.

Årets resultat	-2 975 400 tkr
Realisationsvinster, fastigheter	-1 900 tkr
Orealiserade förluster i värdepapper	+347 000 tkr
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	-2 630 300 tkr

Justering enligt synnerliga skäl:

Extraordinär kostnad, Ostlänken	+2 630 300 tkr
Balanskravsresultat efter synnerliga skäl	0 tkr

Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:

Realiserat resultat omallokering	-3 000 tkr
Exploateringsresultat	-125 600 tkr
<u>Tillkommer ianspråktaga markeringar</u>	<u>+69 300 tkr</u>
Justerat resultat mot balanskravet	-59 300 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2022 är 138 620 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar och markering av social investeringsfond. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-59 300 tkr
<u>Finansiella mål (se ovan)</u>	<u>-138 620 tkr</u>
Återstående medel efter finansiella mål	-197 920 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2022 prognostiseras att inte uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad exklusive den jämförelsestörande posten Ostlänken visar ett överskott om 179 500 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, avvikelse avseende pensioner, medel för



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

löneavtal realisationsvinster avseende fastigheter, exploateringsresultat och ianspråktaga markeringar. Inklusiva den jämförelsestörande posten visar verksamhetens nettodriftskostnad ett underskott om 2 968 500 tkr.

Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare, Skandikon, visar på ett överskott mot budget för år 2022 med 20 000 tkr.

Nämnder

I uppföljningen till och med september redovisar åtta nämnder överskott om totalt 97 200 tkr. Ingen nämnd redovisar underskott.

Vård- och omsorgsnämnden redovisar ett överskott om 30 000 tkr. Den största anledningen till det prognosticerade resultatet är en lägre efterfrågan på boendeplatser än tidigare beräknat. En del av det prognosticerade resultatet beror på den statliga ersättningen för sjuklöner som gällde till och med mars 2022 samt vakanta tjänster för administrativ personal.

Samhällsplaneringsnämnden redovisar ett överskott om 17 000 tkr. Överskottet består av flera poster varav de största är överskott mot budget för arbetet med Ostlänken (+4 000 tkr) samt anslaget för detaljplaner (+8 500 tkr).

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden redovisar ett överskott om 23 800 tkr. Ekonomiskt bistånd prognosticeras ha ett överskott om 3 600 tkr, arbetsmarknad 12 200 tkr och vuxenutbildning ett överskott om 6 500 tkr. Centralt finns ett överskott om 1 500 tkr vilket framförallt beror på lägre personalkostnader jämfört med budget.

Tekniska nämnden redovisar ett överskott om 10 000 tkr. Överskottet beror på ett flertal orsaker, till exempel vakanta tjänster, lägre kostnader än budgeterat för färdtjänst och vinterväghållning samt ett minskat antal placeringar inom trygghetsanställningar via Arbetsförmedlingen.

Socialnämnden redovisar ett överskott om 5 000 tkr. Överskottet hänförs till största del till ökade intäkter för ensamkommande barn till följd av kriget i Ukraina.

Kultur- och fritidsnämnden redovisar ett överskott om 2 575 tkr. Prognosen innefattar både positiva och negativa poster som sammantaget ger en positiv avvikelse.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Överförmyndarnämnden redovisar ett överskott om 1 000 tkr under förutsättning att något inrättande av förvaltarenhet inte sker under året.

Kommunstyrelsen redovisar ett överskott om 7 800 tkr. I prognosen finns en negativ avvikelse på 26 000 tkr som är en effekt av att den extra skolmiljarden, bidrag för valet 2022 och tillfälligt stöd med anledning av kriget i Ukraina och ska hanteras som generella bidrag och omfördelas från kommunstyrelsen till kommunal utjämning. Exklusive omfördelning visar prognosen 34 000 tkr i överskott mot budget som till största del beror på sjuklöneersättning från staten samt vakanser på avdelningarna och verksamhetsmedel som inte nyttjas fullt ut.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 20 oktober visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 192 400 tkr och utjämning med mera ett överskott med 78 100 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 270 500 tkr.

Skatteunderlaget växer snabbt i nominella termer under perioden 2022–2025, i genomsnitt med 4,5 respektive procent 4,4 procent per år för den faktiska respektive underliggande utvecklingen. Den genomsnittliga ökningen över de senaste tio åren (perioden 2012–2021) är 3,9 procent för den faktiska och 4,2 procent för den underliggande utvecklingen.

I reala termer växer skatteunderlaget med 0,9 procent per år 2022–2025, att jämföra med de senaste tio årens genomsnitt på 1,8 procent. År 2023 faller till och med köpkraften med 2,7 procent, intäkterna beräknas reellt sett bli kraftigt lägre än föregående år. Detta tapp är varaktigt och kommer kräva minskade utgifter framöver om inte statsbidragen höjs ordentligt.

29 100 tkr av överskottet förklaras av att kommunen har erhållit statsbidrag som ska klassificeras som generella bidrag. Det gäller den så kallade extra skolmiljarden, statsbidrag för kommunernas deltagande i genomförandet av allmänna val, tillfälligt stöd för ökade kostnader för finansiering (bankskatten) samt tillfälligt kommunstöd med anledning av kriget i Ukraina. Dessa bidrag ska klassificeras som generella bidrag vilka budgeteras och redovisas under kommunal utjämning med mera. Bidragen överförs till aktuell nämnd via interna utbetalningar från kommunstyrelsen, vilket påverkar kommunstyrelsens resultat negativt med motsvarande belopp. Detta är en effekt av att bidragen ska hanteras



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

som generella bidrag som bara kan redovisas under kommunal utjämning.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt finansnetto med 20 000 tkr, vilket är 69 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelserna är att den i budget planerade utdelningen på 106 mnkr inte genomförs, vilket till viss del kompenseras av ett bättre underliggande räntenetto.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 30 september orealiserade resultatet (kostnad) på 347 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en nedskrivning av värdet på likvidportföljen på 79 000 tkr som en följd av att marknadsvärdet för närvarande understiger anskaffningsvärdet med det beloppet.

Investeringar

Nettobudget 2022 är 1 559 772 tkr. Utfallet för årets investeringsutgifter bedöms till 1 500 000 tkr.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 1 910 957 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Alla nämnder redovisar överskott på total budgetram förutom tekniska nämnden som redovisar ett underskott på drygt 26 109 tkr vilket främst beror på projekten Malmölandet och Kardonbanan.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktigt den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i samband med



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

kriget i Ukraina ytterligare förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 595 034 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2022 uppskattas till 69 300 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 525 700 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

2022-11-14

§ 512 Val av kommunstyrelsens digitaliseringsutskott för mandatperioden 2023 - 2026

KS 2022/1020

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande ledamöter och ersättare till digitaliseringsutskottet:

Conny Passmark (M) ordförande
Jessica Svensson (S) vice ordförande
Reidar Svedahl (L) ledamot

Erik Johansson (SD) ersättare
Andreas Bohlin (S) ersättare

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet 2020-03-31 § 192 att inrätta ett utskott för digitalisering att verka under dåvarande mandatperiod. Vid sammanträdet beslutades om följande uppdrag för digitaliseringsutskottet:

- Utskottets uppdrag är att följa digitaliseringsutvecklingen i Norrköpings kommun. Utskottet kan ta initiativ till ärenden om man ser behov av styrning från kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige.
- Utskottet får delegation att fatta beslut om avtal och inköp för digitaliseringsavdelningen verksamhet som inte ryms inom tjänstemännens delegation. Om beslut om avtal och inköp inte kan avvaktas till ett utskottssammanträde får ordföranden i utskottet delegation att fatta dessa beslut.

Kommunstyrelsen väljer tre ledamöter och två ersättare till digitaliseringsutskottet. Kommunstyrelsen väljer för den tid styrelsen bestämmer bland ledamöterna i utskotten en ordförande och en vice ordförande.

Moderaterna och Sverigedemokraterna har inför sammanträdet inkommit med nomineringar till digitaliseringsutskottet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Yrkanden

Olle Vikmång (S) föreslår att Jessica Svensson (S) utses till vice ordförande och att Andreas Bohlin (S) utses till ersättare.

Reidar Svedahl (L) föreslår sig själv till uppdraget som ledamot.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:
De valda
Troman
Kommunstyrelsens kontor (A. Drotz)

2022-11-14

§ 513 Val av representanter till Skärgårdsrådet i Östergötland och Småland

KS 2022/0984

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande ledamot och ersättare till Skärgårdsrådet Östergötland och Småland:

Per Helgesson (M) ledamot
Olle Vikmång (S) ersättare

Beskrivning av ärendet

Skärgårdsrådet Östergötland och Småland är ett forum för ömsesidig information och samverkan kring skärgårdsfrågor.

Skärgårdsrådet arbetar för en levande och hållbar skärgård med förutsättningar för skärgårdsbor att bo och verka i sin bygd. Rådet tar initiativ till åtgärder som främjar möjligheterna att bo och verka i skärgården året runt och för att värna om skärgården som natur- och kulturmiljö. Det utvecklar policy och strategier i viktiga utvecklingsfrågor.

I skärgårdsrådet finns företrädare för skärgårdsbefolkning, skärgårdskommunerna Norrköping, Söderköping, Valdemarsvik, Västervik, Oskarshamn och Mönsterås samt Region Östergötland, Region Kalmar län och Länsstyrelsen i Östergötland respektive Kalmar.

Offentliga representanter i rådet består av både politiker och tjänstepersoner. I Norrköpings kommun är landsbygdsstrateg Ingela Granqvist en samordnande resurs.

Moderaterna har inför sammanträdet inkommit med nominering till Skärgårdsrådet.

Ekonomiska konsekvenser

Hantering av arvodes- och resekostnader för Norrköpings kommuns politiska representanter i Skärgårdsrådet Östergötland och Småland är oförändrad från föregående mandatperiod.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Yrkanden

Maria Sayeler Behnam (S) föreslår att Olle Vikmång (S) utses till ersättare.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:

De valda

Troman

Region Östergötland (skärgårdsutvecklare A. Karlin)

2022-11-14

§ 514 Val av representanter till Leader Kustlandet

KS 2022/0985

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande ledamot och ersättare till styrelsen / LAG (Local Action Group) för Leader Kustlandet:

Lars-Göran Arvidsson (KD) ledamot
Vakant (C) ersättare

Ledamöterna utses för mandatperioden.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommunstyrelse har beslutat att stödja Leader Kustlandet under EUs landsbygdsprogram åren 2023-2027. Leader är en metod för landsbygdsutveckling inom Landsbyggsfonden för EUs medlemsländer. Syftet med Leadermetoden är att utveckla landsbygden med stöd av lokalkunskap och lokalt engagemang. I Leader arbetar den ideella, offentliga och privata (näringslivet) sektorn för att tillsammans skapa förändring.

Norrköpings kommun ingår i två leaderområden – Leader Kustlandet respektive Leader Folkungaland.

Styrelsen/LAG (Local Action Group) representeras av de tre delarna i partnerskapet - ideella, offentliga och privata. Kommunstyrelsen utser två offentliga representanter till respektive Leaderområde.

I styrelsens sammansättning ska en jämn könsfördelning eftersträvas så långt möjligt, vilket även gäller för kommunala representanter.

Leader Kustlandet omfattar följande församlingsindelning i Norrköping, se nedanstående karta: Kolmården, S:t Johannes, Västra Vikbolandet, Östra Husby och Jonsberg.

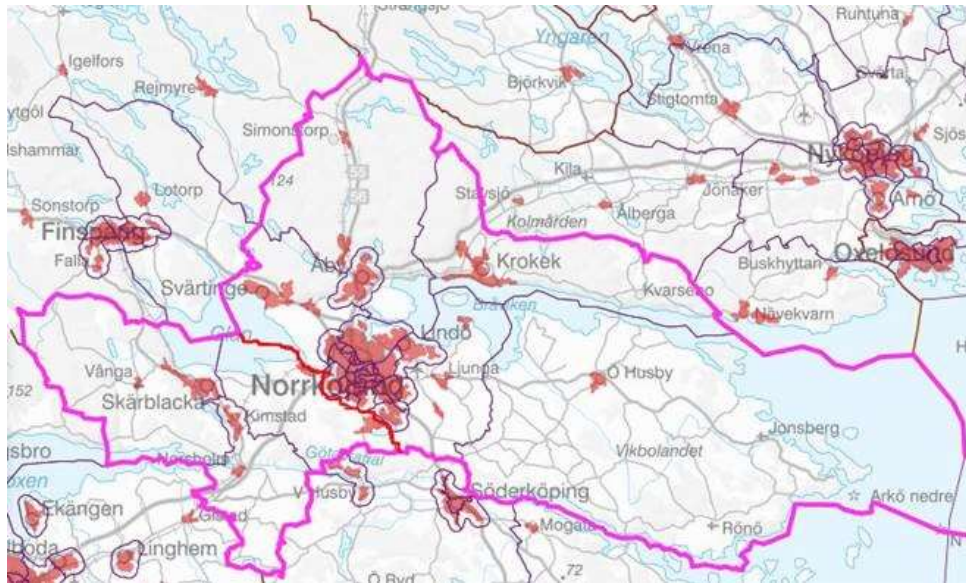
I Leader Kustlandet ingår kommunerna Söderköping, Valdemarsvik och delar av Norrköping i Östergötland samt Västervik, Mönsterås och delar av Oskarshamn i Kalmar län.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14



Figur 1. Norrköpings kommuns indelning i Leader Kustlandet respektive Leader Folkungaland.

Ekonomiska konsekvenser

Hanteringen av arvodes- och resekostnader för Norrköpings kommuns politiska representanter i Leader Kustlandet är oförändrad från föregående mandatperiod.

Yrkanden

Eva-Britt Sjöberg (KD) föreslår att Lars-Göran Arvidsson (KD) utses till ledamot.

Christian Widlund (C) yrkar att ersätтарposten lämnas vakant.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:
De valda
Troman
Leader Kustlandet
Kommunstyrelsens kontor (I. Granqvist)

2022-11-14

§ 515 Val av representanter till Leader Folkungaland

KS 2022/0986

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande ledamot och ersättare till styrelsen / LAG (Local Action Group) för Leader Folkungaland:

Christopher Jarnvall (SD) ledamot

Annette Sjöo (S) ersättare

Ledamöterna utses för mandatperioden.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommunstyrelse har beslutat att stödja Leader Folkungaland under EUs landsbygdsprogram åren 2023-2027. Leader är en metod för landsbygdsutveckling inom Landsbygdsfonden för EUs medlemsländer. Syftet med Leadermetoden är att utveckla landsbygden med stöd av lokalkunskap och lokalt engagemang. I Leader arbetar den ideella, offentliga och privata (näringslivet) sektorn för att tillsammans skapa förändring.

Norrköpings kommun ingår i två leaderområden – Leader Kustlandet respektive Leader Folkungaland.

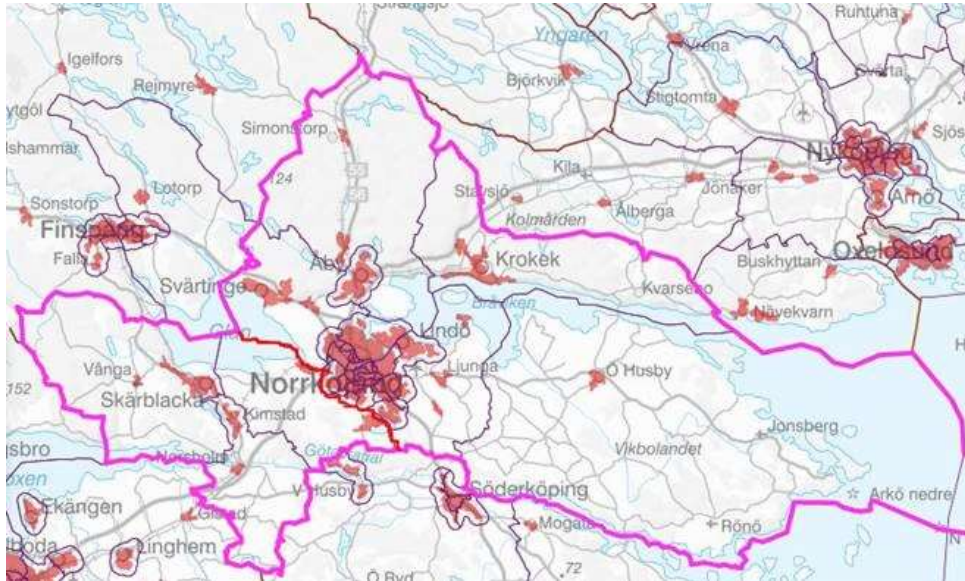
Styrelsen/LAG (Local Action Group) representeras av de tre delarna i partnerskapet - ideella, offentliga och privata. Kommunstyrelsen utser två offentliga representanter till respektive Leaderområde.

I styrelsens sammansättning ska en jämn könsfördelning eftersträvas så långt möjligt, vilket även gäller för kommunala representanter.

Leader Folkungaland omfattar Borgs församling (f.d. Skärblacka kommun) i Norrköping, se nedanstående karta.

I Leader Folkungaland ingår kommunerna Finspång, Motala, Mjölby, Vadstena, Ödeshög, Tranås, Boxholm, Linköping, Åtvidaberg och delar av Norrköping.

2022-11-14



Figur 2. Norrköpings kommuns indelning i Leader Kustlandet respektive Leader Folkungaland.

Ekonomiska konsekvenser

Hanteringen av arvodes- och resekostnader för Norrköpings kommuns politiska representanter i Leader Folkungaland är oförändrad från föregående mandatperiod.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) föreslår att Annette Sjöo (S) utses till ersättare.

Florian Aranda (SD) föreslår att Christopher Jarnvall (SD) utses till ledamot.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:
De valda
Troman
Kommunstyrelsens kontor (I. Granqvist)
Leader Folkungaland



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 516 Val av kommunstyrelsens internkontrollrepresentanter

KS 2022/1012

Beslut

1. Kommunstyrelsen utser Marcus Fägerstrand (M) och Annette Sjöo (S) till internkontrollrepresentanter.
2. Internkontrollrepresentanterna ska följa internkontrollen inom hela kommunstyrelsens verksamhet.

Beskrivning av ärendet

I kommunens riktlinje för intern styrning och kontroll framgår att varje nämnd ska utse två internkontrollrepresentanter, varav en ska representera oppositionen. Internkontrollrepresentanterna ska på uppdrag av nämnden särskilt följa den interna styrning och kontroll som genomförs i verksamheten.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) föreslår att Annette Sjöo (S) utses till internkontrollrepresentant.

Sophia Jarl (M) föreslår att Marcus Fägerstrand (M) utses till internkontrollrepresentant.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:
De valda
Troman
Ekonomi- och styrningsavdelningen

2022-11-14

§ 517 Kommunens vigselförrättare under mandatperioden 2023-2026, samt hemställan om förordnande

KS 2022/1017

Beslut

1. Kommunstyrelsen utser följande personer till vigselförrättare i Norrköpings kommun för mandatperioden 2023-2026:

Anna Sotkasiira Wik
Christina Tenselius
Criss Hagfeldt
Hans Teinmark
Linnea Lagnström
Roger Sandström
Pernilla Claar Granqvist
Naima Bahnam Johansson
Anne-Lie Nielsen
Peter Kennerfalk
Gunilla Grenestam
Ann-Christin Olldén

2. Kommunstyrelsen hemställer till Länsstyrelsen i Östergötland att förlänga förordnandena för Anna Sotkasiira Wik, Christina Tenselius, Criss Hagfeldt, Hans Teinmark, Linnea Lagnström, Roger Sandström, Pernilla Claar Granqvist och Naima Bahnam Johansson.
3. Kommunstyrelsen hemställer till Länsstyrelsen i Östergötland att förordna Anne-Lie Nielsen, Peter Kennerfalk, Gunilla Grenestam och Ann-Christin Olldén till borgerlig vigselförrättare i kommunen.
4. I det fall då Länsstyrelsen förlänger förordnandena för de valda enligt beslutspunkt 2 och förordnar de valda enligt beslutspunkt 3 ska de ingå i gruppen kommunens vigselförrättare under mandatperioden 2023-2026.

Beskrivning av ärendet

Kommunen erbjuder borgerlig vigsel eller registrering av partnerskap varje lördag i Rådhuset – för närvarande i Stadshuset med anledning av renoveringen av Rådhuset - och på annan tid efter överenskommelse



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

med respektive vigselförrättare. Vigselförrättargruppen bedömer att det behövs ungefär tio personer i gruppen för att möta den efterfrågan som finns.

Partierna har meddelat att nuvarande förordnade vigselförrättare önskar fortsätta sina uppdrag mandatperioden 2023-2026.

Ekonomiska konsekvenser

Gruppen av vigselförrättare genomför ungefär 400 vigslar per år och ersättningen är 300 kr per dag om mindre än 3 timmar har gått åt och 400 kronor om mer tid gått åt. Det utgår ingen ersättning vid eventuella träffar före förrättningsdagen utan bara i samband med vigseln.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) föreslår att Annelie Nielsen, Peter Kennerfalk, Gunilla Grenestam och Ann-Christin Olldén utses till vigselförrättare i Norrköpings kommun för mandatperioden 2023-2026.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:

De valda

Troman

Länsstyrelsen

2022-11-14

§ 518 Kommunens begravningsförrättare under mandatperioden 2023 - 2026

KS 2022/1021

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till borgerliga begravningsförrättare i Norrköpings kommun under mandatperioden 2022-2026:

Christina Tenselius (V)
Hans Teinmark (M)
Christopher Jarnvall (SD)
Jenny Lisiderius (KD)

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun utser begravningsförrättare som kan anlitas för att förrätta borgerlig begravning.

Det finns ingen lag eller förordning som anger hur den borgerliga begravningsakten ska ordnas. För att få förrätta begravning ställs heller inga formella krav på utbildning eller titel. Förrättaren kan vara en anhörig, en närstående eller begravningsförrättare från begravningsbyrå eller någon av kommunens utsedda begravningsförrättare.

Kontakt med kommunens borgerliga begravningsförrättare sker via begravningsbyråerna. På kommunens hemsida finns information om vilka förrättarna är samt kontaktuppgifter till begravningsbyråerna.

Sänt till:
De valda
Troman
Begravningsbyråerna

2022-11-14

§ 519 Val av politisk arbetsgrupp avseende vägföreningar KS 2022/1022

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till politisk arbetsgrupp avseende vägföreningar inom Norrköpings kommun:

Sophia Jarl (M) ledamot tillika sammankallande

Kikki Liljeblad (S) ledamot

Christopher Jarnvall (SD) ledamot

Gunnar Asserhed (L) ledamot

Jan Thilander (MP) ledamot

Nicklas Lundström (V) ledamot

Markus Åkerman (C) ledamot

Lars-Göran Arvidsson (KD) ledamot

Beskrivning av ärendet

Den 13 juni 2022 § 362 biföll kommunstyrelsen nämndinitiativet *Utred framtiden för vägföreningarna i Norrköpings kommun* från Moderaterna. Nämndinitiativet föreslog följande:

- Att kommunstyrelsen ger kommundirektören i uppdrag att initiera en ny utredning avseende vägföreningar inom Norrköpings kommun.
- Att utredningens uppdrag arbetas fram av en politisk arbetsgrupp där alla partier i kommunfullmäktige är representerade.
- Att kommunstyrelsen fattar beslut om utredningens uppdrag senast i december 2022.

Den politiska arbetsgruppen ska bestå av en person per parti som finns representerat i Kommunfullmäktige.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ekonomiska konsekvenser

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.

Yrkanden

Olle Vikmång (S) föreslår att Kikki Liljeblad (S) utses till ledamot.

Ingrid Cassel (M) föreslår att Sophia Jarl (M) utses till ledamot och sammankallande.

Florian Aranda (SD) föreslår att Christopher Jarnvall (SD) utses till ledamot.

Reidar Svedahl (L) föreslår att Gunnar Asserhed (L) utses till ledamot.

Robert Nordman (MP) föreslår att Jan Thilander (MP) utses till ledamot.

Nicklas Lundström (V) föreslår att Nicklas Lundström (V) utses till ledamot.

Christian Widlund (C) föreslår att Markus Åkerman (C) utses till ledamot.

Eva-Britt Sjöberg (KD) föreslår att Lars-Göran Arvidsson (KD) utses till ledamot.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förslaget.

Sänt till:
De valda
Troman



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 520 Ändringsbudget 2023

KS 2021/1089

Beslut

Kommunstyrelsens noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Handlingarna redovisas till kommunstyrelsens beslutssammanträde den 5 december 2022.

2022-11-14

§ 521 Sammanslagning av samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden

KS 2022/1120

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Tillförordnad kommundirektör, Anna Selander, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen gav 2022-11-14 kommundirektören i uppdrag att ta fram ärende med underlag för att slå samman nuvarande samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden. Den nya nämnden ska enligt uppdraget ha 13 ledamöter och 13 ersättare. I samma beslut ges uppdrag om att ta fram underlag för beslut om att flytta ansvar för lokalförsörjnings- och fastighetsförvaltningsfrågor från samhällsplaneringsnämnden till kommunstyrelsen.

Förslaget till nytt reglemente är en sammanslagning av nuvarande reglementen för de två nämnderna med den skillnaden att ansvaret för lokalförsörjnings- och fastighetsförvaltningsfrågorna har flyttats till kommunstyrelsens reglemente. Den senare ändringen behandlas i separat ärende.

Det nya reglementet har fått en enhetlig struktur och nödvändiga redigeringar har genomförts.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnadsminskningen av att ta bort tekniska nämnden är cirka 300 tkr per år. En utökning av samhällsplaneringsnämnden med två ledamöter och två ersättare innebär en ökad kostnad med ca 66 tkr per år.

För förvaltningen innebär en minskning med en nämnd en något minskad kostnad för nämndhantering.

2022-11-14

§ 522 Revidering av arvodesbestämmelser för förtroendevalda i Norrköpings kommun

KS 2022/1111

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige fattade den 20 juni och den 26 september 2022 beslut om nya arvodesbestämmelser för förtroendevalda i Norrköpings kommun. Sedan dess har förslag om nämndsammanslagning dykt upp samt beslut i kommunstyrelsen om att arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden byter namn till kompetensförsörjningsnämnden.

Samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd

I samband med att samhällsplaneringsnämnden och tekniska nämnden slås samman till en nämnd den 1 januari 2023 föreslås antalet ledamöter och ersättare att utökas till 13 plus 13.

Arvodet till ordförande i samhällsplaneringsnämnden har sedan tidigare varit detsamma som nämnder i motsvarande storlek. Arvodet till 1:e och 2:e vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden bör däremot höjas för att hamna på samma nivå.

Arvodesnivåerna för såväl ordförande som 1:e och 2:e vice ordförande i nämnder och bolag relateras till inkomstbasbeloppet och justeras vid årsskifte.

Regeringen har fastställt inkomstbasbeloppet för 2023 till 74 300 kronor. Det innebär en höjning med 4,6 procentenheter jämför med 2022. Årsarvodena höjs därmed också med 4,6 procentenheter.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden byter namn till kompetensförsörjningsnämnden.

Kommunstyrelsen beslutade den 10 januari 2022 att arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ska byta namn till kompetensförsörjningsnämnden i och med kommande mandatperiod.

Ekonomiska konsekvenser

I och med höjningen av årsarvodet för 1:e och 2: e vice ordförande i samhällsplaneringsnämnden blir årsarvodet nästa år 47 300 kronor istället för 39 050 kronor. En kostnadsökning med 16 500 kronor per år (23 154 kronor inklusive personalomkostnadspålägg).

Årsarvodet för ordförandeuppdraget i tekniska nämnden hade för 2023 blivit 267 350 kronor. Årsarvodena för 1:e och 2: e vice ordförande hade blivit 39 050 kronor vardera.

Den totala kostnadsminskningen beträffande årsarvoden i och med nämndsammanslagningen blir 345 450 kronor per år (484 770 kronor inklusive personalomkostnadspålägg).

2022-11-14

§ 523 Ändring av allmänna nämndreglementet KS 2022/1101

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

I samband med den nya mandatperioden ska ansvar mellan kommunalråden fördelas enligt kommunstyrelsens reglemente. I reglementet framgår att kommunstyrelsen har ansvar för att leda och styra kommunens arbete inom en rad områden. I samband med kommunstyrelsens beslut om ansvar över de olika samverkansområdena, har det uppstått önskemål om ändringar i Allmänna nämndreglementet.

I det allmänna nämndreglementet framgår hur verksamheterna fördelas på de olika samverkansområdena. Så här ser samverkansområdena ut i det nuvarande reglementet:

Finans/övrigt – kommunstyrelsen och valnämnden

Utbildning – utbildningsnämnden, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden.

Social omsorg – vård- och omsorgsnämnden, socialnämnden och överförmyndarnämnden.

Samhällsbyggnad – samhällsplaneringsnämnden, tekniska nämnden och byggnads- och miljöskyddsnämnden.

Kommunfullmäktige beslutade den 31 maj 2021 § 90 att ändra i allmänna nämndreglementet så att kultur- och fritidsnämnden, som tidigare tillhörde samverkansområde Samhällsbyggnad, istället skulle tillhöra samverkansområde Utbildning.

Kommunfullmäktige föreslås härmed ändra i reglementet så att kultur- och fritidsnämnden återgår till att tillhöra samverkansområde Samhällsbyggnad.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

2022-11-14

§ 524 Ändring av kommunstyrelsens reglemente KS 2022/1119

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Nya styrande majoriteten i Norrköpings kommun vill förändra den politiska organisationen inför nämndernas kommande mandatperiod. I kommunstyrelsens beslut KS 2022/1057 den 14 november 2022 har kommundirektören, av den anledningen, fått i uppdrag att ta fram erforderliga ärenden och beslutsunderlag angående förändringarna i den politiska organisationen.

Med anledning av kommunstyrelsens särställning när det gäller långsiktig planering och strategisk utveckling vill den styrande majoriteten flytta ansvaret för lokalförsörjning och fastighetsförvaltning från samhällsplaneringsnämndens ansvar till kommunstyrelsens ansvarsområde. Beslut som tas rörande lokalförsörjningen påverkar också hela den kommunala organisationen och övriga nämnder varför ansvaret för detta även av den anledningen bör ligga på kommunstyrelsen.

I samhällsplaneringsnämndens reglemente regleras ansvaret för fastighetsförvaltning och lokalförsörjning i 2 § tredje och fjärde stycket.

Med anledning av att ansvaret för fastighetsförvaltning och lokalförsörjning övergår till kommunstyrelsen, föreslås att följande läggs till i kommunstyrelsens reglemente, 6 § under rubriken *Det åligger kommunstyrelsen vidare:*

- *att ansvara för kommunens verksamhetslokaler och fastighetsförvaltning av dessa,*
- *att i nära samarbete med berörda verksamheter, årligen ta fram kommunens långsiktiga behov av lokaler och anläggningar,*
- *att tillsammans med berörda nämnder ta fram långsiktiga strategier för respektive kommunal verksamhets behov av lokaler, samt*



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

- *att svara för samordning av all extern förhyrning av verksamhetslokaler åt kommunens nämnder.*

Förändringarna i nya samhällsplaneringsnämndens reglemente hanteras i annat ärende (KS 2022/1120).

Ekonomiska konsekvenser

Budgetkonsekvenser av förändringen hanteras i ärende om ändringsbudget (KS 2021/1089)

2022-11-14

§ 525 Ansvar för regionala kulturfrågor

KS 2022/1095

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kultur- och fritidsdirektör Maria Modig, ekonomidirektör Petter Skill, och kanslidirektör Pär Höglund föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen ska enligt sitt reglemente svara för länsövergripande kulturverksamhet. Det gäller framförallt kommunens del av Scenkonst Öst, Östergötlands museum och Östgötamusiken. I kommunstyrelsens reglemente § 6 punkt 13 uttrycks det så här:

13. att svara för kommunens länsövergripande kulturverksamhet såsom symfoniorkestern och Östgötateatern

Kommunstyrelsen har under den senaste mandatperioden valt en beredning med uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen inom området. Kommunstyrelsens kontor har inte kompetens inom kultur- och fritidsområdet så kultur- och fritidsdirektören har varit den tjänsteperson som varit sakkunnig i beredningen.

Beredningen har bestått av förtroendevalda i både kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden.

De är de förtroendevalda i kultur- och fritidsnämnden uppgift att skapa kunskap och förståelse kring kulturfrågor i kommunen. Kommunstyrelsens politiker har ett bredare uppdrag. Att ge kultur- och fritidsnämnden ansvar för kommunens del av den regionala kulturverksamheten kan ge synergieffekter men framförallt en övergripande bild av ed skattemedel som går till kulturområdet inom kommunen. Om nämnden har ansvar för kommunens alla insatser på kulturområdet finns större möjlighet att se helheten och prioritera i inom området. Samtidigt är det på kultur- och fritidskontoret den kompetens inom kulturområdet finns som de förtroendevalda behöver som stöd för att ta bra beslut.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Förslaget är därför att föra över ansvaret för Norrköpings del av den regionala kulturverksamheten till kultur- och fritidsnämnden.

Kommunstyrelsen kommer även fortsättningsvis ha kvar uppgiften att leda och samordna samt ha det övergripande strategiska ansvaret för utvecklingen inom kultur- och fritidsområdet. Framförallt genom sitt arbete med övergripande mål och uppföljning av all verksamhet. Kommunstyrelsen ska dessutom ha uppsikt över alla nämnders verksamhet. Kommunstyrelsen ska även tillvarata kommunens intressen i förhållande till de bolag och föreningar kommunen äger helt eller delvis.

Andra kultur- och fritidsfrågor

Kommunstyrelsen har hanterat vissa andra kultur- och fritidsfrågor och även avsatt budgetmedel för dessa. Det finns inget stöd i reglementet för kommunstyrelsen att bedriva kultur- eller fritidsverksamhet. Men av tradition har vissa frågor hanterats av kommunstyrelsen. Kultur- och fritidsnämnden är den nämnd som ska ansvara för kultur- och fritidsfrågor. Om frågorna samlas på en nämnd finns det ett större utrymme att prioritera enligt kommunfullmäktiges mål för kultur- och fritidsområdet.

De frågorna med egna budgetposter i kommunstyrelsen internbudget det gäller är följande:

Stenhammartävlingen, Wilhelm Stenhammar International Music competition

Stenhammartävlingen är en internationell musiktävling som avgörs i Norrköping vart annat år och som genomförs i samarbete med symfoniorkestern.

Hemgården

Kommunstyrelsen har givit föreningsbidrag till hyran för Hemgården. Kultur- och fritidskontoret har dialog med olika föreningar som är aktiva i huset.

Idrottsparken

Kommunstyrelsen betalar hyra för Idrottsparken för att den ska vara tillgänglig för andra idrottsklubbar än IFK Norrköping. Uthyrningen av Idrottsparken sköts redan idag av kultur- och fritidsnämnden som även hanterar andra idrottsplatser i kommunen.

Förslaget är att samla samtliga kultur- och fritidsfrågor inom kultur- och fritidsnämnden.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget är kostnadsneutralt för kommunen som helhet. I kommunstyrelsens budget 2022 är följande budgetposter upptagna. Förslaget är att dessa flyttas till kultur- och fritidsnämnden. För 2023 tillkommer uppräknings för prisökningar.

Scenkonstbolaget	65 762 tkr
Östgötateatern, fastighet	3 205 tkr
Löfstad slott	961 tkr
Östgotamusiken	524 tkr
Idrottsparken	20 402 tkr
Hemgården	1 795 tkr
Stenhammartävlingen	250 tkr
Totalt	92 899 tkr
Varav regional kultur	70 452 tkr

2022-11-14

§ 526 Revidering av kommunens dokument för taxa för offentlig kontroll inom livsmedelsområdet

KS 2022/0871

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Nuvarande taxa är antagen av kommunfullmäktige 2020-03-30 och gäller sedan 2020-04-21.

Inom livsmedelsområdet har det kommit två nya kontrollområden som inte finns upptagna i nuvarande taxa.

Från och med 2021 räknas även företag som bedriver verksamhet där material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedelsföretag enligt 3a§ livsmedelslagen och kontroll ska bedrivas även på dessa företag. Livsmedelsenheten har inventerat företag i Norrköpings kommun och i nuläget identifierat cirka tio livsmedelsanläggningar som bedriver denna typ av verksamhet.

Från och med 2021 har byggnads- och miljöskyddsnämnden möjlighet att göra inköp under dold identitet som är nödvändiga för att kontrollera att ett livsmedel uppfyller kraven i livsmedelslagstiftningen, motverka fusk, att företagen inte vilseleder konsumenter eller att livsmedlen inte är skadliga för människors hälsa och miljö.

Tidigare har det inte funnits stöd i lagen för myndigheter att agera utan att ge sig till känna. Med ändringen kan myndigheterna, när det är nödvändigt, köpa in livsmedel för att kontrollera dem och i efterhand informera företaget om kontrollen. Det gäller både vid distansköp och e-handel och vid köp i fysiska butiker.

Inköp under dold identitet kommer endast att användas vid misstanke om att ett livsmedel inte uppfyller lagstiftningens krav.

En avgift motsvarande byggnads- och miljöskyddsnämndens faktiska utgifter för inköpet ska betalas. En avgift ska tas ut endast när bristande efterlevnad kan bekräftas.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

I nuvarande taxedokument anges beloppet för den timtaxa som gällde vid antagandet av taxedokumentet. För att det ska bli tydligare för företagen så anges inte beloppet för timtaxan i taxedokumentet utan en hänvisning görs till hemsidan där aktuell timtaxa anges. Byggnads- och miljöskyddsnämnden beslutar för varje kalenderår (avgiftsår) om justering av det belopp som ska utgöra timtaxan med hänsyn till prisutveckling.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt livsmedelslagen 28§ får byggnads- och miljöskyddsnämnden genom taxa antagen av kommunfullmäktige ta ut en avgift för provning, registrering, handläggning och offentlig kontroll som utförs inom livsmedelsområdet.

Enligt kommunallagen regleras kommunernas rätt att ta ut avgifter i 2 kap 5§.

För att bestämma avgiften så riskklassas alla livsmedelsanläggningar som är verksamma i kommunen. Riskklassningen baseras på vilken typ av verksamhet företaget bedriver, storlek på verksamheten, konsumentgrupper och en erfarenhetsklassning. Avgiften debiteras livsmedelsföretagarna efter att kontrollen är utförd.

Ekonomiska konsekvenser

För kontroll av livsmedelsanläggningar som bedriver verksamhet med material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel kommer avgiften tas ut för den faktiskt nedlagda handläggningstiden. Kontrollen på detta område har inte påbörjats ännu i Sverige. En uppfattning om vilken tid som kommer gå åt för kontrollen är i dagsläget inte möjlig att ge.

Kommunen är tillsammans med Livsmedelsverket och ett fåtal andra kommunala myndigheter med i arbetet att ta fram vägledning för kontrollen inom detta område.

Livsmedelsverket har ännu inte gett kontrollmyndigheterna vägledning hur inköpen vid köp under dold identitet ska ske på ett säkert sätt. Det behövs vidare utredningar. Det är även ett nytt kontrollområde. I dagsläget är det därmed inte möjligt att göra en bedömning av den ekonomiska konsekvensen. Eftersom inköp under dold identitet endast får göras vid misstanke om att ett livsmedel inte uppfyller lagstiftningens krav, så är det troligt att det kommer användas i mindre



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 82(130)

2022-11-14

omfattning. Avgiften tas ut för den faktiskt nedlagda
handläggningstiden.

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 527 Revidering av kommunens dokument för taxa inom tillståndsverksamheten

KS 2022/0872

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Nuvarande taxedokument är antaget av kommunfullmäktige 2019-12-16 och började gälla den 1 januari 2020. Ändringar föreslås för områdena: serveringstillstånd, receptfria läkemedel, tobaksfria nikotinprodukter samt justeringar i allmän text.

Tillämpliga bestämmelser

Byggnads- och miljöskyddsnämnden får genom taxa antagen av kommunfullmäktige ta ut en avgift för prövning, handläggning, tillsyn och kontroll enligt,

10 § alkohollagen,

23 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel,

40 § lag om tobaksfria nikotinprodukter

Enligt kommunallagen regleras kommunernas rätt att ta ut avgifter i 2 kap 5§.

Avgifter för tillsyn i form av en fast årlig avgift för verksamheter inom tillståndsverksamheten baseras på den handläggningstid och timtaxan som anges i taxedokumentet, se bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Vid beräkning av årlig avgift för serveringstillstånd baseras den årliga avgiften på företagets omsättning av alkohol under föregående år. Denna uppgift skickar företagen in till myndigheten i den årliga restaurangrapporten. Därutöver så tillkommer en fast administrativ avgift på 2 timmar.

2022-11-14

Årsavgifter för tillsyn av verksamheter med receptfria läkemedel, samt tobaksfria nikotinprodukter har en fast årsavgift enligt tabeller i bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Verksamheter som omfattar fler tillstånds- eller anmälningspliktiga verksamheter, betalar full avgift för den verksamhet som medför högst avgift och en reducerad avgift på 75% för resterande verksamheter. Receptfria läkemedel och tobaksfria nikotinprodukter ingår i dessa verksamheter som reduceras.

Serveringstillstånd

Med anledning av pandemin så efterskänktes de årliga avgifterna för serveringstillstånd under 2020 och 2021. Det är först under 2022 som byggnads- och miljöskyddsnämnden har debiterat årliga avgifter för verksamheter med serveringstillstånd enligt nuvarande taxa.

Vid årets debitering konstaterades det att ett flertal serveringsställen har fått en årlig avgift som är för hög och inte motsvarar behovet av tillsynstid med anledning av verksamhetens art eller omfattning. Bedömningen baseras även på tidigare erfarenhet av verksamheten. Årsavgiften beräknas utifrån företagets uppgifter om årlig omsättning av alkohol. I taxedokument finns möjlighet att sätta ned den årliga avgiften så att den motsvarar behovet. För 2022 så sattes årsavgiften ner för femton serveringsställen som alla hade en omsättning på mer än 3 000 tkr och därmed en årsavgift baserad på 17 till 27 timmar (multiplikerat med timtaxan). Med anledning av detta föreslås taxedokumentet revideras så att den bättre motsvarar tillsynsbehovet, se bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Tobaksfria nikotinprodukter

Ett tillägg kommer att göras i taxedokumentet då det under 2022 har kommit en ny lag, lag om tobaksfria nikotinprodukter. I och med den nya lagstiftningen så tillkommer ett nytt handläggnings- och tillsynsområde på vissa verksamheter. Tillägget i taxedokumentet gäller avgift för anmälan och årlig tillsynsavgift för försäljningsställen av tobaksfria nikotinprodukter, se bilaga, taxa för prövning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

Receptfria läkemedel

Nuvarande årsavgift för tillsyn av receptfria läkemedel är baserat på 3 timmars tillsyn multiplicerat med timtaxan. Efter 2022 års tillsyn har detta utvärderas och behovet av tillsyn motsvarar hälften av tidigare årsavgift, det vill säga en årsavgift baserad på 1,5 timme multiplicerat med timtaxan.

Övriga ändringar

I namnet på taxedokumentet kommer det även att göras ett tillägg så att det även omfattar lag om tobaksfria nikotinprodukter, det vill säga taxa för provning, tillsyn och kontroll enligt alkohollag, lag om tobak och liknande produkter, lag om tobaksfria nikotinprodukter, lag om handel med vissa receptfria läkemedel samt spellag.

I nuvarande taxedokumentet anges beloppet för den timtaxa som gällde vid antagandet av taxan. För att det ska bli tydligare för företagen så anges inte beloppet för timtaxan i taxedokumentet utan en hänvisning görs till hemsidan där aktuell timtaxa anges. Byggnads- och miljöskyddsnämnden beslutar för varje kalenderår (avgiftsår) om justering av det belopp som ska utgöra timtaxan med hänsyn till prisutveckling.

Ekonomiska konsekvenser

Under 2022 gjordes en nedsättning av årsavgifterna för femton serveringsställen, då dessa bedömdes få för hög årsavgift. Detta innebar en minskning från 1 779 tkr till 1 579 tkr, en intäktsminskning med 200 tkr.

Med revidering av taxan kommer intäkterna för serveringstillstånd för 2023 att hamna på 1 616 tkr. Denna siffra baseras på de uppgifter vi har om verksamheternas omsättning för inköp av alkohol 2021. År 2021 var ett pandemiår med restriktioner på serveringsställen. Därmed kan omsättningen av alkohol år 2022 därför antas bli högre.

Tillståndsverksamheten kommer få ett minskat överskott på ungefär 170 tkr, detta kommer att hanteras inom befintlig budget.

Taxan för receptfria läkemedel har inte motsvarat tillsynsbehovet på 3 timmar multiplicerat med timavgiften (nuvarande 1 307 kr). En årsavgift



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

baserad på 1,5 timme motsvarar tillsynstiden. En sänkning med årsavgiften innebär att det blir minskade intäkter för tillsynen. Intäkterna för receptfria läkemedel var 83 tkr kr för 2022. För 2023 beräknar vi att intäkterna kommer bli 41 tkr baserad på nuvarande uppgifter. Det innebär minskade intäkter med 41 tkr.

Tobaksfria nikotinprodukter är ett nytt område där första året att ta ut en årsavgift är 2023. Intäkterna för årsavgiften beräknas hamna på 41 tkr.

Minskade intäkter på receptfria läkemedel kommer balansera mot intäkter på tobaksfria nikotinprodukter i motsvarande omfattning.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 528 Uppföljning av Norrköpings kommuns avfallsplan 2021

KS 2022/0599

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Miljöstrateg Karén Faxér föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Norrköpings kommun antog hösten 2020 en ny avfallsplan. Syftet med avfallsplanen är, utöver att uppfylla lagstadgade mål om kommunal avfallsplanering, att styra Norrköping till en mer hållbar avfallshantering. Detta sker exempelvis genom att förebygga att avfall uppkommer samt skapa förutsättningar för ett ökat återbruk och en ökad återanvändning. Avfallsplanen innehåller tolv mål för kommunens avfallsarbete inom områdena returpunkter, kommunikation, delningsekonomi, socialt ansvar, avfallsminimering, bygg- och rivningsavfall, upphandling, nedskräpning, nedlagda deponier, avfallshantering i samhällsbyggnadsprocessen och aktiviteter som syftar till att bli Sveriges bästa avfallsverksamhet.

Ansvar för genomförande av planen är fördelat på flera kommunala kontor och bolag, vilket också är uttalat vid respektive mål i planen. Varje kontor och bolag ansvarar också för uppföljning av respektive mål och åtgärder i avfallsplanen. Avfallsplanen ska följas upp årligen och kommunstyrelsens kontor håller ihop uppföljningen.

En tjänsteskrivelse, daterad 220705, med tillhörande rapport kring uppföljningen av avfallsplanen för 2021 behandlades på kommunstyrelsemötet den 22 augusti, men återremitterades för komplettering. Tjänsteskrivelsens uppföljningstabell är nu uppdaterad samt att skrivelsen också är kompletterad med en beskrivning av hur processen kring aktualiseringen av avfallsplanen ser ut. Även uppföljningsrapporten är kompletterad med information där det tidigare saknades uppgifter.

Här nedan visas en sammanställning av uppföljningen av de tolv målen. En mer utförlig beskrivning per mål finns i bilaga 1. Tanken med



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

avfallsplanens mål och åtgärder är att de ska genomföras under programperioden. Det innebär att vissa åtgärder kan vara genomförda redan i dagsläget medan andra ännu inte är påbörjade. Pandemin har varit en orsak till att vissa åtgärder ännu inte påbörjats.

Måluppfyllelse i kommunens avfallsplan

Arbete för att nå målen har påbörjats eller finns med i planerna för i princip alla mål med undantag för mål 3. Dock är inte samtliga åtgärder inom respektive mål alltid påbörjade.

En sammanställning av uppföljningen redovisas i tabellen nedan.

Mål	Utfall 2021	Kommentar	Ansvar
1. Kommunens returpunkter skapar förutsättningar för återbruk och förebyggande av avfall. Mål 1A-1D.	Delvis påbörjat	Utsorterade produkter kan lämnas för återbruk vid befintliga returpunkter.	Nodra
2. Kommunen verkar för att öka kunskapen bland invånarna om hur de kan leva resurssnålt. Mål 2A-2B.	Delvis påbörjat	En social mediakampanj har genomförts.	Nodra
3. Kommunen bidrar till att underlätta utvecklingen av en delningsekonomi för ett mer effektivt resursutnyttjande. Mål 3A-3C	Ej påbörjat		KS, AVN
4. Kommunen tar ett socialt ansvar inom ramen för renhållningsförordningen. Mål 4A.	Påbörjat	AVN och Nodra inväntar lämplig tid för start. TN har riktade insatser för städning.	AVN, TN och Nodra
5. Minska hushållsavfallet med 10 %. Mål 5A	Pågår	Frågan tas upp vid samråd med FTI och åtgärder under mål 1-3 förväntas bidra till detta mål.	Nodra
6. Avfallet som uppkommer i de kommunala verksamheterna ska minska med 10 %. Mål 6A-6G	Delvis påbörjat	Projektet Jakt på plasten har lett till måluppfyllelse i 6A-6B En översyn av återbruk av möbler har påbörjats	KS
7. Bygg- och rivningsavfall i kommunen ska sorteras och förebyggas. Mål 7A-7D	Påbörjat	Komplettering av kravställningar gällande avfallsförebyggande åtgärder i samband med förnyade upphandlingar av lämpliga avtal kommer att göras.	Norrevo och BMN
8. Giftfri miljö, hög kvalitet och längre livslängd	Delvis påbörjat	Den reviderade riktlinjen för upphandling och inköp hänvisar till avfallsplanens mål.	KS

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2022-11-14

prioriteras i relevant kommunal upphandling. Mål 8A-8E			
9. Nedskräpningen i Norrköping ska minska. Mål 9A-9D	Pågår	Riktade insatser finns för städning	TN, AVN och KS
10. Avfallshanteringen är en naturlig del i samhällsbyggnadsprocessen. Mål 10A-10D	Pågår	Samverkansformer mellan samhällsbyggnadskontoret och Nodra har tagits fram.	SPN, BMN, Nodra och KS
11. Den kommunala avfallsverksamheten i Norrköping ska bli Sveriges bästa	Pågår	En plan för att nå målet om Sveriges bästa avfallskommun tas fram till affärsplaneprodukten 2023-2027.	Nodra
12. Kunskapen om nedlagda deponier som inte är kommunala ska öka. Mål 12A-12B	Delvis påbörjat	Arbete har påbörjats men inte enligt en fastställd handlingsplan	BMN

Aktualisering av avfallsplanen

Avfallsplanen är en lagstadgad plan och ska årligen följas upp. Var fjärde år ska planen ses över och vid behov revideras. Kommunens nuvarande avfallsplan antogs hösten 2020 vilket innebär att den åter ska ses över och eventuellt revideras under 2024.

Vid framtagandet av nuvarande avfallsplan bildades en styrgrupp samt en projektgrupp med representation från flertalet förvaltningar i organisationen. När planen väl var antagen upplöstes projektgruppen men styrgruppens arbete var tänkt att fortgå för att kunna stötta planens genomförande. På grund av stor personalomsättning blev det ett litet glapp i styrgruppens arbete under 2021-2022 men under hösten 2022 har en nystart gjorts och nya deltagare till styrgruppen har utsetts. Styrgruppen kommer under hösten/vintern att se över avfallsplanens åtgärder dels för att undersöka behovet av eventuella justeringar (byte av åtgärd mot en annan åtgärd under samma mål) och dels för att formulera en plan för genomförande av de åtgärder som ännu inte påbörjats. Styrgruppen kommer även att utse en projektgrupp till den kommande översynen av avfallsplanen.

Ekonomiska konsekvenser

Uppföljningen medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

2022-11-14

§ 529 Motion av Sophia Jarl, Ingrid Cassel och Gunnar Bredin (alla M) om att utveckla fastigheten Kronan till ett fortsatt konstnav i Norrköping

KS 2021/0467

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Gamla kronohäktet Kronan har under lång tid nyttjas av konstnärernas intresseförening i Norrköping (KIFIN) och byggnaden vilar på samma fastighet som Rådhuset, Rådstugan 13.

I investeringsplan finns avsatta medel att förädla byggnaden kronan till kommunala kontorsarbetsplatser. Antalet tillkommande arbetsplatser kan uppgå till ca 45-50 st och skulle innebära att inhyrda lokaler kan lämnas och lokalkostnaden skulle minska för kommunen med ca 400-500 tkr per år. Det innebär inte att det blir fler kontorsarbetsplatser utan det handlar om att ersätta befintliga.

Vidare har undersökts möjligheten att behålla galleriet på undervåningen och etablera kommunal kontorsverksamhet på övervåningen vilket skulle innebära att det blir ca 12 kontorsarbetsplatser färre.

Nuvarande hyresavtal med KIFIN löper fram till 2022-09-30, med 9 månaders uppsägningstid och 3 års förlängning vid utebliven uppsägning. Den reella arean som disponeras av KIFIN är på ca 650 kvm och en hyra utgår med ca 94 000 kr per år, vilket motsvarar ca 145 kr per kvm och år vilket får anses vara låg med bakgrund av det geografiska läget. En anledning till den låga hyran är att enligt hyresavtalets villkor mellan parterna har KIFIN ansvaret för underhåll. I hyresavtalet framgår följande ”underhåll av lokalerna och av hyresvärden tillhandahållen inredning ombesörjs och bekostas av hyresgästen”.

Förslaget i motionen är att avsluta planerna på att nyttja Kronan för framtida kontorsarbetsplatser och istället utveckla byggnaden till ett fortsatt konstnav för att fler konstnärer får möjlighet att bedriva sin verksamhet. Förslaget är att avsätta 10 mkr i reinvesteringsanslag för att genomföra nödvändiga åtgärder. Det finns en stor osäkerhet om dessa



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

medel är tillräckligt för att göra nödvändiga åtgärder eftersom det handlar om tillgänglighetsåtgärder m.m. Investeringsutgiftens storlek är i detta sammanhang inte den avgörande frågan utan det handlar framförallt om andra ställningstaganden och principer.

Likställighet och rådighet över byggnaden

Om en utveckling av Kronan genomförs enligt motionens intentioner uppstår det första ställningstagandet, vem som bör ha rådighet över galleriet och ateljéerna.

Ett rimligt alternativ kan vara att kultur- och fritidsnämnden i första hand hyr byggnaden och sedan vidare upplåter till olika konstnärsaktörer/föreningar utifrån kommunalt fastställda principer. Innebörden är då att KIFIN inte har rådighet över lokalerna vilket ur ett likställighetsperspektiv känns mer rimligt än om enbart en enskild förening har rådighet över hela byggnaden.

Om nödvändiga reinvesteringsåtgärder genomförs på byggnaden i storleksordningen 10-20 mkr leder det till en ökad årlig kapitalkostnad på mellan 500 tkr – 1 000 tkr. Den kostnadsökningen innebär sannolikt att ramjustering krävs hos kultur och fritidsnämnden om nämnden, enligt förslag ovan, ska hyra i första hand. En sådan hantering är möjligt men ställningstagandet i nästa led anses bli mer komplext när det gäller vidareupplåtelse till KIFIN och/eller till andra kulturaktörer. Ett antagande är att kulturaktörerna inte ekonomisk har möjlighet att betala självkostnaden för lokalerna utan det kommer att krävas en subvention i form av bidrag eller en lägre hyra. Här uppstår ett ställningstagande gällande de grundläggande principerna för när och till vem subvention/bidrag kan riktas. Galleriet i Kronan är att betrakta som en publik lokal och bidrag/subvention kan anses kunna utgå. När det gäller ateljéerna som nyttjas av enskilda konstnärsaktörer är det ur ett principiellt och likställighetsperspektiv mer tveksamt (jmf ateljéerna i kv Hallen).

En viktig aspekt är även att om reinvesteringsåtgärder avses genomföras och hyresavtal fortsättningsvis ska tecknas med KIFIN som förstahands hyresgäst kommer investeringsutgiften bli högre eftersom momsavdrag inte är möjlig enligt gällande regler.

Ekonomiska konsekvenser

Avbryta planerna med att förädla Kronan till kontorsarbetsplatser innebär att kostnadsminskning med ca 400 – 500 tkr för kommunala kontorslokaler kommer att utebli. Storleken på den



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

kostnadsminskningen är beroende av vilken kostnad som alternativa lokaler för KIFIN hade medfört för kommunen (KFN).

Reinvesteringsåtgärder enligt motionens intention leder till ökad kapitalkostnad. Eftersom det inte finns någon beräknad investeringsutgift på dessa nödvändiga åtgärder redovisas ett intervall på 10-20 mkr. Den ökade driftskostnaden på investerat kapital beräknas till 500 – 1 000 tkr. Den ökade kapitalkostnaden kommer sannolikt påverka kultur och fritidsnämndens budget eftersom konstnärsaktörerna inte bedöms kunna bära den ökade kostnaden.

2022-11-14

§ 530 Motion av Gunnar Bredin, Lina Alm och Per Helgesson (alla M) om att slopa kravet på ekologisk produktion

KS 2021/0880

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Hos Jordbruksverket och Lantmännen kan man läsa följande:

Ekologisk jordbruksproduktion utmärker sig på framför allt tre sätt jämfört med konventionell:

- *Växtskydd*, det vill säga hur man hanterar skadegörare och ogräs. I ekologisk produktion tillåts inte naturfrämmande kemiska bekämpningsmedel.
- *Växtnäring* och användningen av *gödsel*. I ekologisk produktion tillåts inte handelsgödsel/mineralgödsel. Istället används stallgödsel, kvävefixerande baljväxter m.m.
- *Djurhållning* - I ekologisk djurhållning ställs flera krav som syftar till att djuren ska födas upp och kunna bete sig så naturligt som möjligt, exempelvis krav kring utevistelse, foder och medicinering. En utgångspunkt är också att växt- och djurhållning ska vara i balans, där foder produceras på den egna gården och stallgödseln används på åkermarken. Ekologisk produktion kan efter oberoende kontroll certifieras enligt EUs regler, och enligt KRAV i Sverige.

Sveriges regering satte 2017 två mål för den ekologiska produktionen:

- 30 procent av svensk jordbruksmark skall brukas ekologiskt år 2030
- 60 procent av all mat som produceras i offentliga kök ska bestå av ekologiska livsmedel. Målen är en del av handlingsplanen för



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

den svenska livsmedelsstrategin, som handlar om att öka produktionen av svensk mat.

När målen sattes odlades 19 procent av jordbruksmarken i Sverige ekologiskt och 36 procent av konsumtionen i offentliga kök bestod av ekologiska livsmedel. Den ekologiska produktionen i Sverige har ökat något sedan dess. Därtill är andelen ekologisk jordbruksmark hög i Sverige jämfört med andra EU-länder.

Gällande de miljömässiga aspekterna kring ekologisk odling pågår forskning inom många områden som betonar olika aspekter. I vissa studier framhålls en högre miljöpåverkan av ekologisk odling än konventionell odling. Detta främst beroende på att ekologisk odling kräver betydligt större landarealer för att uppnå lika stora skördar som konventionell odling. Det skulle innebära en ökad negativ klimatpåverkan om de nationella politiska målen med ökad ekologisk odling infrias. Å andra sidan finns studier som påvisar att den ekologiska produktionen gynnar den biologiska mångfalden i och med att man inte besprutar grödor på samma sätt som i konventionell odling och att man växlar grödor på jordbruksarealerna på ett annat sätt än vad man gör vid konventionell odling. Detta kan i sig medföra positiv påverkan på flera områden.

Bakgrund ekologisk produktion på Norrköpings kommuns jordbruksmarker

Tekniska nämnden förvaltar i dagsläget 62 jordbruksarrendeavtal som sammanlagt omfattar totalt ca 2290 ha, där en arrendator kan ha ett eller flera av dessa arrendeavtal. Dessa avtal ingås som regel på lång sikt (eller tills markanvändningen ändras) och nytecknanden är ovanliga.

Norrköpings kommunfullmäktige beslutade vid sammanträde 2010-01-25 (§ 6, KS-380/2009 469) att göra Norrköping till en GMO-fri kommun. Med GMO avses genmodifierade organismer. I samma beslut står det att kommunen ska utöka andelen ekologiska livsmedel i verksamheten. Vidare beslutades att krav på ekologiska produktionssätt ska ställas i samband med om- och nyförhandling av jordbruksarrenden.

Dåvarande stadsplaneringsnämnden gav, via uppdragsplan 2010, stadsbyggnadskontoret i uppdrag att utreda hur arrendatorer med ekologisk driftsinriktning kunde ges företräde. I samband med detta utreddes möjligheterna till att kunna reglera produktionssätt i samband med villkorsändringar av befintliga jordbruksarrendeavtal. I utredningen framkom att arrendelagstiftningens bestämmelser om besittningsskydd



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

medför svårigheter för kommunen att hävda att ett avtal skulle upphöra med en arrendator om denne inte gick med på att ändra sin befintliga produktion och börja odla ekologiskt. Däremot är det möjligt att ställa kraven på ekologisk produktion vid ett tecknande av ett nytt avtal.

Nämnden bedömde att det fanns skäl att få frågan rättsligt prövad och beslutade att införa krav på ekologisk produktion vid villkorsändringar. Under våren 2012 lades krav om ekologisk produktion in som en del av villkorsändringen när dessa gjordes i befintliga avtal.

De arrendatorer som fick dessa krav i villkorsändringarna överklagade gemensamt till Arrendenämnden, som avgjorde till arrendatorernas fördel. Kommunen överklagade Arrendenämndens beslut till Göta Hovrätt som fastslog Arrendenämndens beslut. Det vill säga att Norrköpings kommun inte hade rätt att föra in krav på ekologisk odling i samband med villkorsändringar av jordbruksarrendeavtalen.

Det har inte påträffats annan praxis som säger annat än ovanstående.

Dagsläget för krav på ekologisk odling på Norrköping kommuns jordbruksmarker

Besluten i Arrendenämnden och Göta Hovrätt har inneburit att kommunen inte ställer krav på ekologisk produktion vid villkorsändring av jordbruksarrendeavtal med befintliga arrendatorer. Det sker således inte någon omställning som kommunen initierar i befintliga avtal då detta inte är juridiskt hållbart.

Däremot är det ett krav vid nytecknande av jordbruksarrendeavtal. Nytecknande av jordbruksavtal sker sällan och i dagsläget har det skett vid tre tillfällen sedan 2012. Detta omfattar ca 145 ha. Genom kontraktsskrivning så godkänns villkoren av arrendatorn och då gäller det kravet direkt samt även vid eventuell villkorsändring.

Utöver detta har en av kommunens jordbruksarrendatorer frivilligt ställt om till ekologiskt jordbruk det är dock inte reglerat avtalet. I avtalet står att jordbruksarrendatorn har fri brukningsrätt vilket gör att arrendatorn är fri att göra detta.

I de allra flesta av kommunens jordbruksarrendeavtal kvarstår krav på GMO-fri odling samt att arrendatorn ska följa Norrköpings kommuns naturvårdsprogram enligt vilket det ska finnas odlingsfria zoner på minst sex meter mot sjöar och vattendrag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ekonomiska konsekvenser

Generellt är det så att ju fler krav som ställs på en arrendator desto lägre blir arrendeavgiften. Detta då arrendatorns möjliga ekonomiska nytta av avtalet som regel minskar. Det innebär att det finns en risk att kommunens intäkt på arrendet blir lägre om krav ställs på ekologisk odling. Det innebär även omvänt att om kravet avskaffas kan det vara så att arrendenivåerna ökar. Det är dock bara en av faktorerna som man väger in när man sätter arrendepiserna i ett jordbruksarrendeavtal så bara för att man skulle avskaffa kravet på ekologisk odling så kommer inte arrendepiserna per automatik bli högre.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 531 Remiss - Kreativa Sverige! Nationell strategi för främjande av hållbar utveckling för företag i kulturella och kreativa branscher

KS 2022/0954

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har fått möjlighet att lämna yttrande över betänkandet Kreativa Sverige! Nationell strategi för främjande av hållbar utveckling för företag i kulturella och kreativa branscher (SOU 2022:44).

Regeringen lämnade i november 2021 uppdrag till en särskild utredare att lämna förslag på en samlad nationell strategi för att främja de kulturella och kreativa näringarna. Att ta fram en sådan strategi var ett av förslagen som lämnades av utredningen om kulturens återstart efter pandemin.

I betänkandet från utredningen föreslås:

- Ett delat ansvar mellan politikområden som berör kulturella och kreativa företag för att nya synergier ska uppstå. Näringsdepartementet och Kulturdepartementet bör dela på ansvaret av den strategi som ska följas. Dessa departement ska dock samarbeta med andra departement för att nå synergieffekter.
- Att upphovsrätt, företagande och export ska prioriteras. Regeringen bör arbeta med marknadsvillkor för upphovsrätt, innovations- och finansieringsstöd och att underlätta export och internationalisering.
- Hållbar arbetsmarknad för alla med fokus på sociala trygghetssystem, kreativa talanger, med mera.
- Nyttja platsens betydelse för kulturella och kreativa företag och tvärtom. Företagen inom branscherna har ofta en positiv påverkan på platsers utveckling, både på landsbygd och i städer.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

För att lyckas med ovanstående föreslås en strategi som syftar till att främja och stärka villkoren för företagande inom de kulturella och kreativa branscherna. Strategin ska genomföras inom sex prioriterade områden. Förslagen i strategin kommer att ingå i underlaget för regeringens beslut om en utvecklad politik på området.

De sex strategiska områdena är:

1. Tydligt tvärpolitiskt ansvar för kunskap, synergier och samverkan
2. Förnyelse av rådgivning, kapitalförsörjning och innovationsstöd
3. Långsiktigt och snabbt på upphovsrättens marknad
4. Export, internationalisering och värdeskapande utomlands
5. Hållbar arbetsmarknad och kompetensförsörjning för alla
6. Platsens betydelse för kulturella och kreativa verksamheter (och tvärtom)

I den nya export- och investeringsstrategin som är antagen nationellt är ”creative industries” identifierat som prioriterat ekosystem av regeringens verktyg Business Sweden. Sektorn behöver därför bli en tydlig del av det samlade utvecklings- och tillväxtfrämjande arbetet nationellt och lokalt kopplat till flera inriktningar inom givet ekosystem.

Definitioner

I betänkandet redogörs för definitionerna av kulturella och kreativa företag och branscher. Kortfattat definieras det enligt följande:

- Ett *företag* i kulturella och kreativa branscher har kulturskapande eller andra kreativa processer som sin affärsidé eller som sin råvara.
- De kulturella och kreativa *branscherna* samlar verksamheter som bygger på kulturella värden och/eller konstnärliga och andra kreativa uttryck, oavsett om respektive verksamhet är marknadsorienterad eller inte.

Om de kulturella och kreativa företagen och branscherna i Sverige och i Norrköping

I Sverige finns omkring 130 000 företag i de kulturella och kreativa branscherna och de sysselsätter cirka 190 000 personer. De har under



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

flera år haft en hög och ihållande tillväxt. Kulturella och kreativa företag och företagare är viktiga för kulturlivet och för tillväxt inom en rad branscher och sektorer. Verksamheterna är även viktiga för tillväxten inom angränsande områden, som besöksnäring och innovationsutveckling.

Några exempel på verksamheter inom de kulturella och kreativa branscherna är: Arkitektur, byggnadsvård, dataspelsutveckling, film, formgivning, hantverk, inredning, kulturarv, musik, visuella effekter och VR-lösningar inom kultur.

I Norrköpings kommuns vision anges att år 2035 är Norrköping en ledande kulturstad och Sveriges musikhuvudstad. Norrköping utnämndes år 2017 till nordens enda UNESCO Creative City of music, mycket tack vare stadens starka historia av kultur- och musikliv. De kulturella och kreativa branscherna har under åren utvecklats och stärkt tillväxten i Norrköping men även bidragit till områden som platsutveckling, bildning och social hållbarhet. Kulturlivet och de kulturella och kreativa företagens verksamhet präglar Norrköpings identitet och flera nationella företag i sektorn drivs i dag av personer som vuxit upp i, eller har utbildat sig i Norrköping.

Starka kulturella och kreativa branscher i Norrköping är musik, film och spel. Ett antal nya studios för musik och film har öppnat under senare period och fler kommer att öppna 2022. Det finns även lokal tillväxt inom branscher som konst och scenkonst. Exempelvis är företagsateljéerna vid kulturkvarteret Hallarna fullt etablerade med mindre företag.

Även utbildningarna inom området ökar i Norrköping. En musikutbildning på eftergymnasial nivå etablerades på Marieborgs folkhögskola år 2018 och en ansökan om yrkeshögskoleutbildning inom evenemangsproduktion har lämnats in i år. En ytterligare utbildningsaktör planerar att ansöka om att få utföra yrkeshögskoleutbildning inom filmproduktion.

År 2020 undersökte analysföretaget Bisnode hur många företag och anställda som under 2018 fanns inom de kulturella och kreativa branscherna i Norrköping. Kartläggningen visade att omkring 3 370 personer var anställda i 1 190 företag.

Sedan Norrköpings filmfond startade har filmbranschen ökat med ett 100-tal nya filmföretag och nu utreds möjligheterna till en regional filmfond i Östergötland. År 2022 etablerade sig det regionala klustret för



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

spelindustrin, East Sweden Game i Norrköping och en regional Musiknod för professionella musiker startade 2021. En ny kartläggning av sysselsättningen i den kreativa sektorn är planerad att genomföras våren 2023, som uppföljning efter pandemin.

Näringslivsavdelningen inom kommunstyrelsens kontor gör vidare bedömningen att Norrköping har en stark specialisering och tillväxt inom sektorn Creative Industries, jämfört med riket. På lokal nivå är det strategiskt viktigt att specialiserade sektorer prioriteras.

Kommunens synpunkter på betänkandet och dess förslag

I förslaget till Norrköpings kommuns yttrande över betänkandet tillstyrks betänkandets förslag.

I yttrandet lämnas främst allmänna synpunkter om att strategin är välkommen och att den behövs. Kommunen instämmer i betänkandets konstaterande att staten behöver forma ett mer ändamålsenligt och effektivt främjande av företag i de kulturella och kreativa branscherna. Detta är även viktigt ur ett kommunalt perspektiv då det är inom kommunerna företagen i allmänhet verkar. Att företagen ska ges goda villkor och förutsättningar att kunna växa och bedriva sin verksamhet är ur ett kommunalt perspektiv högst angeläget.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunstyrelsens beslut om att avge yttrande till Kulturdepartementet är inte förknippat med några särskilda kommunalekonomiska konsekvenser.

2022-11-14

§ 532 Remiss av förslag till beslut och skötselplan för Ramundersborgs naturreservat i Norrköpings och Söderköpings kommun, Östergötlands län

KS 2022/0909

Beslut

1. Kommunstyrelsen avger yttrande enligt bifogat förslag.
2. Beslutet tas med omedelbar justering.

Sammanfattning

Det föreslagna naturreservatet Ramundersborg är ett område med värdefull naturmiljö, kulturmiljö samt höga rekreativvärden. Reservatsförslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Norrköpings kommun ställer sig bakom bildande av naturreservat för Ramundersborg.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2022-09-05 remitterat förslag till beslut och skötselplan inför bildande av ett naturreservat för Ramundersborg. Synpunkter ska ha lämnats till Länsstyrelsen senast den 11 november 2022.

Området ligger nära Söderköpings tätort (se karta nedan) och ingår i Slätbakens förkastningssystem, vilket utgör ett i huvudsak geovetenskapligt riksintresse för naturvården. Här finns även höga biologiska naturvärden, kulturmiljövärden och rekreativvärden. Resterna av en fornborg finns på berget och Borgbergsleden, som startar i Ramunderbergets naturreservat i Söderköpings kommun (markerat med grön linje i kartan nedan), går genom området. Området har en areal av ca 58 hektar. Syftet med reservatet är att bevara biologisk mångfald och värdefulla naturmiljöer samt inom ramen för dessa bevarandesyften även tillgodose behovet av områden för friluftslivet.

Reservatsförslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Kommunen har inga friluftsanläggningar i området. Länsstyrelsen kommer att vara förvaltare av naturreservatet och ansvarar för utveckling och förvaltning av anordningar för friluftslivet.

2022-11-14

Det är positivt att Länsstyrelsen skyddar området som naturreservat. Norrköpings kommun ställer sig bakom bildande av naturreservat för Ramundersborg.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



Karta som visar det föreslagna områdets lokalisering.

Sänt till:

Länsstyrelsen

Samhällsbyggnadskontoret (J. Mases, M. Agvald Jägborn)

Justeras:

Sophia Jarl

Patrik Palm



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 533 Inrättande av en beredning för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor för mandatperioden 2023-2026

KS 2022/1121

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs, en beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden.

Beredningen för fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor ska ta initiativ till och bereda ärenden och frågor som har bäring på fastighetsförvaltning och lokalförsörjningsfrågor. Beredningen bereder bland annat investeringsbudgeten för kommunens verksamhetslokaler.

Ekonomiska konsekvenser

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.

2022-11-14

§ 534 Inrättande av beredning för landsbygdsfrågor

KS 2022/1135

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

I samband med ny mandatperiod har kommunstyrelsens kansli fått i uppgift att ta fram beslutsunderlag till inrättande av beredning för landsbygdsfrågor. Under föregående mandatperiod inrättades beredning för områdes- och landsbygdsfrågor, vars uppgift var att följa utvecklingen i kommundelarna och på landsbygden i Norrköping samt att ta initiativ till och bereda frågor till kommunstyrelsen.

För mandatperioden 2022-2026 föreslår den politiska majoriteten att kommunstyrelsen inrättar en beredning för landsbygdsfrågor. Beredningen ska följa utvecklingen på landsbygden i Norrköping samt ta initiativ till och bereda frågor till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs. En beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 535 Inrättande av beredning för miljö- och klimatfrågor

KS 2022/1133

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen och nämnderna kan tillsätta de beredningar de anser behövs. En beredning kan inte få någon beslutanderätt utan har som uppgift att bereda ärenden till kommunstyrelsen/nämnden.

Kommunstyrelsen ansvarar för att leda och samordna miljöfrågor och på detta sätt verka för hållbar utveckling inom alla verksamheter inom kommunen.

Beredning ska bidra till detta genom att ta initiativ och bereda ärenden och frågor som har bäring på miljö- och klimatfrågor.

2022-11-14

§ 536 Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning KS 2022/1104

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog den 31 januari 2022 § 26 riktlinje för arkiv och informationshantering. Riktlinjen beskriver hur Norrköpings kommuns myndigheter, nämnder, styrelser och bolag ska hantera sina handlingar, sin information och sina arkiv. I riktlinjen framgår att kommunstyrelsen är arkivmyndighet och stadsarkivet dess beredande och verkställande organ.

I enlighet med 6.4 *Beslutanderätt och delegation* i riktlinjen kan arkivmyndigheten delegera viss beslutanderätt till stadsarkivarien som då agerar i arkivmyndighetens ställe. Beslutanderätt som kan delegeras gäller:

- att lämna förelägganden i samband med tillsyn av informationshanteringen, registrering av allmänna handlingar och arkivvården,
- utfärdande av styrande och stödjande dokument för informationshanteringen, registrering av allmänna handlingar och arkivvården
- tillstyrkan eller avslag av begäran/framställan vid samråd gällande informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården
- övertagande av handlingar/information från en myndighet inom Norrköpings kommun enligt ensidigt beslut av arkivmyndigheten
- beslut om gallring av handlingar som överlämnats till arkivmyndigheten

I enlighet med kommunallagen 7 kap. 5 § får nämnd uppdra åt en anställd hos kommunen eller regionen att besluta på nämndens vägnar i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden (dock ej i de fall som avses i 6 kap. 38 §). Kommunstyrelsen kan därför överföra beslutanderätten till stadsarkivarien i frågor enligt ovan.

Förslag till nya delegationspunkter under stycket "Övrigt" i delegationsordningen:

Ö13

Lämna förelägganden i samband med tillsyn av informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

Ö14

Utfärdande av styrande och stödjande dokument för informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

Ö15

Tillstyrkan eller avslag av begäran/framställan vid samråd gällande informationshanteringen, registreringen av allmänna handlingar och arkivvården.

Delegat: Stadsarkivarien

Ö16

Övertagande av handlingar/information från en myndighet inom Norrköpings kommun enligt ensidigt beslut av arkivmyndigheten.

Delegat: Stadsarkivarien

Ö17

Beslut om gallring av handlingar som överlämnats till arkivmyndigheten.

Delegat: Stadsarkivarien

Ekonomiska konsekvenser



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 108(130)

2022-11-14

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 537 Fördelning av arbetsmiljöuppgifter för politiska sekreterare

KS 2022/1130

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Enligt riktlinje för politiska sekreterare, antagen av kommunfullmäktige 21 juni 2022 § 128, är kommunstyrelsen anställningsmyndighet för de politiska sekreterarna. De politiska sekreterarna anställs formellt vid kommunstyrelsens kontor. Anställningsavtalet signeras av den politiska sekreteraren, vederbörande partis gruppledare och av utsedd administrativt ansvarig chef för tjänsten. Den chefen administrerar sedan anställningen vad gäller ledigheter, förmåner, löneöversyn med mera. Kommunalråd eller, i avsaknaden av sådan, gruppledare utser politisk sekreterare och ansvarar för den dagliga arbetsledningen (inklusive medarbetarsamtal och arbetsplatsträffar).

Arbetsgivaren har en skyldighet att systematiskt planera, leda och kontrollera verksamheten på ett sätt som leder till att arbetsmiljön uppfyller kraven i arbetsmiljölagen och särskilda föreskrifter. Kommunstyrelsen, och ytterst ordföranden, har arbetsmiljöansvaret för de politiska sekreterarna. Arbetsmiljöansvaret kan inte delegeras, men arbetsmiljöuppgifter kan fördelas vidare. För att arbetsmiljöarbetet ska fungera behöver arbetsuppgifter inom arbetsmiljöområdet fördelas till den eller de personer som i praktiken har möjlighet att överblicka verksamheten organisatoriskt och ekonomiskt.

Förslaget är därför att ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna för de politiska sekreterarna fördelas på respektive gruppledare, med undantag för gruppledare som också är politisk sekreterare.

För de gruppledare som tillika är politiska sekreterare fattas separata beslut för respektive politisk sekreterare angående den som tilldelas ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Uppgifter som fördelas

Arbetsmiljöuppgifter ska fördelas skriftligen mellan den som fördelar, kommunstyrelsens ordförande, till den som tar emot, gruppledaren. En särskilt blankett för detta ändamål finns och tillhandahålls av personalavdelningen. Ett förslag på blankett innehållande arbetsmiljöuppgifter finns som bilaga i handlingarna.

Tillräcklig kunskap

Enligt arbetsmiljölagen ska arbetsgivaren säkerställa att ansvariga för arbetsmiljön har tillräckliga kunskaper inom området. För att tillgodose tillräcklig kunskap ska gruppledaren genomgå en digital arbetsmiljöutbildning (e-learning). Först efter att gruppledaren har genomfört utbildningen och erhållit ett diplom kan hen ta emot arbetsmiljöuppgifter.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 538 Uppdragsbidrag för Byrån mot diskriminering för år 2022 och plan för 2023 och 2024

KS 2022/0070

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Vid kommunstyrelsen sammanträde den 27 september 2022 bordlades punkten 3 i förslag till beslut.

Byrån mot diskriminering har emottagit uppdragsbidrag från Norrköpings kommun sedan 2006. Bidraget följs upp årligen.

Byrån delger årligen statistik till kommunens årsredovisning och deltar, i samverkan med Norrköpings kommun, i arrangemang och olika aktiviteter under året, bland annat Demokrati- och människovärdedagar. Byrån ansvarar också för, i enlighet med uppdragsbidraget, att genomföra Dagen mot diskriminering som är ett kompetenshöjande arrangemang inom arbetet med att motverka diskriminering i Norrköpings kommun.

I flera pågående projekt som Byrån genomför finns även Norrköpings kommun med som deltagare och mottagare av inspiration och kunskap inom området. Norrköpings kommun medverkar också, utanför det kommunala stödet, i verksamheter som Byrån särskilt inbjuder kommunen till.

Byrån har under de år den ideella föreningen mottagit kommunala bidrag alltid varit en trygg leverantör av avsedd och i uppdragsbidraget angiven verksamhet.

Ettårigt ekonomiskt stöd försvårar kontinuitet i verksamheter som eftersträvar långsiktiga och hållbara förbättringar. Det är dessutom svårare med en kortsiktig finansiering att mäta effekter av verksamhet som strävar just till långsiktiga förändringar. För att ge Byrån bättre möjlighet att stå för kontinuitet och hållbara lösningar i arbetet med att motverka diskriminering kan det vara mer fördelaktigt att ge Byrån



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

längre verksamhetstid för uppdragsbidraget. Därför föreslås en förändring till ett tvåårigt uppdragsbidrag.

I Linköpings kommun erhåller Byrån ett treårigt bidrag för att bättre upprätthålla och bibehålla styrka och kraft i arbetet mot diskriminering.

För Norrköpings kommun är ett uppdragsbidrag över två år att föredra för att dels skapa avsedd kontinuitet i arbetet men också för att på ett mer långsiktigt sätt kunna mäta effekterna av arbetet.

Ett uppdragsbidrag för två års uppdragstid utbetalas med 120 000 kronor per år för 2023 och 2024. Uppföljning av bidraget sker under år 2024.

Ekonomiska konsekvenser

Uppdragsbidraget ryms i planen för ramen för kommunstyrelsens budget 2023 samt 2024. I budgeten avsätts 240 000 kronor att fördelas med utbetalning av 120 000 kr per år.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 539 Slutredovisning och avslut av investering på digitaliseringsavdelningen 2022

KS 2022/1032

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Slutredovisning och avslut görs av nedanstående investering. Total investeringsbudget uppgår till 6 500 tkr och totala utgifter uppgår till 280 tkr.

Nedanstående investering slutredovisas och avslutas:

Projekt nr	Investering	Beslutad investering i KF (total kalkyl), tkr	Totala utgifter, tkr	Överskott, tkr
5086	Ny säkerhetsarkitektur	6 500	280	6 220
		6 500	280	6 220

Proj nr 5086, ny säkerhetsarkitektur

Avdelningen ser för närvarande inget behov av återstående medel varför investeringen slutredovisas och avslutas.

Total beviljad budget uppgår till 6 500 tkr.

Totala utgifter uppgår till 280 tkr.

Överskott 6 220 tkr.

Ekonomiska konsekvenser

Investeringsmedel motsvarande 6 220 tkr återlämnas till kommunstyrelsen



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 540 Medborgarförslag om att kommunen upprättar en minnesplats till fotbollsspelaren Tore Keller

KS 2022/0350

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Förslagets innehåll

Ett medborgarförslag om att kommunen ska upprätta en minnessten eller en minnesplats anslutning till Idrottsparken till minnet av Tore Keller har inkommit till kommunen. Enligt förslagsställaren är Tore Keller en av svensk fotbolls allra största profiler och Norrköpings första stora fotbollsstjärna. Keller var aktiv under 1920- och 1930-talen, han var med och tog OS-brons 1924 och deltog i två VM-turneringar, 1934 och 1938, med en fjärdeplats som bästa placering. Han var också med och tog IK Sleipner till sitt första SM-guld 1938. Han fick Stora Grabbars märke 1926 och var den förste allsvenske spelaren att göra ett dubbelt hattrick i en och samma match.

Förslagsställaren ser det som extra viktigt att Norrköping hedrar Keller eftersom han under sin karriär valde att stanna i sin hemstad och i sin klubb IK Sleipner, trots erbjudanden från utlandet. Tore Keller föddes i Norrköping 1905 och avled i samma stad 1988. I december 2021 valdes Tore Keller in i fotbollens Hall of Fame.

Kommunfullmäktige har delegerat till kommunstyrelsen att fatta beslut om medborgarförslaget.

Utgångspunkter

Norrköpings kommun får inte sällan förslag om att personer, grupper eller händelser ska uppmärksammas med ett minnesmonument eller annat minnesmärke. Det finns inga kommunövergripande styrdokument som reglerar vad som gäller i dessa ärenden.

År 2018 antog kultur- och fritidsnämnden riktlinjer för minnesskyltar i stadsrummet (KFN 2017/0230-8 Riktlinjer för hantering av minnestavlor). I riktlinjerna slår nämnden fast att förslag om



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

minnesskyltar för enskilda personer ska behandlas restriktivt och endast bifallas när det rör personer som har haft en särskild betydelse för Norrköpings kommun. Riktlinjerna anger också att beslut om minnesskyltar ska fattas av kultur- och fritidsnämnden. Trots att kommunfullmäktige har delegerat beslut om medborgarförslaget om minnesplats för Tore Keller till kommunstyrelsen, och trots att kultur- och fritidsnämndens riktlinjer inte formellt är kommunövergripande, kan riktlinjerna ge viss vägledning i det här fallet.

Det finns generella principer som gäller vid namngivning av gator och platser som delvis kan användas även i ärenden som detta. Det handlar bland annat om att en person ska ha varit död en viss tid innan namnet kan användas, för att tiden ska hinna ge perspektiv på personens liv och gärning. Dessutom bör den aktuella platsen knyta an till personen på ett naturligt sätt (God ortnamnsred: Ortsnamnsrådets handledning i namnvård, Lantmäteri-rapport 2016-9).

Minnesmärken i Norrköping och på den föreslagna platsen

Det finns ingen sammanhållen dokumentation över minnesplatser och minnesmärken i Norrköping och det är därför svårt att veta vilka som finns och vilka kommunen har upprättat och sköter. I handläggningen av det här ärendet har det endast hittats ett enda minnesmärke som kommunen har upprättat över en idrottsprofil, nämligen det över simmaren Björn Borg, som var aktiv på 1930- och 1940-talen. Kultur- och fritidsnämnden beslutade år 2006 att sätta upp en kulturhistorisk tavla vid platsen för det gamla badhuset i Norrköping, för att uppmärksamma både platsens historia och Björn Borgs idrottsliga insatser.

Den staty över fotbollsspelaren Gunnar Nordahl som står vid PlatinumCars Arena, tidigare Idrottsparken, har enligt IFK Norrköping bekostats helt av klubben utan ekonomiskt bidrag från Norrköpings kommun. Fastigheten där både arenan och statyn finns ägs av IFK Norrköping. Norrköpings kommun äger trottoarer och vägar runt omkring arenan.

Slutsatser och förslag till beslut

Vad som är av sådan betydelse att kommunen bör upprätta ett monument, en minnesplats eller minnestavla är svårt att avgöra. En bedömning behöver göras från fall till fall och det saknas vägledning i vad som ska tas med i bedömningen. Förutom idrottsprofiler kan till exempel kulturpersonligheter, grupper av människor eller historiska händelser uppmärksammas på detta sätt.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Det faktum att Tore Keller är invald i fotbollens Hall of Fame visar att han genom sin gärning har satt Norrköping på kartan. Norrköpings kommun har tidigare bedömt att idrottsliga insatser kan uppmärksammas med ett minnesmärke, när kultur- och fritidsnämnden valde att hedra simmaren Björn Borg på detta sätt.

Samtidigt finns det förmodligen flera framstående personer som på olika sätt har haft särskild betydelse för Norrköping och det finns ingenting som kan vägleda i bedömningen av vilka som bör uppmärksammas framför andra. Dessutom har kultur- och fritidsnämnden inom sitt område slagit fast att restriktivitet ska gälla.

Förvaltningens förslag blir vid en sammanvägd bedömning att medborgarförslaget avslås. Det är dock ingen självklar slutsats och om kommunstyrelsen skulle välja att ändå bifalla förslaget kan minnesmärket över simmaren Björn Borg utgöra modell för utformningen. En kulturhistorisk skylt ger ett mervärde utöver att uppmärksamma en enskild person och bör också innebära en lägre kostnad än en minnesplats, när det gäller både uppförandet och skötseln. Om ett minnesmärke skulle uppföras över Tore Keller är området kring före detta Idrottsparken en naturlig plats.

Kommunstyrelsen kan i framtiden överväga att ge sitt kontor i uppdrag att i samverkan med övriga berörda kontor utreda förutsättningarna för att ta fram en kommunövergripande riktlinje för minnesmonument o dyl. Det saknas vägledning kring vilken funktion minnesmärken som uppförs av Norrköpings kommun förväntas fylla, vilka behov de ska tillgodose i samhället, i den lokala historien och för kommunens invånare (De riktlinjer som kultur- och fritidsnämnden har beslutat om är inte kommunövergripande, gäller endast minnesskyltar och är okända i organisationen i övrigt). Frågan om vad som ska uppmärksammas med ett minnesmärke kommer dock alltid att behöva vara en bedömning från fall till fall och en användbar och bra riktlinje med kriterier som stödjer den bedömningen kanske inte går att få fram. Det bör därför först utredas om det alls är möjligt.

Ekonomiska konsekvenser

Att inte upprätta en minnesplats medför inga kostnader för kommunen.

2022-11-14

§ 541 Medborgarförslag om att få ge blod på arbetstid KS 2022/1013

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Sammanfattning

Att ge blod är en angelägen samhällsinsats som räddar liv. Behovet av blod är stort i sjukvården. Det är därför positivt för hela samhället att antalet blodgivare blir fler.

Enligt medborgarförslaget skulle det förmodligen göra skillnad för regionens blodlagerstatus om Norrköpings kommun, som den största arbetsgivaren, i Norrköping skulle tillåta blodgivning under arbetstid för medarbetarna.

Blodbussens relativt generösa öppettider innebär att det bör finnas möjlighet för medarbetare att lämna blod på sin fritid. Om det råder akut brist på blod och regionen särskilt uppmanar blodgivare att lämna blod kan blodgivning under arbetstid medges.

Ett beslut om en rättighet att få avvika från jobbet för att ge blod skulle kunna innebära situationer där verksamhetens kvalitet riskerar att kraftigt försämrans.

Beskrivning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit till kommunen där förslagsställaren önskar att kommunen ska tillåta att medarbetare lämnar blod under arbetstid.

Frågan om blodgivning under arbetstid har behandlats tidigare

Kommunen har hittilldags aldrig fattat några generella beslut om att det skulle vara tillåtet att lämna blod under arbetstid. Vid två tillfällen den senaste 20 åren har frågan varit uppe för beslut.

I augusti 2017 (KS 2016/1419) fattade kommunstyrelsen beslut i ett liknande ärende. Den gången avlogs förslaget med hänvisning till att skulle bli svårhanterligt om det blir en rättighet att få lämna blod på arbetstid.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

Ett annat medborgarförslag (KS-218/2006) i samma ämne behandlades i kommunfullmäktige i september 2006. Även denna gång avslogs medborgarförslaget. Motiveringen var att blodgivning är en privat angelägenhet som inte faller inom ramen för kommunens arbetsgivaransvar. Då gjorde såväl Linköpings kommun som landstinget i Östergötland samma bedömning genom att inte heller medge anställda att lämna blod under arbetstid.

Det finns stora möjligheter att lämna blod på fritiden

Region Östergötland har två fasta blodgivningsställen (i Linköping). Om man inte har möjlighet att besöka dessa så finns det tillfälle att ge blod på blodbussen som besöker ett fyrtiotal hållplatser runt om i länet. Via blodcentralernas webbplats (geblod.nu) kan man hitta blodbussens hållplatser, tidtabeller och öppettider.

De varierande öppettiderna på blodgivningsställena tillsammans med ambulerande blodbussar bör därför möjliggöra för de allra flesta medarbetare att kunna lämna blod utanför arbetstid.

Kommunen bör, om verksamheten tillåter, vara generös att bevilja till exempel flexledigt i de fall blodgivning inte kan göras på fritiden. Om det råder akut brist på blod och regionen särskilt uppmanar blodgivare att lämna blod kan blodgivning under arbetstid medges.

Kommunkoncernen bör agera på samma sätt

Enligt det kommungemensamma ägardirektivet (KS 2020/1388) för de majoritetsägda bolagen ska koncernen ha en sammanhållen arbetsgivarpolitik. Även frågor om exempelvis blodgivning under arbetstid bör därför hanteras på gemensamt sätt. På direkt fråga om blodgivning på arbetstid har samtliga bolag meddelat att frågan inte varit aktuell och därmed inte hanterats.

Läget i jämförbart stora kommuner

Norrköpings kommun ingår i ett nätverk av nio kommuner som är ungefär lika stora (Eskilstuna, Helsingborg, Jönköping med flera). Kommunerna i nätverket utbyter erfarenheter och information inom bland annat HR-frågor. När det gäller blodgivning så svarar majoriteten av dem att det inte är tillåtet under arbetstid.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

De centrala kollektivavtalen anger vilka vårdbesök som tillåts under arbetstid

Enligt centrala kollektivavtal som tecknas mellan parterna ska besök inom hälso- och sjukvård ske utanför arbetstid. Om det är nödvändigt att besöket sker på arbetstid har medarbetare rätt till ledighet med lön endast för förstagångsbesök hos läkare eller tandläkare vid akut sjukdom eller olycksfall. Allmänna hälsokontroller, planerade läkarbesök, provtagningar eller blodgivning inryms inte i akuta vårdbesök. Varje kommun eller region kan såklart fatta beslut om lokala regelverk om det skulle vara aktuellt.

Ekonomiska konsekvenser

Ett avslag på medborgarförslaget innebär inte några ekonomiska konsekvenser för kommunen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 542 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen oktober 2022

KS 2022/0130

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Handlingar redovisas till kommunstyrelsens beslutssammanträde den 5 december 2022.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 543 Ekonomisk uppföljning för övriga oktober 2022

KS 2022/0130

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Handlingar redovisas till kommunstyrelsens beslutssammanträde den 5 december 2022.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 544 Val av politiska representanter - Aktualitetsförklaring för Norrköpings kommuns översiktsplan

KS 2022/1100

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen tog den 30 mars 2021 beslut om att ge samhällsbyggnadskontoret, enheten för översiktsplanering, i uppdrag att ta fram en aktualiseringsförklaring för Norrköpings kommuns översiktsplan.

Beslutet gällande val av politiska representanter om aktualiseringsförklaring för Norrköpings kommuns översiktsplan bordlades till kommunstyrelsens sammanträde 12 april.

Med anledning av att en ny kommunstyrelse har valts för mandatperioden 2022-2026, föreslås kommunstyrelsen att omvälja representanter till arbetsgruppen.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 545 Val till arbetsgrupp för kommunstyrelsens uppdragsplan 2023 - 2026

KS 2022/1015

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Enligt styrmodellen ska kommunstyrelsen - liksom övriga nämnder i Norrköpings kommun - årligen ta fram en uppdragsplan som uttrycker den politiska ambitionen inom sitt ansvarsområde, utifrån de övergripande målen och de ekonomiska förutsättningarna i budgeten. Hänsyn tas även till lagstadgade planer, politiska inriktningsdokument, planeringsförutsättningar, lagar och regler samt uppföljningar och utvärderingar av genomförd verksamhet. Uppdragsplanen ska innehålla uppföljningsbara mål för de verksamheter som ingår i ansvarsområdet. Uppdragsplanen omfattar ett år, men samma mål kan återkomma flera år.

Utifrån målen utformar tjänstemannaorganisationen en verksamhetsplan som rapporteras till kommunstyrelsen.

Uppdragsplanen bereds, enligt styrmodellen, av hela kommunstyrelsen eller av en arbetsgrupp av ledamöter och beslut tas av kommunstyrelsen. Planen följs upp och utvärderas varje år i en kvalitetsredovisning som beslutas av nämnden. För arbetet med kommunstyrelsens uppdragsplan 2023-2026 föreslås att det bildas en arbetsgrupp med en ledamot per parti.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 546 Val av arbetsgrupp för revidering av riktlinje för upphandling och inköp
KS 2022/1139

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

I samband med ny mandatperiod har kommunstyrelsens kansli fått i uppgift att ta fram beslutsunderlag till val av politisk arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag på en ny riktlinje för upphandling och inköp.

Ekonomiska konsekvenser

Beroende på de ledamöter som väljs kan kostnader för mötesarvoden uppkomma.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 547 Kommunstyrelsens val till stiftelser, kommittéer, råd, ombud och andra organ med mera för mandatperioden 2022 - 2026

KS 2022/1142

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen ska välja ledamöter, ersättare och revisorer till ett antal stiftelser, kommittéer och andra organ.

Ledamöterna har fått en lista över representationen i de olika organen under föregående mandatperiod.

2022-11-14

§ 548 Begäran om utredning och yttrande

KS 2022/1069

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun beslutade våren 2021 att, genom säkerhetsenheten vid kommunstyrelsens kontor, anställa en säkerhetsutredare som skulle bistå kommunens verksamheter i arbetet med att upptäcka och motverka välfärdsbrott. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret har nyttjat säkerhetsutredarens kompetens i arbetet med att upptäcka och beivra felaktiga utbetalningar av ekonomiskt bistånd.

Sedan en enskild person anmält kommunen till justitieombudsmannen (JO) har JO beslutat att utreda kommunens arbetsformer, där observationer av enskilda kommuninvånare ingår som en del av säkerhetsutredarens arbete.

JO har tidigare begärt och fått underlag från arbetsmarknads- och vuxenutbildningskontoret.

JO har nu begärt att såväl kommunstyrelsen som arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden ska göra en utredning och yttra sig till JO. Ärendet gällande kommunstyrelsen har dnr 7507-2022 hos JO. Av JO:s remiss framgår att yttrandet ska innehålla en utförlig beskrivning av säkerhetsenhetens utredningsarbete, särskilt vad avser spaning mot enskilda. Kommunstyrelsens utredning redovisas i detta yttrande. Yttrandet är disponerat utifrån de frågor JO begär svar på.

2022-11-14

§ 549 Remiss av förslag till utvidgning av Brostugugölens naturreservat i Norrköpings kommun, Östergötlands län

KS 2022/1054

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen i ärendet.

Sammanfattning

Den föreslagna utvidgningen av Brostugugölens naturreservat berör ett område med värdefull naturmiljö samt värden för friluftslivet. Förslaget är förenligt med kommunens översiktsplan. Norrköpings kommun ställer sig bakom förslaget till utvidgning av naturreservatet.

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen har 2022-10-10 remitterat förslag till beslut och skötselplan för utvidgning av Brostugugölens naturreservat. Synpunkter ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 9 december 2022.

Den föreslagna utvidgningen berör ett område med värdefull naturmiljö samt värden för friluftslivet. Området ligger i skogslandskapet mellan Åby och Strömsfors, se nedan karta. Arealen är närmare 5 ha och ytan ligger mellan de befintliga naturreservaten Brostugugölen och Bärsjöskogen. Förslaget är förenligt med gällande översiktsplan (ÖP Landsbygden 2017). Länsstyrelsen är och förblir förvaltare av naturreservatet.

Det är positivt att Länsstyrelsen skyddar området som naturreservat. Norrköpings kommun ställer sig bakom föreslagen utvidgning av Brostugugölens naturreservat.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.



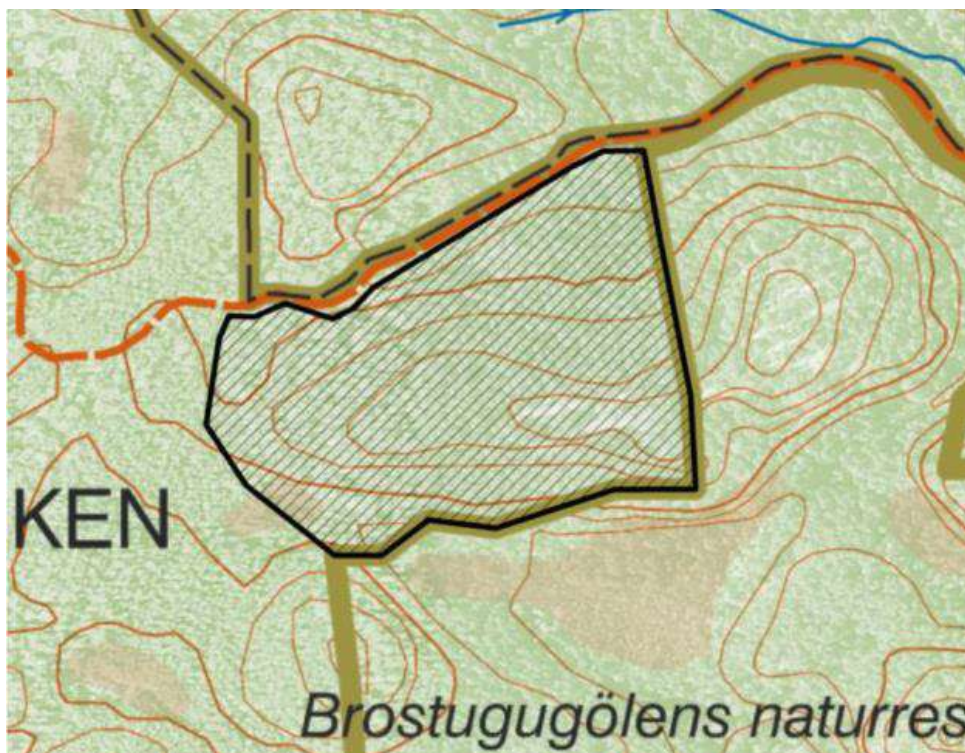
NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14



Den röda prickens i kartan visar områdets lokalisering.



Den randiga ytan i kartan visar områdets utbredning mellan befintliga naturreservat (grön linje)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2022-11-14

§ 550 Delegationsbeslut

Beslut

Punkten lämnas.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har inte tagit del av redovisningen av beslut som fattats med stöd av delegation.

2022-11-14

§ 551 Rapporter med mera

Redovisning av medborgarförslag första halvåret 2022

KS 2022/0807-5

Protokoll från Hyresbostäder i Norrköping AB, 2022-09-22

KS 2022

Protokoll från Louis De Geer konsert & kongress i Norrköping AB, 2022-09-08 och 2022-10-13

KS 2022/0283-5, 6

Protokoll från kommunalförbundet Räddningstjänsten Östra Götaland, 2022-10-13

KS 2022/0187-8

Finansrapport september 2022

KS 2022/0309-9

Anteckningar från miljö- och klimatberedningen, 2022-09-06

KS 2022/0209-3

Förordnande av kommundirektör vid kommundirektörens frånvaro

KS 2022/1136

Beslut om att kompetensförsörjningskontoret förkortas KOFK

KS 2022/0906