



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

Plats och tid:	Sessionssalen måndag den 6 mars 2023 kl. 15:00-16:20	
Närvarande:	Ledamöter	Tjänstgörande ersättare
	Sophia Jarl (M), ordförande Eva-Britt Sjöberg (KD), 1:e vice ordf. Olle Vikmång (S), 2:e vice ordf. Patrik Palm (M) Ingrid Cassel (M) Reidar Svedahl (L), ej närv. Christopher Jarnvall (SD) Florian Aranda (SD) Maria Sayeler Behnam (S), ej närv. Magnus Cato (S) Nicklas Lundström (V) Christian Widlund (C) Robert Nordman (MP)	Monica Holtstad (L) Annette Sjöo (S)
	Ersättare	Övriga
	Roger Eklund-Åkesson (M) Marcus Fägerstrand (M) Conny Passmark (M) Tomas Tekmen (KD) Monica Holtstad (L) Thomas Svensson Jonny Modigh (SD), ej närv. Annette Sjöo (S) Andreas Bohlin (S) Marie-Louise Jonander (S) Senad Mutic (S) Jessica Svensson (S), ej närv. Sara Perlman (V), ej närv.	Anna Selander, kommundirektör Julia Zetterstrand, enhetschef Maria Sjöblom, kommunsekreterare Henrik Walgeborg, stadsjurist § 129 Marcus Pahlmgren, ekonomichef § 122 Marie Nilsson, controller § 122 Jörgen Jonsson, strateg § 118 Viktoria Strömberg, politisk sekreterare Clas Särevall, politisk sekreterare Emma Hörnfeldt, politisk sekreterare Benny Sellborn, politisk sekreterare Anna Sotkasiira Wik, KF ordförande
Utses att justera:	Christian Widlund (C)	
Plats och tid för justering:	Kommunstyrelsens kansli, 13 mars 2023	
Sekreterare:	_____	Paragrafer: 117 - 148
	Emmy Andersson	
Ordförande:	_____	
	Sophia Jarl	
Justerare:	_____	
	Christian Widlund	



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Norrköpings kommuns anslagstavla

Nämnd eller dylikt:

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdag:

2023-03-06

Datum för uppsättning av anslag:

2023-03-14

Datum för nedtagning av anslag:

2023-04-06

Förvaringsplats för protokollet:

Kommunstyrelsens kansli

Underskrift:

Jenny Kullander

2023-03-06

§ 117 Fastställande av föredragningslistans innehåll

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer föredragningslistan.

Beskrivning av ärendet

Föredragningslistan fastställs med följande ändringar:

Ärende 103 Ostänken – Samrådsremiss sträckan Loddby-Klinga, utgår.

2023-03-06

§ 118 Avskaffande av medborgarförslag och införande av e-förslag

KS 2022/1115

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar följande:

1. E-förslag som form för allmänheten att lämna förslag till Norrköpings kommun införs senast den 1 augusti 2023.
2. Medborgarförslag avskaffas i och med införandet av e-förslag.
3. I kommunfullmäktiges arbetsordning utgår § 23 Medborgarförslag.
4. Kommunfullmäktige fastställer Riktlinje för e-förslag i Norrköpings kommun, med ändringen att på sidan fyra i riktlinjen stryka skrivningen ”Kommunalråd har möjlighet att föra förslag som fått färre än 200 röster vidare i den kommunala processen”.
5. Kommunstyrelsen får den övergripande uppgiften att hantera kommunens arbete med e-förslag samt får i uppdrag att införa ett digitalt verktyg för e-förslag.
6. Kommunstyrelsen ska en gång per år upprätta en sammanställning över inkomna och beslutade e-förslag och rapportera denna till kommunfullmäktige.

Reservationer

Mot beslutet att avslå eget tilläggsyrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har lämnat uppdrag till kommundirektören att ta fram beslutsunderlag inför beslut om att medborgarförslag ska tas bort och ersättas med e-förslag senast från och med den 1 augusti 2023.

Kommunstyrelsens kontor har nu förberett för ett införande av e-förslag och presenterar förslag till kriterier, med mera.



2023-03-06

E-förslag kallas den funktion där allmänheten kan lämna förslag över något som kan utvecklas, förbättras eller införas i en kommuns verksamhet och ansvarsområde. Förslaget lämnas via kommunens webbsida och efter granskning publiceras förslaget på webbsidan där det sedan under ett bestämt antal dagar kan stödjas av andra personer. Ett e-förslag som når ett visst antal röster lämnas sedan vidare för beslut hos politisk instans.

Med e-förslag används digitaliseringens möjligheter för delaktighet i den lokala demokratin på ett enkelt och transparent sätt samtidigt som e-förslagens röstningsprocedur innebär att endast förslag med ett visst stöd av andra behandlas vidare i den kommunala organisationen. Detta till skillnad mot medborgarförslag, där samtliga förslag bereds och beslutas i politisk församling. De publicerade e-förslagen blir lättillgängliga och överskådliga samtidigt som röstningsförfarandet kan bidra till ökat intresse och engagemang hos allmänheten. Att etablera nya lösningar för att ta emot allmänhetens förslag och idéer kan ses som en del i arbetet med Norrköpings kommuns allmänna utveckling.

Kommunen har möjlighet att på egen hand bestämma vilka kriterier och villkor som ska gälla för lokala e-förslag. De kriterier som föreslås för Norrköping är sammanfattningsvis:

- Alla som är folkbokförda i Norrköpings kommun får lämna eller rösta på ett e-förslag. Även barn, ungdomar och personer som inte har kommunal rösträtt får lämna eller rösta på ett e-förslag.
- För att lämna eller rösta på ett e-förslag krävs e-legitimation. Om kommuninvånaren saknar e-legitimation eller har förhinder att på egen hand lämna ett e-förslag ska kommunen erbjuda hjälp.
- Ett e-förslag publiceras på kommunens webbplats i 60 dagar. Om förslaget under denna tid nått 200 röster eller fler överlämnas det till ansvarig kommunal nämnd eller kommunstyrelsen för handläggning och beslut.
- Juridiska personer så som företag, ideella organisationer och föreningar kan inte lämna e-förslag.
- Förslag som berör myndighetsutövning mot enskild person kan inte godkännas som e-förslag. Ej heller förslag som direkt berör enskild personal i Norrköpings kommun.



2023-03-06

Samtidigt som e-förslag införs upphör allmänhetens möjlighet att lämna medborgarförslag till Norrköpings kommun. Till skillnad mot e-förslag behandlas alla inkomna medborgarförslag av politisk instans.

Medborgarförslag infördes i kommunen år 2005 och fram till december 2022 omkring 1 300 enskilda medborgarförslag lämnats till kommunen. Flest antal förslag har behandlats av tekniska nämnden, kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden. En sammanräkning av antal beslutade medborgarförslag under perioden 2014 till och med halvårsskiftet 2022 visar att 7,6 procent av dem bifallits, att 70 procent avslagits och att 19 procent bedömts vara tillgodosedda.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen lämnade den 14 november 2022 uppdrag till kommundirektören att ta fram ärende och beslutsunderlag inför beslut om att medborgarförslag ska tas bort och ersättas med e-förslag senast från och med den 1 augusti 2023. Kommunstyrelsens kontor har handlagt ärendet och förberett för ett införande av e-förslag senast den 1 augusti 2023.

Införande av e-förslag i Norrköpings kommun

E-förslag kallas den funktion där kommuninvånare kan lämna ett skriftligt förslag över något som kan utvecklas, förbättras eller införas i en kommuns verksamhet eller ansvarsområde. Förslaget lämnas via kommunens webbsida och efter granskning av kommunens personal publiceras förslaget på webbsidan där det sedan under ett bestämt antal dagar kan stödjas av andra personer. Ett e-förslag som når ett visst antal röster lämnas sedan vidare för beslut hos förtroendevald instans.

Med e-förslag används digitaliseringens möjligheter för delaktighet i den lokala demokratin på ett enkelt och transparent sätt. De på webben publicerade förslagen blir lättillgängliga och överskådliga och möjligheten till röstning har potential till att bidra till ökat intresse och engagemang hos allmänheten i frågor som rör kommunens ansvarsområde och verksamhet. En annan aspekt handlar om att e-förslagens röstningsprocedur innebär att endast förslag med ett visst mått av stöd av andra bereds vidare i den kommunala organisationen. Detta till skillnad mot medborgarförslag där samtliga förslag bereds av förvaltning och beslutas i politisk församling. E-förslag kan på så vis föra med sig en mer effektiv användning av kommunens resurser.

I ett nationellt sammanhang är e-förslag hos kommuner relativt vanligt. Sveriges kommuner och regioner (SKR) har under de senaste tio åren stöttat utvecklingen, bland annat med ett kunskapsunderlag 2014.



2023-03-06

Det finns inga förbestämda regler kring hur en modell för e-förslag ska utformas eller vilka kriterier eller principer som ska gälla. Således finns också olika varianter hos kommuner med e-förslag. En omvärldsanalys hos 30 kommuner visar att antalet röster som krävs för att ett förslag ska kvalificera sig för vidare hantering i kommunen varierar mellan 24 och 200. Även antalet dagar som förslagen är publicerade varierar bland kommunerna, från 30 till 90 dagar. Vidare finns olika varianter för vem som har möjlighet att lämna respektive stödja ett förslag. Flera kommuner kräver att både förslagsställare och stödjare ska vara folkbokförda i kommunen. Andra att endast förslagsställare ska vara folkbokförd, andra ställer inte några krav alls på folkbokföring, vare sig för förslagsställare eller stödjare.

I takt med digitaliseringens utveckling har nya sätt för allmänhet och brukare att kommunicera med myndigheter etablerats. Till exempel ställs frågor till kommunen på kommunens Facebook-sida, där också svaren publiceras. Ett annat exempel är e-tjänster som "Mina sidor" på kommunens webbplats där kommuninvånare kan felanmäla, ansöka om bygglov, ekonomiskt bistånd och färdtjänst samt hantera skolärenden, med mera. Även möjligheten att lämna medborgarförslag har under åren förändrats, från traditionell blankett till formulär på e-tjänst.

Att inrätta nya lösningar för att ta tillvara på norrköpingsbornas förslag och idéer kan också ses som en del i kommunens allmänna utveckling av service och arenor för dialog och delaktighet. Det kan vidare antas att norrköpingsborna önskar och förväntar sig en snabb och effektiv hantering av förslag till kommunen.

Förslag till kriterier för e-förslag i Norrköpings kommun

Här sammanfattas de kriterier som föreslås gälla för e-förslag i Norrköpings kommun. Kriterierna ingår i riktlinjen för e-förslag som kommunfullmäktige i beslutspunkt föreslås fastställa.

Förslag till kriterier för e-förslag i Norrköpings kommun:

- För att ett förslag ska kunna bli ett e-förslag och ta emot röster måste förslaget omfatta någon del i kommunens verksamhet eller något som kommunen ansvarar för. Varje förslag får bara behandla en fråga.
- Ett e-förslag ska beröra ett ämne eller specifik fråga som inte redan berörs av ett annat publicerat förslag. Detta gäller till och med ett (1) år efter att förslag avslutats.



2023-03-06

- Alla som är folkbokförda i Norrköpings kommun får lämna eller rösta på ett e-förslag. Även barn, ungdomar och personer som inte har kommunal rösträtt får lämna eller rösta på ett e-förslag. Personer under 16 år behöver vårdnadshavares underskrift. Juridiska personer så som företag, ideella organisationer och föreningar kan inte lämna eller rösta på ett e-förslag.
- Den som vill lämna eller rösta på ett e-förslag behöver ha e-legitimation. Om personen saknar e-legitimation eller har förhinder att på egen hand lämna eller rösta på ett e-förslag ska kommunen erbjuda hjälp, exempelvis via kommunens kontaktcenter.
- Den som röstar på ett förslag kan endast rösta en gång på ett och samma förslag.
- Ett e-förslag publiceras på kommunens webbplats i 60 dagar. Om förslaget under denna tid nått 200 röster eller fler överlämnas det till ansvarig kommunal nämnd eller kommunstyrelsen för handläggning och beslut. Förslag som fått färre än 200 röster lämnas som huvudregel utan åtgärd.
- Kommunalråd har möjlighet att föra förslag som fått färre än 200 röster vidare i den kommunala processen.
- Förslag som rör frågor och ansvarsområden som hanteras av annan aktör än Norrköpings kommun, till exempel riksdagen, regeringen, statlig myndighet eller region, kan inte godkännas som e-förslag.
- Förslag som berör myndighetsutövning mot enskild person kan inte godkännas som e-förslag. Ej heller förslag som direkt berör enskild personal i Norrköpings kommun.
- Förslag som till övervägande del innehåller fråga eller synpunkt kan inte godkännas som e-förslag. Förslagsställaren ska då informeras om hur frågor och synpunkter kan lämnas till kommunen.
- Om förslaget bedöms vara kränkande, stötande eller ej seriöst menat kan det inte godkännas som ett e-förslag. Ej heller kan förslag som bedöms bryta mot lag, vara diskriminerande eller på annat sätt olämpligt godkännas som e-förslag.

2023-03-06

- Innan publicering ska kommunens personal granska förslaget utifrån ovanstående kriterier och aspekter. När ett förslag inte godkänns som e-förslag ska förslagsställaren informeras om detta.
- Alla inkomna förslag är allmänna handlingar oavsett om de godkänns som e-förslag eller inte.

Beslutsprocessen samt nämndernas roll och hantering

Om ett e-förslag som varit publicerat i 60 dagar uppnått 200 röster eller fler ska det lämnas vidare för ställningstagande hos berörd nämnd eller kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens kontor har uppgiften att bevaka publicerade e-förslag och ska i organisationen skicka vidare förslag som uppnått 200 röster.

Berört kontor tar fram ett beslutsunderlag inför beslutsorganets ställningstagande. Vid behov kan andra kontor ges möjlighet att yttra sig över förslaget eller inkomma med sakuppgifter. Beslutsunderlaget bör vara beslutande organ tillhanda inom tre månader.

Det beslut som nämnden eller kommunstyrelsen lämnar bör vara av karaktären bifall, avslag eller tillgodosett.

Ett e-förslag som bifalles bör verkställas snarast möjligt, om inte särskilda omständigheter föreligger. Den instans som bifallit e-förslaget är i första hand ansvarig för genomförandet av det.

Uppföljning

Kommunstyrelsens kontor ska en gång per år upprätta en sammanställning över inkomna och beslutade e-förslag samt rapportera denna till kommunfullmäktige. I arbetet med sammanställningen bör en analys av e-förslagsfunktionen som sådan göras. Analysen kan följa upp aspekter som villkor, antal inkomna förslag, IT-verktygets funktionalitet, förbättringsåtgärder, med mera.

Åtgärder inför start av e-förslag

Ett införande av e-förslag i Norrköpings kommun innebär ett antal processer och moment, så som etablering av tekniskt verktyg, information på webb och till allmänhet, implementering av riktlinje och interna rutiner, samt intern information till kontor och nämnder. Alla dessa delar hanteras enligt detta förslag av kommunstyrelsens kontor.

Vad gäller tekniskt verktyg för att hantera e-förslag finns redan idag en funktionalitet i kommunens system som efter viss utveckling möjliggör



2023-03-06

e-förslag. Vid en modell där endast folkbokförda i Norrköping har möjlighet att lämna och stödja förslag kommer bank-id krävas för att logga in på Mina sidor på norrkoping.se. Utveckling och införande av tekniskt verktyg svarar kommunens digitaliseringsavdelning för.

Vid ett avvecklande av medborgarförslag och införande av e-förslag är det lämpligt att kommunen informerar allmänheten om detta. Detta är något som kommunens kommunikationsavdelning bör utföra. Kommunikationsavdelningen svarar även för utformning och innehåll på e-förslagens webbplats.

Implementering av rutiner, riktlinje och intern information till kontor och nämnder bör kommunstyrelsens kansli svara för i samarbete med kommunikationsavdelningen.

Upphörande av medborgarförslag i Norrköpings kommun

Enligt förslaget upphör medborgarförslag i samband med att e-förslag införs. E-förslag är inte detsamma som digitala medborgarförslag. För medborgarförslag finns bestämmelser i kommunallagen men inte för e-förslag. Till exempel måste alla medborgarförslag beslutas av en politisk instans oavsett om förslaget fått några stöd röster från andra medborgare eller inte. Kommunfullmäktiges arbetsordning reglerar hur medborgarförslag ska handläggas i kommunen.

Vid medborgarförslag har alla förslag samma grundläggande möjlighet att prövas av politiskt beslutande instans oavsett hur opinionen bakom förslagen ser ut. Varje medborgarförslag som behandlas av beslutande instans har beretts av förvaltningen. Hanteringen av medborgarförslag kan därmed bli resurskrävande, i synnerhet då många förslag under kort tid delegeras till en och samma nämnd. Samtidigt har allmänhetens möjlighet att lämna medborgarförslag inneburit ett konkret och praktiskt verktyg för att föra fram förslag och idéer till kommunen och dessutom få förslagen behandlade i politisk församling.

Medborgarförslag stryks i kommunfullmäktiges arbetsordning

I kommunfullmäktiges arbetsordning § 23 anges villkor för medborgarförslag och hur de ska hanteras i kommunen. Som konsekvens av att medborgarförslag avskaffas föreslås att arbetsordningens skrivningar om medborgarförslag också utgår.

Norrköping införde medborgarförslag år 2005

Norrköpings kommun införde medborgarförslag år 2005 under en försöksperiod på två år. Det första året skulle resultera i 64 inkomna

2023-03-06

förslag. Efter utvärdering av försöksperioden beslutade kommunfullmäktige 2007 att fortsätta med medborgarförslagen. I samband med beslutet förändrades också kommunens hantering av medborgarförslagen på så vis att fullmäktige efter förändrad lagstiftning nu kunde överlåta till berörd nämnd att besluta i medborgarförslagen. Tidigare hade alla förslag beslutats av kommunfullmäktige.

Under de första åren lämnade förslagsställaren in en fysisk blankett till kommunen. Sedan ett antal år tillbaka finns medborgarförslagen som e-tjänst på kommunens webbsida.

Antal medborgarförslag under åren 2005-2022 och fördelning per nämnd

Sedan medborgarförslagen infördes år 2005 har till och med december 2022 omkring 1 300 enskilda förslag lämnats in. Flest antal förslag har behandlats av tekniska nämnden, kommunstyrelsen och kultur- och fritidsnämnden. Se tabell nedan.

Tabell över antal och andel behandlade medborgarförslag per nämnd

Nämnd	Antal	Andel
Tekniska nämnden	473	37,1%
Kommunstyrelsen	439	34,4%
Kultur- och fritidsnämnden	154	12,1%
Stadsplaneringsnämnden/samhällsplaneringsnämnden	67	5,3%
Utbildningsnämnden	29	2,3%
Vård- och omsorgsnämnden	29	2,3%
Kollektivtrafiknämnden	25	2,0%
Barn- och ungdomsnämnden	17	1,3%
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden	16	1,3%
Socialnämnden	13	1,0%
Byggnads- och miljöskyddsnämnden	8	0,6%
Övriga (valnämnden, RTÖG)	5	0,4%
Summa	1 275	100 %

Beslut i medborgarförslag perioden 2014-2022

En sammanräkning av antal beslutade medborgarförslag i kommunen under perioden 1 januari 2014 till och med 30 juni 2022 visar att 516 förslag har beslutats i nämnd. Av dessa har nästan 70 procent avslagits, 19 procent har

2023-03-06

ansetts vara tillgodosedda och 7,6 procent har bifallits. Sammanräkningen är gjord över samtliga nämnder.

Tabell över beslutade medborgarförslag perioden 1 januari 2014-30 juni 2022

Beslut	Antal	Andel
Avslag	359	69,6 %
Tillgodosett	98	19,0 %
Bifall	38	7,6 %
Utan åtgärd	15	2,9 %
Besvarat	5	1,0 %
Summa	516	100 %

Ekonomiska konsekvenser

Ett införande av e-förslag bedöms inte föra med sig kostnader som kräver extra budgetmedel.

Omfattningen av de resurser som behövs för att hantera och bereda e-förslag står i relation till antalet inlämnade förslag. Även bifallna förslag som ska verkställas innebär att resurser behöver tas i anspråk.

Att avskaffa medborgarförslag och införa e-förslag kan på en kommunövergripande nivå frigöra resurser som tidigare lagts på utredande och beredande arbete samt politisk behandling av medborgarförslag.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till tilläggsyrkande enligt nedan.

*Under rubriken "Alla som är folkbokförda i..."
Sist i stycke två läggs en ny mening till:*

Självklart följs Dataskyddsförordningen, GDPR, i hanteringen av dina personuppgifter.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar avslag till Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar med instämmande av Nicklas Lundström (V) bifall till liggande förslag samt bifall till ändringsyrkande att på sidan fyra i riktlinjen stryka skrivningen ”Kommunalråd har möjlighet att föra förslag som fått färre än 200 röster vidare i den kommunala processen”.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden ställer först proposition gällande Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag och Eva-Britt Sjöbergs (KD) ändringsyrkande.

Ordföranden ställer därefter proposition gällande Nicklas Lundströms (V) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen avslår tilläggsyrkandet.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2023-03-06

§ 119 Inrättande av förvaltarenhet

KS 2021/0346

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

1. Budgeten för förvaltarenhet flyttas från överförmyndarnämnden till kommunstyrelsen.
2. I kommunstyrelsens reglemente läggs följande punkt till som nummer 22 under punkt 2.5: ”att ansvara för kommunens förvaltarverksamhet.”
3. Kommundirektören får i uppdrag att organisera förvaltarverksamheten på ett sätt som säkerställer kostnadseffektivitet och redundans.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Olle Vikmångs (S) yrkande reserverar sig Olle Vikmång (S), Annette Sjöo (S), Magnus Cato (S) och Nicklas Lundström (V).

Mot beslutet och till förmån för eget förslag reserverar sig Christian Widlund (C).

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade i budget för 2021 att avsätta en miljon kronor för en förvaltarenhet i Norrköpings kommun. Beslutet ska nu verkställas.

Beslutet föregicks av en utredning som genomförts på överförmyndarnämndens initiativ. Utredningen listade ett antal frågor som behövde ytterligare utredning om ett beslut om förvaltarenhet togs. En av dessa frågor var vilken nämnd som skulle få ansvar för en sådan verksamhet och i vilken del av förvaltningen som enheten skulle placeras.

Bakgrund - behovet av en förvaltarenhet

Norrköpings kommun har liksom många andra kommuner fått allt svårare att rekrytera ideellt arbetande gode män och förvaltare



2023-03-06

(ställföreträdare) till personer med komplexa behov av stöd. Detta var bakgrunden till kommunfullmäktiges beslut att inrätta en förvaltarenhet, där professionella ställföreträdare ska åta sig de svåraste ärendena. Ett 20-tal andra svenska kommuner har inrättat sådana enheter.

Bland de personer som behöver en ställföreträdare, huvudmännen, är det en mindre grupp som har en problematik som är krävande att hantera. Dessa personer har rätt att få hjälp att bevaka sin rätt, sörja för sin person och förvalta sin egendom, men kan ibland få vänta länge på den hjälpen. Väntetiden kan förvärra deras situation. Det finns också en risk för att de får hjälp som är av lägre kvalitet. Överförmyndarenheten har svårt att rekrytera ställföreträdare till dessa huvudmän och det kan också vara olämpligt att utse ideellt arbetande ställföreträdare för huvudmän som är hotfulla eller våldsamma. En lösning på detta problem är att inrätta en förvaltarenhet.

Rättsläget är oklart vad gäller kommunala förvaltarenheter. Det finns bland annat anställnings- och arbetsrättsliga problem med att ha personligt förordnade ställföreträdare som samtidigt är kommunanställda. Både Justitieombudsmannen (JO) och Riksrevisionen är dock positiva till kommunala förvaltarenheter och regeringen en statlig utredning har sett över reglerna för professionella ställföreträdare. Utredningen har dock inte utmynnat i någon proposition ännu.

Inrättandet av en förvaltarenhet i Norrköpings kommun kommer förbättra situationen för de huvudmän som har de svåraste situationerna. Det underlättar också överförmyndarenhetens rekrytering av ställföreträdare i andra, enklare ärenden. Samtidigt skulle de etiska svårigheterna med att utse lekmän som ställföreträdare åt personer som är hotfulla eller våldsamma, minska.

Ansvar och organisatorisk placering av förvaltarenhet

Den vidare utredningen har identifierat vilka delar av organisationen som är olämpliga att placera verksamheten i och vilka som är möjliga. Överförmyndarnämnden har uppgiften att utöva tillsyn över ställföreträdarna vilket omöjliggör en placering inom överförmyndarverksamheten. Socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt kompetensförsörjningsnämnden med kontor är också olämpliga att placera en förvaltarenhet i då risken för intressekonflikter och jäv är hög. De anställda ställföreträdarna ska företräda huvudmännen i de ärenden som dessa nämnder hanterar.

De kontor som är möjliga för placering är samhällsbyggnadskontoret, kultur- och fritidskontoret samt kommunstyrelsens kontor.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Kultur- och fritidskontoret och samhällsbyggnadskontorets verksamheter har lite likheter med en förvaltarenhets varför det är mindre lämpligt med en placering där. Kvarstår gör kommunstyrelsens kontor och lämplig avdelning är kommunikationsavdelningen. Det är inte lämpligt att placera förvaltarenheten inom kommunstyrelsens kansli eftersom överförmyndarenheten finns inom denna avdelning. Överförmyndaren utövar tillsyn över ställföreträdarna så jävssituationer skulle uppkomma genom en sådan placering.

I kommundirektörens instruktion anges att kommundirektören beslutar om organisationer inom kontor i samråd med kontorschefen. Så beslut om placering inom kontorsorganisationen avgörs av kommundirektören. Kommundirektören har förordat en placering av förvaltarenheten inom kommunikationsavdelningen.

Kommunfullmäktige ska även peka ut ansvarig nämnd för att uppgiften att driva en förvaltarenhet och förslaget blir då att kommunstyrelsen tilldelas det politiska ansvaret.

Förslaget har samverkats med de fackliga parterna.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunfullmäktige har tidigare placerat anslaget för en förvaltarenhet (en miljon kronor) i överförmyndarnämndens budget. I och med att kommunstyrelsen tilldelas ansvaret att driva förvaltarenheten måste budgetmedlen flyttas till kommunstyrelsen.

Som framgår av bilagd utredning så kommer verksamheten finansieras dels av anslag och dels av de arvoden som utgår från överförmyndarnämnden för ett ställföreträdarskap. Anslaget beräknas tillsammans med arvodena räcka till 2-3 anställda ställföreträdare.

Att bedriva verksamhet med professionella ställföreträdare är ny i Norrköpings kommun så det finns en osäkerhet om anslaget är tillräckligt. Verksamheten kommer att utvärdera det ekonomiska utfallet och kommunstyrelsen får vid behov återkomma till kommunfullmäktige om anslaget inte är tillräckligt.

Yrkanden

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar med instämmande av Ingrid Cassel (M), Monica Holtstad (L) och Robert Nordman (MP) bifall till liggande förslag samt bifall till ändringsyrkande i punkt två enligt nedan och bifall till tilläggsyrkande i punkt tre enligt nedan.

2023-03-06

2. I kommunstyrelsens reglemente läggs följande punkt till som nummer 22 under punkt 2.5: ”att ansvara för kommunens förvaltarverksamhet”.

3. Kommundirektören får i uppdrag att organisera förvaltarverksamheten på ett sätt som säkerställer kostnadseffektivitet och redundans.

Christian Widlund (C) yrkar i första hand på återremiss och i andra hand avslag till liggande förslag enligt motivering nedan.

Jag yrkar i första hand på att ärendet återremitteras och kompletteras med utredning kring hur kommunen istället för att anställa egna professionella ställföreträdare (gode män och förvaltare) skulle kunna nyttja en privat aktör som tillhandahåller tjänster som professionella ställföreträdare.

Om återremissyrkandet faller yrkar jag på att kommunstyrelsen avslår föreslaget i sin helhet och istället skickar ärendet till överförmyndarnämnden för beslut att ge Överförmyndarenheten uppdrag att anlita privat aktör för uppdrag som god man och förvaltare i de fall då ideell god man eller förvaltare inte är möjlig eller lämplig att anlita.

Sophia Jarl (M) yrkar avslag till Christian Widlunds (C) yrkande om återremiss.

Olle Vikmång (S) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger ett återremissyrkande samt tre yrkanden gällande sakfrågan.

Ordföranden ställer först proposition på Christian Widlunds (C) yrkande om återremiss och finner att kommunstyrelsen avslår yrkandet.

Därefter meddelar ordföranden ett huvudförslag ska utses. Ordföranden ställer Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande om bifall till liggande förslag med ändringar mot Olle Vikmångs (S) yrkande om bifall till liggande förslag utan ändringar och finner att kommunstyrelsen utser Eva-Britt Sjöbergs (KD) förslag till huvudförslag.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Huvudförslaget ställs mot Christian Widlunds (C) yrkande om avslag till liggande förslag. Ordföranden ställer de två förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag med ändringar enligt Eva-Britt Sjöbergs (KD) yrkande.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-03-06

§ 120 Uppdatering av riktlinjer och instruktion inom finansområdet

KS 2023/0135

Beslut

1. Kommunfullmäktige fastställer Riktlinje för kommunkoncernens finansverksamhet och Riktlinje för kapitalförvaltning.
2. Kommunstyrelsen fastställer Instruktion för kommunkoncernens finansverksamhet.

Sammanfattning

Finans- och bolagsenheten ska på kommunstyrelsens uppdrag årligen pröva om det finns behov av att revidera riktlinjerna och instruktionen. Jämfört med föregående år, då en större revidering och sammanslagning av flera riktlinjer och instruktioner genomfördes, görs i årets uppdatering endast mindre justeringar som beskrivs nedan.

Följande riktlinjer / instruktioner behandlas i detta ärende

1. **”Riktlinje för kommunkoncernens finansverksamhet” (Bilaga 1).** Ska ersätta befintlig riktlinje med samma namn (KS2022/0083). Riktlinjen är ett övergripande ramverk som reglerar de finansiella risker som uppkommer i den löpande verksamheten inom kommunkoncernen. Med kommunkoncernen avses i denna riktlinje Norrköpings kommun och Norrköpings Rådhus AB och dess dotterbolag/dotterbolagskoncern. Riktlinjen fastställs av kommunfullmäktige.
2. **”Instruktion för kommunkoncernens finansverksamhet” (Bilaga 2).** Ska ersätta instruktionen med namn ”Finansinstruktion” (KS2022/0083). Instruktionen fungerar som ett komplement till ovan riktlinje. Den beskriver mer i detalj hur ansvaret för finansverksamheten är fördelat mellan Internbanken, kommunens kontor och de majoritetsägda bolagen. Instruktionen fastställs av kommunstyrelsen.

”Riktlinje för kommunkoncernens kapitalförvaltning” (Bilaga 3). Denna riktlinje utgör ett regelverk för kapitalförvaltningen i



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Norrköpings kommun. Dokumentet ersätter tidigare riktlinje med samma namn (KS2022/0083). Riktlinjen fastställs av kommunfullmäktige.

Beskrivning av ärendet

Internbanken ska i enlighet med gällande riktlinjer och instruktion årligen gå igenom befintliga riktlinjer och instruktioner inom finansområdet avseende skuldförvaltning och kapitalförvaltning för att pröva om behov av revidering finns.

Grundläggande fakta om finansverksamheten

Internbanken är en del av Finans- och bolagsenheten som i sin tur är en del av Ekonomi- och styrningsavdelningen inom kommunstyrelsens kontor.

Internbanken ansvarar för kommunens samordning av den totala finansiella strategin, kapitalanskaffning på kort och lång sikt, placering av kort- och långsiktig överskottlikviditet, finansiell riskhantering, cash management, bankrelationer, likviditetshantering och valutahantering.

Skulder och tillgångar

Per 31 december 2022 uppgår kommunkoncernens bruttolåneskuld till 15,5 miljarder kronor. Av dessa avser 15,0 mdkr externa lån inklusive utnyttjade checkkrediter och resterande del avser inlåning från kommunala bolag.

Värdet i kapitalförvaltningen uppgår per 31 december 2022 till totalt 3,4 mdkr fördelat på långsiktig medelsförvaltning med 1,1 mdkr, investeringsfonden med 0,7 mdkr och likvidportföljen med 1,6 mdkr.

Kommunkoncernens nettoskuld (efter avdrag av tillgångar i likvidportföljen och investeringsfonden) uppgår till 12,3 mdkr. Bolagskoncernen svarar för 8,2 mdkr där Hyresbostäder är störst med 5,3 mdkr följt av Nodra på 2,1 mdkr. Kommunens nettoskuld uppgår till 4,1 mdkr.

Riktlinje för kommunkoncernens finansverksamhet

Riktlinjen (enligt bilaga 1) är ett övergripande ramverk som reglerar de finansiella risker som uppkommer i den löpande verksamheten inom kommunkoncernen. Med kommunkoncernen avses i denna riktlinje

2023-03-06

Norrköpings kommun och Norrköpings Rådhus AB och dess dotterbolag/dotterbolagskoncern.

Syftet med dessa Riktlinjer är att

- ange hur ansvaret för finansverksamheten är fördelat
- definiera ramar och mandat för finansverksamheten inom kommunkoncernen
- ange vilka finansiella risker kommunkoncernen är utsatt för samt hur dessa ska begränsas
- fastställa finansiell rapportering och kontroll

Vid genomgången av riktlinjen konstateras att **inga sakliga förändringar bedöms nödvändiga**. Det som däremot genomgående justerats är ett förtydligande att det är Internbanken inom Finans- och bolagsenheten som hanterar finansverksamheten. **Texten har därmed uppdaterats från "Finans- och bolag" till Internbanken.**

Instruktion för kommunkoncernens finansverksamhet

Instruktion för kommunkoncernens finansverksamhet (enligt bilaga 2a) fungerar som ett komplement till ovan riktlinje.

Syftet med instruktionen är att mer i detalj beskriva hur ansvaret för finansverksamheten är fördelat mellan Internbanken, kommunens kontor och de majoritetsägda bolagen avseende:

- finansiering och leasing
- placeringar av överskottslikviditet
- valutariskhantering och rapportering av valutaflöden
- bankrelationer och banktjänster
- bankkonto i koncernkontosystemet
- redovisning av finansiella poster
- intern avstämning och rapportering

I denna uppdatering har inga stora ändringar av strategisk vikt gjorts i instruktionen. Några av de förändringar som gjorts är (se bilaga 2b där ändringar syns):

- Namnbyte på instruktionen från "Finansinstruktion" till "Instruktion för kommunkoncernens finansverksamhet".
- genomgående ett förtydligande att det är Internbanken inom Finans- och bolagsenheten som hanterar finansverksamheten.

2023-03-06

Texten har därmed uppdaterats från ”Finans- och bolag” till Internbanken.

- En del språkliga justeringar samt förtydliganden utan ändring av texten i sak.
- Tillåtna intervall för genomsnittlig återstående lånelöptid har justerats från 3-6 år till 2-6 år (avsnitt 3.5).
- Gränsen för när valutasäkring av utländska flöden ska göras har höjts från motvärde på 200 tkr till 500 tkr (avsnitt 5.1).

Riktlinje för kommunkoncernens kapitalförvaltning

Denna placeringsriktlinje (enliga bilaga 3a) utgör ett regelverk för kapitalförvaltningen i Norrköpings kommun.

Syftet med riktlinjen är att

- ange hur ansvaret för kapitalförvaltningen är fördelat
- definiera ramar och mandat för kapitalförvaltningen inom kommunkoncernen
- ange vilka finansiella risker kommunkoncernen får ta samt hur dessa ska begränsas
- fastställa finansiell rapportering och kontroll
- fastställa vilka medel som ska förvaltas
- fastställa när, och vilka belopp, som kan disponeras från kapitalförvaltningen

Följande förändringar är genomförda i riktlinjen gentemot nu gällande instruktioner (se bilaga 3b där ändringar syns):

- genomgående ett förtydligande att det är Internbanken inom Finans- och bolagsenheten som hanterar finansverksamheten. Texten har därmed uppdaterats från ”Finans- och bolag” till Internbanken.
- En del språkliga justeringar samt förtydliganden utan ändring av texten i sak.
- Justering av tillåtna tillgångsslag i portföljerna. Istället för att särskilja globala aktier och tillväxtmarknadsaktier i separata tillgångsslag slås de ihop till ett tillgångsslag kallat utländska aktier. Bakgrunden till det är att i indexet för tillväxtmarknader dominerar Kina, vilket innebär att fondförvaltningen måste ha en



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

stor del aktier placerat i Kina. Att ha ett bredare tillgångsslag gör att Kina kan undvikas om så önskas.

- Som en konsekvens av ändringen i tillgångsslag justeras viktningen av aktier i normalportföljen till 30 / 30 i svenska respektive utländska aktier i den långsiktiga medelsförvaltningen och till 10 / 10 i svenska respektive utländska aktier i investeringsfonden.

Ekonomiska konsekvenser

Justeringen av riktlinjerna och instruktionen har ingen direkt påverkan på kommunkoncernens kostnader eller ekonomi.

Sänt till:
Kommunfullmäktige

2023-03-06

§ 121 Förfrågan om komplettering gällande ansökan om miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken - Klintaberget

KS 2022/0317

Beslut

Kommunfullmäktige avstyrker Holmen Energi ABs ansökan för vindkraftspark Klintaberget.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för Nicklas Lundströms (V) yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V), Olle Vikmång (S), Annette Sjöo (S), Magnus Cato (S), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP).

Beskrivning av ärendet

Holmen Energi AB har 22 oktober 2021 inkommit med en ansökan till Miljöprövningsdelegationen hos Länsstyrelsen Östergötland, om att få uppföra maximalt 12 vindkraftverk vid Klintaberget i Norrköpings kommun.

Kommunfullmäktige beslutade 28 november 2022 (KS 2022/1024) att Norrköpings kommun har för avsikt att använda det kommunala vetot vid en eventuell ansökan om etablering av vindkraftspark vid Klintaberget. Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Östergötland begärde 2023-01-23 ett förtydligande av kommunens ställningstagande till Holmen Energi AB:s tillståndsansökan.

Beslutet om kommunal tillstyrkan fattas i enlighet med 16 kap. 4 § miljöbalken. Ett beslut om tillstyrkan grundar sig på om områdets markanvändning är lämplig för uppförande av vindkraft eller ej. Tillstånd till en anläggning för vindkraft får endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt detta.

Tematiskt tillägg för vindkraft

Norrköpings kommun antog 2013-09-30 ett tematiskt tillägg till översiktsplanen rörande vindkraft. Det tematiska tillägget för vindkraft redovisar ett översiktligt ställningstagande av lämpligheten för



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

vindkraftsetablering. Detta har gjorts i en tregradig skala, prioriterade områden, utredningsområden samt olämpliga områden. Indelningen i dessa kategorier har gjorts utifrån en bredd av intressen där en avvägning gjorts för hur en etablering kan påverka dessa.

Den 31 mars 2021 beslutade kommunstyrelsen att ge enheten för översiktsplanering inom samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en aktualitetsförklaring av översiktsplanen samt fördjupade översiktsplaner och tematiska tillägg.

Kommunfullmäktige antog den 29 november 2021 aktualitetsförklaringen. Det tematiska tillägget till översiktsplanen för vindkraft bedömdes i huvudsak vara aktuellt, men det ska revideras. I samband med revideringen ska det förtydligas vad som krävs av den sökande gällande miljöbedömningen. Förutsättningarna för prioriterade områden, utredningsområden och olämpliga områden i kartan ska preciseras. Förutsättningarna från den nya vindkarteringen ska arbetas in.

Sedan det tematiska tillägget för vindkraft antogs har det skett en stor teknisk utvecklingen kring vindkraft, bland annat vad det gäller höjd på verken. Det tematiska tillägget för vindkraft har inte beaktat så pass stora verk som upp till 290 meter vilket Holmen Energi AB ansöker för.

Den planerade vindkraftsanläggningen ligger enligt ansökan till största del inom ett prioriterat område för vindkraft enligt det tematiska tillägget för vindkraft. Viss del av vindkraftsanläggningen ligger inom ett så kallat utredningsområde.

I och med att det tematiska tillägget för vindkraft har bedömts vara i behov av översyn samt att det inte har beaktat konsekvenserna av så pass höga vindkraftverk som nu planeras bedöms etableringen inte utgöra lämplig markanvändning.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet bedöms inte medföra några ekonomiska konsekvenser för Norrköpings kommun.

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar med instämmande av Olle Vikmång (S), Christian Widlund (C) och Robert Nordman (MP) avslag till liggande förslag och bifall till ändringsyrkande enligt nedan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Kommunfullmäktige tillstyrker Holmen Energi ABs ansökan för vindkraftpark Klintaberget.

Christopher Jarnvall (SD) yrkar med instämmande av Ingrid Cassel (M) och Monica Holtstad (L) bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Kommunfullmäktige

2023-03-06

§ 122 Kommunstyrelsens budgetäskanden 2024-2027 KS 2023/0362

Beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen.

Beskrivning av ärendet

Marcus Pahlmgren, ekonomichef vid kommunstyrelsens kontor, föredrar ärendet för kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige beslutade den 19 december 2022 om budget för år 2023 och om preliminära budgetramar samt investeringsplan för åren 2024 till 2025. Inför budgetperioden 2024 till 2027 har kontorets avdelningschefer lämnat äskanden till ekonomi- och styrningsavdelningen som sammanställt dessa. Den 17 februari behandlade kommunstyrelsens kontors ledningsgrupp frågan.

Underlag till driftsbudget

Arbetet med driftsbudget för perioden 2024-2027 utgår från de preliminära budgetramarna som är beslutade av kommunfullmäktige i budget 2023. Nämnderna ska för budgetperioden ange förändringar jämfört med den bifogade budgetramen i 2023 års prisnivå. För varje redovisad förändring jämfört med den bifogade budgetramen ska en utförlig beskrivning samt en siffersammanställning lämnas. I bilagorna 1 till 3 finns information om kommunstyrelsens driftäskanden.

Underlag till investeringsbudget

Nämnderna ska lämna underlag till en investeringsbudget för år 2024 och investeringsplan för åren 2025-2027. Utgångspunkten för arbetet ska vara den preliminära investeringsplanen för åren 2024-2026. I bilagorna 4 till 6 finns information om kommunstyrelsens investeringsäskanden.

Fortsatt budgetarbete

Budgetarbetet fortsätter under våren och kompletteringar kommer att göras. Uppdatering av investeringsprojekten i hamnen och tillkommande kapitalkostnader för dessa pågår. I underlaget finns uppgifter enligt plan i budget 2023. Komplettering kan även ske med äskande för inköp av



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

ekonomisystem och rapportsystem. Förändringar rapporteras löpande till kommunstyrelsen.

Underlag för investeringar i verksamhetslokaler tas fram av samhällsbyggnadskontoret och skickas ut tillsammans med kommunens sammanställda budgetunderlag i början av april.

2023-03-06

§ 123 Färdplan för Östergötlands regionala livsmedelsstrategi 2023-2030

KS 2022/1353

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner och lämnar bifogat yttrande till Länsstyrelsen på remiss ”En färdplan för Östergötlands regionala livsmedelsstrategi 2023-2030”.

Beskrivning av ärendet

Norrköpings kommun har fått möjlighet att inkomma med synpunkter på remissen ”En färdplan för Östergötlands regionala livsmedelsstrategi 2023-2030”.

Beredning av ärendet har gjorts med hörande av tjänstepersoner på upphandlingsenheten, säkerhetsenheten, näringslivsavdelningen och kostenheten.

Länsstyrelsen Östergötland och Region Östergötland beslutade 2016-2017 om Östergötlands regionala livsmedelsstrategi, som sedan dess är gällande. Syftet med strategin är att bidra till ökad konsumtion och produktion av livsmedel i Östergötland. Strategin består av fyra fokusområden med ett översiktligt mål samt tre specifika delmål, men saknar idag tydlighet kring hur målen ska uppfyllas. Syftet med den föreliggande färdplanen är att ange inriktningen av åtgärder som möjliggör att uppnå målen.

Länsstyrelsen Östergötland och Region Östergötland är ansvariga för arbetet inom området regional livsmedelsstrategi. Vreta kluster har av Region Östergötland uppdrag att koordinera och verkställa strategin. Färdplanen är tänkt att fungera som gemensam färdriktning för hur länet ska ta tillvara livsmedelsbranschens utvecklings- och tillväxtpotential.

Norrköpings kommun, antog Östergötlands regionala livsmedelsstrategi (KS 2017/1125). Kommunfullmäktige antog 2022 riktlinje för Norrköpings kommuns lokal livsmedelsstrategi (KS 2022/0250). Implementering av kommunens lokala livsmedelsstrategi har påbörjats. Kommunen kommer att följa och beakta synergier i kommande regionala färdplan.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Norrköpings kommun ser positivt på att en gemensam färdplan för Östergötlands regionala livsmedelsstrategi 2023-2030 finns under framtagande. Samtidigt har kommunen synpunkter på de förslag som förs fram i färdplanen. Kommunen har också synpunkter på färdplanens utformning och innehåll.

Ekonomiska konsekvenser

Yttrandet medför inga ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:

Länsstyrelsen

Kommunstyrelsens kontor (M. Willman)



2023-03-06

§ 124 Ostlänken - Samrådsremiss sträckan Loddby - Klinga
KS 2023/0262

Beslut

Ärendet utgår.

Beskrivning av ärendet

Ärendet utgår vid dagens sammanträde med anledning av att ärendet inte har beretts färdigt. Kommunstyrelsen tar beslut i ärendet vid ett senare sammanträde.

2023-03-06

§ 125 Medfinansieringsavtal för Ostlänkens passage genom centrala Norrköping - Beslut enligt kontrollpunkt 1 KS 2022/0502

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner kontrollpunkt 1 och bekräftar medfinansieringsavtalet gällande Ostlänkens passage genom centrala Norrköping.

Sammanfattning

I medfinansieringsavtalet som tecknats mellan Trafikverket och Norrköpings kommun avseende Ostlänkens passage genom centrala Norrköping anges tre kontrollpunkter där båda parter ges möjlighet att säga upp avtalet. Vid den första kontrollpunkten var syftet att parterna skulle få möjlighet att kvalitetssäkra att den bedömda kostnaden för anläggningen fortsatt är relevant genom en så kallad Osäkerhetsanalys. Resultatet av den genomförda analysen visar att anläggningskostnaden, exklusive kostnadsförändringar som beror på den allmänna prisuppgången i samhället, inte har förändrats nämnvärt sedan tecknandet av avtalet. I analysen beskrivs även åtgärder som bedöms kunna minska både byggtiden och anläggningskostnaden, dessa åtgärder ska tas med i det fortsatta arbetet.

Trafikverket och kommunen gör bedömningen att en fortsättning i enighet med avtalet är att föredra. Bedömningen grundas i den kvalitetssäkring som gjorts gällande bedömd anläggningskostnad.

Utöver kvalitetssäkringen av kostnadsuppskattningen har kommunen även tagit fram prognos för indexering som blir relevant kopplat till utbetalningsplan och gällande redovisningskrav. I de beräkningarna som gjorts får yttre omständigheter stora konsekvenser. Den kraftigt ökade inflationen och prognos av Trafikverkets infrastrukturindex har gjort att det uppräknade beloppet utifrån den preliminära utbetalningsplanen blir omkring en miljard kronor högre än tidigare redovisat utbetalningsbelopp.

I samband med budgetbeslut (KS 2019/1474) i kommunfullmäktige den 15 juni 2020 beslutades att en eventuell kommande finansiering av Ostlänken ska tas som en kostnad i resultaträkningen det år



2023-03-06

medfinansieringsavtal tecknas och att ett eventuellt negativt balanskravsresultat till följd av detta inte behöver återställas utifrån kommunallagens bestämmelser om synnerliga skäl då nivån på det egna kapitalet efter det att medfinansieringen kostnadsförts bedöms ligga på en tillfredsställande nivå.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Arbetet med att genomföra Ostlänken, ny järnvägssträckning mellan Järna och Linköping, fortsätter. I det nya regeringsuppdraget som Trafikverket fick den 23/12 2022 anges att Ostlänken ska genomföras och att en utredning ska göras angående kostnadsreducerande åtgärder. Åtgärderna ska rymmas inom den beslutade tillåtligheten och får inte innebära nämnvärd försening av ett genomförande av Ostlänken.

Ett medfinansieringsavtal tecknades i juni 2022 mellan Trafikverket och Norrköpings kommun gällande Ostlänkens passage genom centrala Norrköping. I avtalet under paragraf 12 beskrivs parternas möjlighet till uppsägning i samband med tre olika kontrollpunkter. Den första kontrollpunkten är kopplad till att parterna ska ha genomfört en Osäkerhetsanalys. Analysen genomfördes under november 2022 och resultatet syftar till att ge en vidimering av om den bedömda kostnaden för anläggningen fortsatt är relevant.

I Kommunfullmäktiges beslut om att godkänna medfinansieringsavtalet den 20 juni 2022 anges att kommunstyrelsen ska fatta beslut om avtalet bör sägas upp eller inte i samband med de olika kontrollpunkterna. Om beslutet blir att säga upp avtalet ska det i så fall verkställas efter beslut i Kommunfullmäktige.

Bedömd anläggningskostnad genom osäkerhetsanalys

Inför tecknandet av medfinansieringsavtalet beslutades att en Osäkerhetsanalys skulle genomföras för att kvalitetssäkra den bedömda kostnaden för anläggningen. Osäkerhetsanalysen genomfördes den 15-17 november i Norrköping. Analysgruppen bestod av drygt 20 deltagare med projektrepresentanter från Trafikverket och Norrköpings kommun samt tolv oberoende sakkunniga. Metoden utgår från successivprincipen och resultatet av analysen är en kostnadsuppskattning med trolig kostnad och ytterligheter utifrån bedömda osäkerheter. Uppgiften var att analysera både markförlagd järnväg enligt Trafikverkets grundutförande och upphöjd järnväg på bro enligt tillägget till grundutförande där kommunen medfinansierar del av järnvägsbron. I analysen ingick fler



2023-03-06

kostnadsposter än enbart järnvägsbron, kostnadsuppskattningar gjordes utifrån nio olika grundposter som beskrivits i underlag till analysen samt tio generella osäkerheter som togs fram gemensamt av analysgruppen specifikt för det aktuella projektet. Osäkerhetsanalysen presenteras i form av en rapport, för att kunna göra en jämförelse med de underlag som togs fram inför medfinansieringsavtalet har dock en särskild nedbrytning behövts göras. Ett PM har upprättats (bilaga 1) som kortfattat beskriver hur jämförelsen är gjord samt slutsatsen.

Både Trafikverket och Norrköpings kommun drar slutsatsen att jämförelsen mellan bedömd kostnad för anläggningen i underlaget till medfinansieringsavtalet och resultatet av Osäkerhetsanalysen visar att skillnaden är liten undantaget kostnadsökning på grund av inflation. Inriktningen utifrån osäkerhetsanalysen bör därför vara att fullfölja arbetet enligt medfinansieringsavtalet.

Indexering och finansiella kostnader

I medfinansieringsavtalet framgår en bedömd kostnad som kommunen ska betala till Trafikverket för den upphöjda järnvägsanläggningen som är ett tillägg till grundutförandet. Den bedömda kostnaden uppgår till nästan 2,7 miljarder kronor men i kommunens bokslut anges summan 3,3 miljarder kronor. Kommunen har fått en preliminär utbetalningsplan från Trafikverket och hänsyn behöver tas till skillnaden mellan aktuell prisnivå i den bedömda kostnaden vid avtalstecknandet som var juni 2020 och den aktuella prisnivån vid varje års utbetalning.

Det index som anges i medfinansieringsavtalet är Trafikverket infrastrukturindex (investeringsindex banhållning). Kommunen har tagit fram en prognos och konstaterar vid jämförelse att Trafikverkets index ökat snabbare än Konsumentprisindex. Kommunen har utgått ifrån Sveriges Kommuner och Regioners prognos över utvecklingen av KPI fram till utbetalningstidpunkterna enligt den preliminära utbetalningsplanen och gjort antagandet utifrån historisk data att Trafikverkets infrastrukturindex kommer att ligga 1,5 %-enheter högre än KPI. De prognosticerade uppräkningsarna har sedan använts på summorna i den preliminära utbetalningsplanen. Det totala beloppet för medfinansieringen kommer att bli omkring 4,5 miljarder kronor enligt nuvarande antagande om uppräkning till respektive års prisnivå.

Enligt gällande redovisningsregler och den normering som finns behöver beloppen som ska betalas ut i framtiden nuvärdesberäknas. Den beräkningen har gjorts genom att använda räntor från Kommuninvest för de olika löptiderna och det samlade nuvärdet blir då 3,3 miljarder.



2023-03-06

Sammanfattningsvis så är beloppet i avtalet 2,7 miljarder som räknas upp till drygt 4,5 miljarder och sedan nuvärdesberäknas till 3,3 miljard.

Både inflation och ränta har gått upp väldigt mycket under 2022. Det uppräknade beloppet har ökat med en miljard jämfört med tidigare antaganden. Vad gäller avsättningen så skiljer det sig inte så mycket åt. Det beror på att räntorna tidigare var väldigt låga och det innebär att det blir en lägre avsättning.

För ytterligare information kring antaganden och beräkningar som gjorts avseende medfinansiering av Ostlänkens passage genom centrala Norrköping, se bilaga 19 i budget 2023 (KS 2021/1089).

Ekonomiska konsekvenser

De kommunalekonomiska konsekvenserna av medfinansieringsavtalet har beskrivits i underlag till beslut om avtalet. De är fortsatt aktuella och med denna skrivelse har kompletterande information getts angående kvalitetssäkring av kostnadsuppskattning samt konsekvenser gällande yttre omständigheter så som indexering, inflation och ränteläget.

I avtalet anges ytterligare två kontrollpunkter, kontrollpunkt 2 som inträffar när systemhandlingen för järnvägsanläggningen är klar samt kontrollpunkt 3 som inträffar när anbuden för att producera anläggningen har kommit in. Om någon av parterna väljer att säga upp avtalet vid någon av dessa kontrollpunkter kommer projektet att i första hand drabbas av en försening på ett antal år och det blir även aktuellt att den part som säger upp avtalet blir ansvarig för att bekosta det förgävesarbete som den andra parten har upparbetat.

Trafikverket har fått i uppdrag av regeringen att utreda kostnadsbesparingar. Ett exempel som också bedöms kunna innebära en kostnadsbesparing för kommunen är ett industriellt byggande av järnvägsbron. Konceptet utreds och förhoppningen finns att kunna minska både byggtiden och kostnaden för järnvägsbron.

Slutsats

Förutsättningarna för medfinansieringen kan delas in i två delar. Den första rör bedömningen om anläggningskostnaden. Kontrollpunkt 1 syftar till att visa på om den bedömningen som gjordes inför tecknandet av avtalet fortsatt gäller. Svaret på den frågan är ja – bägge parter drar, efter genomförd osäkerhetsanalys, slutsatsen att kostnadsuppskattningen för anläggningen är oförändrad. Den andra delen rör omvärldsrelaterade förutsättningar. Där konstaterar vi att inflation och ränta har gått upp och



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

att det får konsekvenser för indexering av kostnaderna. Det är svårt att bedöma utvecklingen utifrån världsläget idag hur förutsättningarna kommer att se ut när anläggning ska byggas och när de faktiska kostnaderna kommer att faktureras. Vid beslut om hantering av medfinansieringsavtal i samband med kontrollpunkt 1 behöver en helhetsbedömning göras. Utifrån de faktorer som projektorganisationerna kan påverka så är bedömningen att arbetet ska fortsätta enligt förslaget i medfinansieringsavtalet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Skill)

Samhällsbyggnadskontoret (J. Erixon)

2023-03-06

§ 126 Nödvattenplan för Norrköpings kommun

KS 2022/1323

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer Nödvattenplan för Norrköpings kommun.

Sammanfattning

Dricksvattenförsörjning är en viktig samhällsfunktion. En samhällsstörning i dricksvattenförsörjningen påverkar hela samhället, från den enskilda invånaren till samhällsviktiga verksamheter.

Syftet med nödvattenplanen är att vara ett stöd i planeringen inför ett bortfall av dricksvatten oavsett orsak. Målet är att ge verksamheter möjlighet att förbereda sig på att det kan inträffa ett totalt dricksvattenavbrott. Det är viktigt att stärka förmågan att skydda och kontinuerligt upprätthålla de mest prioriterade verksamheterna, men även att arbeta för att minska konsekvenserna av störningar i dricksvattenförsörjningen.

Beskrivning av ärendet

Nödvattenplanen är framtagen utifrån Livsmedelsverkets ”Guide för planering av nödvattenförsörjning” och fyra lokalt framtagna scenarier där dricksvattnet blir otjänligt eller inte finns i kranen alls. Utifrån dessa scenarier har verksamheterna prioriterat sin verksamhet. Planen ger förutsättningar för en effektiv försörjning av nödvatten, vägleder och stödjer medarbetare och beslutsfattare i samverkan så att tillgängliga resurser kan nyttjas på mest effektiva sätt. Planen ger också ett underlag till kommunens krisledning att fatta välgrundade beslut samt är ett stöd i samverkan mellan Nodra och kommunen, för att minska allvarliga konsekvenser för liv och hälsa.

Respektive verksamhet har till uppgift att tillse att de har eget beredskapsvatten och en kontinuitetsplan för att klara oförutsedda händelser. Planen beskriver de resurser som finns att tillgå och den hjälp som finns att tillgå från den nationella vattenkatastrofgruppen; VAKA, samt fortsatt utredningsbehov.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Ekonomiska konsekvenser

Planen i sig ger inga ekonomiska konsekvenser. Kostnader för att klara verksamhetens uppdrag att upprätthålla en kontinuitet och beredskap för oförutsedda händelser, kan utgöras av beredskapsvatten, vattenkärll att hämta nödvatten, mm och bekostas av respektive verksamhet.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (K. Jouper)

2023-03-06

§ 127 Uppdrag vattentjänstplan

KS 2023/0174

Beslut

1. Kommunstyrelsen ger Nodra AB och samhällsbyggnadskontoret i uppdrag att ta fram en Vattentjänstplan som ska uppfylla lagkravet enligt lagen om allmänna vattentjänster.
2. Kommunstyrelsen godkänner att vattentjänstplanen går ut på samråd senast den 1 juni 2024.

Beskrivning av ärendet

Riksdagen beslutade den 22 juni 2022 om en ändring i lagen om allmänna vattentjänster (2006:412). Ändringen innebar att det senast den 1 januari 2024 ska finnas en aktuell vattentjänstplan i alla kommuner. Planen ska samrådask med berörda och ställas ut för granskning innan den slutligt antas av kommunfullmäktige. Planen är inte bindande men ska aktualiseras vart fjärde år.

Planen ska visa kommunens långsiktiga plan att tillgodose allmänna vattentjänster samt vilka åtgärder som behöver vidtas för att säkra va-anläggningarna vid ett skyfall.

Vattentjänster är en sammanfattande benämning på olika tjänster för vattenförsörjning och avlopp. I avlopp ingår både spillvatten och dagvatten. När sådana tjänster tillhandahålls genom en allmän va-anläggning är det allmänna vattentjänster. Bara kommunala anläggningar kan enligt vattentjänstlagen vara allmänna va-anläggningar. Lagen om allmänna vattentjänster reglerar kommunens ansvar för att inrätta verksamhetsområde för vatten och avlopp. Huvudmannen är den som äger och ansvarar för den allmänna va-anläggningen. I Norrköping är Nodra AB huvudman för den allmänna va-anläggningen.

I Norrköping har vi sedan lång tid tillbaka en plan för hur de allmänna vattentjänsterna ska utvecklas i bebyggda områden som idag saknar utbyggda vattentjänster med där ett behov finns. Dagens plan kallas vatten- och avloppsplan, VA-plan. VA-planen godkändes av Nodra

2023-03-06

AB:s styrelse den 1 mars 2022 och antogs av samhällsplaneringsnämnden den 15 mars 2022.

I den ändring som gjordes i lagen om allmänna vattentjänster har bland annat kriterierna för hur bedömning av behov för allmänna vattentjänster setts över.

Vattenfrågor hanteras idag av både Nodra AB och samhällsbyggnadskontoret. Kommungemensamma vattenfrågor hanteras av en arbetsgrupp som heter Vattengruppen. Vattengruppen styrs av den tematiska styrgruppen Vatten inom samhällsbyggnadskontoret där Nodra AB är representerad. I figur 1 nedan redovisas vilka funktioner som deltar i styrgruppen och vattengruppen.



Figur 1. Organisation för kommunens gemensamma vattenfrågor.

Ekonomiska konsekvenser

Framtagandet av vattentjänstplanen ryms inom befintlig budget. Vid genomförandet av utbyggnad av allmänna vattentjänster täcks dessa av anslutningsavgifter till Nodra AB för de nya vattentjänsterna.

I uppdraget ingår också att ta fram en plan för de åtgärder som krävs för att säkra va-anläggning vid ett skyfall. Analys behöver först göras för vilka åtgärder som krävs innan kostnader för detta kan uppskattas. Medel kommer att behöva äskas för de åtgärder som krävs för att säkra va-anläggningarna vid ett skyfall.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 41(82)

2023-03-06

Sänt till:
Samhällsbyggnadskontoret (M. Rothman)
Nodra AB

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-03-06

§ 128 Lån till Smedby AIS

KS 2023/0167

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner att Norrköpings kommuns Internbank ger Smedby AIS ett lånelöfte om 3 000 000 kr. Lånelöftet gäller från att beslutet vunnit laga kraft och resterande del av 2023. Räntan skall vara marknadsmässig.
2. Kommunstyrelsen godkänner att Norrköpings kommuns Internbank beviljar Smedby AIS ett lån på 3 000 000 kr när investeringen färdigställts under 2023. Lånets löptid är 10 år. Räntan skall vara marknadsmässig.

Sammanfattning

Smedby AIS har inkommit med en ansökan om att av Norrköpings kommun Internbank låna 3 000 000 kr för byte av konstgräs på en av sina fotbollsplaner.

Beskrivning av ärendet

Smedby AIS:s mål med sin verksamhet är att skapa en meningsfull och aktiv fritid för barn och ungdomar. De vill även ge de som har ambitionen möjligheten att träna för att spela fotboll på elitnivå. Målsättningen är att föreningen skall vara den största ungdomsföreningen i Östergötland. Värdegrunden utgår från barnkonventionen samt Svenska Fotbollsförbundets ”spela, lek och lär” för barn och ungdomsfotboll i Sverige. Medlemsantalet för 2021 uppgick till 1193. Upptagningsområdet för barn och ungdomar utgörs förutom av stadsdelen Smedby i huvudsak, även av närliggande Hageby och Navestad.

Smedby AIS:s anläggning togs i bruk 2014 och invigdes i sin helhet 2016 och består av två fullstora konstgräsplaner med elljus, ett antal större och mindre naturgräsplaner, klubbhus och parkeringsytor. Anläggningen har nyligen försetts med effektiv och energisnål LED belysning finansierad till 40 % av externa bidrag samt resterande del av egna medel. Härutöver har föreningen installerat s.k. granulatfällor för att förhindra granulatet att spridas i dagvattnet.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Föreningens konstgräsplaner har dagligen använts under 9 års tid av såväl senior, barn och ungdomsspelare, både för matchspel och träning. En konstgräsplan har en uppskattad livslängd på cirka 8–10 år. Och föreningen ser nu ett stort behov av att byta gräset på en av planerna. Föreningens ambition är att det utbytta konstgräset kan återanvändas för att utökade uppvärmningsytor och att anlägga en 3-3 och en 5-5 plan på i dag befintliga asfaltsytor. Alternativet är att avyttra konstgräset på en andrahandsmarknad.

Ekonomiska konsekvenser

Föreningen har sedan tidigare beviljats lån hos Internbanken. De betalar ränta och amortering för de lånen. På samma sätt kommer föreningen betala för det nya lånet, d.v.s. ingen nettokostnad för kommunen. Räntesättningen följer de principer som Internbanken, tillämpar för utlåning till föreningar. Internbanken gör bedömningen att föreningens ekonomi är god och att det nya lånet kommer att betalas av föreningen.

Övrigt

Kultur och Fritid är positiv till föreningens verksamhet och ser en renovering av konstgräsplanerna som en möjlighet för föreningen att utveckla sin verksamhet.

Yrkanden

Ingrid Cassel (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (G. Lindgren, T. Jaensson, P. Olausson)

2023-03-06

§ 129 Begäran om kompletterande utredning och yttrande - Säkerhetsutredare

KS 2022/1069

Beslut

Kommunstyrelsen sänder yttrandet till Justitieombudsmannen.

Reservationer

Mot beslutet och till förmån för eget yrkande reserverar sig Nicklas Lundström (V).

Beskrivning av ärendet

I den pågående granskningen av Norrköpings kommuns arbete med felaktiga utbetalningar från väldfärssystemet har JO begärt att kommunstyrelsen ska göra en rättslig utredning och upprätta ett kompletterande yttrande där nämnden:

1. redovisar sina överväganden och sin bedömning av hur det aktuella arbetssättet förhåller sig till bestämmelserna i 2 kap 6 § andra stycket regeringsformen om skydd för den personliga integriteten och till artikel 8 i Europakonventionen,
2. redogör för vilka specifika bestämmelser om sekretess, dokumentation och registrering (i t ex OSL) som är tillämpliga för säkerhetsutredaren och de handlingar/uppgifter utredaren hanterar samt varför de är tillämpliga,
3. uppger vilka specifika bestämmelser i EU:s dataskyddsförordning som är aktuella samt hur arbetssättet förhåller sig till dessa,
4. besvarar vilka specifika bestämmelser som avses i punkt 25 i nämndens tidigare yttrande vad gäller uppdragsgivarens legala ramverk för hantering av information,
5. besvarar frågor gällande gallring i punkterna 26-28 i det tidigare yttrandet där det framgår att information, arbetsmaterial och överskottsinformation gallras. När sker gallringen? Vad är det rättsliga stödet för gallringen och vem är det som avgör vad som ska gallras? Om



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

det är säkerhetsutredaren som avgör vad som ska gallras, samråder denne med uppdragsgivaren innan gallring?

Yrkanden

Nicklas Lundström (V) yrkar bifall till eget ändringsyrkande enligt nedan.

Det sista textstycket under punkt 1. stryks.

Det sista textstycket under "Nämndens bedömning" stryks.

Eva-Britt Sjöberg (KD) yrkar bifall till liggande förslag och avslag till Nicklas Lundströms (V) ändringsyrkande.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut. Ordföranden ställer liggande förslag med ändringar enligt Nicklas Lundströms (V) yrkande mot liggande förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag.

Sänt till:

Justitieombudsmannen

Kommunstyrelsens kontor (R. Tjernström, N. Ohmér, H. Walgeborg, M. Norman, E. Borg)

2023-03-06

§ 130 Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning KS 2023/0127

Beslut

Kommunstyrelsen antar reviderad delegationsordning.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Till kommunstyrelsens kansli har det inkommit förslag på revideringar av kommunstyrelsens delegationsordning. Det gäller dels ytterligare revideringar kopplade till ansvaret för fastighetsförvaltning, som inte togs med vid den senaste revideringen 9 januari 2023 § 7. Därutöver har det, i samband med ny mandatperiod och att en del nya politiker har tillträtt sina uppdrag, framkommit att delegationerna gällande personal- och arbetsgivarärenden behöver förtydligas.

Föreslagna förändringar är markerade med gul markeringsfärg i utkastet till delegationsordning. De skrivningar som föreslås utgå ur delegationsordningen är överstrukna.

Föreslagna ändringar avseende fastighetsförvaltning

I kommunstyrelsens beslut KS 2022/1057 den 14 november 2022 fick kommundirektören i uppdrag att ta fram erforderliga ärenden och beslutsunderlag angående förändringar i den politiska organisationen. Detta resulterade bland annat i att kommunfullmäktige beslutade om ändringar av kommunstyrelsens och samhällsplaneringsnämndens reglementen så att ansvaret för fastighetsförvaltning och lokalförsörjning flyttas till kommunstyrelsen (19 december 2022).

Med anledning av detta beslutade kommunstyrelsen på sammanträdet den 9 januari 2023 § 7 att flytta över de delegationer som tidigare reglerats i samhällsplaneringsnämndens delegationsordning till kommunstyrelsens delegationsordning (KS 2022/1228). Den ändringen resulterade i att ett nytt kapitel, Fastighetsförvaltning (Ff), tillkommit i kommunstyrelsens delegationsordning.

Till kommunstyrelsens kansli har det inkommit förslag på ytterligare revideringar kopplade till ansvaret för fastighetsförvaltningen, som inte



2023-03-06

togs med vid den senaste revideringen. Ändringarna i delegationsordningen har bearbetats av stadsjurist tillsammans med nämndsekreterare från samhällsplaneringsnämnden och kommunsekreterare.

Kommentarer till revideringar:

- *Förkortningar och koder.* Revideringar till följd av att vissa delegationer tillkommer.
- *Sammanslagning av delegationer under avsnittet Fastighetsförvaltning.* Delegation Ff 1, Ff 2, Ff 3 och Ff 4 har slagits samman till en delegation (Ff 1).
- *Delegation Ff 1, Ff 2, Ff 3.* Tillägg att kommundirektören har delegation att besluta i ärenden som anges i avsnittet Fastighetsförvaltning.
- *Delegation Ff 1.* Belopp upp till 10 miljoner stryks och ändras till 20 miljoner kronor. Kommunfullmäktige beslutade i drift- och investeringsbudgeten för 2023-2023 att medge kommunstyrelsen rätten att besluta om förhyrningar där hyreskostnaden under kontraktstiden understiger 40 miljoner kronor.
- *Delegation A 4 Lokalförsörjning.* Ny punkt som flyttas från samhällsplaneringsnämndens delegationsordning.
- *Delegation A 5 Beställning.* Ny punkt. Kommundirektörens delegation om 100 miljoner kronor baseras på den av kommunstyrelsen fastställda budgetramen.
- *Delegation A 6 Beställning fastighetsförvaltning.* Ny punkt som flyttas från samhällsplaneringsnämndens delegationsordning.
- *Delegation A 7.* Ny punkt som flyttas från samhällsplaneringsnämndens delegationsordning.
- *Delegation Ö 9.* Tillägg att Avdelningschef Affärsstöd och Projekt har delegation att föra kommunens talan avseende upphandlingsärenden.

Föreslagna ändringar avseende personal- och arbetsgivarärenden



2023-03-06

Kommunstyrelsen är förvaltningens centrala arbetsgivarorgan, Kommunfullmäktige fattade 2001 beslut om att inrätta ett personalutskott under kommunstyrelsen och har överlämnat såväl uppgifter som befogenheter att handha och besluta i frågor som rör förhållandet mellan kommunen (förvaltningen) som arbetsgivare och dess arbetstagare.

Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen får en nämnd uppdra åt presidiet, ett utskott, en ledamot eller en ersättare i nämnden eller en anställd i kommunen att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller i en viss grupp av ärenden. Kommunstyrelsen har fastställt en delegationsordning i vilken det fastställts att ordförande i personalutskottet jämte tjänstepersoner får fatta i beslut i olika typer av ärenden eller ärendegrupper.

Syftet med delegering är att de förtroendevalda ska avlastas mer rutinartade ärenden och få möjlighet att ägna mer tid och uppmärksamhet åt frågor av övergripande och principiell betydelse. Ett annat viktigt syfte är att beslut som rör verksamheten bör fattas på ett sådant sätt och på en sådan nivå att bästa möjliga service och en hög effektivitet i verksamheten uppnås.

Delegering av beslut inom ramen för personal- och arbetsgivarärenden

I samband med att nya politiker tillträtt så har det uppmärksammats att kommunstyrelsens delegationsordning gällande personal- och arbetsgivarärenden behöver förtydligas. Några delegationer föreslås vara oförändrade, andra är nya i bemärkelsen att de är tydligare i sin innebörd medan somliga delegationer är helt nya.

För att skapa en effektiv ärendehantering föreslås vissa typer av ärenden kunna vidaredelegeras från HR-direktör till annan anställd, bland annat beslut om disciplinär åtgärd, uppsägning/avsked, avstängning och förbud mot bisyssla.

Anställningsärenden (P1, P2 och P3)

Dessa delegationer föreslås vara oförändrade. Vidaredelegation i delegation P3 förtydligas till chef vid Kompetensförsörjningskontoret.

Med anledning av den stora mängd anställningsärenden som beslutas årligen anmäls beslut fattade enligt dessa delegationer, av praktiska skäl, månadsvis samlat i en förteckning.



2023-03-06

Lönesättningsärenden (P4)

Beslut i lönesättningar i samband med nyanställningen eller ny titel har i praktiken sedan länge fattats av HR-direktör, förhandlingschef och förhandlare samt redovisats i samband med att anställningsärenden anmälts. Det har dock inte varit helt tydligt att även lönesättningen ingått i anställningsdelegationen. För att tydliggöra vem som har beslutanderätten bör en ny delegation gällande lönesättning införas.

I samband med att e-tjänsten "Anställa medarbetare" lanserades i november 2019 genomfördes dessutom en förändring gällande lönesättningar. Cheferna fick då möjlighet att fatta beslut om lön upp till sjuttionde percentilen i aktuell yrkesgrupp. Det är angeläget att förtydliga även detta.

För beslut om löner över sjuttionde percentilen samt för yrkesgrupper där aktuell lönestatisk saknas – exempelvis i mycket små grupper – föreslås HR-direktören vara delegat med möjlighet att vidaredelegera till förhandlingschef och/eller förhandlare.

Liksom i delegation P1, P2 och P3 ovan så anmäls även beslut fattade enligt denna delegation, av praktiska skäl, månadsvis samlat i en förteckning.

Skattepliktig belöning till medarbetare (P5)

Denna delegation föreslås vara oförändrad.

En delegation delas upp i flera

Nuvarande delegation P4 – "Kollektivavtals- och förhandlingsärenden samt övriga frågor som följer av personalutskottets ansvar som löne- och pensionsmyndighet" – är mycket vid i sin omfattning vilket skapar onödig ovisshet kring den faktiska innebörden av delegationen och den blir därmed ofta föremål för tolkning. Inom delegationen kan väldigt mycket som har med personalutskottets arbetsgivaransvar innefattas.

För tydlighetens skull bör ovan nämnda delegation delas upp flera olika delegationer med HR-direktören som delegat. Vidaredelegering föreslås vara möjlig till förhandlingschef och i vissa lägen också till förhandlare. Det handlar om beslut gällande.

- Avstängning från arbetet (P6).
- Disciplinåtgärd (skriftlig varning (P7)).
- Uppsägning eller avsked (P8).



2023-03-06

- Uppgörelser i samband med anställningens upphörande (P9).
- Särskild avtalspension (P10).
- Samt rätten att teckna lokala kollektivavtal, hantera tvister och förhandla enligt 14 § MBL (P11).
- Beslut om ledighet för fackliga uppdrag (P12).

Förbud mot bisyssla (P13)

I samband med ny riktlinje för bisyssla kommer det förtydligas att eventuella beslut om förbud mot bisysslan inte längre ska fattas av respektive chef. I dessa typer av frågor behövs ett gemensamt förhållningssätt och här föreslås HR-direktören få delegation att fatta beslut med rätt att vidaredelegera till förhandlingschef.

Antagande av centrala kollektivavtal (P14)

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) tecknar centrala kollektivavtal för alla kommuner och regioner. Dessa ska oftast antas av respektive kommun/region. Det är en ren formsak eftersom avtalen de facto ändå gäller. HR-direktören föreslås vara delegat i dessa ärenden, som i dagsläget beslutas av personalutskottet. Även här föreslås beslutanderätten kunna vidaredelegeras till förhandlingschef.

Skyddsarbete vid arbetsmarknadskonflikt (P15)

Enligt 27 § i det kommunala huvudavtalet (KHA) kan arbetsgivaren beordra skyddsarbete under strejk. Det saknas i dagsläget tydlig instruktion vem som fattar beslut i sådana ärenden. Personalutskottets ordförande föreslås vara delegat för beslut att beordra skyddsarbete, med möjlighet att vidaredelegera till HR-direktören.

Tolkning av arvodesbestämmelser för förtroendevalda (P16)

Kommunstyrelsens personalutskott har enligt vedertagen praxis varit det politiska organ som hanterat tolkning och tillämpning av arvodesbestämmelser för förtroendevalda i kommunkoncernen. Det har emellertid inte uttryckligen formulerats i någon handling. För att skapa legitimitet i uppdraget bör beslutanderätten i dessa frågor befästas i kommunstyrelsens delegationsordning.

Övergripande principer och prioriteringar inför löneöversyn (P17)

För att skapa förutsättning för en sammanhållen lönebildning i förvaltningen och ett utrymme för lönepolitikens genomslag bör principer och prioriteringar inför löneöversyn beslutas av kommunstyrelsens personalutskott.

2023-03-06

Övriga ärenden enligt instruktion (P18)

Delegationen "Övriga ärenden enligt instruktion från kommunfullmäktige" föreslås endast ha personalutskottet som delegat. I nuvarande delegation P6 är såväl personalutskottets ordförande som HR-direktören delegat.

Anställningsfrågor gällande kommundirektören (P19 & P20)

Sedan tidigare har praxis varit att kommunstyrelsens ordförande beslutat om löne- och anställningsvillkor för kommundirektören, likaledes entledigande av densamma. För att stadfästa den principen är det lämpligt att kommunstyrelsen delegerar beslutanderätten i dessa frågor till kommunstyrelsens ordförande. Kommunstyrelsen beslutar även fortsättningsvis vem som anställs som kommundirektör.

Personalutskottets beslut rapporteras till kommunstyrelsen via sammanträdesprotokoll

Personalutskottets beslut protokollförs och anslås på kommunens digitala anslagstavla. Kommunstyrelsen kan ta del av personalutskottets beslut via sammanträdesprotokoll.

En delegation föreslås tas bort

Nuvarande delegation P7 – Fördelning av löneutrymme vid löneöversyn – tas förslagsvis bort från delegationsordningen. Efter att personalutskottet beslutat om övergripande principer och prioriteringar inför löneöversyn bör fördelning av löneutrymme inom respektive kontor ses som ren verkställighet.

Redaktionella ändringar

Några funktioner har bytt namn och därför är dessa ändrade i förslaget till reviderad delegationsordning. HR-direktör har sedan september 2021 ersatt personaldirektör, och kompetensförsörjningsdirektör har från januari 2023 ersatt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsdirektör.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (E. Larsson, M. Norman)

2023-03-06

§ 131 Informationshanteringsplan för systemförvaltning och arkitektur hos digitaliseringsavdelningen

KS 2023/0034

Beslut

1. Kommunstyrelsen fastställer informationshanteringsplan för systemförvaltning och arkitektur hos digitaliseringsavdelningen.
2. Kommunstyrelsen upphäver dokumenthanteringsplan för IT-enheten.

Beskrivning av ärendet

Arkivlagen kräver att kommunala myndigheter fastställer informationshanteringsplaner för sin verksamhet. Därigenom säkerställs kravet att myndigheterna beslutar om vilka allmänna handlingar från verksamheten som ska gallras.

Nämnden (kommunstyrelsen) beslutar om gallring och bevarande av sina handlingar efter samråd med stadsarkivet. Stadsarkivet ansvarar på det sättet för att samordna de kommunala verksamheternas bevarandestruktur. Stadsarkivet bistår verksamheterna med råd så att förfarandet inte sker i strid med arkivlagens krav på bevarande av allmänna handlingar.

Tidigare dokumenthanteringsplaner ersätts nu av informationshanteringsplaner. Skillnaden är att tidigare var planen strukturerad utifrån vilket system informationen hanterades i. Nu är planen strukturerad utifrån vilken process informationen hanteras i.

Den tidigare dokumenthanteringsplanen för IT-enheten beslutades av kommunstyrelsen den 7 januari 2013 § 23 (Dnr KS 907/2012). Den nya informationshanteringsplanen har arbetats fram av digitaliseringsavdelningen i nära samarbete med stadsarkivet och speglar nuvarande verksamhet på Digitaliseringsavdelningen.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 53(82)

2023-03-06

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (M. Skoog Andersson)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-03-06

§ 132 Informationshanteringsplan för inkasso KS 2023/0035

Beslut

1. Kommunstyrelsen fastställer informationshanteringsplan för inkasso hos digitaliseringsavdelningen.
2. Kommunstyrelsen upphäver dokumenthanteringsplanen för inkassoverksamheten.

Beskrivning av ärendet

Arkivlagen kräver att kommunala myndigheter fastställer informationshanteringsplaner för sin verksamhet. Därigenom säkerställs kravet att myndigheterna beslutar om vilka allmänna handlingar från verksamheten som ska gallras.

Nämnden (kommunstyrelsen) beslutar om gallring och bevarande av sina handlingar efter samråd med stadsarkivet. Stadsarkivet ansvarar på det sättet för att samordna de kommunala verksamheternas bevarandestruktur. Stadsarkivet bistår verksamheterna med råd så att förfarandet inte sker i strid med arkivlagens krav på bevarande av allmänna handlingar.

Tidigare dokumenthanteringsplaner ersätts nu av informationshanteringsplaner. Skillnaden är att tidigare var planen strukturerad utifrån vilket system informationen hanterades i. Nu är planen strukturerad utifrån vilken process informationen hanteras i.

Den tidigare dokumenthanteringsplanen för inkassoverksamheten beslutades av kommunstyrelsen den 3 september 2007 § 321 (Dnr KS 603/2007). Den nya informationshanteringsplanen har arbetats fram av Digitaliseringsavdelningen i nära samarbete med stadsarkivet och speglar nuvarande verksamhet på Digitaliseringsavdelningen.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 55(82)

2023-03-06

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (M. Skoog Andersson)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-03-06

§ 133 Kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunägda bolagen 2022

KS 2022/1270

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att, för genomförandet av sin uppsiktsplikt över de kommunägda aktiebolagen, infordra uppgifter från bolagen enligt mall för Bolagsstyrningsrapport.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har en lagstadgad uppsiktsplikt över kommunens hel- och delägda aktiebolag. Den innebär att kommunstyrelsen i årliga beslut ska ta ställning till om respektive bolags verksamhet föregående kalenderår varit förenlig med det av fullmäktige fastställda ändamålet med bolagets verksamhet och om denna utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunstyrelsen ska vidare säkerställa att bolaget även i övrigt uppfyller kommunallagens krav för kommunägda bolag. Om så inte är fallet kan fullmäktige respektive kommunstyrelsen vidta åtgärder. Till ledning för genomförandet av uppsiktsplikten åläggs varje bolag att lämna så kallad bolagsstyrningsrapport till moderbolaget Norrköping Rådhus AB ("Moderbolaget").

De delar i bolagsstyrningsrapporten som har bäring på uppsiktsplikten rapporterar Moderbolaget vidare till kommunstyrelsen med eventuella förslag till kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige att vidta åtgärder.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt

Det åligger kommunstyrelsen enligt 6 kap 1 § 2 st kommunallagen ("KL") att ha uppsikt över de av kommunen hel- och delägda aktiebolagen, som bedriver kommunal verksamhet. Uppsiktsplikten omfattar bolagens ekonomi och hur bolagen efterlever de av fullmäktige fastställda styrdokumenterna såsom bolagsordning och ägardirektiv.



2023-03-06

Uppsiktsplikten innebär vidare enligt 6 kap 9 § KL att kommunstyrelsen i årliga beslut för varje aktiebolag som kommunen är hel- eller delägare av ska pröva om den verksamhet som bolaget bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det för bolaget fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om styrelsen finner att så inte varit fallet, ska den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.

Kommunstyrelsen ska även enligt 6 kap 10 § KL inom ramen för uppsiktsplikten själv vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att fullmäktige vidtagit följande åtgärder beträffande de hel- och delägda aktiebolagen, nämligen:

1. Fastställt det kommunala ändamålet med verksamheten,
2. Sett till att det fastställda kommunala ändamålet och de kommunala befogenheter som utgör ram för verksamheten anges i bolagsordningen,
3. Utsett samtliga styrelseledamöter,
4. Sett till att bolagsordningen anger att fullmäktige får ta ställning innan sådana beslut i verksamheten som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt fattas,
5. Utsett minst en lekmannarevisor; samt
6. Sett till att bolaget ger allmänheten insyn i den verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare.

Underlag för uppsiktsplikten

För att kunna fullgöra sin uppsiktspflicht behöver kommunstyrelsen ha kontinuerlig tillgång till rapporter och dokumentation rörande aktiebolagens verksamheter.

Ekonomirapporter

Av bolagsordningarna för de av kommunen majoritetsägda aktiebolagen framgår att kommunstyrelsen har, utan hinder av sekretess, rätt att ta del av bolagens handlingar och räkenskaper i den utsträckning det behövs för att kommunstyrelsen ska kunna utöva sin lagstadgade uppsiktspflicht över bolagen. Enligt ”Gemensamt ägardirektiv för Norrköpings kommuns majoritetsägda bolag” (”Gemensamma ägardirektivet”) ska bolagen fortlöpande under året rapportera till Moderbolaget om sina verksamheter enligt en modell för ekonomisk rapportering och uppföljning som följer den årsplan som kommunstyrelsen tillämnar. Modellen innebär att bolagen tertialvis inklusive årsredovisningen följer upp sin ekonomi och rapporterar om denna till Moderbolaget.



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Bolagen ska därutöver underrätta Moderbolaget så snart betydande avvikelser från planer och budgetar föreligger. Vid negativa ekonomiska avvikelser ska bolagen redovisa vilka åtgärder som har vidtagits eller som planeras att vidtas. Det åligger Moderbolaget att sammanställa bolagens rapporter och till kommunstyrelsen överlämna det material styrelsen efterfrågar för sin lagstadgade uppsiktsplikt över bolagen.

Bolagsstyrningsrapport

Vid sidan om den ekonomiska rapporteringen ska varje bolag en gång per år lämna en så kallad Bolagsstyrningsrapport till Moderbolaget enligt av Moderbolaget framtagen mall för Bolagsstyrningsrapport. I rapporten ska bolaget - förutom övrig information om bolagets verksamhet - lämna redogörelser, som ska ligga till grund för kommunstyrelsens uppsiktsplikt. I rapporten ska bolaget således redogöra för om och hur det har utfört sin verksamhet i enlighet med vad som anges i bolagsordningen och ägardirektiv samt om och hur bolaget har utfört sin verksamhet i enlighet med det av kommunfullmäktige fastställda ändamålet med verksamheten och inom ramen för tillämpliga kommunala befogenheter. Bolaget ska även ange i vad mån bolaget har överlämnat ärenden till kommunfullmäktige för godkännande eller ställningstagande. Moderbolaget sammanställer rapporterna och överlämnar dessa till kommunstyrelsen med eventuella förslag till åtgärder som kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige behöver vidta med anledning av uppsiktsplikten.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (P. Olausson)

2023-03-06

§ 134 Ekonomisk uppföljning för kommunstyrelsen januari 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 januari 2023.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen per den 31 januari 2023 utifrån kommunstyrelsens sammantagna ekonomiska ställning.

Ekonomiskt resultat

Kommunstyrelsen har en tilldelad driftbudgetram om 405,1 mnkr. Prognosen per januari visar en budget i balans.

Kommunstyrelsens budget kan delas upp på respektive avdelning, politisk verksamhet och KS övrig verksamhet som består av kommunalförbund/bolag, centralt finansierade lokaler, centralt finansierade kostnader, särskilda KF-beslut, avtal, system och differentierat personalomkostnadspålägg. Budget för avdelningarna utgör cirka 40 % av kommunstyrelsens totala budget och KS övrig verksamhet utgör cirka 54 %. Nedan följer prognos för avdelningarna och KS övrig verksamhet.

Avdelningarna

Avdelningarna prognostiserar ingen avvikelse mot budget.

KS övrig verksamhet

Ingen avvikelse.

Investeringar

Kommunstyrelsen har en total budgetram på 1 790,8 mnkr varav 1 649,8 är hamninvesteringar, 91,6 mnkr är projekt hos digitaliseringsavdelningen och 49,4 mnkr är övriga projekt inom kommunstyrelsen.

Av den totala budgetramen har kommunstyrelsen en tilldelad investeringsbudget år 2023 på 220,9 mnkr varav 145,2 mnkr är



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

hamninvesteringar, 61,0 mnkr är projekt hos digitaliseringsavdelningen och 14,7 mnkr är projekt hos säkerhetsavdelningen.

För hamninvesteringar uppgår beviljad budget år 2023 inklusive kvarvarande medel från tidigare år till 491,3 mnkr.

Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 346,1 mnkr.

Kvarvarande budget från tidigare år beror delvis på tillfälligt stopp för den del av projektet som påverkats av avvikelser i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Prognosen är att investeringsbudgeten kommer att hållas.

För digitaliseringsavdelningen uppgår beviljad budget år 2023 inklusive kvarvarande investeringsmedel från tidigare år till 90,6 mnkr.

Kvarvarande budget från tidigare år uppgår till 29,6 mnkr.

Prognosen för 2023 ligger på 60,5 mnkr.

Sänt till:

Kommunstyrelsens kontor (F. Sandberg)

2023-03-06

§ 135 Ekonomisk uppföljning för övriga nämnder januari 2023

KS 2022/1257

Beslut

1. Kommunstyrelsen noterar i protokollet den ekonomiska uppföljningen per den 31 januari 2023 för Norrköpings kommun.
2. Kommunstyrelsen vidtar inga åtgärder baserat på den ekonomiska uppföljningen utifrån kommunens sammantagna ekonomiska ställning.

Beskrivning av ärendet

Årets resultat - prognos

Prognosen för årets resultat visar på ett överskott med 233 200 tkr.

Justerat resultat mot balanskravet

Mot det justerade balanskravet visar prognosen på ett underskott med 64 900 tkr.

För att komma fram till det justerade resultatet mot balanskravet ska vissa poster som ingår i årets resultat ovan justeras.

Återstående medel efter finansiella mål kan i samband med bokslutet markeras till olika angelägna ändamål och är av engångskaraktär och disponeras inte kalenderårsvis. I och med förbrukningen av markeringarna påverkas årets resultat och resultatet mot balanskravet enligt 11 kap. 10 § LKBR. Däremot ska inte markeringarna påverka det justerade resultatet mot balanskravet. Prognos för förbrukningen av markeringar uppgår till 150 000 tkr år 2023.

Årets resultat	+233 200 tkr
Orealiserade vinster i värdepapper	-106 000 tkr
Balanskrav enl. 11 kap. 10 § LKBR	+127 200 tkr



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

Tillkommer/avgår enligt Norrköpings kommuns interna ekonomistyrning:

Exploateringsresultat	-342 100 tkr
<u>Tillkommer ianspråktaga markeringar</u>	<u>+150 000 tkr</u>
Justerat resultat mot balanskravet	-64 900 tkr

Det budgeterade resultatet vad gäller justerat resultat mot balanskravet för år 2023 är 15 500 tkr och avser det finansiella målet finansiering av investeringar. Detta överskott ska användas för att uppnå kommunens finansiella mål.

Resultat efter finansiella mål

Det justerade resultatet mot balanskravet ska täcka de finansiella mål som kommunen har angivit för att uppnå god ekonomisk hushållning.

Justerat resultat mot balanskravet (se ovan)	-64 900 tkr
<u>Finansiella mål (se ovan)</u>	<u>-15 500 tkr</u>
Återstående medel efter finansiella mål	-80 400 tkr

Det innebär att de finansiella målen för år 2023 prognosticeras att inte uppnås.

Verksamhetens nettodriftkostnad

Verksamhetens nettodriftkostnad visar ett överskott om 183 100 tkr vilket utgörs av resultat för nämnderna, exploateringsresultat, ianspråktaga markeringar och underskott avseende pensioner. Den senaste pensionsprognosen från kommunens pensionsförvaltare, Skandikon, visar på ett underskott mot budget för år 2023 med 10 000 tkr.

Nämnder

I uppföljningen till och med januari redovisar endast överförmyndarnämnden ett överskott mot budget. Överskottet om 1 000 tkr avser en budgetpost för en ny förvaltarenhet och kan minska om inrättandet av en sådan sker under året. Ingen nämnd redovisar underskott.

Skatteintäkter och kommunal utjämning

Efter den senaste skatteunderlagsprognosen från SKR (Sveriges Kommuner och Regioner) per den 16 februari visar skatteintäkterna ett överskott jämfört med budget med 12 700 tkr och utjämning med mera



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

ett överskott med 55 000 tkr. Prognosen totalt för skatteintäkter och kommunal utjämning är ett överskott jämfört med budget om 67 700 tkr.

Jämfört med föregående prognos räknar SKR nu med starkare utveckling av skatteunderlaget 2022–2026. I huvudsak beror det på en starkare utveckling av lönesumman i närtid. Detta motverkas delvis av en svagare BNP-utveckling 2023 jämfört med tidigare prognos.

Den höga inflationen påverkar skatteunderlaget på olika sätt. Bland annat stiger pensionerna till följd av högre prisbasbelopp (främst garantipensionerna). Den stora effekten kommer dock genom att skatteunderlagets köpkraft urholkas. De senaste tio åren har det reala skatteunderlaget ökat med 1,7 procent per år i genomsnitt. Under 2023–2026 ökar nu det reala skatteunderlaget med 1 procent i genomsnitt. 2023 står ut som ett mycket svagt år och det reala skatteunderlaget minskar med nästan 3 procent. Det är först 2025 prognosen visar att det reala skatteunderlaget kommer att vara uppe på 2022 års nivå igen.

Finansnetto

Prognosen för finansnettot inom balanskravet är ett negativt resultat med 38 700 tkr, vilket är 15 000 tkr lägre än budget. Huvudorsaken till avvikelserna är högre räntebanor framåt än vad som förutsågs vid budgetarbetet. I finansnettot ligger en planerad utdelning från Norrköping Rådhus AB till kommunen på 115 mnkr.

I finansnettot inom balanskravet ska inte det orealiserade resultatet från kapitalförvaltningen ingå, det vill säga det per 31 januari orealiserade resultatet (intäkt) på 106 000 tkr räknas bort. I denna summa ingår en uppskrivning av värdet på likvidportföljen på 22 000 tkr. Föregående år gjordes nedskrivningar som en följd av att marknadsvärdet understeg anskaffningsvärdet. Per 31 januari understiger värdet fortsatt anskaffningsvärdet med 63 mnkr.

Finansiell kostnad, medfinansiering Ostlänken

Som en följd av medfinansieringen av Ostlänken till Trafikverket uppstår en finansiell kostnad som för 2023 beräknas till 124 000 tkr. I budget för 2023 prognosticerades kostnaden till 111 000 tkr. Den finansiella kostnaden redovisas för ökad transparens separerad från kommunens övriga finansnetto.

Förändring av den ränta som används för att beräkna avsättningen får en periodiseringseffekt men ingen likvidpåverkan. Relativt höga räntor innebär en lägre avsättning och relativt låga räntor innebär en högre



2023-03-06

avsättning. Vid nuvärdeberäkning ökas det redovisade avsättningsbeloppet över tiden som en konsekvens av att utbetalningstidpunkten närmar sig. Ökningen redovisas som en finansiell kostnad. Om avsättningen fastställs med relativt höga räntor blir den finansiella kostnaden åren framöver högre än om räntorna är på relativt låga nivåer.

Ett eventuellt negativt balanskravsresultat till följd av kostnader som härrör från medfinansieringen av Ostlänken kommer inte att återställas utifrån att nivån på det egna kapitalet efter medfinansieringen bedöms ligga på en tillfredsställande nivå.

Investeringar

Nettobudget 2023 är 1 779 565 tkr. Detaljerad investeringsuppföljning sker efter mars månad och för januari redovisas investeringarnas ekonomi övergripande i respektive nämnds rapport.

Kvarvarande medel av tidigare beviljad budget att förbruka uppgår till 2 385 032 tkr. Det är medel som finns kvar från tidigare års budget på grund av förseningar i projekten.

Tekniska nämnden redovisar underskott på två större projekt, Malmölandet och Kardonbanan.

För hamnutbyggnadsprojektet flytt av inre hamnen, med total kalkyl om 1 200 000 tkr, har problem uppstått i samband med pålningsarbetet med rörelser i pålar och landbalk.

Pandemin skapade under 2021 problem vad gäller ökade materialpriser samt problem med att få fram vissa varor. Det är ännu oklart hur varaktig den höga inflationen kommer att bli och hur det kommer att påverka olika delar av den svenska ekonomin och verksamheterna i Norrköpings kommun.

I ett antal investeringsprojekt, både avseende lokaler och infrastruktur, har det aviserats prisförändringar där parterna ännu inte har kommit överens och som därmed inte har slutreglerats. Prishöjningarna på material som delvis har baserats på leveransproblem har i och med kriget i Ukraina förvärrats. Primärt är det olika typer av järn- och stålprodukter som drabbas då en hel del av tillverkningen sker i Ukraina eller i länder runt omkring Ukraina och de pågående projekten är i olika delar beroende av produkter, exempelvis armering, för att inte byggnationen ska behöva avbrytas. Det är inte bara pågående



2023-03-06

investeringsprojekt som påverkas, utan även de investeringsprojekt som ligger i plan framåt. Detta innebär att entreprenörer som lämnar anbud tar stora ekonomiska risker som avspeglas i anbudssumman.

Markeringar

Kommunfullmäktige kan besluta om att disponera del av årets resultat genom öronmärkning av eget kapital, så kallade markeringar. En förutsättning för att detta ska kunna ske är att kommunen har ett överskott mot de finansiella mål som angetts i budgeten. Markeringarna kan sedan disponeras över årsskiftet för olika ändamål. När markeringarna används så påverkar det årets resultat negativt och det egna kapitalet minskar. Skulle en viss markering som tidigare beslutats inte vara tillämplig så kan kommunfullmäktige fatta ett nytt beslut om hur dessa medel ska disponeras. Vid årsskiftet fanns 554 728 tkr markerat under kommunstyrelsen och användningen under 2023 uppskattas till 150 000 tkr, vilket innebär att det enligt prognos kommer att finnas 404 728 tkr markerat under kommunstyrelsen vid årets slut.

Index

Vissa av budgetposterna i kommunens budget påverkas av utvecklingen av olika prisindex. Upphandlade varor och tjänster kan påverkas via klausuler i avtal, exempelvis externa hyresavtal som brukar räknas upp med förändringen i årstakt per oktober månad (exempelvis den årsvisa förändringen i oktober 2022 ligger till grund för justering av hyreskostnad för år 2023). Andra kostnader räknas inte upp enligt avtal, men genom att följa utvecklingen av index kan man få en indikation på hur kostnadsbilden ser ut inför kommande upphandlingar inom specifika områden. Ett exempel på det är området livsmedel, där kostnaden för kommunen år 2022 uppgick till 110 492 tkr. Inflationen (årstakt) för huvudgruppen "livsmedel och alkoholfria drycker" uppgick enligt uppgifter från SCB till 19,6 % för januari 2023, en ökning från årstakten i december 2022 med 1,3 procentenheter.

En annan stor kostnadspost som påverkas av förändring av index är pensionsavsättningen som räknas upp med prisbasbeloppet (PBB). Pensionsavsättningen, inklusive löneskatt, uppgick till 692 180 tkr per den siste december 2022. Det är förändringen av KPI från juni till juni året före som avgör förändringen av PBB och kommunens pensionsförvaltare gör en prognos av hur stor PBB kommer att bli, vilket i sin tur ligger till grund för budgeten kommande år. Prognosen för år PBB år 2024 är en ökning med 6,29 procent. Hittills har ökningen från juni 2022 till januari 2023 för KPI varit 5,5 %, vilket är en differens



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

på minus 0,75 procentenheter jämfört med prognosen som ligger till grund för budget pensioner år 2024.

Kommunens medfinansiering av ett upphöjt läge avseende Ostlänken påverkas också av prisförändringar. Enligt avtal om medfinansiering av upphöjd anläggning för stationsläge Ostlänken ska kostnadsökningar regleras med Trafikverkets infrastrukturindex (investeringsindex-banhållning). Utbetalningarna enligt den preliminära utbetalningsplanen är angivna i prisnivån juni 2020 och måste därför indexeras för att få fram de verkliga utbetalningarna. Därför måste Trafikverkets infrastrukturindex prognosticeras i beräkningsmodellen och den metod som för närvarande används är en prognos av KPI plus ett påslag med 1,5 procentenheter (utifrån historisk data). Kommunen använder sig av SKR:s prognos över utveckling av KPI och för år 2023 är prognosen 7,9 %. Förändringen från december 2022 till januari 2023 är minus 1,1 % för KPI.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (M. Pahlmgren)

2023-03-06

§ 136 Val av ombud till årsstämma för Norrköping Rådhus AB 2023

KS 2023/0212

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Christer Frey (M), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma för Norrköping Rådhus AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Christer Frey för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Kommunstyrelsen ska också besluta om instruktioner till ombudet.

Sänt till:
Den valda
Norrköping Rådhus AB
Troman

2023-03-06

§ 137 Val av ombud till bolagsstämma för Nyköping-Östgötalänken AB 2023

KS 2023/0213

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att uppdra åt Fredrik Bergqvist (L), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med Nyköping-Östgötalänken AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Fredrik Bergqvist för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:
Den valda
Troman
Nyköping-Östgötalänken AB



2023-03-06

§ 138 Val av ombud till bolagsstämma för Scenkonst Öst AB 2023

KS 2023/0214

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Fredrik Bergqvist (L), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med Scenkonst Öst AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Fredrik Bergqvist för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:
Den valda
Troman
Scenkonst Öst AB



2023-03-06

§ 139 Val av ombud till bolagsstämma för Östsvenska yrkeshögskolan AB 2023

KS 2023/0215

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Eva-Britt Sjöberg (KD), eller den hon i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med Östsvenska Yrkeshögskolan AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Eva-Britt Sjöberg för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:

Den valda

Östsvenska Yrkeshögskolan AB

Troman

2023-03-06

§ 140 Val av ombud till bolagsstämma för Kommentusgruppen AB 2023

KS 2023/0217

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Fredrik Bergqvist (L), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med Kommentusgruppen AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Fredrik Bergqvist för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:
Den valde
Troman
Kommentusgruppen AB



2023-03-06

§ 141 Val av ombud till bolagsstämma för Östgöta Coop Center AB 2023

KS 2023/0218

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Tomas Tekmen (KD), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med Östgöta Coop Center AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Tomas Tekmen för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:
Den valda
Östgöta Coop Center AB
Troman

2023-03-06

§ 142 Val av ombud till bolagsstämma för Motala Ströms vattenvårdsförbund AB 2023

KS 2023/0219

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Christer Frey (M), eller den han i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid årsstämma med Motala Ströms vattenvårdsförbund föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommun.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Christer Frey för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid årsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommun.

Sänt till:
Den valda
Motala Ströms vattenvårdsförbund
Troman

2023-03-06

§ 143 Val av ombud till Kommuninvests föreningsstämma 2023

KS 2023/0207

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Christer Frey (M), eller den han i sitt ställe förordnar, att vara ombud vid Kommuninvests föreningsstämma 2023 och där föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommun.
2. Olle Vikmång (S) utses till ombudets ersättare.
3. Utdrag av protokollet ska sändas till Christer Frey och Olle Vikmång för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud och ersättare som vid föreningsstämman ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i den aktuella föreningen.

Varje medlem äger en röst på den formella stämman.

Yrkanden

Magnus Cato (S) yrkar att Olle Vikmång (S) utses till ombudets ersättare.

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger endast ett förslag till beslut och att kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Sänt till:

De valda

Kommuninvest

Troman

2023-03-06

§ 144 Val av ombud till bolagsstämma för TvNo AB 2023 KS 2023/0209

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar uppdra åt Eva-Britt Sjöberg (KD), eller den hon i sitt ställe förordnar, att under 2023 vid bolagsstämma med TVNO Textilservice AB föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i nämnda bolag.
2. Utdrag av protokollet ska sändas till Eva-Britt Sjöberg för att tjäna som fullmakt.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen utser ombud som vid bolagsstämma ska föra talan och utöva rösträtt för Norrköpings kommuns aktier i det aktuella bolaget.

Sänt till:
Den valda
TvNo AB
Troman

2023-03-06

§ 145 Ändring av sammanträdestider för kommunstyrelsen 2023

KS 2023/0225

Beslut

1. Kommunstyrelsen upphäver del av tidigare beslut avseende tider för kommunstyrelsens sammanträden 2023.
2. Kommunstyrelsen fastställer att kommunstyrelsens samtliga sammanträden under 2023 startar klockan 13:30, med undantag för kommunstyrelsens boksluts- och omvärldsdag.
3. Den nya sammanträdestiden börjar gälla från och med sammanträdet den 3 april 2023.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen fastställde sammanträdesdagar 2023 för kommunstyrelsen den 8 juni 2022 (KS 2022/0333). I samband med detta beslutade kommunstyrelsen även tidpunkt för varje sammanträde. Informationssammanträden med en starttid klockan 13:30 och beslutssammanträden klockan 15:00.

Enligt den nya strukturen för kommunstyrelsens sammanträden kommer dessa framöver inte att delas upp i ett informationssammanträde och ett beslutssammanträde. Sammanträdena kan i och med denna förändring både innehålla informations- och beslutsärenden. Den nya strukturen innebär att kvarvarande sammanträden under 2023 startar vid samma tidpunkt. Förslaget är att kommunstyrelsens sammanträden startar klockan 13:30 från och med sammanträdet den 3 april 2023.

Datum för kommunstyrelsens sammanträden under 2023 samt sammanträdet den 8 januari 2024 kvarstår enligt tidigare beslut (KS 2022/0333).

Ekonomiska konsekvenser

Kostnader för de förtroendevaldas arvoden kan tillkomma.



NORRKÖPING
KOMMUNSTYRELSEN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL 77(82)

2023-03-06

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (J. Zetterstrand)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-03-06

§ 146 Val till beredningsgruppen för Norrköpings fond för forskning och utveckling

KS 2022/1314

Beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till ledamöter i beredningsgruppen för Norrköpings fond för forskning och utveckling, för tiden fram till och med den 31 december 2025:

- Sophia Jarl, (M) ordförande, Norrköpings kommun
- Olle Vikmång, (S) Norrköpings kommun
- Martin Rantzer, Linköpings universitet (omval)
- Anna Strömberg, Linköpings universitet (omval)
- Ulf Melin, Linköpings universitet (omval)
- Simon Helmér, Östsvenska Handelskammaren (omval)
- Peter Warma, Praktiska gymnasiet (ny)
- Haris Agic, kultur- och fritidskontoret (ny)
- Ann-Christine Larsson, vård- och omsorgskontoret, Norrköpings kommun (ny)
- Kajsa Andersson Lundblad, utbildningskontoret, Norrköpings kommun (omval)

Beskrivning av ärendet

Ansökningar till Norrköpings fond för forskning och utveckling bereds av en grupp bestående av ledamöter från Norrköpings kommun, Linköpings universitet, facklig organisation samt näringslivet.

Enligt riktlinjen för forskningsfonden ska beredningsgruppen ha följande sammansättning:

- Två förtroendevalda i kommunen, varav en efter förslag från oppositionen
- Tre till fyra representanter från Linköpings universitet

2023-03-06

- En till två representanter från externa organisationer (näringsliv, fackliga organisationer m.m.)
- Tre till fyra tjänstepersoner från kommunens förvaltning

Kommunstyrelsens ordförande är ordförande i beredningsgruppen och leder dess arbete.

Enligt riktlinjen utses ledamöterna för tre år.

Nya ledamöter i beredningsgruppen

Med anledning av majoritetsskifte i kommunen behöver två nya förtroendevalda utses.

Vid årsskiftet lämnade tre ledamöter beredningsgruppen: Jörgen Nissen, Linköpings universitet, Maria Hultberg, kultur- och fritidskontoret, och Annsofie Mahrs Träff, vård- och omsorgskontoret.

För Annsofie Mahrs Träff har vård- och omsorgsdirektören nominerat Ann-Christine Larsson, vård- och omsorgskontoret.

Linköpings universitet avser att inkomma med nominering för efterträdare till Jörgen Nissen. Likaså avser kultur- och fritidskontoret nominera ny ledamot efter Maria Hultberg.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet föranleder inga specifika ekonomiska konsekvenser.

Sänt till:
Kommunstyrelsens kontor (J. Jonsson)
De valda
Troman



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

§ 147 Delegationsbeslut

Ärende	Ärendenr	Delegat	Beslut
T3 § 1 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0177-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 2 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0178-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 3 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0179-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 4 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0180-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 5 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0181-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 6 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0182-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 7 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0183-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 8 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0184-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 9 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0185-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 10 Antagning till allmänna hemvärdet	KS 2023/0186-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
Ordförandebeslut Ö7 § 2 - avseende hyresavtal för tillfälliga lokaler avseende gymnasiesärskola och korttidstillsyn	KS 2023/0220-1	Sophia Jarl	Kommunstyrelsen ger samhällsbyggnadsdirek



NORRKÖPING

KOMMUNSTYRELSEN

2023-03-06

			tören i uppdrag att teckna hyresavtal
T3 § 11 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2023/0221-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
T3 § 12 Antagning till allmänna hemvärnet	KS 2023/0222-2	Elin Lundin	Kommunstyrelsen godkänner ansökan
Ff3 § 1 - Tilläggsavtal på Hyresavtal på inhyrt objekt för förvaltningsobjekt 767970, kontraktsnummer 80305010201, Sandbyhov 30	KS 2023/0256-1	Elisabeth Hoffren	Kommunstyrelsen godkänner tilläggsavtal på hyresavtal för Sandbyhovsskolan

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks

2023-03-06

§ 148 Rapporter med mera

**Rapport - Folkhälsost strategi för god och jämlik hälsa i
Östergötland**

KS 2022/0918-4

**Minnesanteckningar dialogmöte mellan kommunstyrelsens
presidium och kommunrevisionens granskningsgrupp 2022-09-28**

KS 2023/0300-1

Finansrapport januari 2023

KS 2023/0239-1